

**ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ
ЧОУ ВПО «ИСГЗ»**



0156.01.01

Зайнутдинов Д.Р.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
для студентов юридического факультета**



УДК 342.7
ББК 67.400.7
3-175

*Утверждено решением Учебно-методического совета ИСГЗ
(протокол №1 заседания УМС ИСГЗ от 01.10.2015).*

Рецензенты:

Рязанова М.Н. - кандидат исторических наук,
доцент кафедры общетеоретических правовых дисциплин
Казанского филиала Российской Академии Правосудия

Ситникова И.Е. - кандидат юридических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права ЧОУ ВПО «ИСГЗ»

Зайнутдинов Д.Р.

3-175 **Права человека: Учебно-методический комплекс для студентов юридического факультета / Зайнутдинов Д.Р. — Казань: Юниверсум, 2016. — 134 с.**

ISBN 978-5-9991-0387-1

Учебно-методический комплекс (УМК) «Права человека» разработан для студентов дистанционного обучения в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом основной образовательной программы по направлению подготовки 030900.62 Юриспруденция, учебным планом ЧОУ ВПО «ИСГЗ».

Учебная дисциплина «Права человека» включена в учебный план в части дисциплины по выбору вариативной части профессионального цикла государственно-правового профиля.

Разработанный УМК имеет цель оказать помощь в организации работы студента во время сессии и межсессионный период.

Общий объем курса по учебному плану – 2 (zet) 72 (часа).

Квалификация (степень) выпускника – бакалавр, нормативный срок освоения программы по очной форме обучения составляет 4 года, в т.ч. на базе профильного СПО – 3 года; по заочной форме – 5 лет, в т.ч. на базе профильного СПО – 4 года, на базе ВПО – 3 года.

УДК 342.7
ББК 67.400.7

© Зайнутдинов Д.Р., 2013
© Институт социальных и гуманитарных знаний, 2016
© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Рабочая программа изучаемой дисциплины	5
Содержание разделов (тем) дисциплины	7
Учебное пособие	14
Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	106
Самостоятельная работа студента (методические указания по изучению дисциплины и дидактические материалы)	110
Тестовые задания	119
Глоссарий	128

ВВЕДЕНИЕ

Вашему вниманию предлагается учебно-методический комплекс, который поможет Вам правильно и хорошо понять все материалы данного предмета. С его помощью Вам удастся максимально легко изучить дисциплину.

В этом учебно-методическом комплексе Вы найдете учебное пособие, в котором подробно и понятно представлен весь курс занятий, поделенный для Вас по темам, чтобы Вы смогли ознакомиться с содержанием дисциплины.

Затем следуют методические и дидактические материалы по темам для самостоятельной работы, то есть в данном разделе Вам очень понятно объясняется как, каким образом нужно выполнять те или иные задания, от чего и к чему двигаться в освоении этого предмета, чтобы полностью освоить его.

Вслед за этим размещены примерные тестовые задания. Они даны Вам, чтобы Вы смогли проверить себя после того, как прошли все пункты обучения по программе данной дисциплины, оценить свои знания, увидеть слабые места, чтобы еще раз проработать вопросы и быть уверенным в том, что Вы правильно и качественно усвоили материалы курса. Для этого в разделе «Приложение» дается система оценивания Ваших знаний, чтобы наглядно показать Вам насколько хорошо Вы ориентируетесь в данном курсе.

Успехов Вам в обучении!

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ИЗУЧАЕМОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

В условиях формирования гражданского общества и правового государства действующая Конституция РФ провозгласила высшей ценностью человека, его права и свободы. Между тем, современное состояние российского законодательства, правоприменительной практики, общественного правосознания обуславливают трудности в реализации многих субъективных прав личности. Следовательно, важное значение для подготовки будущего юриста имеет изучение теории, истории и практики прав человека, вопросов, являющихся основным содержанием рассматриваемого курса.

Цель курса - приобретение студентами систематизированных знаний о правах человека как движущей пружине общественного прогресса и свободы.

Задачи изучения курса:

- дать представление об основных категориях теории прав человека;
- формировать у студентов высокую правовую культуру, уважение к демократическому порядку, государственным и политическим институтам, которые его обеспечивают;
- раскрыть основные идеи и взгляды, теории, лежащие в основе современной концепции прав человека, связать их с юридической практикой;
- ознакомить студентов с существующими механизмами защиты прав и основных свобод человека;
- развивать теоретические способности студентов, ориентировать их на критическую оценку социальной и правовой действительности, стимулировать студентов к применению на практике полученных знаний, умений, навыков.

Требования к результатам освоения дисциплины:

Общий объем курса по учебному плану 2 (zet) 72 (часа).

Общекультурные компетенции (ОК):

- осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1);
- способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2);
- владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ОК-3);
- способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь (ОК-4);
- обладает культурой поведения, готов к кооперации с коллегами, работе в коллективе (ОК-5);
- имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону (ОК-6);
- стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства (ОК-7);

– способен анализировать социально значимые проблемы и процессы (ОК-9).

Профессиональные компетенции (ПК):

– способен участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1);

– способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры (ПК-2);

– способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4);

– способен применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-5);

– способен юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства (ПК-6);

– владеет навыками подготовки юридических документов (ПК-7);

– готов к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-8);

– способен уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-9);

– способен толковать различные правовые акты (ПК-15);

– способен давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16).

В результате изучения дисциплины студент должен:

знать:

– основные категории и понятия курса «Права человека»;

– основные формы и методы защиты прав человека на национальном и международном уровнях;

– специфику, определяющие качества и особенности реализации основных прав человека.

уметь:

– толковать и применять нормативно-правовые акты в области прав и свобод человека;

– логически грамотно обосновывать и выражать свою точку зрения по актуальным вопросам, касающимся прав и свобод человека.

приобрести навыки:

– правильной квалификации фактов и обстоятельств, связанных с защитой прав и основных свобод человека;

– владения новейшими достижениями в исследовании в области прав и свобод человека, механизмами их защиты.

СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ (ТЕМ) ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Права человека: предмет, методы, основные категории

Код компетенции: ОК-1, ОК-6

1. Понятие прав человека. Многозначность определений понятия «права человека». Права человека: объективный и субъективный аспект. Права человека как юридическая категория. Зависимость объема и содержания прав человека от уровня социального развития общества в конкретно-исторических условиях. Влияние естественно-правового и позитивистского направлений юридической мысли на становление теории прав человека. Понятие достоинства человека. Подходы к определению «достоинства личности»: эмпирическая концепция и концепция «внутренне присущего». Человеческое достоинство как фундаментальная основа прав человека. Понятие свободы: объективный и субъективный аспект. Свобода и субъективное право - вопрос тождества. Абсолютная свобода и ограничение свободы в рамках закона. Соотношение свободы и равенства в политико-правовой мысли XVIII-XIX вв. и в современной науке. Факторы, влияющие на характер и объем прав и свобод личности в государстве.

2. Логика формирования предмета и системы курса. Понятие предмета науки и учебного курса, раскрытие его сущностных признаков. Содержание и структура курса «Права человека». Теория прав человека как общественная наука. Ее связь с другими общественными науками и юридическими дисциплинами. Интегрирующая роль курса в обеспечении комплексного юридического образования. Методология познания сущности, внутренних связей, противоречий и закономерностей развития прав человека. Методы изучения: исторический, социологический. Частно-научные методы познания. Их взаимодействие в процессе изучения прав человека. Задачи теории прав человека.

Тема 2. История развития концепции прав человека за рубежом

Код компетенции: ОК-9, ПК-6

1. Начало истории прав человека. Правовой статус личности в догосударственный период. Закон талиона.

2. Правовой статус личности в Древнем мире. Отражение правового статуса личности в религиозных текстах. Законы Хаммурапи. Права человека в полисной системе. Права человека во взглядах мыслителей античности: софисты, Платон, Аристотель. Римское право и права личности. Положение личности в рабовладельческом государстве и обществе. Принцип формально-юридического равенства.

3. Человек в экономической и социальной структуре феодального общества. Духовные ценности мировых религий. Влияние христианства на становление концепции прав человека. Средневековая система подавления личности, деятельность инквизиции. Борьба за утверждение достоинства личности. Великая Хартия вольностей 1213 г. Эпоха возрождения и ее значение для формирования гуманистических идей о достоинстве и правах человека.

4. Буржуазные революции XVII-XVIII века и формирование концепции естественных прав человека. Гражданская концепция Г. Гроция, Дж. Локка, Т. Гоббса. Политико-правовые взгляды Ж.-Ж. Руссо, Ш. Монтескье, Т. Джефферсона о человеке как субъекте свободы. Формальное закрепление первого поколения прав человека. Французская Декларация прав и свобод человека 1789 г. Конституция США 1787 г.

5. Развитие прав человека и гражданина в XIX-начале XX века в законодательстве и общественной практике. Развитие рабочего движения и защита прав трудящихся в XIX веке. Массовые общественные движения начала XX века. Становление в конституционном законодательстве стран прав второго поколения. Вторая мировая война и ее трагические последствия. Падение колониальной системы и формирование прав третьего поколения.

Тема 3. История развития концепции прав человека в России

Код компетенции: ОК-9, ПК-6

1. Российское общество в его историческом развитии. Идея автономии воли во взглядах нестяжателей: Нил Сорский, Максим Грек, Василий Косой. Противоречие внутренней свободы с внешними формами несвободы в учении В. Косого. Памятники юридической культуры XII-XVII вв. Личность и крепостное право.

2. Концепции свободы, равенства, справедливости в политической и правовой мысли XVII-XVIII вв. Понятие социального и политического рабства Ю. Крижанича. Социальная утопия Я.П. Козельского. Взгляды Радищева на концепцию естественных прав человека.

3. Концепция прав человека в политико-правовых взглядах российских мыслителей XIX в. Идея свободы личности в реформах М.Н. Сперанского. Конституционные идеи декабристов. Отмена крепостного права, судебные уставы 1869 г.: создание суда присяжных, адвокатуры. Социалистические учения в России и проблема личности. Народничество и марксизм о правах человека. Российский либерализм XIX в. Развитие идеи естественного права в трудах Б.Н. Чичерина.

4. Правовой статус личности в конституционном законодательстве России 1918 – конец 90-х гг. XX в. Реакционный характер Конституции 1918 г. Судьба личности в условиях революции и гражданской войны. Права человека в Конституции 1937 г.: декларация и реальность. Посягательства на права трудящихся в условиях коллективизации. Разработка и закрепление прав второго поколения в советском законодательстве. Механизм ликвидации политических прав. Проблемы защиты прав человека на советском и постсоветском пространстве.

5. Права человека и Конституция 1993 г: место института прав и свобод человека в структуре Конституции. Человек, его права и свободы как высшая ценность государства. Расширение перечня конституционных прав и свобод.

Тема 4. Условия реализации прав и свобод личности

Код компетенции: ОК-3, ПК-5, ПК-9

1. Гражданское общество как необходимое условие существования и эффективной реализации прав и свобод человека и гражданина: понятие, структура. Условия существования и функционирования гражданского общества. Свобода личности как неотъемлемое условие существования гражданского общества.

2. Правовое государство как гарант прав и свобод человека: понятие, признаки, принципы. Развитие теории правового государства. Права человека и правовое государство. Построение правового государства в России: основные трудности.

3. Либерализм как идеология свободы. Экономические, социально-политические и теоретические предпосылки формирования либеральной доктрины. Базовые принципы и ценности классического либерализма. Эволюция либерализма в конце XIX-начале XX в., его мировоззренческая переориентация. Основные принципы неолиберализма. Государство «всеобщего благоденствия». Кризис неолиберализма в 70-е гг. XX в. Современный неолиберализм, его роль в формировании идеи прав человека.

4. Многозначность понятия «демократия». Демократия и права человека. Основные закономерности развития демократии и прав человека. Особенности античной демократии. Критерии демократии. Прямая и представительная демократия. Основные модели современной демократии. Пути перехода к демократии. Российский опыт демократического развития.

Тема 5. Правовой статус личности: понятие, принципы, структура

Код компетенции: ОК-2, ОК-7

1. Правовой статус гражданина как основа юридического выражения прав человека. Понятийный ряд: «человек», «индивид», «личность». Происхождение категории «лицо». Основные подходы к проблеме правового статуса личности: либеральный, социалистический, мусульманский, модель обычного права. Правовой статус личности: понятие, принципы. Соотношение категорий правового статуса личности и правового положения личности. Основные подходы к вопросу о структуре правового статуса личности. Виды правового статуса личности: общий, конституционный, отраслевой, родовой, индивидуальный. Субъективные права и юридические обязанности как ядро правового статуса личности.

2. Правовой статус человека и правовой статус гражданина. Гражданство как устойчивая правовая связь человека и государства. Возникновение института гражданства. Античное гражданство: виды. Становление современного института гражданства. Основания приобретения гражданства. Объем прав и свобод натурализованных граждан и граждан по рождению. Правовое регулирование приобретения гражданства в РФ. Основания прекращения гражданства. Свобода экспатриации. Лишение гражданства. Правовое регулирование прекращения гражданства в РФ. Правовой статус бипатридов.

3. Понятия иностранных граждан и лиц без гражданства. Специфика их правового положения. Правовые режимы иностранных лиц: национальный режим, режим наибольшего благоприятствования, специальный режим. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

4. Понятие беженцев и вынужденных переселенцев. Необходимость правового регулирования их статуса. Российское законодательство о беженцах и вынужденных переселенцах. Специфика их статуса.

Тема 6. Основные классификации прав и свобод личности

Код компетенции: ОК-5

1. Основания классификации прав и свобод человека: время возникновения, сферы жизнедеятельности, субъекты прав, юридическая форма закрепления. Соотношение понятий «право» и «свобода».

2. Поколения прав и свобод человека. Юридическое закрепление прав первого, второго, третьего поколения в основных законах государств. Первое поколение прав человека и школа естественного права. Второе поколение прав человека как результат становления социального государства. Права солидарности и права народов. Формирование четвертого поколения прав человека: право на эвтаназию, право на клонирование человека, право на трансплантацию человеческих органов.

3. Основные права человека как субъективные права, содержащиеся в конституции государства и международно-правовых документах по правам человека. Производные права человека. Соотношение основных и производных прав личности.

4. Понятие личных (гражданских) прав и свобод человека, их место в системе субъективных прав человека. Право на жизнь: содержание, возникновение и прекращение. Право на уважение достоинства личности. Право на достоинство и право на честь (репутацию). Право на свободу и личную неприкосновенность; понятие, содержание и формы защиты. Процедура «Хабеас корпус» в англосаксонских странах. Юридические основания задержания, арестов и лишения свободы. Неприкосновенность частной жизни. Неприкосновенность жилища. Юридические основания правомерных обысков и других вторжений в жилище. Право тайны переписки, правовые основания прелюстрации корреспонденции. Технический прогресс и незаконные методы вторжения в личную жизнь. Свобода передвижения и выбора места жительства. Особенности института регистрации и его отличие от института прописки. Свобода выбора национальной принадлежности и языка общения. Свобода слова и его правомерные ограничения. Свобода совести и вероисповедания и светскость государства. Элементы принципа свободы совести. Личные права и свободы в Российской Федерации.

5. Права, обеспечивающие средства правовой защиты. Право на восстановление в правах судами. Право на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство. Презумпция невиновности. Понятие, содержание и практика ее применения в разных странах мира. Права обвиняемого и осужденного.

6. Понятие политических прав и свобод, их место в системе субъективных прав человека. Право граждан на участие в управлении делами государства, формы его осуществления. Избирательные права, их виды и практика осуществления в разных странах. Характеристика отечественного законодательства о выборах и референдумах. Право равного доступа к государственной службе. Свобода собраний, митингов, демонстраций и пр.; свобода союзов и ассоциаций; право петиций и др. Политические права и свободы в Российской Федерации.

7. Понятие экономических, социальных и культурных прав и свобод, их место в системе субъективных прав человека. Экономические права: право собственности; право на труд; право на предпринимательство и др. Социальные права: право на социальное обеспечение; право на достаточный уровень жизни, психического и физического здоровья; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь и др. Культурные права: право на образование; право на участие в культурной жизни, свобода литературного, художественного, научного и других видов творчества и др. Экономические, социальные и культурные права и свободы в Российской Федерации.

Тема 7. Права человека и развитие международного права

Код компетенции: ОК-3, ПК-9

1. Общая характеристика отношения классического международного права к правам человека. Доктрина гуманитарной интервенции. Создание и деятельность Лиги Наций в области защиты прав человека: мандатная система, защита меньшинств. Создание МОТ.

2. Учреждение ООН. Устав ООН – фундамент международных договоров по правам человека. Разработка международного Билля о правах человека. Принятие Всеобщей декларации по правам человека. Создание Международных пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

Тема 8. Международные стандарты в области прав человека

Код компетенции: ПК-1, ПК-9

1. Понятие международных стандартов по правам человека.

2. Основные всемирные договоры. Всеобщая декларация прав человека: содержание, значение. Международный пакт о гражданских и политических правах. Факультативные протоколы к пакту о гражданских и политических правах. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Юридическая сила пактов и протоколов.

3. Специальные международные договоры, обеспечивающие защиту прав человека. Региональные международные договоры. Европейская конвенция о правах человека и основных свободах 1950 года и протоколы к ней. Европейская социальная хартия 1961 г. Американская конвенция о правах человека 1969 г.

Африканская хартия прав человека и народов 1981 г. Арабская хартия прав человека 1994 г. Документы государств – участников СНГ.

4. Международно-правовые нормы о правах человека как стандарты для национального законодательства. Общеизвестные принципы и нормы международного права как составная часть правовой системы РФ. Проблемы реализации норм международного права о правах человека в Российской Федерации.

Тема 9. Гарантии реализации прав и свобод человека

Код компетенции: ОК-2, ПК-2, ПК-15, ПК-16

1. Понятие механизма и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина.

2. Виды гарантий защиты прав человека. Экономические, политические и юридические гарантии. Конституционные гарантии – понятие и система. Судебные гарантии. Правила Миранды. Защита прав человека в России. Гарантии прав и свобод в условиях режимов военного и чрезвычайного положения.

3. Президент РФ как гарант прав человека. Роль Конституционного Суда РФ.

4. Суд как гарант прав личности. Право на судебную защиту. Защита прав обвиняемого и потерпевшего в уголовном процессе. Защита прав сторон в гражданском процессе. Защита по суду от произвола чиновников.

5. Генезис института парламентского уполномоченного по правам человека (омбудсмана). Уполномоченный по правам человека в РФ. Правовое положение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Институт Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации.

6. Законодательные гарантии прав и свобод человека и гражданина в сфере исполнительной власти. Защита прав и свобод граждан при применении мер административного принуждения. Административный порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти и их должностных лиц. Роль государственного надзора и контроля в защите прав человека и гражданина.

Тема 10. Международные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина

Код компетенции: ОК-4, ПК-4, ПК-5, ПК-7, ПК-8, ПК-16

1. Механизмы ООН по обеспечению и защите прав и основных свобод человека. Роль и компетенция главных и вспомогательных органов ООН по защите прав человека. Генеральная Ассамблея ООН. Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС). Комиссия ООН по правам человека. Специальные органы Комиссии. Верховный комиссар ООН по правам человека. Тематические механизмы. Гуманитарная интервенция. Функции контрольных органов, учрежденных международными конвенциями по правам человека. Комитет по расовой дискриминации. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Комитет против пыток. Комитет по правам ребенка. Проблема эффективности функционирования конвенционных органов. Механизм рассмотрения индивидуальных жалоб.

2. Европейские межгосударственные органы по защите прав человека. Совет Европы. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Европейская комиссия по правам человека. Европейский Суд по правам человека. Протокол №11 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Система защиты прав человека в других регионах.

3. Реализация конституционного права граждан на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Конституция РФ о праве граждан на обращение в межгосударственные органы по защите прав человека. Порядок обращения в Европейский Суд по правам человека.

4. Неправительственные правозащитные организации: международные, национальные, российские.

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Тема 1. Права человека: предмет, методы, основные категории

Перечень рассматриваемых вопросов:

1.1. Понятие прав человека. Многозначность определений понятия «права человека». Права человека: объективный и субъективный аспект. Права человека как юридическая категория. Зависимость объема и содержания прав человека от уровня социального развития общества в конкретно-исторических условиях. Влияние естественно-правового и позитивистского направлений юридической мысли на становление теории прав человека. Понятие достоинства человека. Подходы к определению «достоинства личности»: эмпирическая концепция и концепция «внутренне присущего». Человеческое достоинство как фундаментальная основа прав человека. Понятие свободы: объективный и субъективный аспект. Свобода и субъективное право - вопрос тождества. Абсолютная свобода и ограничение свободы в рамках закона. Соотношение свободы и равенства в политико-правовой мысли XVIII-XIX вв. и в современной науке. Факторы, влияющие на характер и объем прав и свобод личности в государстве.

1.2. Логика формирования предмета и системы курса. Понятие предмета науки и учебного курса, раскрытие его сущностных признаков. Содержание и структура курса «Права человека». Теория прав человека как общественная наука. Ее связь с другими общественными науками и юридическими дисциплинами. Интегрирующая роль курса в обеспечении комплексного юридического образования. Методология познания сущности, внутренних связей, противоречий и закономерностей развития прав человека. Методы изучения: исторический, социологический. Частно-научные методы познания. Их взаимодействие в процессе изучения прав человека. Задачи теории прав человека.

Раздел 1.1.

Права человека органично вплетены в социальную деятельность людей, их общественные отношения, способы бытия индивида. Они являются нормативной формой взаимодействия людей, упорядочения их связей, координации их поступков и деятельности, предотвращения противоречий, противоборства, конфликтов на основе сочетания свободы индивида со свободой других людей, с нормальным функционированием общества и государства. Такие права, как право на жизнь, на достоинство, неприкосновенность личности, свободу совести, мнений, убеждений, автономию личной жизни, право на участие в политических процессах, являются необходимыми условиями устройства жизни человека в цивилизованном обществе и должны быть безоговорочно признаны и охраняемы государством.

К содержанию прав человека и их распределению в обществе необходимо подходить конкретно-исторически. Современный каталог прав человека, зафиксированный в международно-правовых документах и конституциях правовых государств, — результат длительного исторического становления эталонов

и стандартов, которые стали нормой современного демократического общества. Решающим этапом в развитии прав человека явились буржуазно-демократические революции XVII-XVIII вв., которые выдвинули не только широкий набор прав человека, но и принципы свободы и формального равенства, ставшие основой универсальности прав человека, придавшие им подлинно демократическое звучание. Права человека, определяющие сферу его свободы и основанные на формальном равенстве, стали одним из главных ценностных ориентиров общественного развития. Они оказали огромное влияние на характер государства, поскольку явились ограничителем его всевластия, способствовали установлению демократического взаимодействия между государственной властью и индивидом, освободив последнего от чрезмерной опеки и подавления его воли и интересов со стороны властных структур. Формирование правового государства было бы невозможно без утверждения в общественном сознании и практике свободы и прав человека.

Однако этому предшествовал процесс длительного и трудного поиска способов взаимоотношений индивидов в государственно-организационном обществе как с властью, так и между собой. Этот поиск никогда не замыкался в сугубо правовом пространстве. Поэтому права человека изначально имели нравственно-этическое, духовно-культурное и религиозное наполнение.

Права человека формировались из многократно воспроизводимых актов деятельности людей, повторяющихся связей и устойчивых форм отношений. В процессе человеческой деятельности, включающей множество индивидов со своими потребностями, целями, неизбежно столкновение и противоборство их интересов. Однако при всем разнообразии поступков участников общественного взаимодействия кристаллизуются определенные устойчивые нормы, эталоны, ценности, которые способны упорядочивать этот процесс, сочетать интересы различных индивидов в рамках исторически складывающегося бытия с его способом производства, духовной культурой, государственностью. Каждый человек имеет притязания на определенный объем благ и условий жизни (материальных и духовных), получению которых должны содействовать общество и государство. Объем этих благ и условий исторически всегда определялся положением индивида в классовой структуре общества, в системе материального производства. Эти блага условно могут быть названы правами человека. Такая условность определяется резкой поляризацией общества на различных этапах его развития, своеобразием цивилизаций (европейская, азиатская и др.), которые не давали возможности правам человека обрести признак универсальности на основе принципов свободы и формального равенства, получить современное звучание.

Однако само зарождение идеи прав человека в 5-6 вв. до н. э. в древних полисах (Афинах, Риме), появление принципа гражданства были крупным шагом на пути движения к прогрессу и свободе. Неравномерность распределения прав человека между различными классовыми и сословными структурами, а то и полное их лишение было неизбежным для тех этапов общественного развития. Каждая новая его ступень добавляла новые качества правам человека, распространяла их на более широкий круг субъектов. И происходило это

в борьбе классов и сословий за свои права, за свободу, ее расширение и обогащение.

Процесс исторического творчества человека в значительной мере зависит от объема его прав и свобод, определяющего его социальные возможности и блага, обеспечивающие характер жизнедеятельности, систему связей, взаимодействий, отношений людей в обществе. Поэтому проблема прав человека всегда была предметом острых классовых битв, которые велись за обладание правами, за расширение прав, фиксировавших статус человека в обществе. И каждая ступень развития общества была шагом на пути обретения и расширения свободы. История показывает, что необходимы постоянные усилия для поддержания и защиты прав и свобод человека. Каждое поколение отвечает на вечный вызов истории, связанный с отстаиванием такой великой ценности, как свободы и права человека.

Раздел 1.2.

Права человека – огромная научная и социально-практическая проблема, требующая постоянного внимания науки, практики. В настоящее время в мире нет более значимой и, вместе с тем, болезненно реализуемой на практике идеи, чем права и свободы человека. Осуществление либо нарушение и ущемление прав и свобод существенно влияет на духовное развитие как общества в целом, так и каждой отдельной личности.

Исключительная важность человеческих прав и свобод определяется их естественностью и неотъемлемостью, соответствием человеческой природе. Они не имеют практического смысла иначе, как будучи признанными всей общностью людей.

Совместное жительство людей предполагает соблюдение определенных правил, норм поведения (норма в переводе с лат. – образец, правило). С помощью социальных норм осуществляется регулирование поведения членов общества, без чего его существование невозможно.

Таковыми в сфере регулирования общественных отношений являются нормы: обычаев, традиций, морали, права, выделяются также политические и экономические нормы, нормы общественных организаций.

Любые правила поведения в обществе предполагают предоставление членам этого общества определенных прав и конкретных обязанностей.

Права человека – одна из основополагающих ценностей современной мировой цивилизации – понятие сложное, многогранное. Ему трудно дать одно единственное определение и однозначное толкование, ибо это категория не только юридическая, но и философская, политическая, нравственная.

Самый животрепещущий и актуальный вопрос – вопрос об обеспечении прав и свобод человека.

Угрозу правам человека в современном мире составляют: войны, терроризм, национализм, расизм, антисемитизм, ксенофобия, религиозный фанатизм и фундаментализм, нетерпимость, голод, нищета, несправедливое распределение богатства, экологический и многие другие факторы.

Трудное претворение идей прав и свобод человека в нашей стране вытекает из множества причин: недостаточного уровня экономического развития, девальвации нравственных ценностей, низкой правовой образованности населения.

Все это обуславливает необходимость выделения самостоятельной науки и дисциплины – теории прав человека.

Британская энциклопедия, отразившая вековые традиции осмысления прав человека английской общественной мыслью, так определяет их: «Права принадлежат индивиду вследствие того, что он является человеком. Они соотносятся с широким континуумом ценностей, которые универсальны по своему характеру и в некоторых смыслах равно присущи всем человеческим существам».

В числе факторов, определяющих необходимость выделения самостоятельной науки и учебной дисциплины, – теории прав человека выделим:

1. Необходимость определения общих закономерностей, позволяющих координировать и упорядочивать общественные отношения: а) между индивидами и социальными группами; б) между личностью и государством.

2. Теория прав человека призвана сформулировать основные принципы, являющиеся ценностными ориентирами в современном мире (таковые изложены в документах мирового сообщества, религиозных организаций, национальном праве).

3. Без освоения мощного пласта общечеловеческой культуры, каковыми являются права человека в современном мире, невозможно оценивать всю систему отношений: политических, социально-экономических, психологических, международных и т.д.

4. Доведение системы знаний о правах человека – актуальнейшая задача для каждого государства. Для Российской Федерации она актуальна вдвойне, т.к. в общественном сознании, в культуре страны на протяжении всей ее истории права человека не занимали сколько-нибудь значимого места.

Значимость предметного обращения к сфере прав человека в юридических вузах исходит из следующих оснований:

1. Изучение прав человека, деятельность, направленная на их осуществление, вырабатывают мировоззрение человека, способствуют его духовному совершенствованию, превращению в развитую личность.

2. Целенаправленное освоение круга вопросов, связанных с правами человека, помогает их научному осмыслению, осознанному уважению, выработке правовой культуры, становлению юристов – разумного и умелого проводника идеи прав и свобод человека, компетентного в решении правозащитных проблем.

3. Постигание многообразных аспектов защиты прав и свобод человека формирует гражданственность – самое дефицитное свойство у современных российских юристов в плане их созидательной деятельности, пробуждает высокие чувства человечности, способности переживать чужую боль как свою.

4. В условиях правового нигилизма, характерного для нашего общества, долг юристов нести людям максимум информации из истории, теории и практики прав человека.

5. Для воплощения прав и свобод человека недостаточно их провозгласить. Общество должно быть объективно и субъективно подготовлено. В субъективной подготовке, как и в самом утверждении человеческих прав, весомую роль играет юриспруденция, в числе задач которой – ознакомление граждан с их правами, побуждение государственных структур и чиновников к уважению, соблюдению этих прав.

6. Права человека нуждаются и в защите. Должны идти параллельные и взаимосвязанные процессы: практическое укрепление прав человека в реальной российской действительности и формирование культуры прав человека, включающей в себя знание и уважение прав и свобод человека, владение практическими навыками их защиты.

7. В настоящее время в библиотеках и книготорговле практически отсутствует учебная литература по данной теме. И хотя наметился некоторый сдвиг в издании научной литературы по правам человека (количество выпускаемых книг постепенно растет), этот рост и особенно тиражи книг столь незначительны, что о доступности их широкому кругу людей, интересующихся данной проблемой, говорить пока не приходится.

По существу, рассмотренные основания представляют собой задачи специального курса по данной проблематике.

Предметом же спецкурса являются права человека, представляющие собой: установленные международными правовыми актами, национальными законами юридические возможности граждан, отражающие общечеловеческие моральные нормы, в которых приоритет отдается добру, справедливости, равенству, состраданию и милосердию; установленные гарантируемые, защищаемые международным сообществом, государством возможности правомерных действий человека в очерченных законом областях. При этом базовыми условиями реализации прав человека являются правовое государство и развитое гражданское общество.

Контрольные вопросы:

1. В чем заключается сущность многозначности определения «права человека»?

2. Как вы понимаете фундаментальную основу прав человека?

3. В чем раскрываются задачи теории прав человека?

4. Как вы понимаете фразу «абсолютная свобода и ограничение свободы в рамках закона»?

5. Соотнесите свободу и равенство в политико-правовой мысли XVIII–XIX в.в.

Тема 2. История развития концепции прав человека за рубежом

Перечень рассматриваемых вопросов:

2.1. Начало истории прав человека. Правовой статус личности в догосударственный период. Закон талиона.

2.2. Правовой статус личности в Древнем мире. Отражение правового статуса личности в религиозных текстах. Законы Хаммурапи. Права человека в полисной системе. Права человека во взглядах мыслителей античности: софисты, Платон, Аристотель. Римское право и права личности. Положение личности в рабовладельческом государстве и обществе. Принцип формально-юридического равенства.

2.3. Человек в экономической и социальной структуре феодального общества. Духовные ценности мировых религий. Влияние христианства на становлении концепции прав человека. Средневековая система подавления личности, деятельность инквизиции. Борьба за утверждение достоинства личности. Великая Хартия вольностей 1213 г. Эпоха возрождения и ее значение для формирования гуманистических идей о достоинстве и правах человека.

2.4. Буржуазные революции XVII-XVIII века и формирование концепции естественных прав человека. Гражданская концепция Г. Гроция, Дж. Локка, Т. Гоббса. Политико-правовые взгляды Ж.-Ж. Руссо, Ш. Монтескье, Т. Джефферсона о человеке как субъекте свободы. Формальное закрепление первого поколения прав человека. Французская Декларация прав и свобод человека 1789 г. Конституция США 1787 г.

2.5. Развитие прав человека и гражданина в XIX-начале XX века в законодательстве и общественной практике. Развитие рабочего движения и защита прав трудящихся в XIX веке. Массовые общественные движения начала XX века. Становление в конституционном законодательстве стран прав второго поколения. Вторая мировая война и ее трагические последствия. Падение колониальной системы и формирование прав третьего поколения.

Раздел 2.1.

Многообразные связи права и личности наиболее полно могут быть охарактеризованы через понятие правового статуса, в котором отражаются все основные стороны юридического бытия индивида: его интересы, потребности, взаимоотношения с государством, трудовая и общественно-политическая деятельность, социальные притязания и их удовлетворение. Это собирательная, аккумулирующая категория.

В самом кратком виде правовой статус определяется в науке как юридически закрепленное положение личности в обществе. В основе правового статуса лежит фактический социальный статус, т.е. реальное положение человека в данной системе общественных отношений. Право лишь закрепляет это положение, вводит его в законодательные рамки. Социальный и правовой статусы соотносятся как содержание и форма. В догосударственном обществе определенный статус был, а правового нет, поскольку там не было права.

Подобное неправовое состояние можно отразить понятием социально-нормативного статуса, т.е. такого, который определяется соответствующими социальными нормами и отношениями. Его важнейшей органической частью в дальнейшем стал правовой статус. Последний представляет собой совокупность прав, свобод, обязанностей и законных интересов личности, признаваемых и гарантируемых государством.

Юридическое оформление фактического положения индивида осуществляется различными путями и способами, с помощью ряда специфических средств. Оно начинается уже с признания человека субъектом действующего в обществе права и наделения его при этом особым качеством - праводеспособностью, после чего он может вступать в соответствующие правонарушения, нести ответственность за свои поступки.

Понятия «правовой статус» и «правовое положение» личности равнозначны. Во всяком случае, законодательство, юридическая практика, печать, а также международные акты о правах человека не проводят между ними какого-либо различия, а употребляют в одном и том же смысле. Они вполне взаимозаменяемы. Исходя из контекста, стилистической предпочтительности используется то или другое выражение. Слово «статус» в переводе с латинского означает положение, состояние кого-либо или чего-либо. В данном случае речь идет о статусе личности, человека, гражданина. Указанные термины совпадают, это слова-синонимы. Подобно тому, например, как «норма» и «правило» определяются обычно друг через друга, «статус» и «положение» также взаимозаменяемы.

ТАЛИОН ЗАКОН (от лат. talio, род. п. talionis - возмездие, равное по силе преступлению) - принцип наказания, сложившийся в родовом обществе. Заключался в причинении виновному такого же вреда, который нанесен им («око за око, зуб за зуб»). До сих пор используется в странах, уголовное право которых основано на нормах шариата.

Талион известен, в первую очередь, первобытным народам, у которых применяется в самых разнообразных формах, сохраняющих одно основное стремление — уравнивать наказание с причиненным ущербом.

