

**ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ
ЧОУ ВПО «ИСГЗ»**



0083.07.01

Печников В.Н.

ИСТОРИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
для студентов юридического факультета**

3-е издание, стереотипное



УДК 340
ББК 66.0;67.3
ПЗ1

*Утверждено решением Учебно-методического совета ИСГЗ
(протокол №1 заседания УМС ИСГЗ от 01.10.2015).*

Рецензенты:

Рязанова М.Н. — к.и.н., доцент кафедры теории и истории государства и права Университета управления «ТИСБИ»

Гатауллин А.Г. — д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой теории и истории государства и права ЧОУ ВПО «ИСГЗ»

Печников В.Н.

ПЗ1 История отечественного государства и права: учебно-методический комплекс для студентов юридического факультета / Печников В.Н. — 3-е изд., стереотип. — Казань: Юниверсум, 2016. — 198 с.
ISBN 978-5-9991-0365-9

Учебно-методический комплекс (УМК) «История отечественного государства и права» разработан для студентов дистанционного обучения в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом, основной образовательной программы по направлению подготовки 030900.62 Юриспруденция, учебным планом ЧОУ ВПО «ИСГЗ».

Разработанный УМК имеет целью оказание помощи в организации работы студентов во время сессий и в межсессионный период.

Общий объем курса по учебному плану 8 zet — 288 часов.

Квалификация (степень) выпускника — бакалавр, нормативный срок освоения программы по очной форме обучения составляет 4 года, в т.ч. на базе профильного СПО — 3 года; по заочной форме — 5 лет, в т.ч. на базе профильного СПО — 4 года, на базе ВПО — 3 года.

УДК 340
ББК 66.0;67.3

© Печников В.Н., 2013
© ЧОУ ВПО «ИСГЗ», 2016
© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Рабочая программа изучаемой дисциплины	5
Содержание разделов (тем) дисциплины	7
Учебное пособие	19
Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	170
Самостоятельная работа студента	173
Тестовые задания	183
Глоссарий	198

ВВЕДЕНИЕ

Вашему вниманию предлагается учебно-методический комплекс, который поможет Вам правильно и хорошо понять все материалы данного предмета. С его помощью Вам удастся максимально легко изучить дисциплину.

В этом учебно-методическом комплексе Вы найдете учебное пособие, в котором подробно и понятно представлен весь курс занятий, поделенный для Вас по темам, чтобы Вы смогли ознакомиться с содержанием дисциплины.

Затем следуют методические и дидактические материалы по темам для самостоятельной работы, то есть в данном разделе Вам очень понятно объясняется как, каким образом нужно выполнять те или иные задания, от чего и к чему двигаться в освоении этого предмета, чтобы полностью освоить его.

Вслед за этим размещены примерные тестовые задания. Они даны Вам, чтобы Вы смогли проверить себя, после того, как прошли все пункты обучения по программе данной дисциплины, оценить свои знания, увидеть слабые места, чтобы еще раз проработать вопросы и быть уверенным в том, что Вы правильно и качественно усвоили материалы курса. Для этого в разделе «Приложение» дается система оценивания Ваших знаний, чтобы наглядно показать Вам насколько хорошо Вы ориентируетесь в данном курсе.

Успехов Вам в обучении!

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ИЗУЧАЕМОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Курс «История отечественного государства и права» предназначен для студентов, обучающихся по направлению юриспруденция.

Цель изучения дисциплины состоит в овладении студентами базовыми знаниями в области истории отечественного государства и права, изучении возникновения, развития и смены типов и форм государства и права, а также правовых институтов и государственных органов на территории нашей страны, ознакомлении обучающихся с основными историческими этапами, закономерностями и особенностями становления и развития отечественного государства и права в хронологической последовательности с учетом всех влияющих факторов — экономического, социального, политического, национального, географического, способствуя, таким образом, формированию мировоззрения и правовой культуры юриста.

Задачи изучения данной учебной дисциплины состоят в следующем:

– способствовать эффективному овладению студентами специальными знаниями в области, приобщению студентов к решению наиболее сложных и актуальных проблем;

– научить студентов свободно и грамотно оперировать юридическими понятиями и категориями в сфере права;

– выработать у студентов навыки анализа, систематизации и обобщения законодательства, научной и практической литературы, материалов судебной практики;

– научить студентов использовать теоретические знания в процессе их будущей профессиональной деятельности.

– практическая задача выработки уважения к закону и умения организовать его исполнение в практической деятельности;

– задача формирования профессионального правосознания юристов, которая сводится к формированию умения оценивать действующее гражданско-правовое регулирование.

Студенты должны усвоить основные теоретические положения курса, относящиеся к понятию государственно-правовых институтов, их возникновению, развитию и функционированию. Важно понять значение основных институтов и терминов, используемых в законодательстве и теории права.

Требования к результатам освоения дисциплины:

Выпускник должен обладать следующими **общекультурными компетенциями (ОК)**:

– осознавать социальную значимость своей будущей профессии, обладать достаточным уровнем профессионального правосознания (ОК-1);

– способностью добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста (ОК-2);

– владеть культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения (ОК-3);

- способностью логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь (ОК-4);
- стремиться к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства (ОК-7);

Выпускник должен обладать следующими **профессиональными компетенциями (ПК):**

- способностью обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права (ПК-3);
- способностью уважать честь и достоинство личности, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина (ПК-9);
- способностью толковать различные правовые акты (ПК-15).

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- основы истории развития отечественного государства и права;
- положения законодательства России в различные этапы исторического развития;
- основные институты права;
- источники права в различные эпохи становления государственности;
- формы государства в зависимости от периода его становления;
- особенности формирования и компетенцию органов государственной власти в России.

Уметь:

- применять методы исторического анализа для решения юридических задач;
- уметь соотносить теоретические знания с тенденциями развития современной государственности;
- уметь пользоваться первоисточниками при анализе исторической действительности становления государства;
- проводить сравнительный анализ и подтверждать теоретические умозаключения примерами из реальной действительности;
- юридически грамотно оценивать правовые обстоятельства и квалифицировать юридические факты;
- совершать разнообразные юридические действия в соответствии с действующим законодательством.

Владеть:

- навыками применения современного историко-правового инструментария для решения юридических задач;
- методикой построения, анализа и применения историко-правовых моделей для оценки состояния и прогноза развития общественных явлений и процессов (в части компетенций, соответствующих методам историко-правового анализа).

СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ (ТЕМ) ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Предмет и методы Истории отечественного государства и права

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Общая характеристика предмета учебного курса «История отечественного государства и права».

Структура учебного курса «История отечественного государства и права».

Методы Истории отечественного государства и права.

Формирование истории отечественного государства и права как науки.

Часть I. Дооктябрьский период

Тема 2. Древнерусское государство и право (IX–XII вв.)

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Образование Древнерусского (Киевского) государства. Возникновение государственности у восточных славян. Образование древнерусского феодального государства. «Норманнская теория» происхождения Древнерусского государства: ее возникновение и современные концепции.

Общественный строй. Феодалы. Феодально-зависимое население. Городское население. Холопы. Духовенство.

Государственный строй. Древнерусское государство как раннефеодальная монархия. Высшие органы власти и управления: великий князь, Совет при великом князе и др. Суверенитет — вассалитет. Местные органы управления. Административно-финансовая реформа X века. Численная или десятичная система управления. Военное устройство.

Источники права. Возникновение и развитие древнерусского феодального права. Источники права. Договоры Руси с Византией. «Русская Правда». Княжеские договоры. Княжеские и церковные уставы.

Право феодальной собственности на землю. Обязательственное право. Семейное право. Наследственное право.

Уголовное право. Суд и судопроизводство. Преступления и наказания. Органы, осуществляющие судебные функции. Судопроизводство.

Тема 3. Государство и право Руси в период феодальной раздробленности (начало XII — середина XV вв.)

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Феодальная раздробленность Руси. Предпосылки раздробленности Руси.

Владимиро-Суздальское княжество. Особенности общественного и государственного строя, права в этом княжестве.

Галицко-Волынское княжество, его общественный строй.

Новгородская и Псковская феодальные республики. Общественный строй. Бояре. Житьи люди. Своеземцы, духовенство. Купцы и ремесленники. Крестьяне. Государственный строй Новгорода и Пскова. Высшие органы власти и управления. Вече. Боярский Совет («Оспода»). Архиепископ. Посадник. Тысяцкий. Князь.

Местные органы управления.

Основные черты феодального права.

Вещное право: право собственности, в т.ч. право собственности на землю; право на чужую вещь; основания возникновения права собственности.

Обязательственное право: основания возникновения обязательств, обязательства из договоров. Порядок заключения договоров, способы обеспечения исполнения обязательств, виды договоров. Наследственное право. Уголовное право.

Суд и процесс. Судебные органы. Судопроизводство и процесс.

Тема 4. Образование Русского многонационального централизованного государства и развитие права (вторая половина XV — первая половина XVI вв.)

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Предпосылки образования Русского централизованного государства. Возвышение Московского княжества. Роль Москвы в объединении разрозненной Руси. Борьба за освобождение от иноземного ига и ее роль в становлении централизованного государства. |

Общественный строй. Феодалы. Люди служилые по отечеству (княжата, бояре, дворяне), и люди служилые по прибору (солдаты, казаки и т.д.). Местничество. Городское население. Разряды крестьян. Развитие процесса закрепощения. Холопы и кабальные люди.

Политический (государственный строй). Централизация государственного аппарата. Усиление власти великого князя. Высшие органы власти и управления. Боярская дума. Дворцово-вотчинная система управления. Создание первых приказов. Местные органы управления. Система кормления.

Источники права. Развитие русского феодального права. Источники права. Княжеское законодательство. Уставные грамоты. Судебник 1497 года.

Развитие права феодальной собственности на землю. Обязательственное право. Наследственное право. Преступление и наказание.

Суд и процесс в Московском княжестве. Зарождение инквизиционного процесса (розыска).

Тема 5. Сословно-представительная монархия в России (середина XVI — середина XVII вв.)

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Возникновение и особенности сословно-представительной монархии в России. Развитие формы государственного единства. Присоединение Казанского и Астраханского ханств. Сибирь в составе России. Воссоединение Украины с Россией.

Общественный строй. Усиление позиции дворянства. Опричнина. Городское население. Юридическое оформление закрепощения всех разрядов крестьян.

Государственный строй. Форма правления. Укрепление царской власти. Высшие органы власти и управления. Появление земских соборов. Местные

органы управления. Отмена системы кормлений. Введение губного и земского самоуправления. Учреждение воевод. Судебные органы.

Развитие русского феодального права. Источники права. Судебник 1550 г. Стоглав. Указные книги приказов. Соборное уложение 1649 г. Новоуказные статьи. Новоторговый устав. Развитие права феодальной собственности. Вотчины. Поместья. Обязательное право. Способы обеспечения исполнения обязательств. Виды договоров. Наследственное право. Семейное право. Преступление и наказание.

Процессуальное право. Развитие инквизиционного процесса. Вотчинная юстиция.

Тема 6. Образование и развитие абсолютной монархии в России (вторая половина XVII — XVIII вв.)

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Предпосылки и особенности становления абсолютизма в России.

Общественный строй. Сословные реформы Петра I. Формирование сословия дворянства. Указ 1714 г. о единонаследии. Отмена местничества в 1682 г. Табель о рангах 1722 г. Правовое положение дворянства при преемниках Петра I. Жалованная грамота дворянству 1785 г. Духовенство. Городское население. Жалованная грамота городам 1785 г. Развитие крепостного права. Введение подушной подати. Государственные, экономические, посессионные и помещичьи крестьяне. Ликвидация холопства.

Государственный строй. Государственный строй. Император. Образование Российской империи. Учреждение Сената. Падение роли Сената и его реорганизация в конце XVIII в. Фискалы и прокуроры. Верховный тайный Совет. Кабинет министров. Образование коллегий. Синод. Создание регулярной армии.

Местное управление. Создание губерний. «Учреждения о губерниях» 1775 г. Развитие форм государственного единства. Развитие форм государственного единства. Присоединение Эстляндии, Лифляндии, Польши, Литвы, Молдавии, Валахии. Управление Украиной. Правовое положение церкви.

Изменение административно-территориального устройства. Органы местного управления. Реорганизация вооруженных сил. Создание регулярной полиции. Судебная реформа. Политика просвещенного абсолютизма.

Развитие российского права в XVIII в. Уставы, регламенты, указы, манифесты. Попытка кодификации законодательства. Гражданское право. Право собственности. Обязательственное право. Семейное и наследственное право. Уголовное право по «Артикулам воинским с кратким толкованием». Развитие розыскного процесса по «Краткому изображению процессов и судебных тяжб» и позднему законодательству XVIII в.

Процессуальное право. Развитие розыскного процесса по «Краткому изображению процессов и судебных тяжб» и позднему законодательству XVIII в. Судопроизводство по Указу 1723 г. «О форме суда».

Тема 7. Государство и право России в период разложения крепостнического строя и роста капиталистических отношений (первая половина XIX в.)

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Общественный строй. Разложение феодально-крепостнического строя и развитие буржуазных отношений. Дворянство. Духовенство. Купцы и мещане. Потомственное почетное и личное почетное гражданство. Формирование буржуазии и пролетариата. Крестьянство.

Государственный строй. Изменения в государственном механизме. Императорская власть. Органы верховного и органы подчиненного управления. Государственный совет. Комитет министров. Министерства и главные управления. Образование отделений при царской канцелярии. Третье отделение и корпус жандармов. Полиция. Тюремная система. Военное устройство и военные поселения.

Проект государственных реформ М.М. Сперанского. Местные органы управления. Судебные органы. Сохранение сословных судов. Управление зависимыми народами.

Систематизация русского законодательства. Полное собрание законов Российской империи. Свод законов Российской империи. Гражданское право по Своду законов. Право собственности. Обязательственное право, семейное и наследственное право. Уголовное право. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Процессуальное право.

Государственный строй. Изменения в государственном механизме.

Систематизация Российского законодательства. Развитие основных отраслей права.

Судопроизводство.

Законодательство о цензуре. Первый Устав о цензуре 1804 г. Последующее цензурное законодательство XIX в.

Тема 8. Государство и право России в период утверждения и развития капитализма (вторая половина XIX в.)

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Государственно-политический кризис 1850-х гг. Предпосылки либеральных реформ 60–70-х гг. XIX в. Революционная ситуация 1859–1861 гг.

Правовое положение дворянства, духовенства, потомственных и личных почетных граждан, мещан. Рост экономического влияния буржуазии. Усиление эксплуатации и бесправие рабочего класса. Фабричное законодательство.

Отмена крепостного права. Подготовка и проведение Крестьянской реформы 1861 г. Ее содержание и классовая сущность. Крестьянская реформа в национальных районах. Правовое положение крестьян после отмены крепостного права.

Земская реформа 1864 г.

Городская реформа 1870 г.

Судебная реформа 1864 г.: подготовка, содержание, значение реформы для общественного развития страны.

Военная реформа, ее значение

Изменения в общественном строе России в пореформенный период.

Правовое положение дворянства, духовенства, потомственных и личных почетных граждан, мещан. Рост экономического влияния буржуазии. Усиление эксплуатации и бесправие рабочего класса. Правовое положение дворянства, духовенства, потомственных и личных почетных граждан, мещан. Рост экономического влияния буржуазии. Усиление эксплуатации и бесправие рабочего класса. Фабричное законодательство.

Государственный строй. Развитие абсолютной монархии в России по пути превращения в буржуазную монархию. Императорская власть. Государственный совет. Сенат. Министерства.

Развитие права во второй половине XIX в. Судебные уставы 1864 г. Уголовный и гражданский процесс по судебным уставам. Устав о наказаниях налагаемых мировыми судьями 1864 г. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 г. Фабричное законодательство. Развитие гражданского права. Наследственное и семейное право.

Тема 9. Государство и право России

в период буржуазно-демократических революций

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Общественный строй. Дворянство. Буржуазия. Дворянско-буржуазные партии. Крестьянство. Аграрная реформа П.А. Столыпина. Рабочий класс. Создание марксистской партии России. Возникновение Советов.

Изменения в государственном строе в результате революции 1905–1907 гг. Манифест об учреждении Государственной Думы (Булыгинской). Всероссийская политическая стачка в октябре 1905 г. Манифест 17 октября 1905 г. Основные законы 1906 г. Соотношение власти императора, Государственной думы и Государственного совета.

Государственный переворот 3 июня 1907 г. Новый избирательный закон.

Особенности политического режима в 1907–1910 гг.: использование исключительных законов, деятельность охранного отделения, полиции в борьбе с революцией; роль административного законодательства (Временные правила об обществах и союзах, о собраниях, о печати); уголовно-правовые методы противодействия революции.

Милитаризация государственного аппарата в годы первой мировой войны. Особые совещания по обороне, по транспорту, по продовольственному делу, по топливу. Военно-промышленные комитеты. Военная юстиция. Деятельность Союза земств и городов (Земгор). Изменения в гражданском и уголовном праве.

Февральская буржуазно-демократическая революция. Провозглашение России республикой. Образование Временного правительства, изменения статуса местных органов власти и управления. Правовая политика Временного правительства. Деятельность Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов; двоевластие в стране.

Часть II. Послеоктябрьский период

Тема 10: Создание Советского государства и права (октябрь 1917–1918 гг.)

Код компетенции: ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15

Предпосылки возникновения Советского государства. Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов. Радикальное изменение общественного строя. Революционный слом старого и создание советского государственного аппарата. Высшие органы власти и управления. Съезды Советов, ВЦИК, СНК, наркоматы.

Роспуск Учредительного собрания. III Всероссийский съезд Советов. Местные органы власти и управления. Объединение Советов рабочих и солдатских депутатов с Советами крестьянских депутатов.

Создание Красной армии и флота. Добровольческий принцип их формирования.

Создание советских правоохранительных органов. Народные суды и революционные трибуналы. Организация ВЧК. Становление советской милиции.

Создание основ социалистической экономики и органов управления народным хозяйством. Рабочий контроль. Высший Совет Народного Хозяйства (ВСНХ). Национализация земли, банков, транспорта, связи, крупной промышленности. Монополия внешней торговли. Аннулирование иностранных займов, Декреты о продовольственной диктатуре. Продотряды. Комитеты бедноты.

Национально-государственное строительство. Декларация прав народов России. Признание независимости Финляндии. Образование Украинской ССР. Преобразование Советской России в федеративное государство.

Разработка и принятие первой советской Конституции. Ее основные положения.

Создание основ советского права. Источники права: нормативные акты Советского государства, дооктябрьские нормы права, революционное правосознание трудящихся. Гражданское право. Государственная социалистическая собственность и пути ее создания. Экспроприация основных средств производства, национализация земли, отмена наследования частнокапиталистической собственности, муниципализация жилищного фонда.

Первые декреты Советского государства о браке и семье. Роль декретов в формировании принципов советского семейного права.

Трудовое право. Декреты о 8-часовом рабочем дне, социальном страховании, охране труда, об отпусках, заработной плате и их роль в формировании советского трудового права. Возникновение основ советского уголовного права. Формирование основных принципов судопроизводства.

**Тема 11. Советское государство и право
в период иностранной военной интервенции и гражданской войны
(1918–1920 гг.)**

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Политика военного коммунизма. Развитие советского государственного аппарата. Всероссийский съезд Советов. Изменение порядка работы ВЦИК. Развитие статуса Президиума ВЦИК. Совет Народных Комиссаров и народные комиссариаты. Учреждение Совета рабочей и крестьянской обороны и его преобразование в Совет труда и обороны. Создание наркомата рабоче-крестьянской инспекции.

Местные органы власти и управления. Ликвидация комбедов и укрепление местных Советов. Революционные комитеты.

Военное строительство. Переход ко всеобщей обязательной воинской повинности для трудящихся. Институт военных комиссаров. Меры по укреплению военной дисциплины. Организация органов централизованного военного управления. Реввоенсовет республики, учреждение должности Главнокомандующего вооруженными силами страны.

Правоохранительные органы. Народные суды. Положения о народном суде от 30 ноября 1918 г. и от 21 октября 1920 г. Революционные трибуналы. Изменения в правовом положении ВЧК. Строительство советской милиции. Инструкция НКБД и НКЮ об организации советской милиции (октябрь 1918 г.)

Национально-государственное строительство. Развитие федеративных отношений между независимыми советскими социалистическими республиками. Декрет ВЦИК от 1 июня 1919 г. Развитие Российской федерации. Возникновение новых автономных республик, автономных областей и трудовых коммун.

Развитие советского права. Начало кодификации Советского законодательства. Гражданское право. Расширение круга объектов государственной собственности. Сужение сферы гражданского правового регулирования.

Семейное право. Первый советский кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве. Трудовое право. Кодекс законов о труде 1918 г. и его значение.

Земельное право. Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию от 14 февраля 1919 г.

Уголовное право. Руководящие начала по уголовному праву РСФСР 1919 г. Уголовный и гражданский процесс.

**Тема 12. Советское государство и право в период нэпа
(1921–1929 гг.)**

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Международное и внутреннее положение советских республик. Новая экономическая политика и отказ от ее принципов.

Образование СССР. Взаимоотношения советских социалистических республик перед образованием СССР. Создание РСФСР. Завершение процесса становления Российской Федерации. Возникновение ДРВ. Предпосылки образования СССР. Борьба в РКП(б) вокруг принципов создания СССР.

Разработка и принятие первой союзной Конституции. I Всесоюзный съезд Советов. Принятие в связи с образованием союзного государства Новой Конституции РСФСР. Закрепление основ союзного государства в Конституции 1924 г.

Перестройка государственного аппарата. Строительство органов власти и управления Союза ССР. Коренизация государственного аппарата. Создание ЦИК-РКИ.

Военная реформа. Переход к «смешанной» системе военного строительства.

Правоохранительные органы. Судебная реформа 1922 г. Учреждение прокуратуры и адвокатуры. Реорганизация органов государственной безопасности.

Государственное руководство экономикой. Создание Госплана и усиление планового начала в руководстве экономикой. Введение хозрасчета в промышленности, транспорте, в строительстве. Ликвидация «главкизма» и создание трестов. Усиление роли местных совнархозов. Переход от системы нормативного государственного снабжения к свободной торговле. Денежная реформа и создание твердого государственного бюджета.

Развитие советского права. Кодификация законодательства.

Гражданское право. Гражданский кодекс РСФСР 1922 г. Положения о трестах 1923 г. и 1927 г.

Трудовое право. Кодекс законов о труде РСФСР 1922 г. Отмена всеобщей трудовой повинности. Охрана трудовых прав граждан. Переход на 7-часовой рабочий день.

Семейно-брачное право. Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926 г.

Земельное право. Земельный кодекс РСФСР 1922 г. Общие начала землепользования и землеустройства СССР 1928 г.

Уголовное право. Уголовный кодекс РСФСР 1922 г. Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. УК РСФСР 1926 г. Общесоюзное уголовное законодательство. Положение о государственных преступлениях и Положение о воинских преступлениях 1927 г. Исправительное и трудовое право. Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1924 г.

Процессуальное право. УПК РСФСР и ГПК РСФСР. Укрепление законности и первые шаги к ее подрыву.

Тема 13. Советское государство и право в период коренных преобразований общественного строя (1930–1941 гг.)

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Советский Союз в условиях развертывающейся второй мировой войны. Коренная ломка общественных отношений. Успехи в области индустриализации страны. Ликвидация частного сектора в промышленности и торговле. Нарушение законности и гуманности при проведении коллективизации сельского хозяйства. Развитие административных методов руководства хозяйством. Однопартийная система, подчинение государственного аппарата партийному. Ликвидация ВСНХ СССР и создание общесоюзных промышленных наркоматов. Объединение

в общесоюзном масштабе системы управления сельским хозяйством. Образование Наркомзема СССР.

Конституция СССР 1936 г. Разработка и принятие конституции. Чрезвычайный VIII Всесоюзный съезд Советов. Перестройка государственного аппарата в соответствии с новой Конституцией. Выборы в Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных, автономных республик и местные органы власти. Избирательная система.

Развитие формы государственного единства. Вступление в СССР новых союзных республик. Изменение статуса союзных республик в сторону централизации. Новая Конституция РСФСР.

Перестройка судебной системы. Закон о судостроительстве СССР, союзных и автономных республик 1938 г.

Развитие советского права. Гражданское право. Формы собственности по Конституции СССР 1936 г. Роль договора в гражданском обороте. Жилищное право.

Трудовое право. Развитие трудовых прав граждан по новой Конституции. Борьба за укрепление дисциплины. Подготовка и плановое распределение трудовых резервов.

Земельное и колхозное право. Примерные уставы сельскохозяйственной артели 1930 и 1935 гг. Постановление ЦИК и СНК СССР от 27 мая 1939 г. «О мерах охраны общественных земель колхозов от разбазаривания».

Уголовное право и уголовный процесс. Изменения в законодательстве о государственных и имущественных преступлениях. Закон от 7 августа 1932 г. «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и кооперации и укреплении общественной (социалистической) собственности» и Закон от 8 июня 1934 г. «Об ответственности за измену Родине». Постановления Президиума ЦИК СССР от 1 декабря 1934 г и 14 сентября 1937 г. о внесении изменений в действующие уголовно-процессуальные кодексы союзных республик. Массовые нарушения законности.

Тема 14. Советское государство и право в период Великой Отечественной войны (июнь 1941–1945 гг.)

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Вероломное нападение фашистской Германии на СССР. Превращение Советской страны в единый боевой лагерь.

Перестройка государственного аппарата на военный лад. Введение военного положения и расширение полномочий военных властей в местностях, объявленных на военном положении. Образование Государственного Комитета Оборона и его компетенция. Местные комитеты обороны. Создание новых наркоматов и центральных ведомств (Центрального совета по эвакуации, Комитета по распределению рабочей силы, Транспортного комитета ГКО, Чрезвычайной государственной комиссии по расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков, Совинформбюро и др.).

Изменения в организации государственного единства. Расширение прав союзных республик. Необоснованное упразднение некоторых автономий.

Строительство Вооруженных сил. Создание Ставки Верховного Главнокомандующего. Реорганизация Вооруженных сил. Государственное руководство партизанским движением.

Основные направления развития советского законодательства в годы Великой Отечественной войны. Изменения в гражданском, трудовом, колхозном, семейном, уголовном праве и процессе.

Расширение прав хозяйственных наркоматов. Жилищные права военнослужащих и членов их семей. Дальнейшее развитие наследственного права. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 14 марта 1945 г. «О наследовании по закону и по завещанию».

Правовое регулирование трудовых отношений. Введение трудовой мобилизации и трудовой повинности. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г. «О режиме рабочего времени рабочих и служащих в военное время». Ответственность за самовольный уход с предприятий военной промышленности. Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 16 апреля 1942 г. «О повышении обязательного минимума трудодней».

Семейное право. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать Героиня» и учреждении ордена «Материнская Слава» и медали «Медаль Материнства».

Уголовное право. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 6 июля 1941 г. «Об ответственности за разглашение в военное время ложных слухов, возбуждающих тревогу среди населения». Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 ноября 1943 г. «Об ответственности за разглашение государственной тайны и утраты документов, содержащих государственную тайну».

Процессуальное право. Положение о военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении и в районах военных действий, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г.

Тема 15. Советское государство и право в период восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства в послевоенные годы (1945 — начало 50-х гг.)

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Международное положение и борьба Советского государства за мир. Восстановление и дальнейшее развитие народного хозяйства. Денежная реформа 1947 г. Отмена карточек на продовольственные и промышленные товары.

Перестройка государственного аппарата.

Упразднение ГКО. Развитие представительных органов. Изменения в системе органов государственного управления. Вооруженные силы.

Развитие права. Гражданское право. Укрепление договорной дисциплины. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 августа 1948 г. «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов».

Трудовое право. Восстановление очередных и дополнительных отпусков рабочим и служащим, прекращение сверхурочных работ и трудовых мобилизаций. Колхозное право. Постановление Совета Министров СС и ЦК ВКП(б) «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах» (1946 г.)

Уголовное право. Отмена смертной казни в мирное время. Восстановление смертной казни для изменников Родины шпионов и диверсантов. Указы Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 г. «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества» и «Об усилении охраны личной собственности граждан». Указ Президиума Верховного Совета СССР от 9 июня «Об ответственности за разглашение государственной тайны и др. документов, содержащих государственную тайну». Необоснованные репрессии.

**Тема 16. Советское государство и право
в период либерализации общественных отношений
(середина 50-х — начало 60-х гг.)**

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Международное положение и борьба Советского государства за мир.

Реорганизация управления народным хозяйством, существенное расширение территориального принципа управления промышленностью и строительством. Попытки улучшения управления сельским хозяйством.

Национально-государственное строительство. Расширение прав союзных республик. Образование Экономической миссии Совета Национальностей Верховного Совета ССР. Передача Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР. Преобразование Карело-Финской ССР в Карельскую АССР и включение ее в состав РСФСР. Установление национальной автономии балкарского, чеченского, ингушского, калмыцкого и карачаевского народов.

Восстановление социалистической законности. Упразднение Особого совещания при МВД. Положение о прокурорском надзоре в СССР. Новое положение о Верховном суде СССР. Основы законодательства о судостроительстве Союза СССР, союзных и автономных республик от 25 декабря 1958 г.

Развитие советского права. Гражданское право. Денежные обязательства. Жилищное право. Трудовое право. Сокращение продолжительности рабочего дня для рабочих и служащих. Отмена судебной ответственности рабочих и служащих за самовольный уход с предприятий и за прогул без уважительных причин. Положение о порядке рассмотрения трудовых споров. Увеличение продолжительности отпусков по беременности и родам.

Колхозное и семейное право. Дальнейшее расширение прав колхозов и колхозников в организации производства и управлении делами артели. Отмена обязательных поставок сельскохозяйственных продуктов государству хозяйствами колхозников, рабочих и служащих.

Уголовное право. Основы уголовного законодательства Союза СССР и союзных республик. Отмена постановлений Президиума ЦИК СССР от 1 декабря 1934 г. и 14 сентября 1937 г. о внесении изменений в действующие

уголовно-процессуальные кодексы союзных республик. УК РСФСР 1960 г. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик.

**Тема 17. Советское государство и право
в условиях кризиса социализма
(середина 60-х — 80-е гг.)**

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Советский Союз в системе международных отношений. Государственное руководство народным хозяйством. Перестройка системы органов управления промышленностью и строительством — ликвидация совнархозов и восстановление отраслевых промышленных министерств. Экономическая реформа второй половины 60-х гг. и причины ее свертывания. Проявление в начале 70-х гг. кризисных явлений в жизни общества и государства. Изменения в государственном аппарате. Бюрократизация управления. Разработка, обсуждение, основные положения Конституции СССР 1977 г.

Развитие органов юстиции и органов общественного порядка. Восстановление министерства юстиции СССР и министерств юстиции союзных и автономных республик (1970 г.). Образование министерства охраны общественного порядка СССР (1966 г.), преобразование его в Министерство внутренних дел СССР (1968 г.).

Законы о Верховном суде СССР, Прокуратуре СССР, Государственном арбитраже, об адвокатуре СССР (1979 г.).

Общая характеристика развития права. Кодификация законодательства.

Тема 18. Государство и право в эпоху реформ

Код компетенции: **ОК-1, ОК-2, ОК-3, ОК-4, ОК-7, ПК-3, ПК-9, ПК-15**

Советский Союз в системе международных отношений.

Успехи в решении проблем сокращения вооружения.

От концепции ускорения социально-экономического развития к рыночной реформе. Демократизация общества, перестройка и гласность. Первый Съезд народных депутатов СССР.

Обострение кризисных явлений в обществе, региональные конфликты. Суверенизация национально-государственных образований. Новоогаревский процесс. Августовские события 1991 г. Фактический распад СССР. Провозглашение суверенитета России. Образование Содружества Независимых Государств. Принятие Новой Конституции РСФСР 12 декабря 1993. Выборы в федеральный парламент России. Основные направления развития права суверенной России.

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Тема 1. Предмет и методы Истории отечественного государства и права

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 1.1. Общая характеристика предмета учебного курса «История отечественного государства и права».
- 1.2. Структура учебного курса «История отечественного государства и права».
- 1.3. Методы Истории отечественного государства и права
- 1.4. Формирование истории отечественного государства и права как науки

1.1. Общая характеристика предмета учебного курса «История отечественного государства и права»

Учебный курс истории отечественного государства и права преподается в юридических высших учебных заведениях. История отечественного государства и права изучает эволюцию институтов и механизмов государственной власти в нашей стране, а также процессы становления, формирования права, как системы в целом, так и отдельных институтов и норм права, то есть это юридическая дисциплина.

Рассматривая проблемы становления и эволюции государства, его институтов, История отечественного государства и права включает в себя как отдельные факты, прежде всего юридические, так и закономерности исторического развития.

В вопросах истории российского права главное внимание уделяется возникновению правовых систем, кодификаций, важнейших правовых актов. В рамках данного учебного курса изучается процесс возникновения в стране различных отраслей права (гражданского, уголовного, процессуального и т.д.). Таким образом, История отечественного государства и права является своеобразным введением к специальным юридическим дисциплинам.

Как научная дисциплина История отечественного государства и права базируется на общенаучных методах познания и на специальных. Отметим использование сравнительно-исторического метода, позволяющего выявлять общие закономерности развития государства и права у разных народов, на разных территориях и в разные исторические эпохи.

Важно подчеркнуть фактор *исторической преемственности* в развитии государства и права. Так называемая «связь времён» позволяет рассматривать все явления в единой исторической перспективе. Все государственные и правовые явления вырастают из предшествующих и впоследствии трансформируются в иные, новационные формы.

1.2. Структура учебного курса «История отечественного государства и права»

Данный курс состоит из двух частей: часть первая — история государства и права до Октябрьской революции 1917 г. и часть вторая, охватывающая процессы формирования Советского государства и права, а также развитие государственно-правовых институтов в России в постсоветский период до наших дней.

Кроме истории отечественного государства и права в юридических высших учебных заведениях преподаются курсы «Теория государства и права», «История политических и правовых учений» и др. Между этими учебными курсами существует определенная связь: непосредственным объектом этих дисциплин являются государство и право, в них рассматриваются некоторые общие важные вопросы (например, о происхождении, сущности, типах и формах государства и права).

Однако главной и основной задачей учебного курса История отечественного государства и права является изучение и исследование конкретных причин и конкретного процесса возникновения и развития государства и права, государственных учреждений и важнейших институтов права в нашей стране. Задача курса так же состоит в точном и систематическом изложении основных факторов, событий, процессов истории развития государства и права и научном обобщении и анализе этого историко-правового материала.

Курс Истории отечественного государства и права является как бы своеобразным введением к специальным юридическим дисциплинам. Его серьезное изучение, в том числе изучение важнейших памятников права, необходимо для повышения качества историко-правовой подготовки студентов, их общей юридической культуры и для серьезного, глубокого уяснения отраслей отечественного права.

Учебный курс истории отечественного государства и права изучается системно, в рамках определенных исторических периодов. Периодизация этого учебного курса обусловлена несколькими факторами. Главное из них — развитие социально-экономического уклада общества (уровень экономического, социального развития, форм собственности) и государственное развитие. Для юриста интерес представляют, прежде всего, государственно-правовые формы, факты и явления. Исходя из этого, курс истории отечественного государства и права разделен на следующие периоды:

Часть вторая. Дооктябрьский период:

- Древнерусское государство (IX–XII вв.)
- Период феодальной раздробленности Руси (начало XII — середина XV вв.).
- Образование русского (московского) централизованного государства (вторая половина XV — первая половина XVI вв.).
- Сословно-представительная монархия в России (середина XVI — середина XVII вв.).
- Абсолютизм в России (вторая половина XVII — XVIII вв.).
- Начало кризиса феодально-крепостнической системы в России (первая половина XIX в.).

– Российская империя в период утверждения и развития капитализма (вторая половина XIX в.).

– Россия в период буржуазно-демократических революций (начало XX в. — октябрь 1917 г.).

Часть вторая. Послеоктябрьский период

– Создание Советского государства и права (октябрь 1917 — 1918 гг.).

– Период гражданской войны и иностранной военной интервенции и (1918–1920 гг.).

– Переходный период (НЭП) (1921–1929 гг.).

– Период коренных преобразований общественного строя (1930–1941 гг.)

– Период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.).

– Государство и право СССР в период восстановления народного хозяйства (1945–1950 гг.).

– Период либерализации общественных отношений (середина 50-х — начало 60-х гг.).

– СССР в условиях кризиса социализма (середина 60-х — начало 80-х гг.).

– Отечественное государство и право в эпоху реформ (со второй половины 80-х гг.).

Приведенная выше периодизация курса истории отечественного государства и права в известной степени носит условный характер, однако она позволяет рассмотреть основные изменения в государственных институтах и в праве.

1.3. Методы Истории отечественного государства и права

Учебный курс, как уже отмечалось, основан на использовании определенных научных методов. *Метод истории отечественного государства и права* — это совокупность приемов, средств и принципов исследования знаний о государстве и праве. В истории отечественного государства и права используется две группы методов — общие и специальные.

Общие методы свойственны всем правовым дисциплинам. К их числу относятся:

1) диалектический метод, основанный на изучении процесса развития общества.

Диалектический метод имеет два аспекта:

а) общеправовой, основанный на обобщениях изучения моделей государственности и права;

б) общесоциологический, в основе которого лежит фактор исторической преемственности в развитии государства и права. Все существующие государственные и правовые явления вырастают из предшествующих и преобразуются в новые формы. Связь времён позволяет рассматривать все явления в единой исторической перспективе.

2) метод экзегетики, — заключающийся в научном толковании источников права.

Специальные методы истории отечественного государства и права:

– Сравнительно-исторический метод. История отечественного государства и права изучает правовую культуру народов, живших на ее территории.

Общепризнанным считается то обстоятельство, что право у всех народов рождается из обычая.

Исследования многочисленных, отличных друг от друга, фактов из истории разных народов нуждаются в сравнительном изучении. Это и является задачей сравнительно-исторического метода, позволяющего выявить общие закономерности развития государства и права у разных народов, на разных территориях и в разные исторические периоды.

– Системный метод доказывает, что государство и право России шло не изолированно, а в рамках определенных систем — общественно-экономических формаций (феодалное общество, буржуазное общество и т.д.).

1.4. Формирование истории отечественного государства и права как науки

Процесс создания рассматриваемой отраслевой науки прошел два этапа. Первоначально исследователи ограничивались изучением фактов и событий в рамках истории Отечества. В этой связи следует упомянуть имена Феофана Прокоповича, (сподвижника Петра Великого) и Василия Никитича Татищева, автора первого многотомного научного труда «История Российская с самых древнейших времен», завершеного в 1750 г.

Позднее, в первой половине XIX в., историко-правовая наука становится самостоятельной. Первые шаги в этом направлении были сделаны М.М. Сперанским, известным прогрессивным государственным деятелем той поры, Н.М. Карамзиным, создавшим значимый труд «История государства российского» и К.А. Невוליным — автор «Энциклопедии законоведения», и «Истории российских гражданских законов».

Начиная с XIX в. в России создавались научные школы, отражавшие различные направления правовой мысли, с деятельностью которых связано дальнейшее развитие науки истории отечественного государства и права. Среди таких направлений следует выделить:

– идею «официальной народности», приверженцами которой были известные общественные и государственные деятели С.С. Уваров и М.М. Погодин. Представителями этого направления была разработана, ставшая общеизвестной, формула «православие, самодержавие, народность», как основа существования российского самодержавного государства;

– «славянофильскую» концепцию (И.С. Аксаков, А.Д. Беляев, Н. Иваницев), обосновывающую идею об особом положении России в мире в союзе с другими славянскими государствами;

– государственную научную школу (А.Д. Градовский, В.И. Сергеевич), в рамках которой обосновывалась концепция о государстве, как надклассовом образовании, учитывающем общественные интересы, и осуществление, на этой основе, всех социальных и правовых реформ исключительно «сверху», то есть по инициативе самого государства.

Позже, в 20-е гг. XX в., возникла «евразийская» научная школа (Г. Вернадский, К. Леонтьев), выдвинувшая положение о том, что Россия занимает особое место в мире как евразийская держава.

В советское время отечественными учеными были написаны фундаментальные труды, охватывающие процессы развития России от ее истоков до конца XIX в. Среди имен этих замечательных ученых, историков права, следует назвать М.Н. Покровского, Б.Д. Грекова, Б.А. Рыбакова, Л.В. Черепнина, С.В. Юшкова, Б.В. Виленского, П.А. Зайончковского, О.И. Чистякова. И хотя большинство указанных трудов базировались на марксистско-ленинской идеологии, проведенные этими и другими авторами исследования являются бесспорным вкладом в сокровищницу историко-правовой науки.

Контрольные вопросы

1. В чем заключается фактор исторической преемственности в развитии государства и права России?
2. Из каких частей состоит учебный курс История отечественного государства и права?
3. Как следует характеризовать аспекты диалектического метода при изучении данного учебного курса?
4. Какие российские ученые стояли у истоков отечественной историко-правовой науки?
5. В чем состоит сущность славянофильской концепции формирования государственности и права России?

Часть I. ДООКЛЯБРЬСКИЙ ПЕРИОД

Тема 2. Древнерусское государство и право (IX–XII вв.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

2.1. Образование Древнерусского (Киевского) государства. Возникновение государственности у восточных славян. Образование древнерусского феодального государства. «Норманнская теория» происхождения Древнерусского государства: ее возникновение и современные концепции.

2.2. Общественный строй. Феодалы. Феодально-зависимое население. Городское население. Холопы. Духовенство.

2.3. Государственный строй. Древнерусское государство как раннефеодальная монархия. Высшие органы власти и управления: великий князь, Совет при великом князе и др. Суверенитет — вассалитет. Местные органы управления. Административно-финансовая реформа X века. Численная или десятичная система управления. Военное устройство.

2.4. Источники права. Возникновение и развитие древнерусского феодального права. Источники права. Договоры Руси с Византией. «Русская Правда». Княжеские договоры. Княжеские и церковные уставы. Право феодальной собственности на землю. Обязательственное право. Семейное право. Наследственное право.

2.5. Уголовное право. Суд и судопроизводство. Преступления и наказания. Органы, осуществляющие судебные функции. Судопроизводство.

2.1. Образование Древнерусского (Киевского) государства

Историческая наука не определяет с достаточной точностью момент возникновения Древнерусского государства. Вероятно, имело место *постепенное* перерастание догосударственных политических образований в феодальное государство восточных славян — Древнерусское Киевское государство. Большинство историков сходятся на том, что возникновение Древнерусского государства следует относить к IX в.

В IX в. восточнославянские государства, в первую очередь Киевское и Новгородское, все более интенсивно втягиваются в международную торговлю, проходившую по водному пути «из варяг в греки». Этот путь, пролежавший по землям нескольких восточнославянских народов, способствовал их сближению.

Вопрос о создании древнерусской государственности является дискуссионным. Летопись «Повесть временных лет» сообщает, что поначалу южные славянские племена платили дань хазарам, а северные — варягам, что последние прогнали варягов, но потом передумали и призвали варяжских князей. Такое решение было вызвано тем, что славяне передрались между собой и решили для установления мира и порядка обратиться к иноземным князьям, видя в них арбитров для улаживания возникших споров.

Варяжские князья якобы сначала не соглашались, но потом приняли приглашение. Три варяжских князя пришли на Русь и в 862 г. сели на престолы: Рюрик — в Новгороде, Трувор — в Изборске (недалеко от Пскова), Синеус — в Белоозере. Приверженцы этой «норманнской» теории происхождения государственности Руси, считают это событие её «краеугольным камнем».

Однако многие исследователи, начиная с М.В. Ломоносова, отвергая такую концепцию, убедительно доказывают, что элементы государственности у восточных славян появились ещё в VI в., являясь следствием развивающихся *внутренних* факторов. Норманнам (варягам) отводилась лишь роль военных организаторов, военных экспертов.

В Древнерусское Киевское государство вошли кроме славян некоторые соседние финские и балтийские племена. Это государство, таким образом, с самого начала было этнически неоднородным — напротив, многонациональным, полиэтничным, но основу его составляла Древнерусская народность, являющаяся колыбелью трех славянских народов — русских (великороссов), украинцев и белорусов. Она не может быть отождествлена ни с одним из этих народов в отдельности. Так, Древнерусское государство ни по территории, ни по составу населения не совпадало с современной Украиной. В IX и даже в XII в. еще нельзя говорить о специфически украинской культуре, языке и пр. Все это появилось позже, когда в силу объективных исторических процессов древнерусская народность распалась на три самостоятельные ветви.