До каких пределов последовательно в этом отношении обычное право видно из того, что у жителей Гвинеи мужчина, супруга которого совершила прелюбодеяние, был вправе совершить такое же преступление с женой виновного.

В Абиссинии родственник убитого чьим-либо неосторожным падением с дерева мог в таких же условиях сам броситься с дерева на неосторожного правонарушителя.

Весьма полно выражена была идея талиона в еврейском праве («око за око, зуб за зуб»), в римских законах XII таблиц и в средневековых германских законах.

В русском праве идея талиона еще сохранялась в значительном объеме в Соборном уложении 1649 года, которое, например, за телесное повреждение предписывало отплачивать преступнику тем же: «отсечет руку или ногу, или нос, или ухо, или губы отрежет, или глаз выколлет... самому ему то же учинить».

Разбойников дозволялось пытаться в праздники, так как они сами в праздники бьют, мучат и огнем жгут.

Большую роль талион играл и в законах Петра I. В Артикуле воинском 1715 года предписывалось за богохуление прожигать язык раскаленным железом, за лжеприсягу отсекал два пальца, за убийство «паки отметить и без всякой милости голову отсечь». Талион применялся также при ложных доносах.

С течением времени материальный талион, разделяя участь членовредительных наказаний и квалифицированных форм смертной казни, перестает применяться. Вообще возможность осуществления его постепенно теряется при усложнении форм преступной деятельности и изменении карательных систем, ставящих в основание кары лишение свободы.

Идея возмездия (без строгого проведения талиона) и в настоящее время служит исходным началом, к которому только приводят другие цели и задачи наказания.

Раздел 2.2.

Права человека и гражданина – явление социально-историческое. Осознание их социальной ценности имело долгий путь в истории человечества. Теория прав и свобод личности в западном мире сформировалась в Новое время (XVII-XVIII вв.) в основном в рамках либеральной традиции правопонимания. Однако идеи индивидуальных прав, выработанные в рамках естественного права, уходят корнями в античность.

В Древнем мире, в эпоху зарождения государственности и политико-правовых идей, вся культура и жизнь людей были пронизаны мифологией. В мифологии выражались понятия мирового порядка, правды и справедливости, необходимости соблюдения установленных правил, власти как средства их обеспечения, форм государства. В это время шел процесс становления политического и этнического самосознания, что дало человечеству возможность политической организации общественной жизни.

Античная классическая правовая теория и практика строились на этатистских началах, в том числе и в вопросе о положении личности в государстве. Политико-правовая мысль и практика полисной организации общества еще не знали понятия прав личности. Условием обладания правами в античном полисе («город-государство») являлось гражданство. Основной ценностью полиса признавалась не индивидуальная свобода личности, а коллективная свобода – свобода человека в качестве гражданина полиса, считавшаяся основой разумного законопорядка. Все граждане в полисе воспринимались как равные.

Появление идеи прав индивида (свободных граждан) в V-IV вв. до н. э. в древних полисах (Афины, Рим), т.е. принципа гражданства – крупный шаг на пути к прогрессу и свободе. Свободные граждане полисов имели определенные права и обязанности, в частности, право участвовать в управлении государственными делами на народных собраниях (экклесия), право участвовать в отправлениях правосудия, право на частную собственность, возможность совершения различных сделок, право на свободу слова и др. Наличие этих прав,

особенно права на частную собственность, и создавало предпосылки для формирования гражданского общества и гражданских законов. Именно в античных полисах берет свое начало правовая система Запада, основанная на частной собственности и активной роли индивидуума.

На основе принципа разделения властей на законодательную и судебную был достаточно четко разработан механизм реализации и защиты прав афинских граждан при главенствующей роли государственных интересов. Афинскому праву принадлежит целая система мер, обеспечивающих стабильное развитие общества и предотвращение антидемократических переворотов. Выдающееся значение института гражданства состоит в том, что впервые в истории человечества было не только выдвинуто, но и утверждено представление об определенных правах граждан, а также об их защите государством. Однако в древнегреческих государствах человек не пользовался свободой в современном понимании, так как граждане полисов полностью отождествляли себя со своим государством, его целями и стремлениями.

Древнегреческие философы-софисты выступили с идеей равенства всех людей от рождения, имеющих одинаковые, обусловленные природой естественные права, которые должны гарантироваться законом. Гражданин любого города, по утверждению софистов, такой же, как гражданин другого города, а представитель одного класса равен представителю другого, ибо по природе своей один человек равен другому человеку: все они имеют одни и те же естественные потребности. основополагающий принцип воззрений софистов был сформулирован Протагором: «Мера всех вещей – человек, существующих, что они существуют, а несуществующих, что они не существуют» (Платон, Теэтет, 152a). Именно человеческое, а не традиционно божественное начало выступало, по Протагору, в качестве масштаба и меры всего существующего. Ось всего мироздания у Протагора – человек.

Таким образом, наряду со стремлением найти всеобщие нормы, регулирующие человеческие отношения, появляются представления, в которых учитывается природа индивида. В основе этих представлений лежит мысль о том, что государство создается главным образом для защиты и удовлетворения его нужд. Выполнить данную задачу государство способно лишь в том случае, если оно основано на договорных началах. А таким договором между людьми, который «взаимно гарантирует права», по Ликофрону, являются закон или обычай. Со ссылкой на Аристотеля (Политика, 1280a) К.Р. Поппер утверждает, что Ликофрон рассматривал государство как орудие защиты граждан от несправедливости и считал государство союзом «в целях предотвращения возможности обид». Политико-правовые воззрения софистов характеризуются гуманистическим и эгалитаристическим началами в вопросах общественно-политического устройства и положения индивида в государстве.

Раздел 2.3.

В рамках христианского мировоззрения впервые появилось понятие личности, которая не может всецело принадлежать государству, так как создана «по образу и подобию Божию», и «Вселенский Божественный Разум – Логос более всего отражен в личностном разуме и воле человека». Духовная жизнь человека, таким образом, была отделена от политической, духовный опыт от деятельности во благо государства. Поскольку в религиозном опыте Божество могло открываться как высшая свобода и высшее творчество, присущие человеку, именно в сфере духа человек начал считать себя свободным от государства.

В христианском учении были выражены общечеловеческие ценности, попрание которых могли наблюдать первые христиане, нормы нравственности и справедливости: «и так во всем, как хотите, чтобы с вами поступали люди, так поступайте и вы с ними», – говорится в Новом Завете (Матф. 7: 12). В Новый Завет из Ветхого перешла и часть знаменитых заповедей Моисея (Втор. 5: 7–21), в том числе: не сотвори себе кумира, почитай отца и мать твою, не убивай, не кради, не лжесвидетельствуй, не прелюбодействуй и т.д., в заповедях христианской религии раскрывались такие естественные права, как право на жизнь, собственность, право на семью.

Христианство выдвинуло идею дуализма человеческой природы: с одной стороны, человек – творение Бога, а с другой – социальное существо. Тем самым, духовная власть была отделена христианством от светской. Из новых идей христианства главная – отделение духовной жизни от мирской, церковной власти от светской – означала не поглощение личности государством, как это было свойственно греко-римской традиции, а приобретение ею первого неотъемлемого права – права на совершенствование и бессмертие. Если Ветхий Завет призывал к определенным действиям или запрещал их, то Новый Завет говорил «будь»: «Будьте совершенны, как совершенен Отец ваш Небесный».

В целом, христианство содействовало гуманизации политической мысли, пропитав ее идеями нравственной ответственности. Греко-римское понимание уравнивающей или распределительной справедливости христианство обогатило призывом к милосердию. Провозглашение равенства всех людей независимо от этнического происхождения и социального положения, уважение к физическому труду тоже справедливо связывают с христианством. При этом, однако, новой религии было свойственно некое пренебрежение проблемами земного мира и выдвижение на первый план религиозного идеала спасения души. Важнейшим вкладом христианства в современную культуру является концепция личности. Из этой концепции личности и происходит сегодняшняя идея о правах человека. Лишь постепенно, с течением столетий, она утверждалась в умах людей, но свое начало ведет именно с христианской идеи о человеке, как уникальной и неповторимой личности.

В Средние века было характерным понимание прав как привилегий, дарованных сеньором вассалам. Феодализм, с одной стороны, и церковь с ее религиозной нетерпимостью, с другой, немало сделали, чтобы преградить все пути стремлениям человека к политической свободе, свободе совести. О реальных правах широких слоев общества вопрос даже не ставился. В кодексах прав,

появившихся в это время, права на политическую и гражданскую свободу, свободу совести не были универсальными и признавались только для одного слоя общества – дворянства. Самый знаменитый из таких кодексов – Великая хартия вольностей (1215 г.). В этом документе провозглашался конституционный принцип, в силу которого король мог устанавливать налоги не иначе, как с согласия налогоплательщиков, – принцип, последовательное осуществление которого ведет к организации народного представительства, а вместе с тем и к обеспечению политической свободы. Там же впервые был законодательно закреплён и принцип гражданской свободы. Таким образом, признавалось, что индивид вправе свободно располагать собой и может быть подвергнут наказанию не иначе как по приговору суда.

Позже Статутом о неналожении податей (1295 г.) также был провозглашен принцип установления налогов королем только с согласия налогоплательщиков, где говорилось, что «никакой налог или пособие не будет впредь налагаться или взиматься в королевстве нашем без воли и общего согласия архиепископов, епископов и других прелатов, графов, баронов, рыцарей, горожан и других свободных людей в королевстве нашем».

Принятие этих документов – важный шаг вперед в области прав человека. Именно из данных актов в дальнейшем в англоязычных странах выводили права человека, к ним во многом восходит современное понимание личной свободы человека. Все, что достигнуто английским правом со времен утверждения Великой хартии, является не чем иным, как дальнейшим развитием ее основных положений.

Этот период характеризуется и тем, что в общественно-политической жизни английского общества начал учреждаться институт парламентаризма.

Парламент возник в результате перехода власти в руки восставших против короля баронов в 1264 г. В 1265 г. было создано совещание с целью укрепления союза между различными слоями населения Англии, которое и стало английским парламентом. Постепенно парламент превратился в высший законодательный орган страны. В тот же период в английском обществе стали понимать необходимость создания независимой судебной власти, без чего невозможны гарантии личных свобод. Основным принцип такой судебной власти – никто не может быть лишен свободы и имущества без приговора суда.

Раздел 2.4.

В эпоху Возрождения и Реформации стало складываться собственно юридическое мировоззрение. После долгих веков господства теологии и религиозного идеала в центре внимания оказался человек. Сложились представления гуманизма, которые концентрировались на нуждах, интересах и природе личности. Индивид постепенно освобождался от оков церкви и государственного диктата. Именно тогда зародился индивидуализм в современном понимании, как утверждение самостоятельной ценности человека, поглощавшегося до той поры различного рода религиозными и мирскими корпорациями.

Юридическое мировоззрение Нового времени придало идеям естественно-правовой теории качественно новую трактовку. Индивидуализм, как учение,

сложившееся в рамках естественно-правовой доктрины, провозгласил права человека высшей ценностью. Считалось, что эти права стоят выше законов, учреждаемых государством. Важно отметить, что основная функция естественных прав виделась в защите индивида от посягательств со стороны государства.

Эта идея прослеживается в учениях почти всех мыслителей естественно-правового направления. Но только у Джона Локка она получает логическое завершение. Характеризуя действующие гражданские законы государств, Локк утверждает, что «они лишь настолько справедливы, насколько они основываются на законе природы, посредством которого они должны регулироваться и истолковываться».

В центре учения Локка – система естественных прав и свобод личности, включающая право на жизнь, право на свободу, право на имущество. Человек, пишет Локк, по природе обладает властью охранять «свою собственность, т.е. свою жизнь, свободу и имущество». Частную собственность Локк рассматривает как неотъемлемое естественное право каждой личности: «То, что человек извлек из предметов, созданных и предоставленных ему природой, он слил со своим трудом, с чем-то таким, что ему неотъемлемо принадлежит и, тем самым, делает это своей собственностью». Локк видит в собственности основу не только свободы и независимости человека, но и организации общества в соответствии с законом природы.

Политико-правовые воззрения Дж. Локка развил теория Ш. Монтескье. Основная заслуга Монтескье – отстаивание политической свободы личности и разработка концепции разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, необходимых для обеспечения политической свободы личности, нормального функционирования государственной жизни и общественной безопасности.

С возникновением государства и утратой первоначального равенства, утверждает Монтескье, возникает новая свобода – политическая, которая состоит в зависимости лишь от законов, а сами законы должны учитывать требования социальной среды. Задача политической власти – восстановление утраченной свободы в рамках закона.

Родоначальник немецкой классической философии И. Кант в систематизированной форме обосновал политическую доктрину либерализма. Кант считал либерализм учением, единственно соответствующим разуму, и пытался подвести под него философско-этическую основу. Канта по праву называют философом свободы.

Квинтэссенцией этики Канта является учение о том, что человек – существо не только природное, но и свободное. «Кант пролагает новые начала развития и определяет направление юридико-политической мысли XIX в.», – писал П.И. Новгородцев.

Кант считает, что необходимо возвысить право над государством. А государство – это, прежде всего, орган защиты прав личности. Личность может потребовать от государства того же, что и государство от нее. Таким образом, Кант развивает идею взаимной ответственности государства и личности. В целях

охраны индивидуальных прав личности он обосновывает и развивает также идею правовой государственности.

Принцип приоритетности неотчуждаемых прав личности и положение о необходимости их законодательного закрепления (в юридическом законодательстве) вытекают из всей этико-правовой концепции Канта. Данные принципы служат критерием легитимности всех юридических актов, вытекающих из воли законодателя.

Либеральные традиции учения И. Канта о правах и свободах человека и гражданина, его идеи о правовом государстве и правовом законе играли и продолжают играть огромную роль в философии права и в практике государственно-правовой организации общества. В конституциях большинства стран нашли отражение такие основные принципы правовой государственности, как верховенство права, неотчуждаемость естественных прав и свобод, разделение властей, взаимная ответственность личности и государств. Особое значение имеют эти ценности для государств, выбравших демократический путь развития.

Раздел 2.5.

В настоящее время существенно шире стал сам перечень конституционных прав и свобод. В XX в. появились и принципиально новые права и свободы, незнакомые конституционному праву XVIII-XIX вв. Это социально-экономические права (так называемые «права второго поколения»), которые касаются сферы трудовых отношений, социального обеспечения, здравоохранения и образования, профсоюзной деятельности, а также права различных категорий населения – молодежи, женщин, престарелых, защита которых обеспечивает охрану семьи и материнства, свободу научного и художественного творчества и др. Они имеют особую значимость в наши дни, в эпоху социального и технического прогресса, когда человек оказывается один на один с рыночной стихией и социальной незащищенностью.

Приобретение институтом социально-экономических прав конституционного значения характеризует дальнейшее развитие демократии не только в политической, но и в социальной сфере. В конституциях большинства стран содержится положение, характеризующее «социальную» природу данного государства. Среди прав и свобод, которым специально посвящены целые главы или даже разделы основных законов многих европейских государств, большое внимание уделяется социально-экономическим правам. Если личные права в основном направлены на обеспечение свободы от противоправного вмешательства государственной власти, то для социальных прав характерно наличие притязаний на обеспечение и осуществление интересов индивида с помощью государственных действий. На государство возлагаются дополнительные требования по осуществлению государственной социальной политики на основе тех ресурсов, которыми оно располагает для этих целей. Именно поэтому, если основные гражданские и политические права человека (такие, как право на жизнь, право на признание правосубъектности, свобода мысли, совести, религии и др.) наполняются близким содержанием, уровень обеспечения социально-экономических прав в разных странах может значительно различаться, так как

во многом обусловлен уровнем их промышленного и социально-экономического развития.

Проблема социально-экономических и культурных прав в научной литературе получила название так называемых «прав второго поколения». Эти права приобрели юридическое значение в основном в результате борьбы трудящихся за улучшение своего положения.

Контрольные вопросы:

1. Какие основные исторические этапы развития прав человека вы знаете?
2. В чем заключаются основные особенности развития правового статуса личности в Древнем мире?
3. Дайте характеристику формирования концепции естественных прав человека.
4. Проанализируйте развитие прав человека и гражданина в XIX - начале XX века.
5. Охарактеризуйте Великую Хартию вольностей 1213 г.

Тема 3. История развития концепции прав человека в России

Перечень рассматриваемых вопросов:

3.1. Российское общество в его историческом развитии. Идея автономии воли во взглядах нестяжателей: Нил Сорский, Максим Грек, Василий Косой. Противоречие внутренней свободы с внешними формами несвободы в учении В. Косого. Памятники юридической культуры XII-XVII вв. Личность и крепостное право.

3.2. Концепции свободы, равенства, справедливости в политической и правовой мысли XVII-XVIII вв. Понятие социального и политического рабства Ю. Крижанича. Социальная утопия Я.П. Козельского. Взгляды Радищева на концепцию естественных прав человека.

3.3. Концепция прав человека в политико-правовых взглядах российских мыслителей XIX в. Идея свободы личности в реформах М.Н. Сперанского. Конституционные идеи декабристов. Отмена крепостного права, судебные уставы 1869 г.: создание суда присяжных, адвокатуры. Социалистические учения в России и проблема личности. Народничество и марксизм о правах человека. Российский либерализм XIX в. Развитие идеи естественного права в трудах Б.Н. Чичерина.

3.4. Правовой статус личности в конституционном законодательстве России 1918 г. - конца 90-х гг. XX в. Реакционный характер Конституции 1918 г. Судьба личности в условиях революции и гражданской войны. Права человека в Конституции 1937 г.: декларация и реальность. Посягательства на права трудящихся в условиях коллективизации. Разработка и закрепление прав второго поколения в советском законодательстве. Механизм ликвидации политических прав. Проблемы защиты прав человека на советском и постсоветском пространстве.

3.5. Права человека и Конституция 1993 г: место института прав и свобод человека в структуре Конституции. Человек, его права и свободы как высшая ценность государства. Расширение перечня конституционных прав и свобод.

Раздел 3.1.

Итак, в чем же состояли общественно-политические концепции иосифлян и нестяжателей? Начнем с идеологии «заволжских старцев». Основатель этого течения Нил Сорский, будучи на Афоне, испытал серьезное влияние мистического православного учения – исихазма. Поскольку исихазм основывался на идее единения человека с Богом, возможности для людей непосредственно созерцать Божественную сущность путем нравственного самосовершенствования, размышления и определенных медитативных практик, для Нила и его последователей религия была, в первую очередь, не фактом общественной жизни, а личным делом каждого человека. И мысль об этом, открывавшая возможность для непосредственного общения человека с Богом, была фундаментальной в мировоззрении «заволжских старцев»: главное в жизни совершается не во внешнем по отношению к нам мире, бременном и непостоянном, а внутри нас, в душе. Из нее вытекал, во-первых, известный призыв к церкви отказаться от земных богатств (та самая проповедь «нестяжания»), ибо для надлежащего устройства внутренней, духовной жизни от служителя церкви требуется достижение максимальной свободы от внешнего мира, от различных мирских благ. Сребролюбие же привязывает нас к земному, мешает очистить помыслы для духовного «делания», вот почему этот недуг, по выражению Нила, «злее всех» прочих.

Во-вторых, нестяжательское представление о православной вере как о глубоко личном акте внутреннего духовного «делания» и несколько отстраненное отношение к этому миру, как «лежащему во зле», имело большое значение для понимания социальных функций и задач духовной и светской власти: «заволжские старцы» были яркими противниками огосударствления церкви, им гораздо ближе была модель разделения сферы светской и церковной, им был свойственен призыв к большей религиозной свободе и мягкому отношению к еретикам. Нил Сорский считал, например, что еретиков не следует предавать смертной казни, в отношении них нужно действовать «словом» – дискутировать, убеждать, молиться за них; раскаявшихся еретиков следует снова принимать в лоно православной церкви.

Важно отметить, что в начале царствования Ивана IV эта нестяжательская идея «вселенского совета» получила свое практическое воплощение. Как известно, в первое десятилетие правления Грозного ключевыми фигурами в его правительстве («Избранной раде») являлись люди, так или иначе связанные с лагерем нестяжателей или сочувствовавшие их взглядам – Сильвестр, Алексей Адашев, Андрей Курбский. И в условиях острого социального кризиса конца 40-х гг. XVI в., вызванного существенным подрывом доверия к власти, когда по столице и другим русским городам прокатилась мощная волна народного недовольства, «Избранная рада» во главе с Адашевым, приступает к серьезным

государственным реформам, первой из которых стал созыв Земского собора в 1549 г. – «собора примирения».

На несомненную связь между появлением в России сословно-представительного органа и политической доктриной нестяжателей обращает внимание и В.О. Ключевский. Он указывает, что из анализа публицистики XVI в. «видно, как вопрос о земском представительстве занимал людей одинакового с Вассианом и Курбским образа мыслей и становится понятно, как в правительстве царя Ивана могла возникнуть мысль о таком соборе». Упомянутый историком «Вассиан» – это Вассиан Патрикеев, видный нестяжатель, ученик Нила Сорского.

Что касается политической идеологии иосифлян, то их концепция претерпела существенную эволюцию. Первый ее вариант был разработан на рубеже XV-XVI вв., когда они находились в оппозиции Ивану III. Оппозиционность Иосифа Волоцкого и его сподвижников была связана с тем, что, во-первых, в это время государь, опираясь на идеи Нила Сорского, вынашивал планы проведения секуляризации церковных земель (неслучайно на церковном соборе 1503 г. Иван III поручает Нилу произнести речь против монастырского землевладения); во-вторых, иосифляне были недовольны тем, что великий князь ничего не делал для искоренения «ереси жидовствующих» и даже приблизил к себе некоторых еретиков – дьяка Федора Курицына и протопопа Алексея.

В это время Иосиф Волоцкий в своем труде «Просветитель» отстаивал идею, что властитель выполняет божественное предназначение, оставаясь при этом простым человеком, допускающим, как и все люди на земле, ошибки, которые способны погубить не только его самого, но и весь народ. Иосиф учил, что царя надо почитать и слушаться, но так как цари властны только над телом, а не над душой людей, то им следует воздавать честь царскую, а не божественную, повиноваться им «телесно, а не душевно» в духе евангельской максимы «кесарю кесарево, а Божие Богу»). Более того, надо слушаться и почитать лишь царя благочестивого, правдивого. Если же правитель, будучи поставлен Богом над людьми, сам находится во власти грехов и страстей, он «не Божий слуга, но диавол, и не царь, но мучитель», и ему можно не только не подчиняться, но и, более того, оказывать сопротивление, как это делали, например, первые христиане во времена Римской империи. Также Иосиф Волоцкий заявлял, что царь - не первое лицо в государстве, ибо над светской властью стоит власть духовная, и церкви нужно «поклоняться паче», чем правителю.

Таким образом, первоначально иосифляне заявляли о возможности обсуждать и критиковать личность и действия царя, ибо не всякая власть от Бога, но бывает и от дьявола, кроме того они отстаивали приоритет «священства» над «царством».

Царь отвечает за своих подданных перед Богом, он обязан заботиться о них, защищать от всякого вреда, душевного и телесного. И потому главной задачей великокняжеской власти является охрана истинной веры, преследование еретиков, которые хуже, чем разбойники или убийцы, т.к. они развращают души людей (в отличие от нестяжателей иосифляне настаивали на том, что еретиков следует нещадно истреблять, по выражению новгородского архиепископа Ген-

надия, «жечи да вешати»). А если в деле соблюдения чистоты веры главенствующая роль принадлежит царю, а не церкви, это неизбежно ставит ее в подчиненное положение по отношению к государю. Поэтому согласно новой логике Волоцкого, царь уже имеет высшую власть в вопросах церковного управления, именно ему Бог передал «и церковное, и монастырское, и всего православного христианства власть и попечение».

Получалось, что согласно такой этактистской концепции государство, во-первых, вторгалось в чисто духовную сферу (борьба с еретиками, ответственность за души подданных), а, во-вторых, ставилось над церковью и обществом, получая ничем не ограниченные полномочия. К тому же уподобление власти царя божественной власти неминуемо должно было привести (и привело) к требованию единоличного правления – царь не нуждается в советниках, как Бог не требует ни у кого помощи, проводя свою волю и управляя миром.

Нестяжателям, напротив, идея об обязанностях власти перед народом кажется естественной. Скажем, князь Курбский в письме Грозному выделяет две основные функции царской власти – «справедливый суд и защита» подданных. Заботиться о народе призывает и «Валаамская беседа»: «Подобает и царем из миру с пощадою собирати всякие доходы и дела делати милосердно, а не гневно». Максим Грек говорит, что царю следует радеть о подвластных ему людях, т.к. от этого зависит процветание и крепость его державы, царь на земле должен быть справедлив, как справедлив Небесный Владыка. Правитель обязан защищать «правду» в государстве, которую Максим Грек понимает, в первую очередь, как следование справедливым законам: «Правда, сиречь [т.е.] прав суд». Любопытно, что Максим Грек ссылается, как на образец, на европейские государства, где хоть и господствует «латинская» ересь, тем не менее, «правда» существует: «Аще и латина суть по ереси, но всяким правосудием и человеколюбием правят».

Раздел 3.2.

Известным просветителем второй половины XVIII в. был Я.П. Козельский, обладавший энциклопедическими знаниями. Основным его трудом были «Философические произведения» (1768 г.).

Яков Павлович Козельский (1728-1794 г.) происходил из среды служилого казачества Полтавского полка Киевской губернии. Он окончил Киевскую академию и Петербургскую академическую гимназию, в которой среди его учителей был и М.В. Ломоносов. В 1757 г. Козельский поступил в военный инженерный корпус, по окончании которого был определен учителем в артиллерийскую школу, а затем перешел на службу в Сенат.

Козельский принял активное участие в организованном Екатериной II просветительском мероприятии — «Собрании, старающемся о переводе иностранных книг». Благодаря его деятельности русское общество познакомилось с трудами ряда французских просветителей. Переводы, сделанные Козельским, впервые в русской литературной традиции снабжались предисловиями и обширными комментариями.

В своих рассуждениях на социальные и политические темы Козельский подчеркивал необходимость соединения процесса просвещения с рядом социальных мероприятий, в числе которых он называл введение всеобщей обязательности труда и создание таких экономических условий, при которых одна часть народа не смогла бы угнетать другую.

Я.П. Козельский в своих рассуждениях придерживался концепции естественных прав человека и договорного происхождения государства. Целью договора об образовании государства, по мнению Козельского, является достижение всеобщего блага. В том случае, если правители не соблюдают условий договора и не выполняют возложенных на них задач, народ имеет право на его насильственное расторжение, поскольку угнетенные могут бороться со своими угнетателями по естественному праву.

Рассматривая различные формы правления, он отдает предпочтение республике, в которой видит «общую пользу... для всех человеческих добродетелей и законодательства». Однако и с просвещенной абсолютной монархией он связывает надежды на справедливые преобразования и, почти дословно следуя Платону, заявляет, что идеальная форма правления возникнет тогда, когда «правители станут философствовать или философы управлять».

Я.П. Козельский мечтал об обществе, в котором не будет ни богатых, ни бедных, а все люди станут жить своим трудом, работая по восемь часов в сутки. Частная собственность не ликвидируется, но существенно ограничивается таким образом, чтобы ее обладателями смогли стать все члены общества.

В правопонимании Я.П. Козельского представляет интерес четко проводимое им различие права и закона. Он полагал, что право должна изучать такая наука, как юриспруденция, а законы — легиспруденция. Право он классифицирует на четыре вида: божественное, натуральное (естественное), всемирное (международное) и гражданское (государственное).

Все издаваемые государством законы должны соответствовать этим видам права. В случае, если «законы не будут на них основаны, то они не могут быть справедливы». С помощью рассуждений, противопоставляющих закон праву, Козельский открывал теоретическую возможность критиковать современное ему законодательство с его жестокими санкциями, как несоответствующее естественному праву. Именно в нравственной характеристике закона Козельский усматривал его «правость».

В вопросах, касающихся определения внешнеполитического курса государства, Козельский придерживался традиционного для русской политической мысли осуждения захватнических войн и считал, что войны приносят всем народам и странам бедствия, страдания и «повреждения». «Никто не имеет права подвергать землю опустошению, а народы истреблению». Армия в государстве нужна только для «отражения несправедливого нападения».

Козельский отстаивал равноправие всех народов, населяющих землю, и, подобно И. Канту, мечтал видеть их в будущем живущими в единой структуре, которая стала бы формой организации для всего человечества. «Хорошо бы, — писал он, — разных народов, подверженных одной власти, приводить под одни

законы не только силой, а превосходной пользой и добротой законов и при уравнивании законов уравнивать права и преимущества народов».

Таким образом, Я.П. Козельский нарисовал проект уравнивательной утопии, обеспечивающей всем людям право на существование. Ограничение собственности он считал возможным добиться «изгнанием» роскоши и установлением умеренности «в обладаниях», путем введения запретительных законов. Крепостное право необходимо отменить как можно скорее и предоставить всем гражданам равные права независимо от сословной принадлежности.

Реализацию своего идеала Козельский ставил в зависимость от распространения просвещения и наличия «доброй воли» у монарха.

Раздел 3.3.

Наиболее полно взгляды нового реформатора М.М. Сперанского отражены в записке 1809 года «Введение к уложению государственных законов». В ней он высказал свое мнение не только по поводу отдельных конкретных проблем государственного развития и правопорядка, но и дополнительно объяснил и обосновал свои мысли на основании теории права или даже скорее философии права.

Сперанский указывает на то, что живые силы государства могут проявляться либо в сосредоточенной форме (в единении друг с другом), либо порознь, будучи распределенными среди отдельных людей. В первом случае, говорил он, они способствуют развитию государственной власти и ее политических привилегий, а во втором случае, напротив, они поддерживают права подданных. Сперанский пишет: «Если бы права государственной власти были неограниченны, если бы силы государственные соединены были в державной власти и никаких прав не оставляли бы они подданным, тогда государство было бы в рабстве и правление было бы деспотическое». По мнению Сперанского, подобное рабство может принимать две формы, точнее иметь как бы две ступени. Первая форма исключает подданных не только из всякого участия в использовании государственной власти, но к тому же отнимает у них свободу распоряжаться своей собственной личностью и своей собственностью. Вторая, более мягкая, также исключает подданных из участия в управлении государством, однако оставляет за ними свободу по отношению к собственной личности и к имуществу. Следовательно, при такой более мягкой форме подданные не имеют политических прав, но за ними остаются права гражданские. А наличие их означает, что в государстве в какой-то степени есть свобода. Но свобода эта недостаточно гарантирована и может легко нарушаться со стороны государственной власти, поэтому, объясняет Сперанский, необходимо предохранять ее по средствам создания и укрепления основного закона, то есть Политической конституции. Гражданские права должны быть перечислены в ней «в виде первоначальных гражданских последствий, возникающих из прав политических», а гражданам должны быть даны политические права, при помощи которых они будут в состоянии защищать свои гражданские права и свою гражданскую свободу.

Итак, по убеждению Сперанского, гражданские права и свободы недостаточно обеспечены законами и правом. Без конституционных гарантий они сами по себе бессильны, а, следовательно, и излишни. Поэтому именно требование укрепления гражданского строя легло в основу всего плана государственных реформ Сперанского и определило их основную мысль - «правление, доселе самодержавное, поставить и учредить на законе». Иными словами, Сперанский считал необходимым издание основных законов, которые станут гарантией гражданской свободы. Идея его здесь состоит в том, что государственную власть надо построить на постоянных началах, а правительство должно стоять на прочной конституционно-правовой основе и таким образом его власти должны быть поставлены точные пределы, а деятельность его должна протекать строго в отведенных рамках закона. Эта идея вытекает из склонности находить в основных законах государства прочный фундамент для гражданских прав и свобод. Она несет в себе стремление обеспечить связь гражданского строя с основными законами и крепко поставить его, именно опираясь на эти законы.

Сперанский в программе своих реформ говорит также о необходимости создания правового государства, которое, в конечном итоге, должно быть государством конституционным. Он объясняет, что безопасность человека и имущества - это первое неотъемлемое достояние всякого общества, поскольку неприкосновенность является сутью гражданских прав и свобод, которые имеют два вида: личных и вещественных.

Содержание личных свобод: 1. Без суда никто не может быть наказан; 2. Никто не обязан отправлять личную службу, иначе как по закону.

Содержание свобод вещественных: 1. Всякий может располагать своей собственностью по произволу, согласно общему закону; 2. Никто не обязан ни платить податей и повинностей иначе, как по закону, а не по произволу.

Таким образом, мы видим, что Сперанский повсюду воспринимает закон, как метод защиты безопасности и свободы. Однако он видит, что необходимы гарантии не только от произвола исполнительной власти, но и от произвола законодателя. Реформатор подходит к требованию конституционно-правового ограничения власти, чтобы правительство при выполнении своих функций принимало во внимание существующее право. Согласно Сперанскому это не привело бы к ослаблению государственной власти, а, напротив, придало бы ей большую стабильность.

Для решения задачи о подчинении власти праву, то есть законам, не подлежащим изменениям, Сперанский считает необходимым наличие системы разделение власти. Здесь он полностью принимает идеи, господствовавшие тогда в Западной Европе, и пишет в своей работе, что: «Нельзя основать правление на законе, если одна державная власть будет составлять закон и исполнять его». Поэтому Сперанский видит разумное устройство государственной власти в ее делении на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную при сохранении самодержавной формы.

Раздел 3.4.

В разные исторические эпохи правовой статус граждан был неодинаков. Существенно зависит он и от типа политического режима в рамках одной и той же формации; причинная обусловленность его сложна и богата.

Что же касается непосредственно эволюции содержания правового статуса в отечественной науке, то идея естественных, личных прав получает в России юридическое отражение только в конце XIX — начале XX в. Только с отменой крепостного права крепостные получают полные права свободных сельских обывателей. Манифестом от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка» на Правительство была возложена обязанность «даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов». Монархическое устройство государства предопределяло тот факт, что политические права оставались практически недоступными для населения. Значительно ограничивалось («в целях, не противных законам, в пределах, установленных законом») право российских подданных устраивать собрания, образовывать общества и союзы, высказывать устно и письменно свои мысли, а равно распространять их путем печати или иными способами.

Более полный объем политических прав получает население только в результате Октябрьской социалистической революции. Конституция РСФСР 1918 г. предоставляла гражданам достаточно широкий круг важнейших политических прав и свобод. Так, неотъемлемым правом трудящихся признавалось право формировать органы власти и управления и работать в этих органах, т.е. признавалось активное и пассивное избирательное право. Статья 7 Конституции РСФСР 1918 г. провозгласила, что «власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам». Была провозглашена свобода совести в отличие от закрепленной ранее свободы веры, т.е. было провозглашено право иметь любые религиозные убеждения или быть атеистом. Происходит отделение государства от церкви.

Советское государство с первых дней существования проводило линию на последовательное обеспечение свободы совести для всех граждан. Так, Декларация прав народов России отменяла все национально-религиозные привилегии и ограничения. Во всех учебных заведениях отменялось преподавание церковных дисциплин.