2.2. Общественный строй

Все феодальные общества были строго стратифицированы, т.е. поделены на сословия, права и обязанности которых четко определялись законом как неравные по отношению друг к другу и к государству.

Каждое сословие имело свой юридический статус. Рассматривать феодальное общество как поделенное — на исключительно эксплуататоров и эксплуатируемых — упрощение. Представитель феодального класса при всем своим материальном благополучии мог потерять жизнь вероятнее, чем бедный крестьянин. Монашество же (за исключением высших церковных иерархов) проживало в таком аскетизме и лишениях, что его положение вряд ли могло вызвать зависть простых сословий.

Крестьянство. Основную массу населения составляли смерды. Некоторые исследователи полагают, что смердами именовались все сельские жители. Другие считают, что смерды — это лишь часть крестьянства, уже закабаленная феодалами. Русская Правда нигде конкретно не указывает на ограничение правоспособности смердов, есть указания на то, что они выплачивают штрафы, характерные для свободных граждан. Но в свидетельствах о смердах проскальзывает их неравноправное положение, постоянная зависимость от князей, которые «жалуют» села со смердами.

Смерды жили общинами — вервями (этот термин используется Русской Правдой). Община в Древнерусском государстве носила уже не кровнородственный, а территориальный, соседский характер. В ней действовал принцип круговой поруки, взаимопомощи. Обязанности крестьянского населения по отношению к государству выражались в уплате налогов (в форме дани) и оброков, участия в вооруженной защите в случае военных действий.

В основе формирования категорий зависимого крестьянства лежало «закупничество» — договор с господином, обеспеченный личностью самого должника. Закуп — обедневший или разорившийся крестьянин, попавший в зависимое положение: он брат у господина инвентарь, лошадь, другое имущество и отработывал проценты с долга.

Закуп сохранял частичную правоспособность: мог выступать свидетелем по некоторым видам тяжб, его жизнь охранялась вирой в 40 гривен (как и жизнь свободного человека), он имел право уходить от хозяина на заработки, его нельзя было бить без «вины», закон охранял его имущество. Однако за побег от господина закуп превращался в холопа. При князе Владимире Мономахе положение закупов было облегчено (ограничение процентов с суммы долга, пресечение необоснованной продажи закупа в холопы и т.п.).

Рабы и холопы. Не став преобладающим способом производства, рабство на Руси получило распространение только как общественный уклад. На то были свои причины. Содержание раба обходилось слишком дорого, долгой русской зимой занять его было нечем.

Неблагоприятные для использования рабского труда климатические условия дополнял упадок рабства в сопредельных странах: не было наглядного примера для заимствования и распространения этого института в славянских землях. Его распространению препятствовали также развитые общинные связи,

возможность получения урожая силами свободных общинников. Рабство на Руси носило патриархальный характер.

Холопы — категория феодально-зависимых людей в Русском государстве, по своему правовому положению приближалась к рабам; в XII в. в связи с развитием феодальных отношений начинается процесс изживания холопства.

Для обозначения рабского состояния использовались термины «раб», «челядин», «холоп». Впрочем, некоторые историки полагают, что эти термины разного происхождения, челядь и холопы были из соплеменников, рабы — из военнопленных. Кроме плена, источником рабства было рождение от рабыни. В рабство попадали также преступники и банкроты. Зависимый человек (закуп) мог стать рабом в случае неудачного бегства от своего хозяина или кражи. Были случаи самопродажи в рабство.

Феодалы. Класс феодалов формировался постепенно. В него входили князья, бояре, дружинники, местная знать, посадники, тиуны и т.д. Феодалы осуществляли гражданское управление и отвечали за военную организацию. Они были взаимно связаны системой вассалитета, собирали дань и судебные штрафы с населения, находились в привилегированном положении по сравнению с остальной массой населения.

Русская Правда, например, устанавливает двойную виру в 80 гривен за убийство княжеских слуг, тиунов, конюхов, огнищан. Но о самих боярах и дружинниках она молчит, из чего можно заключить, что вероятнее всего за посягательство на их жизнь полагалась смертная казнь.

Господствующий класс древнерусского общества носил название «бояре» (высшее сословие феодалов). Наряду с этим, наиболее распространенным наименованием, в источниках встречаются и другие: лучшие люди, нарочитые мужи, княжьи мужи, огнищане.

Было два пути формирования класса бояр. Во-первых, боярами становилась родоплеменная знать, выделявшаяся в процессе разложения родового строя. Это и были нарочитые мужи, градские старцы, земские бояре, выступавшие от имени своего племени. Вместе с князем они участвовали в военных походах, обогащаясь за счет захваченных трофеев.

Вторую категорию составляли бояре княжеские — бояре-огнищане, княжьи мужи. По мере укрепления власти киевских князей земские бояре получали из рук князя иммунитетные грамоты, закреплявшие за ними в качестве наследственной собственности (вотчин) находившиеся у них земли. В дальнейшем слой земских бояр полностью сливается с боярами княжескими, различия между ними исчезают.

Княжеские бояре, входившие во вторую категорию бояр, были в прошлом дружинниками князя, а во время военных походов становились ядром русского войска. Постоянно находясь при князе, дружинники выполняли различные его задания по управлению государством, были советниками князя по вопросам внутренней и внешней политики. За эту службу князю дружинники наделялись землей и становились боярами.

Духовенство. Его правовое положение как привилегированной социальной группы оформилось с принятием христианства, которое стало важным

фактором укрепления отечественной государственности на начальном этапе ее развития. Христианское вероисповедание, сменившее язычество, принесло с собой учение о божественном происхождении верховной государственной власти, смиренном к ней отношении.

После принятия христианства в 988 г. князья стали широко практиковать раздачу земли высшим представителям церковной иерархии и монастырям. В руках у митрополитов и епископов было сосредоточено большое количество сел и городов, у них имелись свои слуги, холопы и даже войско. Церковь получила право взимать десятину на свое содержание. Со временем она была изъята из княжеской юрисдикции и стала сама судить своих иерархов, а также вершить суд над всеми, кто проживал на ее землях.

Городское население. Киевская Русь была страной не только деревень, но и городов, которых насчитывалось до трехсот. Города были военными опорными пунктами, очагами борьбы против иноземного вторжения, центрами ремесла и торговли. Здесь существовала организация, подобная гильдиям и цехам западноевропейских городов. Все городское население платило налоги. Церковный устав князя Владимира говорит об уплате пошлин с мер и весов; существовал также и особый общегородской налог. Древнерусские города не имели своих органов самоуправления, находились под княжеской юрисдикцией.

2.3. Государственный строй

Государственное единство Киевской Руси держалось на системе сюзеренитета-вассалитета. Вся структура государства покоилась на лестнице феодальной иерархии. Вассал зависел от своего сеньора, тот — от более крупного сеньора или верховного сюзерена. Вассалы обязаны были помогать своему сеньору (участвовать в его военных экспедициях и платить ему дань).

В свою очередь сеньор обязан был обеспечить вассала землей и защищать его от посягательств соседей и прочих притеснений. В пределах своих владений вассал обладал иммунитетом. Это означало, что в его внутренние дела не мог вмешиваться никто, в том числе и сюзерен. Вассалами великого князя были местные князья, обладавшие такими иммунитетными правами, как право взимать дань и вершить суд с получением соответствующих доходов.

Во главе Древнерусского государства стоял *великий князь*. Ему принадлежала верховная законодательная власть. Известно крупные законы, изданные великими князьями и носящие их имена: Устав Владимира, Правда Ярослава и др. Великий князь киевский сосредоточил в своих руках и исполнительную власть, будучи главой администрации. Он возглавлял всю военную организацию древнерусского государства, лично водил войско в бой. (Князь Владимир Мономах вспоминал в конце жизни о своих 83 больших походах).

Внешние функции государства великие князья выполняли не только силой оружия, но и дипломатическим путем. Древняя Русь стояла на европейском уровне дипломатического искусства. Она заключала различные международные договоры военного и торгового характера в устной или письменной форме. Дипломатические переговоры вели сами князья; они же иногда возглавляли

посольства, направляемые в другие страны. Выполняли князья и судебные функции.

Хотя великие князья были монархами, все же они не могли обойтись без того, чтобы выслушивать мнения приближенных. Так сложился совет при князе, юридически никак не оформленный, но имевший серьезное влияние на монарха. В совет входили приближенные великого князя, верхушка его дружины — князьи мужи. Иногда в древнерусском государстве созывались феодальные съезды, в которых принимали участие крупные феодалы.

Съезды решали междукняжеские споры, некоторые другие вопросы. В литературе высказывалось предположение, что на одном из таких съездов и была принята Правда Ярославичей — важная составная часть Русской Правды. Существовало в Древнерусском государстве и вече, выросшее из древнего народного собрания. Особенно была высока его активность в Новгороде.

Первоначально в Киевской Руси применялась десятичная, или численная система управления, выросшая из военной организации, при которой начальники воинских подразделений — десятские, сотские, тысяцкие — являлись руководителями более или менее крупных звеньев государства. Так, тысяцкий сохранил функции военачальника, а сотский стал городским судебно-административным должностным лицом.

Со временем десятичная система уступает место дворцово-вотчинной, которая вырастает из идеи соединения управления великокняжеским дворцом с государственным управлением. В хозяйстве великого князя имелись разного рода слуги, ведавшие отдельными его отраслями (дворецкие, конюшие и пр.). Со временем князья стали поручать им вести определенные дела в масштабах всего государства, наделяя их соответствующими полномочиями.

Система *местного управления* была проста. Кроме местных князей, сидевших в своих уделах, на места посылались представители центральной власти — наместники и волостели. Жалованья от казны они за свою службу не получали, а «кормились» за счет местного населения, с которого собирали, не забывая и себя, дань в пользу князя. Так на Руси сложилась система кормления, намного пережившая Древнерусское государство (в Московском государстве она была отменена лишь в середине XVI в.).

Основу военной организации Киевской Руси составляла великокняжеская дружина — отряд конных воинов во главе с князем, по численности сравнительно небольшой. Это были профессиональные воины, зависевшие от милости князя. Но и он сам от них зависел. Дружинники были не только воинами, но и советниками князя. Старшая дружина представляла собой верхушку класса феодалов и в значительной степени определяла политику князя, внутреннюю и внешнюю.

Вассалы великого князя, являясь по его зову в Киев, приводили с собой дружины, а также ополчение, состоявшее из их слуг и крестьян. Каждый мужчина должен был владеть оружием. Боярских и княжеских сыновей уже в трехлетнем возрасте сажали на коня, а в 12 лет отцы брали их в походы. Испытывая потребность в наращивании военной силы, киевские князья нередко прибегали к услугам наемников — сначала варягов, потом степных кочевников (каракалпалков и др.).

Управление государством, ведение войн, удовлетворение личных потребностей великого князя и его окружения требовали, конечно, немалых средств. Кроме доходов от собственных земель, князья установили систему налогов, дани. Поначалу это были добровольные пожертвования членов племени своему князю и его дружине, но затем они становятся обязательным налогом.

Уплата дани стала признаком подчинения (отсюда слово «подданный», т.е. находящийся под данью, ею обложенный). Дань собиралась путем полюдя, когда князья с дружиной, обычно один раз в год объезжали подвластные им земли и собирали доходы со своих подданных.

2.4. Источники права

Возникновение Древнерусского государства естественно сопровождалось формированием древнерусского права, исторически первым источником которого были правовые обычаи — нормы обычаев доклассового общества, санкционированные возникающим государством. Среди них можно встретить кровную месть, принцип талиона — «равным за равное». Совокупность этих норм летописи и иные древнейшие документы называют «Законом русским».

Первыми писаными памятниками древнерусского права, дошедшими до нас, были *договоры Руси с Византией*. Заключенные после успешных военных походов, эти договоры носили международно-правовой характер, но в них вместе с тем получили отражение нормы Закона русского. (Из этих договоров мы, собственно, и знаем об основном содержании древнерусского обычного права).

Княжеское законодательство как источник права появляется на Руси в X в. Особое значение имеют уставы князей — Владимира Святославича, Ярослава, и др., которые внесли изменения в действующие правоотношения.

Наиболее же крупным памятником древнерусского права является *Русская Правда*, сохранившая свое значение и в последующие периоды отечественной истории.

Кроме Русской Правды, которая стояла в центре правовой системы Древнерусского государства, в эпоху Киевской Руси из правовых источников были известны церковные уставы князей Владимира и Ярослава Мудрого, от которых пошла история церковного законодательства, а также статьи из правовых сборников других славянских народов. Использовался, например, «Закон Судный людем» из Болгарии. Значение имели и Кормчие книги — византийские сборники церковно-гражданских постановлений, большей частью относящиеся к области семейно-брачного права.

Вся совокупность правовых обычаев и законов, действовавших на Руси, создавала основу для довольно развитой системы древнерусского права. Как и всякое феодальное право, оно было правом-привилегией, т.е. закон предусматривал неравноправие людей, принадлежавших к разным социальным группам. Так, холоп не имел почти никаких прав. Весьма ограниченной была правоспособность смердов, тем более закупов. Зато права и привилегии верхушки феодального общества закон брал под усиленную защиту.

Гражданское право. Русская Правда и другие источники древнерусского права довольно четко различают две основные части гражданского права — право собственности и обязательственное право. Право собственности возникает с утверждением феодализма и феодальной собственности на землю. Феодальная собственность оформляется в виде *княжеского домена* (земельного владения, принадлежащего данному княжескому роду), *боярской* или *монастырской вотчины*. В Краткой редакции Русской Правды закреплена незыблемость феодальной земельной собственности. Кроме собственности на землю, она говорит и о праве собственности на другие вещи - коней, тягловый скот, холопов и пр.

Что касается обязательственного права, то Русская Правда знает обязательства из договоров и обязательства из причинения вреда. Причем последние сливаются с понятием преступления и называются обидой.

Для древнерусского обязательственного права характерно *обращение* взыскания не только на имущество, но *и* на личность должника, а порою даже на его жену и детей. Основными видами договоров были договоры мены, купли-продажи, займа, поклажи, личного найма. Договоры заключались в устной форме, но в присутствии свидетелей - послухов. Купля-продажа земли, по-видимому, требовала письменной формы. При продаже краденной вещи сделка считалась недействительной, а покупатель имел право требовать возмещения убытков.

Брачно-семейное право развивалось в Древней Руси в соответствии с каноническими правилами. Первоначально действовали обычаи, связанные с языческим культом. Одной из форм индивидуального брака в языческую эпоху было похищение невесты (в том числе мнимое), другой — покупка. Довольно широко было распространено многоженство. (Согласно «Повести временных лет», тогдашние мужчины имели двух-трех жен, а великий князь Владимир Святославич до крещения имел пять жен и несколько сотен наложниц). С введением христианства устанавливаются новые принципы семейного права — моногамия, затрудненность развода, бесправие внебрачных детей, жестокие наказания за внебрачные связи.

По Церковному уставу Ярослава моногамная семья становится объектом защиты со стороны церкви. Члены такой семьи, в первую очередь жена, пользуются ее всемерным покровительством. Браку обязательно предшествовало обручение, считавшееся нерасторжимым. Брачный возраст был низким (14–15 лет для мужчины и 12–13 лет для женщины).

Церковь требовала венчания как неперемennого условия законности брака. Законодательство Древней Руси последовательно отстаивало свободное волеизъявление брачующихся, устанавливая ответственность тех родителей, которые либо выдают замуж дочь без ее согласия, либо препятствуют вступлению в брак своей дочери. Расторжение брака было возможно только при наличии поводов, перечисленных в Церковном уставе.

Дети находились в полной зависимости от родителей, особенно от отца, имевшего над ними почти безграничную власть.

Наследственное право. Понятие наследства возникает непосредственно с появлением частной собственности; вместе с тем наследственное право восточных

славян, получившее распространение после образования Древнерусского государства, сохраняло многие черты патриархальных отношений. При наследовании по закону, т.е. без завещания, преимущества имели сыновья умершего. При их наличии дочери не получали ничего (на наследников возлагалась лишь обязанность выдать сестер замуж). Наследственная масса делилась, очевидно, поровну, но младший сын имел преимущество — он получал двор отца. Незаконные дети наследственных прав не имели, но если их матерью была робаналожница, то они вместе с ней получали свободу. Право отца распоряжаться имуществом при составлении завещания не ограничивалось. Исключение из этого правила состояло в том, что он не мог завещать имущество дочери.

2.5. Уголовное право. Суд и судопроизводство

В Древнерусском государстве преступление именовалось *обидой*. Под этим подразумевалось нанесение какого-либо вреда потерпевшему. Но вред, как известно, может быть причинен как преступлением, так и гражданско-правовым нарушением (деликтом). Таким образом, Русская Правда не различала преступление и гражданско-правовое нарушение.

Уголовное право рассматриваемого периода было феодальным. Жизнь, честь, имущество холопов законом не охранялись. Блага же, принадлежащие феодалам, защищались особенно рьяно: за убийство феодала устанавливался штраф в 80 гривен, а за смерда только 20 гривен. Холопы субъектами права вообще не признавались. Ст. 46 Русской Правды говорит о том, что если холопы окажутся ворами, то князь штрафом их не наказывает, поскольку они не свободны (и в силу этого, как, вероятно, полагает законодатель, могут совершить кражу по наущению своего хозяина). Хозяин такого холопа обязан был платить двойное вознаграждение потерпевшему. В некоторых случаях потерпевший мог сам расправиться с холопом-обидчиком, не обращаясь к государственным органам, вплоть до убийства холопа, посягнувшего на свободного человека.

Русская Правда не знает возрастных ограничений уголовной ответственности, понятия невменяемости. Состояние опьянения ответственности не исключает. Зато Русской Правде известно понятие соучастия. Проблема решается просто: все соучастники преступления отвечают в равной степени.

Русская Правда различает ответственность в зависимости от субъективной стороны преступления. Не проводит различия между умыслом и неосторожностью, но различает два вида умысла - прямой и косвенный. Это отмечается при ответственности за убийство: убийство при сведении счетов карается высшей мерой наказания — потоком и разграблением, убийство же в «сваре» (драке) — только вирой.

По субъективной стороне различается и ответственность за банкротство: преступным считается только умышленное банкротство. Состояние аффекта исключает, согласно нормам Русской Правды, ответственность. Что касается объективной стороны преступных деяний, то подавляющее число преступлений совершается путем действия. Лишь в очень немногих случаях наказуемо и преступное бездействие (утайка находки, длительное невозвращение долга).

Русская Правда знает лишь два родовых объекта преступления — личность человека и его имущество. Отсюда только два рода преступлений. Но каждый род включает довольно разнообразные виды преступных деяний. Среди преступлений против личности следует назвать убийство, телесные повреждения, побои, оскорбление действием. Княжеские уставы знают и оскорбление словом, где объектом преступления является преимущественно честь женщины. В уставах князей Владимира Святославича и Ярослава можно встретить упоминания о половых преступлениях.

Среди имущественных преступлений наибольшее внимание Русская Правда уделяет краже (татьбе). Наиболее тяжким видом татьбы считалось конокрадство. Известно и преступное уничтожение чужого имущества путем поджога, наказуемое потоком и разграблением.

В княжеских уставах предусматривались преступления против церкви, а также против семейных отношений. Церковь, насаждая новую форму брака, с помощью уголовного права усиленно боролась против остатков языческих обрядов.

В Русской Правде нет указаний на государственные и должностные преступления. Но это не значит, что выступления против княжеской власти проходили безнаказанно. Просто в таких случаях применялась непосредственная расправа без суда и следствия. Вспомнить хотя бы, как поступила княгиня Ольга с убийцами своего мужа.

В Древней Руси не было специальных судебных органов. Суд не был отделен от администрации. Судебные функции выполняли представители администрации, включая ее главу — великого князя. Однако существовали специальные должностные лица, помогавшие в отправлении правосудия.

Среди них можно назвать, например, вирников, которые собирали уголовные штрафы за убийство. Вирников, когда они находились при исполнении служебных обязанностей, сопровождала целая свита мелких должностных лиц. Судебные функции выполняли также церковь и отдельные феодалы, которые имели право судить зависимых от них людей (вотчинная юстиция). Судебные полномочия феодала составляли неотъемлемую часть его иммунитетных прав.

Посадники и другие должностные лица, осуществлявшие правосудие, получали определенную часть вир и продаж, взимаемых при рассмотрении дел. Кроме того, они вознаграждались и сторонами — участниками процесса. Высшей судебной инстанцией был великий князь.

Русская Правда знает две специфические процессуальные формы досудебной подготовки дела — гонение следа и свод. Гонение следа — это отыскание преступника по его следам. Если след привел к дому конкретного человека — значит, он и есть преступник, если в село — ответственность несет община, если потерялся на большой дороге — поиск преступника прекращается.

Если ни утраченная вещь, ни похититель не найдены, потерпевшему не остается ничего другого, как прибегнуть к закличу; т.е. объявить на торговой площади о пропаже в надежде, что кто-нибудь опознает украденное или потерянное имущество у другого лица. Человек, у которого обнаружится утраченное имущество, может, однако, заявить, что он приобрел его правомерным способом, например, купил. Тогда начинается процесс свода.

Владелец имущества должен доказать добросовестность его приобретения, т.е. указать лицо, у которого он приобрел данную вещь. При этом достаточно показаний двух свидетелей и мытника — сборщика торговых пошлин.

Закон предусматривает определенную систему доказательств, в том числе свидетельские показания. Различаются две категории свидетелей — видоки и послухи. Первые — свидетели в современном смысле слова, очевидцы; происхождения. Послухи — более сложная категория. Это лица, которые слышали о случившемся от кого-либо, имеющие сведения из вторых рук. Иногда под послухами понимали и свидетелей доброй славы сторон. Они должны были показать, что ответчик или истец — добропорядочные люди, заслуживающие доверия. По некоторым гражданским и уголовным делам требовалось определенное число свидетелей (например, два свидетеля при заключении договора купли-продажи, два видока при оскорблении действием). Иначе говоря, в использовании свидетельских показаний присутствует элемент формализма.

В Древнерусском государстве появляется целая система формальных доказательств — ордалии (способ доказательства правоты одной из сторон в судебном споре, как правило, испытание огнем, железом или водой). Среди них следует назвать судебный поединок — «поле». Победивший в поединке выигрывал дело, поскольку считалось, что бог помогает правому. В Русской Правде и иных законах Киевского государства «поле» не упоминается, но другие источники, в том числе иностранные, говорят о практическом применении на Руси этого вида ордалий.

В Русской Правде видны определенные формы обеспечения исполнения судебного решения, например, взыскание виры с убийцы. Специальное должностное лицо — вирник являлся в дом осужденного с многочисленной и вооруженной свитой и «терпеливо» ждал, пока тот заплатит штраф, получая каждый день обильное натуральное содержание. Преступнику выгодней было как можно быстрее разделаться со своим долгом и избавиться от неприятных «гостей».

За основную массу преступлений наказанием была «продажа» — уголовный штраф.

Контрольные вопросы

1. В чем особенность периода образования Древнерусского государства?
2. Каковы особенности общественного и государственного устройства Киевской Руси?
3. В чем состоит суть отношений вассалитета-сюзеренитета?
4. В чем особенности церкви как политической системы?
5. Какую роль сыграла Русская Правда для формирования более позднего права на Руси?

Тема 3. Государство и право Руси в период феодальной раздробленности (начало XII — середина XV вв.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

3.1. Феодальная раздробленность Руси. Предпосылки раздробленности Руси.

3.2. Владимиро-Суздальское княжество. Особенности общественного и государственного строя, права в этом княжестве.

3.3. Галицко-Волынское княжество, его общественный строй.

3.4. Новгородская и Псковская феодальные республики. Общественный строй. Бояре. Житьи люди. Своеземцы, духовенство. Купцы и ремесленники. Крестьяне. Государственный строй Новгорода и Пскова. Новгородская и Псковская феодальные республики. Высшие органы власти и управления. Вече. Боярский Совет («Оспода»). Архиепископ. Посадник. Тысяцкий. Князь. Местные органы управления.

3.5. Основные черты феодального права. Вещное право: право собственности, в т.ч. право собственности на землю; право на чужую вещь; основания возникновения права собственности. Обязательственное право: основания возникновения обязательств, обязательства из договоров. Порядок заключения договоров, способы обеспечения исполнения обязательств, виды договоров. Наследственное право. Уголовное право.

3.6. Суд и процесс. Судебные органы. Судопроизводство и процесс.

3.1. Предпосылки политической раздробленности Руси

В середине XII в. Древнерусское государство распалось на двенадцать удельных княжеств. Это был политический результат дальнейшего развития феодализма, укрепления феодальной собственности на землю, утверждения феодальной ренты в качестве средства эксплуатации крестьянства. Падение удельного веса международной торговли, проводившейся по пути «из варяг в греки» через Киев, прекращение обогащавших знать завоевательных походов киевских князей ослабили значение Киева как политического и экономического центра русских земель. Попытки киевских князей приостановить процесс распада Киевской Руси посредством феодальных съездов успеха не принесли. Одна за другой земли начали освобождаться из-под власти Киева, местные феодалы стали проводить свою политику, зачастую отличную от общегосударственной, киевской. Стремясь расширить свои земельные владения, местные феодалы и князья захватывают соседние земли, что усилило междоусобицы и феодальные распри. Постепенно усиливаются новые экономические и политические центры — Новгород, Смоленск, Галич, Рязань и другие.

Новая эпоха характеризовалась распространением пашенного земледелия, начинает утверждаться трехпольная система. В городах развивается ремесло, растет число ремесленных специальностей. Города становятся центрами окружающих территорий, военными опорными пунктами. Однако в условиях господства натурального хозяйства развитие товарного производства имело свои

пределы: торговые связи между княжествами были непрочными и непостоянными.

Повышение производительности труда в сельском хозяйстве и ремесленном производстве привело к увеличению ценности земли. Феодалы теперь видели в земле главный источник своего обогащения. Резко возрастает стремление феодалов к расширению своих земельных владений. Великокняжеская власть в таких условиях, стремясь укрепить свое положение, широко практикует раздачу земли приближенным. Результат в конечном счете оказался обратным: рост крупного феодального землевладения и содействие ему центральной власти обессилили киевский престол и привели к распаду государственного единства Киевской Руси. Став собственниками обширных земельных владений, местные князь и бояре обрели независимость, как в экономическом, так и в политическом отношении. Реальная власть киевских князей быстро пошла на убыль и постепенно ограничивалась территорией собственно Киевского княжества, хотя номинально Киев и продолжал считаться общерусским «стольным градом».

Распад государственного единства, экономическое и политическое обособление отдельных княжеств и земель — закономерный этап в развитии феодального строя. Но, с другой стороны, переход к феодальной раздробленности, расчленение Древнерусского государства ослабили сопротивляемость внешнему давлению и облегчили (в дальнейшем) завоевание Руси татарами-монголами.

После распада Древнерусского государства для экономического и политического развития отдельных его частей большое значение имело местоположение княжества, уровень феодализации его хозяйственной жизни. Политические формы отечественной государственности в период удельного правления были многообразными — от сильной княжеской власти до республиканского строя. Основные варианты связаны с историей Владимиро-(Ростово)-Суздальского и Галицко-Волынского княжеств, Новгородской и Псковской феодальных республик.

3.2. Владимиро-Суздальское княжество

Владими́ро-Сузда́льское княжество — типичный образец русского княжества периода феодальной раздробленности. Занимавшая большую территорию — от Северной Двины до Оки и от истоков Волги до ее слияния с Окой, Владимиро-Суздальская Русь со временем стала центром, вокруг которого объединились русские земли, сложилось Русское централизованное государство. На ее территории была основана Москва. Росту влияния этого крупного княжества в немалой степени способствовало то, что именно туда перешел из Киева великокняжеский титул. Все владими́ро-сузда́льские князья, потомки Владимира Мономаха, — от Юрия Долгорукого (1125–1157 гг.) и до Даниила Московского (1276–1303 гг.) — носили этот титул. Туда же была перенесена и митрополичья кафедра. После разорения Батыем Киева в 1240 г. на смену греку Иосифу константинопольский патриарх поставил в качестве главы русской Православной церкви митрополита Кирилла, русского по происхождению, который во время разъездов по епархиям явно отдавал предпочтение Северо-восточной Руси. Следующий митрополит Максим в 1299 г., «не терпя наси́лья татарского»,

окончательно покинул Киев и «седе в Володимире со всем клиром своим». Он же первым из митрополитов стал называться митрополитом «всея Руси».

Общественный строй. Структура класса феодалов во Владимиро-Суздальском княжестве мало чем отличалась от киевской. Однако здесь возникает новая категория мелких феодалов — так называемые дети боярские. В XII в. появляется и новый термин — «дворяне». К господствующему классу относились также духовенство, которое во всех русских землях периода феодальной раздробленности, и во Владимиро-Суздальском княжестве в том числе, сохранило свою организацию, строившуюся по церковным уставам первых русских христианских князей — Владимира Святого и Ярослава Мудрого. Покорив Русь, татаро-монголы оставили неизменной организацию православной церкви. Привилегии церкви они подтвердили ханскими ярлыками. Древнейший из них, выданный ханом Менгу-Темиром (1266–1267 гг.), гарантировал неприкосновенность веры, богослужения и церковных канонов, сохранил подсудность духовенства и других церковных лиц церковным судам (за исключением дел о разбое, убийствах, освобождении от податей, повинностей и пошлин). Митрополит и епископы Владимирской земли имели своих вассалов — бояр, детей боярских и дворян, которые несли у них военную службу.

Основную массу населения Владимиро-Суздальского княжества составляли сельские жители, называвшиеся здесь сиротами, христианами, а впоследствии — крестьянами. Они платили феодалам оброк и постепенно лишались права свободного перехода от одного хозяина к другому.

Политическая система. Владимиро-Суздальское княжество представляло собой раннефеодальную монархию с сильной великокняжеской властью. Уже первый ростово-суздальский князь — Юрий Долгорукий — был сильным правителем, сумевшим покорить Киев в 1154 г.

В 1169 г. Андрей Боголюбский вновь покорил «мать городов русских», но столицу свою туда не перенес — вернулся во Владимир, тем самым вновь утвердив его столичный статус. Он же сумел подчинить своей власти ростовских бояр, за что и был прозван «самовластием» Владимиро-Суздальской земли. Даже в пору татаро-монгольского ига владимирский стол продолжал считаться первейшим великокняжеским престолом на Руси. Татаро-монголы предпочли оставить нетронутыми внутреннее государственное устройство Владимиро-Суздальского княжества и родовой порядок преемства великокняжеской власти.

Право. Источники права Владимиро-Суздальского княжества до нас не дошли, но не подлежит сомнению, что в нем действовали общенациональные законодательные своды Киевской Руси. Правовая система княжества включала источники светского и церковного права. Светское право было представлено Русской Правдой (многие ее списки были составлены именно в этом княжестве в XIII–XIV вв.). Церковное право исходило из норм общерусских уставов киевских князей более раннего времени — Устава князя Владимира о десятинах, церковных судах и людях церковных. Устава князя Ярослава о церковных судах. Эти источники опять же дошли до нас в списках, составленных во Владимиро-Суздальской земле. Таким образом, Владимиро-Суздальское княжество отличалось высокой степенью правопреемства с Древнерусским государством.

3.3. Галицко-Волынское княжество

В Галицко-Волынском княжестве насчитывалось свыше 80 городов. Самой многочисленной группой городского населения были ремесленники. В городах находились ювелирные, гончарные, кузнечные и другие мастерские, продукция которых шла не только на внутренний, но и на внешний рынок. Большие доходы приносила соляная торговля. Будучи средоточием ремесла и торговли, Галич получил известность и как культурный центр. Здесь была создана Галицко-Волынская летопись, другие письменные памятники XII–XIII вв.

Государственный строй. Галицко-Волынское княжество дольше, чем многие другие русские земли, сохраняло единство, хотя власть в нем принадлежала крупному боярству. Власть же князей была непрочной. Достаточно сказать, что галицкое боярство распоряжалось даже княжеским столом — приглашало и смещало князей. История Галицко-Волынского княжества полна примерами, когда, князья, потерявшие поддержку верхушки боярства, были вынуждены отправляться в изгнание. Для борьбы с князьями бояре приглашали поляков и венгров. Несколько галицко-волыньских князей бояре повесили.

3.4. Новгородская и Псковская феодальные республики

Новгород — один из древнейших центров Руси. После образования Древнерусского государства новгородские земли управлялись обычно князем, присылаемым из Киева. Однако примерно с начала XII в. управление Новгородом приобретает своеобразный характер. Дальнейшее укрепление феодального землевладения, отсутствие княжеского домена, превращение Новгорода в центр торговли с Западной Европой сделали Новгородскую землю сильной, экономически не зависимой от Киева.

Известно, что еще княживший в Новгороде в начале XI в. Ярослав Мудрый пытался прекратить выплаты дани Киеву. Новгород добивается права избирать себе посадника (до этого посадник назначался князем) и архиепископа (ранее новгородский архиепископ назначался киевским митрополитом).

В середине XII в. Новгород становится республикой. Европейскому феодализму была известна республиканская форма правления, но случай, когда республика по площади равнялась бы территории целой Франции, исключителен. Новгородская республика существовала до 1478 г., когда Новгород окончательно вошел в состав Московского государства.

Поначалу земли Пскова входили в состав Новгородской республики, а Псков считался пригородом Новгорода, т.е. зависимым от него городом, хотя с XIII в. Псков имел отдельный княжеский стол. В следующем столетии Псковская республика получила самостоятельность, и Новгород с этим был вынужден смириться в обмен на военную помощь Пскова против шведов. Псковская феодальная республика, хотя и отпочковалась от Новгородской, не была точной ее копией. Близость агрессивных соседей обусловила более сильную власть князя, а скудость земельных угодий — отсутствие крупного боярского землевладения, что в свою очередь определило меньшую роль боярства в политической жизни Пскова. В 1510г. земли Пскова были присоединены к Московскому государству.

Общественный строй. В Новгороде, как и в других русских землях, существовали светские и духовные феодалы. К духовным относились монастыри и высшие церковные иерархи. Монастырское землевладение росло быстро. Монастыри редко отчуждали свои владения, исключалось и дробление церковных земель.

Обширные земельные владения давали Новгородской епархии богатые доходы, которые пускались в торговый оборот. Как в Новгороде, так и в Пскове церковь объявила себя покровительницей торговли, хранительницей эталонов мер и весов, скрепляла международные торговые договоры. Все это делало церковь и высшее духовенство влиятельной силой в обеих феодальных республиках.

К светским феодалам принадлежали бояре, житьи (т.е. зажиточные) люди, а также своеземцы (земцы в Пскове). Особенностью общественного строя Новгорода и Пскова было отсутствие княжеского и наличие городского землевладения.

Наиболее влиятельную группу феодалов составляли бояре — потомки родоплеменной знати. Первоначально бояре пользовались доходами от общественных земель Новгорода, выступавшего в качестве коллективного феодала. Индивидуальное землевладение боярства сложилось поздно — к XIV в. Кроме того, новгородские бояре занимались торговлей и ростовщичеством. Они ревностно охраняли свое исключительное право на занятие высших выборных должностей в республике — посадника, кончанского старосты.

Житьим людям, даже если они имели большие состояния, путь к этим должностям был закрыт. Следует учитывать, однако, что в Пскове (в отличие от Новгорода) крупное боярское землевладение широкого распространения не получило.

Характерной чертой землевладения в Новгородской и Псковской республиках являлось то, что основной землевладельческой группой здесь были горожане. Они имели исключительное право на приобретение вотчин из числа земель, тяготеющих к городу. Режим этих земель определяло вече. Запрещалась передача их иногородним, в том числе даже князю. Тем самым проявлялась особенность феодальных вотчин вечевого города: это было землевладение, свободное от отношений сюзеренитета-вассалитета.

Государственный строй. В знак независимости от княжеской власти, в связи с установлением республиканского строя Новгород стал именоваться Господин Великий Новгород. С достижением независимости Псков также стал называться Господин Псков. Высшим органом власти в обеих республиках считалось вече главных городов, т.е. собрание членов городских общин. Участие крестьян в вече не допускалось. Не имели решающего голоса и жители других городов, хотя их присутствие на вечевых собраниях Новгорода и Пскова допускалось.

По звону вечевого колокола сходилось все свободное мужское население города. Нередкими были стычки между участниками вечевого собрания. Иногда разногласия были столь велики, что собирались два вече, готовые сцепиться врукопашную, чтобы выяснить, кто же прав. Лишь вмешательством духовенства удавалось иногда предотвратить кровопролитие.

На начальной стадии существования Новгородской республики вече, выражавшее интересы всех слоев городской общины, проводило политик),

направленную на ограничение княжеской власти, но по мере усиления позиций боярства оно все больше превращалось в орган, через который боярской олигархии удавалось проводить свои решения.

Функции веча как высшего органа власти в республиках были весьма многообразны. Оно решало вопросы войны и мира, избирало высших должностных лиц, архиепископа. Выборы происходили путем жеребьевки. На вече решался вопрос о призвании князя, оно же «указывало ему путь». Есть сведения и о том, что на вече вершился суд.

Вечевые собрания проходили нерегулярно. Созывались они по инициативе высших должностных лиц, которые и готовили повестку дня. Коллегия, готовившая вечевые собрания, называлась «Советом господ» в Новгороде и «Осподой» в Пскове. В нее входили посадники (в том числе отслужившие свой срок), тысяцкие, кончанские старосты, сотские. В Новгороде Совет господ насчитывал не более 50 человек, в Пскове в него входил князь (помимо посадников и сотских).

Большую роль в новгородском и псковском республиканском управлении играли должностные лица, избираемые из числа знатных бояр на вече. Высшими должностными лицами в обеих республиках были посадники. Вторым лицом в Новгороде был тысяцкий (в Пскове вместо него избирали еще одного посадника). Должность тысяцкого, происходившая от древней численной системы управления, предполагала наличие в городе 10 сотен. В Пскове же, где население было поменьше, 10 сотен не набиралось.

Особое место в феодальных республиках занимал князь. Его приглашали по договору, в котором устанавливались условия службы. Князь стоял во главе управления и суда, но действовал под контролем посадника. Он не мог смещать или назначать на должности, считавшиеся выборными. В договоре предусматривались и размеры вознаграждения князей, в частности дары от волостей, судные и проезжие пошлыны.

Князю, его жене и дружинникам запрещалось приобретать села в Новгородской земле, вести заграничную торговлю, не прибегая к посредничеству новгородских купцов. Несколько иным было положение князя в Пскове, где он мог назначать своих наместников в пригороды.

3.5. Основные черты феодального права

О праве Новгорода и Пскова можно судить главным образом по *Новгородской и Псковской судным грамотам*, международным договорам и некоторым другим дошедшим до нас документам. От Новгородской судной грамоты (НСГ) сохранился лишь отрывок, содержащий 42 статьи, в то время как Псковская судная грамота (ПСГ) сохранилась целиком. Датировка обоим памятникам спорна. Обычно их относят к концу XV в.

В Новгороде и Пскове действовали и другие правовые сборники — Русская Правда, Мерило Праведное, Кормчая книга. Если Русская Правда — это прежде всего памятник-уголовного и процессуального права, то ПСГ относится главным образом к области гражданского права, что объясняется развитием товарно-денежных отношений в Пскове.

Гражданское право закрепляло институты вещного права, т.е. права на вещи, центральным из которых являлось право собственности. В законе впервые появляется термин, обозначающий движимое имущество — живот, термин, определяющий недвижимость — отчина. Среди способов приобретения права собственности ПСГ упоминает давность владения. Этот древнейший способ был закреплен в отношении пахотной земли и рыболовного участка. Основным же способом приобретения права собственности являлись договоры и наследование. ПСГ известны также находка и приплод.

Хорошо был известен в Новгороде и Пскове договор займа. Порядок оформления этого договора зависел от размера ссуды (при ее размере свыше одного рубля была обязательна запись). Предел при взимании процентов не устанавливался. Он определялся соглашением сторон. Допускалось досрочное прекращение обязательства по инициативе любой стороны. Однако в случае прекращения договора по инициативе кредитора он лишался права на проценты.

Распространенным видом договора был личный найм. Договор заключался обычно устно, однако возможна была и запись. Закон ставил обе стороны в равное положение, предоставляя им равные права в отстаивании своих интересов.

Наследственное право допускало оба известных порядка наследования. При наследовании по закону имущество переходило родственникам умершего, которые при его жизни вели совместное с ним хозяйство. В этом случае предусматривался облегченный порядок решения споров о наследстве: вместо письменных доказательств достаточно было свидетельства сторонних людей. Наследство, если оно переходило по закону к близким родственникам, без нужды не дробилось. Что касается завещания, то оно составлялось в письменной форме и называлось рукописанием. При завещании земли часть ее передавалась церкви — «на помин души». Имело место универсальное наследство, т.е. к наследнику (или наследникам) переходило не только имущество, но и обязательства наследодателя.

Уголовное право. К уголовному праву относится более половины статей ПСГ. По сравнению с Русской Правдой, к преступным причислены все деяния, запрещенные уголовно-правовой нормой, даже если они не причиняют ущерба какому-либо лицу (например, преступления против суда, государственные преступления). Закон не содержит норм, определяющих круг субъектов преступления, но из него исключаются холопы. ПСГ освобождает от ответственности при невиновном причинении вреда.

Система наказаний проста: известны только два вида наказания — смертная казнь и штраф. Конкретные виды смертной казни в законе не определялись. Из летописи известно, что воров обычно вешали (этот вид смертной казни был традиционным для таких преступников, пришел на Русь из Византии). Поджигателей сжигали. Изменников забивала толпа. Убийцам отрубали голову. Штрафы (продажи) взимались в пользу князя, часть суммы поступала в городскую казну. Одновременно с уплатой штрафа виновный должен был возместить ущерб.

3.6. Суд и процесс

Для *судебных систем* Новгорода и Пскова характерно широкое участие в правосудии веча, которое осуществляло суд по наиболее опасным для государства делам. Известны случаи, когда на вече производилось и дознание. Ни в Новгороде, ни в Пскове князья не имели право судить единолично — только вместе с посадниками или представителями бояр и житейных людей. На местах дела также рассматривались коллегиально княжьими людьми вместе с представителями городских общин. Тысяцкий и два купеческих старосты председательствовали в торговом суде.

Споры между духовенством, церковными людьми, а также дела, подлежащие церковной юрисдикции, решались церковным судом. Дела, в которых одна сторона подлежала церковной юрисдикции, а другая — светской, рассматривались судом со смешанным составом (совместно представителями духовенства и городских властей). Был в ходу и суд братчины — суд соседской территориальной общины сельчан и уличан, совпадающей с церковным приходом. Суду братчины подлежали мелкие ссоры, кражи на пиру.

В Новгороде и Пскове, наряду с состязательным, существовал и розыскной процесс. Институт досудебной подготовки дела назывался сводом. На процессе допускалось представительство сторон. Женщины, дети, старики, монахи, глухие имели пособников, которые должны были в суде представлять их интересы. Должностные лица не могли выступать в качестве представителя стороны, чтобы не оказывать давления на суд. В случае спора о церковной земле интересы церкви представлял староста, т.е. выборный представитель верующих.

Процесс начинался обычно подачей искового заявления, жалобы. Половник и его господин начинали разрешение своих споров о земле с заклика — публичного оповещения на торгу о своих претензиях. Это объявление должно было привлечь к делу свидетелей из числа членов общин. Важным этапом был вызов ответчика в суд; в случае 5-дневной неявки его могли доставить в суд принудительно.

Контрольные вопросы

1. Каковы причины политической раздробленности на Руси в XII в.?
2. Какое влияние на развитие государственности и права оказало татаро-монгольское нашествие?
3. Как характеризуются особенности правового статуса князя в Новгороде?
4. В чем состоят основные черты Псковской судной грамоты?
6. Какая отрасль права доминирует в структуре Псковской судной грамоты?

Тема 4. Образование Русского многонационального централизованного государства и развитие права (вторая половина XV — первая половина XVI в.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

4.1. Предпосылки образования Русского централизованного государства. Возвышение Московского княжества. Роль Москвы в объединении разрозненной Руси. Борьба за освобождение от иноземного ига и ее роль в становлении централизованного государства. |

4.2. Общественный строй. Феодалы. Люди служилые по отечеству (княжата, бояре, дворяне), и люди служилые по прибору (солдаты, казаки и т.д.). Местничество. Городское население. Разряды крестьян. Развитие процесса закрепощения. Холопы и кабальные люди.