Если до Октябрьской революции в России речь шла о сословности правового статуса, то в период становления Советского государства правоспособность, объем прав, свобод и обязанностей зависели от принадлежности человека к тому или иному классу. Так, всю полноту политических прав, а, следовательно, и власти получили трудящиеся. В политических правах была ограничена буржуазия, что получило прямое закрепление в Основном Законе государства. Закон последовательно проводил в жизнь общий принцип предоставления демократических свобод только трудящимся. Так, классовость правового статуса выражалась в ст. 19 Конституции РСФСР, предоставлявшей трудящимся почетное право защищать революцию с оружием в руках, причем право носить оружие имели только трудящиеся, нетрудовые элементы были его лишены.

Более того, Конституция РСФСР провозгласила «полное разоружение имущих классов» (п. «ж» ст. 3).

Конституция РСФСР 1925 г. сохранила тот же классовый подход к правовому положению граждан. Правовой статус граждан по принятию Конституции РСФСР 1937 г. изменился. По сути, сохранив положение, что «власть в РСФСР принадлежит трудящимся города и деревни» (ст. 3), она внесла существенные изменения в политические права и впервые в истории Российского государства закрепила социально-экономические права.

Раздел 3.5.

Важное место в системе отрасли конституционного права занимает институт, нормы которого закрепляют основы правового статуса личности или, иными словами, основы правового положения (статуса) человека и гражданина. Конституционное воплощение этот институт получил в гл. 2 действующей Конституции РФ: «Права и свободы человека и гражданина». В нормах этой главы конкретизирована одна из основ конституционного строя России, которая провозглашена в ст. 2 Конституции и в которой устанавливается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Нормы данного института содержатся также в широкой системе законодательных актов, в которых детально раскрываются содержание и порядок реализации закрепленных в Конституции прав и свобод человека и гражданина. К таким актам относятся федеральные конституционные законы «О референдуме Российской Федерации» (1995 г.), «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (1997 г.) и др., федеральные законы «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (1993 г.), «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и многие другие.

Конституционно-правовой институт, нормы которого закрепляют основы правового статуса личности, отражает наиболее существенные, исходные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений.

Во всех сферах отношений, регулируемых правом, человек и гражданин выступает как субъект соответствующих прав, свобод и обязанностей, которые определены нормами конкретной отрасли. Всеми отраслями права предусмотрены и условия его участия в качестве субъекта тех или иных видов правоотношений при реализации им своей правоспособности.

Иначе говоря, правовое положение (статус) человека и гражданина в полном объеме характеризуется совокупностью прав, свобод и обязанностей, которыми он наделяется как субъект правоотношений, возникающих в процессе реализации норм всех отраслей права.

Конституционное право выполняет особую роль в установлении правового положения человека и гражданина.

Каждая из других отраслей права закрепляет совокупность прав и обязанностей в определенной сфере общественных отношений: имущественных, трудовых, семейных, финансовых, земельных и т.д.

К предмету конституционного права относится закрепление основ правового статуса личности. Это в прямой форме выражено в ст. 64 - заключительной статье гл. 2 Конституции. В ней отмечается, что «положения настоящей главы составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации».

Понятие «основы» отражает, прежде всего, главные черты, характеризующие систему взаимоотношений государства и личности. Оно включает в себя следующие элементы:

1) правовые установления, связанные с принадлежностью к гражданству и регулированием отношений по поводу гражданства. Гражданство - один из основных элементов правового статуса лица, определяющий его взаимоотношения с государством, то общее, главное, что необходимо для распространения всего объема прав, свобод и обязанностей, признаваемых за гражданином, а также для защиты его государством, где бы это лицо ни находилось. Обладание гражданством является всеобщим универсальным условием полной правосубъектности лица. Поскольку Конституция определяет основы правового статуса личности, не связывая их только с принадлежностью к гражданству, к данному институту относятся и нормы, закрепляющие правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства, на законных основаниях проживающих в России, а также беженцев, лиц, получивших политическое убежище в России;

2) юридически закрепленные общие принципы статуса личности. Они проявляются во всех сферах реализации правоспособности личности, независимо от того, какой отраслью права регулируется данное общественное отношение. Речь идет о таких принципах правового статуса, как равноправие, гарантированность, неотъемлемость прав и свобод и др. Установление их в конституционном законодательстве является необходимым условием для исключения любых форм дискриминации личности или предоставления неоснованных на законе привилегий в реализации прав и свобод, реальной возможности использовать права и свободы, обеспеченной широкой системой средств защиты;

3) основные права, свободы и обязанности. То есть те, которые закреплены в Конституции. Это права, которые неотделимы от человека, гражданина, принадлежат всякому лицу как субъекту права, независимо от реализации им своей правоспособности, составляют неотъемлемую ее черту. Причем к таким основным правам, свободам и обязанностям относятся не только наиболее важные для субъекта, но и основополагающие для всех других его прав и обязанностей, вытекающих из норм различных отраслей права. Основные права, свободы и обязанности составляют ядро, сердцевину правового статуса личности, определяемого совокупностью норм всех без исключения отраслей российского права.

Институт, устанавливающий основы правового статуса личности, занимает важное место в системе конституционного права РФ, непосредственно следуя за совокупностью норм, закрепляющих основы конституционного строя РФ. Такая последовательность закономерна. Именно основы конституционного

стройка определяют те начала устройства общества, от которых производно правовое положение человека и гражданина. Этим обусловлено и соотношение первой и второй глав Конституции РФ.

Нормы, закрепляющие основы правового статуса личности, тесно связаны с нормами других конституционно-правовых институтов, причем эта связь взаимная. Так, формирование, принципы деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления базируются на основах правового статуса человека и гражданина и, в свою очередь, содержат соответствующие конкретные гарантии их реализации.

Контрольные вопросы:

1. Чем характеризуются учения Нил Сорский, Максим Грек, Василий Косой?
2. Назовите представителей развивающих концепцию прав человека в России в XVII-XVIII вв.?
3. Каких российских мыслителей XIX в., исследующих концепцию прав человека вы знаете?
4. В каких рамках развивался институт прав и свобод человека в период Гражданской войны?
5. Дайте характеристику правам человека по Конституции 1993 г.

Тема 4. Условия реализации прав и свобод личности

Перечень рассматриваемых вопросов:

4.1. Гражданское общество как необходимое условие существования и эффективной реализации прав и свобод человека и гражданина: понятие, структура. Условия существования и функционирования гражданского общества. Свобода личности как неотъемлемое условие существования гражданского общества.

4.2. Правовое государство как гарант прав и свобод человека: понятие, признаки, принципы. Развитие теории правового государства. Права человека и правовое государство. Построение правового государства в России: основные трудности.

4.3. Либерализм как идеология свободы. Экономические, социально-политические и теоретические предпосылки формирования либеральной доктрины. Базовые принципы и ценности классического либерализма. Эволюция либерализма в конце XIX-начале XX в., его мировоззренческая переориентация. Основные принципы неолиберализма. Государство «всеобщего благоденствия». Кризис неолиберализма в 70-е гг. XX в. Современный неолиберализм, его роль в формировании идеи прав человека.

4.4. Многозначность понятия «демократия». Демократия и права человека. Основные закономерности развития демократии и прав человека. Особенности античной демократии. Критерии демократии. Прямая и представительная демократия. Основные модели современной демократии. Пути перехода к демократии. Российский опыт демократического развития.

Раздел 4.1.

Законодательное признание юридического равенства людей на основе наделения их правами и свободами - главный признак и основа гражданского общества. Если политическим выражением средневекового способа производства являлась привилегия, неравное для каждого из феодальных сословий право, то выражением современного способа производства, подчеркивали Маркс и Энгельс, является «просто право, равное право».

Становление и утверждение в качестве основы общественной жизни юридического равенства людей, положившее начало Новому времени, - столь же глубокий переворот в истории, как, скажем, разрушение первобытной общины доисторического времени и переход к классово-сословному строю Древнего мира.

Гражданское общество основано на равном для всех законе, охраняющем общую свободу (возможность делать все, что не вредит другому) и право на собственность. Разумеется, правовое равенство - это не фактическое равенство, а равенство возможностей - неодинаковость людей и их социальных статусов. Более того, в начальный период существования гражданского общества формальное равенство людей нередко выглядело (и по существу было) ложью и фальшью для большинства неимущих, не способных достаточно быстро приспособиться к новым условиям экономической жизни. Вместе с тем, ликвидация сословных привилегий и законодательное закрепление равных для всех правовых возможностей создавало совершенно новые условия развитию социальных отношений. Если начало реальному бытию гражданского общества положило принятие и утверждение Билля о правах (Англия, США) или Декларации прав человека и гражданина (Франция), то само гражданское общество - это общество равноправных людей, свободно проявляющих свою личность, творческую инициативу, общество равных возможностей, освобожденное от лишних запретов и дотошной административной регламентации.

В процессе становления гражданского общества и современного государства основным источником права Нового времени становилось законодательство, основанное на принципах индивидуализма, отражающего раскрепощение личности, ее освобождение от сословных, корпоративных и иных феодальных уз.

Государственные органы и должности создаются правом, существуют и должны действовать строго на основе права. Жизнь и деятельность членов гражданского общества правом не predeterminedены и не обусловлены. Создание и деятельность их объединений может регулироваться законом, но создаются и существуют эти объединения только по доброй воле их участников.

Граждане имеют правоспособность, дающую им самые широкие возможности совершать любые сделки, кроме запрещенных, в разных сферах общественной и частной жизни. В отличие от граждан государственные органы и должностные лица наделяются компетенцией, определяющей довольно узкие параметры их деятельности, predeterminedенные их целью, предметом ведения.

Права граждан - это гарантированные возможности пользоваться каким-либо благом, которые они реализуют или не реализуют по своему усмотрению и желанию. Использование права не является обязанностью гражданина. Должностные лица и государственные органы наделяются правомочиями (правообязанностями),

которыми они обязаны пользоваться при осуществлении своих функций для достижения поставленной перед ними цели, решения задачи.

Отношения между гражданами, их объединениями, союзами строятся на началах равенства, свободы, координации. Их связи и отношения основываются на соглашениях, договорах. Должностные лица и органы государственного управления связаны отношениями субординации; каждый из них подчинен вышестоящему начальству (органу, учреждению).

В отношениях между частными лицами или объединениями, регулируемых частным правом, закон устанавливает правила лишь на будущее время; он не имеет обратной силы. В публичном праве закон может иметь обратную силу, если государство в чем-то улучшает правовое положение лиц; он обязательно должен иметь обратную силу, если этим законом смягчается наказание (или взыскание) за какое-либо правонарушение либо устраняется противоправность этого деяния.

Раздел 4.2.

Правовое государство - такой способ организации государства, при котором оно подчинено праву, а главной целью его деятельности является обеспечение прав и свобод человека.

Традиционно выделяется несколько основных признаков (принципов) правового государства:

- 1) господство права;
- 2) обеспеченность прав и свобод человека;
- 3) разделение властей.

Основным принципом, выражающим сущность правового государства, является господство (верховенство) права. Верховенство права выражается в нескольких моментах:

1) единство права и закона. Законы и деятельность государства и его органов должны быть правовыми, то есть соответствовать естественным правам и свободам человека. Статья 18 Конституции РФ определяет, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельности законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием;

2) верховенство Конституции, ее прямое действие. Статья 15 Конституции РФ устанавливает, что она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ;

3) соблюдение надлежащей правовой процедуры принятия законов. Правом принятия законов обладают только законодательные органы государственной власти. Законы в соответствии с ч. 3 ст. 15 Конституции РФ подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения;

4) соблюдение иерархии источников права. Верховенством в этой системе обладает Конституция РФ, а также, в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, которые являются составной частью российской правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора. Далее следуют иные источники права Российской Федерации.

Принцип обеспеченности прав и свобод человека и гражданина корреспондируется с главным принципом основ конституционного строя - приоритетом человека, его прав и свобод, как высшей ценности, и выражается не только в номинальном признании и закреплении в законодательстве основных прав и свобод человека, но и в реальном их действии. Можно назвать несколько признаков, характеризующих обеспеченность прав человека:

1) непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина, возможность применения судами непосредственно конституционных норм, в которых закреплены права и свободы, для защиты нарушенных прав;

2) наличие в законодательстве эффективных и адекватных содержанию прав и свобод механизмов их реализации;

3) наличие различных форм защиты нарушенных прав: административной, судебной (суды общей юрисдикции и конституционные суды).

Раздел 4.3.

В политической истории Запада возникновение либерализма связано с развитием капиталистического общества и совпадает по времени с периодом буржуазных революций XVIII-XIX вв. Теоретики классического либерализма Дж. Локк (1632-1704 гг.), Адам Смит (1723-1790 гг.), Ш.Л. Монтескье (1689-1755 гг.) выражали интересы третьего сословия, ведущего борьбу с феодальной реакцией. Их идеи легли в основу концепции либеральной демократии.

Центральное место среди идей либерализма занимает идея индивидуальной свободы. Либерализм отстаивал самоценность человеческой личности и ее право на самостоятельное преследование личного интереса. Индивидуализм в понимании эпохи Просвещения - это способность утвердить себя как носителя разума, способность преобразовать реальность в согласии с требованиями разума, сделать ее достойной природы человека. Либеральная доктрина естественных прав человека на жизнь, свободу, собственность требовала от общества предоставления личности максимальной свободы для самореализации. Естественным и единственным ограничением такой свободы являлась свобода другого индивида. Либеральная теория «общественного договора» обосновывала суверенность народа, как источника власти, и формирование государства, как договора между народом и правительством. Охрана личной безопасности и прав собственности была первопричиной для социального договора, согласно которому объединение людей в содружество и подчинение правительству и есть защита их безопасности и собственности. Правительство - лишь опекун общественных прав. Если правительство не сумело защитить права граждан, значит,

не оправдало их доверия и, следовательно, не может больше претендовать на подчинение со стороны граждан.

Идея сопротивления деспотической власти занимала важнейшее место в идеологии и политической борьбе XVII-XVIII веков. В основном расходились в вопросе о способах сопротивления власти, превышающей свои полномочия. В целом же либерализм признавал право на революционное сопротивление деспотизму и оправдывал не только революции в Англии и Франции, но и американскую войну за независимость. Кроме принципа управления с согласия граждан, либерализм обосновывал и принцип управления на основе закона. Целью государства является обеспечение торжества права, требованиям которого оно само должно подчиняться. Классический либерализм решительно выступал за равенство граждан перед законом, защищал правовые основы демократии и парламентаризма. Равенство в свободе по всеобщему закону - таков либеральный императив права.

В экономической области либералы защищали принцип свободного рыночного обмена, личной предпринимательской инициативы, конкуренции, осуждали протекционизм, политическое вмешательство в экономику. Основную функцию государства либералы того времени видели в охране частной собственности, в установлении общих рамок свободной конкуренции, охране порядка и контроле за законопослушанием граждан, а также в защите внешнеполитического суверенитета страны. Государство - это всего лишь «ночной сторож». Лозунг «Анархия плюс констебль» хорошо отражал суть этой точки зрения.

Наиболее последовательную концепцию либеральной демократии и конституционализма сформулировал один из ведущих идеологов американской буржуазной революции Т. Пейн. Пейн считал государство необходимым злом: чем оно меньше, тем лучше для общества. Наделенные неотъемлемыми правами, свободные и равные от природы индивиды предшествуют государству как в прошлом, так и в настоящем и будущем. Государство считается законным и цивилизованным лишь в том случае, если оно образовано на основе активного согласия граждан, конституционно оформлено и зафиксировано с помощью парламентских представительных механизмов. Такое представительство и такое правительство не имеют каких-либо особых прав, они имеют только обязанности перед своими гражданами.

В демократическом представительном правлении либералы видели достаточно эффективный механизм защиты интересов личности и общества. Теоретики либерализма, в частности Дж. Локк и последователи Ш.-Л. Монтескье, обосновали принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, которые должны сдерживать и уравновешивать друг друга. Система сдержек и противовесов рассматривалась как препятствие к узурпации власти кем бы то ни было, будь то личность, партия, ветвь власти или большинство. Демократическое большинство, не ограниченное ничем, тоже может стать деспотом, считали либералы. Поэтому в демократии должен существовать центр сопротивления демократии, т.е. выборному деспотизму большинства. Права меньшинства должны быть гарантированы. По сути дела, либералы отстаивали право на политическую оппозицию.

В духовной сфере либерализм склонялся к терпимости и компромиссу. Свобода мнения и слова для либерала важнейший принцип жизнедеятельности. Либерализм сыграл огромную роль в разрушении идеологических ценностей традиционного общества. Он утвердил новый демократический символ веры:

- индивидуализм, который видит основную задачу общества и государства в обеспечении каждому индивиду возможностей для развития его способностей;

- свобода, которая должна обеспечиваться в рамках закона в максимально возможных пределах для каждого индивида;

- равенство, как утверждение того, что все люди равны от природы и имеют равные права и возможности;

- братство, понимаемое как сотрудничество людей в создании благополучного общества и отказ от использования своей свободы во зло другим.

Раздел 4.4.

Мы знаем, что доктрина прав человека, определяя права как атрибуты, присущие человеческой природе, представляет человека как самодостаточный феномен. «Фундаментальные права человека», – по мнению Карла Шмитта, – «являются только либеральными правами человека, которые присвоены ему как личности».

По общему мнению, борьба за права человека часто представлена как один из аспектов борьбы за демократию. «Полная демократизация Европы провозглашена в марте 1990 года Хавьером Пересом де Куэльярром, бывшим Генеральным секретарём Организации Объединенных Наций. Была подтверждена Всеобщая декларация прав человека». Такое же мнение разделяют Фрэнсис Фукуяма и многие другие авторы. С этой точки зрения демократия и права человека должны развиваться вместе. Оба термина не могут противоречить друг друга. Они становятся почти синонимами.

Такое мнение, тем не менее, неоднократно оспаривали. Задавая себе вопрос о связи между демократией и правами человека, Жюльен Фройнд сказал, что она «не так очевидна». Их сопоставление, – пишет Жан-Франсуа Кервеган, является, тем не менее, «проблематическим». Мириам Револьт добавила, что они совсем не совпадают, и не стоит себя спрашивать, почему. Одной из причин является то, что демократия является политической доктриной, в то время как права человека являются правовой и нравственной доктриной, и то, что эти две доктрины не сочетаются спонтанно. Как политический режим, демократия стремится, естественно, к ограничению того, что не является демократическим и, более широко, того, что не является политическим. Теория права, напротив, стремится к ограничению политических прерогатив. Но, прежде всего, обе теории не имеют единого сюжета.

Идеология прав человека признаёт только лиц, носящих абстрактные качества, унаследованные от природы, а демократия признает только граждан. Но даже если она использует ту же юридическую риторику, говорит о законных правах граждан (равенство перед законом, свободу ходатайства, равное право голоса и участие в голосовании, равный доступ к государственной службе и т.д.),

это принципиально отличается от прав человека, потому что это не является атрибутами человека как существа, но лишь способностями, связанными не только с системой, определённым политическим режимом (демократия), но также определяющими принадлежность к конкретному членству (определённое политическое сообщество). Теория прав человека без разбора даёт право голоса всем, так как они являются людьми («один человек, один голос»), тогда как демократия даёт право голоса только гражданам, но отказывается его предоставить негражданам. «Демократические права граждан», – пишет Карл Шмитт, – «не предполагают присутствия индивидуального свободного человека в государстве, находящегося в состоянии «свободы», но присутствие гражданина в государстве[...] Поэтому они имеют по существу политический характер».

Согласно одной из точек зрения, «проблема прав человека касается индивидуального основания – проблемы естественных прав человека, которые неизбежно входят в противоречие с суверенитетом». Это противоречие может иметь два аспекта. С одной стороны, международное право было основано на теории прав человека. А право на вмешательство влечёт за собой ограничение суверенитета государств и народов, и, тем самым, в любом демократическом государстве ограничивает народный суверенитет. С другой стороны, условия, при которых была сформулирована теория прав человека, приводят к тому, что голосование само по себе может быть признано суверенным, только если это не противоречит оговорённым условиям.

Определение демократии как режима, который уважает человеческое право, то есть сводит его к либеральной демократии, является до сих пор спорным вопросом, но политически очень выгодным, так как можно оспорить любое демократическое решение, противоречащее идеологии прав человека. Жан-Фабьен Шпиц находит, однако, такой подход также противоречивым, потому что утверждать, что права лиц зависят от разума и природы, но исключить их от обсуждения разумными существами является, по сути, уничтожением их рациональной основы.

«Мы ничего конкретного не можем сказать о политике в области прав человека», – пишет Клод Лефорт, – «пока не увидим, имели ли эти права сугубо политический смысл». В 1980 году в одной статье Марселем Гоше было конкретно указано, что «права человека не являются политикой». В ней он даёт такое определение: «наибольшая опасность, которую содержит возвращение к праву человека – попасть в тупик от мыслей человека, направленных против общества, поддаться старым иллюзиям, что мы можем опираться на индивида, на личность, на её требования и права, чтобы вернуться к обществу. «Права человека», – заключил он, – «не являются политикой, поскольку они не позволяют контролировать всё общество. Они могут стать политикой, только если мы научимся признавать и получим средства для преодоления динамики индивидуализма». Двадцать лет спустя Гоше опубликовал новую статью, в которой он поднимает и углубляет эту проблему.

Но очевидно, что если мы признаем, что защита прав человека требует утверждения политики, то, нападая на политику, путём уменьшения её прерогативы, теория права подрывает основы введения её в действие. Человек может

иметь права только в политических рамках, потому что все права зависят от социально-исторических условий, в которых они проявляются. Так же, как формальные права человека являются правами без значения (права на работу недостаточно, чтобы найти работу, и право на образование ничего не значит, когда правительство не имеет финансовых средств для обеспечения свободного образования), человек сам по себе не может быть субъектом права. Права могут быть только предикатами гражданства. Человек может приобретать права только в пределах конкретного государственного устройства, в контексте существования, которое ему гарантирует возможность их приобретать. То есть, в конечном счёте, права подтверждают и выражают различия между людьми, а не их идентичность.

Контрольные вопросы:

1. Каким образом гражданское общество способствует реализации прав и свобод человека и гражданина?
2. Раскройте назначение правового государства при реализации прав и свобод личности.
3. В чем заключается сущность либерализма?
4. Как демократические права и свободы реализуются в России?
5. Как вы понимаете выражение «Либерализм как идеология свободы?»

Тема 5. Правовой статус личности: понятие, принципы, структура

Перечень рассматриваемых вопросов:

5.1. Правовой статус гражданина как основа юридического выражения прав человека. Понятийный ряд: «человек», «индивид», «личность». Происхождение категории «лицо». Основные подходы к проблеме правового статуса личности: либеральный, социалистический, мусульманский, модель обычного права. Правовой статус личности: понятие, принципы. Соотношение категорий правового статуса личности и правового положения личности. Основные подходы к вопросу о структуре правового статуса личности. Виды правового статуса личности: общий, конституционный, отраслевой, родовой, индивидуальный. Субъективные права и юридические обязанности как ядро правового статуса личности.

5.2. Правовой статус человека и правовой статус гражданина. Гражданство как устойчивая правовая связь человека и государства. Возникновение института гражданства. Античное гражданство: виды. Становление современного института гражданства. Основания приобретения гражданства. Объем прав и свобод натурализованных граждан и граждан по рождению. Правовое регулирование приобретения гражданства в РФ. Основания прекращения гражданства. Свобода экспатриации. Лишение гражданства. Правовое регулирование прекращения гражданства в РФ. Правовой статус бипатридов.

5.3. Понятия иностранных граждан и лиц без гражданства. Специфика их правового положения. Правовые режимы иностранных лиц: национальный

режим, режим наибольшего благоприятствования, специальный режим. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

5.4. Понятие беженцев и вынужденных переселенцев. Необходимость правового регулирования их статуса. Российское законодательство о беженцах и вынужденных переселенцах. Специфика их статуса.

Раздел 5.1.

Правовой статус - система признанных и гарантируемых государством в законодательном порядке прав, свобод и обязанностей, а также законных интересов человека, как субъекта права. Он отражает весь комплекс связей человека с обществом, государством, окружающими людьми. В структуру этого понятия входят следующие элементы:

- а) правовые нормы;
- б) правоспособность и дееспособность лица, обладающего правовым статусом;
- в) основные права, свободы и обязанности;
- г) законные интересы;
- д) гражданство;
- е) юридическая ответственность;
- ж) правовые принципы;
- з) правоотношения.

В зависимости от перечисленных критериев различают:

- а) общий, или конституционный, статус гражданина;
- б) специальный, или родовой, статус определенных категорий граждан;
- в) индивидуальный статус.

Набор правовых статусов велик, но в теоретическом плане наиболее существенное значение имеют первые три. Остановимся на их характеристике более подробно.

Общий правовой статус - это статус лица, как гражданина государства, члена общества. Определяется он, прежде всего, Основным законом (Конституцией) государства и не зависит от различных текущих обстоятельств. Он является единым и одинаковым для всех, характеризуется относительной стабильностью, обобщенностью. Содержание такого статуса составляют главным образом те права, свободы и обязанности, которые закреплены и гарантированы всем и каждому Конституцией страны.

Общий правовой статус личности является основным, базовым, исходным, определяющим для всех остальных.

Специальный или родовой статус отражает особенности положения отдельных категорий граждан, например, студентов, пенсионеров, военнослужащих, инвалидов, участников войны и т.д. Статус указанных социальных слоев, групп может иметь свои особенности (дополнительные права, свободы, льготы, а также обязанности, предусмотренные в действующем законодательстве).

Индивидуальный статус представляет собой совокупность персонифицированных прав и обязанностей гражданина. Индивидуальный правовой статус

подвижен, динамичен и изменяется вместе с происходящими в жизни переменами. Он характеризуется особенностями положения конкретного человека в зависимости от его возраста, пола, профессии, участия в управлении делами общества и государства.

Таким образом, рассмотренные три вида статуса соотносятся между собой как общее, особенное и единичное. Они тесно взаимосвязаны, взаимозависимы и неразделимы. Каждый индивид выступает одновременно во всех указанных качествах - гражданина своего государства (общий статус), он принадлежит к определенному слою (группе) и, следовательно, обладает родовым статусом, и он же представляет собой отдельную неповторимую личность, то есть имеет индивидуальный статус.

Общий правовой статус у всех один, у специальных - множество, в зависимости от особенностей правового положения отдельных категорий людей, а у индивидуальных - ровно столько, сколько физических лиц, проживающих на территории определенного государства.

Раздел 5.2.

Права человека проистекают из естественного права, а права гражданина - из Позитивного, хотя и те и другие носят неотъемлемый характер. Права человека являются исходными, они присущи всем людям от рождения независимо от того, являются они гражданами государства, в котором живут, или нет, а права гражданина включают в себя те права, которые закрепляются за лицом только в силу его принадлежности к государству (гражданство). Таким образом, каждый гражданин того или иного государства обладает всем комплексом прав, относящихся к общепризнанным правам человека, плюс всеми правами граждан, признаваемыми в данном государстве. Поэтому правомерен термин «гражданские права и свободы», синтезирующий обе группы прав и свобод.

Права гражданина - своеобразное ограничение равенства между людьми, поскольку их лишаются лица, живущие в стране, но не имеющие гражданства. Эти права обычно предполагают возможное участие в государственных делах, в выборах высших и местных органов государственной власти, допуска в своей стране к государственной службе. Следовательно, лица, не имеющие гражданства, этих прав в данном государстве не имеют. Такая дискриминация, допускаемая международным сообществом, объясняется желанием каждого государства предоставить указанные права только лицам, устойчиво связанным с судьбой страны и в полной мере исполняющим конституционные обязанности. Это не означает, что лица без гражданства не несут никаких обязанностей (например, соблюдать конституцию, уплачивать налоги и др.).

Некоторые права предоставляются исключительно гражданам по соображениям общенародных интересов (например, в Российской Федерации право частной собственности относится к категории человека, а право частной собственности на землю - только граждан) или, в силу особенностей некоторых гарантий, Российское государство в состоянии гарантировать защиту и покровительство пределами страны только своим гражданам.

В наше время при возросшей миграции населения и, прежде всего, рабочей силы и беженцев, а также с развитием широких контактов в мире бизнеса, науки и культуры в каждой стране постоянно находится, а часто и оседает, много людей, которые по разным причинам или временно не приобретают гражданства государства пребывания. Их положение определяется статусом прав человека, который, однако, охраняется каждым государством в силу его конституции и международного права.

В связи с этим конституции стран мира, следуя установившейся в международно-правовых актах терминологии, говоря о правах человека, употребляют слова «каждый имеет право...», «может быть лишен...», «все», «личность». Права человека подразумеваются и в тех случаях, когда конституционный текст закрепляет обезличенную обязанность государства что-то «гарантировать», «признавать» или «охранять». Когда же речь идет о правах, предоставляемых только лицам, имеющим гражданство данного государства, то употребляется четкая формулировка «граждане имеют право». Следовательно, за терминологическим различием стоит различие правового статуса, т.е. объема прав и обязанностей человека и гражданина.

Раздел 5.3.

Физические лица в общем понимании – это люди, члены общества. Основной чертой физического лица является его принадлежность определенному биологическому виду – *homo sapiens*, т.е. физическое лицо – это человек, индивид.

Физическое лицо, как участник гражданских правоотношений, обладает рядом общественных и естественных признаков и свойств, которые определенным образом индивидуализируют его и влияют на его правовое положение – его правовой статус. К таким признакам и свойствам следует отнести: имя, гражданство, возраст, семейное положение, пол.

В национальном законодательстве Российской Федерации зачастую происходит подмена понятий «физическое лицо» и «гражданин». Типичный пример: в п. 2 ст. 1 Гражданского кодекса РФ понятие «физические лица» использовано как синоним понятия «граждане» (имеются в виду граждане Российской Федерации), также глава 3 ГК РФ носит название «Граждане (физические лица)», разграничивая, таким образом, физические лица от юридических. В международных соглашениях, а также в законодательстве многих стран понятие «граждане» вообще не употребляется, а используется понятие «физические лица», которое имеет более широкое содержание, поскольку охватывает всех людей, как участников гражданских и других правоотношений, на территории данной страны (или стран).

Не указывая на территориально-гражданственную принадлежность, физическое лицо может обозначаться в законодательстве просто как «лицо».

Дееспособность определяется в ст. 20 ГК РФ как способность лица своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Дееспособность – это чисто

«человеческая» категория, присущая исключительно физическим лицам. Обладать дееспособностью - означает иметь способность лично совершать различные юридические действия: осуществлять правомочия собственника, заключать договоры, выдавать доверенности, нести ответственность за свои действия.

Особым статусом обладают физические лица, зарегистрированные как индивидуальные предприниматели. Вообще физическое лицо часто рассматривается в противоположность юридическому лицу. Очевидно, что юридическое лицо и физическое лицо - это два разных субъекта права, каждый из которых обладает обособленным имуществом, самостоятельно участвует в гражданском обороте от своего имени и на свой риск, несет самостоятельную имущественную ответственность. Поэтому предпринимательская деятельность гражданина «путем создания юридического лица» невозможна в принципе. Что же касается предпринимательской деятельности физического лица (индивидуальной предпринимательской деятельности), то она может осуществляться гражданином только непосредственно, без образования юридического лица, от своего имени, на свой риск и под свою ответственность.

Итак, подытожим, «физическое лицо» – термин в гражданском праве, употребляемый для обозначения человека как участника правоотношений, носителя гражданских прав и обязанностей.

Понятие «физическое лицо» шире понятия «гражданин», т.к. последнее предполагает частное определение физического лица, имеющего определенную связь с государством (гражданство). Фактор гражданства является лишь элементом характеристики физического лица.

Правовой статус физического лица определяется его правовым положением по действующему законодательству. Правовой статус физического лица, по нашему мнению, – это его возможность вступать в различные правоотношения, нести права и обязанности. Правовой статус определяется признаками каждого конкретного человека, такими, как имя, гражданство, возраст, семейное положение, пол. Например, вступать в брак физическое лицо на территории РФ по общему правилу может только по достижении определенного возраста (фактор – *возраст*), а также только за представителя противоположного пола (фактор – *пол*).

Человек - субъект множества прав и обязанностей, в том числе и гражданских. Гражданское законодательство РФ для обозначения человека, как субъекта гражданских прав и обязанностей, употребляет понятие «гражданин». Это понятие характеризует, как мы уже указали выше, человека как лицо, состоящее в определенной связи с государством. Следовательно, «гражданин» - понятие юридическое. Гражданство определяет постоянную политико-правовую связь лица и государства, находящую выражение в их взаимных правах и обязанностях. Гражданское законодательство, употребляя понятие «граждане», имеет в виду граждан данного государства - Российской Федерации. Вместе с тем, иные федеральные законы указанные понятия разделяют, устанавливая особые режимы правового регулирования для каждого из них. Так, в соответствии с п. 23 ст. 2 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» к российским физическим лицам

относятся лица, имеющие постоянное или преимущественное место жительства на территории Российской Федерации, являющиеся гражданами Российской Федерации или имеющие право постоянного проживания в Российской Федерации либо зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации. Из данного определения В.В. Кудашкин делает вывод, что гражданин Российской Федерации с точки зрения российского внешнеэкономического законодательства не может относиться к иностранным физическим лицам в силу его российского гражданства, если он имеет постоянное или преимущественное место жительства на территории Российской Федерации. Если же он, являясь российским гражданином, постоянно или преимущественно проживает за рубежом, то его правовой статус может быть определен в качестве иностранного физического лица. Критерием такого разделения, как видно, является только территория преимущественного проживания человека. Данный вывод, с точки зрения автора, принципиально важен в силу того, что отдельными законодательными актами установлен запрет на участие российских граждан в осуществлении отдельных видов внешнеэкономической деятельности.

В состав «физических лиц» входят граждане, иностранные граждане и лица без гражданства.

Легальные определения понятий «иностранец» и «лицо без гражданства» содержатся в ст. 2 Закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон):

- иностранец - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства (абз.1 ст. 2 Закона).

- лицо без гражданства - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства (абз. 2 ст. 2 Закона).

Заметим, что в целях Закона понятие «иностранец» включает в себя понятие «лицо без гражданства», за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан (п. 2 ст. 2 Закона). Таким образом, для двух категорий «лиц» установлен по общему правилу единый правовой режим, за исключением случаев, когда это прямо оговорено законодателем. Аналогичное «решение» мы находим и в Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (утв. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/144 от 13 декабря 1985 г.), ст. 1 которой устанавливает, что термин «иностранец» означает, с должным учетом положений Декларации, любое лицо, не являющееся гражданином государства, в котором оно находится.

Раздел 5.4.

Проблема статуса как беженцев, так и вынужденных переселенцев, для российского общества и государства - большая и сложная.

Советская доктрина конституционализма не имела положений о беженцах и вынужденных переселенцах и, более того, даже не содержала таких терминов. Следует заметить, что и в конституциях других стран также ничего не говорилось о беженцах. Этому имелись определенные причины: «беженцами могли быть лишь иностранцы». Никто иной не мог попасть в тот период в данную категорию лиц.

Ныне действующая в России Конституция разрабатывалась и утверждалась в год, когда разворачивалась волна миграции на территории бывшего Советского Союза. Между тем, в Конституцию не были включены нормы, регулирующие положение беженцев, хотя в науке к этому времени данный вопрос уже достаточно активно обсуждался.