4.3. Политический (государственный строй). Централизация государственного аппарата. Усиление власти великого князя. Высшие органы власти и управления. Боярская дума. Дворцово-вотчинная система управления. Создание первых приказов. Местные органы управления. Система кормления.

4.4. Источники права. Развитие русского феодального права. Источники права. Княжеское законодательство. Уставные грамоты. Судебник 1497 года. Развитие права феодальной собственности на землю. Обязательственное право. Наследственное право. Преступление и наказание.

4.5. Суд и процесс в Московском княжестве. Зарождение инквизиционного процесса (розыска).

4.1. Предпосылки образования Русского централизованного государства

Создание Русского централизованного государства — важнейший этап исторического развития нашей страны. С ним связаны преодоление феодальной раздробленности, объединение русских земель под главенством Москвы и в результате этого — ликвидация татаро-монгольского ига. Образование единого государства создало необходимые условия для дальнейшего экономического и политического развития Руси, развития отечественной государственности и российской правовой системы. Возросла роль Руси, как в европейской, так и в мировой истории.

С начала XIV в. дробление русских княжеств прекращается, уступив место их объединению. В его основе лежали экономические причины, в частности усиление экономических связей между русскими землями. Отправным пунктом в развитии феодальной экономики послужил прогресс сельского хозяйства. Сельскохозяйственное производство характеризуется в данный период все большим распространением пашенной системы, которая становится в центральных районах страны преобладающим способом обработки земли. Пашенная система постепенно вытесняет подсечную. Не меньшее значение имело постоянное расширение посевных площадей за счет освоения новых и ранее заброшенных земель.

Растущая потребность в сельскохозяйственных орудиях влекла за собой развитие ремесла. Интенсивно идет процесс отделения ремесла от сельского хозяйства. Возникает потребность в обмене продуктами труда между ремесленником и крестьянином. На базе этого обмена создаются местные рынки. Установлению внутренних экономических связей способствовало развитие внешней торговли. Все это настоятельно требовало политического объединения русских земель, создания единого государства. В его образовании были заинтересованы широкие круги русского общества и в первую очередь дворянство, купечество и ремесленники.

Другой предпосылкой объединения русских земель было обострение социально-классовых противоречий. Подъем сельского хозяйства побуждал феодалов усиливать эксплуатацию крестьян. Они стремились не только экономически, но и юридически закрепить крестьян за своими вотчинами и поместьями, закрепостить их. Такая политика, естественно, вызывала сопротивление крестьянских масс. Феодалам нужны были гарантии того, что процесс закрепощения будет доведен до конца. Эта задача могла быть решена только мощным централизованным государством.

Фактором, ускорившим централизацию, явилась внешняя опасность, которая заставляла русские земли спланиваться перед лицом общего врага. Примечательно, что процесс государственной консолидации сделал возможным Куликовскую битву, с которой начинается освобождение Руси из-под татаро-монгольского ига. Когда же при Иване III удалось собрать почти все русские земли, это иго было окончательно свергнуто.

Русское централизованное государство сложилось вокруг Москвы, которая со временем стала его столицей. Центром объединения она стала потому, что в силу своего географического положения была лучше прикрыта от внешних врагов, находилась на перекрестке речных и сухопутных торговых путей.

Основанная в XII в., Москва поначалу была небольшим городом, который ростово-суздальские князья давали в удел своим младшим сыновьям. Только с конца XIII в. она стала стольным градом самостоятельного княжества с постоянным князем. Первым московским князем был сын Александра Невского — Даниил, при котором на рубеже XIII и XIV вв. начался процесс общерусской государственной консолидации. Его преемники, продолжая политику объединения русских земель, скупали или захватывали силой земли соседних княжеств, заключали договоры с ослабевшими удельными князьями, делая их своими вассалами. Территория Московского княжества расширялась также за счет заселения Верхнего Заволжья.

Основа могущества Москвы была заложена при втором сыне Даниила — Иване Калите (1325–1340 гг.), который сумел получить у татар ярлык на великое княжение и, таким образом, приобрел право собирать дань в их пользу со всех русских земель. Это право в дальнейшем было использовано московскими князьями в целях объединения этих земель под своей властью. Когда в 1326 г. в Москву из Владимира была перенесена митрополичья кафедра, она стала центром и православной церкви. Расширяя территорию Московского государства,

великие князья московские превращали уделы в простые вотчины. Удельные князья, подпадая под их власть, становились боярами — подданными великого московского князя.

К концу XIV в. Московское княжество настолько усилилось, что смогло возглавить борьбу Руси за свержение татаро-монгольского гнета. Орде были нанесены первые чувствительные удары — самый значительный на Куликовом поле. При Иване III объединение русских земель вступило в завершающую стадию. К Москве были присоединены Новгород Великий, Тверь, часть Рязанского княжества, русские земли на Десне.

В 1480 г., после известного «стояния на Угре», Русь окончательно освободилась от татарского ига. Процесс объединения был завершён в начале XVI в. Великий Князь Василий III присоединил к Москве вторую половину Рязанского княжества. Псков, от литовского господства освободил Смоленск. Вместе с Новгородской, Нижегородской, Пермской и другими землями в состав Московского государства вошли и нерусские народы: мещера, карелы, саами, ненцы, удмурты и др. Русское государство, подобно Киевскому, становилось многонациональным.

Вместе с объединением русских земель, присоединением других территорий росла и власть великих московских князей. Московское княжество постепенно превращалось в могучее государственное образование, в котором прежнее деление на уделы было заменено делением на административно-территориальные единицы, возглавляемые присылаемыми из Москвы наместниками и волостелями.

4.2. Общественный строй

Феодалы. По мере углубления процесса государственной консолидации класс феодалов распался на следующие группы: служилых князей, бояр, слуг вольных и детей боярских, «слуг под дворским».

Служилые князья составляли верхушку класса феодалов. Это бывшие удельные князья, которые после присоединения их уделов к Московскому государству потеряли свою самостоятельность, но сохранили право собственности на землю. Они занимали руководящие посты в войске и являлись на войну во главе собственных дружин (позже слились с верхушкой боярства).

Бояре, или княжата, составляли экономически господствующую группировку внутри класса феодалов. Средними и мелкими феодалами были слуги вольные и дети боярские. Те и другие несли службу великому князю.

Феодалы обладали правом отъезда, т.е. они вправе были выбирать себе сюзерена по своему усмотрению. Поскольку в XIV — начале XV в. еще сохранялись удельные княжества, у феодалов были довольно широкие возможности для выбора. Отъезжающий вассал не терял своей вотчины. Поэтому случалось, что земли у боярина были в одном княжестве, а служил он в другом, иногда враждующим с первым. Бояре стремились служить наиболее сильному и влиятельному князю, способному защитить их интересы.

Низшую группу феодалов составляли «*слуги под дворским*», которые часто набирались из княжеских холопов. Со временем некоторые из них стали

занимать более или менее высокие посты в дворцовом и государственном управлении. При этом они получали от князя землю и становились настоящими феодалами. «Слуги под дворским» существовали как при великокняжеском дворе, так и при дворах удельных князей.

Изменение природы боярства повлияло на его отношение к великому князю. Прежнее московское боярство связывало свою судьбу с успехами князя и поэтому всемерно помогало ему. Теперешние же бояре — вчерашние удельные князья — были настроены весьма оппозиционно. Великие князья начинают искать опору в новой группе класса феодалов — *дворянстве*. Дворяне формировались прежде всего из «слуг под дворским» при дворе великого князя, удельных князей и крупных бояр. Кроме того, великие князья, особенно Иван III, давали землю на правах поместья многим свободным людям и даже холопам при условии несения военной службы. Дворянство целиком зависело от великого князя, а потому являлось его верной опорой. За свою службу дворянство надеялось получить новые земли, крестьян. Влияние дворянства росло по мере уменьшения влияния боярства. Последнее со второй половины XV в. сильно пошатнулось в своих экономических позициях, не будучи в состоянии приспособиться к новой социально-экономической обстановке.

Крупным феодалом по-прежнему оставалась церковь. В центральных районах страны монастырское землевладение расширяется за счет пожалований местных князей и бояр, а также в силу завещаний. На северо-востоке монастыри захватывают неосвоенные, а часто и черносошные земли. Великие князья, обеспокоенные оскудением боярских родов, принимают даже меры к ограничению перехода их земель монастырям. Делается и попытка отобрать землю у монастырей, чтобы раздать ее помещикам, но эта попытка терпит крах.

Крестьяне. Сельское феодально-зависимое население именовалось сиротами. В XIV в. этот термин постепенно вытесняется новым — крестьяне (от «христиане»), хотя наряду с ним употребляется и такой, как «смерды». Крестьяне делились на две категории — *чернотяглых и владельческих*. Владельческие крестьяне жили на землях, принадлежавших помещикам и вотчинникам, чернотяглые — на остальных, не отданных еще какому-либо феодалу. Эта категория земель считалась принадлежащей непосредственно князю. Следовательно, чернотяглые крестьяне проживали в домениальных владениях великих и удельных князей. В XV в. происходит прикрепление чернотяглых крестьян к земле и закрепощение владельческих.

Установление феодальной зависимости предполагает экономическое принуждение крестьянина к труду на феодала, захватившего основное средство производства — землю. С развитием феодализма требуются уже меры политического, правового принуждения. Но крестьяне имеют еще право перехода от одного владельца к другому. От таких крестьянских переходов страдали преимущественно мелкие феодалы. Они-то и стремились к закрепощению крестьян.

Организованное закрепощение началось с того, что великие князья особыми грамотами закрепляли за отдельными землевладельцами определенные

группы крестьян. Одними из первых были прикреплены старожильцы. Старожильцы — это люди, исстари живущие у того или иного феодала и несшие обычные феодальные повинности, а также тягло в пользу государства.

Старожильцам противопоставлялись новопорядчики (новоприходцы). Феодалы, заинтересованные в притоке рабочей силы, охотно принимали крестьян в свои вотчины и поместья. Новопорядчик освобождался от государственного тягла, а иногда и от феодальных повинностей. Порою новопорядчики получали от нового хозяина подмогу или ссуду. Они могли перейти к другому феодалу, лишь расплатившись с прежним. Если новопорядчик проживал на одних и тех же землях четыре года и более, он считался старожильцем.

Следующую группу зависимых людей составляли серебряники. Это были люди, взявшие у феодала «серебро», т.е. деньги в долг и обязанные отработать его. Расплачиваться с долгами было зачастую трудно из-за высоких процентов. Серебряник до уплаты долга не мог сменить хозяина.

Одной из групп зависимых людей были половники — бедняки, не имевшие собственной запашки. Они пахали господскую землю, отдавая за пользование ею половину собранного урожая.

В конце XV в. появляется еще одна категория зависимых людей - бобыли, которые получали у феодала жилище, а иногда и нетяглую (не облагаемую налогами) землю. Бобыли имелись не только у светских феодалов, но и у церкви. Были даже бобыли, которые жили на черных землях. В этом случае они зависели не от господина, а от крестьянской общины.

Сборник законов Русского государства — Судебник 1497 г. — положил начало всеобщему закрепощению крестьян. В статье 57 Судебника было установлено, что крестьяне могут уходить от своих господ только в Юрьев день осенний (26 ноября), за неделю до него и неделю после него. При этом крестьянин должен был уплатить определенную денежную сумму — пожилое. Размер «пожилого» зависел от времени его проживания на земле феодала. Так, за четыре года проживания крестьянин (старожилец) уплачивал один рубль, — весьма значительную по тем временам сумму, фактически непосильную для должника.

Холопы. Татаро-монгольское иго привело к сокращению численности холопов на Руси. Плен как источник холопства потерял значение.

В данный период развивается процесс постепенного стирания грани между холопами и крестьянами, начавшийся еще в Древней Руси. Холопы получают некоторые имущественные права, а закрепощенные крестьяне все больше их теряют. Среди холопов различались *страдники*, т.е. холопы, посаженные на землю. Наряду с относительным сокращением числа холопов возникает новый разряд людей, сходных с ними по положению, — *кабальные люди*. Кабала возникла из долговой зависимости и не распространялась на членов семьи должника, то есть носила личный характер. Должник должен был отрабатывать проценты. Чаще всего кабала становилась пожизненной.

Городское население. Города делились обычно на две части: собственно город, т.е. огороженное стеной место, крепость и окружающий городские стены торгово-ремесленный *посад*. Соответственно этому делилось и население. В крепости (детинце) жили преимущественно представители княжеской власти,

гарнизон и слуги местных феодалов. На посаде селились ремесленники и торговцы. Первая часть городского населения была свободна от налогов и государственных повинностей, вторая относилась к тяглому «черному» люду.

Промежуточную категорию составляло население слободок и дворов, принадлежавших отдельным феодалам и расположенных в городской черте. Эти люди, своими хозяйственными интересами связанные с посадом, были тем не менее свободны от городского тягла и несли повинности только в пользу своего господина.

Экономический подъем в XV в., развитие ремесла и торговли укрепляли положение городов, а, следовательно, поднимали и значение посадских людей. В городах выделяются наиболее состоятельные круги купечества — гости, ведущие иноземную торговлю. Появилась особая категория гостей — сурожане, ведущие торговлю с Крымом (с Сурожем — Судаком). Несколько ниже стояли суконщики — торговцы сукном.

4.3. Политический (государственный) строй

Московское государство оставалось еще раннефеодальной монархией. В силу этого отношения между центром и местами строились первоначально на основе сюзеренитета-вассалитета. Однако с течением времени положение менялось. Московские князья, как и все другие, делили свои земли между наследниками. Последние получали обычные уделы и были формально самостоятельны. Однако фактически старший сын, заняв «стол» великого князя, сохранял положение старшего князя. Со второй половины XIV в. вводится порядок, по которому старший наследник получал большую долю наследства, что давало ему экономические преимущества перед братьями. К тому же он вместе с великокняжеским «столом» обязательно получал и всю Владимирскую землю.

Постепенно изменилась и юридическая природа отношений между великим и удельными князьями. Эти отношения основывались на *иммунитетных грамотах и договорах*, заключаемых в большом количестве. Первоначально такие договоры предусматривали службу удельного князя великому князю за вознаграждение. Затем она стала связываться с владением вассалами их вотчинами. Считалось, что удельные князья получают свои земли от великого князя за службу. И уже в начале XV в. установился порядок, по которому удельные князья были обязаны подчиняться великому просто в силу его положения.

Великий князь. Главой Русского государства был Великий князь, обладавший значительной властью. Он издавал законы, осуществлял общее руководство государством, имел судебные полномочия. Первоначально свои законодательные, административные и судебные полномочия великий князь осуществлял лишь в пределах собственного домена. Даже Москва делилась в финансово-административном и судебном отношениях между князьями-братьями. В XIV–XV вв. великие князья оставляли ее обычно своим наследникам на праве общей собственности. С ослаблением власти удельных князей великий князь становился подлинным властителем на всей территории государства.

В целях укрепления международного престижа Иван III женился на племяннице последнего византийского императора Софье Палеолог — единственной наследнице уже не существовавшего константинопольского престола.

Делались попытки идеологического обоснования притязаний Ивана III на самодержавие. Была создана теория божественного происхождения княжеской власти. Дореволюционные историки, начиная с Н.М. Карамзина, считали, что московские великие князья были уже самодержцами. Это верно в том смысле, что Иван III, завершивший освобождение Руси от татар, «сам держал» свой великокняжеский стол, независимо от Орды. Однако говорить о самодержавии в полном смысле слова (как о неограниченной монархии) в XV в. и даже в XVI в. не приходится. Власть монарха была еще ограничена другими органами раннефеодального государства, прежде всего Боярской думой.

Боярская дума. Боярская дума выросла из совета при князе, существовавшего еще в Древнерусском государстве. Ее оформление следует отнести к XV в. Боярская дума была постоянно действующим высшим совещательным органом при князе, имела сравнительно стабильный состав. В нее входили так называемые думные чины — введенные бояре и окольничьи. Компетенция Думы совпадала с полномочиями Великого князя, хотя формально это нигде не было зафиксировано. Великий князь юридически не обязан был считаться с мнением Думы, но фактически он не мог поступать самовольно, ибо его решение не проводилось в жизнь, если не получаю одобрения боярства. Правда, с течением времени великие князья все больше подчиняют себе Боярскую думу, что было связано с общим процессом централизации власти. Это особенно относится к княжениям Ивана III и Василия III.

Значительная роль Боярской думы в системе государственных органов и господство в ней крупных феодалов являются характерными особенностями раннефеодальной монархии.

Феодальные съезды имели тот же характер, что и в Древней Руси, но по мере укрепления централизации государства постепенно отмирали.

Дворцово-вотчинная система управления. Московское; государство унаследовало от предыдущего периода органы центрального управления, построенного по дворцово-вотчинной системе. Однако расширение территории государства и усложнение его функций приходят в противоречие со старыми формами, подготавливают постепенное отмирание дворцово-вотчинной системы и зарождение нового, приказного управления.

Во времена Московского государства дворцово-вотчинная система делилась на две части. Одну составляло управление дворца, во главе которого находился дворецкий (дворский), имевший в своем распоряжении многочисленных слуг. Дворский ведал и пашенными княжескими крестьянами.

Другую часть образовывали так называемые *пути*, обслуживающие непосредственно князя и его окружение. О назначении путей красноречиво говорят названия должностей: Сокольничий, Ловчий, Конюшенный, Стольничий и т.д. Для выполнения их задач в ведение путей выделялись определенные княжеские села и целые местности. Пути выступали и как административные, и как судебные органы. Руководители путей именовались *путными боярами*.

Все это подготавливало переход к новой, *приказной системе управления*. Этот переход начался в конце XV в. Но как система приказное управление оформилось только во второй половине XVI в. Тогда же утвердился и сам термин «приказ».

Приказы — органы центрального управления в России XVI — начала XVIII вв.; для многих приказов было характерно совмещение судебных, административных и финансовых функций. Первыми учреждениями приказного типа были Большой дворец, выросший из ведомства дворецкого, и Казенный приказ. Конюшенный путь превратился в Конюшенный приказ, теперь не только обслуживающий личные потребности князя, но и связанный с развитием конного дворянского ополчения.

В начале XVI в. сложился Разряд (*Разрядный приказ*), ведавший учетом служилых людей, их чинов и должностей. Перерастание дворцово-вотчинной системы в приказную явилось одним из показателей централизации Русского государства, ибо дворцовые органы, ведавшие ранее лишь княжеским домом, теперь становились учреждениями, руководившими всем громадным государством.

Местные органы управления. Территория Русского государства делилась на уезды — наиболее крупные административно-территориальные единицы. Уезды в свою очередь делились на станы, станы — на *волости*. Впрочем, полного единообразия и четкости в административно-территориальном делении еще не было. Наряду с уездами кое-где сохранялись еще земли. Существовали также разряды — военные округа и губы — судебные округа.

Во главе отдельных административных единиц стояли должностные лица — представители центра. Уезды возглавлялись наместниками, волости — волостелями. Все они содержались за счет местного населения — получали от него «корм», т.е. проводили натуральные и денежные поборы, собирали в свою пользу судебные и иные пошлины. Кормление, таким образом, было одновременно государственной службой и формой вознаграждения княжеских вассалов за их военную и иную службу. В XIII–XIV вв. складывается система местного управления — через институт кормленщиков.

Органы городского управления. Города в данный период не имели самоуправления. В удельных княжествах управление городами осуществлялось наравне с сельской местностью. С присоединением удельных княжеств к Москве великие князья, сохраняя все земли уделов обычно за их прежними владельцами, всегда изымали города из юрисдикции бывших удельных князей, распространяли на них непосредственно свою власть. Это делалось исходя из значения городов не только как экономических центров, но прежде всего по военным соображениям.

Города были крепостями. Обладание ими обеспечивало великим князьям и удержание бывшего удела в своих руках, и оборону от внешних врагов. Первоначально великие князья управляли городами так же, как раньше удельные князья, т.е. не выделяя их из своих прочих земель. Наместники и волостели, руководя своим уездом или волостью, управляли в той же мере и городами, находящимися на подвластной им территории.

Церковь в политической системе Российского государства. В начальный период объединения русских земель вокруг Москвы Православная церковь представляла собой большую силу, не только поддерживающую государство, но и соперничавшую с ним. В условиях ордынского ига церковь сумела сохранить свои экономические и политические позиции. Татаро-монголы не собирались обращать Русь в свою веру и очень скоро православные митрополиты договорились с Ордой, получили от ордынских ханов ярлыки, закреплявшие привилегии Церкви. Тем не менее, по мере подъема движения за освобождение русских земель Церковь включилась в борьбу против татаро-монголов.

Экономическое и идеологическое могущество позволяло церкви чувствовать себя независимой от государства и даже бороться с ним за влияние в обществе. Однако к концу периода московским князьям удалось взять верх. В обмен за сохранение в неприкосновенности ее земельных преимуществ Церковь признала верховенство светской власти.

Противоречивым было отношение Церкви к проблеме централизации Русского государства. Среди церковных иерархов той поры были и горячие сторонники укрепления государственного единства Руси, и силы, оказывавшие упорное сопротивление этому процессу.

4.4. Источники права

В качестве основного законодательного акта Московского государства XV–XVI вв. продолжала действовать Русская Правда. Была создана новая редакция этого закона — так называемая Сокращенная из Пространной, приспособившая древнерусское право к московским условиям. Действовало также обычное право. Однако развитие феодальных отношений, образование централизованного государства требовали создания новых законодательных актов.

Самым крупным памятником права этого периода был *Судебник 1497 г.* Он внес единообразие в судебную практику Русского государства. Судебник имел и другую цель — закрепить новые общественные порядки, в частности выдвигание мелких и средних феодалов — дворян и детей боярских. В угоду этим социальным группам он внес новые ограничения в судебную деятельность кормленщиков, а главное — положил начало всеобщему закрепощению крестьян, введя так называемый Юрьев день.

Источниками Судебника явились Русская Правда, Псковская судная грамота, текущее законодательство московских князей. Но он не просто обобщил накопившийся правовой материал. Больше половины статей было написано заново, а старые нормы часто в корне переработаны.

Судебник 1497 г. содержал главным образом нормы уголовного и уголовно-процессуального права. Хотя он знаменует собой новый шаг в развитии права, но некоторые вопросы в нем регламентировались менее полно, чем в Русской Правде. Это относится, в частности, к гражданскому, особенно к обязательственному, праву. Отсюда можно предположить, что Судебник не целиком заменил предшествующее законодательство. Некоторые, нормы Русской Правды, очевидно, продолжали действовать наряду с Судебником.

Гражданское право. Формировался институт права собственности. Развитие земельных отношений характеризовалось полным или почти полным исчезновением самостоятельной общинной собственности на землю. Общинные земли переходили в руки вотчинников и помещиков, включались в состав княжеского домена.

Вотчина отличалась тем, что собственник обладал почти неограниченным правом на нее. Он мог не только владеть и пользоваться своей землей, но и распоряжаться ею: продавать, дарить, передавать по наследству. В то же время вотчина — форма феодального землевладения, поэтому — условное землевладение. Например, князь мог отобрать вотчину у отъехавшего вассала.

Еще более условная форма землевладения — поместье. Оно предоставлялось государством только на время службы как вознаграждение за нее, не подлежало продаже, дарению, наследованию.

Институт обязательственного права. Обязательствам из договоров Судебник 1497 г. уделял места даже меньше, чем Русская Правда. О займе говорила лишь одна статья, предусматривавшая, подобно Русской правде, ответственность за несостоятельность должника. Имелись упоминания о договорах купли-продажи и личного найма. Судебник вслед за Псковской судной грамотой предусматривал, что наймит, не дослуживший своего срока или не выполнивший обусловленное задание, лишался оплаты.

Судебник 1497 г. более четко, чем Русская Правда, выделял обязательства из причинения вреда, правда, лишь в одном случае: ст. 61 предусматривала имущественную ответственность за потраву. Как своеобразные обязательства из причинения вреда рассматривает Судебник некоторые правонарушения, связанные с судебной деятельностью. Судья, вынесший неправомерное решение, обязан был возместить сторонам происшедшие от того убытки. Такая же мера применялась к лжесвидетелям. Закон прямо указывает, что наказанию судья за свой проступок не подлежит (ст. 19).

Наследственное право. Мало изменилось и наследственное право. Судебник устанавливал общую и четкую норму о наследовании. При наследовании по закону наследство получал сын, при отсутствии сыновей — дочери. Дочь получала не только движимое имущество, но и землю. За неимением дочерей наследство переходило ближайшему родственнику.

Уголовное право. Если гражданские правоотношения развивались сравнительно медленно, то уголовное право в данный период претерпело существенные изменения, отражая обострение противоречий феодального общества.

Развитие уголовного права связано главным образом с изданием Судебника 1497 г., который трактовал понятие преступления отлично от Русской Правды, но в принципе тождественно Псковской судной грамоте. Под преступлением законодатель понимал всякие действия, так или иначе угрожающие государству. В отличие от ПСГ, Судебник дает специальный термин для обозначения преступления, которое отныне именуется «лихим делом».

Развитие феодализма нашло свое отражение в некотором изменении взгляда на субъект преступления: холоп, в отличие от Русской Правды, считается способным самостоятельно отвечать за свои поступки.

В соответствии с изменением понятия преступления усложнялась и система преступлений. Судебник вводит преступления, не известные Русской правде и лишь намеченные в Псковской судной грамоте, — государственные преступления.

Судебник указывал два таких преступления — крамолу и подым. Под крамолой понималось деяние, совершаемое преимущественно представителями господствующего класса. Именно как крамолу стали рассматривать великие князья отъезд бояр к другому князю. Тверской летописец, например, называет крамольниками князей и бояр, отъехавших в 1485 г. из Твери к московскому великому князю. Понятие «подым» является спорным. Можно предположить, что *подымщиками* называли людей, подбивающих народ на восстание. Мерой наказания за государственные преступления устанавливалась смертная казнь.

Закон предусматривал развитую систему имущественных преступлений. К ним относятся разбой, татьба, истребление и повреждение чужого имущества. Все эти преступления, подрывавшие основу феодальных отношений — собственность, — строго наказывались,

Судебник знал и преступления против личности: убийство (душегубство), оскорбление действием и словом.

Изменяются цели, вместе с ними и *система наказаний*. Если раньше князья видели в наказаниях — вире и продаже — одну из доходных статей, существенно пополнявших казну, то теперь на первый план выступил другой интерес. В наказании на первое место выступило *устрашение*. За большинство преступлений Судебник вводит смертную и торговую казнь. Способы смертной казни закон не конкретизирует. На практике, как известно из других источников, они были весьма разнообразны: отсечение головы, повешение, утопление и др. Торговая казнь состояла в битье кнутом на торговой площади и часто влекла за собой смерть наказываемого.

4.5. Суд и процесс

В Московском княжестве суд, как и ранее, не отделялся от государства. Судебные функции осуществляли государственные органы и должностные лица. Лица высшего сословия подлежали суду Великого князя, Боярской думы, судебными полномочиями наделялись приказы, «путные бояре», местные представители Великого князя — особые должностные лица — «кормленщики». Бесспорно, высшей судебной инстанцией являлся Великий князь.

Процесс в основном характеризовался развитием старой формы, т.е. состязательного процесса. При состязательном процессе дело начиналось по жалобе истца, которая называлась челобитной, Она обычно подавалась в устной форме. По получении челобитной судебный орган принимал меры к доставке ответчика в суд. Явка ответчика обеспечивалась поручителями. Если ответчик каким-либо образом уклонялся от суда, то он проигрывал дело даже без разбирательства. Истцу в таком случае выдавалась так называемая бессудная грамота. Неявка истца в суд означала прекращение дела.

Вместе с тем, рассматриваемая эпоха характеризуется зарождением *новой формы судебного процесса*, так называемого «*инквизиционного*» процесса («*розыска*»), применявшихся по наиболее опасным для государства уголовным делам — крамоле, татьбе и другим «*лихим делам*». Отличие новой формы процесса было в том, что всё дело — от начала и до завершения — вели соответствующие *государственные* органы или должностные лица. Они возбуждали дело, расследовали его, судили обвиняемых и исполняли приговор. Главными доказательствами здесь являлась поимка обвиняемого с поличным, обыск, пытка. В таких случаях в процессе не было истца и ответчика.

Контрольные вопросы

1. Как можно охарактеризовать предпосылки, послужившие усилению Московского княжества?
2. В чем основные особенности общественного и государственного строя Московской Руси?
3. Какова структура Судебника 1497 г.?
4. Как изменилось понятие преступления в XV-м веке по сравнению с предшествующим историческим периодом?
5. В чем состоят изменения в форме судебного процесса по Судебнику 1497 г.?

Тема 5. Сословно-представительная монархия в России (середина XVI — середина XVII вв.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

5.1. Возникновение и особенности сословно-представительной монархии в России. Развитие формы государственного единства. Присоединение Казанского и Астраханского ханств. Сибирь в составе России. Воссоединение Украины с Россией.

5.2. Общественный строй. Усиление позиции дворянства. Опричнина. Городское население. Юридическое оформление закрепощения всех разрядов крестьян.

5.3. Государственный строй. Форма правления. Укрепление царской власти. Высшие органы власти и управления. Появление земских соборов. Местные органы управления. Отмена системы кормлений. Введение губного и земского самоуправления. Учреждение воевод. Судебные органы.

5.4. Развитие русского феодального права. Источники права. Судебник 1550 г. Стоглав. Указные книги приказов. Соборное уложение 1649 г. Новоуказные статьи. Новоторговый устав. Развитие права феодальной собственности. Вотчины. Поместья. Обязательное право. Способы обеспечения исполнения обязательств. Виды договоров. Наследственное право. Семейное право. Преступление и наказание.

5.5. Процессуальное право. Развитие инквизиционного процесса. Вотчинная юстиция.

5.1. Возникновение и особенности сословно-представительной монархии в России

Как форма феодального государства сословно-представительная монархия соответствовала эпохе зрелого феодализма. Она складывается в результате борьбы монархов (великих князей и царей) за дальнейшее укрепление централизованного государства. Власть монарха в этот период еще недостаточно сильна, чтобы стать абсолютной. Монархи и их сторонники боролись с верхушкой феодальной аристократии (бывшими удельными князьями и крупными боярами), противодействующей объединительной политике московских государей. Монархи в этой борьбе опирались на дворян и верхушку горожан.

В период сословно-представительной монархии произошло значительное расширение территории России. Последовал разгром Казанского, Астраханского и Сибирского ханств. Нижнее и Среднее Поволжье, а также Сибирь вошли в состав России. На западных рубежах активная политика Ивана Грозного не дала желаемых результатов: Ливонская война закончилась вничью. Россия не сумела пробиться к морю. В Смутное время Русское государство сильно пострадало от Польши и Швеции. Однако середина XVII в. знаменовалась значительным расширением территории России и на Западе: к ней была присоединена Украина.

5.2. Общественный строй

Период сословно-представительной монархии характеризуется сдвигами во внутриклассовых и особенно в межклассовых отношениях. Наиболее важное событие в этой области — полное закрепощение крестьян.

Вместе с сельским хозяйством развиваются ремесло и торговля. В XVII в. появляются мануфактуры, основанные преимущественно на крепостном труде, в недрах феодализма зарождаются первые ростки буржуазных отношений, начинает складываться единый всероссийский рынок.

Феодалы. Наиболее крупным феодалом в стране, как и в предыдущий период, был монарх. Большую роль в усилении его экономической мощи сыграла опричнина. Ее результатом явилось то, что царь получил наиболее удобные земли, которые он использовал в качестве поместного земельного фонда, что дало ему возможность привлекать на свою сторону дворянство, заинтересованное в централизации государства и усилении власти царя. В руках монарха в это время сосредоточились и другие богатства.

Класс феодалов, как и прежде, был неоднороден. К наиболее крупным феодалам относилась боярско-княжеская аристократия. Она состояла из двух основных групп. Первую составляли бывшие удельные князья, потерявшие свои прежние политические привилегии, но сохранившие до введения опричнины прежнее экономическое значение: затем они слились с основной массой боярства.

Во вторую группу феодальной верхушки входили крупные и средние бояре. Интересы и позиции этих двух групп феодалов по некоторым вопросам были различны. Бывшие удельные князья последовательно выступали против централизации. Опричнина, собственно, и была направлена против них. Некоторая часть боярства на первом этапе правления Ивана IV поддерживала царскую

власть и ее мероприятия, направленные на укрепление централизованного государства. Боярам надоело подчиняться бывшим удельным князьям. Они предпочитали служить только одному великому князю - царю, в то же время выступали против ограничения их прав, за предоставление определенной самостоятельности в решении различных вопросов. Они считали, что главную роль в жизни страны должна играть Боярская дума. В дальнейшем, особенно после введения опричного террора, между царем и боярством возник конфликт.

Наиболее многочисленной частью феодалов было дворянство, у которого были свои собственные потребности, отличные от тех, которые имели бояре. Мелкие феодалы жаждали новых земель, стремились к закрепощению крестьян. Они поддерживали монарха и его активную внешнюю политику.

В период сословно-представительной монархии в России сохранялся в силе сложившийся ранее порядок замещения государственных должностей в соответствии с родовитостью, а не личными деловыми качествами (*принцип местничества*). Даже Иван IV не посмел посягнуть на этот принцип. Формально — его отмена произошла лишь в 1682 г.

Феодально-зависимые крестьяне. В годы разрухи, вызванной опричниной и войнами, началось массовое бегство крестьян со своих мест. Раньше крестьяне были прикованы к земле своим хозяйством. В связи с этим они редко использовали предоставляемую законом возможность перехода от одного феодала к другому в Юрьев день. Теперь же, в условиях разорения, в поисках лучшей доли они покидали свои земли.

Мерой борьбы с миграцией крестьян и явилось их закрепощение. В 1580 г. был издан указ о *заповедных летах*, отменивший Юрьев день. На следующий год началась всеобщая перепись крестьян, завершившаяся в 1592 г. Она создала юридические основания для поиска беглых крестьян. Чтобы облегчить споры между владельцами по поводу беглых, в 1597 г. был издан указ об *урочных летах*, т.е. об исковой давности по таким спорам. Первоначально срок давности равнялся пяти годам, потом он неоднократно менялся, пока Соборное уложение 1649 г. не отменило урочные лета, разрешив искать беглых бессрочно.

Холопы еще сохранялись, хотя их стало меньше. Их правовое положение осталось прежним. К ним примыкала новая категория зависимого населения — кабальные люди. Она формировалась из свободных (главным образом из потерявших землю) крестьян. Для того чтобы стать кабальным, требовалось обязательное оформление служилой кабальной грамоты, в которой закреплялось правовое положение кабального человека. Для ее составления необходимы были определенные условия (лицо должно достичь известного возраста, быть свободным от крепостной зависимости, от государственной службы и т.д.).

Посадские люди. Во второй половине XVI и в XVII в. продолжается рост городов, ремесла, торговли. Значительно увеличивается численность посадского населения, которое в XVII в. прикрепляется к посаду. Растет также купечество, которое имело привилегии (освобождение от ряда повинностей). Намечается четкое разделение в городах на купечество и «черных» людей. К последним относились ремесленники и мелкие торговцы.

Кроме «черных» слобод в посадах существовали «белые» слободы, дворы, владельцы которых не несли государева тягла, что вызывало протесты со стороны «черных» людей. Соборное уложение 1649 г. упразднило «белые» слободы.

5.3. Государственный строй

Переход к сословно-представительной монархии знаменовался существенными изменениями в государственном аппарате. Важнейшим из них было возникновение представительных органов. Меняется статус монарха. Иван IV провозгласил себя царем. Это было не простой формальностью, но отражением возросшей силы монарха. Большую роль в укреплении его власти сыграла опричнина — особая террористическая внутренняя политика правительства Ивана Грозного в 1565–1572 гг., направленная на укрепление самодержавной власти.

В целом итоги царствования Ивана IV были неутешительными. Опричные репрессии и рост налогового гнета в связи с Ливонской войной резко ухудшили положение народных масс. Усугубили народные бедствия крымские набеги и свирепствовавшая несколько лет эпидемия чумы. Результатом был хозяйственный кризис. Центр и северо-запад страны были опустошены. Села и деревни стояли заброшенными, зарастала лесом пашня. Многие бежали из разоренных родных мест — на юг (в районы Орла, Тулы, Курска и т.д.) в Среднее Поволжье, в Приуралье, а в самом конце века — и в Западную Сибирь.

Выход из кризиса правительство искало в административных мерах. Ответом на бегство крестьян стало крепостническое законодательство, которое означало важный шаг на пути к оформлению крепостного права в России. В немалой степени закрепощение стало возможным в результате опричной политики. Только деспотическое правление при неразвитости государственного аппарата могло удержать крестьян в повиновении, сделать их крепостными.

Боярская дума. По мере того как происходило усиление царской власти, снижалось значение Боярской думы. Тем не менее, опричнина не уничтожила Боярскую думу как высший орган государственной власти, не поколебала местничества, закреплявшего привилегии знати. После смерти Бориса Годунова роль Боярской думы временно возросла. В 1610 г. в результате борьбы между различными группировками боярства последовало свержение с престола царя Василия Шуйского. Вся полнота власти временно перешла к Боярской думе, государством фактически управляли семь влиятельных бояр («семибоярщина»).

В состав Думы входили думные люди четырех степеней, окольные, думные дворяне и думные дьяки. Представители высшей знати — боярской аристократии, — заседавшие в Думе, принадлежали к потомкам князей — Рюриковичей или гедиминовичей (князья Воротынские, Мстиславские, Голицыны, Куракины) или старинных московских боярских родов (Романовы, Морозовы, Шереметевы, Шеины, Салтыковы). Состав Думы расширился за счет менее родовитых, но близких к царю родственников цариц — Стрешневых, Милославских, а позднее Нарышкиных.

Земские соборы — центральные сословно-представительные учреждения России в середине XVI–XVII вв. Через них царь привлек к управлению

государством определенные круги дворянства и посадского населения. Земские соборы были необходимы монарху для поддержания крупных мероприятий — войн, взыскания новых доходов и пр. Цари, опираясь на земские соборы, могли проводить угодную им политику даже вопреки воле Боярской думы. Первый собор (названный собором примирения) царь и феодалы, напуганные восстанием горожан в Москве, созвали в 1549 г. Этим способом господствующей верхушке удалось несколько утихомирить недовольных. Создавалась видимость привлечения к государственному управлению не только бояр и дворян, но и других слоев населения.

В земские соборы входили царь, Боярская дума, верхи духовенства — Освященный собор в полном составе. Они составляли верхнюю палату, члены которой не избирались, а участвовали в ней в соответствии с занимаемым положением. Нижняя палата была представлена выборными от дворянства, верхов посадского населения (торговые люди, крупное купечество). Выборы в нижнюю палату проводились не всегда. Иногда при срочном созыве собора царь приглашал представителей с мест. Значительную роль в земских соборах играли дворяне, и особенно торговые люди, участие которых было важно для решения различных финансовых проблем.

Продолжительность работы соборов зависела от обстоятельств их созыва и существа обсуждавшихся на них вопросов. В ряде случаев они функционировали непрерывно по несколько лет. После изгнания иностранных интервентов, в первые годы правления Михаила Романова, когда страна переживала экономическую разруху, серьезные финансовые трудности, и царь нуждался в поддержке различных слоев населения, земские соборы заседали почти непрерывно, потом стали собираться реже. Созыв последних соборов относится ко второй половине XVII в.

Количественный состав земских соборов был непостоянным. Самым многочисленным (примерно 700–800 человек) был собор, созванный в 1613 г., после изгнания интервентов. Это был единственный случай, когда на нем присутствовали представители стрельцов, казаков, чернотяглых крестьян. На этом соборе выбирали царя. Выдвигались различные кандидатуры, в том числе называлось имя героя борьбы с интервентами князя Пожарского. Победила та группировка, которая ратовала за избрание 16-летнего Михаила Романова. Бояре хотели управлять страной сами, а потому выбрали царя-марионетку. Так на российский престол взошла династия Романовых.

Развитие приказной системы управления. Переход к этой системе в середине XVI в. В период ее становления ведущая роль принадлежала военно-административным приказам. Шла реорганизация армии, основу которой отныне составляла дворянская конница и стрельцы. Стрелецкие формирования были созданы в результате реформы, проведенной Иваном IV. (Необходимость в них возникла в связи дальнейшим развитием и совершенствованием огнестрельного оружия). Для управления стрелецким войском был создан специальный приказ.

Личным составом боярской и дворянской конницы ведал Разрядный приказ, который регистрировал все случаи назначения на должности, перемещений

по службе. Назначения на должности осуществлялись в соответствии с принципом местничества (по родовитости, знатности).

Поместными земельными владениями служилых дворян ведал Поместный приказ, который следил за тем, чтобы они получали поместья за военную службу в соответствии с установленными нормами. Казачьими войсками ведал Казачий приказ.

Появились в это время и специальные территориальные приказы, ведавшие делами тех территорий, которые недавно были присоединены к России. К ним относились Казанский и Сибирский приказы. В дальнейшем стал функционировать и Малороссийский приказ (по делам Украины).

При Иване IV дворяне и дети боярские получили привилегию — взывать к суду самого царя. В связи с этим был создан специальный Челобитный приказ.

Система судебных приказов возникает в конце XVII в. (Московский, Владимирский, Дмитровский и др.), которые выполняли функции высших судебных органов. В дальнейшем эти приказы, а также Челобитный слились в единый Судебный приказ.

В деятельности Российского государства большое значение имел Посольский приказ, который ведал внешнеполитическими вопросами. До его возникновения этими вопросами занимались многие органы. Отсутствие единого посольского центра создавало немалые неудобства. Непосредственное участие Боярской думы во внешнеполитических делах представлялось нецелесообразным. В этих делах должны были принимать участие ограниченное число лиц, чтобы избежать разглашения государственной тайны. Царь считал, что все основные вопросы внешней политики должен решить лично он. Помогать в этом были призваны начальник Посольского приказа и небольшое число приказных.

Во второй половине XVI в. возникает специальное центральное учреждение, ведавшее делами о холопах. Раньше этим занимались местные органы управления и Казенный приказ, который выполнял одновременно множество других функций. В связи с распространением, кабального холопства возникает потребность в специальном органе. Главная обязанность Холопьяго приказа заключалась в регистрации кабальных записей в особых книгах. Кроме того, он рассматривал иски по делам о беглых холопах.

На протяжении XVII в. функционировало в общей сложности свыше 80 приказов, из которых к концу столетия сохранилось немногим более 40. Одни приказы упразднялись, другие создавались — по мере появления потребности в управлении новыми отраслями. Так, создание полков нового строя вызвало появление Рейтарского приказа, а воссоединение Украины с Россией сопровождалось созданием Малороссийского приказа, возвращение смоленских земель — Смоленского приказа и т.д. Это был естественный процесс, отражавший усложнение социально-экономической и политической структуры общества. В государственном аппарате росло влияние «беспородных людей». Если в 1640 г. приказных людей числилось всего 840 человек, то в 1690 г. их стало почти вчетверо больше — 2740. Рост числа приказных служителей — свидетельство повышения роли чиновников в управлении государством.

Местное управление. Во время перехода к сословно-представительной монархии прежняя система кормления была заменена новой, основанной на принципе самоуправления. В середине XVI в. вместо наместников-кормленщиков были учреждены *губные органы*, которые выбирались определенными слоями населения и ведали сначала сыском и судом по уголовным делам, а затем и другими вопросами текущего управления. Дворяне и дети боярские выбирали губного старосту, которого затем в должности утверждал Разбойный приказ.

Наряду с губной реформой Стоглавый собор рассмотрел вопрос о создании *земских органов самоуправления*, одоблив предложение царя о повсеместном введении в стране должностей выборных старост, целовальников, сотских.

К ведению земских органов относился, прежде всего, сбор податей и суд по гражданским и мелким уголовным делам. Более крупные дела рассматривали губные органы. Земские старосты и другие должностные лица свои обязанности по рассмотрению гражданских и уголовных дел выполняли без взимания пошлин с населения. Тем самым отменялся прежний порядок, при котором наместники-кормленщики взимали многочисленные и обременительные для населения пошлины в свою пользу.