Несмотря на то, что проблема беженцев имеет общемировой характер и в реальности возникает во многих государствах и в наши дни (например, в бывшей СФРЮ), на территории бывшего СССР она имеет ряд специфических особенностей.

Юридическую базу разрешения вопросов беженцев и вынужденных переселенцев образуют Конституция РФ, федеральные законы «О беженцах» от 28 июня 1997 г. и «О вынужденных переселенцах». Оба закона основаны на международных договорах и, в первую очередь, на Законе РФ о ратификации Соглашения «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам» от 22 ноября 1994 г.

Для раскрытия основ правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев необходимо, прежде всего, выяснить, что следует понимать под указанными лицами.

В ст. 1 Закона «О беженцах» записано: «Беженец — прибывшее или желающее прибыть на территорию Российской Федерации лицо, не имеющее гражданства Российской Федерации, которое было вынуждено или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершенного в отношении его насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться насилию или иному преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений».

Определение понятия «беженец» в международном праве содержится в двух основных документах: Конвенции ООН 1951 года «О статусе беженцев» и Протоколе к ней 1967 года, касающемся статуса беженцев. Между данными актами существуют некоторые расхождения, в частности, Конвенция ООН 1951 года предусматривает временное и географическое ограничение, т.е. она применяется в отношении стран, расположенных в Европе, и в отношении тех беженцев, которые стали таковыми в результате событий, происходивших до 1 января 1951 года. Что касается Протокола 1967 года, то он устраняет вышеназванные ограничения и применяется без таковых в отношении государств и в отношении любых событий как в прошлом, так и в будущем, в результате которых возникла

или возникнет проблема беженцев. В связи с этим необходимо учитывать участие государства в вышеуказанных документах. Поскольку Российская Федерация является участником обоих документов, то в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, а также п. 3 ст. 18 комментируемого Закона, эти акты обладают прямым действием на территории России и, в случае, если внутреннее законодательство противоречит им, применяются нормы международных договоров, а не внутренних законов.

На содержание правового статуса беженца определенное влияние оказывают такие элементы, как гражданство, общая правосубъектность, права, обязанности и другие. Теоретически можно представить, что правовой статус беженца складывается из элементов общего правового статуса человека, а также правового статуса иностранного гражданина (лица без гражданства), и статуса, предоставляемого беженцу российским законодательством и международным правом.

Говоря о правовом статусе беженца, необходимо учитывать, что данный статус включает в себя следующие права:

- а) права, характеризующие общий правовой статус человека;
- б) права, характеризующие правовой статус иностранного гражданина (или лица без гражданства);
- в) специальные права и специальные гарантии.

Вынужденный переселенец — гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Вынужденным переселенцем может быть признан, как правило, гражданин Российской Федерации, покинувший место своего постоянного жительства на территории Российской Федерации либо, что встречается гораздо реже, на территории другого государства. В соответствии с Законом вынужденным переселенцем признается гражданин Российской Федерации, который: вынужден был покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибыл на территорию России; вынужден был покинуть место жительства на территории одного из субъектов Российской Федерации и переселиться на территорию другого субъекта Федерации.

К числу причин, на основании которых лицо может быть признано вынужденным переселенцем, относятся: насилие или преследование, либо реальная опасность подвергнуться такому преследованию в связи с расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, языком, а также принадлежностью к определенной социальной группе, с политическими убеждениями. Но при этом следует учитывать, что все последние обстоятельства должны служить поводом для проведения враждебной кампании в отношении данного гражданина или группы граждан, либо массовых нарушений общественного порядка.

Закон предусматривает, что статус вынужденного переселенца получает конкретное лицо не только когда в отношении него были совершены вышеперечисленные действия, но и в том случае, если они были совершены в отношении членов его семьи.

Беженец — прибывшее или желающее прибыть на территорию Российской Федерации лицо, не имеющее гражданства Российской Федерации, которое было вынуждено или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершенного в отношении его насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться насилию или иному преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

В отличие от беженца, вынужденный переселенец – это, как правило, гражданин РФ, по тем же основаниям вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию России или вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта. Вынужденным переселенцем признаётся также иностранный гражданин (или лицо без гражданства), постоянно проживающий на законных основаниях на территории РФ и изменивший место жительства в её пределах по указанным выше основаниям.

Порядок оформления статуса беженца и вынужденного переселенца, их права и обязанности в основном аналогичны.

Контрольные вопросы:

1. Дайте общую понятийную характеристику правовому статусу личности.
2. В чем заключается отличие правового статуса человека и правового статуса гражданина?
3. Какова специфика правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства?
4. Раскройте правовое регулирование приобретения гражданства в РФ?
5. В чем отличие беженцев от вынужденных переселенцев?

Тема 6. Основные классификации прав и свобод личности

Перечень рассматриваемых вопросов:

6.1. Основания классификации прав и свобод человека: время возникновения, сферы жизнедеятельности, субъекты прав, юридическая форма закрепления. Соотношение понятий «право» и «свобода».

6.2. Поколения прав и свобод человека. Юридическое закрепление прав первого, второго, третьего поколения в основных законах государств. Первое поколение прав человека и школа естественного права. Второе поколение прав человека как результат становления социального государства. Права солидарности и права народов. Формирование четвертого поколения прав человека: право

на эвтаназию, право на клонирование человека, право на трансплантацию человеческих органов.

6.3. Основные права человека как субъективные права, содержащиеся в конституции государства и международно-правовых документах по правам человека. Производные права человека. Соотношение основных и производных прав личности.

6.4. Понятие личных (гражданских) прав и свобод человека, их место в системе субъективных прав человека. Право на жизнь: содержание, возникновение и прекращение. Право на уважение достоинства личности. Право на достоинство и право на честь (репутацию). Право на свободу и личную неприкосновенность: понятие, содержание и формы защиты. Процедура «Хабеас корпус» в англосаксонских странах. Юридические основания задержания, арестов и лишения свободы. Неприкосновенность частной жизни. Неприкосновенность жилища. Юридические основания правомерных обысков и других вторжений в жилище. Право тайны переписки, правовые основания прелюстрации корреспонденции. Технический прогресс и незаконные методы вторжения в личную жизнь. Свобода передвижения и выбора места жительства. Особенности института регистрации и его отличие от института прописки. Свобода выбора национальной принадлежности и языка общения. Свобода слова и его правомерные ограничения. Свобода совести и вероисповедания и светскость государства. Элементы принципа свободы совести. Личные права и свободы в Российской Федерации.

6.5. Права, обеспечивающие средства правовой защиты. Право на восстановление в правах судами. Право на справедливое и беспристрастное судебное разбирательство. Презумпция невиновности. Понятие, содержание и практика ее применения в разных странах мира. Права обвиняемого и осужденного.

6.6. Понятие политических прав и свобод, их место в системе субъективных прав человека. Право граждан на участие в управлении делами государства, формы его осуществления. Избирательные права, их виды и практика осуществления в разных странах. Характеристика отечественного законодательства о выборах и референдумах. Право равного доступа к государственной службе. Свобода собраний, митингов, демонстраций и пр.; свобода союзов и ассоциаций; право петиций и др. Политические права и свободы в Российской Федерации.

6.7. Понятие экономических, социальных и культурных прав и свобод, их место в системе субъективных прав человека. Экономические права: право собственности; право на труд; право на предпринимательство и др. Социальные права: право на социальное обеспечение; право на достаточный уровень жизни, психического и физического здоровья; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь и др. Культурные права: право на образование; право на участие в культурной жизни, свобода литературного, художественного, научного и других видов творчества и др. Экономические, социальные и культурные права и свободы в Российской Федерации.

Раздел 6.1.

Одним из общепризнанных критериев классификации прав и свобод человека и гражданина являются сферы жизнедеятельности общества, в которых реализуются те или иные интересы и потребности личности. В соответствии с данным критерием права и свободы традиционно в науке подразделяются на личные и гражданские (экономические, политические, социальные, культурно-духовные, экологические и т.д.).

Личные права представляют собой совокупность правомочий, отражающих естественно-правовые начала, обеспечивающих индивидуальность и оригинальность личности во взаимоотношениях с государством и обществом. К ним относятся: право на жизнь, достоинство личности, право на свободу и личную неприкосновенность, личную и семейную тайну, свободу передвижения и т.д.

Экономические права — это правомочия, отражающие экономические аспекты естественных прав человека и обеспечивающие одновременно хозяйственную автономию индивидов и их взаимосвязи друг с другом и обществом. Это право частной собственности, право на владение, пользование и распоряжение своим имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами, право на предпринимательскую деятельность, право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессии и т.д.

Политические права определяют возможность участия граждан в управлении государством и обществом. Сюда относятся: право на объединение, на проведение собраний, митингов и демонстраций, на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, право избирать и быть избранным, и т.д.

Социальные права - это права на достойный уровень жизни и социальную защищенность индивида. Среди них наиболее важное значение имеют право на труд, социальное обеспечение, право на жилище, право на отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь и др.

Культурно-духовные права - это права на пользование культурно-духовным наследием, ценностями, накопленными в обществе, на формирование духовного мира личности. В данную группу входят: право на пользование родным языком, право на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, право на доступ к культурным ценностям.

Экологические права — это права каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью человека или имуществу экологическими правонарушениями.

Раздел 6.2.

На протяжении последних двух столетий объем прав, которые стали рассматриваться в качестве естественных и неотъемлемых прав человека, существенно увеличился. Складываясь исторически, институт прав человека содержит в себе разные пласты норм, которые являются отражением смены представлений о содержании соответствующей правовой идеи. Динамику представлений о содержании прав человека принято описывать в терминах «поколений» прав человека

Институт прав человека является одним из самых ярких примеров воплощения правовых идей в практику правового регулирования. Складываясь исторически, институт прав человека содержит в себе разные пласты норм, которые являются отражением смены представлений о содержании соответствующей правовой идеи. Все важнейшие составные части развития общества находили свое отражение непосредственно в правах человека. Права человека – уникальное явление. Они возникают как идея, затем закрепляются в правовых актах – декларациях, конституциях, а во второй половине 20 века становятся основополагающими принципами международного права. Каждый этап развития общественных процессов выдвигал свое «поколение» прав человека, призванное преодолеть неустойчивость ситуации и стабилизировать развитие.

Динамику представлений о содержании прав человека принято описывать в термине «поколений» прав человека.

Считается, что к правам первого поколения относятся права личные и политические, а также право на собственность. Признание этих прав началось с эпохи буржуазных революций в Европе и Америке. Это такие права, как: право на свободу мысли, совести и религии, право каждого гражданина участвовать в управлении государством, право на равенство перед законом, право на жизнь, свободу и безопасность личности, право на свободу от произвольного ареста, задержания или изгнания, право на гласное и законное рассмотрение дела судом. Права основаны на негативной концепции свободы, в рамках которой свобода понимается как отсутствие принуждения, возможность действовать по собственному выбору, не подвергаясь вмешательству со стороны других. Тем самым государство обязуется не вмешиваться в сферы, регулируемые данными правами. Данные права ограничивали власть государства и создали простор для проявления индивидуальности человека и свободы выбора. Права первого поколения защищают свободу человека от необоснованного вмешательства государства. Однако ограничение власти государства правами человека не ведет к предельному умалению его роли. Функции государства, связанные с защитой и обеспечением прав первого поколения, заключаются, во-первых, в регулировании границ их реализации, а во-вторых – разрешении споров о правах. Сложность заключается в том, что, осуществляя эти функции, государство само не должно нарушать права человека. Важной особенностью механизма обеспечения прав первого поколения является то, что все носители этих прав рассматриваются как равные, действия государства по обеспечению этих прав в равной мере относятся ко всем людям (что находило воплощение в идее равенства перед законом).

К правам второго поколения относятся права, сформировавшиеся в процессе борьбы человека за улучшение своего экономического положения, повышения культурного статуса (позитивные права). Борьба за их утверждение развернулась с конца 19 века и закрепилась во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.). В основу концепции прав легло позитивное понимание свободы, как реальной возможности осуществить свою волю наравне с другими людьми.

К данным правам относятся: право на труд и свободный выбор работы, на социальное обеспечение, на отдых и досуг, на защиту материнства и детства, на образование.

Третье поколение прав человека – право, сформулированное после Второй Мировой войны, включает в себя: право на мир, на здоровую окружающую среду и социальное и экономическое развитие принадлежит каждому человеку и каждому народу.

Права, относимые к третьему поколению, весьма неоднородны. С одной стороны, это так называемые «неотчуждаемые» коллективные «права народов», основанные на солидарности, к числу которых относятся: право народа на существование, на самоопределение, на развитие, на суверенитет над своими естественными богатствами и природными ресурсами, право на благоприятную окружающую среду, на равноправие с другими народами, право на развитие и др. Основы этих прав заложены в следующих международных документах: Всеобщей декларации права свобод человека и гражданина 1948 г., Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г., Международный пакт об экономических социальных и культурных правах 1966 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и другие. С другой стороны, к третьему поколению относят специальные права так называемых маргинальных слоев населения, которые в силу физиологических или социальных причин не имеют равных с остальными гражданами возможностей по осуществлению общих прав и свобод и потому нуждаются в специальной поддержке со стороны национальных государств и мирового сообщества. Эти права вытекают из права на свободу от дискриминации по половому, расовому, национальному или возрастному принципу. К числу таких категорий относятся дети, женщины, инвалиды, беженцы, представители национальных и расовых меньшинств и др. То есть та категория граждан, которые более уязвима к нарушению прав и реализация прав которых требует от государства дополнительных гарантий.

Появление международно-правовых актов по правам человека свидетельствуют о том, что идея и принципы обеспечения прав человека давно перестала быть внутренним делом государства, а становится предметом заботы международного сообщества. Внутригосударственные институты защиты прав человека дополняются международно-правовыми институтами.

Согласно ч. 3 ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гражданину предоставляется возможность в случаях, предусмотренных международными договорами РФ, обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Таким образом, человек становится субъектом международного права. Все это свидетельствует о том, что права человека играют важную роль в сохранении национального и международного сотрудничества.

Возникновение и развитие прав явилось важным шагом вперед на пути становления демократического общества. Внутригосударственные и международные правовые системы выстраиваются по принципу приоритета прав личности, признания, прав человека высшей ценностью.

Раздел 6.3.

Существующие права человека можно классифицировать в зависимости от соподчиненности, от степени распространения, от характера субъектов, от роли государства в их осуществлении, от особенностей личности, проявляющихся в различных сферах и отдельных ситуациях ее жизнедеятельности, и от принадлежности лица к конкретному государству.

Так, в зависимости от соподчиненности права делятся на основные и производные (дополнительные) права.

Основными правами являются наиболее общие права человека и гражданина, которые закладывают основу национального правового статуса личности. Они признаются и защищаются государством как необходимое условие его существования. Основные права зафиксированы в Конституции государства и важнейших международно-правовых актах, являются правовой базой для производных (дополнительных) прав. Основными правами являются: право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность и частной собственности, участие в управлении обществом и государством и другие права, закрепленные в Конституции РФ; право каждого на уважение личной и семейной жизни, жилища и корреспонденции, право свободно выражать свое мнение и другие права, закрепленные в Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., и др.

Производными, или как их еще называют дополнительными, правами являются все права и свободы, в той или иной мере производные от основных прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции государства. Конституционным правам и свободам свойственны признаки, лежащие в основе других прав, закрепленных иными отраслями права. Производные права развивают и дополняют, конкретизируют основные. Например, право на заключение, изменение и расторжение трудового договора, закрепленное в Трудовом кодексе РФ от 30 декабря 2001 г. №197-ФЗ, производно от основных прав в сфере труда, закрепленных в ст. 37 Конституции РФ.

Раздел 6.4.

Право на жизнь. Неотчуждаемые, естественные права человека, отражающие ценность жизни человека, его достоинство и неприкосновенность. К числу личных, или гражданских, прав Конституция РФ относит право: на жизнь (ст. 20); на охрану достоинства государством (ст. 21); на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22); на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23); свободного определения своей национальности (ст. 26); свободы передвижения, выбора места пребывания и жительства (ст. 27); свободы совести, вероисповедания (ст. 28);

свободы мысли и слова (ст. 29); на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии (ст. 42).

Личные, или гражданские, права охватывают права и свободы, необходимые для защиты основополагающих ценностей человека: его жизни, индивидуальной свободы, достоинства, частной жизни. По своей природе они - неотъемлемое, неотчуждаемое, охраняемое законом право, содержащее обращенное ко всем безусловное требование о недопустимости произвольного лишения жизни. Право на жизнь - это абсолютное, естественное и неотчуждаемое право человека.

Юридическое содержание данного права, закрепленного в Конституции (ст. 20), - «никто не может быть произвольно лишен жизни», из чего вытекает комплекс обязательств государства по обеспечению права на жизнь.

Право на свободу и личную неприкосновенность. Гарантированные государством личная безопасность и свобода человека, состоящие в недопущении, пресечении и наказуемости посягательств на жизнь, здоровье, честь и достоинство, индивидуальную свободу. В юридическом смысле право на свободу означает возможность каждого совершать любые правомерные действия и одновременно обязанность государства, его органов и должностных лиц воздерживаться от вторжения в сферу личной свободы человека. Никто не может быть подвергнут аресту, заключению под стражу и содержанию под стражей иначе как на основании судебного решения.

Неприкосновенность частной жизни. Конституционное право каждого человека на личную и семейную тайну, т.е. гарантированная государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного, семейного характера. Право на охрану (неприкосновенность) частной жизни - это комплекс прав: право на личную и семейную тайну, защиту своей чести и своего доброго имени, право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, а также право на неприкосновенность жилища (ст. 22-25 Конституции). Совокупность всех этих прав призвана гарантировать суверенитет личности, ее естественное стремление к обособленности, сохранению в неприкосновенности своих личных свобод. Реализуя данное право, каждый вправе требовать от всех лиц воздерживаться от вмешательства против его воли в частную жизнь; в случае необходимости требовать от компетентных органов ограждения личной жизни от неоправданных посягательств на нее и привлечения к ответственности лиц, допустивших грубые и незаконные вторжения в нее.

Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Разновидность личных прав, юридическое содержание данного права заключено в том, что никто не может без согласия гражданина знакомиться с его перепиской, почтово-телеграфной корреспонденцией, прослушивать и фиксировать телефонные и иные разговоры граждан, а равно разглашать содержание указанных документов и сообщений.

Неприкосновенность жилища. Представляет собой право личности на государственную охрану арендуемого или принадлежащего ему на правах собственности жилого или подсобного помещения от незаконного вторжения как

должностных лиц, так и отдельных граждан. Соответственно, правом на неприкосновенность жилища обладают лица, наделенные правом пользования или собственности на занимаемое жилое помещение, подтвержденное правоустанавливающими документами (договор аренды, найма, поднайма, ордер, свидетельство о праве собственности и т.п.) или должностным лицом либо титулодержателем. Гарантии неприкосновенности жилища означают, что никто не имеет права без законного основания войти в жилище, а также оставаться в нем против воли проживающих в нем лиц. Законодательство регламентирует случаи, когда это допускается, и устанавливает круг уполномоченных на то органов. Это, прежде всего, допускается при производстве уголовно-процессуальных действий (обыска, выемки) по расследуемым уголовным делам. Нарушение неприкосновенности жилища квалифицируется уголовным законом как преступление и влечет уголовную ответственность (ст. 139 УК РФ).

Право на определение национальной принадлежности. Гарантированная Конституцией возможность каждого человека самостоятельно и свободно определять и указывать свою национальную принадлежность. В отличие от существовавшего ранее порядка, когда национальность человека определялась на основании национальной принадлежности родителей, зафиксированной в удостоверении личности (за исключением случаев, когда родители принадлежали к различным национальностям), по Конституции каждый человек имеет право (не обязанность) свободно определять и указывать свою национальную принадлежность. При этом гарантией свободного определения национальности служит положение Конституции (ч. 1 ст. 26), что «никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности».

Право на пользование родным языком. Гарантированная Конституцией юридическая возможность каждого человека пользоваться родным языком, свободно избирать язык общения, воспитания, обучения и творчества.

Свобода передвижения и выбора места жительства. Конституционное право каждого, кто законно пребывает на территории РФ, беспрепятственно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, а также покинуть территорию государства и возвращаться в нее. Местом пребывания является жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина и в котором он проживает временно (гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница и т.п.). Место жительства - это жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных законных основаниях. Таковым является жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница, дом маневренного фонда и др.).

Свобода совести и вероисповедания. Конституционное право каждого человека исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними, совершать в рамках закона религиозные обряды.

Свобода слова и мысли. Гарантированная Конституцией духовная и творческая свобода человека, выражающаяся в гласном и беспрепятственном выражении каждой идеи, мнений, убеждений. Свобода слова и мысли является основой идеологического многообразия, условием осуществления права на свободные выборы, свободы научных исследований, преподавания, иной творческой деятельности. Свобода слова и мысли имеет свои пределы. В Международном пакте о гражданских и политических правах (ч. 3 ст. 19) указывается, что пользование свободой мнений налагает особые обязанности и особую ответственность. С этим связаны и определенные ограничения свободы мысли и слова, которые касаются прав других лиц, их репутации, охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения. Одновременно Конституция (ч. 3 ст. 29) устанавливает запрет на принуждение к выражению своих мыслей, убеждений или к отказу от них.

Право на информацию. Гарантированная законом возможность граждан получать достоверные сведения о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений и должностных лиц. Конституция (ч. 4 ст. 29) закрепляет право каждого человека свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Такое право не является абсолютным и подлежит ограничению. В частности, такие ограничения касаются информации (сведений), составляющей государственную тайну.

Раздел 6.5.

Судебная защита и самозащита. Российская Конституция гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод (ст. 46). Такая защита наиболее эффективна и доступна каждому человеку, поскольку в суд могут быть обжалованы любые решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Объектом обжалования могут быть законы, действия и указы Президента, постановления Правительства и т.д. Суд, таким образом, осуществляет надзор за законностью в стране, обеспечивает приоритет прав и свобод граждан перед любыми акциями государства.

Неправомерный отказ в приеме или рассмотрении обращений граждан, принятие заведомо необоснованного, незаконного решения, предоставление недостоверной информации либо разглашение сведений о частной жизни гражданина, а также другие нарушения влекут за собой ответственность виновных должностных лиц, государственных и муниципальных служащих в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Гражданин вправе обратиться в суд с заявлением о возмещении материального ущерба, а также о компенсации морального вреда, причиненных ему в результате нарушения органом или должностным лицом законодательства об обращениях граждан.

Самозащита прав и свобод. Наряду с обязанностью государства обеспечивать защиту прав и свобод существует право человека и самому защищать свои

права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Способы самозащиты многообразны: обжалование действий должностных лиц, обращение в средства массовой информации, использование правозащитных организаций и общественных объединений (профсоюзы и др.). Граждане имеют право защищать свои права с помощью оружия. Федеральный закон «Об оружии» предоставил гражданам возможность приобретения определенных видов оружия (охотничье оружие, газовые пистолеты и др.), оружие не подлежит применению в отношении женщин, инвалидов, несовершеннолетних, кроме случаев совершения ими вооруженного или группового нападения. Обо всех случаях применения оружия, повлекших телесные повреждения, требуется сообщать в органы внутренних дел.

Конституционные гарантии правосудия. Гарантии правосудия лежат в основе уголовно-процессуального законодательства и направлены на исключение произвола в судебном разбирательстве. Борясь с преступностью, государство имеет право лишать свободы тех, кто нарушает уголовно-правовое законодательство, но оно обязано делать это с соблюдением демократической процедуры, установленной законом.

Гарантии подсудности. Подсудность — распределение дел, подлежащих рассмотрению по первой инстанции, между судами. Конституция устанавливает, что никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом. Эта гарантия в равной мере распространяется как на уголовное, так и на гражданское судопроизводство. Важной гарантией демократического правосудия выступает суд присяжных, получивший широкое признание в современной мировой судебной практике (как и в дореволюционной России). Суд присяжных, состоящий из рядовых граждан, призван самостоятельно, отдельно от судьи, решать только один вопрос: о виновности (или невиновности) подсудимого. Конституция гарантирует обвиняемому в совершении преступления право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Право на юридическую помощь. Это право предполагает, что каждый, кто нуждается в квалифицированной юридической помощи, может получить ее. Так, адвокат независим и строит свои отношения с клиентом на основе конфиденциальности, т.е. не вправе разгласить доверенные ему сведения. В уголовном процессе адвокат выступает защитником подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и осужденного, а в гражданском — представляет интересы истца, ответчика, третьего лица. Юридическая помощь может оказываться также лицам, привлекаемым к административной ответственности. Также Конституция устанавливает, что в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Право на защиту относится к числу абсолютных прав, поскольку ни при каких обстоятельствах человеку нельзя отказать в ней, если он обвиняется в уголовном преступлении. Неправомерно ограничивают конституционное право гражданина на получение квалифицированной юридической помощи и право на самостоятельный выбор защитника.

Презумпция невиновности. Сущность данной гарантии заключается в том, что запрещает кому бы то ни было обращаться с подозреваемым (обвиняемым или подсудимым) как с преступником до тех пор, пока не вынесен и не вступил в законную силу приговор суда. Суд и только суд вправе признать лицо виновным в совершении преступления. Без такого признания никого нельзя подвергать уголовному наказанию, ограничивать в правах и т.д. Формулируя эту важную гарантию, Конституция РФ подчеркивает, что вина должна быть доказана «в предусмотренном федеральным законом порядке», что предполагает соблюдение права на защиту и других процессуальных гарантий обвиняемому.

Важно отметить, что обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания лежит на прокуроре, следователе и лице, производящем дознание. Неисполнение этих требований закона ведет к прекращению дела и оправданию подсудимого. Презумпция невиновности имеет еще одну важную грань: неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого. Следовательно, любой факт или приводимое доказательство, вызывающие сомнения, которое невозможно развеять, признаются несуществующими. Признание обвиняемым своей вины недостаточно для вынесения обвинительного приговора, оно может быть принято в расчет только при условии, что подтверждено совокупностью доказательств.

Раздел 6.6.

В отличие от личных прав, которые принадлежат каждому человеку, многие политические права и свободы принадлежат только гражданам государства. Но все политические права и свободы, принадлежащие как человеку, так и гражданину, пользуются равной судебной защитой, т.е. гарантируются государством, хотя по содержанию многие из них предполагают критику, оппозицию правительству и прямые антиправительственные действия (демонстрации, митинги и др.).

Свобода печати и информации. Данные права - основа демократии, поскольку без свободы печати нет ни гражданского общества, ни правового государства. Газеты, журналы, радио и телевидение, печатные издания, свободно формируя общественное мнение, служат наилучшими гарантиями свободы народа и соблюдения конституционного строя. Первоосновой свободы печати, как это вытекает из ч. 4 ст. 29 Конституции, является право каждого человека искать и получать информацию. Это означает, что государство в лице любых его органов, а также и общественные организации, обязаны предоставлять интересующимся сведения о своей деятельности, если эти сведения не являются согласно закону государственной тайной. Каждый человек вправе передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, т.е. он может сделать ее достоянием общества под собственную ответственность за ее достоверность, для чего создать свою газету, использовать государственный или частный канал телевидения, выступить с публичной лекцией и др.

Право на объединение. Конституционное право граждан и иных лиц создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов, право вступать в существующие объединения либо воздерживаться

от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из объединений. Право на объединение основывается на принципах добровольности, равноправия членов и других участников объединений, самоуправления, законности, гласности. Содержание предполагает: а) право создавать по своему выбору общественные или негосударственные объединения (политические партии, профсоюзы и др.) для защиты общих интересов и достижения общих целей; б) право с другими гражданами вступать в созданные объединения, участвовать в их деятельности, а также выходить из них. Общеизвестная форма объединения - политическая партия. В соответствии с Конституцией (ст. 30) право на объединение принадлежит каждому человеку, т.е. как гражданам РФ, так и лицам, не обладающим российским гражданством. Однако установлены ограничения для создания и участия в политических партиях для иностранных граждан, судей, прокурорских работников.

Государство гарантирует:

– добровольность реализации права на объединение. Согласно Конституции (ч. 2 ст. 30) и действующему законодательству никто не может быть принужден ко вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем;

– свободу деятельности общественных объединений. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, формы и методов своей деятельности. Государство не должно вмешиваться во внутреннюю деятельность общественных объединений. Закон допускает лишь два основания, по которым деятельность общественных объединений может быть запрещена: 1) в случае нарушения положения, предусмотренного ч. 5 ст. 13 Конституции, совершения иных преступлений; 2) в случае повторного в течение года совершения действий, выходящих за пределы уставных целей и задач, или нарушений закона.

Свобода собраний. Конституционное право публичного, массового выражения социальных требований против или в поддержку политических мер и событий общественно-политической жизни. Всеобщая декларация прав человека предусматривает, что «каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций» (ч. 1 ст. 20). Содержанием свободы собраний охватывается право: а) собираться мирно без оружия; б) проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования. Закрепление данного права в Конституции РФ (ст. 31) позволяет гражданам РФ законно, публично участвовать в обсуждении вопросов, имеющих общественное значение, выражать поддержку или протест проводимой властью политике, публично оглашать собственную позицию по этим вопросам. Данное право является юридическим средством материального объективирования свободы слова и выражения мнений граждан по поводу тех или иных акций государства (его органов). На органы государственной власти и местного самоуправления возлагается обязанность гарантировать свободу собраний, иных публичных мероприятий. В то же время, в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (ст. 21), в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав

и свобод других лиц допускаются ограничения данного права. Российским действующим законодательством реализация данного права оговорена рядом условий: публичные мероприятия должны преследовать мирные цели, создавать препятствия нормальному функционированию организаций, осуществление публичных мероприятий не должно нарушать права и свободы других лиц, совершать действия, направленные против частной собственности и др.

Право участвовать в управлении государством. Комплексное право, охватывающее избирательные права, право обращений, право на доступ к государственной службе, участие в отправлении правосудия и др. Это право принадлежит исключительно гражданам РФ и реализуется ими как непосредственно, так и через своих представителей. Указанное право конкретизирует содержащееся в Конституции РФ (ст. 3) положение о народовласти, носящее обобщенный (абстрактный) характер.

Избирательные права - права граждан, гарантирующие им возможность избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Избирательные права граждан состоят из следующих двух субъективных прав: а) право избирать своих представителей в выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления (активное избирательное право); б) право быть избранным в эти же органы власти, так называемое пассивное избирательное право.

Право на равный доступ к государственной службе - конституционное право граждан участвовать в управлении делами государства посредством занятия любой государственной должности. Существуют основания отказа принятия на государственную службу и нахождения на ней. Это: признание судом гражданина недееспособным; лишение судом права занимать государственные должности в течение определенного срока; наличие подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего выполнению должностных полномочий; наличие близкого родства (родители, супруги, братья, сестры, дети) с государственными служащими при непосредственной их подчиненности или подконтрольности друг другу; отказ от предоставления сведений о полученных доходах и имуществе, принадлежащем на праве собственности и др. Закон определяет требования, предъявляемые к кандидату на госслужбу, порядок обязательной аттестации государственных служащих, условия их труда, меры ответственности за должностные проступки, условия труда и др.

Право на участие в референдуме - конституционная возможность граждан, обладающих активным избирательным правом непосредственно участвовать в принятии решений по вопросам государственной и общественной жизни. Референдум означает голосование по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни. Право граждан на участие в референдуме непосредственно вытекает из ст. 3 Конституции и охватывает своим содержанием: а) право граждан на участие во всенародном (местном) голосовании; б) право требовать вынесения на голосование любого вопроса.

Право граждан на обращения - гарантированная Конституцией РФ возможность граждан обратиться лично либо через своего законного представителя, а также направлять коллективные обращения в государственные органы,

органы местного самоуправления и должностным лицам. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 33) граждане имеют право лично, а также через своего законного представителя на предприятии, в учреждении, организации, независимо от форм собственности, обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления, к их руководителям и должностным лицам, депутатам законодательных (представительных) органов и органов местного самоуправления, государственным и муниципальным служащим. Термин «обращения» носит обобщающий характер, объединяя изложенные в письменной или устной форме предложения, заявления, ходатайства или жалобы гражданина. Особый вид обращений граждан в судебные органы в форме обжалования - обращение за судебной защитой, а также право обратиться в Конституционный Суд с конституционной жалобой.

Право обращений включает возможность коллективных обращений (петиций) - предложений по улучшению работы государственных органов, требования отмены несправедливых актов, протесты против действий властей и др. Посредством обращений граждане оказывают давление на властные структуры, осуществляют общественный контроль за ними.

Право на участие в отправлении правосудия - конституционное право граждан на участие в управлении государственными делами в форме отправления правосудия в качестве присяжных заседателей.

Раздел 6.7.

Право на экономическую деятельность. Это право представляет гарантированное Конституцией свободное использование человеком своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Право на экономическую деятельность включает гарантированную законом возможность под свою ответственность создавать предприятия, приобретать собственность и распоряжаться ею. Конституционное признание права на экономическую деятельность корреспондирует соответствующие обязанности государства: в установленном порядке зарегистрировать образованное гражданами предприятие; обеспечить защиту предпринимателей, их имущества от незаконных посягательств; содействовать развитию частного бизнеса, в особенности поддерживать малое предпринимательство; создавать в этой связи льготные условия финансирования и налогообложения; поддерживать внешнеэкономическую деятельность малых предприятий и др.; возмещать ущерб, причиненный предприятию по вине государственных органов и их должностных лиц; предотвращать и пресекать ненадлежащую рекламу и др. Действующее законодательство устанавливает определенное ограничение права на экономическую деятельность. Суть такого ограничения заключена в праве государства, его органов и должностных лиц определять виды деятельности, подлежащие запрету либо лицензированию.

Право частной собственности есть гарантированная законом возможность иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Видом частной собственности является собственность на землю. Конституция РФ (ст. 36) закрепляет

право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю. При этом владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно при условии, что это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц. Закон допускает ограничение права частной собственности - случаи, когда имущество собственника подлежит принудительному отчуждению для государственных (или муниципальных) нужд на условиях предварительного и равноценного возмещения, а также в случае конфискации такого имущества по решению (приговору) суда вследствие противоправного поведения его собственника. Конфискация возможна также и в административном порядке (ст. 243 ГК РФ).

Свобода труда (право на свободный труд) - конституционное право каждого человека свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род занятий и профессии. Конституционное право на труд - комплексное право, которое сопряжено с:

- запретом принудительного труда. Согласно Конвенции Международной организации труда о принудительном или обязательном труде 1930 г. №29 (ст. 2) принудительный труд означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, а равно работу, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг. Не считается также принудительным трудом выполнение некоторых публичных обязанностей, как-то: а) военная служба; б) работа в условиях чрезвычайных обстоятельств; в) работа на основании вступившего в законную силу приговора суда;

- правом на защиту от безработицы, предполагающим обязанность государства проводить экономическую политику, обеспечивающую, по возможности, полную занятость, трудоустройство неработающим и др. государство гарантирует безработным гражданам (трудоспособным гражданам), не имеющим работы и заработка, зарегистрированным в органах службы занятости, бесплатное обучение новой профессии; возможность заключения срочных трудовых договоров на участие в оплачиваемых общественных работах; выплату пособия по безработице;

- гарантированным законом правом на забастовку;

- предусмотренным законом правом на отдых трудящихся. По трудовому законодательству нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Гарантируется ежегодный отпуск продолжительностью не менее 28 рабочих дней с сохранением места работы (должности) и средней заработной платы. Трудовым законодательством устанавливаются перерывы в процессе работы и иные виды ежедневного и еженедельного отдыха, общепринятые выходные дни – суббота и воскресенье. Днями отдыха являются праздничные дни, установленные законом, как общегосударственные праздники.