5.4. Развитие права

Центральное место среди источников права этого периода занимает *Судебник 1550 г.*, получивший название Царского судебника. Он представлял собой новую редакцию Судебника 1497 г. В нем были отражены изменения в российском законодательстве за прошедшие полвека. Судебник был утвержден во время реформ Ивана IV и служил правовой основой их проведения в разгар реформаторской деятельности правительства в 50-е гг. XVI в. Он состоял из 100 статей, и по разнообразию регулируемых ситуаций и отраженным в нем правовых институтов превосходил Судебник 1497 г.

Подробнее и обстоятельнее в нем были представлены отношения дворян и крестьян. Есть основания полагать, что этот Судебник был принят после его обсуждения представителями различных сословий. Вне сомнения, он был направлен на достижение общегосударственной стабильности после полосы межсословных разногласий в период малолетства Ивана IV. О значении закрепленных в нем правовых принципов свидетельствует тот факт, что в момент учреждения опричнины царь настойчиво добивался не принимать их во внимание, желая развязать себе руки при переходе к террору против противников усиления царской власти. После смерти Ивана IV различные правительства в России стремились восстановить в полном объеме правовые принципы, закрепленные в Судебнике 1550 г.

К источникам, содержащим главным образом нормы церковного права, а также некоторые нормы гражданского, семейного, уголовного права, относился Стоглав (1551 г.) — собрание постановлений Церковного собора. Значительный интерес представляет и такой источник права, как уставные книги приказов.

Крупнейшим законодательным памятником этого периода явилось *Соборное Уложение 1649 г.* — свод законов Русского государства. Уложение принято

Земским собором 1648–1649 гг. В нём впервые выделены государственные преступления, законодательно оформлено крепостное право.

Непосредственным поводом для его принятия послужило вспыхнувшее в 1648 г. восстание посадского люда в Москве. Посадские обратились к царю Алексею Михайловичу об улучшении своего положения и о защите от притеснений. В это же время свои требования царю предъявили и дворяне, которые считали, что их во многом ущемляют бояре. Царь подавил восстание посадских, но был вынужден отложить сбор недоимок.

В июле 1648 г. царь Алексей приказал начать разработку проекта нового закона под названием «Уложение». Над его составлением работала особая комиссия во главе с боярином князем Н.И. Одоевским. Источниками Соборного Уложения были Судебник 1550 г., указные книги Поместного, Земского, Разбойного и др. приказов, коллективные челобитные московских и провинциальных дворян, посадских людей и т.д., а также Кормчая книга (византийское право), Литовский статут 1588 г. и др.

Всего в Уложении было 25 глав, 967 статей. В нем были разработаны вопросы государственного, административного, гражданского, уголовного права и порядка судопроизводства.

В Уложении ярко проявляется привилегированное положение лиц, принадлежащих к «высшим сословиям» — царя, его окружения, бояр и дворян. В гл. II и III было разработано понятие о государственном преступлении, под которым подразумевались прежде всего действия, направленные против личности монарха, власти и ее представителей. Не только преступные действия, но простой умысел («голый умысел») против монарха, его семьи, против господина был наказуем смертной казнью. За коллективные выступления — «скопом и заговором» — против царя, бояр, воевод и приказных людей полагалась «смерть безо всякия пощады».

Гл. I была посвящена защите интересов церкви от «церковных мятежников». Соборное Уложение 1649 г. брало под защиту дворян за убийство холопов и крестьян (главы XX–XXV). О резкой социальной дифференциации и защите государством интересов «верхов» свидетельствует разница в штрафах за «бесчестье»: за крестьянина — 2 руб., «гулящего» человека — 1 руб., а за лиц привилегированных сословий — до 70–100 руб.

В гл. XI («Суд о крестьянах») собраны статьи, разрабатывающие вопрос о крестьянской крепости. Этими постановлениями окончательно оформлялось крепостное право — устанавливалась вечная потомственная зависимость крестьян, отменялись «урочные лета» для сыска беглых крестьян (ст. 2), за укрывательство беглых устанавливался высокий штраф (ст. 10). Соборное Уложение 1649 г. лишило помещичьих крестьян права судебного представительства по имущественным спорам. Гл. XIX («О посадских людях») провозглашала ликвидацию частновладельческих слобод в городах, возвращение в тягло «беломестцев», «закладчиков», массовый сыск беглых посадских людей; посадское население прикреплялось к посадам и государеву тяглу.

Положение кабальных холопов регламентировано гл. XX. Главы XVI («О поместных землях») и XVII («О вотчинах») посвящены вопросам дворянского

землевладения. В них устанавливались нормы поместных дач по чинам, запрещалась продажа поместных земель в вотчину, продажа вотчинных земель духовенству, но было узаконено наследование поместий женами и детьми феодала.

Вопросам *судопроизводства* была посвящена самая большая гл. X («О суде», ст. 287). В ней подробно регламентируется порядок следствия и судопроизводства, определяются размеры судебных пошлин, штрафов, разработаны вопросы умышленного и преднамеренного преступления, регулируются отношения собственности (спорные имущественные дела и др.).

С гл. X связаны также главы XI («Суд о крестьянах»), XII («О суде патриарших приказных и дворовых всяких людей и крестьян»), XX («Суд о холопах»), XXI («О разбойных и татиных делах»), XXII (перечень «вин», за которые «чинити смертная казнь» или «смертию не казнити, а чинити наказание») и др. Организации вооруженных сил страны посвящены гл. VII («О службе всяких ратных людей Московского государства»), VIII («О искуплении пленных»), XXIII («О стрельцах»).

Принятие Соборного Уложения 1649 г. явилось важной вехой в развитии самодержавия и крепостного строя; оно отвечало интересам класса дворян. Этим объясняется его долговечность. Оно оставалось основным законом в России вплоть до первой половины XIX в.

Соборное Уложение 1649 г. — значительный шаг вперед по сравнению с предыдущим законодательством. В нем регулировались не отдельные группы общественных отношений, а все стороны общественно-политической жизни того времени.

Во второй половине XVII в. были приняты законы, способствующие развитию внутренней торговли и внешнеторговых связей Российского государства.

Гражданское право. В этот период получают юридическое закрепление сложившиеся ранее три основных вида феодального землевладения. Первый вид — собственность государства или непосредственно царя (дворцовые земли, земли черных волостей). Второй вид — вотчинное землевладение. Вотчины отличались от поместий тем, что передавались по наследству. Вотчины были трех видов: родовые, выслуженные (жалованные) и купленные. Законодатель заботился о том, чтобы количество родовых общин не уменьшалось. В связи с этим предусматривалось право выкупа проданных родовых вотчин. Третий вид феодального землевладения — поместья, которые давались за службу, главным образом военную. Размер поместья определялся в зависимости от служебного положения лица, которому оно предназначалось. Поместья по наследству не переходили. Феодал пользовался ими до тех пор, пока служил. Наследование осуществлялось, как прежде, по завещанию и по закону.

Брачно-семейное право. Брачно-семейное право отражало патриархальный уклад жизни, непременным признаком которого являлось подчинение воле старшего и приниженное положение женщины. Ярче всего патриархальные черты быта проявлялись в период создания новой семьи — при ее возникновении главными действующими лицами были не молодые люди, которым предстояла совместная жизнь, а их родители.

Традиционная обязанность детей беспрекословно повиноваться воле родителей в XVII в. приобрела силу закона: Уложение 1649 г. запрещало сыну или дочери жаловаться на отца или мать, челобитчики подлежали наказанию кнутом. Уложение устанавливало разную меру наказания за одинаковое преступление, совершенное мужем и женой: мужеубийцу ожидало закапывание по шею в землю и мучительная смерть, а репрессии по отношению к мужу Уложение не предусматривало — на практике ограничивались покаянием.

Уголовное право. Законодательство данного периода считает преступлениями деяния, опасные для феодального общества, именуя их «лихим делом», хотя общего термина для обозначения преступления пока не существует. За ряд деяний назначались различные наказания в зависимости от социальной принадлежности лиц, их совершивших.

Соборное Уложение 1649 г. содержала многочисленные нормы Особенной части уголовного права. На первое место законодатель поставил преступления против религии. Впервые в истории российского законодательства им посвящалась специальная глава. На втором месте стояли государственные преступления (государственная измена, посягательство на жизнь и здоровье царя, самозванство и др.). К тяжким деяниям относились особо опасные преступления против порядка управления (нарушение порядка на царском дворе, фальшивомонетничество, подделка царских печатей и др.). В законе имелись подробные описания различных составов преступлений — воинских, имущественных, против личности.

5.5. Процессуальное право

В законодательстве того времени все еще отсутствовало четкое разграничение гражданско-процессуального и уголовно-процессуального права. Однако различались две формы процесса — состязательный (суд) и следственный (розыск).

По делам о религиозных преступлениях, а также по многим имущественным преступлениям против личности процесс был розыскным. По этим делам велось предварительное следствие, которое, однако, не получило в то время четкого выражения в правовых нормах. Расследование большинства уголовных дел начиналось по инициативе государственных органов, по доносам (особенно по политическим делам), жалобам потерпевшего (разбой, кража и др.). По наиболее важным государственным преступлениям расследование начиналось по прямому указанию царя.

Продолжается развитие системы формальных доказательств. В законодательстве определялись значение и сила конкретных доказательств, которые делились на совершенные и несовершенные, полные и неполные. Суд при оценке доказательств был связан требованиями закона. «Царицей доказательств» считалось признание обвиняемого или ответчика.

В состязательном процессе большое значение имели такие доказательства, как «ссылка на виноватых» и «общая ссылка». При ссылке на виноватых стороны по договоренности ссылались на группу свидетелей. Если хотя бы один из них давал показания, противоречащие утверждениям стороны, то последняя автоматически проигрывала дело. При общей ссылке обе стороны

ссылались на одного свидетеля, предварительно договариваясь, что его показания будут решающими для исхода дела. В качестве доказательства сохранялась и присяга (крестное целование).

Контрольные вопросы

1. В чем состояли предпосылки и особенности формирования сословно-представительной монархии в России?
2. Какие новые органы появились в структуре центральных органов государственной власти и управления в середине XV в.?
3. Какую оценку вы можете дать деятельности Ивана IV и его реформам?
4. Какие источники послужили правовой основой Соборного уложения 1649 г.?
5. Как следует характеризовать новые тенденции в вопросах преступлений и наказаний появились в российском праве XVI–XVII вв.?

Тема 6. Образование и развитие абсолютной монархии в России (вторая половина XVII — XVIII в.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 6.1. Предпосылки и особенности становления абсолютизма в России.
- 6.2. Общественный строй. Сословные реформы Петра I. Формирование сословия дворянства. Указ 1714 г. о единонаследии. Отмена местничества в 1682 г. Табель о рангах 1722 г. Правовое положение дворянства при преемниках Петра I. Жалованная грамота дворянству 1785 г. Духовенство. Городское население. Жалованная грамота городам 1785 г. Развитие крепостного права. Введение подушной подати. Государственные, экономические, посессионные и помещичьи крестьяне. Ликвидация холопства.
- 6.3. Государственный строй. Государственный строй. Император. Образование Российской империи. Учреждение Сената. Падение роли Сената и его реорганизация в конце XVIII в. Фискалы и прокуроры. Верховный тайный Совет. Кабинет министров. Образование коллегий. Синод. Создание регулярной армии. Местное управление. Создание губерний. «Учреждения о губерниях» 1775 г. Развитие форм государственного единства. Развитие форм государственного единства. Присоединение Эстляндии, Лифляндии, Польши, Литвы, Молдавии, Волахии. Управление Украиной. Правовое положение церкви.
- 6.4. Изменение административно-территориального устройства. Органы местного управления. Реорганизация вооруженных сил. Создание регулярной полиции. Судебная реформа
- 6.5. Политика просвещенного абсолютизма.
- 6.6. Развитие российского права в XVIII в. Уставы, регламенты, указы, манифесты. Попытка кодификации законодательства. Гражданское право. Право собственности. Обязательственное право. Семейное и наследственное право. Уголовное право по «Артикулам воинским с кратким толкованием». Развитие

розыскного процесса по «Краткому изображению процессов и судебных тяжб» и позднему законодательству XVIII в.

6.7. Процессуальное право. Развитие розыскного процесса по «Краткому изображению процессов и судебных тяжб» и позднему законодательству XVIII в. Судопроизводство по Указу 1723 г. «О форме суда».

6.1. Предпосылки и особенности становления абсолютизма в России

Вторая половина XVII в. в истории России была отмечена значительным развитием производства и торговли, образованием всероссийского рынка, что нашло отражение в Таможенном уставе 1653 г. и Новоторговом уставе 1667 г. Повысилась роль купечества в хозяйственной и отчасти политической жизни страны, расширились его права и привилегии. Купцы все чаще привлекались московским правительством для выполнения различных поручений в области финансов, установления торговых связей с другими государствами, в дипломатической сфере.

В свою очередь экономическое развитие России и образование всероссийского рынка сопровождалось наступлением феодализма на крестьянские массы. Соборное Уложение 1649 г., закрепостившее крестьян, создало правовую основу для новых, более жестких форм эксплуатации крестьянского труда, основанных на принуждении.

Важнейшей задачей феодально-крепостнического государства было удержание в повиновении крестьянских масс и городских низов. Но государственный аппарат, сложившийся в период сословно-представительной монархии, был не в состоянии с ней справиться. Административная система допетровской Руси с большим трудом подавила крестьянскую войну под предводительством С. Разина, которая показала необходимость реформ, направленных на укрепление феодально-крепостнического строя. Эти реформы в первую очередь должны были коснуться карательного механизма государства, а затем распространиться на всю государственную систему России.

К концу столетия абсолютистские тенденции в развитии отечественной государственности проявились совершенно отчетливо. Снижается, а затем и вовсе исчезает всякое значение институтов социального контроля, которые имели немалый политический вес в предшествующее время. К их числу относятся прежде всего Земские соборы, которые к концу XVII в. перестают созываться. Боярская дума, которая ранее могла противопоставить самодержцу мнение боярской аристократии по тому или иному вопросу, и, наконец,

Церковь, политическое значение которой падает. Одновременно с ослаблением или ликвидацией институтов социального контроля идет другой, незамеченный современникам, но чрезвычайно важный по своим последствиям процесс — процесс роста и консолидации бюрократии в особый социальный слой, а затем и сословие, права и привилегии которого со временем получают закрепление в законе. Путь к утверждению неограниченной власти абсолютного монарха был, таким образом, открыт.

Для перехода к абсолютизму были и причины внешнеполитического характера. Образование всероссийского рынка влекло за собой развитие внешней торговли, возможности которой были ограничены из-за отсутствия удобных морских портов. Архангельск (главные морские ворота страны) был слишком удален от центра и мировых торговых морских путей. Так возникла необходимость силового захвата западного и южного морского побережья, отторгнутого от России в прошлом. — в ходе войны со Швецией и Турцией, этими могущественными соседями России.

Этим целям отвечало создание в стране мощной и дееспособной государственной конструкции. Такая модель была бы невозможной без проведения в стране широкомасштабных преобразований политической и экономической сферы.

Реформы Петра Великого привели к возникновению в России абсолютной монархии — абсолютизма (самодержавия) то есть такой формы феодального государства, при которой монарху принадлежит неограниченная верховная власть. В странах Западной Европы абсолютизм сформировался на завершающем этапе развития феодального государства, когда на арену истории начинала выходить быстро набирающая экономический вес буржуазия. В западноевропейских странах абсолютистское государство, оставаясь по своей природе феодальным, было вынуждено лавировать между буржуазией и дворянством, в результате чего возникает эффект его самостоятельности, независимости по отношению к противоборствующим социально-классовым силам.

В России исторические условия возникновения абсолютизма были несколько иными. Здесь дворянство в конце XVII — начале XVIII вв. находилось в расцвете, а русское купечество конца XVII-го столетия представляло лишь зачаточные формы торгового капитала. Относительное равновесие между ними (как в Западной Европе) отсутствовало. Тем не менее, именно в эпоху Петра Первого были созданы первые предприятия капиталистического типа — мануфактуры. Эти тенденции ещё более отчетливо проявились в годы правления Екатерины Великой, проводившей политику «просвещенного абсолютизма». Подобного рода реформы объективно отвечали интересам развивающейся буржуазии.

Форма правления при абсолютизме остается прежняя — монархическая, но ее содержание и внешние атрибуты меняются. Власть монарха становится неограниченной, провозглашение его императором подчеркивает могущество как во внешней, так и во внутренней сферах.

Итак, во второй половине XVII в. сословно-представительная монархия перерастает в абсолютную, что отражает вступление феодализма в новую стадию. В эпоху позднего феодализма классовое деление общества оформляется как сословное. Сословный строй приобретает черты замкнутости, консерватизма.

Форма правления при абсолютизме остается прежняя — монархическая, но ее содержание и внешние атрибуты меняются. Власть монарха становится неограниченной, провозглашение его императором подчеркивает могущество как во внешней, так и во внутренней сферах.

6.2. Общественный строй

XVIII век — время безраздельного господства феодальных отношений, следовательно, основными классами по-прежнему оставались феодалы и крепостное крестьянство. Сословные реформы Петра I существенно повлияли на социально-классовую структуру общества. Под их воздействием сословное деление, свойственное более ранним стадиям развития феодализма, приобретает четко выраженную форму. Главной чертой общественного строя этого времени является консолидация основных классов в классы-сословия. Четкая регламентация их правового положения, значительное количество нормативных актов, фиксирующих место сословий и отдельных их групп в обществе, важнейшая особенность общественного устройства России в XVIII в.

Дворянство. Задачу превращения дворянства в монолитное сословие, имеющее общие интересы, поставит еще XVII в. Но тогда наличие в господствующем сословии различных групп (боярства, дворянства, иных служилых людей), находившихся в состоянии перманентного соперничества друг с другом, препятствовало ее решению. Не было того единого стержня, вокруг которого могло бы произойти сплочение «верхов» общества. Им могла бы стать государственная служба, однако в XVII в. она была необязательной для вотчинников-бояр.

Система местничества закрывала доступ в государственный аппарат не только выходцам из других сословий, но и представителям незнатных, неродовитых фамилий служилых людей. Все это и определило необходимость и направленность сословной реформы Петра I в той ее части, которая касалась дворянства.

Среди нормативных актов периода правления царя-реформатора, способствовавших консолидации дворянства, его превращению в своего рода резервуар кадров для реорганизованного государственного аппарата, центральное место занимает Указ о единонаследии от 23 марта 1714 г. Указ упразднил юридические различия между двумя основными формами феодального землевладения вотчиной и поместьем, предоставив собственникам поместий право неограниченного распоряжения своими земельными владениями.

Тем самым был уничтожен источник, питавший распри внутри господствующего класса (на протяжении нескольких предшествующих веков бояре-вотчинники стремились сохранить свое неограниченное право-привилегию распоряжаться вотчинами, а дворяне-помещики — получить такое право).

Кроме того, Указ о единонаследии установил обязательность государственной службы как для дворян (которые эту обязанность несли еще с XV в.), так и для бояр (которые до Указа 1714 г. этой обязанностью не были связаны). Таким образом, Петр I унифицировал два основных измерения существования бояр и дворян: их отношение к земле и государству. Уравняв всех феодалов в праве собственности на землю и возложив на них в качестве первейшей обязанность служить государству, Петр заложил основы для возникновения нового сословия, которое он назвал шляхетством. Шляхетство — это консолидированное, монолитное сословие, спаянное едиными классовыми целями и интересами. Название (шляхетство) сохранялось до Екатерины II, после чего по Манифесту

1762 г. и актам Уложенной комиссии 1767 г. утвердилось новое название — дворянство,

В состав шляхетства (затем дворянства) эпохи абсолютизма вошли все служилые разряды Московского государства, дьяки и подьячие, владевшие вотчинами или поместьями. В дальнейшем в сословие дворянства были включены украинские казацкие старшины, татарские мурзы и князья, грузинские и молдавские дворяне. В состав шляхетства не были допущены служилые люди Московского государства, жившие на окраинах (впоследствии они получили название однодворцев, по своему положению примыкали к государственным крестьянам).

Военная служба была основным видом государственной службы дворян. Она требовала определенного образования, выучки, навыков, знания военного дела. Указом о единонаследии для всех дворянских детей вводилось обязательное обучение «цифири и геометрии». Отказ от учебы влек за собой запрещение жениться. Дальнейшее образование дворяне получали в одной из академий, созданных при Петре I (Морской, Инженерной, Артиллерийской), или направлялись на учебу за границу.

Офицерские кадры, кроме того, готовились в гвардейских полках, куда дворянские недоросли зачислялись рядовыми и где становились по завершении обучения офицерами. «Шляхетству российскому, — записал Петр I в «Воинском уставе», — иной способ не остается в офицеры происходить, кроме что служить в гвардии».

Личные и имущественные права дворян постоянно расширяются. Правительство Петра I строго следило за тем чтобы дворяне непременно состояли на военной или гражданской службе. С этой целью проводились периодические смотры не только дворянских недорослей, готовившихся к поступлению на службу, но и всего дворянского состава. Контроль за прохождением службы дворянами осуществлял специально для этого учрежденный при сенате герольдмейстер.

За особые заслуги по службе можно было получить дворянство потомственное или личное. Источником приобретения дворянского звания было также получение ордена и жалования царя.

Большая часть дворян службой тяготилась, тем более, что она была бессрочной. После Петра, когда служилое дворянство определилось, когда была создана каста чиновников-дворян, царское правительство пошло навстречу пожеланиям дворянства и стало постепенно «освобождать его от обязательной государственной службы».

Первым шагом в этом направлении стал Указ 1730 г., отменивший единонаследие и тем самым создавший материальную основу для того, чтобы не служить. Спустя шесть лет срок службы для дворян был ограничен 25 годами, а один из сыновей в дворянской семье вообще освобождался от службы. После издания этого указа установилась практика записи дворянских детей в полки сразу после рождения, так что служба заканчивалась к 25 годам и человек выходил в отставку.

Окончательно освободил дворян от обязательной государственной службы манифест «О даровании вольности и свободы всему российскому дворянству» 1762 г., который предоставил решение вопроса «служить или не служить» на усмотрение дворян-родителей.

Этот правовой акт расширил сословные права и привилегии русских дворян. Дворяне освобождались от обязательной гражданской и военной служб; состоявшие на государственной службе могли выходить в отставку. Эта важнейшая привилегия сохранялась за дворянами более 100 лет.

Дворяне могли беспрепятственно выезжать за границу, но по требованию правительства они должны были возвращаться в Россию. Во время войны дворяне обязаны были служить в армии. Право русских дворян воспитывать своих детей в «училищах и дома» превратилось в их единственную сословную обязанность. С изданием Манифеста дворяне получили больше возможностей для занятия своим хозяйством.

Завершающим моментом в процессе возвышения дворянского сословия была *Жалованная грамота дворянству 1785 г.* Отныне дворянство становится единым всероссийским сословием, устанавливается наследственный и потомственный характер дворянского достоинства, подтверждается ранее предоставленное дворянам право на владение землей и крепостными крестьянами, освобождение от службы, податей, постоев, телесных наказаний.

Выполняя пожелания дворян, Грамота разрешала им заниматься предпринимательской деятельностью, владеть фабриками и заводами. Дворяне стали замкнутой корпорацией. Они имели свои уездные и губернские дворянские собрания во главе с избранными предводителями, которые могли сноситься с Сенатом и верховной властью, исключать из своей среды дворян, «опорочивших себя». Наконец, дворянство получило право на обзаведение внешними признаками своей сословной принадлежности (гербом, ливрейными лакеями и проч.).

Духовенство. Во времена Петра I духовенство оставалось привилегированным сословием, несмотря на то, что Церковь заняла в целом враждебную позицию по отношению к петровским реформам. Эта позиция, однако, послужила поводом для решительного наступления светской власти на церковное землевладение, а затем привела к *церковной реформе*, которая кардинально изменила положение Церкви в обществе, поставив ее под государственный контроль.

Духовенство в XVIII в. делилось на черное и белое. Численность черного, т.е. монашеского духовенства при Петре I значительно сократилась. Пострижение в монахи допускалось только с разрешения Монастырского приказа. В 1724 г. часть монахов была переведена в полки. Белое (приходское) духовенство составляло сословие, принадлежность к которому передавалась по наследству. Оно подразделялось на высшее (священнослужители) и низшее (церковнослужители).

Городское население. Петр I, всемерно поощряя развитие отечественной торговли и промышленности, тем самым способствовал росту влияния городского населения, в особенности купцов и предпринимателей. Как и другие сословия, горожане консолидируются и получают четкую правовую регламентацию.

Это выразилось в наименовании - горожане стали называться гражданами, а затем мещанами.

Регламент главного магистрата, изданный Петром I в 1721 г., поделил городское население на *регулярных и нерегулярных граждан*. Категория регулярных граждан состояла из первой и второй гильдий. К первой относились банкиры, крупные купцы, врачи, аптекари, шкиперы торговых судов, ювелиры и проч. Вторая гильдия включала мелких купцов и ремесленников. Нерегулярные граждане — это городские низы, «подлые люди, обретающиеся в наймах и черных работах», как их именует Регламент. Были созданы сословные органы купечества — ратуши и магистраты.

Собственники мануфактур получили право покупать деревни с крестьянами. Промышленники стали подсудны Берг-коллегии и Мануфактур-коллегии; купцы и ремесленники судились в Коммерц-коллегии и магистратах. В царствование Екатерины II (Манифестом 1775 г.) купцы, имевшие капитал свыше полумиллиона рублей, были освобождены от подушной подати, которая по отношению к ним была заменена особым налогом в размере одного процента от суммы объявленного имущества.

Дальнейшее развитие законодательства о городах и городском населении было связано с изданием Жалованной Грамоты городам (полное название «Грамота на права и выгоды городам Российской империи») в 1785 г. Грамота разделила городское население на шесть разрядов, подлежащих занесению в городскую («городовую») обывательскую книгу.

Основная масса горожан — посадские и ремесленники, отнесенные к третьему и шестому разрядам, — носила название мещан. Жалованная грамота городам, кроме того, включала специальное ремесленное положение, регламентирующее цеховое устройство. Грамота ввела систему органов городского самоуправления. Ими стали собрания городского общества, общая городская дума и шестигласная городская дума.

Крестьяне. Проведение тех преобразований, которые вывели Россию в число крупнейших европейских держав, обеспечил труд крестьян. Рекрутированный в армию крестьянин был также решающей силой сражений и побед, одержанных русским оружием в петровское время.

В XVIII в. крестьяне делились на несколько категорий в зависимости от того, кому они принадлежали. Наиболее многочисленным был разряд крестьян, принадлежавших помещикам, — помещичьих крестьян. Далее шли крестьяне, принадлежавшие Церкви — их было около 25 процентов от всего крестьянского населения.

Как отмечалось выше, секуляризация церковных земель в 1764 г. лишила Церковь как земельных владений, так и населявших их крепостных крестьян. С этого времени бывшие церковные крестьяне, которым и управляла специально созданная коллегия экономии, стали называться *экономическими*.

Следующий разряд крестьян составляли крестьяне дворцовые, принадлежавшие царскому дворцу, царской фамилии. С 1797 г., когда для управления этими крестьянами был создан департамент уделов, дворцовые крестьяне стали именоваться удельными. С 20-х гг. XVIII в. получает оформление разряд

государственных крестьян, куда вошли черносошные крестьяне, татары, удмурты, чуваша, коми, мордва. Особую разновидность государственных крестьян составляли *посессионные крестьяне*, купленные, фабрикантами-заводчиками у государства.

Во второй половине века помещики получают юридические основания для безраздельного господства над своим и крепостными крестьянами. В 1760 г. Елизавета Петровна подписала указ, разрешавший помещикам ссылать в Сибирь своих крепостных — за те или иные проступки, преступления, ими совершенные, а то просто и за плохой характер (как говорилось в указе, «предерзостных, кто вред, разорение, убытки и беспокойство приключают другим ... к таким же вредным поступкам пример подают»).

В 1765 г. Екатерина II дополнила это право, установив, что крестьян можно отправлять и на каторжные работы на срок, какой «помещики хотят». Через два года та же Екатерина строжайше запретила крестьянам жаловаться на своих помещиков. Такая жалоба стала квалифицироваться как ложный донос, «извет» и наказывалась битьем кнутом и ссылкой на вечную каторгу в Сибирь. Антикрестьянское репрессивное законодательство 60-х гг. XVIII в. было одной из причин, вызвавшей крестьянскую войну под руководством Е. Пугачева в 1773–1775 гг.

6.3. Государственный строй

Императорская власть. Важнейшим признаком абсолютизма является, как известно, неограниченная власть монарха, отсутствие органа (или органов), который хотя бы формально ограничивал его полномочия. В России условия для возникновения абсолютной монархии сложились в конце XVII в., и царь Алексей Михайлович был уже таким неограниченным монархом. Но самодержавие XVII в. еще сохраняло внешние формы сословно-представительной монархии. Преобразования первой четверти XVIII в. не только законодательно закрепили абсолютизм, но и создали соответствующую государственно-правовую систему.

Абсолютизм XVIII столетия прежде всего нашел свое выражение в новом, *императорском титуле*, который в 1721 г. после успешного окончания Северной войны Сенат торжественно «поднес» Петру I. Неограниченность императорской власти была закреплена в ряде законодательных актов.

Так, толкование к ст. 20 Воинского устава гласит: «Его величество есть самовластный монарх, который никому на свете в своих делах ответу дать не должен; но силу и власть имеет, свои государства и земли, яко христианнейший государь по своей воле и благомнению управлять». Духовный регламент выражается еще более определенно: «Монархов власть есть самодержавная, которой повиноваться сам бог за совесть повелевает».

Неограниченность императорской власти простиралась даже на время после его смерти. Изданный в 1722 г. Устав о наследии престола ввел завещательный принцип престолонаследия и установил право царствующего императора определять будущего наследника престола. Устав действовал до 1797 г., когда Павел I отменил его, установив, что престол должен отныне наследоваться по праву первородства по мужской линии.

Утверждение абсолютизма в России было связано с радикальными преобразованиями всей политической системы. Идеал рационального и справедливого государства, который вдохновлял Петра I, привел, однако, на практике к созданию полицейского государства по образцу западноевропейских абсолютистских монархий. При отсутствии каких-либо институтов социального контроля государство не было связано ничем в ходе осуществления рационализации и модернизации, которые с неизбежностью приобретали принудительный, навязанный характер реформ сверху.

Создание Сената. К концу XVII в. Боярская дума окончательно потеряла свое значение и перестала созываться. Но потребность в органах, которые проводили бы в жизнь замыслы царя, и с которыми при необходимости можно было бы «совет держать», осталась, что и обусловило создание в 1699 г. Ближней канцелярии и в 1711 г. пришедшего ей на смену Сената. Компетенция Сената, порядок работы, оформление его в качестве высшего государственного органа, состоящего непосредственно при императоре, определил указ 1722 г. «О должности Сената».

Сенат стал органом, который по поручению царя мог решать все вопросы внутренней политики. На него было возложено руководство финансами, мануфактурами, комплектованием армии, строительством, правосудием и т.д. С созданием в 1718 г. коллегий их президенты вошли в состав Сената. Во время отсутствия царя Сенат мог (от его имени) издавать законы, в том числе и такие, которые отменяли нормативные акты самого Петра I, Важной функцией Сената был надзор за деятельностью всех государственных учреждений и должностных лиц.

После Петра I значение Сената начинает падать. Создаются новые высшие государственные органы, которые теснят его. В 1726 г. (при Екатерине I) был создан Верховный тайный совет (через четыре года ликвидированный Анной Иоанновной за попытку ограничить власть императрицы). В 1731 г. учреждается Кабинет министров, получивший самые широкие полномочия и поставивший под свой контроль Сенат, Синод и коллегии.

После дворцового переворота Елизаветы (1741 г.) Кабинет был ликвидирован и Сенат вновь возглавил управление государством. После вступления России в Семилетнюю войну (1756 г.) была учреждена Конференция при высочайшем дворе, сосредоточившая в своих руках руководство сначала вопросами международной и военной политики, а затем и внутренним управлением государства. При Петре III высшим органом империи был Императорский совет. Что касается Сената, то во время правления Екатерины II он окончательно превратился в *высшую судебную инстанцию страны*.

Учреждение Коллегий. Взамен недееспособной приказной системы по инициативе Петра I были образованы *Коллегии* — центральные государственные учреждения, ведавшие отдельными отраслями государственного управления. Коллежская (коллегиальная) реформа, в результате которой в России возникли новые учреждения, имевшие четкие, систематизированные функции и общегосударственную компетенцию, была проведена в 1718–1720 гг. Прежде всего были созданы коллегии, обеспечивавшие основные направления внутренней

и внешней политики. К их числу относились коллегия Иностранных дел, Юстиции, казенных сборов (Камор-коллегия), учета государственных средств (Ревизион-коллегия), государственных расходов (Штатс-контор-коллегия), Военная, Адмиралтейская (ведавшая делами флота), Коммерц-коллегия (ведавшая торговлей) и две коллегии, управлявшие промышленностью (Берг-и Мануфактур-коллегии).

При проведении реформы преимущественное внимание обращалось на структурную перестройку государственного аппарата и централизацию управления, формирование регулярной армии, упорядочение финансов и подчинение Церкви государству. Реформа стала важнейшей частью внутренней политики Петра I, направленной на ослабление и роспуск Боярской думы, разрушение прежней, приказной администрации и замену ее новой, позволявшей царю-реформатору полностью контролировать государственный аппарат и гарантировавшей ему поддержку регулярных вооруженных сил в случае открытого выступления консервативных элементов.

Новый порядок организации центральных правительственных органов предусматривал коллективное принятие решений большинством голосов в рамках каждого ведомства, что исключало (по крайней мере, на первых порах) режим личной власти его руководителя. Важным преимуществом коллегий перед системой приказов было лучшее распределение функций. Наконец, в коллегиях существовала четкая иерархия.

В данный период усиливается многонациональность России, к ней присоединяются районы, близкие по уровню развития к Великокороссии (Украина, Прибалтика, Белоруссия). Некоторые национальные районы (Украина, Казахстан, Грузия) присоединяются к России добровольно и даже по своей инициативе. Новые части Российского государства сохраняют в ней порой особый правовой статус (Украина, Казахстан). В целом же в Российской империи развиваются отношения унитаризма, закрепленные в особенности реформами административно-территориального устройства, проведенными при Петре I и Екатерине II.

Государство и Церковь. Упразднив патриаршество, Петр I создал Духовную коллегия, получившую вскоре название Синода. Это был государственный орган управления Церковью. Создан в 1721 г. из Духовной коллегии, до 1726 г. был приравнен к Сенату и именовался также Правительствующим. Для надзора за деятельностью Синода Петр назначил обер-прокурора.

При преемниках Петра Великого его статус, как и экономическое положение Церкви, неоднократно менялся, но тенденция, которую определил Петр, продолжала действовать, пока не была полностью реализована в царствование Екатерины II. При ней Церковь была окончательно поставлена под контроль государства, превратившись, по сути, в государственный орган. Ее имущество было отобрано в пользу казны. Все церковные иерархи стали получать государственное жалованье — как обычные чиновники. Жалованье им платилось из доходов от имуществ, ранее принадлежащих Церкви.

6.4. Изменение административно-территориального устройства.

Органы местного управления

Прежние органы местного управления — воеводы и старосты — были не в состоянии обеспечить исправное поступление налогов в государственную казну, проводить рекрутские наборы и выполнять другие возросшие обязанности. *Реорганизация органов местного управления* была предпринята параллельно с введением новой системы административно-территориального деления.

В 1708 г. страна была разбита на 8 *губерний*, огромных по размерам и неодинаковых по количеству проживавшего в них населения. Во главе губерний были поставлены губернаторы. Губернии делились на уезды во главе с комендантами. С 1713 г. при губернаторах были образованы советы, состоявшие из нескольких ландратов (советников), которых избирало местное дворянство. В 1719 г. губернии стали делиться на провинции.

В 1775 г. Екатерина II издала Учреждение для управления губерний. Страна была разбита на 50 губерний, каждая из которых имела население от 300 до 400 тыс. ревизских душ. Губернии вновь делились на уезды — по 20–30 тыс. ревизских душ. Во главе губерний были поставлены главнокомандующие, или генерал-губернаторы.

Вскоре, однако, генерал-губернатор стал возглавлять несколько губерний, руководители которых стали отныне называться просто губернаторами. При губернаторе состояло губернское правление и вице-губернатор. Город был выделен в самостоятельную административную единицу во главе с городничим, под началом которого находились ратуша и сиротский суд. Руководство уездом возлагалось на капитан-исправника, при котором действовал нижний земский суд — судебный и административно-полицейский орган. Наконец, Учреждение о губерниях создало новую систему судебных органов, при организации которых была сделана попытка отделить суд от администрации.

Вооруженные силы. Одной из крупнейших реформ Петра I была *реформа военная*. Стрелецкие полки к этому времени показали свою непригодность для выполнения поставленных перед ними задач. К тому же стрельцы, как известно, участвовали во враждебных Петру заговорах.

В 1705 г. Петр вводит *рекрутскую повинность* — систему комплектования регулярной армии в России в XVIII–XIX вв. Рекрутской повинности подлежали все податные сословия, для которых она была общинной и пожизненной. В 1793 г. срок службы был сокращен до 25 лет, в 1834 г. — до 20. Возраст рекрутов колебался от 15 до «всякого возраста». Эта система позволила ему создать мощную армию, обладавшую необходимыми для проведения наступательной политики качествами. Гвардейские полки остались школой подготовки офицерских кадров. Прохождение военной службы регламентировал Воинский устав 1716 г. Военная реформа привела также к созданию русского военноморского флота, жизнь которого определялась Морским уставом, изданным в 1720 г. Введение единообразного артиллерийского калибра, стрелкового оружия, создание службы материального обеспечения армии превратили ее в одну из самых боеспособных в Европе.

Полицейская служба. Реформы Петра I впервые в истории России выделили в ее государственной системе органы охраны общественного порядка. В 1718 г. в Петербурге учреждается должность генерал-полицмейстера, которому были подчинены старосты, стоявшие во главе улиц, и десятские, обеспечивавшие «благочиние» каждых десяти дворов. В Москве была введена должность обер-полицмейстера. В дополнение к этим органам уже после Петра I (в 1733 г.) в губернских городах учреждаются должности полицмейстеров и при них создаются полицмейстерские конторы. Дальнейшее развитие полицейского аппарата было связано с изданием в 1782 г. Устава благочиния.

Наряду с обособлением общей полиции произошло обособление *полиции политической*, которая была выделена в самостоятельный орган феодально-крепостнического государства. При Петре I расследование и рассмотрение преступлений политического характера было сосредоточено в Преображенском приказе, а затем в Тайной канцелярии, которая начала действовать с 1718 г. — она рассматривала наиболее важные дела. После смерти Петра, в 1726 г. Тайная канцелярия была упразднена. Та же участь в 1729 г. постигла и Преображенский приказ. В 1731 г. политические преступления были переданы Тайной розыскной канцелярии, а с 1762 г. они стали рассматриваться в Тайной экспедиции Сената.

Судебная система. Судебная реформа 1719 г. впервые в истории России сделала шаг в направлении отделения суда от администрации, однако эта попытка сколько-нибудь ощутимых результатов не дала. Созданные реформой суды либо сами по себе стали административными органами, либо были поставлены в прямое подчинение местной администрации.

Значительным шагом вперед в развитии судебной системы и тех принципов, на которых она базировалась, было *Учреждение для управления губерний* 1775 г. Оно провозгласило отделение суда от администрации, вновь, кстати, оставшееся лишь декларацией, и создало судебную систему, построенную по строго сословному принципу.

Судами для дворян были нижний земский суд, уездный суд и верхний земский суд; для мещан — управа благочиния, городской магистрат, губернский магистрат; для государственных крестьян — нижняя и верхняя расправа. Кроме того, в Петербурге и Москве для чиновников и постоянно проживающих здесь дворян создавались нижние надворные суды и верхние надворные суды. В губернских городах создавались также сословные палаты уголовного и гражданского суда в качестве дальнейших инстанций для дел, рассмотренных в сословных судах. Высшей судебной инстанцией становится Сенат. Были также созданы сословные органы опеки: для дворян — дворянская опека, для мещан - городской сиротский суд.

6.5. Политика просвещенного абсолютизма

Просвещенный абсолютизм — особая политика ряда европейских абсолютистских государств во второй половине XVIII в., внешне получившая форму следования идеям Просвещения и выражавшаяся в проведении различных реформ, зачастую направленных на ликвидацию наиболее устаревших феодальных политических, юридических и экономических институтов.

В 1762 г. на российский престол взошла Екатерина II. Изданный ею манифест обещал России законы, указывающие пределы деятельности всем государственным учреждениям, и провозглашал, что на смену всевластному императорскому произволу придет начало законности. Здесь же можно было прочитать: «Самодержавное самовластие есть зло, пагубное для государства». Нет, новая императрица не осуждала самодержавие. Для нее никакая другая власть, кроме самодержавной, не могла управлять на огромных просторах России. То было лишь осуждение правления свергнутого мужа — Петра III, его методов и, соответственно, оправдание произведенного в ее пользу дворцового переворота.

14 декабря 1766 г. увидел свет екатерининский Манифест — о созыве депутатов в Комиссию для сочинения проекта нового уложения. Депутаты (572 человека, представлявшие 30-миллионное население России), не только были избраны, но и собрались в Москве к указанному сроку. От дворянства было избрано 165 человек (они же представляли интересы своих крепостных). Свыше 400 остальных депутатов представляли города (208 человек), правительственные учреждения (28), однодворцев (42), казаков (45), государственных крестьян (29) и нерусские народы Сибири, Севера и Поволжья (54),

Мечты императрицы о великом и благотворном единении власти и общества постепенно увядали. Даже самые человеколюбивые ее идеи не находили понимания среди депутатов. Все меньше интересовали императрицу бесконечные заседания Уложенной комиссии, все с большим раздражением вмешивалась она в прения, уводившие депутатов в сторону от предложенной им задачи, и через полгода по ее распоряжению было подготовлено «Начертание о приведении к окончанию комиссии».

Поначалу от пяти заседаний в неделю перешли к двум. Депутаты вовсю спорили о суде и «расправе», а императрица уже ждала удобного случая завершить грандиозное, но не оправдавшее ее надежд, предприятие. Благовидный предлог был найден после начала войны с Турцией: указом, оглашенным 18 декабря 1768 года, многим депутатам было велено отправиться к местам, занимаемым ими по службе (прежде всего это касалось военных). Осталось только сто человек, участвовавших в небольших частных комиссиях, их деятельность прекратилась к 1774 г. «Комиссия Уложения подала мне совет и сведения обо всей империи, с кем дело имеем и ком пещися должны», — с горечью писала императрица позже.

Тем не менее, важнейшие екатерининские преобразования претворялись и жизнь с учетом мнений депутатов 1767–1768 гг. Вслед за семилетием войн и восстаний 1768–1775 гг. вышло «Учреждение для управления губерний». Екатерина вплотную занялась им, как только смогла сообщить своим зарубежным корреспондентам: «Все кончено с маркизом Пугачевым». В результате Россия получила организацию местного управления, просуществовавшую почти сто лет, и административное деление, которое в модернизированном виде (как система «область — район») дожило до нашего времени. По сравнению с этим конкретным «Учреждением» сама Екатерина называла свой «Наказ Уложенной комиссии» «болтовней».

Пик политики просвещенного абсолютизма пришелся на 80-е годы XVIII столетия, когда были обнародованы и воплощены в жизнь многие важнейшие законодательные акты. Строго говоря, принципиального различия между внутренней политикой Екатерины в 60-х и 80-х годах не было: она оставалась дворянской, крепостнической и в то же время предполагала совершенствование человеческой природы и смягчение нравов. Различия между двумя периодами носили скорее количественный, нежели качественный характер: позднейшие акции императрицы на ниве просвещения оказались более масштабными,

Первым в ряду важнейших законодательных актов этого времени явился *Устав благочиния или полицейский*, обнародованный в апреле 1782 г., который регламентировал частную жизнь горожан и устанавливал правила поведения в общественных местах. Подобно законам петровского времени, этот документ предполагал вторжение в частную жизнь граждан, но в отличие от Петра Екатерина обошлась без упоминания штрафов, физических истязаний и ссылки на каторгу.

Устав благочиния был рассчитан на подданных из числа горожан. Для выполнения предписанных им норм создавались специальные учреждения, главным из которых была Управа благочиния под председательством городничего. На попечении управы находились благоустройство города и спокойствие горожан. Не предусмотренные указами новации преследовались. Управа рассматривала мелкие уголовные преступления и иски на сумму не свыше двадцати рублей. Если дело не решалось полюбовно, оно передавалось в обычный суд, Исполнителями решений управы выступали квартальные надзиратели, а в городах, разделенных на две и более частей, — частные приставы.

В один и тот же день, 21 апреля 1785 года (день ее рождения), императрица обнародовала две жалованные грамоты, которым была уготована долгая жизнь. Документ с пышным названием «*Грамота на права, вольности и преимуществ благородного российского дворянства*» сводил воедино дарованные ранее дворянские привилегии и добавлял к ним новые. Грамота вобрала в себя основные положения Манифеста о вольности дворянской (1762), Учреждений о губерниях (1775), Манифеста 1782 года, предоставлявшего дворянам право собственности на недра, воды и леса.

Вторая грамота — *Грамота на права и выгоды городам Российской империи* — ставила на первое место интересы не городских обывателей, а населенных пунктов и призвана была объяснить выгоды, «от устройства городов происходящие». Подтверждая предшествующие привилегии горожан (в редких случаях совпадавшие с дворянскими), грамота предусматривала ведение в каждом городе городской обывательской книги.

В зависимости от размера имущества горожане делились на шесть разрядов. Привилегированную группу составляли так называемые именитые граждане (купцы с капиталом не менее 50 тыс. руб., банкиры, ворочавшие не менее 100 тыс. руб.; а также городская интеллигенция — архитекторы, живописцы, композиторы, ученые). Они освобождались от телесных наказаний и в третьем поколении могли возбуждать ходатайство о присвоении дворянства.

Последней значительной мерой политики просвещенного абсолютизма стал обнародованный в августе 1786 года «Устав о народных училищах». От первой до последней строки этот документ был подчинен основе основ просветительской идеологии — вере в то, что за внедрением просвещения последуют все прочие благотворные результаты: исчезнут нравственные и социальные пороки, будет положен конец рабству, невежеству, суевериям.

В 1782 г. Екатерина заявила своему секретарю А.В. Храповицкому: «... сколько скоро заведутся народные школы, то невежество истребится само собою, тут насилия не надобно» В другом письме она восклицала: «Никогда не удивят меня образованностью народов; но когда (они) будут образованны?»

Устав о народных училищах предусматривал создание главных народных училищ по одному в каждом губернском городе, а также малых — в городах губернских и уездных. Срок обучения в первых — четыре года, во вторых — два. В каждый класс малого народного училища определялся один учитель, в главном их должно было быть шесть. Учащимися могли стать представители всех сословий, в том числе дети дворовых.

Первые два года обучали чтению, письму и «христианскому добронравию». Со второго класса учили рисованию. В третьем и четвертом классах вводились новые предметы: всеобщая история, география, землеописание Российского государства, основы физики, механики, геометрии, естественной истории и латыни.

Казалось бы, логика требовала и издания «Жалованной грамоты крестьянству»: она бы завершила процесс укрепления охраняемых законом сословий. Такая грамота была подготовлена. В 30-е годы XIX в. из глубин архивов стали всплывать обрывки свидетельств, позволяющие ныне судить о том, что детей крепостных, родившихся после 1785г., Екатерина II намеревалась объявить свободными. Крепостное право постепенно вымерло бы почти в буквальном смысле слова, следуя ветхозаветной истории о Моисее, 40 лет водившем свой народ по пустыням: дабы умерли родившиеся в рабстве. Но вольность понималась в XVIII в. как удовольствие за счет других, и дворяне, резко возражали, чтобы за их счет стали вольными крестьяне. Ведь потеря имения, толкавшая на службу или в предпринимательство, ограничивала экономическую основу их собственной вольности. От равенства в бесправии сословий Россия перешла к неравенству в правах.

Крепостничество оставалось самым консервативным элементом екатерининской политики. В этом более всего убеждает структура государственного бюджета: основную часть постоянно возраставших доходов казны (с 1763 по 1796 год они увеличились более чем вчетверо) приносили не прямые, а косвенные налоги. Если учитывать падение курса рубля, то получится, что в течение XVIII века размер крестьянских повинностей в пользу государства сократился, а в пользу помещика увеличился, по крайней мере, в 5–6 раз. Львиная доля доходов от крепостного труда оседала не в казне, а в карманах помещиков, у которых были все основания до небес возносить императрицу при жизни и долго с благодарностью вспоминать после ее смерти.

6.6. Развитие российского права в XVIII в.

В период становления и упрочения абсолютизма происходит существенное развитие права. Издаются многие крупные законы, проводится работа по систематизации законодательства. Хотя нового общего уложения подготовлено не было, впервые в истории русского права создаются кодексы — военно-уголовный, процессуальный. Переход к абсолютизму знаменовался широким развитием законодательства. При этом авторами законов часто являлись сами монархи. Особенно много внимания и сил отдавали законотворчеству Петр I и Екатерина II. Над Воинским уставом Петр работал целый год, а над Морским — пять лет. Генеральный регламент, определявший права и обязанности должностных лиц, подвергался редактированию двенадцать раз,

При Петре I разнообразятся и формы правовых актов. При этом и здесь проявляется стремление к новой, иноязычной терминологии. Так, например, закон о государственной службе называется «Табель о рангах», закон о крестьянских податях и повинностях 26 июня 1724 г. назван почему-то «плакатом», военно-уголовный кодекс — Воинским артикулом и т.п.

Екатерина II проводила прямо противоположную политику: во всем законодательстве она последовательно восстанавливала русскую терминологию. Иногда она даже переводила иностранные термины на русский язык. Так, например, «бухгалтер» именуется «книгодержателем» и т. п.

До второй половины XVII в. все крупные законодательные акты были *межотраслевыми*. Они были как бы своеобразными сводами законов — маленькими и большими. Так строились и Русская Правда, и Псковская судная грамота, и Соборное Уложение. В период становления абсолютизма рост массы законов сопровождается отраслевой дифференциацией законодательства.

В соответствии с этим, ведется и систематизация права. Петр первоначально хотел издать новое Уложение, которое должно было заменить собой Соборное Уложение 1649 г., но затем пошел по линии создания отраслевых кодексов. При любви и внимании Петра ко всему военному в первую очередь подверглись кодификации военные отрасли права. Так возник Воинский артикул — первый в русском праве уголовный, вернее, военно-уголовный кодекс; было издано Краткое изображение процессов, посвященное целиком процессуальному праву и судоустройству в военной юстиции. Воинский и Морской уставы — тоже кодифицированные законы, регламентирующие соответствующие сферы жизни. По существу, значение кодекса наследственного права имеет и Указ о единонаследии 1714 г.

Таким образом, система феодального права, развивавшаяся вместе с развитием феодального государства, при абсолютизме начинает оформляться в систему отраслевых законодательных актов, к тому же кодифицированных, т.е. *система права превращается в систему законодательства*.

Вместе с тем, основой правовой системы Российской империи на протяжении всего XVIII столетия оставалось Соборное Уложение 1649 г., принятое накануне вступления России в эпоху абсолютизма и удовлетворявшее в принципе потребности господствующего класса на стадии зрелого феодализма.

Однако Соборное Уложение, продолжая существовать, со временем дополнялось новоуказными статьями XVI в. и многочисленным законодательством XVIII в. Рост законодательства побудил Петра I поставить вопрос о создании нового Уложения. Для этого была создана специальная комиссия. Подобные комиссии создавались и преемниками Петра — вплоть до Екатерины II, однако практического результата не дали. Всеобщей систематизации законодательства в XVIII в. проведено не было.

Сословному строю, сословным принципам организации государства соответствовала и сословность гражданского, уголовного, процессуального права. Гражданская правоспособность подданного Российской империи зависела от его сословной принадлежности. Дворянство и в этой сфере имело свои привилегии. Так, например, в 1754 г. был учрежден государственный Дворянский банк, в котором помещики могли получать кредиты из расчета 6% годовых, в то время как частный кредит тогда стоил 20%. Крестьяне же в эту эпоху теряют последние остатки гражданской правоспособности. Если говорить о той же сфере кредитных правоотношений, например, то следует отметить, что крестьяне были лишены права получать ссуды под обязательства, оформляемые векселями.

Гражданское право. Развитие института права собственности приводит во второй половине XVIII в. к появлению самого термина «собственность». Законодательство занимается по преимуществу регулированием права собственности на недвижимое имущество, в первую очередь на землю. В 1714 г. закончился длительный процесс унификации, правового режима поместья и режима вотчины. Указ Петра I «О порядке наследования в движимых и недвижимых имуществах» установил, что право распоряжения вотчинами и поместьями становится совершенно одинаковым; одинаковые принципы устанавливаются и в порядке наследования вотчин и поместий. Сами понятия вотчины и поместья сливаются в одно — недвижимое имение.

Указ о единонаследии, перечисляя объекты, входящие в понятие недвижимого имущества, относит к ним кроме вотчин и поместий также дворы и лавки. Это является одним из показателей возросшего значения купечества, имущественные права которого весьма интересуют государство.

Однако приравнивание поместий и вотчин не означало снятия ограничений с феодальной земельной собственности. Феодальная собственность на землю продолжает оставаться собственностью с ограниченным правом распоряжения ею. Тот же Указ о единонаследии запрещает отчуждать недвижимое имущество. Существовали также ограничения в наследовании недвижимости, в праве распоряжения и пользования недвижимым имуществом. Часть из них была отменена Екатериной II в 1785 году.

Экономическое развитие страны нашло свое отражение в развитии обязательственного права, прежде всего, в правовом регулировании договоров. Вследствие развития торговли и промышленности получил большое распространение *имущественный наем*. Предметом этого договора могло быть как недвижимое, так и движимое имущество. Купцы часто нанимали земельные участки для сооружения лавок, складов и т.п. Развивается также наем судов — речных и морских.

Широкое распространение *личного найма* потребовало упрощения способа заключения договора личного найма. До Екатерины II этот договор должен был заключаться *крепостным порядком*, весьма сложным. При этом порядке договор составлялся и удостоверялся определенными государственными органами, с большими формальностями, с взиманием при этом огромных пошлин.

Получил развитие договор хранения (поклажи). Большое распространение этого вида договора сказалось и на упрощении порядка его заключения. Договор должен был совершаться крепостным порядком, но с 1726 г. купцам, т.е. наиболее заинтересованным в этом договоре лицам, было разрешено заключать его вообще без всяких письменных актов. Распространенность договора, а, следовательно, и его нарушений проявилась и в том, что за присвоение хранимого имущества было смягчено наказание.

Широко был известен и договор товарищества. При договоре товарищества несколько лиц обязуются друг перед другом соединить свои капиталы и совместно действовать для достижения какой-либо общей хозяйственной цели, например, построить фабрику. Петр I и его преемники всячески способствовали образованию торговых и промышленных товариществ, компаний.

Большое распространение получили договоры подряда и поставки. При подряде подрядчик берется произвести для заказчика какую-нибудь работу, например, построить дом. При поставке поставщик обязуется поставлять для своего клиента какие-нибудь товары, например, хлеб, одежду для армии.

Развитие гражданского оборота, внутренней и внешней торговли обусловило новые явления в кредитных отношениях, в договоре займа. В 1729 г. был издан первый вексельный устав, регламентировавший хождение векселей во внутреннем и международном обороте. Вексель — это по существу долговая расписка, которая, однако, может передаваться из рук в руки как платежное средство, т.е. по истечении определенного срока последнее лицо, в руках которого находится документ, может взыскать деньги с первоначального должника.

В наследственном праве в этот период произошли интересные изменения. Важное место занимает уже упоминавшийся Указ о единонаследии 1714 г. Этот указ вводил большие ограничения в наследование как по закону, так и по завещанию. По указу о единонаследии можно было завещать недвижимое имущество только какому-нибудь одному родственнику. При этом сыновья имели преимущество перед дочерьми, дочери — перед более отдаленными родственниками.

Но во всех случаях недвижимость должна была передаваться какому-либо одному лицу. Что касается движимого имущества, то его наследодатель мог распределить между другими детьми по своему усмотрению. Аналогичный порядок действовал и в отношении наследования по закону. В соответствии с указом о единонаследии недвижимость получают старший сын, остальные делили поровну движимое имущество.

Семейное право. Подчинение церкви государству сказалось и на семейном праве, традиционно соответствовавшем каноническим нормам. Уже при Петре I светский закон вносит некоторые изменения в семейно-правовые институты.

И на протяжении всего XVII в. издается довольно много царских указов и постановлений Синода, вносящих порой заметные изменения в семейное право.

На протяжении XVIII в. менялись нормы, относящиеся к заключению брака, в первую очередь о брачном возрасте. Указ о единонаследии поднял брачный возраст до 20 лет для жениха и 17 для невесты. Правда, как и некоторые другие петровские реформы, это новшество продержалось недолго. После смерти Петра вновь вернулись к прежней норме: 15 и 13 лет, но в 1830 г. опять подняли ее до 18 и 16 лет. В XVIII в. был установлен и верхний возрастной предел для вступления в брак — 80 лет.

Были введены некоторые новые ограничения или по крайней мере условия для вступления в брак. Запрещалось жениться слабоумным, неграмотным дворянам, офицерам без согласия начальства. Осуждались браки между лицами с большим разрывом в возрасте, распространенные как среди дворянства, так и среди крестьян, где погоня за дополнительной рабочей силой заставляла нередко женить мальчиков на девушках, годящихся им в матери. Против такого обычая активно выступал М.В. Ломоносов.

Несколько расширились имущественные права жены. Она сохраняла право собственности на приданое и на благоприобретенное имущество, включая право распоряжения недвижимостью.

Сохранялся старинный принцип полного подчинения детей родителям с некоторой детализацией прав родителей на наказание детей. Так, предусматривалось право наказывать детей розгами, а при Екатерине II была предусмотрена возможность помещения детей в смиренный дом. В XVIII в. был подробно регламентирован институт опеки, известный на Руси с давних пор. «Учреждения для управления губерний» предусмотрели и систему органов опеки, и ее организацию по строго сословному принципу, но с обязательным ограждением интересов ребенка.

Развод, как и прежде, был весьма затруднен. Но в XVIII в. были приняты законы, устанавливающие основания для прекращения брака (политическая смерть или ссылка в вечную каторгу) и для развода (пострижение супругов в монашество, безвестное отсутствие одного из супругов и пр.).

Уголовное право. В XVIII в. уголовное право сделало значительный шаг вперед. Это объяснялось как обострением классовых противоречий, свойственных абсолютизму, так и общим развитием правовой культуры. Особое значение в этой сфере имеет законодательство Петра I, и, прежде всего, его Артикул воинский.

Именно при Петре впервые появляется уже современный термин для обозначения уголовного правонарушения — «преступление». Заметно развилось *учение* о составе преступления, хотя в нем еще наблюдаются большие пробелы. Так, в Артикуле воинском говорится об ответственности малолетних, которые подлежат наказанию, но в меньшей мере. Освобождение их от ответственности допускается, но не является обязательным. То же относится и к невменяемым. В отличие от Соборного Уложения, Артикул воинский расценивает состояние опьянения не как смягчающее, а как в принципе отягчающее обстоятельство

совершения преступления. Закон рассматривает различные формы соучастия, однако ответственность соучастников обычно одинакова.

В петровском законодательстве делаются новые шаги к разграничению преступлений по субъективной стороне. Предусматриваются умышленные, неосторожные и случайные деяния. Однако терминология еще не устоялась: Артикул воинский часто путает неосторожные и случайные деяния.

Закон говорит о различных стадиях развития преступной деятельности, однако наказание за приготовление, покушение и оконченное преступление обычно одинаково. Это относится и к «голому умыслу» (обнаружению умысла), который наказуем при государственных преступлениях. Известен случай, когда в 1700 г. один купец похвалялся спяну, что убьет царя. Схваченный по доносу, он был приговорен боярами к смертной казни. Правда, Петр заменил ему смертную казнь каторгой.

Более четкой становится система преступлений. По-прежнему на первом месте стоят *преступления против церкви*. Как и Соборное Уложение, Артикул воинский начинается именно с этого рода преступлений, но посвящает им уже две главы. При всем пренебрежении Петра к монастырям и церкви он прекрасно понимал необходимость защиты идеологической опоры феодального государства.

Развивается система должностных, имущественных и преступлений против личности.

Еще больше усложняется система наказаний. Появляется новая цель наказания — использование труда осужденных. Этой цели служит новый вид наказания — *каторга*, введенная в 1699 г. Потребность в рабочей силе побудила Петра I существенно расширить круг преступлений, за которые применялась каторга, поэтому смертная казнь заменялась каторжными работами. Первоначально под каторгой понималось использование заключенных как гребцов на галерах (по-русски — каторгах), но вскоре под каторжными работами стали пониматься всякие иные тяжкие работы, в особенности при сооружении портов на Балтийском море. Каторжные работы назначались за тяжкие преступления.

Телесные наказания, в том числе битье осужденных, не было новинкой в России. Однако Петр I придумал новый вид такого наказания — шпицрутены. Удары шпицрутенами были менее мучительными, чем кнутом. Но зато они назначались тысячами, поэтому часто влекли за собой те же последствия, что и кнут, т. е. изувечение или даже смерть преступника.

В конце XVIII в. расширяется применение такой формы лишения свободы, как тюремное заключение. Появляются новые виды мест лишения свободы — смирительные и работные дома для менее опасных преступников и административно арестованных.

6.7. Процессуальное право

Общая тенденция развития процессуального законодательства и судебной практики предшествующих веков — постепенное увеличение удельного веса розыска в ущерб так называемому суду, т. е. Замена состязательного принципа следственным, инквизиционным — привела к полной победе розыска в начале правления Петра I.

Суд призван стать быстрым и решительным орудием в руках государства для пресечения всякого рода попыток нарушить установленный порядок. От судебных органов требовалось, чтобы они стремились не столько к установлению истины, сколько к устрашению трудящихся. В этом плане для государства более важно покарать иногда и невиновного, чем вообще никого не покарать, ибо главная цель — общее предупреждение («чтоб другим не повадно было так воровать»). Этим задачам и отвечает процессуальное законодательство эпохи Петра I.

Ужесточение репрессии, свойственное переходу к абсолютизму, отражалось и в процессуальном праве. Усиливается наказание за «процессуальные преступления»: за лжеприсягу и лжесвидетельство теперь вводится смертная казнь.

В начале своего царствования Петр совершает решительный поворот в сторону розыска. Именным указом 21 февраля 1697 г. «Об отмене в судных делах очных ставок, о бытии вместо оных расспросу и розыску, о свидетелях, об отводе оных, о присяге, о наказании лжесвидетелей и о пошлинных деньгах» полностью *отменяется состязательный процесс* с заменой его по всем делам *процессом следственным, инквизиционным*. Сам по себе указ 21 февраля 1697 г. не создавал принципиально новых форм процесса. Он использовал уже известные, сложившиеся на протяжении веков формы розыска.

Вместе с тем, еще не разграничиваются уголовный и гражданский процесс, хотя некоторые особенности уже намечаются (например, в порядке обнародования приговоров). Общий ход процесса, названия процессуальных документов и действий в принципе одинаковы и для уголовных и для гражданских дел.

Указ «О форме суда» 1723 г. частично ввел состязательное начало в гражданские суды. После окончания допроса сторон суд вел исследование дела, после чего выносил приговор. Но элементы состязательности касались лишь гражданских и мелких уголовных дел (драка, оскорбление др.). В данном указе прямо говорилось, что его нормы касаются частных («партикулярных») дел и не распространяются на дела об оскорблении императора, об измене, злодействе, о бунте. Сенат разъяснил, что к «злодейству» относятся богохульство, церковный мятеж, убийство, разбой и кража (татьба) с поличным, т.е. категория тяжких преступлений. Таким образом, господствующей формой процесса в первой четверти XVIII в. оставался розыск.

Новый шаг в развитии процессуального права был сделан Екатериной II, особенно ее «Учреждениями для управления губерний». Создав сложную, но достаточно четкую систему сословных судов, она тщательно регламентировала формы их деятельности. Особенно подробно в этом законе рассмотрена многоинстанционная система обжалования приговоров и решений. Например, решения уездного суда могли обжаловаться в верхний земский суд, а решения этого суда по определенному кругу дел — в губернские судебные палаты.

Аналогичная система обжалования была установлена для городских и крестьянских сословных судов. Верховным кассационным судом оставался Сенат. Более четко намечается отделение гражданского судопроизводства от уголовного. Создаются специальные уголовные и гражданские судебные органы.

В верхнем земском суде, губернском магистрате и верхней расправе предусматривались два департамента—уголовных и гражданских дел. Судебная система губернии увенчивалась палатой уголовного суда и палатой, гражданского суда.

Строгое разграничение подсудности по сословиям не означало вместе с тем такого же различия в процессуальных нормах. Возбуждение дел и их прохождение по инстанциям в принципе было одинаковым.

Уголовное дело возбуждается всегда в суде первой ступени, т. е. в уездном суде, городском магистрате или нижней расправе. Эти органы вправе и решать дела, но в пределах своей компетенции. Из их ведения исключены преступления, за которые может последовать смертная или торговая казнь, а также лишение чести. Производство по таким делам передается в суды второй ступени, т. е. в верхний земский суд, губернский магистрат или соответственно в верхнюю расправу.

В этом случае суды первой ступени выступают как следственные органы. Суды второй ступени, разобрав дело по существу, выносят приговор, но при этом обязательно посылают его на ревизию в палату уголовного суда.

Контрольные вопросы

1. Как можно раскрыть внутренние и внешние причины становления абсолютизма в России?
2. Чем следует объяснить появление в России в политике «просвещенного абсолютизма» и в чем состояла социальная основа этой политики?
3. Каковы изменения в правовом положении сословий происходят в XVIII в.?
5. Какие источники лежат в основе права России XVIII в.?
4. В чем состояли особенности инквизиционного характера судопроизводства?

Тема 7. Государство и право России в период разложения крепостнического строя и роста капиталистических отношений (первая половина XIX в.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

7.1. Общественный строй. Разложение феодально-крепостнического строя и развитие буржуазных отношений. Дворянство. Духовенство. Купцы и мещане. Потомственное почетное и личное почетное гражданство. Формирование буржуазии и пролетариата. Крестьянство.

7.2. Государственный строй. Изменения в государственном механизме. Императорская власть. Органы верховного и органы подчиненного управления. Государственный совет. Комитет министров. Министерства и главные управления. Образование отделений при царской канцелярии. Третье отделение и корпус жандармов. Полиция. Тюремная система. Военное устройство и военные поселения. Проект государственных реформ М.М. Сперанского. Местные органы управления. Судебные органы. Сохранение сословных судов. Управление зависимыми народами.

7.3. Систематизация русского законодательства. Полное собрание законов Российской империи. Свод законов Российской империи. Гражданское право по Своду законов. Право собственности. Обязательственное право, семейное и наследственное право. Уголовное право. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. Процессуальное право.

7.4. Судопроизводство

7.5. Законодательство о цензуре. Законодательство XVIII в. Первый Устав о цензуре 1804 г. Последующее законодательство XIX в.

7.1. Общественный строй

Главное противоречие в развитии российского общества, родившееся еще в предыдущий век, вытекало из назревающих коренных изменений: на смену феодализму надвигался капитализм. Уже в предыдущий период обнаружился кризис крепостнической системы хозяйства. Теперь он шел с нарастающей сапой. Феодализм все больше показывает свою экономическую несостоятельность. Кризис феодально-крепостнической системы становится всеобъемлющим, охватывая все важнейшие сферы экономики.

В промышленности крепостная мануфактура не могла выдержать конкуренции с капиталистической мануфактурой, с буржуазной организацией производства. Капитализм обеспечивает неизмеримо большую производительность труда и работает с необычайной гибкостью и изворотливостью в сложных условиях, когда ему препятствуют все устои феодализма, прежде всего крепостничество, мешающее привлекать в производство рабочую силу и сужающее внутренний рынок.

Победа буржуазного производства обеспечивается применением наемного труда и введением машин. Мануфактура сменяется фабрикой. Начинается промышленный переворот. С 1825 по 1860 г. число крупных предприятий обрабатывающей промышленности и занятых в ней рабочих возросло втрое. И не случайно в этой промышленности к 1860 г. 4/5 рабочих были уже наемными. В то же время во всей промышленности доля крепостных рабочих составляла еще 44%.

Помещики разнообразными средствами пытались увеличить товарность своих имений. Одни это делали путем еще большего нажима на крестьянина. В «образцовом» имении графа Орлова-Давыдова, например, была строго регламентирована вся жизнь крепостного крестьянина, для чего было издано специальное уложение. Этот вотчинный «закон» предусматривал сложную систему наказаний за нерадение крестьян к работе и даже за невступление в брак в положенные сроки: помещику нужно постоянное пополнение рабочей силы.

Всесторонний нажим на крестьянина порождал лишь рост классового сопротивления. После некоторого затишья в самом начале века растут крестьянские волнения, особенно усиливающиеся в определенные моменты. Так, после Отечественной войны 1812 г., породившей некоторые иллюзии в крестьянстве, разлилось широкое возмущение крестьян, когда их надежды на облегчение жизни не оправдались. Новая волна крестьянских выступлений прокатилась в связи с вступлением на престол Николая I. Только в 1826 г. было зарегистрировано

178 крестьянских выступлений. В конце царствования Николая I количество крестьянских волнений выросло в 1,5 раза.

Все большее развитие буржуазных отношений в экономике, кризис крепостнического хозяйства не могут не найти отражения в социальной структуре общества. Важнейшим моментом, определяющим изменения в общественном устройстве в этот период, является то, что вместо прежних основных классов постепенно складываются основные классы буржуазного общества — капиталисты и наемные рабочие, буржуазия и пролетариат.

Образование новых классов происходило в рамках прежней сословной системы. Деление общества на сословия оставалось в принципе неизменным (несмотря на все сдвиги в экономике). Однако пришлось сделать маленькую уступку растущей буржуазии. В 1832 г. было введено новое состояние в составе сословия городских жителей — почетное гражданство. Почетные граждане — привилегированная группа в среде «городских обывателей». Они были освобождены от рекрутской повинности, от уплаты подушной подати, телесных наказаний, имели право участвовать в городском самоуправлении. Почетные граждане были неподатным сословием, по своему статусу близким к дворянству. Эта уступка буржуазии имела и цель оградить дворянство от проникновения в него социально чуждых элементов, поскольку замкнутость дворянского сословия усиливается, в 1810 г. Александр I разрешил верхушке купечества приобретать у казны населенные земли, специально оговорив, что это не дает, однако, покупателю никаких дворянских прав. В то же время еще в 1801 г. была запрещена раздача дворянам новых имений.

При Николае I принимаются меры к тому, чтобы затруднить приобретение дворянства по службе. В 1845 г. были резко повышены требования к государственным служащим, претендующим на дворянство. Для приобретения потомственного дворянства теперь нужно было дослужиться до штаб-офицерского звания в армии и до 5-го класса по штатской службе. Среди самих дворян было установлено неравноправие в зависимости от имущественного положения в пользу, разумеется, наиболее крупных, богатых помещиков. В 1831 г. был введен порядок, по которому прямо участвовать в дворянских выборах могли лишь крупные землевладельцы, владеющие крестьянами, другие голосовали лишь косвенным путем.

Помещичьи крестьяне по-прежнему находились на «владельческом» (крепостном) праве и являлись собственностью помещиков. Помещик в полной мере сохранял права, предоставленные ему крепостническим законодательством предшествующего времени. Он имел право своих крестьян продавать, дарить, передавать по наследству, закладывать, облагать разного рода феодальными повинностями, регулировать браки и вообще семейную жизнь крестьян, ведение ими их хозяйства, распоряжаться крестьянским имуществом. Помещик мог наказывать крестьян («но без увечья») по своему произволу, ссылать в Сибирь или сдавать вне очереди в рекруты. Значительную часть крепостных составляли дворовые, которые выполняли различные «услуги» в доме помещика или сдавались им в наем посторонним лицам.

По формам феодальной эксплуатации помещичьи крестьяне подразделялись на оброчных и барщинных. В центрально-промышленных губерниях накануне отмены крепостного права на оброке числилось до 68%, а в губерниях с развитым промысловым отходом (например, в Ярославской и Костромской) — до 80–90% крестьян. Наоборот, в земледельческих черноземных и поволжских губерниях на оброке находилось от 23 до 27% крестьян, в Литве, Белоруссии и на Украине почти все помещичьи крестьяне находились на барщине, оброчные там составляли всего от 1 до 7%.

Разновидностью барщины являлась «месячина», получившая название от платы натурой в виде месячного продовольственного пайка и одежды крепостным крестьянам, лишенным земельных наделов и обязанным все рабочее время находиться на барщине. Месячина являлась одним из средств ее интенсификации. Имение, в котором крестьяне были переведены на месячину, фактически превращалось в плантаторское хозяйство. Однако месячина из-за дополнительных затрат помещика на содержание крестьян, лишенных своего хозяйства, не получила сколько-нибудь значительного распространения.

Экономическое развитие страны, крестьянское движение заставили сделать некоторые шаги к ослаблению крепостного права. Даже шеф жандармов А.Х. Бенкендорф, известный своими консервативными убеждениями, писал царю о необходимости постепенного освобождения крестьян. В 1803 г. был принят известный *Указ о вольных хлебопашцах*, который разрешал помещикам освобождать крестьян и наделять их землей за выкуп.

В 1842 г. было разрешено помещикам передавать земли крестьянам за определенные повинности, а в 1848 г. крестьянам разрешили покупать недвижимое имущество. Эти шаги к раскрепощению крестьян не внесли существенных изменений в их правовое положение. Однако важно отметить, что в законодательстве о крестьянстве в то время опробовались институты, которые впоследствии были использованы в механизме крестьянской реформы 1861 г. (выкуп земель, «обязанное состояние» и пр.).

Государственные крестьяне. Положение государственных крестьян было лучше, чем помещичьих. Они принадлежали казне и официально считались «свободными сельскими обывателями». За первую половину XIX в. их численность возросла в полтора раза и составила к моменту отмены крепостного права около 19 млн. человек. Основная масса государственных крестьян была сосредоточена в северных и центральных губерниях России, на Левобережной и Степной Украине, в Поволжье, Приуралье и в Сибири. В роли феодала здесь выступало само государство, предоставлявшее крестьянам в пользование определенные наделы, за которые они были обязаны выполнять фиксированные законом феодальные повинности: платить оброк и, кроме того, общегосударственные и местные налоги, а также нести разного рода натуральные повинности.

Дворянство. Главным привилегированным и господствующим сословием оставалось дворянство. В начале 30-х гг. XIX в. насчитывалось свыше 127 тыс. дворянских семей (около полумиллиона человек, которые составляли примерно один процент населения страны). Из них собственно помещиками (т.е. владельцами

земли и крепостными крестьянами) являлись 109 тыс. семей. Большинство их — 76 тыс. семей (70%) — относились к числу мелкопоместных.

Крупнопоместных владельцев насчитывалось всего 3726 семей (или около 3%), но у них находилось более половины всех крепостных крестьян. Среди этих помещиков выделялись крупные магнаты — Шереметьевы, Юсуповы, Воронцовы, Гагарины, Голицыны, владевшие каждый десятками тысяч душ крепостных и сотнями тысяч десятин земли. Как правило, крупные душе- и земле-владельцы принадлежали к титулованной знати и занимали высшие посты в государстве.

Классовое и сословное деление российского общества дополнялось делением этническим. Россия, с незапамятных времен бывшая полиэтническим государством, в данный период стала еще более многонациональной. В нее входили районы, стоявшие на разных уровнях экономического развития, и это не могло не отразиться на социальной структуре империи. Вместе с тем все вновь вступавшие в Российскую империю территории типологически относились к феодальной формации, хотя и на разных ступенях развития. Следовательно, классовая и сословная структура их была в принципе однотипной.

7.2. Государственный строй. Изменения в государственном механизме

В развитии Российского государства выделяется в качестве самостоятельного период с начала XIX в. до 1861 г. В это время, особенно в царствование Николая I, абсолютизм достигает апогея. Вся власть была сосредоточена в руках одного лица — императора всероссийского. В Основных законах, открывающих Свод законов Российской империи, идея самодержавия сформулирована однозначно: «Император Российский есть монарх самодержавный и неограниченный. Повиноваться верховной его власти не только за страх, но и за совесть сам Бог повелевает». Таким образом, как и в XVIII в., идея самодержавия идеологически обосновывалась божественным происхождением монарха. Вместе с тем появляется новая идея - идея законности власти монарха.

В 1807 г. на арену политической жизни страны выдвигается *М.М. Сперанский* (1772–1839). Выходец из семьи бедного сельского священника Владимирской губернии, Сперанский, благодаря своему выдающемуся уму, энергии и необычайной работоспособности, быстро сделал блестящую служебную карьеру. Службу он начал еще при Павле I. В 1803 г. Сперанский уже директор одного из департаментов Министерства внутренних дел, а в 1808 г. назначается членом Комиссии для составления законов и товарищем министра юстиции.

Все современники Сперанского и впоследствии историки отмечали, что никто не мог с таким блеском и строгой логикой составить доклад, проект, оформить текст закона. Все важные законы начиная с 1802 г. составлялись или редактировались Сперанским. В годы «заигрывания с либерализмом» Александра I Сперанский оказался наиболее подходящей кандидатурой для разработки преобразований, которые в новых условиях, не меняя основ феодально-абсолютистского строя, могли бы придать российскому самодержавию внешние формы конституционной монархии.

В конце 1808 г. Александр поручил Сперанскому разработку *плана государственного преобразования России*. В октябре 1809 г. проект под названием «Введение к уложению государственных законов» был им представлен императору. Во вводной части проекта Сперанский подчеркивает неотложность преобразований. Пример Французской революции и революционных потрясений в других странах, говорит он, показывает, что такая же опасность грозит и режиму России. Отсюда, делает вывод Сперанский, необходимы преобразования, дабы предотвратить революцию; причем он подчеркивал необходимость коренных преобразований, ибо возможность «справить зло» частными мерами миновала.

Задача плана Сперанского — модернизировать и европеизировать российскую государственную машину путем введения буржуазных по своему содержанию норм и форм. Но это был проект таких реформ, которые должны были быть проведены сверху в интересах укрепления самодержавия и сохранения сословного строя. Более того, Сперанский в своем проекте закрепляет неравенство сословий. Он делит их на три «состояния»

1) дворянство, обладающее всеми гражданскими и политическими правами;
2) «среднее состояние», которое имеет только гражданские права — право иметь движимую и недвижимую собственность, свободу занятий и передвижений, выступать от своего имени в суде (купцы, мещане, государственные крестьяне);

3) «народ рабочий» не имеющий ни политических, ни гражданских прав (помещичьи крестьяне, рабочие и домашние слуги).

Система органов власти в проекте Сперанского несколько не нарушала прерогатив императора как самодержавного монарха, который мог не только прервать сессии Государственной думы, но и распускать ее, назначив новые выборы. Государственная дума рассматривалась лишь как представительный орган при императоре. Состав Сената, как и министры, назначался тоже императором.

При императоре создавался Государственный совет, подготавливавший и обсуждавший законы, которые после одобрения их императором направлялись для обсуждения в Государственную думу. Однако при этом ни один закон не мог вступить в силу без утверждения его императором.

Александр I признал проект Сперанского «удовлетворительным и полезным», однако проект встретил упорное противодействие сенаторов, министров и других высших сановников, считавших его слишком радикальным и «опасным». Император пошел навстречу правящим кругам дворянства, и проект Сперанского не был реализован.

Идея Государственной думы была решительно отвергнута, ибо в ней увидели попытку ограничения самодержавия, но предложенный Сперанским Государственный совет в 1810 г. был создан. Поначалу он насчитывал 35 человек, к концу XIX в. эта цифра почти удвоилась.

Через Государственный совет должны были проходить все законопроекты. Он и сам должен был разрабатывать важнейшие из них. Вместе с тем, в указе об «Образовании Государственного совета» подчеркивалось, что ни один проект не может стать законом без утверждения его императором. На Государственный совет возлагались также обязанности по финансовому управлению.

Еще раньше были реформированы органы отраслевого управления. Старые петровские коллегии, ликвидированные Екатериной II и восстановленные Павлом I, уже не отвечали усложнившимся задачам абсолютистской монархии в управлении страной. Манифестом 8 сентября 1802 г. учреждалось *восемь министерств*: военно-сухопутных сил, морских сил, внутренних дел, иностранных дел, юстиции, финансов, коммерции и народного просвещения. Коллегии были заменены новой формой исполнительной власти, где дела по каждому ведомству решались единолично министром, ответственным только перед императором.

Учреждение министерств знаменовало собой дальнейшую бюрократизацию управления и усовершенствования центрального аппарата. Каждый министр имел заместителя (товарища министра) и канцелярию. Министерства подразделялись на департаменты, возглавляемые директорами, департаменты — на отделения во главе с начальниками отделений, а отделения — на столы во главе со столоначальниками.

Одновременно с министерствами был создан Комитет министров. Правда, положение о нем было издано десять лет спустя, в 1812г. Это был совещательный орган при императоре, имевший прежде всего межведомственные и надведомственные функции, т.е. он решал вопросы, касающиеся сразу нескольких министерств или превышающие компетенцию министра. Кроме того, у него был еще собственный круг полномочий, в частности, Комитет наблюдал за губернаторами и губернскими правлениями. В состав Комитета министров входили председатели департаментов Государственного совета, министры, главноуправляющие ведомствами, государственный секретарь.

Учреждением, в котором наиболее ярко отразился абсолютистский порядок устройства высших органов управления, явилась *Собственная его императорского величества канцелярия*. При Николае I она фактически стояла над всем аппаратом управления. Судьбы государства вершила небольшая кучка людей, находившихся в непосредственном подчинении царя. При Николае I в этой канцелярии было создано 6 отделений, права которых почти не отличались от прав министерств.

Особо известно пресловутое *III отделение*, ведущее борьбу с революционными и вообще с прогрессивными настроениями в обществе. Ему был придан корпус жандармов, шефом которого считался главный начальник Третьего отделения. Вся страна была разбита на жандармские округа.

Местное управление не претерпело в данный период существенных изменений. Во главе губерний стояли губернаторы, на окраинах группы губерний возглавлялись генерал-губернаторами. Во главе уездов стояли капитан-исправники, осуществлявшие свои функции совместно с нижним земским судом, который был не судебным, а полицейским органом. Уезды делились на станы. Для управления казенными крестьянами были созданы волости. Во главе волостей стояли волостные правления из волостного головы, старост и писаря.

Не подверглась существенным изменениям и судебная система. Только при Павле I была несколько упрощена структура сословных судов, созданная екатерининским «Учреждением для управления губерний». Отпало верхнее звено трех сословных судов: верхний земский суд, губернский магистрат, верхняя

расправа. Нижнее звено сословных судов — уездный суд, городской магистрат, нижняя расправа — замкнулось непосредственно на губернские судебные палаты.

Тем не менее, судебная система оставалась сложной и громоздкой, зараженной волокитой и взяточничеством.

Не претерпела принципиальных изменений и организация вооруженных сил. Правда, многочисленные войны первой половины XIX в. заставили увеличить состав армии. В то же время был несколько сокращен срок службы в войсках.

Наиболее заметным событием в истории вооруженных сил этого периода было создание военных поселений. Громадные расходы на армию побудили к попытке поставить армию на самообеспечение. В 1808–1809 гг. по инициативе А.А. Аракчеева в нескольких губерниях государственные крестьяне стали переводиться на режим военных поселенцев. С особым размахом эта работа развернулась с 1815 г. Треть армии стала жить в военных поселениях.

Таким образом, политическая надстройка России в дореформенный период оставалась феодальной, приспособленной к защите устоев феодального общества, охраняющей и отстаивающей интересы господствующего класса феодалов от всякой угрозы его существованию и господству. Вместе с тем на государственном механизме не могли не отразиться те серьезные изменения, которые происходили в базисе, — неуклонное развитие капиталистического уклада. Спротивляясь действию новых сил, самодержавие не могло не идти на некоторые, хотя и не очень значительные, уступки. Так, в 1802 г. было учреждено Министерство коммерции, в 1819 г. — Государственный коммерческий банк, в 1828–1829 гг. — Мануфактурный и Коммерческий советы при Министерстве финансов.

В начале XIX в. были предприняты попытки принятия в России конституции. Об этом подумывал сам Император Александр I, поручив графу Н. Новосильцеву подготовить предложения по этому документу, но они не получили дальнейшего развития. Проект государственных преобразований, составленный, как указывалось выше, М. Сперанским, так же можно отнести к числу конституционных актов. Всё это были, так сказать, предложения «верхов».

Вместе с тем, в это время появились альтернативные проекты, созданные лидерами декабристского движения Южного и Северного обществ. Оба этих общества рассматривали себя как части одной организации. Были созданы две политические программы революционных преобразований — «Русская правда» П.И. Пестеля и Конституция Никиты Муравьева.

«Русская правда» Пестеля — первая в России республиканская и довольно радикальная программа. Она провозглашала решительное уничтожение крепостного права, установление в России республики и равенства всех граждан перед законом. «Русская правда» предусматривала предоставление крестьянам не только личной свободы, но и земли. При решении аграрного вопроса Пестель исходил из двух предпосылок: земля есть общественное достояние, из которого каждый гражданин имеет право получить земельный надел, но вместе с тем справедливой признавалась и частная собственность на землю, ибо «труды и работы суть источники собственности».

«Русская правда» объявляла ликвидацию феодального сословного строя. Все прежние сословия уничтожались и сливались в «единое сословие — гражданское». Гражданские права получали все мужчины, достигшие 20-летнего возраста.

Рекрутчина заменялась всеобщей воинской повинностью со сроком службы в 15 лет. Военные поселения ликвидировались. Гарантировались свобода слова, печати, собраний, занятий, передвижений, вероисповедания, неприкосновенность личности и жилища граждан, вводился новый суд равный для всех граждан, с гласным судопроизводством и правом обвиняемого на защиту.

Высшая законодательная власть в стране, по «Русской правде», принадлежала Народному вече в составе 500 человек, избранных на 5 лет. Исполнительную власть предстояло осуществлять избираемой Народным вече также на 5 лет Державной думе. Председателем Державной думы (он же и президент республики) должен был избираться тот член Думы, который пребывал в ее составе последний, пятый год своего срока депутатских полномочий.

Высшую контрольную («блюстительную») власть предназначалось осуществлять Верховному собору из 120 человек, в который пожизненно избирались наиболее заслуженные и авторитетные граждане страны.

Распорядительную власть на местах осуществляли окружные, уездные и волостные наместные собрания, а исполнительную — окружные, уездные и волостные правления. Главами окружных и уездных собраний и одновременно правлений должны были стать выборные «посадники», а главой волостных собраний и правления — волостной предводитель. При этом имущественный ценз при выборах во все органы власти решительно отвергался.

Конституционный проект Н.М. Муравьева базировался на более умеренной политической концепции и предполагал установление в России конституционной монархии с федеративным устройством, введение цензового избирательного права.

Проект так же предусматривал ликвидацию сословной структуры общества, провозглашал всеобщее равенство граждан перед законом, защиту неприкосновенности личности и имущества, широкую свободу слова, печати, собраний, вероисповедания и передвижения, свободный выбор занятий, решительную перестройку судебного и административного аппарата.

В проекте конституции торжественно декларировалась ликвидация крепостного права. Однако помещичье землевладение оставалось неприкосновенным («земли помещиков остаются за ними»). Первоначально Н. Муравьев, как и некоторые другие декабристы, предполагал освободить крестьян без земли и лишь в последнем варианте предусматривал предоставить бывшим помещичьим крестьянам усадьбу и по 2 десятины пахотной земли на двор.

Государственное устройство Россия, по проекту И. Муравьева, представляло собой федерацию из 14 держав и 2 областей (по второму варианту — из 13 держав и 2 областей) со своими «столицами» и самостоятельным управлением. Державы делились на уезды (или поветы), а уезды — на волости, по 500–1500 жителей мужского пола в каждой.

Н. Муравьев проводил строгое разделение власти — на законодательную, исполнительную и судебную. Высшим законодательным органом власти в будущей Российской Федерации являлось двухпалатное Народное вече. Депутаты в обе палаты выбирались на шестилетний срок, при этом каждые последующие 2 года одна треть их переизбиралась. В каждой державе законодательным органом являлось Державное вече, состоявшее также из двух палат.