Право на жилище. Предполагает законодательно закрепленные гарантии от произвольного лишения человека жилища, а также возможность определенной категории лиц бесплатно или за доступную плату получать жилье в соответствии с установленными законом нормами.

Право на социальное обеспечение есть гарантированное законом предоставление государством средств к жизни гражданам, лишенным (полностью или частично) способности или возможности трудиться и получать доходы от труда, а также помощь семье в связи с рождением и воспитанием детей. Социальное обеспечение - это преимущественно материальные выплаты гражданам, имеющим на то право (пенсионеры, инвалиды, дети, больные, престарелые, малоимущие и др.), из специальных источников (бюджет, фонды), являющихся государственными либо находящимися под патронажем государства. Конституция РФ (ч. 1 ст. 39) устанавливает два массовых вида социального обеспечения: пенсии, социальные пособия.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь означает гарантированную законом возможность получения бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Это право структурно охватывает: а) право на охрану здоровья и б) право на медицинскую помощь. Право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь - общепризнанная норма международного права, закрепленная во Всеобщей декларации прав человека (ст. 25) и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 12) и ст. 2 Протокола №1 от 20 августа 1952 г. к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Право на медицинскую помощь означает, что при заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях граждане имеют право на медико-социальную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая и оплату пособия по временной нетрудоспособности.

Экологические права граждан. Представляют собой общепризнанные и закрепленные в законодательстве права, обеспечивающие удовлетворение разнообразных потребностей индивида в процессе взаимодействия с природой. К экологическим правам относятся гарантированные Конституцией и действующим законодательством права каждого человека на: 1) благоприятную окружающую среду; 2) получение достоверной информации о ее состоянии; 3) возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Действующее экологическое законодательство обязывает государственные органы и их должностных лиц оказывать всемерное содействие общественным объединениям и гражданам в реализации их экологических прав. В соответствии со ст. 8 Кодекса РФ об административных правонарушениях сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, об источниках их загрязнения или иного вредного воздействия, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений об объектах окружающей природной среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и на юридических лиц в МРОТ. Возмещение гражданам ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологическим правонарушением, - важнейший инструмент защиты экологических прав.

Свобода творчества - это конституционное право человека создавать литературные, художественные, научные и другие произведения, проводить научные исследования, воплощать собственные творческие идеи и замыслы. Свобода творчества юридически гарантируется всем, кто занимается творческим трудом, согласно Конституции РФ, ч. 1 ст. 44 каждый человек имеет право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями. Это означает, что государство, с одной стороны, обязано всеми законными средствами обеспечивать правовую защиту свободы творчества граждан, а с другой - государство, органы государственной власти и местного самоуправления не вправе вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, государственных и негосударственных организаций культуры, за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной и иной исключительности или нетерпимости, порнографии. Соответственно, Конституция РФ не только провозглашает свободу творчества, но и предполагает учреждение эффективной охраны права на результаты творческой деятельности, относящиеся к объектам интеллектуальной собственности.

Право на участие в культурной жизни - право (конституционная возможность) на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, ценностям цивилизации. Такое право принадлежит каждому, и его реализация главным образом связана с доступностью учреждений культуры. Законом о культуре (1992 г.) определены неотъемлемые права каждого человека на свободный выбор нравственных, эстетических и иных ценностей и защиту государством культурной самобытности народов и этнических групп, населяющих Российскую Федерацию.

Контрольные вопросы:

1. Как вы соотносите понятия «право» и «свобода»?
2. Сколько поколений прав и свобод вам известны? Охарактеризуйте их.
3. Какие личные права и свободы вам известны?
4. Какие политические права и свободы вам известны?
5. Какие экономические, социальные и культурные права и свободы вам известны?

Тема 7. Права человека и развитие международного права

Перечень рассматриваемых вопросов:

7.1. Общая характеристика отношения классического международного права к правам человека. Доктрина гуманитарной интервенции. Создание и деятельность Лиги Наций в области защиты прав человека: мандатная система, защита меньшинств. Создание МОТ.

7.2. Учреждение ООН. Устав ООН – фундамент международных договоров по правам человека. Разработка международного Билля о правах человека. Принятие Всеобщей декларации по правам человека. Создание Международных

пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

Раздел 7.1.

Концепцию прав человека можно проследить с древних времен. Например, можно вспомнить десять заповедей, Кодекс Хаммурапи с его подходом к закону как средству предотвращения угнетения слабого сильным, права афинских граждан. Усилия в области прав человека на ранних этапах часто были ответом на жестокость и проблемы беженцев. Религиозные, моральные и философские начала можно найти не только в библейской или классической истории, но и в буддизме, конфуцианстве, индуизме, иудаизме, синтоизме и иных религиях. Постепенно концепции права начали появляться в национальных правовых документах, таких как Магна Карта 1215 года. В том же 13 столетии Томас Аквинский использовал теорию естественных прав, чтобы доказать, что суверенитет государства не должен признаваться в том случае, когда правительство угнетает собственных граждан. После революции в Англии 1688 года с целью защиты граждан от нарушений со стороны монархии Парламент принял «Билль о правах» (1689).

Начиная с эпохи религиозных преобразований в Европе и религиозных войн 16-17 веков, в мирные соглашения начали включать пункты, направленные на защиту религиозных меньшинств. Нарушение государством прав меньшинств могло спровоцировать интервенцию со стороны иного государства. Предполагалось, что посредством собственных вооруженных сил государство должно было наказать или заменить скомпрометированное подобным образом правительство. Вторжение в суверенитет считалось допустимым в случае, когда обращение государства со своими собственными гражданами «шокировало совесть человечества».

С процессом роста национальных государств в 17 веке, однако, классическое международное право отказалось от идеи о правах человека и начало покровительствовать государственному суверенитету. Начиная с 1648 года, когда был заключен Вестфальский договор, государства соглашались от случая к случаю защищать отдельные права индивидуумов, однако соглашения, как правило, отражали точку зрения, что отдельные граждане являются просто объектами международного права, чьи права существуют как вторичные, производные от суверенитета государств.

Развитие в 18-19 веках отражает постепенное возрастание степени признания прав человека и уменьшение значения суверенитета. Это возрастание включает, например, дипломатические усилия по защите прав лиц, находящихся в других государствах. Поначалу принуждение к соблюдению прав своих граждан чужими государствами имело место в форме репрессий: гражданин, имеющий

жалобу в отношении иностранца, мог завладеть его имуществом. Репрессии 19 столетия были постепенно заменены переговорами между правительством пострадавшего гражданина, с одной стороны, и государства, на территории которого произошел инцидент, – с другой. Право государства на вмешательство от имени своих граждан основывалось на двух принципах – право иностранных граждан на обращение с собой в соответствии с «внутренними стандартами правосудия» и право на обращение наравне с гражданами страны пребывания.

На протяжении 18 и начала 19 веков правительства предприняли дальнейшие шаги к признанию прав, присущих отдельным гражданам в соответствии с национальным законодательством. Американская Декларация Независимости 1776 года признала бесспорным неотчуждаемое право каждого человека на «жизнь, свободу и стремление к счастью». Эти права основывались на теориях 18 века таких философов, как Локк и Руссо о естественном, природном праве. Они считали, что фундаментальные права находятся вне контроля государства и что отдельные лица являются независимыми по своей природе. Посредством объединения в общество индивидуумы объединяют свою независимость с целью формирования суверенитета народа. Право на самоуправление, включая право избирать и менять правительство, стало первым неотчуждаемым правом, но при этом каждый гражданин сохранял личную независимость в форме нерушимых прав.

Вера в такие права была воспроизведена Французской Декларацией прав человека и гражданина от 1789 года. Эта же вера привела к добавлению в Конституцию США Билля о правах (1789-1791 г.г.). Значительное количество государств последовало примеру США и Франции в своих конституциях: Нидерланды - 1798 год, Швеция - 1809, Испания - 1812, Норвегия - 1814, Бельгия - 1831, Либерия - 1847, Дания - 1849, Пруссия - 1850.

В добавление, о возраставших в 19 столетии международных отношениях, связанных с правами человека свидетельствуют усилия, предпринятые в тот период по запрещению работорговли и защите прав рабочих. Торговля рабами была впервые осуждена в дополнительных статьях к Парижскому договору между Францией и Британией от 1814 года. В 1885 году был принят акт Берлинской конференции по Центральной Африке, который провозгласил, что «торговля рабами запрещена в соответствии с принципами международного права».

Жалобы с требованием запретить рабство в 19 столетии стали толчком к обращению внимания на права женщин. На конференции против рабства, проходившей в Лондоне в 1840 году, две известные женщины-оппозиционерки – Элизабет Кэди Стентон и Лукреция Мотт – были вынуждены во время дискуссий находиться за закрытым занавесом балкона. После этого случая они начали международную борьбу за права женщин, которая привела к Конвенции в защиту прав женщин «Сенека Фоллс» (1848 год) и формированию в 1904 году Международного женского суфражистского альянса. Альянс сфокусировался на таких вопросах, как торговля женщинами, образование и грамотность женщин, а также на вопросах трудового права, имеющих отношение к нуждам женщин.

Для того чтобы снизить катастрофичность войн, Женевской конференцией был образован Международный Комитет Красного Креста (МККК). Комитет подготовил первоначальный проект того, что впоследствии стало первым многосторонним договором, защищающим жертв вооруженных конфликтов – Женевской конвенцией 1864 года «Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях». Она была направлена на защиту военных госпиталей и обеспечение равного медицинского лечения для обеих сражающихся сторон. Пятнадцать Гаагских конвенций, принятых с 1899 по 1907 год, установили ограничения в методах и средствах ведения войны. Например, они запретили использование отравляющих газов и другого оружия, причиняющего излишнее страдание.

Раздел 7.2.

Защита прав человека осуществляется многочисленными органами, входящими в структуру ООН и шестью экспертными комиссиями, созданными согласно специализированным договорам, посвященным правам человека. Большинство органов, созданных в соответствии с уставом ООН, состоят из представителей государств и именно их мы рассмотрим первыми.

Согласно уставу ООН деятельность по защите прав человека осуществляется, главным образом, Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по правам человека, Подкомиссией по поощрению и защите прав человека, Комиссией по статусу женщин и Комиссией по предупреждению преступлений и уголовному правосудию.

Совет Безопасности является главным органом ООН, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет состоит из 15 членов, включая пять постоянных членов (Китай, Франция, Россия, Великобритания и США) и десять непостоянных членов, избираемых каждые два года Генеральной Ассамблеей. Согласно главе 7 устава, Совет Безопасности вносит рекомендации или решает, какие меры должны быть предприняты для восстановления международного мира и безопасности. Меры Совета Безопасности могут включать гуманитарную помощь, экономические санкции и военную интервенцию. С окончанием холодной войны, роль Совета Безопасности стала более заметной, поскольку ее члены стали более часто приходить к согласию по поводу определенных акций.

Активность Совета Безопасности становится более заметной, если сравнить количество акций, предпринятых во время и после холодной войны. Во время холодной войны Совет рассмотрел пять случаев на предмет того, можно ли квалифицировать определенные нарушения прав человека как угрозу миру для того, чтобы оправдать меры, предусмотренные главой 7 Устава ООН. Более того, в течение периода времени с 1948 по 1987 годы Совет Безопасности организовал 13 миротворческих операций. В период между 1988 и 1999 годами таких операций было проведено почти в три раза больше. В этот период Совет Безопасности организовал 36 миротворческих организаций. В добавление, связанная с правами человека деятельность ООН, основывающаяся на решениях

Совета Безопасности, была с 1989 года предпринята более чем в десяти странах, включая Анголу, Боснию и Герцеговину, Бурунди, Камбоджи, Восточный Тимор, Эль-Сальвадор, Гватемалу, Гаити, Ирак, Косово, Мозамбик, Намибию, Никарагуа, Руанду, Сьерра-Леоне, Южную Африку, Западную Сахару и бывшую Югославию.

В 1993 году Совет Безопасности сделал дальнейший вклад в развитие прав человека, когда он наделил международный трибунал правом обвинять лиц, виновных за серьезные нарушения гуманитарного права в бывшей Югославии (Резолюция Совета Безопасности №827 от 25 мая 1993 года). Трибунал публично обвинил более 100 лиц. 10 марта 1998 года главный обвинитель утверждал, что юрисдикция трибунала распространяется на случаи нарушения международного права, совершенные в Косово, например, во время событий 1999 года, которые привели к бомбардировке Белграда и Косово силами НАТО. Кроме того, вслед за многочисленными убийствами в Руанде во время апреля 1994 года, Совет Безопасности учредил второй трибунал, используя тот же подход, что и в бывшей Югославии. Трибунал сфокусировался на привлечении к ответственности лиц, виновных в геноциде в Руанде. Трибунал по Югославии расположен в Гааге, Нидерланды, трибунал по Руанде расположен в Танзании.

Международный Суд, который заменил Постоянный Суд Международного правосудия, является судебным органом ООН. Суд заседает во Дворце Мира в Гааге, Нидерланды. В него входят 15 судей, которые избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности сроком на 9 лет (по одной трети каждый год). Устав ООН обеспечивает одновременно состязательную и совещательную процедуры. Состязательная процедура распространяется только на ситуации, когда государства-участники упоминали о ней и в тех случаях, когда договоры и конвенции могут обеспечить вынесение решения Международным судом. Статья 38(1) Устава Международного суда определяет источники закона, которые применяются Судом для вынесения решения. В их число входят международные конвенции, обычаи, общие принципы права. Решения Международного суда являются обязательными только для непосредственных сторон и только относительно конкретного дела.

В 1998 году Международный Суд единодушно указал на меры, которые необходимо принять правительству США для обеспечения того, чтобы узник-гражданин Парагвая Анджел Франциско Бред не был «казнен в ожидании окончательного решения суда на том основании, что Бред не был уведомлен о его праве связаться с представителями консульства сразу после того, как он был арестован за убийство». Правительство США и Верховный Суд проигнорировали это требование, и Бред был казнен. Вновь в 1999 году Международный Суд постановил принять заявление Германии о том, чтобы обратиться к правительству США с просьбой «принять всевозможные меры в их распоряжении» для обеспечения того, чтобы двое граждан Германии не были казнены в Аризоне, в то время как Суд рассматривает последствия неспособности властей Аризоны по соблюдению требования уведомления консульской службы в соответствии с Венской Конвенцией о консульских сношениях. Международный Суд поддержал привилегии и иммунитеты должностного лица ООН по защите прав человека,

которому государство препятствовало в посещении Подкомиссии по Предупреждению Дискриминации и защите Меньшинств. В другом деле Суд установил, что Специальный Докладчик Комиссии по правам человека ООН, ответственный за предоставление докладов по независимости судей и юристов, обладает иммунитетом против возбуждения юридического процесса за клевету, за слова, сказанные им во время интервью, в отношении ситуации в его собственной стране. Международный Суд не дал исчерпывающего анализа вопросов, связанных с правами человека в своей рекомендации по угрозе или использованию ядерного оружия. В настоящий момент Суд рассматривает: дело по жалобе Боснии и Хорватии в отношении Югославии за нарушение Конвенции по геноциду; жалобу Югославии, которая обвиняет НАТО в совершении геноцида и других нарушений международного права во время бомбардирования территории Косово; жалобу относительно международного вооруженного конфликта в Демократической Республике Конго.

Генеральная Ассамблея является наиболее авторитетным источником международных деклараций и конвенций. Вопросы, связанные с правами человека обычно обсуждаются в Третьем Комитете Ассамблеи. Генеральная Ассамблея также является наиболее представительным органом ООН по принятию решений, где все члены ООН имеют право голосовать. Более того, Генеральная Ассамблея избирает десять непостоянных членов Совета Безопасности, членов Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), регулярно изучает рекомендации ЭКОСОС и получает отчеты от нескольких органов по защите прав человека.

Генеральная Ассамблея обычно заседает с сентября по декабрь и рассматривает резолюции по нескольким сотням случаев. Генеральная Ассамблея рассматривает вопросы, связанные с правами человека несколькими путями. Например, она приняла резолюцию, провозглашающую 1995 год годом международной терпимости, десятилетие ООН по образованию в сфере прав человека, десятилетие ООН против расизма, создала пост Верховного комиссара ООН по правам человека, приняла Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. Кроме того, Генеральная Ассамблея сфокусировалась на таких вопросах, как права детей, право на самоопределение, вопросах, связанных с расизмом и религиозной нетерпимости.

Несмотря на длительное противоречие между предусмотренным статьей 2(7) Устава ООН запретом на вмешательство во внутреннюю юрисдикцию государств и предусмотренной статьями 1, 55 и 56 устава необходимостью защиты прав человека, внимание Генеральной Ассамблеи на ситуацию, связанную с правами человека в конкретных странах, постепенно возрастало. Это противоречие было устранено в середине 1970-х годов, когда Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека пришли к согласию, что необходимо учредить рабочую группу для расследования нарушений прав человека в Чили. Вслед за этим практически все правительства приняли предложение о том, что права человека представляют вопрос международного значения, и что расследования ООН и резолюции не являются вмешательством во внутренние дела государств.

Аргументы, основанные на внутренней юрисдикции в соответствии со ст. 2(7) время от времени предъявляются отдельными государствами, обвиненными в нарушении прав человека, но они не находят большой поддержки. В реальности государства-нарушители часто сами подрывают собственные позиции посредством поддержки осуждающих резолюций в отношении иных государств-нарушителей. С середины 1970-х годов Генеральная Ассамблея и иные органы ООН стали более часто выражать свое мнение и предпринимать акции в отношении ситуаций в определенных государствах, включая Афганистан, Камбоджу, Кубу, Эль-Сальвадор, Эстонию и Литву, Гаити, Ирак, Иран, Косово, Бирму, Руанду, Сомали, Судан и бывшую Югославию.

Комиссия по правам человека состоит из 53 стран-членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом сроком на три года, собирается каждой весной в Женеве на шесть недель. Комиссия является наиболее важным органом ООН, специально созданным для защиты прав человека. Она может организовывать миссии для изучения и поиска фактов, подготавливать конвенции и декларации для утверждения высшестоящими органами, обсуждать конкретные нарушения прав человека в ходе публичных или частных сессий, инициировать предложения по улучшению процедур ООН по защите прав человека. Неправительственные организации, такие как Международная амнистия (Amnesty International), Наблюдатели за соблюдением прав человека (Human rights watch), Международная Комиссия юристов (the International Commission of Jurists), Комитет юристов по правам человека (the Lawyers Committee for Human Rights) и Международная лига прав человека (the International League for Human Rights) во время этих сессий обладают правом выражать Комиссии свое отношение по тому или иному случаю. Комиссия учредила три принципиальных подхода к серьезным и распространенным нарушениям прав человека: назначение докладчиков по странам и рабочих групп на основании резолюции ЭКОСОС №1235, рассмотрение ситуации в странах в рамках конфиденциальной процедуры на основании резолюции ЭКОСОС №1503 и изучение посредством тематических процедур ситуации в отношении принудительных исчезновений, незаконных своевольных наказаний, пыток, религиозной нетерпимости, наёмничества, незаконных своевольных задержаний, внутренне перемещённых лиц, насилия против женщин и так далее.

Контрольные вопросы:

1. Дайте характеристику периода отношения классического международного права и его отношения к правам человека?
2. Какие международные механизмы защиты прав человека вам известны?
3. Проанализируйте международное сотрудничество парламентских структур.
4. Какова роль неправительственных правозащитных организаций?
5. Охарактеризуйте европейские межгосударственные органы по защите прав человека.

Тема 8. Международные стандарты в области прав человека

Перечень рассматриваемых вопросов:

8.1. Понятие международных стандартов по правам человека.

8.2. Основные всемирные договоры. Всеобщая декларация прав человека: содержание, значение. Международный пакт о гражданских и политических правах. Факультативные протоколы к пакту о гражданских и политических правах. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Юридическая сила пактов и протоколов.

8.3. Специальные международные договоры, обеспечивающие защиту прав человека. Региональные международные договоры. Европейская конвенция о правах человека и основных свободах 1950 года и протоколы к ней. Европейская социальная хартия 1961 г. Американская конвенция о правах человека 1969 г. Африканская хартия прав человека и народов 1981 г. Арабская хартия прав человека 1994 г. Документы государств-участников СНГ.

8.4. Международно-правовые нормы о правах человека как стандарты для национального законодательства. Общепризнанные принципы и нормы международного права как составная часть правовой системы РФ. Проблемы реализации норм международного права о правах человека в Российской Федерации.

Раздел 8.1.

Первостепенное значение Международных пактов о правах человека, как и предшествовавшей им Всеобщей декларации прав человека и относящихся к различным периодам конвенций в сфере гуманитарного права, заключается в том, что они, исходя из всемирного опыта и воплощая современные потребности и тенденции социального прогресса, устанавливают общечеловеческие стандарты прав и свобод личности.

Стандарты конституируются в качестве нормативного минимума, определяющего уровень государственной регламентации с допустимыми отступлениями в том или ином государстве в форме его превышения либо конкретизации.

Именно такой смысл стандартов хорошо выражен в ст. 19 Устава Международной организации труда, согласно которой конвенции или рекомендации в рамках МОТ не затрагивают «какой-либо закон, судебное решение, обычай или соглашение, которые обеспечивают заинтересованным трудящимся более благоприятные условия, чем те, которые предусматриваются конвенцией или рекомендацией». В одном из официальных изданий МОТ (1995 г.) конвенции и рекомендации квалифицируются как минимальные нормы.

Можно обозначить следующие функции стандартов:

1) определение перечня прав и свобод, относящихся к категории основных и обязательных для всех государств-участников пактов и других конвенций;

2) формулирование главных черт содержания каждого из этих прав (каждой из этих свобод), которые должны получить воплощение в соответствующих конституционных и иных нормативных положениях;

3) установление обязательств государств по признанию и обеспечению провозглашаемых прав и введение на международном уровне самых необходимых гарантий, обуславливающих их реальность;

4) фиксирование условий пользования правами и свободами, сопряженных с законными ограничениями и даже запретами.

Оба пакта характеризуются закреплением связи между правовым статусом личности и правом народов на самоопределение, в силу которого они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

В одном аспекте пакты отличаются друг от друга: если в соответствии с Пактом о гражданских и политических правах каждое государство «обязуется уважать и обеспечивать» признаваемые в Пакте права, то, согласно Пакту об экономических, социальных и культурных правах, каждое государство обязуется «принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в Пакте прав».

Соотношение между международно-правовыми стандартами и нормами законодательства Российской Федерации выражается, прежде всего, в принципиальной согласованности международного и внутригосударственного перечней прав и свобод, их содержания и средств обеспечения и защиты.

Структура гл. 2 Конституции РФ невоспроизводящая, естественно, построения пактов о правах человека, позволяет зафиксировать на национальном уровне почти все гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права (по отношению к последним трем группам в государственном управлении широко используется термин «социально-экономические права»).

Заметным отступлением в этом плане является отсутствие в конституционном перечне положения ст. 11 Пакта об экономических, социальных и культурных правах, где признается «право каждого на достаточный жизненный уровень для него самого и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни». Очевидно, даже с учетом нынешней ситуации уместно было бы предусмотреть такое право, тем более в контексте приведенной выше формулировки данного Пакта о постепенном полном осуществлении признаваемых в Пакте прав в максимальных пределах имеющихся ресурсов.

Следует подчеркнуть, что в международном гуманитарном праве отвергается деление прав и свобод по степени их значимости для человека. Целостный взгляд на проблему четко выражен в тексте Итогового документа Венской встречи СБСЕ 1989 г., где сказано, что все права и свободы являются существенными для свободного и полного развития личности, что все права и свободы «имеют первостепенное значение и должны полностью осуществляться всеми надлежащими способами». Эта же мысль выражена в Венской декларации Всемирной конференции по правам человека 1993 г.: «Все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием».

Такой подход важно иметь в виду потому, что в отечественной юридической литературе предпринимались попытки «ранжировать» права и свободы, выдвигая на первый план личные («естественные») права и принижая смысл социально-экономических прав.

Согласование содержания прав и свобод на международном и национальном уровнях хорошо выражено в регламентации права на жизнь (ст. 6 Пакта о гражданских и политических правах и ст. 20 Конституции РФ), права на свободу и личную неприкосновенность (ст. 9, 10, 14, 15 Пакта и ст. 22, 47, 48, 49, 50, 51 Конституции), права на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства, выезд за пределы государства (соответственно ст. 12 и 27), права на труд (ст. 6, 7 и 8 Пакта об экономических, социальных и культурных правах и ст. 37 Конституции).

Раздел 8.2.

Международные стандарты бывают в виде деклараций, международных договоров (пакты и конвенции), резолюций международных организаций, руководящих принципов.

Декларации принимаются обычно итоговым документом совещаний межгосударственных органов (например, резолюцией Генеральной ассамблеи ООН) и не имеют обязательной силы. Декларация – это свод принципов, определяющий дальнейшее направление развития международных отношений в определенной сфере. Государство может стараться приводить свое законодательство в соответствии с декларацией, но не обязано это делать.

Основу международной системы защиты прав человека составляют международные договоры (соглашения) – пакты и конвенции. Эти формы международно-правовых актов носят общеобязательный характер для всех государств, их ратифицировавших или к ним присоединившихся. На основе договоров создаются специализированные международные органы для контроля за соблюдением условий соглашений. Так, в рамках ООН функционируют так называемые конвенционные органы по правам человека – семь комитетов, созданных на основании основных международных договоров ООН по защите прав человека для контроля за выполнением государствами обязательств по этим договорам: Комитет по правам человека; Комитет по расовой дискриминации; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам; Комитет против пыток; Комитет по правам ребенка; Комитет по защите всех трудящихся мигрантов и членов их семей; Комитет по правам лиц с ограниченными возможностями.

Среди указанных комитетов один — Комитет по экономическим, социальным и культурным правам — создан не на основе международного договора, а решением (резолюцией) Экономического и социального совета (ЭКОСОС) — одного из главных органов ООН.

В рамках Совета Европы действует Европейский Суд по правам человека – орган, призванный восстанавливать нарушенные права, созданный в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод. Но, не менее важная функция Суда – выработка стандартов в области прав человека путем

толкования указанной Конвенции и придания нового смысла содержащимся в ней положениям, включая содержание конкретных прав и свобод.

К основополагающим документам в области прав человека относятся Устав ООН, Международный Билль о правах человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и Европейская социальная хартия.

Устав ООН не содержит конкретного перечня прав человека. Тем не менее, этот документ стал одним из первых важнейших международно-правовых актов, в котором поставлен вопрос о необходимости универсального обеспечения прав личности, закреплен принцип всеобщего уважения прав и свобод всех людей и каждого человека, исключаящего какую-либо дискриминацию. Пункт «с» ст. 55 обязывает государства содействовать «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола языка и религии».

Одним из главных достижений стало то, что Устав ООН заложил основы для вывода проблемы соблюдения прав человека из-под исключительной внутренней юрисдикции государства и создал предпосылки для эффективного регулирования этого вопроса непосредственно международным правом.

Международный билль о правах человека включает в себя: Всеобщую декларацию о правах человека (1948), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Международный пакт об экономических и социальных правах (1966), Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966), второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (1989).

Всеобщая декларация прав человека была принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г. День ее принятия отмечается ежегодно, как Всемирный день прав человека. В Декларации закреплен широкий перечень гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав. В тексте документа отражен естественный характер прав человека, в ст. 1 говорится: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и своих правах».

Всеобщая декларация прав человека носит лишь рекомендательный характер. Но одним из источников международного права является обычай, т.е. сложившаяся практика государств, которая постепенно начинает признаваться в качестве обязательной и оформляться в виде правовых норм. Таким образом, положения Декларации стали для большинства современных государств обязательными, найдя свое отражение в законодательстве этих стран. В конституциях многих государств содержатся непосредственные ссылки на Декларацию, ее положения включены во все основные законодательные акты. Национальные суды нередко признают и используют положения Декларации. Так, в частности, Пленум Верховного Суда РФ в своем постановлении №8 от 31 октября 1995 г. рекомендовал всем российским судам прямо ссылаться на Всеобщую декларацию прав человека в решениях по соответствующим делам.

Принятие в 1966 г. Пактов о правах человека стало новой вехой в развитии международного права. Впервые индивид стал субъектом не только

внутригосударственного, но и международного права. В соответствии с положениями Пактов, все лица, проживающие в государстве-участнике пактов или на которых распространяется юрисдикция этого государства, получают возможность пользоваться правами, предусмотренными пактами, без различия по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Все государства-участники обязаны привести национальное законодательство в соответствии с нормами Пактов. Кроме того, в соответствии с Факультативным протоколом к Пакту о гражданских и политических правах, гражданин любого государства-участника Пакта, подписавшего Протокол, может обращаться непосредственно в Комитет по правам человека за защитой своих прав.

Правом рассматривать индивидуальные сообщения от граждан наделяются также Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет против пыток, и Комитет по правам лиц с ограниченными возможностями.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. закрепляет право гражданина обращаться в первый наднациональный судебный орган – Европейский Суд по правам человека. Причем ответственность государств за невыполнение решений суда предусмотрена гораздо более строгая, чем Первым факультативным протоколом к Пакту о гражданских и политических правах за невыполнение рекомендаций Комитета по правам человека при ООН.

Европейский суд по правам человека рассматривает дела по нарушениям только тех прав, которые записаны в Конвенции. Но поскольку формулировки бывают слишком общие, Суд наделен правом толкования положений Конвенции, при этом его решения являются прецедентными. Это означает, что при рассмотрении похожих дел в будущем следует руководствоваться не прямо положениями Конвенции, а тем их значением, который был раскрыт в прецедентных решениях. Таким образом, более чем за 50 лет деятельности Суда, содержание прав, записанных в Конвенции, было значительно расширено и конкретизировано решениями Суда.

Следует добавить, что основным условием подачи жалобы как в Комитеты ООН, так и в Европейский суд по правам человека, является исчерпание всех внутригосударственных средств правовой защиты.

Раздел 8.3.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод была принята 4 ноября 1950 г.

Конвенция — сравнительно небольшой документ. В ныне действующей редакции 1998 г. ее основной текст составляют короткая преамбула и 59 статей, разбитых на три раздела.

Первый раздел «Права и свободы» (ст. 2-18) содержит главную часть каталога прав и свобод, гарантируемых Конвенцией. Второй раздел «Европейский суд по правам человека» (ст. 19-51) состоит из норм, определяющих порядок формирования Суда, его организацию и основные процедурные правила.

Третий раздел «Различные положения» (ст. 52-59) содержит нормы, отражающие в большинстве своем международно-правовой статус Конвенции.

Текст Конвенции дополняют Протоколы, постепенно пополнившие каталог прав и свобод, охраняемых Конвенцией, а также вносившие в нее структурные и некоторые процессуальные новеллы. Как неоднократно подчеркивал Суд, Конвенция и Протоколы «составляют единое целое».

По своему функциональному назначению нормы Конвенции делятся на две основные группы: организационно-процессуальные и материально-правовые.

Первые сконцентрированы в разделе II «Европейский суд по правам человека» и, как видно уже из названия, определяют порядок формирования Суда, его компетенцию, статус судей, внутреннюю структуру и т.п. К организационным нормам примыкают процессуальные, предмет которых — определение основных аспектов процедуры прохождения дела, процессуальных форм правоприменительной деятельности Палат Суда и др.

Материально-правовые нормы определяют содержание правоприменительной деятельности Суда. Они относятся к нормам первого раздела Конвенции «Права и свободы» и дополняющим его Протоколам. По существующей классификации правовые нормы в общей теории права можно отнести к правоохранительным, но не в смысле карательных норм уголовно-правового характера, а в значительно более широком плане — к нормам, которые гарантируют права человека, предусмотренные Конвенцией в тех случаях, когда это не удалось сделать в рамках национального правопорядка.

Структурная особенность материально-правовых норм Конвенции состоит в том, что они являются нормами-диспозициями и в них нет указания на санкцию. Но это не значит, что санкции нет. Конвенция предусматривает ее как общую для всех норм. Она содержится в ст. 41 «Справедливая компенсация». Признав, что имело место нарушение Конвенции, Суд вправе присудить потерпевшей стороне денежную компенсацию, которую ей обязано выплатить в трехмесячный срок государство-ответчик.

По своей юридической природе Конвенция является не актом национального законодателя, а многосторонним международно-правовым договором с его характерными чертами. Это коллективное обязательство государств-участников обеспечить каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, защиту прав и свобод, определяемых в договоре (Конвенции), в сочетании с признанием наднационального контроля («европейского контроля») за соблюдением прав человека властями государств-участников.

Раздел 8.4.

Характерная черта современного международного права состоит в том, что осуществление им своих функций возможно лишь при все более тесном взаимодействии с внутренним правом государств. С другой стороны, нормальное функционирование национальных правовых систем зависит от взаимодействия с международным правом. Углубление взаимодействия международного и внутригосударственного права носит характер объективной закономерности, которая отражает более общую закономерность — углубление взаимодействия

национального общества с мировым сообществом. «Сегодня оно создает права и обязательства не только для государств, но и непосредственно для физических и юридических лиц, имеет прямое действие во внутригосударственной сфере».

Во имя обеспечения единства международного сообщества государства должны подчиняться установленному ими порядку, который является социально и политически необходимым. Это касается деятельности не только международной, но и внутригосударственной в той мере, в которой она затрагивает международные отношения.

Под влиянием международного права происходят важные изменения во внутреннем праве. Наиболее показательны в этом плане нормы о правах человека, образующие сердцевину конституций. Принимаются законы, призванные обеспечить реализацию международных норм. В качестве примера можно назвать российские законы о международных договорах, о международных и внешнеэкономических связях субъектов Федерации, о континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне.

Рост влияния международного права на право государств породил тенденцию к конституционализации международного права. Все большее число конституций содержат положения, посвященные международному праву и призванные обеспечить его реализацию. Более того, многие из них устанавливают приоритет международно-правовых норм.

В преамбуле Конституции РФ провозглашено, что многонациональный народ Российской Федерации сознает себя частью мирового сообщества. Одним из объективных факторов, характеризующих это сообщество, является взаимодействие в его рамках суверенных государств.

Международные договоры Российской Федерации регулируют отношения России с зарубежными государствами и международными организациями. Они заключаются в соответствии с Конституцией и федеральными законами от имени Российской Федерации уполномоченными федеральными органами. После официального признания, ратификации и одобрения международные договоры в установленном порядке приобретают обязательную силу на территории России.

В Федеральном законе «О международных договорах Российской Федерации», принятом Государственной Думой 16 июня 1995 года и вступившем в силу 21 июля 1995 года, дано определение подобных договоров. Так, «международный договор Российской Федерации» означает международное соглашение, заключенное Россией и иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом.