Высшая исполнительная власть принадлежала императору. Он являлся верховным главнокомандующим, мог вести переговоры с другими странами, назначать с согласия Верховной думы послов и консулов, судей верховных судебных мест и министров. Он мог отсрочить введение закона, вернув его в Народное вече для вторичного рассмотрения. При вступлении на престол император должен был приносить присягу в верности и защите конституции.

Основные программные положения декабристов — ликвидация самодержавия, крепостничества, сословного строя, введение республики и другие — отражали насущные потребности времени. Однако, как известно, восстание потерпело поражение.

7.3. Систематизация Российского законодательства. Развитие основных отраслей права

Консерватизм политической надстройки России первой половины XIX в. предопределяет такие же особенности российской правовой системы. Все изменения в праве производятся только для того, чтобы отстоять устои феодализма, абсолютистские порядки. В силу этого и изменения в праве, в его существе невелики.

Стремление удержать и подкрепить устои шатающегося феодализма приводит к идее своеобразной феодальной законности. Вслед за Петром I, требовавшим неуклонного соблюдения законов, ту же мысль проводит спустя столетие Александр I. При этом он связывает и себя рамками законности. В одной из резолюций Александр I писал: «Закон должен быть для всех единствен. Коль скоро я себе позволяю нарушать законы, кто тогда почтет за обязанность наблюдать их?» Стремление закрепить существующие порядки приводит к идее систематизации законодательства.

Если содержание права в данный период изменилось несущественно, то этого нельзя сказать о его форме. Была проведена грандиозная работа по систематизации российского законодательства, составившая целую эпоху в его истории.

Последним универсальным систематизированным сборником, охватывающим почти все отрасли русского права, было Соборное Уложение 1649 г. Как уже отмечалось, в XVIII в. неоднократно предпринимались попытки создать новое Уложение, однако они не привели к успеху. К началу XIX в. неразбериха в законодательстве дошла до предела. Она была одной из причин беспорядков и злоупотреблений в судах.

Александр I уже в 1801 г. учредил новую, десятую по счету, комиссию во главе с министром народного просвещения П.В. Завадовским. Она получила название Комиссии составления законов и провела значительную подготовительную работу.

Но лишь при Николае I удалось развернуть по-настоящему и завершить систематизацию российского законодательства.

Неуспех всех десяти комиссий определялся тем, что они раздирались серьезными противоречиями, борьбой между новым и старым, в основе которой лежал вопрос о существовании крепостного права, т.е. о существовании феодализма. Так было и с последней, десятой комиссией. Когда «главный исполнитель работ» комиссии Г.А. Розенкампф предложил начать дело с пересмотра законодательства, о крепостянстве, он натолкнулся на резкий отпор Александра I.

Не следует думать, что Николай I, несмотря на его размышления о необходимости отмены крепостного права, дал директиву открыть дорогу новым веяниям. Как раз наоборот. Он дал установку ничего не менять в праве, а лишь привести в порядок существующие нормы. За проведением в жизнь этой директивы император наблюдал лично. Для этого комиссии была создана не при Государственном совете, который должен был заниматься подготовкой законопроектов.

Кодификационная комиссия была просто преобразована во II отделение Собственной его величества канцелярии. Впоследствии, когда уже был готов Свод законов, император учредил семь ревизионных комиссий с целью проверить тождество свода существовавшему законодательству. Проверка облегчалась тем, что каждая статья свода имела ссылку на источник — соответствующий акт в Полном собрании законов, с датой и номером.

Успеху работы комиссии способствовал и субъективный фактор: ее фактически возглавлял М.М. Сперанский, впервые привлеченный к кодификационным работам еще в 1808–1809 гг. Надо сказать, что Николай I с большой неохотой привлек Сперанского, прежние либеральные настроения которого, конечно, были известны императору. Поэтому даже во главе Второго отделения был поставлен не он, а воспитатель Николая — М. Балугьянский. М. Сперанский, отрешившись от прежних либеральных иллюзий, принял установки Николая I и действовал на основании их.

М. Сперанский решил организовать работу поэтапно. Сначала он хотел собрать воедино все законы, изданные с момента принятия Соборного Уложения, затем привести их в определенную систему и, наконец, на базе всего этого издать новое Уложение. В таком порядке работа эта и развернулась.

Сначала приступили к созданию *Полного собрания законов (ПСЗ)*. Оно включило в себя все нормативные материалы с Соборного Уложения до начала царствования Николая I, собранные в хронологическом порядке. Таких актов набралось свыше 50 тыс., составивших 46 толстых томов. Впоследствии ПСЗ дополнялось текущим законодательством. Так появились второе Полное собрание законов Российской империи, охватившее законодательство до 1831 г., и третье, включившее законы с марта этого года.

После издания Полного собрания законов Сперанский приступил ко второму этапу работы — созданию *Свода законов Российской империи*.

При создании свода М.М. Сперанский исходил из того, что «Свод есть верное изображение того, что есть в законах, но он не есть ни дополнение их, ни толкование». Вместе с тем он неоднократно и сам формулировал новые нормы, не опирающиеся на действующий закон, особенно в сфере гражданского права.

Свод был издан в XV томах, объединенных в 8 книг. Книга 1-я включила по преимуществу законы об органах власти и управления и государственной службе, 2-я — уставы о повинностях, 3-я — устав казенного управления (уставы о податях, пошлинах, питейном сборе и др.), 4-я — законы о сословиях, 5-я — гражданское законодательство, 6-я — уставы государственного благоустройства (уставы кредитных установлений, уставы торговые и о промышленности и др.), 7-я — уставы благочиния (уставы о народном продовольствии, общественном призрении и врачебный и др.), 8-я — законы уголовные.

С самого начала законодатель установил, что эта структура свода должна оставаться неизменной, хотя бы менялось содержание отдельных законов. Этот принцип соблюдался на всем протяжении истории свода, т. е. до Октябрьской революции, только в 1885 г. к своду был добавлен XVI том, содержащий процессуальное законодательство.

Были сделаны шаги по совершенствованию уголовного законодательства. Было принято решение о создании отраслевого правового акта в, ставшей уже традиционной, форме — Уложения. Разработка *Уложения о наказаниях* началась сразу после создания свода законов и велась первоначально в Министерстве юстиции, а затем во II отделении императорской канцелярии. При разработке проекта был использован том XV свода законов. Авторы проекта Уложения не ограничились российским опытом. Они изучили также многочисленные западноевропейские уголовные кодексы.

Проект Уложения и объяснительная записка к нему были готовы к 1844 г. Их размножили для предварительного обсуждения. После рассмотрения проекта в Государственном совете он был утвержден императором в августе 1845 г. и введен в действие с 1 мая 1846 г.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных было громадным законом. Оно содержало более 2 тыс. статей, разбитых на 12 разделов, имеющих сложную структуру. Впервые в российском законодательстве Уложение содержало общую часть, функции которой выполнял первый раздел закона. Уложение делило правонарушения на преступления и проступки, граница между которыми была проведена не слишком четко.

В первом разделе говорилось о вине как основании ответственности, о стадиях развития преступной деятельности, о соучастии, обстоятельствах, смягчающих и устраняющих ответственность, и т.д. Военнослужащие не попадали под действие Уложения о наказаниях. Для них существовал изданный в 1839 г. Военно-уголовный устав, заменивший собой Артикул воинский.

В системе преступлений на первом месте стояли преступления и проступки против религии, государства, порядка управления, должностные преступления.

Уложение предусматривало обширную и сложную систему наказаний. Они подразделялись по разрядам, родам и степеням. Все наказания за преступления и проступки делились на уголовные и исправительные.

К уголовным относились: лишение всех прав состояния, соединенное со смертной казнью, каторгой или ссылкой.

Исправительными наказаниями считались потеря всех особенных личных и сословных прав и преимуществ, соединенная со ссылкой в Сибирь или другие места, заключение в крепости, в смиренном доме, тюрьме, кратковременный арест и некоторые другие.

Сохранялся сословный принцип применения наказаний: все преступники делились на тех, к кому могли применяться телесные наказания, и на тех, к кому они не применялись, предусматривалась такая мера наказания, как лишение сословных прав и привилегий.

Несмотря на все недостатки, Уложение о наказаниях было большим шагом вперед в деле развития уголовного законодательства Российской империи. Однако в нем продолжали действовать многие феодальные принципы, и, прежде всего, сословной организации общества, где дворянство сохраняло основные привилегии.

Параллельно с систематизацией общеимперского права были проведены работы по инкорпорации права, прибалтийских и других западных губерний, отражающего привилегированное положение местных дворян, мещан и духовенства. Еще при Александре I задание по систематизации остзейского права было дано Общеимперской кодификационной комиссии, работавшей над ним в течение семи лет.

В 1828 г. при II отделении Собственной его императорского величества канцелярии была учреждена комиссия по систематизации права указанных губерний. Результатом работы данной комиссии явилось издание в 1845 г. первых двух частей Свода местных узаконений западных Остзейских губерний — (часть первая — Учреждения, часть вторая — Законы о состояниях). Значительно позже была издана третья часть — Законы гражданские. Так, в первой половине XIX в. была оформлена система российского права, дожившая в своей основе до последних дней Российской империи.

Гражданское право. Как отмечалось выше отраслевая дифференциация российского права до начала XIX в. была весьма условной. Это положение начало меняться в первой четверти столетия, чему Россия во многом обязана деятельности комиссии под руководством М.М. Сперанского. Работая над X томом Свода законов, содержащим нормы гражданского права, Сперанский включил в него некоторые нормы буржуазного права, в свое время вошедшие в проект Гражданского уложения, отвергнутого Александром I. Но в целом в X томе Свода законов безраздельно господствовали феодально-крепостнические нормы. Это проявлялось в том, что правоспособность и дееспособность лиц определялась их сословной принадлежностью, в праве собственности также господствовали сословно-крепостнические понятия.

Право собственности (вещное право) по-прежнему занимало главное место в российском гражданском праве. Свод законов четко различал институты владения, распоряжения, сервитута, залоговое право. Земля могла быть собственностью только дворян, другим субъектом права собственности на землю было российское государство.

О феодальном характере собственности на землю свидетельствовало введение в 1845 г. *майоратов* — формы наследования недвижимости, при которой

она переходит полностью к старшему из наследников; введение майоратов было направлено на сохранение и упрочение крупных землевладений. В разряд майората имение переводилось по желанию собственника либо на основании царского пожалования. Дворянская собственность на землю обеспечивалась также правом обратного выкупа имения в течение трехлетнего срока.

Развитие товарно-денежных отношений в первой половине XIX в. определило дальнейшее развитие обязательственного права. Свод законов четко различал обязательства из договоров и обязательства из причинения вреда, порядок заключения договоров, которые «...должны быть непротивны законам, благочинию и общественному порядку». Свод предусматривал следующие виды договоров: мены, купли-продажи, найма имущества, подряда и поставки, займа.

Семейно-брачное право. Вся сфера семейных отношений, их правовая регламентация находились в ведении церкви, хотя следует отметить постепенное увеличение числа светских законов о браке и семье.

Брачный возраст в первой половине XIX в. был установлен указом царя от 19 июля 1830 г. и равнялся для мужчин 18 годам, для женщин — 16. Для населения Закавказья брачный возраст был меньше — соответственно для мужчин и женщин 15 и 13 лет. Предельный брачный возраст, как и в XVIII в. составлял 80 лет.

Для вступления в брак требовалось, кроме достижения брачного возраста, согласие родителей, опекунов, согласие начальства для жениха, находящегося на государственной службе, принадлежность к одному вероисповеданию, умственная полноценность. Брак оформлялся путем венчания, второй брак — путем благословения. Вступление в брак в третий раз формально не разрешалось. Расторгался брак только при наличии предусмотренных законом поводов.

Большая власть мужа над женой не устраняла, вместе с тем, имущественной самостоятельности жены; принцип раздельности собственности мужа и жены действовал и в рассматриваемый период. Приданое жены, а также иное имущество, приобретенное ею в период замужества посредством купли, дара, наследства и т. д., считалось ее отдельной собственностью.

Власть родителей (фактически отца) по отношению к детям продолжала быть значительной, она распространялась на детей независимо от их возраста. Неповиновение родительской воле влекло за собой различные принудительные меры, вплоть до заключения в смиренные дома, которые для этой цели были созданы «Учреждением для управления губерний» 1775 г., жалобы детей на родителей не принимались ни гражданскими, ни уголовными судами, если не шла речь о совершении родителями уголовных преступлений.

Наследственное право. Принципы наследственного права, законодательно оформленные в XVIII в., в первой половине следующего столетия получили дальнейшее развитие. Наследование, как и прежде, могло происходить либо по закону, либо по завещанию. Для признания завещания действительным требовалось, чтобы оно было составлено завещателем, находящимся в «ясном уме и твердой памяти», т.е. вменяемым.

Недействительными считались завещания несовершеннолетних, монашествующих, лиц, лишенных всех прав состояния, самоубийц. Завещания были двух видов: нотариальные и домашние. Признавались действительными

и завещания, составленные при исключительных обстоятельствах, — военно-походные, морские, госпитальные и др.

Наследование по закону предполагало участие в наследовании всех кровных родственников в порядке постепенности кровного родства, а не совместно. Преимущественным правом пользовались нисходящие родственники — дети, внуки. Ближайшая степень родства исключала дальнейшую (при живых детях не наследовали внуки). Родовое имение могло завещаться супруге только в пожизненное пользование с последующей передачей наследнику по мужской линии — представителю рода умершего наследователя.

Уголовное право. В первой половине XIX в., до принятия Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г., источником уголовного права было Соборное уложение 1649 г. и Воинский Артикул 1716 г. Нормы этих правовых памятников были сосредоточены в XV томе Свода законов.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. стало кодексом феодально-крепостнического государства; можно говорить только об отдельных элементах буржуазного уголовного права, проникших в российское законодательство с принятием Уложения 1845 г. Открыто фиксируется неравенство перед законом лиц привилегированных и непривилегированных сословий — к первым телесные наказания не применялись (сюда относились дворяне, духовенство, почетные граждане, купцы первой и второй гильдий).

К уголовным наказаниям относились такие, которые сопровождалось лишением всех прав состояния: потерей прав сословных, супружеских, родительских, а также права собственности. Уголовными наказаниями были смертная казнь, каторжные работы без срока или на срок от 4 до 20 лет, ссылка на поселение в Сибирь или в Закавказье. Лица, не освобожденные от телесных наказаний, подвергались дополнительно еще битью плетью, клеймению.

Исправительными наказаниями считались такие, которые были связаны либо с лишением всех особенных прав и преимуществ (почетных титулов, дворянства, чинов, орденов, права поступать на государственную службу, записываться в гильдии, быть свидетелем, опекуном и др.), либо с лишением некоторых личных прав и преимуществ (поступления на государственную и общественную службу, для духовенства — с лишением сана и др.).

Исправительные наказания — это ссылка в Сибирь, в другие отдаленные губернии, временное заключение в крепость, временное заключение в тюрьме.

Уложение о наказаниях 1845 г. довольно подробно регламентирует и вопросы общей части уголовного права. Так, не считаются преступными деяния, совершенные без преступного умысла, а также несовершеннолетними (предусматривалось полное отсутствие вины для лиц, не достигших 10 лет. и частичное для лиц в возрасте от 10 до 14 лет).

Освобождали от ответственности душевная болезнь, совершение деяния в состоянии крайней необходимости и необходимой обороны. Преступления и проступки умышленные Уложение 1845 г. делило на совершенные с заранее обдуманном намерением и совершенные «по внезапному побуждению без предумышления». Нашли отражение и другие важные вопросы общей части — соучастие, покушение.

7.4. Судопроизводство

В основе судопроизводства в первой половине XIX в. лежали законодательные акты, изданные в XVIII в., — «Краткое изображение процессов или судебных тяжб» Петра I и «Учреждение для управления губерний» 1775 г. При кодификации русского права М.М. Сперанским эти нормы вошли в XV том Свода законов. Выдающийся юрист А.Ф. Кони характеризовал это законодательство как «... бессвязное собрание самых разнородных и разновременных постановлений, механически слитых воедино».

Судопроизводство продолжало оставаться инквизиционным, при котором господствовала формальная система оценки доказательств. Сущность ее, как отмечалось выше, заключается в том, что сила, достоверность доказательства определялась самим законом. Лучшим видом доказательства закон предписывал считать собственное признание. Пытка, хотя формально и была отменена в 1801 г., фактически применялась вплоть до судебной реформы 1864 г.

Множественность судебных инстанций, отсутствие процессуальных сроков для дел в каждой из них приводило к тому, что дела находились в производстве десятками лет. Судебные чиновники не обладали не только юридической, но и общей грамотностью; взяточничество в дореформенном суде было повсеместным.

В первой половине XIX в. абсолютизм в России достигает своего апогея. Монарх, особенно в правление Николая I, концентрирует всю государственную власть в своих руках. Его личная канцелярия становится одним из важнейших органов управления. Стремлению укрепить феодально-крепостнические порядки служила систематизация законодательства. Несмотря на его крепостнический характер, Свод законов Российской империи — крупное достижение юридической мысли. В недрах феодального строя растет и крепнет новая сила — буржуазные отношения. Они предопределяют те крупные события, которые развернутся в следующем периоде российской истории.

7.5. Законодательство о цензуре

В рассматриваемый период интенсивно развивалось и российское *законодательство о цензуре*. Государственный цензурный контроль над печатью впервые был введен Указом Екатерины II от 15 января 1783 г., в связи с разрешением создавать частные («вольные») типографии (до этого времени все типографии находились в руках государства или церкви). В первой половине XIX в. процесс развития книгопечатания развивался достаточно бурно, поэтому правительство озаботилось о создании определенного механизма проверки содержания книг, журналов и газет на предмет отсутствия в них фрагментов, нежелательном в политическом или духовно-нравственном аспектах.

Первый опыт правительственного правотворчества такого рода — Устав о цензуре, подписанный императором Александром Первым 9 июля 1804 г. Целью цензуры, согласно этому документу, являлось формирование атмосферы, способствующей «истинному просвещению ... и образованию нравов». Общий цензурный контроль передавался специальным комитетам при университетах, а цензура изданий религиозного содержания («духовная цензура») осуществлялась руководителями Православной церкви.

Вскоре данный нормативный акт, как излишне мягкий, по указанию царя Николая I был заменен новым Уставом от 10 июня 1826 г. Составление проекта данного документа было поручено министру народного просвещения А.С. Шишкову, известного своими жесткими и консервативными убеждениями. Неудивительно, что общий смысл Устава о цензуре 1826 г. сводился к поиску «крамолы» в художественных произведениях, к запрету общеупотребляемых слов и выражений. В российском обществе этот Устав был назван «чугунным». Даже в «верхах» указанный акт был признан «неудобным» для практического применения.

По распоряжению Николая I вскоре началась разработка третьего Устава о цензуре, который император, после обсуждения в Государственном совете, утвердил 22 апреля 1826 г. Этот, менее жесткий, вариант Устава просуществовал, с небольшими изменениями, до марта 1917 г. В целом российское законодательство о цензуре, по сравнению с западными аналогами, было более либеральным.

Контрольные вопросы

1. Какие идеи и замыслы пытался реализовать Александр I в первые годы своего правления?
2. В чем суть изменений в системе полицейской службы в начале XIX в?
3. Что вы можете рассказать о конституционных проектах декабристов?
4. Каковы особенности развития уголовного права России в середине XIX в.?
5. В чем состояли основные особенности российского законодательства о цензуре в отличие от западных аналогов?

Тема 8. Государство и право России в период утверждения и развития капитализма (вторая половина XIX в.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

8.1. Государственно-политический кризис 1850-х гг. Предпосылки либеральных реформ 60–70-х гг. XIX в. Революционная ситуация 1859–1861 гг. Правовое положение дворянства, духовенства, потомственных и личных почетных граждан, мещан. Рост экономического влияния буржуазии. Усиление эксплуатации и бесправие рабочего класса. Фабричное законодательство.

8.2. Отмена крепостного права. Подготовка и проведение Крестьянской реформы 1861 г. Ее содержание и классовая сущность. Крестьянская реформа в национальных районах. Правовое положение крестьян после отмены крепостного права.

8.3. Земская реформа 1864 г.

8.4. Городская реформа 1870 г.

8.5. Судебная реформа 1864 г.: подготовка, содержание, значение реформы для общественного развития страны

8.6. Военная реформа, ее значение

8.7. Изменения в общественном строе России в пореформенный период. Правовое положение дворянства, духовенства, потомственных и личных почетных граждан, мещан. Рост экономического влияния буржуазии. Усиление эксплуатации и бесправие рабочего класса. Правовое положение дворянства, духовенства, потомственных и личных почетных граждан, мещан. Рост экономического влияния буржуазии. Усиление эксплуатации и бесправие рабочего класса. Фабричное законодательство. Государственный строй. Развитие абсолютной монархии в России по пути превращения в буржуазную монархию. Императорская власть. Государственный совет. Сенат. Министерства.

8.8. Развитие права во второй половине XIX в. Судебные уставы 1864 г. Уголовный и гражданский процесс по судебным уставам. Устав о наказаниях налагаемых мировыми судьями 1864 г. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 г. Фабричное законодательство. Развитие гражданского права. Наследственное и семейное право.

8.1. Государственно-политический кризис 1850-х гг.

Главным социально-экономическим процессом в России в XIX в. был переход от феодализма к капитализму, который к этому времени утвердился во многих странах мира. Еще в первой половине 19-го столетия в России начался переход от мануфактурного производства к капиталистической фабрике. В несколько раз выросло собственное производство машин и ввоз их из-за границы. Количество крупных предприятий и численность рабочих на них увеличилось в три — четыре раза. Капиталистические отношения развивались и в сельском хозяйстве.

Феодально-крепостнический строй был преградой широкому развитию капиталистической промышленности. Наступил общий, глубокий кризис феодально-крепостнического строя — экономический, политический, идеологический. Кризисная ситуация проявилась в нарастании числа крестьянских бунтов и развития революционного движения, пик которого пришелся на 1859—1861 гг. Крымская война отчетливо показала неэффективность социальной и экономической системы России.

В феврале 1855 г. на престол вступил Александр II. С его именем связывают проведение в России во второй половине века целой системы реформ — крестьянской, судебной, земской, городской, военной, финансовой и др., — обусловивших достаточно серьезные позитивные сдвиги в социальной и экономической жизни страны, в развитии ее правовой системы. Современные исследователи реформаторской политики той поры называют данные реформы либеральными, а многие — «великими», учитывая их значимость в российской истории.

В вопросах о главных побудительных мотивах проведения крестьянской реформы и других реформ в исторической науке нет единого мнения. Ещё в советский период главной причиной отмены крепостного права называлось революционная ситуация в стране и вызванные ею опасения правящей верхушки перед возможностью радикальной смены власти.

Исследования последних лет позволяют сделать вывод, что в основе реформаторских планов Александра II лежали более сложные мотивы, и проводя реформы, император исходил из общегосударственных интересов, что в известной степени шло вразрез с интересами дворянства — доминирующего класса.

Однозначно можно говорить об общем кризисе феодально-крепостнической системы, отчетливо проявившемся в 50-е годы девятнадцатого столетия. В этот ряд следует поставить деградацию помещичьего хозяйства, постепенно приходящего в упадок, начавшийся процесс социальной дифференциации крестьянства, невозможность развития современной промышленности при отсутствии свободного рынка рабочей силы в условиях крепостничества, реформистские идеи, охватившие широкие слои русского общества.

В речи перед предводителями дворянства в Москве Александр II, говоря об освобождении крестьян, произнес: «Гораздо лучше, чтобы это произошло свыше, нежели снизу». Данную фразу следует расценивать как сигнал тем дворянским кругам, которые все еще сопротивлялись грядущим переменам.

8.2. Отмена крепостного права. Подготовка и проведение Крестьянской реформы

Начало подготовки важнейшей из реформ — Крестьянской — следует датировать 3 января 1857 г., когда по указанию Александра был создан специальный государственный орган — Секретный комитет — под председательством самого императора. В январе 1858 г. данное учреждение было переименовано в «*Главный комитет по устройству сельского состояния*», и его главой назначен граф А.Ф. Орлов — лицо, облеченное доверием царя. С этого времени работа по подготовке реформы становится достоянием общественности и обсуждается в печати.

Предстоящая реформа должна была существенно затронуть интересы помещиков, и, понимая это, Александр II распорядился создать в каждой губернии дворянские комитеты, которые должны были подготовить свои предложения о механизме передачи земли крестьянам, о личном статусе последних и т.д. Программу их деятельности император утвердил в мае 1858 г. Для рассмотрения и обобщения предложений губернских комитетов была образована Редакционная комиссия под председательством либерального сановника Я.И. Ростовцева.

В процессе обсуждения предложений о Крестьянской реформе в высших кругах проявились два главных политических направления: *либеральное*, сторонники которого — Н. Милютин, Я. Ростовцев, С. Ланской и др. выступали за значительные послабления крестьянству и *консервативное* (К. Пален, В. Панин), в рамках которого отстаивались позиции большинства среднего и мелкопоместного дворянства о минимальных уступках помещичьим крестьянам.

Давление оппонентов и «слева» и «справа» не изменило существа проектов, хотя и повлияло на детали: были уменьшены размеры наделов и повышены крестьянские повинности и выкупные платежи.

19 февраля 1861 г. император утвердил 17 законодательных актов по конкретным положениям крестьянской реформы. Были «Положения», в которых

регламентировались порядок и условия освобождения крестьян и передачи им земельных наделов.

Для каждого региона (центрального, западного и т.д.) устанавливались свои нормы (высшая и низшая) выделения земельных наделов. Реформа сохраняла крестьянскую общину, и именно она являлась коллективным собственником полевой земли, выкупленной у помещика. Таким образом, выкупная сделка совершалась с сельской общиной.

Спорные вопросы решались при участии мирового посредника, назначаемого из дворян. Помещик мог потребовать принудительного обмена крестьянских наделов, если на их территории обнаруживались полезные ископаемые или помещик собирался строить каналы, пристани, ирригационные сооружения. Возможен был перенос крестьянских усадеб и домов, если они находились в недопустимой близости к помещичьим строениям. Предусматривалась возможность выделения крестьянам «дарственных наделов», размеры которых могли быть в 4 раза меньше минимальных, установленных в положении.

Собственность на землю сохранялась за помещиком вплоть до совершения выкупной сделки, крестьяне на этот период являлись только пользователями и «временнообязанными». Важнейшим элементом реформы было то, что и в этот переходный период крестьяне *освобождались от личной зависимости*, (то есть получали личную свободу). Для них отменялись натуральные налоги, ограничивались (снижались) нормы барщины (30–40 дней в году) и суммы оброка. После выкупа полевого надела крестьяне получали статус «свободного сельского обывателя». Это означало, что они имели право заниматься торговлей; открывать предприятия, вступать в гильдии, обращаться в суд на равных основаниях с представителями других сословий, поступать на службу, отлучаться с места жительства.

Как отмечалось, правовые акты 1861 г. коснулись в основном помещичьих крестьян. В 1863–1866 гг. положения реформы были распространены на удельных и государственных крестьян.

Крестьяне платили выкуп за усадебную и полевую землю. В основу выкупной суммы была положена не фактическая стоимость земли, а сумма оброка, которую помещик получал до реформы. Был установлен годовой шестипроцентный капитализированный оброк, равнявшийся дореформенным годовым доходам (оброку) помещика. Таким образом, в основу выкупной операции был положен не капиталистический, а прежний феодальный критерий.

Крестьяне выплачивали 20–25% выкупной суммы наличными при совершении выкупной сделки, остальную сумму помещики получали из казны (деньгами и ценными бумагами), ее крестьяне должны были вместе с процентами выплачивать в течение 49 лет. Полицейский и фискальный аппарат правительства должен был обеспечить своевременность этих выплат. Для кредитования реформы были образованы Крестьянский и Дворянский банки.

В период «временнообязанные» крестьяне оставались обособленным в правовом отношении сословием. Крестьянская община связала своих членов круговой порукой: уйти из нее можно было, лишь выплатив половину оставшегося долга, и при гарантии, что другую половину выплатит община. Можно было

уйти из «общества», найдя заместителя. Община могла принять решение об обязательном выкупе земли. Сход разрешал семейные разделы земли.

Наделы крестьян уменьшились по сравнению с дореформенными, а платежи, в сравнении со старым оброком возросли; община фактически потеряла свои права на пользование лесами, лугами и водоемами.

Волостной сход решал вопросы о замене общинного землепользования участковым, о разделе земли на постоянно наследуемые участки, о переделах, об удалении из общины ее членов.

Фактическим помощником помещика (в период временно-обязанного состояния крестьян) являлся староста, который мог налагать на виновных штрафы или подвергать их аресту.

Правовые акты, составившие Крестьянскую реформу, создавали органы специальной, сословной юрисдикции исключительно в отношениях между крестьянами. *Волостной суд* избирался крестьянами на волостном сходе на один год и решал незначительные имущественные споры или рассматривал незначительные проступки.

Формирование всесословного самоуправления. Проведение в жизнь крестьянской реформы и вызванные ею изменения социально-экономической обстановки в стране обусловили необходимость осуществления реформ в других сферах общественной жизни, в том числе, перестройки системы местного управления. Сложившаяся в России система местных органов управления строилась с учетом интересов абсолютистского государства, то есть по вертикальному принципу. Как отмечалось, допускалось создание общественных организаций исключительно для привилегированных, имущих сословий — дворянства и верхушки городской буржуазии. В то же время в странах Запада ещё в XVIII в. сложилась и успешно функционировала система органов самоуправления. Это были органы власти народа, независимые от государства. В формировании подобных органов в России нуждалась новая, всё более усиливающаяся, социальная группа, — буржуазия; заинтересованность в создании реального самоуправления в стране проявляли и представители русской интеллигенции.

Формирование системы местного самоуправления шло двум по направлениям, соответствующим административному делению страны — 1) на уровне губерний и уездов (земская реформа) и 2) на уровне городов (городская реформа).

8.3. Земская реформа

Подготовка *земской реформы* начала осуществляться по инициативе Александра II с 1858 г. В марте 1859 г. по распоряжению императора была создана специальная правительственная комиссия по подготовке положений будущего закона, которую возглавили либерально-настроенные государственные деятели С.И. Зарудный и Н.И. Милютин.

Создание концептуальной базы реформы проходило в острой борьбе мнений. Наиболее консервативные представители дворянства настаивали на предоставлении существенных привилегий для своего класса в проектируемых земских органах, а группы либералов, ориентирующихся на капиталистический путь развития России, предлагали создать *всесословные* земские организации.

Основополагающий документ, устанавливающий новые принципы организации местного самоуправления — «Положение о губернских и уездных земских учреждениях». Александр II утвердил *1 января 1864 г.* Из этого следует, что положения реформы тщательно продумывались правительством почти шесть лет. На земские учреждения возлагалось: заведывание капиталами, имуществами и деньгами земства; меры по обеспечению «народного продовольствия», мероприятия по благотворительности, взаимное земское страхование имуществ; попечение о развитии местной торговли и промышленности; санитарные меры, участие в хозяйственных отношениях в области здравоохранения и образования.

Законом предусматривалось создание трех избирательных курий для выборов в земские собрания:

1. Курии уездных землевладельцев, состоявшей преимущественно из дворян-помещиков, для участия в которой требовался высокий имущественный ценз. Уездные землевладельцы с меньшим цензом участвовали в выборах через уполномоченных;

2. Городской курии, участники которой должны были располагать купеческим свидетельством либо предприятием определенного размера;

3. Сельской курии, в которой не был установлен имущественный ценз, но была введена система трехступенчатых выборов: крестьяне, собравшиеся на волостной сход, посылали своих выборщиков на собрание, которое избирало земских гласных.

Такое представительство фактически означало торжество *всесословного принципа* формирования земских учреждений, что означало поражение консерваторов.

Земское собрание (распорядительный орган) и земская управа (исполнительный орган, состоящий из председателя и двух членов) избирались на три года. Губернское земское собрание избиралось членами уездных собраний. Председатель уездной управы утверждался в должности губернатором, председатель губернской управы — министром внутренних дел.

Земская реформа не сформировала стройной и централизованной системы. В ходе ее реализации не было создано Центрального органа, возглавляющего и координирующего работу всех земств. Когда в 1865 г. Санкт-Петербургское губернское земское собрание поставило вопрос об образовании такого органа, оно было попросту закрыто правительством.

Реформа не создала также и низшего звена, которое могло бы замкнуть систему земских учреждений — волостного земства. Попытки многих земских собраний на своих первых сессиях поставить этот вопрос были пресечены правительством.

Председателями земских собраний стали предводители губернского и уездного дворянства.

Исследователи последнего времени сходятся во мнении, что земская реформа в целом сыграла в развитии страны позитивную роль. Российским земствам удалось внести вклад в развитие местного хозяйства, промышленности, средств связи, системы здравоохранения и народного просвещения. Земства

стали своеобразной политической школой, через которую прошли многие представители либерального и демократического общественных направлений. В этом плане земскую реформу можно оценивать как либеральную по своему характеру.

8.4. Городская реформа

Эта реформа разрабатывалась так же тщательно (с 1862 г. по 1870 г.). Правительство рекомендовало создать в губерниях и уездах особые комиссии «из опытных людей», поставив им задачу проанализировать реальное состояние городского управления и внести свои предложения по его совершенствованию. Таких комиссий по всей России было создано 509, причем их деятельность могла освещаться в печати.

Основной закон, в котором были урегулированы основные вопросы городской реформы, назывался «Городовое положение», Александр II подписал его 16 июля 1870 г. Новый закон закреплял систему органов всеобщего городского общественного управления: городское избирательное собрание и городскую думу с городской управой - исполнительным органом. Думу и управу возглавляло одно лицо — городской голова, утверждаемый в своей должности губернатором или министром внутренних дел.

В выборах участвовали лица, достигшие 25-летнего возраста, владеющие недвижимостью, промышленными или торговыми предприятиями, занимающиеся кустарными промыслами или мелкой торговлей, представляющие любое сословие. Не допускались к выборам лица, подвергавшиеся суду, отрешенные от должности, подследственные, лишенные духовного сана. Юридические лица и женщины участвовали в выборах через представителей. Голосование было тайным.

Устанавливалось предельное число лиц нехристианского вероисповедания, допускавшееся в состав управы, оно не могло превышать одной трети.

Доходы городской думы складывались из местных сборов: с недвижимости (оценочный сбор), с документов на право торговли и промышленности, с трактиров, постоянных дворов, с извозного промысла, с квартир и жилых помещений, с аукционов.

Оценивая городскую реформу 1870 г. в России в целом следует отметить, что она сыграла определенную позитивную роль. Создание новых органов самоуправления способствовало становлению общественно-политической и культурной жизни, помогало торгово-промышленному развитию русских городов, строительству школ, больниц.

8.5. Судебная реформа

До 1864 г. рассмотрение дел во всех судебных инстанциях происходило при закрытых дверях. На деятельность суда сильное давление оказывали различные административные органы, ведение следствия и исполнение приговора предоставлялись органам полиции, которые, кроме того, могли принимать на себя и судебные функции по «маловажным» делам. По словам А.Ф. Кони, «следствие было в грубых и нечистых руках». Делопроизводство могло тянуться годами.

Подготовка проектов в рамках судебной реформы началась в 1859 г. К этой работе были привлечены видные государственные деятели, юристы и, в частности, известные своими либеральными взглядами, статс-секретарь, руководитель 2-го отделения императорской канцелярии В.П. Бутков, министр юстиции С.И. Зарудный.

После рассмотрения в Государственном совете императором были утверждены и 20 ноября 1864 г. вступили в силу основные акты судебной реформы: 1. Учреждения судебных установлений; 2. Устав гражданского судопроизводства; 3. Устав уголовного судопроизводства; 4. Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

Создавались две судебные системы: *местные* и *общие* суды.

К местным судам относились мировые и волостные суды.

Мировой суд учреждался в составе двух инстанций: участкового мирового судьи и уездного съезда мировых судей. Уезд (город) делился на несколько судебных участков. В каждом участке учреждалась должность участкового мирового судьи. На эту должность могли быть избраны на три года лица не моложе 25 лет, со средним или высшим образованием, обладавшие определенным имущественным цензом (от 400 до 1600 десятин земли или иным недвижимым имуществом с ценой не менее 15 тыс. руб., а в городах — не ниже 3–6 тыс. руб.). Выборы производились уездным земским собранием (в столицах — городскими думами). Утверждались мировые судьи Сенатом. Кроме участкового мирового судьи, на тех же условиях избирались почетные мировые судьи. Не имея постоянного участка и не получая жалованья, эти судьи могли заменять участковых судей на время их отсутствия, либо решать дела при добровольном обращении к ним обеих сторон. Высокий имущественный и образовательный ценз фактически закрывал доступ на указанные должности представителям низших классов. Кроме того, занимать должность почетного мирового судьи, которая не была оплачиваемой, могли позволить себе только состоятельные люди.

Мировой суд рассматривал гражданские дела с ценой иска до 500 руб, кроме споров о недвижимости (независимо от суммы), уголовные дела о проступках и небольших преступлениях. За которые предусматривалось наказание в форме выговора, замечания, внушения, денежного взыскания до 300 руб., ареста до трех месяцев, либо тюремного заключения до одного года. Все указанные дела рассматривались мировым судьей единолично.

Второй, апелляционной, инстанцией являлся уездный съезд мировых судей, который включал всех участковых и почетных судей уезда. Он действовал коллегиально в составе не менее трех судей. В уездном съезде принимал участие товарищ прокурора окружного суда, который давал заключения по делам.

Создание выборного бессловного гласного мирового суда явилось значительным шагом вперед по сравнению со средневековыми порядками дореформенного суда.

Волостной суд, учрежденный в рамках Крестьянской реформы в 1861 г., был чисто сословным судом по крестьянским делам. Он избирался ежегодно волостным сходом в составе от четырех до двенадцати очередных членов суда.

Из них в заседаниях участвовало не менее трех судей. Волостной суд окончательно решал все споры крестьян с ценой иска до 100 руб., разбираал проступки с применением наказания в виде штрафа до трех рублей, исправительных работ до шести дней, ареста до семи дней и до двадцати ударов розгами.

К *общим судам*, созданным в ходе реформы 1864 г., относились окружные суды, учреждаемые для нескольких уездов, судебные палаты, распространявшие свою деятельность на несколько губерний или областей, и кассационные департаменты Сената. Власть этих судов распространялась на все сферы, кроме тех, где действовала юрисдикция духовных, военных, коммерческих, крестьянских и инородческих судов.

Окружной суд являлся первой инстанцией системы общих судов. Судебный округ охватывал всю или часть территории губернии. Всего было создано 106 округов, (а губерний в России, было, как известно, около 50). Окружной суд состоял, как правило, из двух отделений: гражданского и уголовного, а уголовное отделение из двух частей — коронного суда и присяжных заседателей.

Коронные судьи назначались императором по представлению министра юстиции из числа лиц в возрасте от 25 лет, обладавших высшим юридическим образованием или стаж работы в судебном ведомстве не менее трех лет. Практически все они были дворянами. Во главе окружного суда назначался председатель, а во главе отделений — товарищи председателя.

Присяжные заседатели избирались из всех сословий русского подданства. Для их выборов составлялись общие и очередные списки, в которые включались все чиновники пятого и ниже классов, выборные лица местного крестьянского самоуправления. Специальные комиссии по согласованию с губернатором отбирали очередных и запасных заседателей на очередной год. В судебное заседание вызывалось 30, а после отбора сторонами участвовало 12 присяжных заседателей.

Присяжные заседатели участвовали к окружном суде только при рассмотрении уголовных дел, наказания за которые были связаны с лишением или ограничением прав состояния. Закон подчеркивал, что «приговор, постановленный судом с участием присяжных заседателей, считается окончательным».

Судебная палата являлась второй, апелляционной инстанцией для окружных судов по делам, решавшимся без присяжных заседателей, и первой инстанцией по наиболее важным делам (государственные, должностные преступления, и ряд религиозных преступлений). Судебная палата учреждалась одна на несколько губерний, общее число их сначала составляло 11, а затем 14 на всю Россию.

Палата состояла из двух департаментов — гражданского и уголовного. Члены судебной палаты назначались правительством в том же порядке, что и члены окружного суда, но от кандидатов в эти должности предъявлялись более высокие требования в отношении чина и стажа. В судебных палатах не было присяжных заседателей, при рассмотрении уголовных дел в качестве суде первой инстанции в них участвовали сословные представители — губернский и уездный предводители дворянства, городской голова губернского города и волостной старшина.

Сенат являлся высшим (и единственным) кассационным органом для всех местных и общих судов. Кассационные департаменты Сената рассматривали жалобы и протесты на нарушение «прямого смысла законов», просьбы о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам приговоров, вошедших в законную силу, и дела о служебных преступлениях (в особом порядке судопроизводства). В 1872 г. было учреждено также Особое присутствие Сената, рассматривавшее по первой инстанции уголовные политические дела особой важности.

Изменились функции прокуратуры, а именно: поддержание обвинения в суде, надзор за деятельностью судов, следствия и местами лишения свободы. Прокурорская система возглавлялась генерал-прокурором. При Сенате учреждались должности двух обер-прокуроров, а в судебных палатах и окружных судах — должности прокуроров и товарищей прокуроров. Все прокуроры назначались императором по представлению министра юстиции.

Формирование принципов состязательности в судебном процессе требовало создания нового специального института — адвокатуры (присяжных поверенных). Наряду с присяжными поверенными в коллегиях при судах в процессе (по разрешению суда и по договоренности одной из сторон) могли участвовать частные поверенные. Руководящим органом коллегии адвокатов стал Совет присяжных поверенных. Для удостоверения деловых бумаг, оформления сделок и других актов учреждалась система нотариальных контор в губернских и уездных городах.

Путаницы в системе старых судебных учреждений не стало вместе с отменой принципа сословности судов. Однако пережитки сословности сохранились в виде судебных учреждений с особой компетенцией (волостные, духовные, военные, коммерческие и инородческие суды). Да и само разделение системы на общие и местные судебные учреждения не способствовало ее унификации.

При окружных судах учреждался институт следователей, осуществлявших под надзором прокурора предварительное расследование преступления на закрепленных за ними участках. До реформы предварительное следствие осуществляли земский суд и управа благочиния. Реформа отделяет предварительное следствие от судебного расследования.

Судебная реформа 1864 г. в России стала одной из самых либеральных реформ. Она закрепила новые принципы: отделение суда от администрации, гласность, создание всеобщего суда, равенство всех перед судом, несменяемость судей и следователей, прокурорский надзор, выборность (мировых судей и присяжных заседателей).

Вместе с тем, реформа несла на себе ряд пережитков прошлого. Так, было отвергнуто предложение о допущении защиты на стадии предварительного следствия, предание государственных чиновников суду осуществлялось постановлениями их начальства, а не по решению суда. Присяжные заседатели устранялись от рассмотрения дел, имеющих политический характер. Эти и другие изъятия из общего порядка постепенно готовили почву для надвигающихся контрреформ.

С отменой крепостного права достаточно длительное время готовилась «тюремная реформа». В 1879 г. все руководство тюремными заседателями сосредоточилось в Главном тюремном управлении. Изменилось положение заключенных, стал активно использоваться их труд, была создана система медицинского обслуживания. Но к заключенным могли применяться специальные виды наказаний, не предусмотренные в законе: розги, помещение в карцер, перевод на хлеб и воду. Предусматривались другие виды заключения: в крепость, исправительный дом, арест, а также ссылка и каторга (срочная и бессрочная). Каторгу отбывали в Сибири и на Сахалине. Отбывшие каторгу, переводились в состояние ссыльных поселенцев. Ссылка заключалась в принудительном поселении (чаще всего в Сибирь).

Указом 1863 г. были отменены телесные наказания для женщин, дополнительные телесные наказания, клеймение, ограничивалось применение розг. В армии отменялись шпицрутены, но сохранялись розги.

8.6. Военная реформа

Рост революционного движения, развитие капиталистических отношений и поражение России в Крымской войне обусловили необходимость перестройки вооруженных сил страны. На первом этапе реформы был сокращен срок службы рекрутов (с 25 до 15 лет), и несколько улучшена подготовка офицерских кадров. Однако рекрутская повинность как способ комплектовать армии сохранялась вплоть до 1874г. Только угроза быстрого усиления западноевропейских армий, формировавшихся на основе всеобщей воинской повинности, заставила правительство ввести аналогичный порядок в русскую армию.

1 января 1874г. был утвержден «Устав о воинской повинности», вводившийся для всего мужского населения «без различия состояний». Лица, достигшие 21 года, призывались на службу по жребию. Не попавшие в постоянные войска (не вытянувшие жребий), зачислялись в ополчение. Общий срок службы в сухопутных войсках устанавливался в 15 лет (из них действительная служба составляла 6 лет и служба в запасе — 9 лет). Сроки службы во флоте соответственно составляли 7 и 3 года. Для лиц с высшим образованием срок действительной службы сокращался до полугода, со средним — до полутора лет.

Для получения офицерского звания требовалось специальное военное образование. Командный состав по-прежнему сохранял черты корпоративного и сословного, еще длительное время в нем преобладали дворянские элементы.

Сохранялась особая военная юстиция, в ведение которой в 1878г. было передано большое число дел о государственных преступлениях (сопротивление властям, нападение на полицию и войска). Еще ранее, в 1863 г., в связи с польским восстанием, генерал-губернаторам было дано право объявлять губернии на военном положении, поэтому многие дела переходили в ведение военных судов.

8.7. Изменения в общественном строе России в пореформенный период. Государственный строй

В процессе социально-экономического развития в результате отмены крепостного права и проведения других либеральных реформ произошли заметные изменения в общественном строе России. Иным стало положение не только крестьянства, но дворян, образовались две новые социальные группы: буржуазия и рабочий класс.

Дворяне, являвшиеся господствующим классом в течение многих веков, в пореформенный период сохранили собственность на землю, они по-прежнему доминировали в обществе. Вместе с тем, дворяне утратили право собственности на крепостных крестьян, значительная их часть не сумела приспособиться к новым условиям, разорялись и закладывались дворянские усадьбы и земли. За пореформенное сорокалетие дворянское землевладение сократилось на треть и более. Состав дворянства пополнялся выходцами из других сословий.

Вместе с тем, дворянство продолжало оставаться привилегированным сословием. Дворянам разрешалось иметь фабрики и заводы по деревням, заниматься торговлей, они освобождались от личных податей, телесных наказаний.

Духовенство, как и дворянство, освобождалось от личных податей и повинностей, военных постоев, телесных наказаний. В первой половине XIX-го столетия было позволено выходцам из других сословий вступать в ряды духовенства. Был также разрешен выход из духовного сословия.

Буржуазия как социальная группа формировалась в рассматриваемый период сравнительно быстро, и это было обусловлено интенсивным формированием капитализма. В 60-х — 70-х гг. в стране завершился промышленный переворот. Ведущую роль в промышленности заняло крупное промышленное производство. В состав крупной буржуазии в конце XIX-го века входило около миллиона человек (вместе с семьями), а мелкой буржуазии — около 23 миллиона человек (включая аграрный сектор). К концу XIX-го столетия русская буржуазия в промышленности стала решающей экономической силой, чего нельзя сказать о политической сфере. Влияние буржуазии усилилось лишь в финансовом аппарате, органах надзора за торговлей и промышленностью, ее влияние проявилось и в деятельности органов местного самоуправления.

Рабочий класс в условиях, сложившихся в пореформенной России, быстро рос и формировался. Основное ядро рабочих складывалось еще до реформы из вольнонаемных рабочих и рабочих вотчинных предприятий. После отмены крепостного права главным источником роста рабочего класса стало крестьянство. Развитие капитализма в России отличалось высокой концентрацией производства и рабочих на крупных предприятиях. В крупной промышленности число рабочих превышало 2 млн. человек. Рабочий класс подвергался жестокой эксплуатации: рабочий день продолжался 12–14 часов, а иногда и 18 часов. Широко применялся труд женщин, детей и подростков. Со второй половины XIX в. в России начала распространяться стачечная борьба. Рабочее движение становится важным фактором политической жизни России. В 60-х — 70-х гг. произошло более 140 выступлений рабочих, это движение было особенно интенсивным в Центрально-промышленном и Петербургском регионах.

Во второй половине XIX в. были изданы законы, формально ограничивавшие нещадную эксплуатацию наемных рабочих фабрикантами; эти акты объединяются термином «фабричное законодательство». Однако реально государственный контроль и надзор в этой сфере сводился к минимуму.

Городское население России в пореформенный период значительно выросло. Население города было разделено на шесть разрядов. Критерием отнесения к тому или иному разряду была состоятельность горожанина. Например, к первому разряду — «настоящие городские обыватели» — относились жители, которые имели в городе на праве собственности землю или иную недвижимость. Мещане, составлявшие большинство городского населения, являлось податным сословием.

В 1832 г. для наиболее богатых и влиятельных представителей горожан было учреждено почетное гражданство (личное и потомственное). Почетные граждане не платили личных податей, освобождались от телесных наказаний.

Государственный строй. Россия второй половины XIX в. оставалась самодержавной абсолютной монархией. Однако переход страны к капитализму явился первым шагом по пути превращения монархии феодальной в монархию буржуазную. В пореформенный период изменялась социальная база абсолютизма. В новых условиях правящий режим стал опираться на финансово-экономическую силу буржуазии, тесно связанной с властью и зависимой от неё. С другой стороны, капитализм разрушал патриархальную основу, на которой в течение многих веков строились отношения в крестьянской среде, как бы расшатывая эту основу. В целом социальная база и позиции абсолютизма стали ослабевать.

В отношении *императорской власти* по-прежнему сохранялась традиционная формула о «монархе самодержавном и неограниченном». В центре и на местах сохранились основные звенья дореформенного аппарата,

но их структура и деятельность приспособлялась к новым условиям.

Роли и значение *Государственного совета* значительно выросла в связи с проведением реформ, поскольку большинство проектов обсуждались в департаментах и в общем присутствии Совета.

Сенат продолжал оставаться высшим судебным органом государства, но он обладал и некоторыми административно-надзорными полномочиями. К концу 19 века в нем был пять основных департаментов. Положение *Синода* оставалось неизменным.

В 1857–1861 гг. был создан новый государственный орган — *Совет Министров*, координировавший деятельность министерств и ведомств. В Совет входили министры, главноуправляющие, председатели Государственного совета и Комитета министров и близкие к императору высшие чиновники. Председательствовал в Совете сам император. Совет обсуждал и решал важнейшие вопросы государственного значения, в случае утверждения императором эти решения получали силу закона.

Компетенция и структура *Министерств* в целом сохранились и в пореформенный период, происходили лишь незначительные изменения в отдельных звеньях государственного аппарата, так, усилились карательные функции

министерства внутренних дел: ему передан корпус жандармов, упразднились отдельные департаменты, в министерстве финансов был создан департамент торговли и мануфактур.

8.8. Развитие права во второй половине XIX в.

На основе материалов кодификаций, проведенных в дореформенный период, были изданы второе и третье Полное собрание законов. В него вошла значительная часть нового пореформенного законодательства. Такие же новеллы включались в Свод законов.

В ограниченном виде применялись нормы обычного права: в крестьянских волостных судах, в некоторых областях торгово-промышленной деятельности. С 1863 г. издается периодическое *Собрание указаний и распоряжений правительства*, издаваемое под контролем Сената. В него входили уставы акционерных обществ, кредитных обществ, постановления министров и сенатская практика.

Толкование законов и решение юридических коллизий находилось в ведении Сената. Разъяснения Сената стали обязательными для юридической практики. Отдельные постановления Сената, утвержденные императором, приобретали статус законов.

Правовое регулирование экономики осуществлялось набором правовых норм из различных отраслей права. В пореформенный период в России происходил быстрый рост различных организационно-правовых форм экономической деятельности. В 1870 г. в Петербурге состоялся торгово-промышленный съезд с участием представителей правительства.

В праве окончательно сформировалось понятие юридического лица. Вначале оно применялось к государству, монастырям, учебным заведениям. Развитие товарно-денежных отношений выдвинуло на первый план купеческие, промышленные организации, товарищества, акционерные общества. Правоспособность юридических лиц определялась в соответствии с целями их деятельности: соответствие мог устанавливать Сенат, предписывающий санкции против нарушителей.

Закон разделял все юридические лица на публичные, частные, соединения лиц, учреждения.

Вещи по закону делились на движимые и недвижимые, родовые и благоприобретенные. (Особую группу недвижимости составляли заповедные и майоратные земли). Заповедные земли могли принадлежать только потомственным дворянам и иметь соответствующие размеры; они не отчуждались ни в какой форме, не облагались налогами, на них не распространялись сроки давности, они не могли дробиться; с 1899 г. появилась новая категория недвижимости — временно-заповедные земли.

Закон давал определение собственности: «Власть, установленная гражданскими законами, исключительная и независимая от лиц посторонних, владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом вечно и постоянно». Право собственности защищалось исковой давностью, срок которой устанавливался в десять лет.

Практика также знала ряд ограничений, налагаемых на право собственности. Прежде всего, это были сервитуты («право участия общего», или личные сервитуты).

В 1895 г. крестьянским обществам было запрещено отдавать свои наделные земли в залог частным лицам, решением Сената 1895 г. было определено, что усадебная оседлость является не личной, а мирской собственностью.

При отсутствии завещания супруги получали седьмую долю, сестры при братьях — четырнадцатую часть недвижимого и восьмую часть движимого имущества. Усыновленные наследователи получали только благоприобретенное имущество, «незаконнорожденные» вовсе устранялись от наследства. Ближайшие родственники устраняли от наследства последующих, нисходящие — боковых, первые нисходящие (дети) — вторых (внуков)

Имущество крестьянского двора могли наследовать только члены семьи, а наделную землю — лица, приписанные к сельскому обществу. К наследованию в крестьянских семьях допускались посторонние лица, ставшие членами крестьянского двора: усыновленные, приемыши и незаконнорожденные дети. Дочери допускались к наследству в равной степени, если выходили замуж и жених входил в семью невесты. Раздел крестьянского двора мог производиться только с согласия большинства сельского общества. В 1886 г. законодатель существенно ограничил разделы крестьянских хозяйств.

Церковь осуждала смешанные браки и браки, заключенные без согласия родителей (по жалобе родителей непослушных детей можно было подвергнуть тюремному заключению, лишению наследства).

Основаниями для возникновения обязательств служили: договор, «как бы договор» (промежуточная форма), правонарушение, «как бы правонарушение», «прочие факты». Практика и закон знали большое число договоров: подряда и поставки, казенного подряда, имущественного найма (допускалась аренда предприятий на срок до тридцати шести лет), займа и ссуды (допускалась шестипроцентная ссуда товариществ — полного, на вере, на паях). В 1870 г. принимается положение об акционерных компаниях, о страховании, личном найме (правила, регулирующие этот договор, были разбросаны по разным актам), доверенности или поручительстве.

Обеспечение обязательств осуществлялось посредством задатка, залога, неустойки, поручительства. Специфическими договорами, известными русскому-праву, были договор запродажи и мировая сделка.

Договоры могли заключаться в разных формах: крепостным порядком, за свидетельствованием «у крепостных дел» или «у дел маклерских», домашним порядком.

В 1861 г. принимается положение «О найме рабочих для казенных общественных работ». В 1870–1874 гг. разрабатывается проект закона о найме рабочей силы, новых принципах трудового права. В ходе контрреформ (в 1886 г.) издается особое положение о найме на сельские работы, включавшее некоторые архаичные элементы: заключение договора по особой форме (договорные листы выдавались волостными правлениями), использование полиции для розыска самовольно ушедших рабочих. В 1882, 1886 и 1897 гг. издаются новые законы

о фабричных рабочих; в 1886 г. для регулирования фабричных порядков создаются специальные губернские присутствия.

Быстро развивалось коммерческое законодательство. Издаются «Устав о промышленности заводской и фабричной» (регламентирующий деятельность казенных, частных и частных посессионных предприятий), новый «Ремесленный устав», типовые «Торговый устав» и «Биржевой устав», «Вексельный устав» и «Устав о торговой несостоятельности».

Система *уголовного права* пореформенного периода строилась на основе «Уложения о наказаниях уголовных и исправительных», новые редакции которого появились в 1857, 1866, 1885 гг. (в нем предусматривалось 180 видов наказаний и не менее 2 тысяч составов преступлений).

Разработка нового уголовного уложения была стимулирована рядом существенных недостатков, содержащихся в Своде законов. К ним И.С. Таганцев относил противоречия, формализацию, неполноту, неопределенность санкций и отсутствие четкой иерархии наказаний.

В 1865 г. делается попытка сочетать «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» с Уставом о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. В редакции 1885 г. Уложение включает более широкий круг актов: законы об оскорблении государя (1882 г.), о взрывчатых веществах (1882 г.), об отмене работных домов (1884 г.), об изменении паспортного устава (1885г.), о рабочих и сельскохозяйственных работниках (1886 г.). Однако противоречия, различие организующих принципов и боязнь теоретических обобщений сохранились в этой редакции. Кроме того, в нее проникает «принцип аналогии», дающий право суду дополнять закон в случаях пробелов в праве.

В течение двадцати лет разрабатывалось новое уголовное уложение (подготовленное лишь к 1903 г.), а источниками действующего права в тот же период были Уложение о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (1864 г.), Военно-уголовный кодекс (1875 г.), Военно-морской устав (1886 г.).

Вплоть до 1903 г. применялись церковные наказания (покаяние, заточение в монастырь), оказавшие влияние на полицейский устав. Субъектом преступления до 1903 г. могли быть юридические лица, например, крестьянская община.

Закон различал следующие категории преступлений: тяжкие преступления (за которые могли быть назначены смертная казнь, каторга, поселение); преступления (за которые могли назначаться заключение в крепость, тюрьму, исправительный дом); проступки (за которые назначались арест, штраф). Закон предусматривал случаи, когда ответственность за убийство и иные преступления исключались: когда совершивший деяние действовал во исполнение закона или приказа, с дозволения власти или осуществляя профессиональные обязанности, в состоянии крайней необходимости или необходимой обороны.

Закон разделял умысел на предумышленный и внезапный, умышленные преступления — на совершенные хладнокровно или в состоянии аффекта. Практика Сената часто руководствовалась принципом объективного вменения: достаточно было факта преступления, хотя вина отсутствовала, для применения наказания.

По Своду законов наказывалась неосторожная вина (на основании особые постановлений или по усмотрению суда при наличии особых обстоятельств).

В «Уставе о наказаниях, налагаемых мировыми судьями» предусматривались наказания за неосторожные проступки и преступления, совершаемые по небрежности. В проекте Уложения преступная неосторожность не наказывалась, а неосторожные проступки наказывались только в случаях, предусмотренных законом — Уложение предусматривало три типа неосторожности: тяжелая, средняя, легкая.

Предусматривалось наказание за голый умысел в разряде государственных преступлений, за угрозу (даже нереальную) поджога. Приготовление к преступлению наказывалось, если приобретение средств для совершения преступления само по себе являлось незаконным или было связано с угрозой лицу или обществу.

Покушение на преступление определялось как «действие, которым начинается приведение злого умысла в исполнение», и наказывалось только в случаях, предусмотренных в законе. Свод законов не делил покушения на стадии, но настаивал на уменьшении наказания за покушение в сравнении с законченным преступлением. Уложение 1885 г. подразделяет покушение на законченное и незаконченное и ставит наказание в зависимость от стадии покушения. В проекте нового Уложения (1903г.) предусматривался добровольный отказ от преступления.

Виды соучастия по Уложению 1885 г. делились на:

– скоп, включавший главных виновников и участников и образующийся в момент совершения преступного действия;

– сговор, в котором участвовали зачинщики (интеллектуальные и физические), сообщники (участвующие и согласившиеся), подстрекатели, пособники; сговор мог быть на совершение нескольких преступлений, не все его участники являлись исполнителями, при сговоре наступала и за совершенные действия;

– шайка, состоящая из главных виновных, сообщников и пособников.

Уложение 1885 г. наряду с соучастием знало понятие прикосновенности: сюда относились попустители, укрыватели и недоносители.

Возрастной ценз для привлечения к уголовной ответственности (1885 г.) определялся в семь лет, с 1903 г. — в десять лет. Наказания смягчались в применении к преступникам, не достигшим 18-летнего возраста.

Наказания делились на:

– *главные* (смертная казнь, поселение, заключение в исправительный дом, крепость, тюрьму, арест, штраф);

– *дополнительные* (лишение всех или особенных прав состояния, звания, титулов, семейных прав, право на участие в выборах, прав заниматься определенной деятельностью, помещение в работный дом, конфискация имущества);

– *заменяющие* (принудительное лечение, опека).

В Уложении (редакции 1885 г.) предусматривалась смертная казнь через повешение. Каторга назначалась на срок от четырех до двадцати лет или бессрочно. Ссылка имела 30 степеней: от года до четырех лет в разные районы страны (по степени удаленности от центра). Заключение в исправительный дом могло продолжаться от полутора до шести лет, тюремное заключение — то двух месяцев до двух лет, арест — от одного дня до шести месяцев.

К уголовным и исправительным наказаниям (общим, особенным, дополнительным, главным) не относились применяемые меры полицейского воздействия. Уложение 1885 г. предусматривало ряд других мер: отдача под надзор, высылка за границу, запрещение жить в определенных местах, выговор, розги.

Принятый в 1876 г. «Устав о пресечении преступлений» в значительной степени смешивал полицейскую власть с судебной, в практике такая тенденция была еще более очевидной. Так, в областях усиленной или чрезвычайной охраны арест, секвестр (приостановка хозяйственной деятельности, арест имущества без конфискации) и штрафы налагались в административном, а не судебном порядке. Сельские общества передавали своих «порочных» членов земским начальникам и государственным органам для применения к ним тюремного заключения и ссылки.

В целом же система преступлений в своей основе сохранялась прежней, включая 11 родов и 37 степеней.

Контрольные вопросы

1. Каковы особенности государственного механизма самодержавия в середине XIX в.?
2. Какими причинами и предпосылками обусловлена отмена крепостного права?
3. Какие новые принципы судоустройства и судопроизводства были внесены в ходе реализации Судебной реформы?
4. В чем состояли основные черты реформы местного самоуправления в России во второй половине XIX в.?
5. Как следует характеризовать новации военной реформы Александра II. и их воздействие на обороноспособность страны?

Тема 9. Государство и право России

в период буржуазно-демократических революций.

Оформление конституционной монархии (начало XX в. — октябрь 1917 г.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

9.1. Основные тенденции развития общественного строя в начале XX в. Дворянство. Буржуазия. Дворянско-буржуазные партии. Крестьянство. Аграрная реформа П.А. Столыпина. Рабочий класс. Создание марксистской партии России. Возникновение Советов.

9.2. Изменения в государственном строе в период первой российской революции. Манифест об учреждении Государственной Думы (Булыгинской). Всероссийская политическая стачка в октябре 1905 г. Манифест 17 октября 1905 г. правила об обществах и союзах, о собраниях, о печати); уголовно-правовые методы противодействия революции.

9.3. Аграрная политика правительства (1906 - 1910 гг.). Аграрная реформа П.А.Столыпина. Изменения в социальном и правовом положении крестьянства.

9.4. Основные направления в развитии права в начале XX в.

9.5. Изменения в государственном аппарате в годы первой мировой войны. Милитаризация государственного аппарата в годы первой мировой войны. Особые совещания по обороне, по транспорту, по продовольственному делу, по топливу. Военно-промышленные комитеты. Военная юстиция. Деятельность Союза земств и городов (Земгор).

9.6. Февральская буржуазно-демократическая революция. Провозглашение России республикой. Образование Временного правительства, изменения статуса местных органов власти и управления. Правовая политика Временного правительства. Деятельность Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов; двоевластие в стране.

9.1. Основные тенденции развития общественного строя в начале XX в.

Начало двадцатого столетия ознаменовалось значительными изменениями социальной структуры российского общества. Происходило численное увеличение рабочего класса, рост его самосознания, шел процесс социальной дифференциации крестьянства. Крепнущая российская буржуазия претендовала на политическую роль в обществе, встречая противодействие дворянства и государственной бюрократии.

В политической сфере выявились сторонники и противники промышленной модернизации и политических реформ (представителем первых стал С.Ю. Витте, вторых — В.К. Плеве).

Государство поощряло частное предпринимательство: в 1891 г. был установлен протекционистский таможенный тариф, в 1900–1903 гг. предпринимателям были выделены значительные субсидии.

Правительство стремилось воздействовать на зарождавшееся рабочее и крестьянское движение. Под контролем полиции в крупных промышленных центрах создавались общества рабочих.

Летом 1904 г. был убит эсерами министр внутренних дел В.К. Плеве. С осени 1904 г. начинается период «политической весны» (новый министр Святополк-Мирский вернул из ссылки земских оппозиционных деятелей, разрешил проведение земских совещаний). Печать начала обсуждение коренных политических реформ.

В декабре 1904 г. Правительство издало Манифест, в котором народу был обещан ряд уступок: уравнивание крестьян в правах с другими сословиями, самостоятельность суда, ограничение использования исключительных законов.

Расстрел демонстрации 9 января 1905 г. и поражение в войне с Японией послужили толчком к углублению революционного кризиса.

Впервые в России началось формирование *политических партий* как левой, так и правой ориентации.

В 1900 г. земская оппозиция, не обращая внимания на правительственные учреждения, регулярно проводит свои съезды. Начались переговоры о создании тайной оппозиционной организации, в 1902 г. возникает «Союз Освобождения», на основе которого позже организуется партия кадетов.

Программа *партии конституционных демократов* была утверждена на учредительном съезде в октябре 1905 г. Предлагалось сформировать двухпалатный парламент, вторая палата которого состояла бы из представителей 24 органов местного самоуправления. Должны были быть восстановлены принципы уставов 1864 г., упразднено административное вмешательство в судебные дела, отменена смертная казнь. В финансовой области партия выступала: за отмену выкупных платежей для крестьян и развитие прямого обжалования; за отчуждение (за плату) государственных и частновладельческих земель и наделение ими нуждающихся; за развитие аренды земли. В области трудовых отношений отстаивались право на забастовку, выборные (от рабочих) инспекции труда, восьмичасовой рабочий день, запрет ночного и сверхурочного труда, государственное страхование, уголовная ответственность за нарушение законов о труде.

«Союз 17 октября» полностью базировался на принципах «Манифеста 17 октября». Его лозунг: «сильная власть выведет страну из хаоса». Партия выступала за сохранение единого и неделимого (унитарного) Российского государства, за конституционную монархию с народным представительством, основанном на общем избирательном праве. Союз ратовал за отмену исключительных положений и отмену административной опеки над крестьянством, создание земельного фонда из государственных и удельных земель, включение общинных земель в гражданский оборот.

В области рабочего законодательства — за социальное обеспечение и страхование, регулируемые законом стачки. В сфере местного управления — за создание бессловного земства в качестве мелкой территориальной единицы, выборное начало в местной юстиции, невмешательство администрации. В сфере промышленности предлагалось освободить предпринимательство от правительственной опеки (идея «чистого либерализма»).

В ноябре 1905 г. возникает «Союз русского народа», объединивший ряд других ультраправых, черносотенных объединений. Союз располагал местными органами и возглавлялся Главным советом. Его деятельность поддерживали, государственные и церковные органы. В промышленных центрах действовали «черносотенные» рабочие организации, например, «Патриотическое содружество рабочих», ставившее целью «борьбу мирными и законными средствами со всеми видами несправедливого, незаконного и нечестного отношения как работодателей к рабочим и труду, так и рабочих к работодателям и труду». Самодержавную монархию черносотенцы признавали единственно приемлемой формой правления для России.

Социалистические партии в России образовывались на основе народнической и марксистской идеологии. В 1898 г. представители «Союза борьбы за освобождение рабочего класса», групп «Рабочей газеты» и «Бунда» провели съезд в Минске, провозгласив образование *Российской социал-демократической партии*. На втором съезде партии в 1903 г. произошел ее раскол на «большевиков» и «меньшевиков», тогда же были приняты Программа и Устав партии.

В 1901 г. на политическую арену выходит другая левая организация — *партия социалистов-революционеров*, считавшая себя идейной преемницей революционной народнической партии «Народная воля». Террор, то есть физическое

уничтожение представителей высшей государственной власти, был основным методом ее деятельности. Эсеры ориентировались на создание демократической республики с широкой автономией областей и всеобщим избирательным правом и заменой армии ополчением. В области производства — на установлении минимума заработной платы и государственном страховании, в аграрной сфере — на социализации земли, т.е. передаче ее в общинное владение и распоряжение. Эсеры допускали временную диктатуру рабочего класса.

Летом 1905 г. создается большое число *профессиональных союзов*, часть которых объединилась в «Союз Союзов», выставивший политические требования — демократические преобразования в стране и созыв Учредительного собрания. Образуется *Всероссийский крестьянский союз*, находившийся под сильным влиянием эсеров, по стране прокатывается волна аграрных беспорядков. В Петербурге создается *Совет рабочих депутатов для руководства стачечным движением* (прообраз Советской власти). Осенью 1905 г. по России прокатилась всеобщая забастовка, парализовавшая промышленность и транспорт.

9.2. Изменения в государственном строе в период первой российской революции

Учитывая сложившуюся в стране обстановку, император Николай II 17 октября 1905 г. подписал *Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка»*. По сути это был *конституционный акт*, изменивший политический режим: провозглашалось введение гражданских свобод и организация законодательного органа (*Государственной думы*), ограничивающего монархическую власть.

В октябре 1905 г. *Совет министров становится постоянно действующим центральным органом исполнительной власти*. Функции упраздненного в апреле 1906 г. Комитета министров передавались частично Совету министров, частично *Государственному совету*, который фактически становился второй палатой законодательного собрания. Однако министры были ответственны только перед царем и им же назначались. Происходила достаточно частая смена председателей Совета министров: октябрь 1905 г. — апрель 1906 г. — С.Ю. Витте, апрель 1906 г. — июль 1906 г. — И.Л. Горемыкин, июль 1906 г. — сентябрь 1911 г. — П.А. Столыпин.

Происходит формирование системы представительных учреждений. По первоначальному проекту (указ от 6 августа 1905 г.) в качестве такого учреждения создавалась *Государственная дума*, деятельность которой ограничивалась *законосовещательными* функциями. Однако сложная политическая обстановка в стране потребовала пересмотра этой концепции.

По положениям царского Манифеста от 17 октября Государственная дума становится *законодательным* учреждением. 11 декабря 1905 г., во время вооруженного восстания в Москве, издается указ императора «Об изменении положения о выборах в Государственную думу», который значительно расширил круг избирателей, по сравнению с от 6 августа 1905 г.

Практически все мужское население страны в возрасте старше 25 лет, кроме солдат, студентов, поденных рабочих и части кочевников, получило избирательные права. Право выборов не было прямым и оставалось неравным для избирателей разных категорий (курий).

Депутаты Думы избирались избирательными собраниями, состоящими из выборщиков от каждой губернии и ряда крупных городов. Выборщики избирались четырьмя отдельными куриями избирателей: землевладельцами, городскими жителями, крестьянами и рабочими. Землевладельцы с полным земельным цензом (150 десятин) непосредственно участвовали в уездных съездах землевладельцев, голосовавших за выборщиков от губернии. Мелкие землевладельцы выбирали уполномоченных в уездный съезд по одному на каждый полный ценз.

Городское население малых городов голосовало за выборщиков в губернские 26 избирательные собрания, крупные города имели собственные избирательные собрания, наравне с губернскими собраниями.

Крестьянские выборы были четырехстепенными: сначала выбирали представителей на волостной сход, затем — на уездный съезд уполномоченных от волостей, на съезде избирались выборщики в губернское избирательное собрание.

Рабочие выбирали съезд своих уполномоченных, на котором избирались выборщики на избирательное собрание губерний или крупного города. Представительство от горожан и рабочих было трехступенчатым.

20 февраля 1906 г. было обнародовано подписанное Николаем II «Учреждение Государственной думы», в котором определялось ее компетенция: предварительная разработка и обсуждение законодательных предложений, утверждение государственного бюджета, обсуждение, вопросов о строительстве железных дорог и учреждение акционерных обществ.

Одновременно с «Учреждением» было принято новое Положение о Государственном совете, который был реформирован и, как отмечалось, стал верхней палатой.

Весной 1906 г. Дума начала работу. Большинство в Думе получили представители центристских партий — кадеты и трудовики. Черносотенцы на выборах провалились. В Думе царизм поддерживала лишь кучка октябристов. В своем «адресе» (обращении) царю депутаты первой Думы потребовали: отмены исключительных законов, принудительного отчуждения частновладельческих земель, полной амнистии политзаключенным, отмены смертной казни.

Наиболее острым был конфликт между Думой и правительством при обсуждении аграрного вопроса. Правительство доказывало, что думские проекты кадетов и трудовиков дают крестьянам лишь небольшую прирезку земли, но неизбежное при этом разрушение помещичьих хозяйств может причинить большие убытки экономике. Дума, со своей стороны, заявила, что она не отступит от своих позиций, и требовала отставки правительства.

Правительство, усмотрев в действиях 1-й Думы признаки «незаконности», 8 июня 1906 г. распустило Думу, которая, таким образом, просуществовала всего 72 дня.

Выборы во вторую Думу дали еще больший перевес левым партиям. В феврале 1907 г. эта Дума начала работу. Думская оппозиция критически встретила программу правительства. С трудом были одобрены законопроекты о государственном бюджете и наборе новобранцев в армию. Проведение аграрного закона правительством наталкивалось на жесткую оппозицию.

Поводом для роспуска 2-й Думы по царскому Манифесту 3 июня 1907 г. послужила информация о сближении думской фракции социал-демократов с «военной организацией РСДРП», которая готовила вооруженное восстание в войсках. Вместе с Манифестом о роспуске Думы было опубликовано новое Положение о выборах. Изменение избирательного закона было проведено с очевидным нарушением Манифеста 17 октября 1905 г., который подчеркивал, что «никакие новые законы не могут приниматься без одобрения Государственной думой».

Закон 3 июня 1907 г. урезал представительство окраин — Польши, Кавказа, Средней Азии, европейская Россия избирала 403 члена Думы, азиатская — 15. Возросло число выборщиков от землевладельческой курии (с 31 до 50%), одновременно сократилось представительство от крестьян (с 42 до 22%).

Каждое губернское избирательное собрание должно было избирать хотя бы по одному депутату Государственной думы от каждой курии (землевладельческой, городской, крестьянской). Кроме того, в шести наиболее промышленных губерниях хотя бы по одному депутаты Думы следовало избирать от рабочих.

Выборы, проведенные на основе нового избирательного закона, дали большинство в Думе консервативным политическим элементам. Такой состав Думы позволил правительству провести ряд важнейших преобразований.

Указ 9 ноября 1906 г., предоставлявший крестьянам право по их желанию закрепить свои участки общинной полевой земли в личную собственность, вызвал резкую критику слева и справа, с трудом был одобрен Государственной думой и Государственным советом.

В июне 1912 г. издаются законы о социальном страховании рабочих: при потере трудоспособности от несчастных случаев полностью пенсии оплачивали владельцы предприятий, для выплаты пособий по болезни учреждались «больничные кассы», взносы в которые делали рабочие и предприниматели.

В сентябре 1911 г. П.А. Столыпин был убит анархистом (агентом охранного отделения). Осенью 1912 г. истек срок полномочий третьей «стольпинской» Думы. Осенью 1912 г. проходили выборы в Государственную думу четвертого созыва. Председателем Думы был избран М.В. Родзянко.

9.3. Аграрная политика правительства (1906–1910 гг.)

С осени 1905 г., когда председателем вновь созданного Совета Министров был назначен С.Ю. Витте, большое внимание в деятельности правительства уделялось преобразованиям в сельском хозяйстве. Эта политика получила еще большее развитие в период деятельности на посту премьера П.А. Столыпина (1906–1911 гг.). В ноябре 1905 г. был принят «Манифест об улучшении благочиния и облегчения положения крестьянского населения», уменьшавший выкупные платежи со всех крестьян на 50%, а с января 1907 г. вовсе их отменивший.

В октябре 1906 г. принимается указ «Об отмене некоторых ограничений в правах сельских обывателей и лиц других бывших податных сословий». Провозглашались единые права для всех податных в отношении государственной службы (за исключением «иностранцев»). Крестьяне освобождались от «увольнительных приговоров» для поступления на службу или на учебу. Отменялся порядок обязательного исключения крестьян из сельского общества при поступлении их на гражданскую службу, получении ордена, ученой степени, при окончании курса учебного заведения, производстве в чин, приобретении ими высших прав состояния.

Императорский указ 9 ноября 1906 г. «О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающегося крестьянского землевладения и землепользования», подготовленный по инициативе П.А. Столыпина, провозглашал свободный выход крестьян из общины и закреплял наделы в частную собственность. За домохозяином оставались все участки общинной земли, находившиеся в его пользовании в течение времени, прошедшего с момента последнего передела. Общинные угодья оставались в пользовании выделявшихся крестьян. Аграрные указы были закреплены в законах, принятых третьей Думой.

В июне 1910г. принимается закон «Об изменении и дополнении некоторых постановлений о крестьянском землевладении». Он закреплял право крестьян выделять свои наследственные наделы, сохранив право на недра за общиной. Переход всего общества к отрубному владению осуществлялся при участковом владении по решению простого большинства, а при общинном владении — по решению двух третей сельского схода.

Указанные выше акты правительства в сфере аграрных отношений в целом положительно сказались на развитии этого сектора экономики.

9.4. Основные направления в развитии права в начале XX в.

Совершенствовалась сфера *гражданского права*. Подробно разрабатывается понятие юридического лица. Последние подразделялись на публичные (казна, ведомства, учреждения, органы местного самоуправления) и частные. В качестве таковых могли быть соединения (общества, товарищества) и учреждения. Юридические лица образовывались путем соглашения нескольких лиц, концессионным (специальным разрешением власти), явочным (путем регистрации) порядком. Товарищества подразделялись на полные, на вере и акционерные. Впервые в юридической терминологии и в качестве субъекта хозяйственной деятельности и торгового оборота появляется «торгово-промышленное предприятие». Оно могло иметь различные конкретные виды — тресты, синдикаты, концерны, акционерные общества.

Ряд нововведений был сделан в области *административного и уголовного законодательства*.

Система источников права в начале XX в. пополняется новыми элементами — постановлениями Совета министров и Высочайше утвержденными мнениями Государственного совета. Эти акты хотя и носили подзаконный характер, однако имели обязательную силу для всех исполнительных органов. Появляется большое число актов, именуемых «*временные правила*» (эти правила фактически

действовали вплоть до февральской революции 1917 г.). Указанные документы регламентировали порядок проведения собраний, процедуру образования ассоциаций, деятельность в области печати.

Так, в ноябре 1905 г. принимается указ «О временных правилах о повременных изданиях», которым отменялось предварительная цензура и административные взыскания, устанавливался судебный порядок решения дел о печати. Регистрацию открывающихся изданий осуществлял губернатор. Арест на отдельные номера изданий мог налагаться только при условии, что имеются признаки уголовного деяния, и только в судебном порядке. Указ содержал перечень оснований для наложения ареста и штрафов. В 1906 г. было принято два указа, распространявших эти положения на) периодические издания, а также положение Совета Министров «Об установлении уголовной ответственности за восхваление преступных деяний в речи или печати». Эти постановления противоречили принципам Манифеста 17 октября 1905 г.

Ту же направленность имели *временные правила о собраниях* (от 12 октября 1905 г. и 4 марта 1906 г.). Непубличные (т.е. частные) собрания можно было проводить без разрешения правительственных властей, в учебных заведениях — только учебные собрания. Собрания под открытым небом разрешалось проводить с разрешения полиции и губернатора, причем место их проведения должно быть удалено от места пребывания императора, Государственного совета и Государственной думы на полверсты (в закрытых помещениях), на две версты (если собрания проходят под открытым небом). Нельзя устраивать общественные собрания в местах общественного питания. Об открытии собрания необходимо предупредить полицию за трое суток (о месте, времени и теме собрания).

4 марта 1906 г. императором был подписан указ «О временных правилах об обществах и союзах». Министерству внутренних дел предоставлялось право закрывать общества, если «их деятельность представляется ему угрожающей общественному спокойствию и безопасности».

Запрещалась деятельность обществ, «управляемых из-за границы, если они носят политический характер». Государственные служащие могли образовывать только благотворительные и культурные, но не политические общества. Начальство могло запретить чиновникам участие в других обществах.

Тем не менее, данный правовой акт впервые в России дал легальную основу для создания политических партий и профессиональных обществ рабочих и предпринимателей.

В 1903 г. вступило в силу новое *Уголовное Уложение*, которое состояло из 37 глав и 687 статей. Число составов преступлений было сокращено в нем до шестисот пятнадцати.

Уложение давало формальное определение преступления: «Деяние, воспрещенное законом во время его учинения, под страхом его наказания». Принцип аналогии отвергался: «нет преступления, нет наказания без указания на то в законе». Уложение принимало трехчленное деление: тяжкое преступление, преступление и проступок.

Субъектом преступления было лицо, достигшее десятилетнего возраста (вменяемое и физическое). Законодатель предусматривал ситуацию «уменьшенной» вменяемости, относящейся к лицам в возрасте от десяти до семнадцати лет.

Впервые давалось определение пространства действия закона: он распространялся на всю территорию России, одинаково на всех лиц, на ней пребывающих.

Система наказаний была упрощена, все наказания делились на главные, дополнительные и заменяющие. В Уложении предусматривались восемь родов главных наказаний и восемь родов дополнительных. Сословная принадлежность преступника и жертвы учитывалась судом при определении наказания (предложение об отмене сословного критерия было отвергнуто Государственным советом).

Смертная казнь совершалась через повешение, публично и не применялась к лицам моложе семнадцати и старше семидесяти лет. Приговоренные к смертной казни лишались всех прав состояния и иных прав. Каторга назначалась без срока или на срок от четырех до пятнадцати лет, ссылка назначалась без срока, но с правом досрочного освобождения за хорошее поведение. Заключение в крепость назначалось на срок до шести лет, в тюрьму — до двух лет, арест — на срок до шести месяцев, помещение в исправительный дом — до восьми лет.

Судебный процесс в пореформенный период включал новые принципы и институты, которые были выработаны в ходе судебной реформы 1864 г.: бессловность суда, процессуальное равенство сторон, обеспечение защиты и участие присяжных заседателей, свободная оценка доказательств, принятие презумпции невиновности (нет виновного, пока не будет доказана виновность), отделение судебного процесса от административного вмешательства.

Вместе с тем в судебном процессе и позже сохранялись существенные черты старого судопроизводства, особенно это касалось местных судов.

В годы войны с 1914 г. процессуальное и судебное право подвергается изменениям, вызванным чрезвычайными обстоятельствами. Судопроизводство в военно-полевых судах осуществлялось в исключительном порядке: краткосрочное слушание, отсутствие защиты, корпоративность состава суда, невозможность обжалования.

Новым явлением стала *административная юстиция* — прототип арбитража, появление которой было обусловлено развитием административно-хозяйственных отношений и связей.

В августе 1906 г. Совет министров принял «Положение об учреждении военно-полевых судов». Они вводились в местностях, объявленных на военном положении или положении чрезвычайной охраны.

В период декабрьского восстания 1905 г. был принят указ «О временных правилах о наказуемости участия в забастовках на предприятиях, имеющих общественное или государственное значение». Виновные наказывались лишением свободы на срок от восьми месяцев до полутора лет. Участие в «преступном сообществе» влекло наказание на срок до четырех лет. Зарплата за период забастовки не выплачивалась, возмещение пострадавшим от забастовки уплачивалось казной или предприятием.

9.5. Изменения в государственном аппарате в годы первой мировой войны

Начавшаяся в августе 1914 г., война с Германией обусловила милитаризацию экономики России. Государственное регулирование экономики приобрело чрезвычайные формы. Правительство начало осуществлять курс, разделяемый большей частью российской буржуазии, — на победу в войне и мобилизацию капитала. Происходило существенное сокращение посевных площадей и товарооборота. Финансовые трудности были связаны с резким повышением налогов, увеличением эмиссии и государственных займов. Транспортные затруднения правительство пыталось регулировать путем создания межведомственных комиссий.

Для координации работы отдельных ведомств с лета 1916г. начинают создаваться особые совещания по обороне. Состав этих органов определялся Государственной думой и утверждался императором. В задачи новых органов входило: требовать от частных предприятий принятия военных заказов (преимущественно перед другими) и отчетов по их выполнению; отстранять директоров и управляющих государственных и частных предприятий; ревизовать торговые и промышленные предприятия всех видов и секторов.

Особые совещания по продовольствию проводили проверку наличия продуктов и в случае необходимости их реквизицию.

Особые совещания по перевозкам устанавливали порядок принудительного пользования транспортом и помещениями в государственных и общественных целях.

Отдельные одноотраслевые предприятия могли объединяться в заводские совещания. Осенью 1916 г. параллельно с государственно-промышленными органами стали создаваться общественные организации, объединившиеся в Союз земств и городов («Земгор»). Своей задачей они ставили оказание помощи раненым (организация госпиталей, поставка медикаментов, подготовка медперсонала), распределение заказов мелким предприятиям.

Одним из главных направлений государственного регулирования экономики была борьба с дороговизной и дефицитом продовольствия. По действующему законодательству таксы на сырье и продовольствие могли устанавливаться городскими управами. Поскольку производство находилось в частных руках, государство не могло регулировать рынок методом «товарных интервенций». У него не было ни запасов продовольствия, ни разветвленного аппарата, поэтому оставался лишь метод репрессии, «административно-командный». При таксировке цены устанавливались государством не на основе себестоимости продукции, а с учетом рыночных цен.

Фиксированные цены устанавливались в местных пределах (губернии и города) и способствовали деформированию рынка. Твердые цены устанавливались особыми совещаниями и в отличие от такс вводились законодательным путем и во всероссийском масштабе.

Февральским указом 1915г. Николая II командующим войсками предоставлялось право запрещать вывоз из вверенного им района продовольственных

запасов, устанавливать фиксированные цены и осуществлять меры по реквизиции (когда товаровладельцы отказывались продавать по установленным ценам).

В ноябре 1916 г. принимается постановление о *введении продовольственной разверстки*, устанавливаемой уполномоченными особыми совещаниями или земской управой. Расчет за изымаемые продукты производился в твердых ценах, в случае отказа назначалась реквизиция по ценам на 15% ниже твердых. Устанавливалась карточная система для населения: продукты продавались несколько раз в неделю, ограничивался отпуск товара в одни руки, карточки лимитировались.

Начало первой мировой войны было встречено демонстрацией единения большинства Думы с правительством. Трудности военного времени и поражения русской армии обусловили раскол этого единства. Летом 1915 г. звучала резкая критика действий правительства. В ответ на эти требования производилась частая смена министров и премьер-министров. В августе 1915 г. император принял на себя верховное командование армией и переехал в ставку главнокомандующего в Могилев.

В августе 1915 г. в Думе произошло объединение три четверти ее депутатов, получившее название «Прогрессивный блок». Программа этого объединения предусматривала создание Министерства общественного доверия, ответственного перед Думой, проведения ряда реформ.

В декабре 1916 г. правительство начало наступление на политическую оппозицию: прерывается заседание Государственной думы, запрещается деятельность Земгора, проводятся аресты рабочих групп военно-промышленных комитетов, члены которых обвинялись в саботаже. В свою очередь, оппозиционная буржуазия начинает все активнее проникать в военно-промышленные органы, различного рода союзы и общественные организации, активизируется «прогрессивный блок» в Думе.

9.6. Февральская революция 1917 г.

В конце февраля 1917 г. по всей России прокатилась волна массовых выступлений рабочих, солдат, матросов и интеллигенции, это было началом буржуазно-демократической революции. Указом Николая II от 26 октября 1917 года IV Дума была распущена, однако депутаты продолжали неофициальные заседания.

27 февраля 1917 г. члены Государственной думы — представители либеральных, центристских партий — сформировали Временный комитет Государственной думы, который 2 марта был преобразован во *Временное правительство*. Временное правительство провозгласило основные права и свободы граждан, равноправие солдат со всеми гражданами, создание милиции (вместо полиции), политическую амнистию, и начало подготовки к выборам в Учредительное собрание.

2 марта депутаты Думы (Гучков и Шульгин) прибыли в ставку императора (Псков), чтобы убедить его отречься от престола. Николай II передал власть брату Михаилу, но тот отказался принять престол и Манифестом 3 марта предоставил решение вопроса о форме власти в России будущему Учредительному собранию.