Между тем, современное общее, обычное право содержит все больше норм, имеющих прямое отношение к внутреннему праву. Достаточно напомнить об общепризнанных принципах и нормах о правах человека, которые обязательны для всех государств независимо от их участия в договорах о правах человека.

Общепризнанные принципы представляют собой разновидность норм международного права. Это его универсальные нормы. Они, как и иные общепризнанные нормы, имеют наиболее общую форму выражения и признаны всеми

или абсолютным большинством государств в качестве обязательных. Более узкая группа общепризнанных принципов (норм) - основные принципы международного права. Это нормы, отражающие коренные, фундаментальные интересы государств и народов. Они представляют собой нормативную основу всей системы международного права, служат его фундаментом. Одним из свойств основных принципов является также их взаимообусловленность, т.е. содержание каждого из них должно рассматриваться в контексте содержания других.

Высказывается мнение, будто преимущественной силой в правовой системе России обладают лишь договоры, а к общепризнанным принципам и нормам, существующим в форме обычая, это не относится.

В случае расхождения закона и иного нормативного акта с международным договором, в котором участвует Российская Федерация, или с общепризнанными нормами международного права применяются правила, установленные этими нормами или договором. Согласно статье 46 Конституции каждый вправе в соответствии с международным договором Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод граждан, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Международные договоры являются существенным элементом стабильности международного правопорядка и отношений России с зарубежными странами. Российская Федерация выступает за неукоснительное соблюдение договорных и обычных норм, подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права - принципу добросовестного выполнения международных обязательств.

Осуществление международно-правовых обязательств принято связывать с термином «имплементация», которая может иметь место как на межгосударственном, так и на внутригосударственном уровнях. Применительно к внутригосударственным отношениям, определенные вопросы которых относятся к предмету данной статьи, имплементация отражает обязанность государства посредством уполномоченных им органов предпринять все необходимые меры и действия по выполнению его международных обязательств. В то же время санкционирование внутригосударственным актом - Конституцией РФ - введения норм международного права во внутригосударственные отношения не ликвидирует значения этих норм, как международно-правовых установлений, воплощенных, в частности, в международных договорах Российской Федерации.

Международно-правовые нормы, введенные во внутригосударственную правовую систему, не меняют своего качества и продолжают также оставаться частью системы норм международного права. Однако процесс осуществления этих норм, порядок их имплементации регулируются в данном случае нормами внутригосударственного права, если иное не определено международным договором государства.

Использование Конституционным Судом в своих решениях общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации способствует как их имплементации, так и совершенствованию действующего законодательства.

Международные отношения не сводятся только к отношениям между государствами как основными субъектами международного права. Политические партии, профсоюзные и иные общественные организации различных государств также активно сотрудничают между собой и принимают важные международные документы, оказывающие очевидное воздействие на внутригосударственную жизнь. Такие отношения условно принято называть международными политическими отношениями. Принимаемые в их рамках нормы, даже если они формально не трансформируются в нормы национального избирательного права, все-таки влияют на политические установки и документы, а, в конечном счете, - на законодательные и подзаконные акты в области избирательного процесса.

Контрольные вопросы:

1. Что вы понимаете под «международными стандартами прав человека»?
2. Какие основные всемирные договоры вам известны?
3. Дайте характеристику международно-правовым нормам о правах человека как стандартов для национального законодательства?

Тема 9. Гарантии реализации прав и свобод человека

Перечень рассматриваемых вопросов:

9.1. Понятие механизма и гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина.

9.2. Виды гарантий защиты прав человека. Экономические, политические и юридические гарантии. Конституционные гарантии – понятие и система. Судебные гарантии. Правила Миранды. Защита прав человека в России. Гарантии прав и свобод в условиях режимов военного и чрезвычайного положения.

9.3. Президент РФ как гарант прав человека. Роль Конституционного Суда РФ.

9.4. Суд как гарант прав личности. Право на судебную защиту. Защита прав обвиняемого и потерпевшего в уголовном процессе. Защита прав сторон в гражданском процессе. Защита по суду от произвола чиновников.

9.5. Генезис института парламентского уполномоченного по правам человека (омбудсмана). Уполномоченный по правам человека в РФ. Правовое положение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Институт Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации.

9.6. Законодательные гарантии прав и свобод человека и гражданина в сфере исполнительной власти. Защита прав и свобод граждан при применении мер административного принуждения. Административный порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов исполнительной власти и их должностных лиц. Роль государственного надзора и контроля в защите прав человека и гражданина.

Раздел 9.1.

С помощью такого понятия, как “механизм”, принято пояснять многие процессы, в том числе процесс защиты прав и свобод человека и гражданина, т.е. его непосредственное действие. Этот вывод вытекает из лексического значения данной категории. Под механизмом понимается система, устройство, определяющее порядок какого-либо вида деятельности или последовательность состояний, процессов, определяющих собою какое-нибудь действие, явление.

Многие ученые, исследующие механизм защиты прав и свобод, раскрывают лишь его структуру, т.е. внутреннее устройство системы, не анализируя процесс осуществления такой деятельности, само действие в таком случае лишь подразумевается.

Так, О.А. Снежко считает, что конституционный механизм защиты прав и свобод представляет собой определенную систему органов, средств, закрепленных в Конституции Российской Федерации, обеспечивающих наиболее полную и эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина. По его мнению, конституционный механизм состоит из двух элементов: системы государственных органов, с помощью которых каждый может защитить свои права и свободы, и средств защиты (судебных, административных, гражданско-правовых, уголовно-правовых и других).

Б.Л. Железнов в механизме государственной защиты прав и свобод человека и гражданина выделяет:

1) соответствующие нормы конституционного, административного, уголовного, гражданского, трудового, семейного, экологического и других отраслей права. При этом нормы других отраслей права, во-первых, вытекают из норм конституционного права, а во-вторых, сами нормы конституционного права, закрепляющие статус человека и гражданина, реализуются через нормы других правовых отраслей;

2) регулируемые нормами права общественные отношения в сфере государственной защиты прав и свобод. Эти отношения существуют практически во всех сферах жизни общества. Они складываются между индивидом, общественными объединениями, национальными и прочими социальными структурами, с одной стороны, и государством – с другой;

3) гарантии прав человека и гражданина.

Можно предположить, что понятие механизма защиты прав и свобод человека и гражданина можно рассматривать в широком и узком понимании.

В широком смысле указанный механизм должен состоять из следующих элементов:

- правовых норм, установивших права и свободы человека и гражданина;
- юридических фактов, являющихся основанием возникновения, изменения или прекращения правоотношений. Такими юридическими фактами в большинстве своем должны стать неправомерные действия – деликты, а именно нарушения установленных прав и свобод;

- правовых отношений – “выступающих как средство перевода общих моделей поведения, заложенных в нормах права, в конкретизированные и индивидуализированные акты поведения членов общества (субъектов права)”;

- деятельности субъектов правозащитной деятельности, в том числе органов государственной власти в пределах установленных полномочий, неправительственных организаций и самого управомоченного лица по защите своих прав и свобод;

- применение данными лицами определенных методов защиты, а именно тех или иных средств (способов) защиты нарушенных прав и свобод;

- социальной, в том числе юридической, ответственности, к которой привлекаются лица, нарушившие права и свободы человека и гражданина.

Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина в узком смысле представляет собой совокупность применяемых гарантий защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Категория гарантий прав и свобод человека и гражданина – это понятие сложное, состоящее из субъектов правозащитной деятельности, а также форм и методов защиты, где формы – предоставленные законом условия для защиты нарушенных прав, а методы – средства и способы воздействия, с помощью которых любой субъект правозащитной деятельности может защитить основные права и свободы. Причем каждой форме защиты должен соответствовать определенный способ или средство защиты, т.е. метод защиты нарушенного права. Значит, субъекты правозащитной деятельности и формы защиты занимают основное, главенствующее положение, а методы защиты – второстепенное, подчиненное.

Непосредственное действие механизма защиты прав и свобод следующее: субъект правозащитной деятельности, находясь в определенных правовых условиях (форма защиты), применяет то или иное установленное средство или способ защиты (метод защиты).

Следует различать четыре уровня защиты прав и свобод, а значит, и четыре вида гарантий, где критерием отграничения служит территория их применения, это:

- международные гарантии;
- внутригосударственные (национальные) гарантии;
- региональные гарантии прав и свобод человека и гражданина, обеспечивающие реализацию прав и свобод на территории отдельно взятого региона. В Российской Федерации, являющейся федеративным государством, данную гарантию можно применять на уровне субъекта Российской Федерации;
- местные гарантии, применяемые на уровне муниципального образования.

Таким образом, под механизмом защиты прав и свобод человека и гражданина следует понимать систему определенных средств и способов защиты, с помощью которых субъекты правозащитной деятельности осуществляют защиту нарушенных прав и свобод, находясь в определенной жизненной ситуации.

Раздел 9.2.

Общие гарантии делятся по социальной направленности на: материальные, политические, духовные.

Материальные гарантии – это единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, признание и защита равным образом частной, государственной, муниципальной и иной форм собственности, социальное партнерство между человеком и государством, работником и работодателем, производителем и потребителем.

Политические гарантии – это система народовластия, возможности личности принимать участие в управлении делами государства и общества. В Российской Федерации признаются и гарантируются местное самоуправление, политическое многообразие, право народа России на сохранение и развитие родного языка, а также возможности пользоваться правами человека и основными свободами, защищать свои интересы.

Духовные гарантии – система культурных ценностей, основанных на любви и уважении к Отечеству, вере в добро и справедливость; это общественная сознательность и образованность человека. К числу духовных гарантий относятся: идеологическое многообразие, запреты на монополизацию идеологии, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, общедоступность и бесплатность основного общего и среднего профессионального образования, свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества.

Юридические гарантии представляют собой систему юридических средств и способов охраны и защиты прав человека и гражданина. Прежде всего, речь идет об обязанности государства обеспечить личности право на судебную защиту, все иные способы, не запрещенные законом, а также право на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной, на доступ к правосудию и на компенсацию причиненного ущерба.

Среди юридических гарантий прав личности следует различать гарантии реализации и гарантии охраны. К первой группе относятся:

- пределы прав и свобод, их конкретизация в текущем законодательстве;
- юридические факты, с которыми связывается их обладание и непосредственное пользование; процессуальные формы реализации; меры поощрения и льготы для стимулирования правомерной и инициативной их реализации.

Вторую группу юридических гарантий составляют: конституционный контроль и надзор; меры защиты и меры ответственности виновных за нарушение прав и свобод личности; процессуальные формы осуществления контроля и надзора; средства предупреждения и профилактики нарушений прав личности и другие правовые средства.

Главный принцип построения системы юридических гарантий прав человека и гражданина – всеобщность защиты прав, свобод и законных интересов всеми способами, не противоречащими закону.

По сфере действия гарантии можно классифицировать на внутригосударственные и международные механизмы гарантий прав человека и гражданина.

Внутригосударственные гарантии – это система социально-экономических, политических, нравственных и правовых средств и условий, обеспечивающих непосредственную защиту прав человека и гражданина. Они закрепляются, прежде всего, в Основном Законе страны либо в актах, имеющих конституционное значение. Еще при разработке Устава ООН в докладе одного из подкомитетов конференции в Сан-Франциско отмечалось, что обеспечение и непосредственная защита прав человека и основных свобод являются внутренним делом каждого государства, поэтому существует необходимость «поощрения и развития уважения к нравам человека». Это предложение было принято и записано в Устав ООН (п. 3 ст. 1).

Международные механизмы гарантий прав личности – это коллективные меры мирового сообщества экономического, политического, идеологического, организационного характера, обеспечивающие охрану и защиту прав человека и гражданина. Эти меры включают, например, программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы культурного развития и полной занятости населения, формирование международно-правовых принципов и норм по правам человека. Так, политико-правовую систему международных гарантий прав человека составляют Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейская конвенция прав человека и ряд дополнительных протоколов, другие международные документы.

По способу изложения в нормативно-правовых актах институционные гарантии можно классифицировать на простые, сложные и смешанные.

Простые институционные гарантии – это система средств и условий, предпосылок, факторов, закрепляемых в правовых нормах и обеспечивающих охрану и защиту прав личности четко определенного вида. В Основном Законе Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. записано: «Свобода печати и свобода информации посредством радио и кино гарантируется» (ч. 1 ст. 5).

Сложные институционные гарантии – это система средств, условий, предпосылок, закрепляемых в законе и обеспечивающих охрану и защиту прав как отдельной личности, так и социальной организации. Так, Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 г. декларирует следующее: «Нация гарантирует личности и семье необходимые условия для их развития» (ч. 7 ст. 1).

Смешанные институционные гарантии – это система средств, условий, предпосылок, факторов, закрепляемых в законодательстве и обеспечивающих охрану и защиту одновременно и экономических, и политических, и гражданских, и других прав и свобод человека и гражданина, а также и их социальных организаций. При этом названные гарантии могут закрепляться либо в одной статье нормативного акта, либо в его специальных разделах или главах.

Соответственно, по содержанию организационные гарантии можно классифицировать на контрольные, процедурные, организационно-технические.

Контрольные гарантии обеспечения прав граждан – это система организационных предпосылок и условий, основанная на принципах постоянства,

последовательности, объективности, демократичности и действенности. Правильное понимание названных принципов повышает эффективность контроля и помогает использовать его и как средство, позволяющее выявлять нарушения прав личности, и в превентивных целях.

Процедурные гарантии обеспечения прав личности – это порядок, способы, условия повышения эффективности социальных норм в общественных отношениях, которым соответствующая процедура служит. Так, в статье 9 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. устанавливаются юридические и организационные гарантии независимости судей. Например, определения, вынесенные судом во время судебного разбирательства, подлежат оглашению. Исключение из этого правила составляют частные определения, оглашение которых зависит от усмотрения суда (ст. 321 УПК РФ), кроме того, названный Закон устанавливает процедуры приостановления и прекращения полномочий судьи. В частности, прекращение полномочий судьи возможно лишь при строго определенных Законом условиях: смерть судьи, совершение проступка, позорящего честь и достоинство судьи, и др. (ст. 14 Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации»).

Организационно-технические гарантии прав человека и гражданина представляют собой комплекс мер, связанных с применением средств техники и связи, в том числе учетных, контрольных и выполняющих некоторые другие организационные функции. Допустим, технические средства позволяют депутатам Государственной Думы сохранить тайну голосования при решении некоторых вопросов государственной жизни. Применение средств телевидения и радио дает возможность информировать население о новом законодательстве, нарушениях должностными лицами прав человека и гражданина, и мерах, которые к ним приняты, либо использовать общественное мнение в борьбе с бюрократическими методами работы государственных органов.

Раздел 9.3.

Мировая практика говорит о том, что блага государства и его граждан будут эффективно защищены главой государства (президентом), если он: во-первых, является символом конкретного государства, его единства, представляет высшие государственные интересы как внутри страны, так и в мировом сообществе; во-вторых, представляет весь народ данной страны, его интересы и выступает от имени народа; консолидирует общество, цементирует общественно-политическую и государственную жизнь; в-третьих, несет персональную ответственность за положение дел в стране, обеспечивает стабильность и принимает оперативные меры по обеспечению безопасности государства и защиты его граждан; в-четвертых, направляет деятельность всего государственного аппарата по защите конституционных основ государства и прав и свобод личности; в-пятых, является «высшим защитником» интересов простых граждан, оперативно реагирует на нарушения прав граждан, рассматривает жалобы и принимает все меры для восстановления нарушенных прав и свобод личности.

Президент Российской Федерации, выступая гарантом прав и свобод человека и гражданина, обладает широкими полномочиями в области охраны

и защиты прав личности. Думается, что такие полномочия вполне оправданы, т.к. Президент страны призван руководить верхними эшелонами власти. В этой области, на наш взгляд, он обоснованно имеет приоритетные возможности. Так, согласно ч. 2 ст. 80 Конституции РФ, он «...обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти» по защите прав и свобод. Содержание правозащитной функции российского Президента отчетливо выражено в присяге, произносимой им при вступлении в должность: «...Клянусь уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации». Иными словами, Президент обязуется постоянно следить за положением дел в стране с правами и свободами и своевременно реагировать на их нарушения. Для этой цели он наделен разнообразными полномочиями, позволяющими ему выполнять свою правозащитную функцию. Глава российского государства выступает с законодательной инициативой по наиболее важным вопросам защиты прав и свобод личности. Надо иметь в виду, что в соответствии с мировым опытом ни в президентской, ни в полупрезидентской республике президент не обладает таким правом. Вопрос о наличии или отсутствии у президента права внесения законопроектов должен рассматриваться исходя из конкретной политической ситуации и системы взаимоотношений между ветвями власти. Сегодня в России есть необходимость, чтобы Президент Российской Федерации, осуществляя свою функцию по охране прав и свобод личности, активно выступал с законодательной инициативой по наиболее важным направлениям правозащитной деятельности российского государства.

Практика свидетельствует о том, что Президент РФ своевременно использует предоставленное ему право - выступать инициатором законопроектов. Например, в 2004 году Президентом был внесен ряд важнейших актов, направленных на реформирование структуры государственной власти и укрепление государственной защиты прав граждан. Кроме того, осуществляя правотворческую деятельность, он издает указы, направленные как на защиту прав и свобод всего населения, так и отдельных социальных групп, включая пенсионеров, военнослужащих, студентов и других категорий, особо нуждающихся в защите со стороны государства. Частью указов Президента РФ оформляются решения нормативного характера, т.е. содержащие общие правила поведения, рассчитанные на постоянное или многократное применение и относящиеся к неопределенному кругу лиц, органов государственной власти и управления.

Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 30 апреля 1996 года по делу о проверке конституционности п. 2 Указа Президента РФ от 3 октября 1994 года признал возможность издания указов Президентом, восполняющих пробелы в правовом регулировании по вопросам, требующим законодательного решения. Вместе с тем, Суд допускает принятие указов Президентом РФ при совокупности определенных условий: а) наличие пробела в законодательном регулировании; б) временное действие указов до принятия соответствующих законов, о чем в них должно быть записано; в) соответствие содержащихся в таких указах положений нормам Конституции РФ и федеральным законам.

Такой подход к разрешению данной проблемы, учитывающий реальную правовую ситуацию в государстве, на наш взгляд, правильный. Однако он требует уточнения. Президент Российской Федерации должен принимать указы тогда, когда создается действительная необходимость срочно урегулировать определенные отношения, которые еще не урегулированы законом, и невозможно отложение этого решения до принятия соответствующего нормативного акта. В данном случае конкретная ситуация создает для Президента состояние «крайней необходимости» в издании нормативного указа. Издание таких актов возможно только в той сфере отношений, гарантом которых в силу статьи 80 Конституции является Президент РФ, и только в целях, которые указаны в этой норме (соблюдение и защита прав и свобод, основ конституционного строя, охраны Конституции страны и др.). В порядке реализации этого конституционного положения Президент России издал за последние три года более 100 указов, причем часть их напрямую затрагивает права и свободы как всех граждан, так и отдельных категорий.

Раздел 9.4.

Судебная власть – один из видов государственной власти, самостоятельно осуществляющий правосудие. Оно осуществляется специальными государственными органами – судами, которые от имени государства вершат правосудие, и в этом состоит их совершенно особая юридическая, а также политико-социальная роль и назначение в обществе.

К отличительным признакам правосудия относится также то, что оно может осуществляться только особым органом – судом (судьей). Никакой другой орган или другое должностное лицо не вправе выполнять эту деятельность. При этом важно иметь в виду, что органом правосудия может быть не всякое учреждение, в наименовании которого имеется слово «суд», а только такое, которое специально уполномочено на отправление правосудия. Так, третейские суды, суды чести, Судебная палата по информационным спорам органом правосудия не является.

Если учитывать, что Конституция России закрепляет принадлежность всей полноты государственной власти народу (ч. 1 ст. 3 и ч. 2. ст. 3), получается, что официально подтверждается концепция единства власти народа, который выступает носителем и субъектом всей государственной власти. Тогда становится ясно, что судебная власть является одной из важнейших сторон воплощения народовластия. Именно она, судебная власть, обеспечивает соответствующие формы и методы организации полновластия народа в специфической сфере его осуществления. «Это выражается в создании механизма реализации прав гражданского общества и каждой личности, защиты от посягательств установленного в государстве правопорядка. Утверждения социальной справедливости. Именно посягательство на них служит основанием применения судебной власти».

В свою очередь, являясь отражением единства и неделимости власти многонационального народа России, как источника и субъекта всей государственной власти, судебная власть сама приобретает государственный характер как целостная социальная и правовая категория. Итак, судебная власть: является

одним из продуктов осуществления принципа «разделения властей», который обеспечивает распределение сфер руководства делами общества в механизме народовластия; по своим функциональным признакам она является государственной властью; по предметному назначению составляет конкретную форму деятельности государства, организационно оформленную как систему правосудия.

Судебная власть существенно отличается от законодательной и исполнительной. Суд не создает общих правил поведения (законов), как это делает парламент (исключением являются рассматриваемые прецеденты в странах общего английского права). Он не занимается государственным управлением. Власть суда имеет достаточно конкретный характер, он действует в особой процессуальной форме, причем нарушение формы процесса может повлечь за собой отмену решения суда, которое в принципе могло быть правильным по существу. При этом суд рассматривает конкретные дела: уголовные, гражданские, административные, конституционные и иные. Судебная власть осуществляется единолично судьей или судебной коллегией, но обязательно действующими в судебном процессе в форме особой процедуры. Коллегия может иметь в своем составе помимо судей профессионалов и определенное число народных или присяжных заседателей. Участие заседателей в судебном процессе, помимо представительства населения, еще и разрешает проблему «профессиональной деформации» судьи. Для любого судьи его повседневная работа, высокое значение осуществления правосудия превращается в обыденное дело. Это своего рода «судебная болезнь», которую помогают излечить заседатели. Например, в Японии нет института заседателей, но на заседание суда приглашается несколько судей в качестве экспертов или советников.

Правосудие в Российской Федерации, как самостоятельная форма государственной деятельности, осуществляется на основе ряда принципов. Принципы правосудия – это общие руководящие, исходные правовые положения, определяющие наиболее существенные стороны данного вида государственной деятельности. К ним следует отнести: участие общественности в отправлении правосудия; гласность; состязательность сторон; национальный язык судопроизводства; независимость судей; коллегиальность и единоличное разрешение дел в судах; публичность и неприкосновенность судей; а также равенство граждан перед законом; право подсудимого на защиту; законность; презумпция невиновности.

Судебная власть осуществляется специальными государственными органами – судами, которые составляют систему судов. Судебная система Российской Федерации представлена: Конституционным Судом Российской Федерации и Конституционными (Уставными) Судами республик и иных субъектов Российской Федерации; Верховным Судом Российской Федерации, специализированными и Военными судами, Высшими судами республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов, а также районными судами и системой мировых судей; Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, федеральными Арбитражными судами округов и Арбитражными судами субъектов Федерации. Особая роль среди специальных

судов принадлежит конституционным судам, осуществляющим контроль за конституционностью правовых актов.

Осуществляя государственную власть в особой форме, суд не изолирован от других ветвей власти: он применяет законы, изданные парламентом, другие нормативные акты органов государства. Исполнительная власть, в свою очередь, реализует его судебные решения (тюремное содержание заключенных, организация исправительных работ, принудительное взыскание имущества и т.д.).

Положение самого суда в обществе крайне противоречиво. Судебная власть велика, и суд обладает рядом больших полномочий, которыми не могут обладать ни законодательная, ни исполнительная власти. Вынося решение, суд может отобрать у лица имущество, распустить политическую партию, заставить государственный орган отменить решение, может лишить родителей родительских прав в отношении детей, лишить человека свободы и т.д. С другой стороны, судебная власть достаточно слаба, потому что не опирается на поддержку избирателей, граждан, как, например, законодательная. Она не имеет достаточных силовых механизмов, кроме деятельности судебных приставов. Таким образом, вся сила этой ветви власти строится на уважении суда всеми гражданами и должностными лицами данного государства, на неукоснительности и непрерывности исполнения судебных решений.

Главное назначение и отличие суда от органов других ветвей власти в том, что суд рассматривает и разрешает конфликты в обществе. При этом суд обеспечивает господство права, решая дела в соответствии с законами и внутренними убеждениями, сложившимися у судей.

В качестве основных признаков судебной власти, как вида государственной власти, следует назвать: организующий характер судебной власти, поскольку с ее помощью обеспечивается социальное управление в специфической сфере; как государственная власть, судебная также имеет универсальный характер, поскольку функционирует в различных сферах общества. Существенным признаком судебной власти является наличие в ее непосредственном ведении правовых и идеологических ресурсов (информационные, организационные, технические и иные). Судебная власть распространяется на всех граждан, органы, организации независимо от их участия в судопроизводстве. При этом обеспечивается предметный характер судебной власти, т.е. применимость ее полномочий к соответствующим объектам. По своему субъектному составу судебная власть характеризуется высоким профессионализмом должностных лиц, осуществляющих эту власть.

Таким образом, следует сделать вывод, что механизм реализации социально-волевого характера судебной власти является проводником в жизнь принципа разделения властей, с выделением признаков организующей, универсальной, предметной и профессиональной судебной власти.

Раздел 9.5.

Предусмотренное Конституцией РФ должностное лицо, уполномоченное осуществлять парламентский контроль за деятельностью исполнительной власти, правительства и подчиненных ему органов в вопросах соблюдения прав человека. Институт уполномоченного по правам человека впервые был учрежден в Швеции в начале XX в. и впоследствии получил широкое распространение во многих странах (на Западе лицо, осуществляющее аналогичные функции, именуется омбудсменом).

В Российской Федерации правовое положение Уполномоченного по правам человека определяется Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. «Об Уполномоченном по правам человека в РФ». В компетенцию Уполномоченного входит рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих при условии, что заявитель обжаловал эти решения или действия в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по жалобе. Закон устанавливает, что жалоба, оформленная надлежащим образом, должна быть подана Уполномоченному в течение года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. О принятии жалобы к рассмотрению Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя.

При работе по жалобе Уполномоченный вправе: беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности; воинские части; общественные объединения; запрашивать и получать от государственных и иных органов и должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы; получать объяснения должностных лиц (кроме судей) по жалобе; поручать компетентным органам проведение экспертных исследований по вопросам, подлежащим выяснению в ходе проверки; знакомиться с уголовными, гражданскими и иными делами, решения по которым вступили в законную силу.

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе: во-первых, направлять государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур; во-вторых, обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и дополнении законодательства РФ либо о восполнении в нем пробелов, если он (У.) полагает, что правонарушающие решения или действия соответствующих органов и должностных лиц совершаются на основании и во исполнение данного законодательства либо в силу существующих пробелов, равно, если законодательство противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права.

В случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы, обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний. По окончании календарного года Уполномоченный по правам человека направляет доклад о своей деятельности Президенту РФ, палатам Федерального Собрания, Правительству РФ, всем высшим судебным инстанциям РФ и Генеральному прокурору РФ. Ежегодно по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в РФ Уполномоченный может направлять в Государственную Думу специальные доклады. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному официальному опубликованию в «Российской газете».

Раздел 9.6.

С позиций обеспечения законности, охраны прав и свобод индивида следует оценивать роль государственного контроля и надзора за деятельностью органов исполнительной власти. Формы их осуществления многообразны и связаны с конституционными полномочиями органов и лиц, представляющих соответствующие ветви исполнительной власти.

1. Важной формой такого контроля является осуществление Президентом РФ его конституционных полномочий. Являясь гарантом конституционных прав и свобод человека и гражданина (п. 2 ст. 80 Конституции РФ), Президент обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей власти. В соответствии с п. 4 ст. 78 Конституции РФ Президент РФ обязан обеспечивать осуществление федеральной исполнительной власти на всей территории Российской Федерации и, следовательно, контролировать деятельность этих органов, в том числе и через аппарат своей Администрации и через своих полномочных представителей в субъектах Федерации.

Согласно ст. 115 Конституции РФ Президент может отменить постановление или распоряжение Правительства РФ в случае его противоречия федеральным законам и указам Президента. Эта норма воспроизведена в ст. 33 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации». Поэтому, если Президент усмотрит в действиях Правительства нарушение закона, определяющего права и свободы человека и гражданина, он вправе применить указанную выше меру. Если Президент РФ сочтет незаконными действия или решения назначенного им руководителя федерального органа исполнительной власти, он вправе освободить такого руководителя от должности, либо объявить ему дисциплинарное взыскание.

В отношении органов исполнительной власти субъектов Федерации контрольные функции Президента закреплены в ст. 85 Конституции РФ, где указано, что Президент вправе приостанавливать действия актов указанных органов в случае противоречия их Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам РФ или в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом. А таким судом является, прежде всего, Конституционный Суд Российской Федерации, в который

Президент Российской Федерации, согласно ст. 125 Конституции РФ, вправе обращаться с соответствующими запросами.

2. В определенных рамках государственный контроль за деятельностью органов исполнительной власти осуществляют представительные (законодательные) органы. На федеральном уровне следует обратить внимание на контроль палат Федерального Собрания РФ за исполнением федерального бюджета Правительством РФ и подведомственными ему министерствами и ведомствами. В этих целях образована и действует Счетная палата Российской Федерации, которой обе палаты Федерального Собрания дают те или иные поручения. В Федеральном законе от 11 января 1995 г. «О Счетной палате Российской Федерации» подчеркивается, что она является органом, осуществляющим государственный контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета.

3. Контроль за соблюдением прав и свобод граждан федеральными министерствами и ведомствами возложен непосредственно на Правительство РФ (ст. 12 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»). В этой связи Закон уполномочивает Правительство РФ отменять акты федеральных органов исполнительной власти или приостанавливать их деятельность, применять меры дисциплинарного воздействия, вплоть до увольнения, к назначаемым Правительством РФ должностным лицам (руководители федеральных органов исполнительной власти, не являющиеся министрами, заместители министров, члены коллегий министерств и государственных комитетов и др.).

4. В системе органов государственного контроля и надзора существуют либо самостоятельные органы исполнительной власти, либо их структурные подразделения. В качестве самостоятельных действуют федеральные надзоры - Госатомнадзор, Госкомэкология России. В качестве обособленных структурных единиц в системе того или иного федерального министерства или ведомства действуют государственные инспекции — ветеринарная, жилищная, Рострудинспекция и др. Эти органы ведут контроль и надзор за соблюдением предпринимателями, организациями, их должностными лицами норм и правил, установленных законом или иным нормативным правовым актом в соответствующей сфере.

В связи с этим надо добавить, что органы государственного надзора и контроля вправе применять как административно-плескательные меры (дача обязательных предписаний, запрещение эксплуатации того или иного производственного объекта, изъятие негодной к употреблению продукции), так и меры административного взыскания (штрафы). Кроме того, они обязаны передавать по подведомственности в прокуратуру или органы внутренних дел (милицию) материалы, свидетельствующие о фактах преступной деятельности отдельных лиц.

5. Специфической формой защиты прав и свобод человека и гражданина является прокурорский надзор. Применительно к сфере исполнительной власти действует, прежде всего, ветвь прокурорского надзора, именуемая в юридической литературе как «общий надзор», т.е. надзор за соблюдением Конституции

Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории России, органами исполнительной власти, начиная с федеральных министерств, государственных комитетов и иных федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, а также за соответствием закону издаваемых этими органами и лицами правовых актов.

Закон установил также, что постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией учреждения.

Контрольные вопросы:

1. Что такое механизм гарантий реализации прав и свобод человека и гражданина?
2. Разъясните виды гарантий защиты прав человека.
3. Раскройте статус Президента Российской Федерации как гаранта прав человека.
4. Кто такой омбудсман?
5. Охарактеризуйте роль государственного надзора и контроля в защите прав человека и гражданина.

Тема 10. Международные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина

Перечень рассматриваемых вопросов:

10.1. Механизмы ООН по обеспечению и защите прав и основных свобод человека. Роль и компетенция главных и вспомогательных органов ООН по защите прав человека. Генеральная Ассамблея ООН. Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС). Комиссия ООН по правам человека. Специальные органы Комиссии. Верховный комиссар ООН по правам человека. Тематические механизмы. Гуманитарная интервенция. Функции контрольных органов, учрежденных международными конвенциями по правам человека. Комитет по расовой дискриминации. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Комитет против пыток. Комитет по правам ребенка. Проблема эффективности функционирования конвенционных органов. Механизм рассмотрения индивидуальных жалоб.

10.2. Европейские межгосударственные органы по защите прав человека. Совет Европы. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Европейская комиссия по правам человека. Европейский Суд по правам человека. Протокол №11 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Система защиты прав человека в других регионах.

10.3. Реализация конституционного права граждан на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Конституция РФ о праве граждан на обращение в межгосударственные органы по защите прав человека. Порядок обращения в Европейский Суд по правам человека.

10.4. Неправительственные правозащитные организации: международные, национальные, российские.

Раздел 10.1.

ООН, как известно, - международная организация, созданная после второй мировой войны. В 1948 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую Декларацию прав человека, этот документ имел важное историческое значение, как акт признания государствами прав человека и необходимости их защиты, но в то же время сам документ - Декларация, государства-участники не обязывала соблюдать декларируемые права.

Генеральной Ассамблее ООН потребовалось 18 лет для того, чтобы принять документ, содержащий механизм защиты прав человека, и еще 10 лет для того, чтобы данный договор вступил в действие.

Итак, Международный Пакт о гражданских и политических правах был принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года, а вступил в силу 23 марта 1976 года, то есть данный договор является универсальным и действует в системе ООН.

Международный Пакт о гражданских и политических правах содержит определенный перечень защищаемых прав, и, соответственно, только при нарушении этих прав можно обращаться за защитой этих прав.

Международный Пакт о гражданских и политических правах предусматривает создание Комитета по правам человека ООН, который в соответствии с Факультативным Протоколом позволяет частному лицу обратиться в Комитет по правам человека ООН с индивидуальной жалобой по поводу нарушения прав человека одним из государств, подписавших и ратифицировавших Международный Пакт о гражданских и политических правах и Факультативный Протокол к Пакту. Право индивидуального обращения предусмотрено статьей 1 Факультативного Протокола, которая говорит: «Государство-участник Пакта, которое становится участником настоящего Протокола, признает компетенцию Комитета принимать и рассматривать сообщения от подлежащих его юрисдикции лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения данным государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Пакте».

Российская Федерация подписала и ратифицировала Международный Пакт о гражданских и политических правах и Факультативный Протокол достаточно давно. Частные лица могут обращаться в Комитет по правам человека ООН с жалобой на РФ по поводу тех нарушений, которые произошли после 1 января 1992 года, то есть именно с этой даты Российская Федерация приняла на себя обязательство соблюдать права человека, предусмотренные Международным Пактом о гражданских и политических правах.

Комитет по правам человека ООН состоит из 18 членов, которые избираются Генеральной Ассамблеей ООН из числа граждан тех стран, которые являются участниками Международного Пакта о гражданских и политических правах. Но государство не может быть представлено более чем одним членом Комитета по правам человека ООН. Члены Комитета по правам человека ООН избираются сроком на 4 года. Члены Комитета выступают в личном качестве, то есть не представляют то государство, гражданами которого они являются. Члены Комитета могут быть избраны повторно. Следует отметить, что в настоящее время в Комитете по правам человека ООН представителей РФ нет.

Комитет по правам человека ООН является квази-судебным органом, поэтому, рассматривая поданные заявления, Комитет не следует процедуре, которая необходима при судебном рассмотрении дела. Комитет по правам человека ООН рассматривает дела в закрытом заседании и использует только представленные заявителем и государством письменные материалы. Рассмотрение жалобы в Комитете по правам человека ООН проходит две стадии. Сначала Комитет принимает решение о приемлемости, то есть будет ли данная жалоба рассматриваться по существу или нет. А затем Комитет выносит свое суждение о том, имело ли место нарушение прав человека в отношении заявителя, основываясь на тех материалах, которые были предоставлены. Решения Комитета принимаются коллегиально при наличии кворума в 12 человек простым большинством. После рассмотрения заявления по существу Комитет по правам человека ООН доводит до сведения государства свою точку зрения и рекомендует устранить нарушение прав человека в отношении заявителя в том случае, если будет признано нарушение.

При обращении в Комитет по правам человека ООН необходимо учитывать тот факт, что решения Комитета по правам человека ООН не являются обязательными для государств, и то, что рассмотрение жалобы длится в течение 4-6 лет.

В июле 2000 года Комитет по правам человека ООН вынес первое решение против РФ по делу «Гридин против РФ». К сожалению, до настоящего момента положение Гридина не изменилось, в связи с тем, что процедура рассмотрения дела в Комитете по правам человека ООН не обеспечена каким-либо механизмом обеспечения исполнения решения. Фактически это позволяет государствам не исполнять решения Комитета по правам человека, так как принудить и их к исполнению невозможно.

Раздел 10.2.

Европейская система защиты прав человека сложилась намного раньше, практически сразу после второй мировой войны. Основное отличие Европейской системы состояло в том, что механизм защиты прав человека предусматривал обязательность исполнения решений и процедуру обеспечения исполнения.

Европейская система защиты прав человека была создана на основе Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод, которая является региональным договором, действующим в рамках Совета Европы. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод была принята 4 ноября 1950 года и вступила в действие с 3 сентября 1953 года. Новая редакция

Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод вступила в действие с 1 ноября 1998 года. Дополнительно к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод было принято 12 Протоколов. Протоколы 1, 4, 6, 7 и 12 предусматривают гарантии тех прав, которые не были непосредственно зафиксированы в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Остальные Протоколы касались процедурных вопросов и в настоящий момент потеряли свое самостоятельное значение. Особый интерес представляет Протокол 11. Этот Протокол предусматривает новую организацию Европейского Суда по правам человека, которая существует в настоящее время и которую мы подробнее рассмотрим ниже. Сейчас Протокол 11 вошел составной частью в новую редакцию Европейской Конвенции. Отдельно следует упомянуть 12 Протокол, который был принят и открыт для подписания и ратификации Советом Европы только в 2000 году, поэтому в настоящее время он еще не вступил в действие.

12 Протокол предусматривает самостоятельную защиту от дискриминации, и, скорее всего, определенным образом изменит существующую в настоящее время практику по вопросам дискриминации.

Российская Федерация ратифицировала Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 30 марта 1998 года и с 5 мая 1998 года приняла на себя обязательства подчиняться юрисдикции Европейского Суда по правам человека.

Европейский Суд по правам человека начал свою деятельность в 1959 году и осуществляет ее уже в течение более 40 лет. За время своей деятельности Европейский Суд по правам человека рассмотрел огромное число жалоб, и вынес свои суждения о том, были или нет нарушения прав человека в каждом конкретном случае. Эти суждения являются правовыми положениями, которые использует суд, рассматривая каждое последующее дело, руководствуясь ими как прецедентами.

Всю деятельность Европейского Суда по правам человека можно разделить на три этапа. Первый этап длился до 1 октября 1994 года. В это время Европейский Суд по правам человека состоял из двух палат - Комиссии по правам человека и Суда, и по одному представителю от каждого государства входило как в Комиссию, так и в Суд. Функции принятия и рассмотрения индивидуальных жалоб на этом этапе принадлежали Комиссии, и только Комиссия или государства-участники могли передать дело на рассмотрение Суда. Второй этап продолжался 4 года с 1 октября 1994 года по 1 ноября 1998 года. В это время заявители получили доступ в Суд, реализуя свое право на обращение, но это было возможным только в том случае, если усилия Комиссии признавались безрезультатными.

В настоящий момент Суд вступил в третий период своей деятельности, и он начался с 1 ноября 1998 года. С этой даты вступил в действие 11 Протокол к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, который в значительной мере изменил деятельность Европейского Суда по правам человека. Во-первых, Суд начал работать на постоянной основе, а не собираться 1 раз

в месяц на недельную сессию. Во-вторых, Суд стал однопалатным, то есть Комиссия по правам человека была упразднена.

В Европейский Суд по правам человека в настоящее время избраны 41 судья, в соответствии с количеством стран-участниц Совета Европы и Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод. Организационно Суд разделен на четыре секции. Секции из числа судей, входящих в них, формируют органы Суда, которые непосредственно рассматривают жалобы. Суд осуществляет свою деятельность, образуя Комитеты, Палаты и Большую Палату.

Комитеты создаются для рассмотрения конкретных жалоб по вопросам приемлемости. Комитет состоит из трех судей. Судьи, входящие в Комитет, единогласным решением могут отклонить жалобу как неприемлемую, то есть не отвечающую всем требованиям, предъявляемым к подаваемой жалобе. Решение Комитета нельзя обжаловать, оно является окончательным.

Если судьи, входящие в Комитет, не приняли единогласного решения о том, что жалоба является неприемлемой, то жалоба передается на рассмотрение Палаты. Палата состоит из семи судей, одним из которых *ex-officio* является судья той страны, против которой подана жалоба. Палата вновь рассматривает жалобу на предмет приемлемости, и в том случае, если признает жалобу приемлемой, то рассматривает ее и по существу. Рассмотрение жалобы по приемлемости и по существу, как правило, происходит одновременно. Это связано с тем, что стороны должны подготовиться к слушанию дела по существу.

В рассмотрении жалобы по существу, как правило, принимают участие заявитель и его адвокат, а также представитель государства, против которого рассматривается жалоба. Более того, Европейский Суд по правам человека может предоставить материальную помощь для проезда и проживания в Страсбурге заявителя и его представителя, если заявитель не может самостоятельно оплатить эти расходы. Если Палата признает нарушение прав человека, то она также может присудить взыскать со страны справедливую компенсацию в пользу заявителя, а также рекомендовать стране применить ряд мер индивидуального и общего характера. К мерам индивидуального характера относятся, например, новое рассмотрение дела во внутренних судах, отмена предыдущего окончательного судебного решения или какая-либо иная мера, которая может восстановить нарушенное право. К мерам общего характера относятся изменение внутреннего законодательства или судебной практики, существующей в стране, если законодательство или судебная практика не соответствует принципам Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Большая Палата состоит из 17 судей, в число которых *ex-officio* входят судья от той страны, против которой рассматривается дело, а также Президент Европейского Суда по правам человека. К компетенции Большой Палаты относятся четко определенный круг вопросов. Во-первых, Большая Палата осуществляет апелляционные полномочия в том случае, если стороны не согласятся с решением Палаты и заявят об этом в течение 3-х месяцев. Во-вторых, Большая Палата рассматривает по существу те обращения, при разрешении которых могут быть затронуты предыдущие прецеденты Европейского Суда по правам человека, и вынесены решения, противоречащие уже существующим.

В-третьих, Большая Палата рассматривает межгосударственные жалобы, но за всю историю Европейского Суда по правам человека была рассмотрена по существу только одна подобная жалоба - Ирландия против Соединенного Королевства.

Решения Европейского Суда по правам человека являются обязательными для государств-участников. Государства обязаны исполнять решения Суда в трехмесячный срок с момента принятия решения. Исполнение решений Европейского Суда по правам человека обеспечивается Комитетом Министров Совета Европы. Как правило, государства исполняют решения в течение 2-3-х лет.

К настоящему моменту Европейский Суд по правам человека не рассмотрел еще ни одной жалобы против РФ по существу, но рассмотрел уже около 1000 жалоб на предмет приемлемости, из них более 10 были рассмотрены Палатой. Практически все они были признаны неприемлемыми. Но такое большое количество неприемлемых жалоб объясняется, в основном, тем, что многие жалобы не соответствуют требованиям, существующим в Европейском Суде.

Раздел 10.3.

При характеристике права на судебную защиту, как одного из основных неотчуждаемых прав и свобод, признаваемых и гарантируемых в России согласно общепризнанным принципам и нормам международного права (ст. 17 Конституции), следует учитывать международные стандарты в сфере правосудия. Они сформулированы, в частности, в таких основополагающих международно-правовых актах, являющихся составной частью российской правовой системы, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ст. 7, 8 и 10), Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ст. 14), Конвенция о защите прав человека 1950 г. (ст. 6).

В соответствии с международно-правовыми стандартами, нашедшими нормативное выражение и во внутреннем российском законодательстве, правосудие по своей природе предполагает эффективное восстановление в правах и должно отвечать требованиям справедливости. Это предполагает, в частности, доступность судебной защиты, правильное разрешение любого спора в разумные сроки независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, обеспечение на всех этапах судопроизводства процессуального равноправия сторон. Несовместима с природой правосудия и судебная ошибка, поскольку она создает препятствия для достижения целей судопроизводства, основной из которых является защита прав и свобод человека и гражданина (ст. 18 Конституции), в связи с чем Суд применительно к гражданскому, административному и уголовному судопроизводству сформулировал и многократно подтверждал правовую позицию об умалении и ограничении права на судебную защиту отсутствием возможности пересмотра ошибочного судебного акта.

Завершает реализацию права на судебную защиту исполнения решения суда, без чего соответствующее право даже в случае правильного и своевременного рассмотрения дела обратилось бы в фикцию. Соответственно, в практике Европейского Суда по правам человека и Конституционного Суда исполнение решения рассматривается как неотъемлемая часть «суда». Следует этой позиции

и Пленум ВС РФ, который в п. 12 постановления от 10.10.2003 №5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» разъяснил, что по смыслу ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод исполнение судебного решения рассматривается как составляющая часть «судебного разбирательства».

Однако следует учитывать условное значение данного термина применительно к исполнительному производству, неслучайно он употребляется в официальных текстах заковыченным. Принудительным исполнением судебных решений в Российской Федерации занимается служба судебных приставов, входящая в систему органов исполнительной власти. Соответственно, деятельность этой службы правосудием не является, хотя непосредственно связана с ним и осуществляется под контролем суда.

Среди межгосударственных органов по защите прав и свобод человека и гражданина наиболее востребованным у российских граждан является Европейский Суд по правам человека, куда они получили возможность обращаться с 5 мая 1998 г. после ратификации Российской Федерацией Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Свою деятельность он осуществляет на основе принципа субсидиарности, подключаясь к вопросу реализации конвенционных положений, являющихся составной частью российской правовой системы лишь в спорных ситуациях после исчерпания всех внутригосударственных средств правовой защиты.

Федеральным законом о ратификации Конвенции предусмотрено, что Российская Федерация признает *ipso facto* (в силу самого факта) и без специального соглашения юрисдикцию Европейского Суда по правам человека обязательной по вопросам толкования и применения Конвенции и Протоколов к ней в случае предполагаемого нарушения Российской Федерацией этих договорных актов. Соответственно, обязательный характер на территории страны имеют и постановления Суда, принятые в отношении РФ, что непосредственно влияет на уровень судебной защиты, осуществляемой российскими судами.

Обращения о нарушении прав человека рассматриваются и другими органами ООН. В частности, Комиссия по правам человека ООН, которая с февраля 1946 г. действует как вспомогательный орган Экономического и Социального Совета ООН (ОКОСОС). В соответствии с резолюцией 1503 от 27 мая 1970 г. она вправе рассматривать индивидуальные и коллективные сообщения о массовых и серьезных нарушениях прав человека в любой стране, являющейся членом ООН.

Раздел 10.4.

Институт прав человека — один из важнейших инструментов, которым располагает международное сообщество для защиты полноценной, свободной, безопасной, здоровой жизни человека, для регулирования его отношений с государством. Отказ в предоставлении человеку его основных прав и свобод является причиной социальных и политических конфликтов, ибо, как сказано во Всеобщей декларации прав человека, «признание достоинства, присущего всем

членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основной свободой, справедливости и всеобщего мира».

Особенностью современного мира является то, что права человека перестали быть только внутренним делом страны, а требование их соблюдения является сегодня неотъемлемой частью любых международных контактов.

Содержание понятия «права человека» не является чем-то неизменным, застывшим. За 50 лет со времени подписания Всеобщей декларации прав человека оно претерпело определенную эволюцию: к традиционным — политическим и гражданским правам — добавились новые — экономические и социальные, а в последнее время — и экологические аспекты человеческого развития.

Права человека зафиксированы в международно-правовых актах, национальных законодательствах. Существуют две основные группы прав человека — материальные и процессуальные. К первым относятся конкретные права и свободы — свобода слова, совести, перемещения и др., ко вторым — предоставленные в распоряжение человека способы, при помощи которых он может заставить власть соблюдать его права. Последние особенно важны, поскольку без них материальные права не могут быть реализованы. Именно процессуальные права являются главным предметом внимания и заботы правозащитных неправительственных организаций (НПО).

К концу XX столетия сложилась трехуровневая система контроля за соблюдением прав человека: международная, национальная, гражданская.

Разветвленная система международных организаций, деятельность которых направлена на оказание содействия, организацию сотрудничества и защиту прав человека, включает органы ООН, ОБСЕ, Совета Европы, Межамериканскую комиссию по правам человека и др. Национальная система имеет различные механизмы государственного контроля, среди которых важную роль играют национальные институты по правам человека (например, институт уполномоченного по правам человека). Гражданский контроль осуществляют негосударственные (общественные) организации — правозащитные НПО и их международные объединения.

При этом, в отличие от системы национального контроля, система гражданского контроля рассматривает нарушения прав человека только со стороны государства. Другими словами, деятельность гражданского контроля направлена на улучшение государственного устройства и оказывает действенную помощь соответствующим государственным органам в осуществлении главной цели демократического государства — защите и реализации интересов каждого человека.

Правозащитная деятельность НПО, ее формы, масштабы, цели и задачи зависят от целого ряда факторов: политической структуры общества, исторических традиций, уровня понимания населением своих прав, осведомленности об их реализации, развитости всех уровней системы защиты прав человека — как гражданской, так и национальной, и международной, и, конечно, от финансирования. Все эти факторы в той или иной степени являются важными в правозащитной деятельности НПО. Однако главной в определении целей, задач, форм и методов их работы остается зависимость от политической структуры общества.

Можно условно выделить три типа таких структур: страны с развитой демократией, страны, находящиеся на пути восстановления или в начале развития демократии, страны с элементами тоталитарных и авторитарных структур.

В демократическом государстве с большей или меньшей интенсивностью функционируют все три вышеуказанных механизма. В условиях демократии международный и гражданский контроль дополняют и корректируют деятельность государственного контроля, который является основным. Главная задача правозащитных организаций — помощь конкретным гражданам из тех слоев населения (например, беженцам, безработным и т.д.), которые в силу различных причин незнакомы с особенностями деятельности национальной системы защиты прав человека.

В странах с развитой демократией правозащитные организации и их лидеры являются неотъемлемой частью гражданского общества, пользуются авторитетом и уважением. Они имеют свободный доступ к средствам массовой информации, обнародованные ими сведения становятся предметом изучения и обсуждения в соответствующих государственных структурах.

Правозащитные организации концентрируют свои усилия на защите гражданских и политических прав, на борьбе за соблюдение надлежащей процедуры в ходе судебных процессов, на защите отдельных личностей, а не социальных групп или слоев. Они привержены традиционным либеральным ценностям, которые, как считается, являются источниками правозащитного движения.

Отстаивая соблюдение в первую очередь гражданских и политических прав и только в этом смысле занимая определенную политическую позицию, НПО в странах с развитой демократией, в том числе и влиятельные международные правозащитные организации, дистанцируются от борьбы политических партий, являются беспристрастными аналитиками, сравнивающими конкретную ситуацию в конкретной стране с международными стандартами.

Важным аспектом правозащитной деятельности являются контакты правозащитников с государственными служащими для выработки рекомендаций по улучшению системы защиты прав человека, ликвидации недостатков в деятельности государственных органов. Как правило, это осуществляется в форме семинаров, работы экспертных групп. Правозащитные организации демократических государств уделяют много внимания популяризации достижений своих стран в области защиты прав человека. С этой целью они организуют конференции, семинары и встречи с участием представителей своих стран с развивающейся демократией. Они составляют экспертные группы из компетентных и авторитетных специалистов, которые готовят рекомендации для правительств стран, где соблюдение прав человека еще не стало нормой повседневной жизни.

Необходимая часть в деятельности НПО — разработка правозащитных образовательных программ для сотрудников полиции, преподавателей высших и средних учебных заведений, школ, других категорий населения. Образовательные программы, как правило, требуют от НПО активной издательской деятельности, так как успешное воплощение в жизнь этих программ невозможно без соответствующих пособий, иллюстративного материала.

Деятельность НПО в демократических государствах в достаточной степени финансируется из различных фондов, как частных, так и государственных. При этом деньги, идущие на правозащитную деятельность, не облагаются налогами. В развитых демократических странах правозащитные организации, как правило, не являются многочисленными и массовыми, они имеют хорошо оборудованные офисы, штатных работников.

Контрольные вопросы:

1. Какие вы знаете механизмы ООН по обеспечению и защите прав и основных свобод человека?
2. Какие вы знаете европейские межгосударственные органы по защите прав человека?
3. Какова роль обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации?
4. Какова роль неправительственных правозащитных организаций?

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная нормативная база:

1. Конституция Российской Федерации. / Федеральный конституционный закон РФ от 12 декабря 1993 г. (с поправками принятыми законами №6 ФКЗ, №7 ФКЗ от 30.12.2008). // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. №1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации». / Собрание законодательства Российской Федерации. – 6 января 1997 г. – №1. – Ст. 1.
3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». / Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – №13. – Ст. 1447.
4. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». / Собрание законодательства Российской Федерации. – 3 марта 1997. - №9. – Ст. 1011.
5. Федеральный закон 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации». / Собрание законодательства Российской Федерации. – 3 июня 2002. - №22. – Ст. 2031.
6. Закон РФ от 27 апреля 1993 г. №4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». / Сборник законодательных актов Российской Федерации, выпуск VIII. – 1993. – Ст. 117.
7. Федеральный закон от 10 января 2003 г. №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». / Собрание законодательства Российской Федерации. – 13 января 2003 г. – №2. – Ст. 171.
8. Федеральный закон «Об общественной палате Российской Федерации» от 4 апреля 2005 г. / Российская газета. – 2005. - 7 апреля.
9. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04 ноября 1950 г.). / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – №2. – Ст. 163.
10. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.). / Российская газета. – 1998.
11. Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS №126 (Страсбург, 26 ноября 1987 г.). / Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998 – №36. – Ст. 4465.
12. Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Нью-Йорк, 10 декабря 1984 г.). / Ведомости Верховного Совета СССР. – 1987. – №45. – Ст. 747.
13. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.). / Ведомости Верховного Совета СССР, 1976, №17 (1831), Ст. 291.

14. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.). / Ведомости Верховного Совета СССР. – 1976, №17 (1831).

15. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. / Ведомости Верховного Совета СССР. – 1969. – №25. – Ст. 219.

Основная литература:

1. Абашидзе А.Х., Гольтяев А.О. Универсальные механизмы защиты прав человека. Изд-во: Юнити-Дана, 2012 г., 140 с.

2. Валеев Р. Международная и внутригосударственная защита прав человека. Изд-во: Статут, 2011 г., 832 с.

3. Глущенко В.В. Наука о правах человека. Изд-во: ИП Глущенко В.В., 2012 г., 84 с.

4. Иванов Г.И., Иванов А.Г. Права человека. Теория. История. Современность. Изд-во: Амалфея, 2011 г., 108 с.

5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2010.

6. Хазов Е.Н. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина России. М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2011.

Дополнительная литература:

1. Абдрашитов В.М. Актуальные проблемы международной безопасности и защита прав и свобод человека в современном мире. / В.М. Абдрашитов. // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2009. – №1. – С. 15-16.

2. Анисимов А.П. Право человека и гражданина на благоприятную окружающую среду. / А.П. Анисимов. // Гражданин и право. – 2009. – №2. – С. 72-80.

3. Бакунин С.Н. Право на жизнь и возможность применения эвтаназии. / С.Н. Бакунин. // Юрист. – 2006, №1, С. 21-23.

4. Березовский Д.В. Права и свободы жителей Российской Империи в период становления и развития капитализма, 1861-1905 гг. Дис... канд. юрид. наук. / С.Н. Бакунин. – Самара, 2003. – 202 с.

5. Бураева С.К. Право на защиту. / С.К. Бураева. // Вестник Бурятского государственного университета. – 2009. – №2, С. 227-229.

6. Вершинина И.Ф. К вопросу о законодательных основах деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. / И.Ф. Вершинина. // Право и государство. – 2009. – №3, С. 19-23.

7. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. / Л.Д. Воеводин. – М.: Наука, 2005. – 105 с.

8. Глухарева Л.И. Обязанности человека и гражданина в контексте теории прав человека. / Л.И. Глухарева. // История государства и права. – 2009. – №7, С.25-27.

9. Даниленко Г.М. Международная защита прав человека: Вводный курс. / Г.М. Даниленко. – М.: Наука, 2000. – 124 с.

10. Деменева А.В. Юридические последствия постановлений Европейского суда по правам человека для Российской Федерации: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук / А.В. Деменева. – Казань, 2009. – 26 с.
11. Зейналов И.М. Идея естественного права в западно-европейской культурной традиции. / И.М. Зейналов. // Право и государство: теория и практика. – 2005. – №10, С. 32.
12. Иваненко В.А. Социальные права человека и социальные обязанности государства. / В.А. Иваненко. – СПб.: Питер, 2003. – 210 с.
13. Карташкин В.А. Права человека: международная защита в условиях глобализации. / В.А. Карташкин. – М.: Норма, 2009. – 288 с.
14. Кожура А.И. Право на жизнь в современном обществе - миф или реальность? / А.И. Кожура. // Юридический мир. – 2009. – №1, С. 29–31.
15. Кононенко А.Н. Конституционные социально-экономические права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации и роль органов внутренних дел в их обеспечении. / А.Н. Кононенко. – Белгород: Изд-во Белгород. юрид. ин-та МВД России, 2006. – 132 с.
16. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации и их защита. // Вестник Московского университета МВД России. – 2009. – №3, С. 177-181.
17. Курманов А.С. Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина: сравнительно-правовое исследование. / А.С. Курманов. – Челябинск: Изд-во ЧелИРПО, 2007. – 264 с.
18. Лукашева Е.А. Права человека и процессы глобализации современного мира. / Е.А. Лукашева. – М.: Норма, 2009. – 288 с.
19. Мухитдинов Е.Н. Эволюция института омбудсмена. / Е.Н. Мухитдинов. // Право и политика. – 2009. – №5, С. 1010-1018.
20. Петров С.М. О конституционно-правовом регулировании прав человека. / С.М. Петров. // Современное право. – 2009. – №6, С. 13-17.
21. Туманова А.С., Киселев Р.В. Права человека в правовой мысли и законодательстве Российской империи второй половины XIX - начала XX века. [Электр. ресурс]: Монография. / Туманова А.С., Киселев Р.В. М.: Высшая школа экономики, 2011. URL: <http://www.iprbookshop.ru/prava-cheloveka-v-pravovoj-myisli-i-zakonotvorchestve-rossijskoj-imperii-vtoroj-polovinyi-xix-nachala-xx-veka.html>
22. Павленко Е.М. Теория и практика прав человека. [Электр. ресурс]: Учебное пособие. / Павленко Е.М. М.: Евразийский открытый институт, 2010. 176 с. URL: <http://www.iprbookshop.ru/teoriya-i-praktika-prav-cheloveka.-uchebnoe-posobie.html>
23. Обеспечение прав и свобод человека правоохранительными органами Российской Федерации. [Электр. ресурс]: Учебное пособие. / Под ред. Румянцева Н.В. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. 320 с. URL: <http://www.iprbookshop.ru/obespechenie-prav-i-svobod-cheloveka-pravoohranitelnyimi-organami-rossijskoj-federaczii.-uchebnoe-posobie.html>

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электр. ресурс]. / Компания «Консультант Плюс».
2. Справочно-правовая система «Гарант»: [Электр. ресурс] / НПП «Гарант-Сервис».
3. Интернет-ресурсы.

Материально-техническое обеспечение дисциплины:

1. Лекционный зал, оборудованный проекционной аппаратурой.
2. Компьютерный кабинет.
3. Библиотека Института.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТА (МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ И ДИДАКТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ)

Самостоятельная работа студентов

Самостоятельная работа студента начинается с внимательного ознакомления с содержанием учебного курса. Изучение каждой темы следует начинать с внимательного ознакомления с набором вопросов. Они ориентируют студента, показывают, что он должен знать по данной теме. Вопросы темы как бы накладываются на соответствующую главу избранного учебника или учебного пособия. В итоге должно быть ясным, какие вопросы темы учебного курса и с какой глубиной раскрыты в конкретном учебном материале, а какие вообще опущены.

Требуется творческое отношение и к самому содержанию дисциплины. Вопросы, составляющие ее содержание, обладают разной степенью важности. Есть вопросы, выполняющие функцию логической связки содержания темы и всего курса, имеются вопросы описательного или разъяснительного характера, а также исторического экскурса в область изучаемой дисциплины. Все эти вопросы не составляют сути понятийного, концептуального содержания темы, но необходимы для целостного восприятия изучаемых проблем.

Изучаемая дисциплина имеет свой категориально-понятийный аппарат. Научные понятия - это та база, на которой строится каждая наука. Понятия - узловые, опорные пункты как научного, так и учебного познания, логические ступени движения в учебе от простого к сложному, от явления к сущности.

Без ясного понимания понятий учеба крайне затрудняется, а содержание приобретенных знаний становится тусклым, расплывчатым.

Студент должен понимать, что самостоятельное овладение знаниями является главным, определяющим. Высшая школа создает для этого необходимые условия, помогает будущему высококвалифицированному специалисту овладеть технологией самостоятельного производства знаний.

Работа с литературой

В самостоятельной работе студентам приходится использовать литературу различных видов: первоисточники, монографии, научные сборники, хрестоматии, учебники, учебные пособия, журналы и др. Изучение курса предполагает знакомство студентов с большим объемом научной и учебной литературой, что, в свою очередь, порождает необходимость выработки у них рационально-критического подхода к изучаемым источникам.

Чтобы не «утонуть» в огромном объеме рекомендованных ему для изучения источников, студент, прежде всего, должен научиться правильно их читать. Правильное чтение рекомендованных источников предполагает следование нескольким несложным, но весьма полезным правилам.

1. Предварительный просмотр книги включает ознакомление с титульным листом книги, аннотацией, предисловием, оглавлением. При ознакомлении с оглавлением необходимо выделить разделы, главы, параграфы, представляющие

для вас интерес, бегло их просмотреть, найти места, относящиеся к теме (абзацы, страницы, параграфы), и познакомиться с ними в общих чертах.

2. Быстрое чтение. Это следующий этап работы с книгой. Целью быстрого прочтения выделенных мест является определение того, что из прочитанного вами в том или ином фрагменте текста представляет наибольшую ценность, к какому вопросу семинарского занятия, доклада, реферата имеет отношение информация, и что с ней делать, как применить, чем дополнить.

3. Научный аппарат. Научные издания сопровождаются различными вспомогательными материалами - научным аппаратом, поэтому важно знать, из каких основных элементов он состоит, каковы его функции.

Знакомство с книгой лучше всего начинать с изучения аннотации - краткой характеристики книги, раскрывающей ее содержание, идейную, тематическую и жанровую направленность, сведения об авторе, назначение и другие особенности. Аннотация помогает составить предварительное мнение о книге.

Глубже понять содержание книги позволяют вступительная статья, в которой дается оценка содержания книги, затрагиваемой в ней проблематики, содержится информация о жизненной и творческой биографии автора, высказываются полемические замечания, разъясняются отдельные положения книги, даются комментарии и т.д. Вот почему знакомство со вступительной статьей представляется очень важным: оно помогает студенту сориентироваться в тексте работы, обратить внимание на ее наиболее ценные и важные разделы. Той же цели содействует знакомство с оглавлением, предисловием, послесловием.

Весьма полезными элементами научного аппарата являются сноски, комментарии, таблицы, графики, списки литературы. Они не только иллюстрируют отдельные положения книги или статьи, но и сами по себе являются дополнительным источником информации для читателя. Если читателя заинтересовала какая-то высказанная автором мысль, не нашедшая подробного освещения в данном источнике, он может обратиться к тексту источника, упоминаемого в сноске, либо к источнику, который он может найти в списке литературы, рекомендованной автором для самостоятельного изучения.

4. Ведение записи прочитанного. Существует несколько форм ведения записей:

– **план (простой и развернутый)** – наиболее краткая форма записи прочитанного, представляющая собой перечень вопросов, рассматриваемых в книге или статье. Развернутый план представляет собой более подробную запись прочитанного, с детализацией отдельных положений и выводов, с выпиской цитат, статистических данных и т.д. Развернутый план – неоценимый помощник при выступлении с докладом на конкретную тему на семинаре, конференции;

– **тезисы** – кратко сформулированные основные положения книги, статьи. Как правило, тезисы составляются после предварительного знакомства с текстом источника, при его повторном прочтении. Они помогают запомнить и систематизировать информацию;

Составление конспектов

Большую роль в усвоении и повторении пройденного материала играет хороший конспект, содержащий основные идеи прочитанного в учебнике и услышанного в лекции. Конспект – это, по существу, набросок, развернутый план связного рассказа по основным вопросам темы. В какой-то мере конспект рассчитан (в зависимости от индивидуальных особенностей студента) не только на интеллектуальную и эмоциональную, но и на зрительную память, причем текст конспекта нередко ассоциируется еще и с текстом учебника или записью лекции. Поэтому легче запоминается содержание конспектов, написанных разборчиво, с подчеркиванием или выделением разрядкой ключевых слов и фраз; по той же причине очень трудно (если не невозможно) готовиться по чужим конспектам.

Рефераты и эссе

Реферат (лат. *referre* докладывать, сообщать) – 1) доклад на определенную тему, включающий обзор соответствующих литературных и других источников; 2) изложение содержания научной работы, книги, статьи. Реферат позволяет использовать приобретенные навыки работы с литературными источниками, способствует развитию аналитических способностей.

Структура реферата должна включать в себя следующие пункты:

Оглавление. Введение. Глава 1. §1, §2. Заключение. Список использованной литературы.

Во введении необходимо кратко раскрыть актуальность темы реферата, дать краткую характеристику использованной при его подготовке научной литературы, сформулировать его цель и задачи.

Цель и задачи реферата обуславливают его структуру. Названия глав и параграфов должны отражать сформулированные во введении задачи. Название глав и параграфов не должно совпадать с названием реферата.

В заключении формулируются основные выводы, делаются обобщения по проделанной работе.

Научный аппарат реферата должен быть оформлен в соответствии с правилами. В частности, все приводимые в реферате цитаты (прямые или косвенные) должны иметь соответствующую сноску на источник. С правилами оформления научного аппарата можно ознакомиться в библиотеке института либо проконсультироваться на этот счет с библиографами.

Рефераты пишутся только по темам, рекомендованным преподавателем и представленным в соответствующем учебно-методическом пособии или комплексе. Категорически недопустимо представлять рефераты, взятые из интернета. Подобные рефераты рассматриваться и рецензироваться не будут.

Эссе (*essay*, англ. очерк, попытка, проба) представляет собой сжатое изложение какого-либо вопроса, отражающее индивидуальную позицию автора.

Выполнение данного вида работы требует от студентов умения анализировать материал, размышлять на заданные темы и в краткой форме излагать свои мысли. В эссе студент должен определить свое отношение к рассматриваемой проблеме, дать свое собственное решение поставленной задачи.

Критерии оценки эссе: соответствие содержания теме; обоснованность, чёткость, лаконичность; самостоятельность выполнения работы (наличие индивидуальной позиции автора); соответствие формальным требованиям.

Предлагаемый порядок работы:

1. Найти 3-5 источников по теме эссе.
2. Прочитать и обобщить изученный материал.
3. Выбрать наиболее важные с вашей точки зрения моменты и составить набросок эссе (общие положения, цитаты, графики, схемы и др.).
4. Оценить, соответствует ли ваш предварительный вариант теме эссе.
5. Сделать акцент на тех положениях, которые отражают ваш индивидуальный подход (представить «изюминку» работы).
6. Проконсультироваться при необходимости с преподавателем.
7. Оформить работу и сдать ее.

Темы рефератов и эссе

1. История возникновения и развития понятия «права человека».
2. Проблема достоинства и прав человека в философских, политических и этических теориях XVI-XX вв.
3. Теория естественного права и права человека.
4. Права человека в конституциях государств XVIII в.
5. Развитие концепции прав человека в России XVIII-XX вв.
6. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России в XX в.
7. Демократия и права человека.
8. Правовой статус человека и гражданина как основа юридического выражения прав человека.
9. Понятие и классификация конституционных прав и свобод человека и гражданина.
10. Понятие и источники международного права прав человека.
11. Уважение прав человека как основной принцип международного права прав человека.
12. Международная правосубъектность индивида.
13. Международные стандарты прав человека.
14. Организация Объединенных наций и права человека.
15. Международные пакты о правах человека: содержание, применение, система контроля.
16. Европейская конвенция: содержание, применение, система контроля.
17. Региональные системы защиты прав человека.
18. Человеческое измерение ОБСЕ.
19. Взаимодействие норм международного и национального права в сфере прав человека.
20. Личные права и свободы человека.
21. Политические права и свободы человека.
22. Социально-экономические права и свободы человека и гражданина.
23. Механизм и система гарантий прав человека.

24. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина.
25. Правоохранительные органы и защита прав человека.
26. Правовой статус, компетенция и полномочия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
27. Институт омбудсмана в законодательстве зарубежных стран.
28. Негосударственные правозащитные организации.
29. Институты ООН по обеспечению и защите прав и основных свобод человека.
30. Европейские межгосударственные органы по обеспечению и защите прав и основных свобод человека.
31. Реализация конституционного права граждан на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Выполнение практических заданий

Одной из активных форм самостоятельной работы студента является практическое задание на определенную тему. В ходе работы над темой происходит изучение источников по теории и практике государственного управления, знакомство с научной литературой. Открывается возможность научиться профессионально анализировать как источниковедческую, так и научную и учебную литературу.

Творческая работа над практическим заданием имеет несколько этапов.

На первом этапе происходит: определение темы практического задания, ознакомление с содержанием курса, где излагаются основные проблемы; изучение нормативно-правовых документов; изучение литературы - первоисточников, монографий, статей и др.

В списке литературы содержатся те источники, работа с которыми будет способствовать развитию у студентов умения находить правильный ответ на поставленный вопрос, а также анализировать и содержательно излагать поставленный вопрос.

При выполнении практического задания использование учебников возможно лишь в методологическом, но не в содержательном плане.

На этом этапе происходит первоначальное ознакомление с литературой, которая рекомендована в списке дополнительной литературы. Студент должен составить план работы, выделить наиболее важные вопросы по теме практического задания.

Таким образом, первый этап - это вхождения в тему (проблему), накопления и осмысления знаний, анализ источниковедческой базы по проблеме. Этот этап завершается составлением логико-структурной схемы практического задания.

Второй этап носит аналитически-поисковый характер. Анализируя рекомендованную литературу, дополняя ее новыми материалами, автор практического задания ищет ответы на вопросы плана. На этом этапе, как и на первом, делаются необходимые выписки, но они носят уже более осознанный характер, сопровождаются комментариями, своими суждениями. Это уже заготовка материала для ответа на практическое задание. На этом этапе завершается работа над его структурой.

Третий этап – ответ на практическое задание по разработанной логико-структурной схеме. Здесь автор приобретает очень ценное качество: писать грамотно, логично, своими словами, то есть попытаться формировать свой стиль изложения материала, свою логику мышления.

Ответ на практическое задание должен содержать различные точки зрения по проблеме с обязательным собственным (студента) анализом проблемы и выводами.

Практические задания

Тема 1. Права человека: предмет, методы, основные категории

1. Составьте схему влияния естественно-правового и позитивистского направлений юридической мысли на становление теории прав человека.
2. Заполните таблицу

Права человека: объективный аспект	Права человека: субъективный аспект

Тема 2. История развития концепции прав человека за рубежом

1. Охарактеризуйте правовой статус личности в Древнем мире.
2. Заполните таблицу (проведите анализ отличий)

Буржуазные революции XVII – XVIII века и формирование концепции естественных прав человека	Развитие прав человека и гражданина в XIX-начале XX века

Тема 3. История развития концепции прав человека в России

1. Заполните таблицу

Концепции свободы, равенства, справедливости в политической и правовой мысли XVII-XVIII вв.	Концепция прав человека в политико-правовых взглядах российских мыслителей XIX в.	Правовой статус личности в конституционном законодательстве России 1918-конец 90-х гг. XX в.

2. Составьте перечень прав и свобод по Конституции Российской Федерации 1993 год.

Тема 4. Условия реализации прав и свобод личности

1. Составьте схему взаимосвязи гражданского общества и правового государства.
2. Опишите доктринальные права и свободы либерализма.

Тема 5. Правовой статус личности: понятие, принципы, структура

1. Соотнесите понятия «человек», «индивид», «личность».
2. Изобразите схематично правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства.

Тема 6. Основные классификации прав и свобод личности

1. Заполните таблицу (проведите анализ отличий)

Личные права и свободы	Политические права и свободы	Экономические, социальные и культурные права и свободы

2. Охарактеризуйте презумпцию невиновности.

Тема 7. Права человека и развитие международного права

1. Составьте схему прав и свобод человека в период классического международного права.
2. Заполните таблицу (кратко охарактеризуйте)

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Международный пакт о гражданских и политических правах

Тема 8. Международные стандарты в области прав человека

1. Соотнесите юридическую силу международных пактов и протоколов.
2. Составьте схему общепризнанных принципов и норм международного права.

Тема 9. Гарантии реализации прав и свобод человека

1. Составьте схему видов гарантий защиты прав человека.
2. Заполните таблицу (кратко охарактеризуйте)

Президент Российской Федерации как гарант прав человека	Роль Конституционного Суда РФ в гарантиях соблюдения прав человека	Уполномоченный по правам человека в гарантиях соблюдения прав человека

Тема 10. Международные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина

1. Схематически изобразите механизмы ООН по обеспечению и защите прав и основных свобод человека.
2. Опишите роль неправительственных правозащитных организаций.

Подготовка к экзамену (зачету)

В идеале к экзамену (зачету) необходимо начинать готовиться с первой лекции по данному курсу. Общение с преподавателем в аудитории во время лекционных занятий, в ходе которых студент постепенно, «шаг за шагом», осваивает новую учебную информацию, позволяет ему быть не просто реципиентом (т.е. всего лишь слушателем, пассивно воспринимающим новую информацию), но активным соучастником образовательного процесса, гарантирует высокое качество этого процесса. Именно такой подход, предполагающий постоянную, систематическую работу студента по освоению учебного материала, позволяет ему получить наиболее глубокие и прочные знания.

Перечень вопросов для подготовки к зачету (аттестация студентов) по дисциплине «Права человека»

1. Понятие и принципы прав человека.
2. Природа прав человека: естественно-правовой и позитивистский подходы.
3. Разграничение прав и свобод, прав человека и прав гражданина.
4. Права и свободы, подлежащие ограничению, и неограничиваемые, абсолютные; права и свободы. Правомерные ограничения государством прав и свобод.
5. Права человека во взглядах мыслителей античности: софисты, Платон, Аристотель.
6. Положение личности в рабовладельческом государстве и обществе. Средневековая система подавления личности, деятельность инквизиции.
7. Отражение правового статуса личности в религиозных текстах. Духовные ценности мировых религий.
8. Буржуазные революции XVII-XVIII века и формирование концепции естественных прав человека.
9. Формальное закрепление первого поколения прав человека.
10. Развитие прав человека и гражданина в XIX-начале XX века в законодательстве и общественной практике.
11. Падение колониальной системы и формирование прав третьего поколения.
12. Концепции свободы, равенства, справедливости в политической и правовой мысли XVII-XVIII вв.
13. Концепция прав человека в политико-правовых взглядах российских мыслителей XIX в.
14. Судьба личности в условиях революции и гражданской войны.
15. Утверждение идеи прав человека в общественном сознании и государственной политике России.
16. Идея формирования гражданского общества в России. Правовое государство и гражданин как равноправные участники правоотношения.
17. Правовой статус личности: понятие, принципы.

18. Гражданство как устойчивая правовая связь человека и государства. Института гражданства.
19. Понятие личных (гражданских) прав и свобод человека, их место в системе субъективных прав человека.
20. Понятие политических прав и свобод, их место в системе субъективных прав человека.
21. Понятие экономических, социальных и культурных прав и свобод, их место в системе субъективных прав человека.
22. Конституционный контроль. История формирования института конституционного контроля в России.
23. Конституционный суд РФ.
24. Создание и деятельность Лиги Наций в области защиты прав человека: мандатная система, защита меньшинств.
25. Создание МОТ. Учреждение ООН.
26. Основные всемирные договоры.
27. Специальные международные договоры, обеспечивающие защиту прав человека.
28. Виды гарантий защиты прав человека.
29. Гарантии прав и свобод в условиях режимов военного и чрезвычайного положения.
30. Генезис института парламентского уполномоченного по правам человека (омбудсмана). Уполномоченный по правам человека в РФ.
31. Механизмы ООН по обеспечению и защите прав и основных свобод человека.
32. Европейские межгосударственные органы по защите прав человека. Совет Европы.
33. Россия и Совет Европы.
34. Правовое положение человека и гражданина в Европейском Союзе.
35. Американская система защиты прав человека.
36. Защита прав человека в рамках СНГ.
37. Международно-правовая ответственность государств за нарушения прав личности. Виды и формы ответственности государств.
38. Геноцид: понятие, ответственность.
39. История становления прав народов и их классификация.
40. Право на самоопределение как принцип международного права и конституционное право человека.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Перед выполнением тестовых заданий необходимо ознакомиться с учебным пособием и рекомендованной литературой.

У студентов, обучающихся с применением дистанционных технологий, промежуточный контроль (зачет и экзамен) по дисциплине осуществляются посредством выполнения тестовых заданий.

Требования к контролю:

- контрольная работа – 7 тестовых заданий. Для успешной сдачи дисциплины нужно правильно ответить на 3 вопроса (40%). Ограничение по времени – 30 минут;

- зачет – 15 тестовых заданий. Для успешной сдачи дисциплины нужно правильно ответить на 6 вопросов (40%). Ограничение по времени – 45 минут;

- экзамен – 25 тестовых заданий. Ограничение по времени – 60 мин.

Критерии оценки знаний, умений и навыков по промежуточному контролю:

- неудовлетворительно – 0-9 баллов или до 39 %;

- удовлетворительно – 10-14 баллов или 40-59%;

- хорошо – 15-19 баллов или 60-79%;

- отлично – 20-25 баллов или 80-100%.

Тестовое задание состоит из вопроса и четырех вариантов ответа, один из которых является верным. Редко встречаются вопросы, на которые нужно дать несколько верных ответов.

Тема 1. Права человека: предмет, методы, основные категории

1. Права человека – это:

1) субъективные права, принадлежащие индивиду и независимые от национального законодательства;

2) объективные права, принадлежащие гражданину;

3) право свободного передвижения;

4) право на жизнь.

2. Свободы человека – это:

1) свобода слова;

2) свобода печати;

3) это те же права, которые относятся к сфере жизнедеятельности человека, в которую государство не должно вмешиваться, однако обязано их защищать;

4) свобода вероисповедания.

3. Под благами человека следует понимать:

1) все то, что способно удовлетворить потребности и интересы человека;

2) юридические блага;

3) экономические блага;

4) гарантии обеспечения благ.

4. Принципы прав человека:

- 1) гуманизм, человеческое достоинство, гарантированность прав и равенство в правах;
- 2) ценность мировой цивилизации;
- 3) развитие всеобщего мира, свободы от страха и нужды;
- 4) средства защиты человечества от природы уничтожения.

5. Юридическая обязанность – это:

- 1) требование о совершении определенных действий;
- 2) ответственность за неисполнение обязательств;
- 3) установленная законом мера общественно-необходимого, наиболее разумного, целесообразного и социально-полезного варианта поведения личности;
- 4) воздержание от совершения запрещенных действий.

Тема 2. История развития концепции прав человека за рубежом

1. Чем исторически определяется объем прав человека и условий жизни?

- 1) демократическим взаимодействием индивидов общества;
- 2) формированием правового государства;
- 3) притязаниями индивида на лучшие условия жизни;
- 4) положением индивида в системе материального производства.

2. Какой вклад в развитие гражданских свобод внесли римляне?

- 1) ввели санкции к бессовестным сборщикам налогов;
- 2) отменили произвол, культ силы, насилие;
- 3) ввели наказания по закону страны;
- 4) ввели разделение властей.

3. Какие основополагающие статьи содержатся в Великой хартии вольностей 1215 г.?

- 1) требования не назначать судей, шерифов, не знающих законов;
- 2) запрет закабаления храмовых слуг первосвященниками;
- 3) предусматривающие возможность применения наказания свободных не иначе как по законному приговору равных;
- 4) о разделении властей.

4. В каких государствах полагают, что «право почвы» позволяет сформировать новую культурно-государственную общность?

- 1) в государствах, стремящихся сохранить этнокультурное единство народа (Германия, Швейцария);
- 2) в государствах иммиграции (США, Канада);
- 3) во всех государствах;
- 4) ни в одном государстве.

5. Когда была создана Организация Объединённых наций (ООН)?

- 1) во время первой мировой войны;
- 2) после первой мировой войны;
- 3) во время второй мировой войны;
- 4) после второй мировой войны.

Тема 3. История развития концепции прав человека в России

1. Кто был одним из первых защитников в России естественно-правовых идей о равенстве всех людей, о неотчуждаемых правах и свободах человека?

- 1) А.Н. Радищев;
- 2) Б.Н. Чичерин;
- 3) А.И. Герцен;
- 4) В.Г. Белинский.

2. В чем состоит специфика федерального законодательства о гражданстве в России?

- 1) собственным гражданством обладают все субъекты Федерации;
- 2) собственным гражданством субъекты Федерации не обладают;
- 3) собственным гражданством обладают не все субъекты Федерации;
- 4) собственным гражданством обладают только республики.

3. Первым Уполномоченным по правам человека в РФ был:

- 1) А.Д. Сахаров;
- 2) С.А. Ковалев;
- 3) А.И. Солженицын;
- 4) А.Я. Приставкин.

4. Достойное доверия независимое лицо, уполномоченное парламентом на защиту прав человека – это:

- 1) лидер победившей на выборах партии;
- 2) национальный лидер;
- 3) омбудсман;
- 4) мэр.

5. Институт Уполномоченного по правам человека в России был впервые введен:

- 1) Конституцией 1918 г.;
- 2) Конституцией РФ 1993 г.;
- 3) Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»
- 4) Всеобщей декларацией прав человека 1948 г.

Тема 4. Условия реализации прав и свобод личности

1. Основные формы реализации прав граждан:

- 1) конституционное право на труд;
- 2) обязанность сохранять окружающую среду;
- 3) использование исполнения, соблюдения и применения правовых норм;
- 4) основные юридические гарантии.

2. В сферу полномочий омбудсмана входит присутствие на заседаниях:

- 1) Парламента;
- 2) правительства;
- 3) органов местного самоуправления;
- 4) администрации Президента.

3. Конституционный Суд Российской Федерации – это:

1) судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства;

- 2) кассационная инстанция;
- 3) апелляционная инстанция;
- 4) надзорная инстанция.

4. Какой принцип конституционного судопроизводства НЕ предусмотрен ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»?

- 1) независимость;
- 2) негласность совещания;
- 3) коллегиальность;
- 4) непрерывность судебного заседания.

5. Вправе ли граждане РФ обращаться с жалобами в Конституционный Суд РФ?

- 1) вправе на нарушение их Конституционных прав и свобод;
- 2) вправе, только если их права нарушены Президентом РФ;
- 3) вправе, только если их права нарушены Парламентом РФ;
- 4) вправе во всех случаях.

Тема 5. Правовой статус личности: понятие, принципы, структура

1. Правовой статус личности – это:

- 1) основные личные права гражданина;
- 2) основные политические права граждан;
- 3) совокупность прав и свобод, гарантии их обеспечения, основные обязанности граждан, юридическая ответственность;
- 4) основные культурные права.

2. Гражданство – это:

- 1) права и свободы человека и гражданина;
- 2) соблюдение законов каждым гражданином;
- 3) политико-правовое состояние человека в данном государстве;
- 4) единство прав и обязанностей.

3. Конституционные принципы правового статуса личности в России:

- 1) семейные, трудовые, отраслевые и др.;
- 2) уголовно-процессуальные, административно-процессуальные, гражданские и др.;
- 3) неотъемлемость всех прав и свобод, равноправие, общедоступность прав и свобод личности и др.;
- 4) возникают из факта гражданства, закреплены в нормах внутригосударственного права, обеспечиваются государственными (судебными и другими) средствами защиты.

4. Политические права и свободы:

- 1) право на частную жизнь;
- 2) право на социальное обеспечение;

3) право граждан участвовать в управлении делами государства; избирать и быть избранным; свобода слова; право на объединение в общественные организации и др.;

4) право на жизнь и достоинство личности.

5. Экономические права:

1) право на образование, социальное обеспечение;

2) право на жизнь, личную неприкосновенность;

3) право на охрану личной жизни, право на гражданство, право на восстановление в правах судами и др.;

4) право на труд, собственность, забастовки, заключение наследственных договоров, на предпринимательство и др.

Тема 6. Основные классификации прав и свобод личности

1. Гражданские (личные) права граждан:

1) право на государственную службу;

2) право избирать и быть избранным;

3) право на митинги, шествия, собрания;

4) право на жизнь и достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность и неприкосновенность частной жизни, жилища; свободу совести, передвижения и выбора места жительства; свобода выбора национальности и языка общения.

2. Гражданско-процессуальные права гражданина:

1) социальные, культурные, экономические и др.;

2) права свидетеля, понятого, потерпевшего и др.;

3) права истца, ответчика, свидетеля, третьего лица, имеющего самостоятельный интерес по предмету спора и др.;

4) право на имя, на честь и достоинство, права наймодателя и др.

3. Деление прав на социальные, экономические, культурные, политические и гражданские (личные) осуществляется в соответствии с критерием:

1) от субъекта (носителя прав);

2) от поколений;

3) от стоимости;

4) от сферы общественной жизни.

4. Субъектом социально-экономических прав является:

1) человек;

2) гражданин;

3) иностранец;

4) лицо с двойным гражданством.

5. Свобода совести включает:

1) право исповедовать индивидуально любую религию и иные убеждения;

2) свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними;

3) не исповедовать никакой религии;

4) осуществлять миссионерскую деятельность.

Тема 7. Права человека и развитие международного права

1. Нормативно-правовые акты о правах человека первого поколения:

- 1) Конституция 1993 г.;
- 2) Декларация прав и свобод человека и гражданина 1991 г.;
- 3) Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;
- 4) Билль о правах 1684 г.

2. Нормативно-правовые акты о правах человека второго поколения:

- 1) Французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г.;
- 2) Билль о правах Соединенных штатов;
- 3) Декларация прав и свобод человека и гражданина 1991 г.;
- 4) Всеобщая декларация прав человека 1948 г.

3. Основные права третьего поколения:

- 1) право на жизнь;
- 2) право на образование;
- 3) право на государственную службу;
- 4) коллективные права: право на мир, окружающую природную среду, самоопределение нации, суверенитет и др.

4. В каких международных документах находят свое закрепление гражданские (личные) права (укажите не менее 2-х):

- 1) Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;
- 2) Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.;
- 3) Международный пакт о социально-экономических и культурных правах 1966 г.;
- 4) Европейская культурная конвенция.

5. В национальные стандарты РФ в сфере прав человека включаются (укажите не менее 2-х):

- 1) Декларация прав человека 1948 г.;
- 2) Конституция РФ;
- 3) Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод;
- 4) Уголовный кодекс РФ.

Тема 8. Международные стандарты в области прав человека

1. Специальная система рассмотрения и разрешения жалоб и заявлений граждан включает в себя:

- 1) надзор полиции за правомерными действиями гражданами и должностными лицами;
- 2) надзор таможенных органов;
- 3) надзор федеральной службы безопасности;
- 4) административный порядок обжалования, судебный контроль и прокурорский надзор.

2. Особая процедура рассмотрения сообщений, которые «свидетельствуют о существовании многочисленных случаев массовых и грубых нарушений прав человека», предусмотрена в:

- 1) Африканской хартии прав человека и прав народов;
- 2) Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод;

- 3) Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека;
- 4) Американской конвенции по правам человека.

3. В каком городе и в каком году был принят Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции:

- 1) в Киеве в 2003 г.;
- 2) в Женеве в 2005 г.;
- 3) в Вене в 2000 г.;
- 4) в Страсбурге в 2008 г.

4. Первое дело по защите экологических прав в России было рассмотрено Европейским судом по правам человека:

- 1) Фадеева против России;
- 2) Калашников против России;
- 3) Гугунский против России;
- 4) Скуратов против России.

5. Комиссия по правам человека СНГ полномочна рассматривать:

- 1) Индивидуальные и коллективные жалобы;
- 2) Индивидуальные и межгосударственные жалобы;
- 3) Индивидуальные, коллективные и межгосударственные жалобы;
- 5) нет такой комиссии.

Тема 9. Гарантии реализации прав и свобод человека

1. Система гарантий прав человека и гражданина РФ:

- 1) Организация Африканского единства, международные организации и др.;
- 2) Гражданско-процессуальные, административно-процессуальные и др.;
- 3) Лига Арабских государств, административно-правовые др.;
- 4) Президент, Правительство, Уполномоченный по правам человека, Министерство юстиции, МВД, суды, прокуратуре и др.

2. Права человека на предварительном следствии:

- 1) право на безотлагательное судебное разбирательство и др.;
- 2) право на отдельный режим, отвечающий статусу неосужденных и др.;
- 3) презумпция невиновности, право обвиняемого, право на свободу и личную неприкосновенность и др.;
- 4) права арестованного в срочном порядке быть уведомленным о предъявленном ему обвинением и др.

3. Полномочия прокурора в защите прав граждан:

- 1) осуществляет надзор за деятельностью милиции, следственного комитета и др.;
- 2) осуществляет контроль за работой государственных предприятий, учреждений, организаций;
- 3) осуществляет проверки на предприятиях и в учреждениях;
- 4) защищает права граждан, связанных с неправомерными действиями органов государственной власти и должностных лиц, рассматривает жалобы и сообщения граждан, связанные с нарушением их конституционных прав и др.

4. Уголовно-процессуальные права гражданина:

- 1) гражданские, социальные, культурные и др.;
- 2) имущественные права, права наследодателя и наследника, право на имя и др.;
- 3) права подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, потерпевшего, свидетеля и др.;
- 4) права родителей, усыновителей, опекунов и др.

5. Основные юридические гарантии, обеспечивающие реальное использование гражданами своих прав:

- 1) право на социальное обеспечение;
- 2) право на личную неприкосновенность;
- 3) право на жизнь;
- 4) гарантии использования и защиты (охраны) гражданами своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом, вплоть до самозащиты (необходимой обороны, крайней необходимости).

Тема 10. Международные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина

1. Права человека в суде (по международным пактам о правах человека):

- 1) право при аресте знать причину ареста;
- 2) право быть судимым в присутствии защитника;
- 3) право не быть принужденным к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным;
- 4) равенство всех лиц перед судом, презумпция невиновности, право на свободу и личную неприкосновенность.

2. Права членов различных социальных групп, защищаемых международно-правовыми актами:

- 1) равенство в правах;
- 2) гарантированность прав;
- 3) универсальность прав человека;
- 4) права трудящихся, права женщин, права беженцев, права инвалидов и др.

3. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды была разработана в рамках:

- 1) Европейская экономическая комиссия ООН;
- 2) Совет Европы;
- 3) СНГ;
- 4) Европейский Союз.

4. Национальная система экологических судов создана в:

- 1) Швеции;
- 2) России;
- 3) Франции;
- 4) Китае.

5. Международный пакт по экологическим правам человека был принят:

- 1) такой документ до сих пор не разработан;
- 2) 1966 г.;
- 3) 1989 г.;
- 4) 2000 г.

ГЛОССАРИЙ

Американская конвенция о правах человека: соглашение о правах человека, принятое Организацией американских государств (ОАГ). Конвенция распространяется на Северную, Центральную и Южную Америку.

Африканская хартия по правам человека и народов: региональное соглашение по правам человека на африканском континенте, принятое членами Организации африканского единства (ОАЕ) в 1981 году.

Аффирмативное действие: действия со стороны государства или частных институтов с целью компенсации за дискриминацию в образовании или занятости в прошлом.

Взаимозависимость: совокупность норм права человека. Например, возможность принимать участие в работе государства напрямую связана с правом на свободу выражения, образования и даже правом на приобретение предметов первой необходимости.

Внеформальное образование: обучение на протяжении всей жизни, в процессе которого человек приобретает навыки, ценности, мнения и знания под влиянием образования и других источников в его или ее окружении из повседневной жизни (например, семья и соседи, рынок и библиотека, из средств массовой информации и игры).

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ): межправительственная организация под эгидой ООН, основная функция которой состоит в разрешении международных проблем здравоохранения и охране здоровья во всем мире.

Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. Первичный документ ООН, устанавливающий нормы и права человека. Все страны-участники согласились оказывать поддержку Декларации. Хотя предполагалось, что Декларация будет юридически необязательной, со временем разные ее положения получили такое широкое признание, что они перешли в статус обычного международного права.

Всеобщность: принцип, согласно которому каждый человек в любой стране или обществе в мире имеет право на все права человека.

Вступить в силу: процесс, при помощи которого соглашение становится юридически обязательным для тех государств, которые его ратифицировали. Это происходит, когда достигнуто минимальное число ратификаций, определенных соглашением.

Гендер: социальная модель (конструкт), информирующая о ролях, отношениях и ценностях и восприятии женщин и мужчин в обществе. В то время как пол определяется биологией, гендер определяется обществом почти всегда таким образом, чтобы подчинить женщин мужчинам.

Геноцид: действия, совершаемые с намерением уничтожить, полностью или частично, какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу.

Гуманитарное право: охватывает принципы и правила гуманитарной защиты гражданского населения, больных и раненых военнослужащих, также как и военнопленных, и регулирующие средства и методы ведения войны с целью уменьшить разрушения, потерю жизни и ненужные человеческие страдания. Основными документами гуманитарного права являются Женевские конвенции.

Декларация прав ребенка: принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 году, в этом юридически необязательном документе отражены десять общих принципов, позже легших в основу Конвенции о правах ребенка, которая была принята в 1989 году.

Декларация: документ, содержащий согласованные юридически необязательные принципы и нормы. Конференции ООН, как, например, Всемирная конференция по положению женщин, прошедшая в Пекине, обычно принимают два типа деклараций: декларацию, подготовленную представителями государств, и декларацию, подготовленную представителями неправительственных организаций (НПО). Генеральная Ассамблея ООН часто принимает влиятельные, но юридически необязательные декларации.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о защите прав человека): региональное соглашение по правам человека, принятое в 1950 году Советом Европы. Все члены-государства Совета Европы ратифицировали Европейскую конвенцию о защите прав человека. Предполагается, что новые члены Европейского Союза ратифицируют Конвенцию при первой возможности.

Европейская конвенция по предупреждению пыток: региональное соглашение по правам человека, принятое в 1987 году Советом Европы, направлено на предотвращение насилия против людей, задержанными государственными органами и содержащимися под стражей в тюрьмах, центрах для содержания под стражей несовершеннолетних правонарушителей, полицейских участках, лагерях для беженцев или психиатрических лечебницах.

Европейская культурная конвенция (принята Советом Европы в 1954 году, вступила в силу в 1955 году): региональное соглашение, обеспечивающее официальные рамочные условия для работы Совета Европы в области образования, культуры, культурного наследия, молодежи и спорта. Культурная конвенция, как дополнение к Европейской конвенции о защите прав человека, стремится сохранить европейскую культуру и развить общее взаимопонимание и понимание культурного разнообразия среди народов Европы.

Европейская социальная хартия (принята Советом Европы в 1962 году, пересмотрена в 1996 году): региональное соглашение, гарантирующее социальные и экономические права человека, дополняет Европейскую конвенцию о за-

щите прав человека, посвященную преимущественно гражданским и политическим правам.

Женевские конвенции: четыре соглашения, принятых в 1949 году и подготовленных Международным комитетом Красного Креста (МККК) в Женеве (Швейцария). Эти соглашения пересматривают и расширяют первоначальные соглашения, принятые в 1864 и 1929 годах. Конвенции обеспечивают защиту тех, кто не принимает участия в боевых действиях (гражданских лиц, медицинского персонала и сотрудников гуманитарных организаций), а также тех, кто прекратил принимать в них участие (раненых, больных, потерпевших кораблекрушение и военнопленных).

Документы по защите прав человека: любой формальный документ в письменном виде, подготовленный государством или государствами, отражающий права как юридически необязательные принципы (декларация) или кодифицирует права, которые являются юридически обязательными для тех стран, которые их ратифицируют (пакт, соглашение или конвенция).

Кодификация, кодифицировать: процесс закрепления законов или прав в нормативно-правовой акт.

Коллективные права: права групп защищать свои интересы и идентичность, известны также как «права третьего поколения».

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, принята в 1979 году, вступила в силу в 1981 году): первый юридически обязательный международный документ, запрещающий дискриминацию женщин и обязывающий государства предпринимать аффирмативные действия с целью продвижения женского равенства.

Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (принята в 1965 году, вступила в силу в 1969 году): конвенция устанавливает значение понятия дискриминации по признаку расы и запрещает ее.

Конвенция о правах инвалидов (принята в 2006 году): первая конвенция, подтверждающая права людей с особенностями развития в физическом и психосоциальном плане.

Конвенция о правах ребенка (КПР) (принята в 1989 году, вступила в силу в 1990 году): конвенция определяет полный спектр гражданских, экономических, социальных и политических прав детей.

Конвенция по предупреждению и наказанию преступления геноцида (принята в 1948 году, вступила в силу в 1951 году): международная конвенция дает определение понятию геноцида и запрещает его; является первым международным соглашением ООН.

Конвенция: обязательное соглашение между государствами; данный термин используется как синоним соглашения и пакта. Конвенция сильнее, чем декларация, потому что конвенция становится юридически обязательной для тех государств, которые ее ратифицировали. Когда, например, Генеральная Ассам-

блея ООН принимает конвенцию, она, тем самым, создает новые международные правовые нормы. Конвенция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН, может быть ратифицирована государствами-членами ООН – так конвенция становится нормой международного права.

Ксенофобия: страх и неприязнь к иностранцам, людям из других стран или чему-то незнакомому в общем. Ксенофобия может выражаться в дискриминации, расизме, насилии или даже вооруженном конфликте против иностранцев.

Международная организация труда (МОТ): создана в 1919 году на основании Версальского мирного договора, МОТ стала специализированным агентством ООН в 1947 году. В соответствии со своим мандатом улучшать рабочие условия и содействовать социальной справедливости, МОТ приняла целый ряд конвенций, посвященных правам детей, особенно в отношении детского труда.

Международный пакт о гражданских и политических правах (принят в 1966 году, вступил в силу в 1976 году): пакт провозглашает, что у всех людей есть полный спектр гражданских и политических прав, и определяет механизмы контроля за их выполнением со стороны государств-участников соглашения.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят в 1966 году, вступил в силу в 1976 году): пакт провозглашает, что у всех людей есть полный спектр экономических, социальных и культурных прав.

Межправительственные организации (МПО): к межправительственным организациям относятся организации, финансируемые несколькими государствами с целью координации их усилий. Некоторые являются региональными структурами (например, Совет Европы, Африканский союз (ранее известный как Организация Африканского единства), некоторые являются союзами (например, Организация Североатлантического договора (НАТО)) или созданы для определенной цели (например, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) или Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)).

Неделимый: относится к одинаковой важности всех прав человека. Человека нельзя лишить какого-то права на основании того, что оно «менее важно» или «несущественно».

Независимый доклад: неофициальный доклад, подготовленный организациями или лицами, представляющими гражданское общество, который представляется на рассмотрение комитету, осуществляющему наблюдение за выполнением соглашения о правах человека. Такие доклады обычно либо опровергают, либо дополняют официальный доклад по соблюдению и выполнению положений соглашения, представленный государством в качестве доказательства исполнения его обязательств по соглашению.

Неотъемлемый: относится к правам, которыми каждый человек наделен по своей природе, и которых его нельзя лишить ни при каких обстоятельствах.

Неправительственные организации (НПО): организации, сформированные людьми вне структуры государства. НПО следят за работой организаций по защите прав человека, как Совет по правам человека ООН, и выступают в роли независимых наблюдателей по соблюдению прав человека, что является частью их мандата. Некоторые НПО - это большие международные организации (например, Красный Крест, Международная амнистия, скауты), другие могут быть небольшими местными структурами (например, организация, защищающая в определенном городе права людей с особенностями физического и умственного развития, или коалиция для оказания содействия правам женщин в лагере для беженцев). НПО оказывают важное влияние на политику ООН, многие имеют консультативный статус при ООН.

Неформальное образование: любая запланированная программа личного и социального образования вне рамок формального курса обучения, направленная на улучшение навыков, компетенций и знаний.

Оговорка: исключения, принимаемые странами-участниками, к соглашению (например, положения, с которыми они не согласны). Оговорки, однако, могут делаться только в пределах, не нарушающих основные положения соглашения.

Пакт: обязательное соглашение между государствами, термин используется как синоним конвенции и соглашения. Главные международные пакты по правам человека были приняты в 1966 году: Международный пакт по гражданским и политическим правам и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Оба пакта были приняты в 1966 году и вступили в силу в 1976 году.

Положительная дискриминация: смотри аффирмативное действие.

Права второго поколения: термин, относящийся к экономическим, социальным и культурным правам, таким как адекватный уровень жизни, здравоохранение, достойные жилищные условия и образование. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах в основном кодифицирует эти права. Так как термин предполагает преимущество гражданских и политических прав над экономическими и социальными правами, его употребление все больше сходит на «нет».

Права первого поколения – термин, относящийся ко всем гражданским и политическим правам человека, как право на голосование, свободу выражения, религии, собраний, справедливого суда и право на жизнь. Международный пакт по гражданским и политическим правам в основном кодифицирует эти права. Так как данный термин предполагает преимущество гражданских и политических прав над правами второго поколения, или экономическими и социальными правами, его употребление все больше сходит на нет.

Права солидарности: смотри «коллективные права».

Права третьего поколения: смотри «коллективные права».

Развивающиеся способности: принцип, используемый в Конвенции о правах ребенка, рекомендуемый более широкое осуществление прав ребенка в соответствии с его или ее растущим когнитивным и эмоциональным развитием.

Ратификация, ратифицировать: процесс, путем которого законодательные органы государства подтверждают действия государства по подписанию соглашения, формальная процедура, в результате которого государство связывает себя обязательствами по подписанному соглашению.

Система прав человека: развивающаяся и взаимозависимая совокупность международных документов, которые определяют права человека и устанавливают механизмы для их защиты и укрепления.

Совет Европы: Совет Европы был учрежден в 1949 году и является первой европейской межправительственной организацией. Сегодня 48 стран-членов представляют практически весь европейский континент. Совет Европы стремится развивать общие демократические и правовые принципы, основанные на Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Соглашение: формальное соглашение между странами, определяющее и изменяющее их взаимные права и обязанности, используется как синоним конвенции и пакта. Когда страны-члены ратифицируют соглашение, принятое Генеральной Ассамблеей ООН, положения данного соглашения становятся частью их внутренних правовых обязательств.

Специальный докладчик: человек, выбранный одним из агентств ООН по правам человека, для подготовки доклада по определенной теме (например, о торговле детьми, детской проституции и порнографии, насилии в отношении женщин) или по ситуации с правами человека в определенной стране.

Стереотип: упрощенное, обобщенное и часто неосознанное предвзятое мнение о людях или идеях, которое может перерасти в предубеждение и дискриминацию.

Страны-члены: страны, которые являются членами в межправительственных организациях (например, Организация Объединенных Наций, Совет Европы).

Факультативный протокол: соглашение, которое модифицирует другое соглашение (например, добавляет дополнительные правила или положения). Он называется факультативным, потому что государство, которое ратифицировало первоначальное соглашение, не обязано ратифицировать изменения, принятые в протоколе.

Факультативный протокол о вовлечении детей в вооруженные конфликты: изменение, принятое в 2000 году к Конвенции о правах ребенка, которое поднимает планку минимального возраста для участия в вооруженных конфликтах с изначально 15 до 18 лет.

Формальное образование: структурная образовательная система, начинающаяся с начальной школы и до университета, которая включает в себя специализированные программы по техническому и профессиональному обучению.

ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН): создан по решению Генеральной Ассамблеи ООН, ЮНИСЕФ выступает за защиту прав детей с целью удовлетворения насущных потребностей детей и расширения возможностей для достижения их полного потенциала. ЮНИСЕФ руководствуется в своей работе Конвенцией о правах ребенка и стремится разработать постоянные этические принципы и международные стандарты поведения по отношению к детям.

Учебное издание

ЗАЙНУТДИНОВ Динар Рафаилович

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
для студентов юридического факультета

Корректор *Шамонова А.М.*

Техническое редактирование, оформление *Издательство «Юниверсум»*

Формат 60x90 ¹/₁₆. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 8,5. Уч.-изд. л. 8,63. Тираж 500 экз. Заказ №

Издательство «Юниверсум».
420111, г. Казань, ул. Профсоюзная, д.13/16.

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов
в типографии ОАО «Щербинская типография».
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10. Тел. 659-2327

ДЛЯ ЗАМЕТОК