Распоряжениями Временного правительства были упразднены жандармерия, полиция и управление по печати (цензура). При Министерстве юстиции была создана Чрезвычайная следственная комиссия по расследованию деятельности бывших министров. Вместе с тем, сохранились особые совещания (кроме Совещания по продовольствию).

27 февраля 1917 г. в Петрограде деятелями социалистических партий создается *Совет рабочих и солдатских депутатов*, издавший 1 марта «приказ №1», упразднявший дисциплинарную власть офицеров в воинских частях и передал ее выборным комитетам. В армии, параллельно официальному военному корпусу, создавалась иерархия выборных военных комитетов.

Таким образом, в стране, и особенно в Петрограде, фактически возникло **двоевластие**: *Временное правительство*, имевшее мало реальной власти, и *Совет*, не имевший четко определенных функций, но обладавший реальной властью благодаря своей опоре на рабочих и солдат. Сразу же обнаружились их взаимоисключающие позиции в вопросах о характере государственной власти в стране, о целях и характере войны. (В.И. Ленин и другие большевистски-настроенные лидеры открыто выступали за немедленное окончание войны, не исключая прямого поражения России в войне с Германией).

Советы фактически располагали собственными вооруженными формированиями: милицией (ВЦИК настоял на слиянии рабочей милиции с общегородской) и Красной гвардией, ориентированной на борьбу с широко трактуемой «контрреволюцией».

Советами широко осуществлялась и экономическая деятельность: явочным порядком был установлен рабочий контроль на предприятиях; осуществлялось рабочее управление предприятиями, когда рабочие заменяли правление предприятий или реквизировали само предприятие. Проводилось регулирование труда, так, Исполком Петроградского Совета в марте заставил частных предпринимателей установить восьмичасовой рабочий день. Были сделаны попытки регулирования поземельных отношений: Советы крестьянских депутатов отбирали у частных и иных владельцев земли и передавали их волостным комитетам, а те, в свою очередь, в бесплатное пользование крестьянам; иногда земля передавалась земельным комитетам для последующей ее сдачи в аренду.

Временное правительство готовило выборы в Учредительное собрание (назначенные на сентябрь), реформу местного самоуправления, земельную реформу, создав в апреле систему земельных комитетов, утвердило права фабрично-заводских комитетов рабочих. Будучи временной властью, правительство вплоть до созыва Учредительного собрания не считало себя вправе начинать какие-либо коренные реформы.

В июне 1917 г. около 390 местных советов прислали своих делегатов на первый *Всероссийский съезд Советов*, который избрал Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК). Решающую роль в нем в то время играли эсеры и меньшевики.

3–4 июля большевики возглавили массовую антиправительственную демонстрацию в Петрограде. Часть демонстрантов применяла оружие. Казаки и юнкера расстреляли и разогнали демонстрантов. Правительство стало искать

политическую опору в умеренных кругах общества. Верховным главнокомандующим был назначен генерал Л.Г. Корнилов, популярный в военных и патриотических кругах.

Генерал Корнилов выдвинул требование об укреплении дисциплины в армии и порядка в тылу, для поддержки этих требований в августе 1917 г. он двинул на Петроград конный корпус. Тогдашний глава Временного правительства А.Ф. Керенский воспринял эти действия как попытку военного переворота. Для защиты от Корнилова ВЦИК создает при участии большевиков Комитет борьбы с контрреволюцией. Началось формирование Красной гвардии, которой руководила военная организация РСДРП (б).

Временное правительство, потерявшее авторитет в патриотических и консервативных кругах после «дела Корнилова», стало искать поддержки среди социалистов. 1 сентября 1917 г. *Россия провозглашается республикой*. 14 сентября созывается Демократическое Собрание из представителей советов, кооперативов, земств и армейских организаций. Собрание поддержало коалицию социалистов с либералами в составе Временного правительства. Но уже на нем поднимался вопрос об однородной «социалистической власти», т.е. совместно с большевиками. На собрании был сформирован орган контроля над правительством — Временный Совет Республики («предпарламент»), превратившийся в орган законодательных предположений. 6 октября официально распущены Государственный совет и Дума.

Для выработки «общего плана организации народного хозяйства и труда, а также для разрешения законопроектов и общих мер по регулированию хозяйственной жизни» создаются Экономический Совет и Главный экономический комитет под представительством Г. Львова (из 36 мест 9 в нем отводилось профсоюзам). Положение об этих органах было принято в июне 1917 г.

Компетенция земств значительно расширилась: к их ведению были отнесены вопросы охраны труда, создания бирж труда и общественных мастерских, оказания юридической помощи, устранения дороговизны.

Представителями центральной власти на местах были *комиссары* Временного правительства, под их контролем действовали волостные комитеты. Действовавшие на местах различные комитеты общественности были призваны противодействовать Советам.

Общее руководство работой местных земских учреждений осуществлял Всероссийский Земский Союз. Деятельность городских (и районных) дум и управ возглавлял Совет дум, Положение о «Всероссийском Земском Союзе» было принято в июне 1917 г. Его функции заключались в осуществлении мероприятий, вызванных потребностями общеземского характера, войной и ее последствиями. Для решения этих проблем Союз создает фабрично-заводские, торговые и кредитные предприятия.

В мае 1917г. был принят закон «О волостном земстве», упразднивший все другие волостные органы (комитеты). На волостные земства возлагались обязанности, ранее лежавшие на волостных правлениях и волостных старшинах.

В ходе революции была расширена компетенция *мировых судов* (судебная система того периода включала окружные суды, судебные палаты, в которых

был ликвидирован институт сословных представителей мировых судей и их съезды). Наиболее важные дела рассматривались в мировых присутствиях. В мае и июне 1917 г. принимаются акты, которыми устанавливались новые цензы для судей: для мировых — среднее образование и трехгодичный стаж чиновника, для окружных судей — высшее образование и определенный стаж работы в госаппарате.

В марте 1917 г. постановлением правительства и по инициативе Петроградского совета стали учреждаться временные суды, состоявшие из мирового судьи и двух заседателей (рабочего и солдата). В их компетенцию входили дела местного масштаба. После июльских событий эти органы были упразднены.

Для разрешения конфликтов на промышленных предприятиях в августе 1917 г. создавались *примирительные камеры* в территориальных районах или отраслях промышленности. Второй инстанцией для решения этих споров стали третейские суды.

Еще в апреле был создан институт комиссаров труда, возглавлявших трудовые округа из нескольких губерний. В их ведении находились биржи труда, закон о которых был принят в августе. В апреле же специальным постановлением были закреплены функции фабрично-заводских комитетов, создававшихся явочным порядком на местах. В августе законодательно закрепляется порядок найма рабочей силы, хозяевам предприятий предоставлялось право проводить локауты (увольнение бастующих рабочих).

Правовая политика Временного правительства. Весной 1917 г. происходит демократизация политической жизни страны. Принимаются законы «О печати» и «Об учреждениях по делам печати», запретившие административные взыскания на издания. Могла осуществляться только последующая цензура (в течение суток после выпуска) комиссаром по печати. Упразднялось Главное управление по делам печати и штат профессиональных цензоров. Их функции возлагались на комиссаров Временного правительства.

После июльских событий политика правительства ужесточается. Сразу после подавления вооруженного восстания принимается постановление «О наказаниях за публичные призывы» к убийству, разбоям, грабежу и другим преступлениям. Чуть позже вносятся изменения в закон о печати. В специально изданном постановлении «О печати» устанавливается наказание «за призывы к гражданской войне», сделанные в средствах массовой информации.

Вместе с тем, правительство отказывается от некоторых чрезвычайных мер, запретив аресты без суда и ограничив число областей, объявленных на военном положении — постановление «О лицах, арестованных во внесудебном порядке». Еще в марте была отменена смертная казнь (восстановленная затем в августе для военнослужащих). В самом начале августа принимается постановление «Об условиях досрочного освобождения» заключенных.

Военно-административные методы, введенные еще до революции, были использованы в мартовском постановлении Временного правительства «Об обеспечении снабжения государственных и общественных учреждений, путей сообщения, заводов и предприятий, работающих на нужды обороны, металлами и топливом». В мае при Особом совещании по топливу учреждаются

правительственные инспекторы. Особые совещания, учрежденные еще при монархии, продолжали свою деятельность.

Методы снабжения, предусмотренные в постановлении, будут использованы позже, в период «главкизма», уже Советской властью. Было издано постановление «О передаче хлеба в распоряжение государства и о местных продовольственных органах», введившее чрезвычайный режим в области хлебных заготовок. Для реализации продразверстки создавались продовольственные комитеты. Эти органы вели учет всего имеющегося в зонах их действия хлеба, «за вычетом продовольственных нужд владельца», и разрешали отчуждение «излишков» только при посредстве государственных органов по твердым ценам. Залог хлеба запрещался. Губернские продовольственные комитеты определяли порядок и сроки сдачи хлеба, производили реквизиции продуктов, контролировали цены и организовывали обязательные гужевые перевозки. Их опыт пригодился позже продотрядам эпохи «военного коммунизма». (Опыт работы Министерства продовольствия будет использован Наркоматом продовольствия в 1918–1920 гг.).

Постановление (август 1917 г.) «О согласовании Свода законов с издаваемыми Временным правительством постановлениями» определило критерии для использования в новых условиях законодательства, изданного в период монархии.

Продолжалось действие Судебных уставов 1864 г. и Уголовного уложения 1903 г. В марте 1917 г. было образовано Юридическое совещание. Совещание рекомендовало правительству подчинить надзору административного суда деятельность общественных организаций (профсоюзов, земельных комитетов и советов) и сделало ряд других предложений, направленных на сохранение правовой традиции и дореволюционной юридической практики. Создание административной юстиции стало одним из значительных нововведений, подготовленных в Юридическом совещании.

В положении «О судах по административным делам» (май 1917г.) административный судья, приравненный к окружному, наделялся правом рассматривать дела: по протестам комиссаров правительства на местные органы, по жалобам правительственных учреждений на земские органы, и местных органов на правительственных комиссаров.

В конце сентября — начале октября 1917 г. Юридическое совещание разработало ряд проектов конституционных законов, которые предполагалось внести на рассмотрение в Учредительное собрание, одним из них стал проект «Об организации Исполнительной власти при Учредительном собрании». Учредительное собрание должно было избрать временного Президента республики, который становился главой государства и главой правительства.

Октябрьская революция разрушила все эти проекты.

Контрольные вопросы

1. Каковы были о причины и предпосылки первой революции в стране 1905–1907 гг.
2. Какие политические партии формируются в России в период первой российской революции, и каковы их программы?

3. Как вы оцениваете первый опыт парламентаризма в России на примере Госдумы?
4. В чем состоят особенности аграрной политики П.А. Столыпина?
5. Как следует характеризовать содержание буржуазно-демократических преобразований Временного правительства?
6. В чем состояла сущность двоевластия в России в период с февраля по октябрь 1917 г.?
7. Каковы основные причины краха буржуазного Временного правительства?

Часть II. ПОСЛЕОКТАБРЬСКИЙ ПЕРИОД

Тема 10. Создание Советского государства и права (октябрь 1917–1918 гг.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 10.1. Победа Вооруженного восстания в Петрограде и установление Советской власти
- 10.2. Правовое регулирование народного хозяйства
- 10.3. Формирование советского права
- 10.4. Конституция РСФСР 1918 г.
- 10.5. Создание советских правоохранительных и чрезвычайных органов

10.1. Победа Вооруженного восстания в Петрограде и установление Советской власти

В ходе организованного большевиками вооруженного восстания в Петрограде 25 октября 1917 г. все важнейшие объекты в городе были заняты отрядами Петроградского гарнизона и Красной гвардии. К вечеру этого дня начал работу Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов. *Второй съезд Советов* провозгласил переход власти в центре и на местах к советам, избрал новый ВЦИК и сформировал Совет Народных комиссаров. Декрет о мире содержал предложения о заключении мира, Декрет о земле провозглашал конфискацию помещичьих земель.

Выборы в *Учредительное собрание* проходили в ноябре 1917г. под контролем Советской власти, но большинство мест в этом представительном органе получили эсеры и меньшевики.

Первое (и последнее) заседание Учредительного собрания открылось 5 января 1918 г. По составленному заранее сценарию председатель ВЦИК М.И. Калинин зачитал написанный В.И. Лениным проект «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа», в котором провозглашался принцип единовластия Советов. Большинство Учредительного собрания отказалось обсуждать документ такого содержания, после чего большевистская фракция

покинула заседание. В конце дня красногвардейский караул закрыл заседание. На другой день ВЦИК издал декрет о роспуске Учредительного собрания.

После роспуска Учредительного собрания юридически полновластным высшим органом власти в стране стал *Всероссийский съезд Советов*. В перерывах между сессиями Всероссийского съезда Советов высшим органом власти в стране был *Всероссийский центральный исполнительный комитет*. ВЦИК был постоянно действующим органом. Пленарные заседания проходили не реже одного раза в две недели.

Высший орган исполнительной власти — «Рабочее и крестьянское правительство» — Совет народных комиссаров (СНК) — был создан на II Съезде Советов. Было образовано 13 народных комиссаров. В декабре 1917 г. в состав правительства вошли представители партии левых эсеров. Заседания СНК проходили ежедневно, с декабря 1917 г. сложилась практика проведения совещаний заместителей наркомов, в январе 1918 г. эта форма работы была превращена в постоянно действующую комиссию СНК (Малый Совнарком).

Формировалась и система местных органов власти и управления — Советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. В конце декабря 1917 г. НКВД издал обращение и инструкцию для местных советов, последние призывались «овладеть аппаратом местного самоуправления, захватывая все правительственные учреждения». Городские и земские органы местного самоуправления либо ликвидировались как враждебные, либо превращались в отделы местных советов по управлению местным хозяйством.

Третий Всероссийский съезд Советов стал объединительным для Советов рабочих с крестьянскими и казачьими депутатами. Съезд принял программный документ, не принятый Учредительным собранием — Декларацию прав трудящихся и эксплуатируемого народа.

10.2. Правовое регулирование народного хозяйства

В соответствии с разработанным В.И. Лениным планом, частные предприятия, которых в России было большинство, должны были переходить в государственную собственность поэтапно. На первом этапе вводился рабочий контроль за экономической деятельностью. В декабре 1917г. ВЦИК принял положение о рабочем контроле над производством. Решения органов рабочего контроля были обязательны для владельцев предприятий.

Происходила и прямая передача предприятий в собственность Советского государства — национализация. Национализации были подвергнуты предприятия, имеющие особое значение для республики, а также предприятия, владельцы которых эмигрировали или саботировали решения властей. Управление национализированными предприятиями возлагалось на *Всероссийский совет народного хозяйства* (ВСНХ). ВСНХ действовал в качестве специального органа при правительстве. На него была возложена разработка планов развития народного хозяйства.

В компетенцию ВСНХ входили: конфискации (безвозмездное изъятие), реквизиции (изъятие по твердым ценам), секвестры (лишение права распоряжения).

10.3. Формирование советского права

Декрет о суде № 1 (1917 г.) отменял действие старых законов, если они противоречили «революционному правосознанию». Последнее и стало главным источником права при отсутствии новых писанных норм. В ст. 5 указанного Декрета говорилось о «революционной совести» и о «революционном правосознании» как о синонимах. Но уже в 1918 г. в Декретах о суде №2 и №3 делалась попытка разграничить категории «революционная совесть» и «революционное правосознание». Первая означала субъективную способность сознавать и применять революционное правосознание, второе — объективное содержание права. Революционное правотворчество осуществлялось самими судебными органами, высшими органами власти и даже местными советами. Главное место отводили судебному решению как ведущей форме правотворчества. Уже в ноябре 1918 г. ссылки на старые законы были вовсе запрещены.

Отменялись всякие ограничения (разрешение родителей на брак, различие в вероисповедании брачующихся и пр.), узаконивающие только гражданскую форму брака, устанавливающие свободу развода. В сентябре 1918 г. ВЦИК принял Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве. Запрещалось усыновление. Законодатель опасался скрытой «эксплуатации трудящихся».

В декабре 1918 г. был принят первый Кодекс законов о труде РСФСР. В кодексе закреплялись нормы труда и отдыха (отпуска, выходные дни), устанавливались льготы для подростков и женщин. КЗоТ заменил систему социального страхования (выплат из фондов предприятий и учреждений) системой социального обеспечения (выплат из централизованных фондов государства).

КЗоТ вводил также трудовую повинность для лиц от 16 до 58 лет. ВЦИК в апреле 1918 г. принял декрет «Об отмене наследования», по которому все виды наследования (по закону и по завещанию) отменялись, наследственная масса ограничивалась суммой в 10 тысяч рублей (все остальное имущество переходило в собственность государства). Законодатель стремился перекрыть еще один источник «нетрудового обогащения». Государственные монополии на хлеб, текстиль, нефть, спички и т.п. предельно сократили товарооборот. Система «главкизма» исключала товарно-денежные отношения между предприятиями, а монополия внешней торговли — из сферы экспортно-импортных отношений частных лиц и частные капиталы. Натуральный продуктообмен вытеснил денежные отношения.

Областью торговых отношений стал сохранившейся подпольный «черный рынок», где эти отношения были деформированы и искажены. В декабре 1919 г. Наркомат юстиции принял Руководящие начала по уголовному праву РСФСР, ставшие первой попыткой обобщения практики судов и трибуналов. Согласно получившей широкое распространение в этот период теории «социальных функций права», новое уголовное право должно было основываться на принципе целесообразности, который противопоставлялся принципу законности.

Система наказаний, предусмотренных кодексом, включала: внушение, общественное порицание, принудительное изучение курса политграмоты, бойкот, исключение из коллектива, возмещение ущерба, отстранение от должности,

конфискацию имущества, лишение политических прав, объявление «врагом народа», принудительные работы, лишение свободы. Объявление вне закона применялось как к отдельным лицам, так и целым организациям. Смертную казнь большевики на втором съезде Советов отменили, а в 1918 г. восстановили.

10.4. Конституция РСФСР 1918 г.

Конституционная комиссия была создана на заседании ВЦИК 1 апреля 1918 г. В её состав вошли представители от партийных фракций (большевиков, левых эсеров, эсеров-максималистов). Председателем комиссии стал Я.М. Свердлов. Оппозиция настаивала на слиянии СНК с Всероссийским центральным исполнительным комитетом. Более умеренным было предложение об изъятии у СНК законодательных полномочий. Все предложения оппозиции были отвергнуты созданной в июне 1918 г. специальной комиссией во главе с В.И. Лениным.

В июне 1918 г. ВЦИК исключил из своего состава представителей партий эсеров (правых и центра) и меньшевиков. 10 июля 1918 г. на Пятом съезде советов была принята первая Советская Конституция и избран новый состав ВЦИК, в основном большевистский. Государственное устройство РСФСР носило федеративный характер, субъектами федерации были национальные республики. Предусматривалось также создание областных национальных союзов.

Съезд Советов избирал ВЦИК. ВЦИК формировал Правительство РСФСР — СНК. На местах съезды советов формировали свои исполнительные комитеты. В городах и селениях создавались городские и сельские советы. Законодательную власть в РСФСР осуществляли сразу три высших органа: Всероссийский съезд советов, ВЦИК и СНК.

Местные Советы проводили в жизнь решения вышестоящих органов и подчинялись им по вертикали. По горизонтали в пределах своей территории, местным советам предоставлялись широкие полномочия по реализации своей компетенции. Этот принцип получил наименование «демократического централизма». На деле еще весной, стоило Советам «хлебных» губерний отменить твердые цены на хлеб, ВЦИК и СНК издали декрет 27 мая, где устанавливалось подчинение всех губернских и уездных продорганов не местным Советам, а непосредственно Наркомупродовольствия, который также получал право отменять постановления Совдепов. Вскоре по пути, проложенному Наркомупродом, двинулись ВСНХ, военное и другие ведомства.

Были законодательно ограничены права некоторых категорий граждан.

Были лишены избирательных прав: лица, использующие наемный труд в целях извлечения прибыли; живущие на «нетрудовые доходы»; частные торговцы и посредники: представители духовенства; служащие жандармерии, полиции и охранного отделения. При выборах на Всероссийский съезд советов городские советы имели более высокую норму представительства, чем губернские съезды советов: в первом случае один депутат избирался от 25 тысяч избирателей, во втором — от 125 тысяч жителей. Это должно было обеспечить относительно малочисленному рабочему классу страны большинство в органах власти.

Прямыми были выборы в сельские и городские Советы, делегаты всех последующих уровней избирались на соответствующих съездах Советов — фильтр,

предназначенный для отсева «чуждых элементов», тем более эффективный, что на практике и в инструкциях о выборах был закреплен порядок открытого голосования.

10.5. Создание советских правоохранительных и чрезвычайных органов

Разработанная В.И. Лениным концепция строительства Советской власти предусматривала в качестве неременного условия слом тех частей старой дореволюционной государственной машины, которые выполняли карательные, репрессивные функции. Взамен ликвидируемых органов формировались советские судебные и иные учреждения, соответствующие принципам большевистской идеологии.

Одним из первых актов новой власти такого рода стал Декрет Совнаркома о суде №1 (22 ноября 1917 г.), упразднивший все дореволюционные судебные органы, прокуратуру, адвокатуру, институт судебных следователей. Взамен создавались местные коллегиальные суды, состоящие из постоянного судьи и двух очередных народных заседателей. Состав суда избирался местными Советами. Обвинителями, защитниками и поверенными в суде могли быть любые лица, пользующиеся гражданскими правами. Предварительное следствие осуществляли судьи единолично.

Кассационными инстанциями, рассматривавшими не вступившие в законную силу приговоры и решения нижестоящих местных судов, были уездные и столичные съезды местных судей. Если вышестоящий суд установил неправильность проведенного следствия, нарушения процессуальных норм, несправедливость приговора или отсутствие состава преступления в деянии осужденного, дело могло быть возвращено на новое рассмотрение, а приговор отменен или изменен в сторону смягчения наказания.

В конце ноября 1918 г. ВЦИК утвердил Положение о народном суде. Учреждалась единая форма суда — народный суд, состоявший из одного народного судьи и нескольких (двух или шести) заседателей. Защиту и обвинение осуществляли коллегии при уездных и губернских исполкомах. Члены коллегий были должностными лицами.

Декрет о суде № 1 учреждал параллельно с местными судами особые суды «для борьбы против контрреволюционных сил» *революционные трибуналы*. Специальный Декрет о революционных трибуналах был принят СНК в мае 1918 г., он предписывал сохранение ревтрибуналов только в крупных центрах и их упразднение в иных местах. Кассационный отдел при ВЦИК рассматривал жалобы и протесты на приговоры местных трибуналов (июнь 1918 г.).

Положение о ревтрибуналах 1919 г. закрепило несколько отраслевых видов этих органов: военно-полевые суды, железнодорожные трибуналы. Ускоренное судопроизводство, право применения высшей меры наказания, свобода в выборе мер уголовной репрессии все это придавало характер чрезвычайности этим судебным органам.

Начали создаваться органы чрезвычайной юстиции. 7 декабря 1917 г. СНК принял постановление об образовании *Всероссийской Чрезвычайной комиссии при Совнаркоме по борьбе с контрреволюцией и саботажем* — сокращенно — ВЧК).

С марта 1918 г. начинается формирование местных чрезвычайных комиссий, подчиненных ВЧК, и, таким образом, создавалась система чрезвычайных органов. Им предоставлялось исключительное право на производство арестов, обысков, реквизиции и конфискации.

«Положение о ВЧК и местных ЧК», утверждено ВЦИК в октябре 1918 г. Члены ЧК назначались и отзывались исполкомами местных советов. По вертикали местные ЧК подчинялись ВЧК. В армии и флоте в конце 1918 г. создавались особые отделы ВЧК, в феврале 1918 г. ВЦИК принял Положение об особых отделах ВЧК. По окончании следствия ЧК не передавали дела в трибуналы, а сами рассматривали их по существу и определяли меры наказания.

Контрольные вопросы

1. В чем состоял принцип слома старого государственного аппарата после Октябрьского вооруженного восстания (25 октября 1917 г.) и Второго съезда Советов?
2. Какие важнейшие решения принял III съезд Советов?
3. Как следует оценить факт разгона Учредительного собрания?
4. Каковы основные положения первой Советской конституции — Конституции РСФСР 1918 г.?
5. Как характеризуются различия принципов формирования советской судебной системы от предшествующего исторического этапа?

Тема 11. Советское государство и право в период гражданской войны

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 11.1. Перестройка государственного управления экономикой
- 11.2. Развитие Советского государственного аппарата
- 11.3. Военное строительство
- 11.4. Развитие права

11.1. Перестройка государственного управления экономикой

В 1918 г. Советское государство оказалось в сложной экономической и политической ситуации. Бушевала гражданская война, усугубившаяся иностранной военной интервенцией. Уже летом страна оказалась в кольце фронтов. Экстремальные обстоятельства обусловили принятие неординарных мер, в частности, в области экономической политики, основы которой были разработаны В.И. Лениным, и которая вошла в историю под названием «военного коммунизма».

Главной чертой политики «военного коммунизма» было стремление собрать все силы и средства в руках государства, при том преимущественно его центральных органов, с тем, чтобы использовать скудные ресурсы для ведения войны. Основными принципами этой политики являлись: максимальная централизация экономической политики главкизм, продразверстка, трудовая повинность. В области сельского хозяйства экономическая политика вылилась

в форму продовольственной разверстки, введенной Декретом ВЦИК в январе 1919 г. Продразверстка оставляла необлагаемыми потребительскую норму и сменной фонд двора, все остальное в качестве «излишков» изымала по номинальным ценам, под расписку или безвозмездно.

Экономические принудительные методы сочетались с рядом мер социального характера: в октябре 1920 г. СНК отменил плату за топливо, жилые помещения, воду, электричество, за пользование почтой, телеграфом, телефоном.

Налоговое обложение распространялось на сохранившиеся в частном владении объекты. Процессы экспроприации частного капитала привели к сокращению числа различных налогов. В феврале 1921 г. был подготовлен проект декрета о полной отмене налогов. Программа построения социалистического общества включала также Государственный план электрификации России (план ГОЭЛРО). От огосударствления крупных предприятий перешли к национализации средней промышленности, а в ноябре 1920 г. ВСНХ принимает положения, объявившие *все частные предприятия* с числом рабочих свыше пяти (при наличии двигателя) или десяти (без двигателя на предприятии) человек национализированными.

Переход предприятий в собственность государства потребовал формирования сложной и громоздкой системы управления народным хозяйством. Так сложилась система, именовавшаяся *«главкизмом»*. Суть новой системы управления заключалась в *концентрации всей работы* по планированию, снабжению, распределению заказов и перераспределению готовой продукции в руках Главных управлений ВСНХ («главков»).

Весной 1918 г., в связи с обострением политической и экономической обстановки, вызванной гражданской войной, потребовались экстремальные меры для борьбы с голодом. Началось формирование рабочих продовольственных отрядов, направляемых из городов в деревню. В мае 1918 г. ВЦИК предоставил Наркомату продовольствия чрезвычайные полномочия «по борьбе с деревенской буржуазией, укрывающей хлеб», вплоть до применения вооруженной силы. Комитеты бедноты, (Комбеды) проводили перераспределения земли между крестьянами, изымали «излишки хлеба». В ноябре 1918 г. СНК принял декрет «Об организации снабжения населения всеми продуктами и предметами личного потребления и домашнего хозяйства».

В связи с ликвидацией частной торговли Наркомпрод становился главным распределителем продуктов, используя для этой цели кооперативный аппарат. Все население получало продовольствие и товарные пайки в единых потребительских обществах (ЕПО).

11.2. Развитие Советского государственного аппарата

В условиях войны Всероссийские съезды Советов стали созываться через два месяца. С декабря 1920г. Президиум ВЦИК официально наделяется законодательными правами. *Совет Рабоче-Крестьянской Обороны (СРКО)* сосредоточил в своих руках всю полноту власти в области обороны. В апреле 1920 г. Совет Рабоче-Крестьянской Обороны преобразуется в *Совет Труда и Обороны (СТО)*, действующий на правах комиссии при СНК, возглавляемой председателем СНК.

В состав СТО стали входить народные комиссары (экономических наркоматов) и представитель ВЦСПС. В феврале 1920г. Наркомат государственного контроля был преобразован в наркомат Рабоче-крестьянской инспекции (РКИ). РКИ формировалась на выборной основе и на местах опиралась на ячейки РКИ.

11.3. Военное строительство

Еще в декабре 1917 г. СНК принял декреты «О выборном начале и об организации власти в армии» и «Об уравнивании всех военнослужащих в правах», отменявшие воинские чины, звания, знаки различия и преимущества. Вся власть передавалась солдатским комитетам и советам. Командиры избирались.

В январе 1918 г. СНК издал декрет «О создании Рабоче-крестьянской Красной Армии». Новая армия формировалась на основе принципа добровольности. Апрельским 1918 г. постановлением ВЦИК переходили от выборов командиров — к их назначению. В мае 1918 г. ВЦИК принял декрет «О введении всеобщей воинской повинности», представители «трудящихся» должны были служить с оружием в руках, «нетрудовых элементов» — в нестроевых частях.

11.4. Развитие права

Основные задачи, стоявшие перед Советским государством в период гражданской войны и иностранной военной интервенции, определяли и развитие советского права.

Гражданское право

ВЦИК в апреле 1918 г. принял декрет «Об отмене наследования», по которому все виды наследования (по закону и по завещанию) отменялись, наследственная масса ограничивалась суммой в 10 тысяч рублей (все остальное имущество переходило в собственность государства). Законодатель стремился перекрыть еще один источник «нетрудового обогащения».

Начавшаяся национализация промышленности означала изъятие из сферы гражданского оборота широкого круга объектов. Промышленные предприятия перестали быть субъектами гражданского права, т.к. они были не вправе вступать между собой в гражданские правоотношения. Государственным предприятиям было запрещено заключать сделки с частными лицами, такие сделки признавались недействительными. Действовал режим государственной монополии на торговлю основными товарами (зерно, хлеб, текстиль, бумага и т.д.).

В стране была введена система «главкизма», означавшая, что распределение сырья между производителями продукции и распределение готовой продукции осуществлялась исключительно централизованно, по разрядам центральных управлений и главных центров («главков» ВСНХ).

Распределение продуктов питания и товаров широкого потребления производилась по карточкам по твердым ценам. В соответствии с декретами СНК РСФСР от 4 и от 23 декабря 1920 г. устанавливался бесплатный отпуск населению продовольственных товаров и предметов широкого потребления, отменялась плата за жилые помещения, за пользование транспортом и т.д. При распределении продуктов учитывалась классовая принадлежность.

Натуральный продуктообмен вытеснил денежные отношения. Областью торговых отношений стал сохранившейся подпольный «черный рынок», где эти отношения были деформированы и искажены.

Семейное право

В сентябре 1918 г. был принят Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве. Основные положения Кодекса: еще раз подчеркивалось, что церковный брак не порождает никаких юридических последствий; уравнивались права полов, теперь переезд одного из супругов (в частности, мужа) не влек обязанности другого (жены) следовать за ним; отменялся принцип общности имущества супругов (они могли вступать во все незапрещенные законом имущественно-договорные отношения); устанавливался принцип раздельности имущества родителей и детей; запрещалось усыновление; воспитание детей — общественная обязанность родителей, а не их частное дело; общество имеет право вмешиваться в воспитание детей; сохранился общий брачный возраст: для мужчин — 18 лет, для женщин — 16, но снижения возраста для коренных жителей Закавказья не было; устанавливалась процедура признания отцом по заявлению матери в отношении внебрачных детей, чей отец не известен; появились алиментные обязательства перед нетрудоспособными и нуждающимися дедами, бабками, внуками, братьями или сестрами трудоспособных родственников. Запрещалось усыновление, т.к. законодатель опасался скрытой «эксплуатации трудящихся».

Трудовое право

В декабре 1918 г. был принят первый Советский Кодекс законов о труде РСФСР. В кодексе закреплялись нормы труда и отдыха (отпуска, выходные дни), устанавливались льготы для подростков и женщин. КЗоТ заменил систему социального страхования (выплат из фондов предприятий и учреждений) системой социального обеспечения (выплат из централизованных фондов государства). КЗоТ вводил также трудовую повинность для лиц от 16 до 58 лет.

Земельное право

14 февраля 1919 г. ВЦИК РСФСР утвердил «Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию». В Положении указывалось, что вся земля в РСФСР составляет единый государственный фонд, которым распоряжаются народные комиссариаты и подведомственные им местные органы.

Главной задачей государства объявлялся переход от единоличных форм земледелия к коллективным. В качестве наилучших средств для достижения этой цели предлагалось создание крупных советских хозяйств, коммун, товариществ по совместной обработке земли (ТОЗов), сельскохозяйственных артелей.

Для стимулирования развития социалистических форм в агросекторе сельскохозяйственные предприятия, бывшие помещичьи имения и участки земли, имевшие общегосударственное значение, предавались совхозам, сельхозартелям и коммунаам. Закон формально устанавливал добровольность при объединении крестьян в коллективные хозяйства. Положение явилась правовой основой для будущего законодательства о полной коллективизации страны.

Развитие уголовного права

12 декабря 1919 г. Наркомат юстиции принял «Руководящие начала по уголовному праву РСФСР», ставшие первой попыткой обобщения практики судов и трибуналов. Согласно получившей широкое распространение в этот период теории «социальных функций права», новое уголовное право должно было основываться на принципе целесообразности, который противопоставлялся принципу законности.

Система наказаний, предусмотренных кодексом, включала: внушение, общественное порицание, принудительное изучение курса политграмоты, бойкот, исключение из коллектива, возмещение ущерба, отстранение от должности, конфискацию имущества, лишение политических прав, объявление «врагом народа», принудительные работы, лишение свободы.

Объявление вне закона применялось как к отдельным лицам, так и целым организациям. Смертную казнь большевики на втором съезде Советов отменили, а в 1918г. восстановили.

Контрольные вопросы

1. Какими основными причинами объясняется установление в Советской России режима «военного коммунизма»?
2. Каковы принципы системы «главкизма»?
3. Как назывался первый советский нормативно-правовой в области уголовного права?
4. Какие центральные государственные органы власти наделялись законодательными полномочиями в период гражданской войны?
5. Какие новые принципы правового регулирования появились в первом советском семейном кодексе?

Тема 12. Советское государство и право в период НЭПа (1921–1929 гг.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 12.1. Изменение государственной системы в условиях переходного периода
- 12.2. Реорганизация юстиции и правоохранительных органов
- 12.3. Образование СССР
- 12.4. Конституция СССР 1924 г.
- 12.5. Национально-государственное строительство в СССР
- 12.6. Кодификация законодательства в период НЭПа

12.1. Изменение государственной системы в условиях переходного периода

Окончание гражданской войны в стране ознаменовалось колоссальными людскими потерями, экономическими убытками, разрушением хозяйственных связей. Потребовалось применение новых, нестандартных методов управления, использование рыночных механизмов в целях скорейшего восстановления

народного хозяйства. Система таких мер получила название «Новая экономическая политика» (НЭП), её принципиальные положения были разработаны под руководством В.И. Ленина.

Одним из первых важнейших правовых актов новой политики стала резолюция Десятого съезда РКП(б) *«О замене продовольственной разверстки продовольственным налогом»* (март 1921 г.). После сдачи налога производители получали право обменивать оставшиеся у них «излишки» на нужные им товары. Обмен предполагалось проводить как через кооперативные организации, так и на рынках и базарах. Закон допускал обменные операции только в пределах «местного хозяйственного оборота».

В июле 1921 г. ВСНХ принял постановление, разрешающее промышленным предприятиям переносить свои товарообменные операции за пределы «местного оборота» и переходить к купле-продаже. Постепенно отменялись государственные монополии на различные виды продукции и товаров.

Для частнохозяйственной деятельности мелких промышленных предприятий был установлен упрощенный (явочный) порядок регистрации, пересмотрены допустимые размеры использования наемного труда (с десяти рабочих 1920г. до двадцати на одно предприятие по июльскому декрету 1921г.) Установка Девятого съезда советов, ориентирующая на экономические и правовые факторы регулирования, привела к сокращению чисто административных мер. В майском постановлении ВЦИК 1922 г. «Об основных частных имущественных правах» был провозглашен принцип: «все, что не запрещено — дозволено». Наказ СНК (август 1921 г.) «О новой экономической политике» заложил основания для перевода госпредприятий на начало хозяйственного расчета. Предприятиям предоставлялось право приобретать и сбывать товары на вольном рынке.

Менялась, исходя из принципов новой экономической политики, структура управления народным хозяйством. В 1923 г. СТО РСФСР преобразуется в Экономическое совещание (ЭКОСО) РСФСР. В феврале 1921 г. была создана Государственная общеплановая комиссия при СТО — Госплан.

Основная масса предприятий, ранее подчиненных непосредственно ВСНХ, была передана территориальным (губернским) совнархозам, находившимся в ведении. ВСНХ. В 1923г. все отраслевые главки ликвидируются. Главное экономическое управление ВСНХ осуществляло регулирование промышленности в целом.

Центральное управление государственной промышленности осуществляло руководство отраслевыми трестами. Первые тресты стали возникать еще летом 1921 г. Введение хозрасчета на основе самокупаемости сделало тресты самостоятельными субъектами оборота. Внутри самих трестовых объединений существовал «внутренний хозрасчет» предприятий.

Активизировалась деятельность товарных бирж — организаций, в деятельности которых сочетались хозяйственно-оперативные и контрольно-регулирующие функции. Законодатель видел задачи бирж в выявлении отношений спроса и предложения, облегчении и упорядочении товарообмена. Преимущество госорганов на бирже обеспечивалось рядом организационных мер. В циркуляре

Комиссии по внутренней торговле при СТО, а в марте 1924 г. определялось, что биржи не осуществляют функций государственной власти, но действуют на началах самоуправления.

Имущественный оборот в условиях многоукладности экономики по своей структуре состоял из; государственного планового оборота (где преобладали методы централизованного регулирования); государственного товарного оборота (где взаимоотношения между государственными предприятиями строились на договорной основе); частного потребительского (мелкие товаропроизводители и потребители); частного капиталистического оборота. С этим была связана двойственность правового положения хозяйственных субъектов, подчиненных действию двух правовых режимов: автономного (частноправового), поскольку предприятие участвует в товарном обороте и находится под воздействием товарно-хозяйственных регуляторов, и регулируемого (публично-правового), поскольку оно входит в систему планового хозяйства.

Характерными чертами юридического лица являлись: самостоятельность в хозяйственном обороте, единство (целостность) хозяйствующего субъекта, бессрочность (срок его существования не оговаривался) и единообразие этого института (юридического лица) при различном его содержании. Оно могло возникнуть как объединение физических или юридических лиц.

Трест был одновременно хозяйствующим субъектом и хозяйственным органом. Первое Положение о трестах было утверждено декретом ВЦИК и СНК в начале 1923 г. Подчеркивалось, что трест есть выделенное из общего состава государственного достояния имущество, которое находится в управлении «особых доверенных органов», действующих на правах юридических лиц. По декрету о трестах 1923 г. имущество треста распадалось на основной и оборотный капитал.

Формально весь основной капитал был изъят из гражданского оборота и имущественная ответственность по долгам на него не распространялась. Однако на практике наметилась тенденция к выделению из состава основного капитала некоторого имущества, вовлекаемого в оборот. Декрет о трестах 1923 г. предусматривал передачу трестам не совокупности имущественных прав, а совокупность вещей. В проекте нового закона о трестах наиболее важное нововведение — ликвидация ранее существовавшего деления уставного капитала треста на основной и оборотный. Вместо этого предусматривалось деление имущества на изъятое и неизъятое из оборота. Вместе с тем торговая сфера треста ограничивалась реализацией предметов только собственного производства.

Акционирование в значительной мере было рассчитано на привлечение частного капитала. В связи с этим в условиях многоукладной экономики возникла необходимость упростить порядок открытия акционерных обществ. Закон различал два типа товарищеских объединений: «товарищество лиц» — простое, полное товарищество — и «товарищество капиталов» — акционерное общество.

В 1927 г. было принято специальное «Положение об акционерных обществах», в котором определялись цели акционерных обществ: не формирование капитала, а хозяйственная деятельность, для которой наиболее подходила

проверенная временем форма паевого товарищества. В Положении 1927г. все акционерные общества стали делиться на государственные, смешанные и частные. В целом же акционерная форма вскоре была признана неприемлемой для госпредприятий.

Быстро усиливавшийся товарный оборот стал решающим фактором, который способствовал утверждению синдикатной формы: были организованы синдикаты с преобладанием торговой функции (Текстильный, Пшеничный, Табачный и пр.); синдикаты с преобладанием регулятивной функции; принудительные синдикатские образования с преобладающей производственно-регулятивной функцией (Солесиндикат, Нефтяной, Угольный и др.). С одной стороны, синдикаты были соглашениями трестов, направленными на облегчение их коммерческой и производственной деятельности, с другой — монопольными организациями в данной отрасли промышленности.

В первые годы нэпа частные предприниматели, не имевшие других солидных источников кредитования, стремились связаться с государственными кредитными учреждениями. Создание собственной кредитной системы в частном секторе вначале поощрялось государством: законодатель разрешил создание различных видов кредитной кооперации и обществ взаимного кредита (ОВК). Весной 1926г. было произведено широкое обследование ОВК, вскрывшее много финансовых злоупотреблений. С начала 1927г. Наркомфин запрещает ОВК проводить товарно-комиссионные операции, а акционерным банкам — их кредитование.

С выходом на свободный рынок многие госпредприятия устремились в погоню за прибылью, часто забывая об общехозяйственном интересе. В связи с этим процессы ценообразования часто формировались стихийно. До 1922 г. регулирование цен трестами и синдикатами чаще всего сопровождалось их повышением. Положительную роль сыграли денежная реформа и введение в оборот твердого червонца (1924 г.). С постановлением СТО (октябрь 1922 г.) Комитет внутренней торговли получил право устанавливать предельные цены на ряд товаров. С весны 1924 г. начался процесс снижения цен на промтовары.

Система налогообложения на первом этапе нэпа характеризовалась множественностью различных сборов. Центр тяжести при этом переносился на группу косвенных налогов. В июле 1921 г. было принято первое Положение о промысловом налоге. В феврале 1922 г. принимается новое Положение, в котором законодатель увеличивал число разрядов облагаемых предприятий и их предельный размер (по числу занятых на них рабочих).

В ноябре 1922 г. впервые был введен *подходный налог*. В отличие от промыслового он учитывал не величину оборота предприятия, а его доходность. Подходное обложение имело четкую социальную направленность. Налоговые органы сами устанавливали норматив обложения.

Важное место в налоговой системе заняли местные налоги. В декабре 1921 г. и в конце 1922 г. закон дал перечень объектов, облагаемых местными налогами, и установил предельные ставки обложения. Однако местные органы сами дополнительно вводили новые сборы и платежи. К налоговым платежам относились: расходы на имущественное страхование, квартирный налог, налог

на торговое помещение, гербовый сбор (на деловые бумаги), сборы в фонд помощи голодающим, принудительное размещение выигранных займов, надбавки на местные нужды и т.п.

В декабре 1923 г. от уплаты промыслового налога были освобождены низовые звенья кооперации. В отношении же частнокапиталистических предприятий налог постепенно превращался в пресс, вытесняющей их из экономики. В октябре 1922 г. СТО обязал частные предприятия делать публичные отчеты (в газете «Экономическая жизнь») о своей деятельности: о балансах, основном капитале, о типе товарищества, составе участников, юридическом адресе и т.п. Частник подвергался взысканиям за нарушение правил ведения торговли, налоговой отчетности, охраны труда, соблюдения и публикации цен и т.п.

12.2. Реорганизация юстиции и правоохранительных органов

В мае 1922 г. ВЦИК утвердил Положение о прокурорском надзоре. В.И. Ленин настоял на единственном вертикальном принципе подчинении прокурорских органов. ВЦИК учреждал государственную прокуратуру в составе Наркомюста (но не как автономную систему). Прокуратуру, возглавлял нарком юстиции, одновременно являясь Прокурором Республики. На прокуратуру возлагалось: осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных, общественных и частных организаций и частных лиц (общий надзор); наблюдение за деятельностью следственных органов и дознанием, за деятельностью органов госбезопасности (ОГПУ); поддержание обвинения в суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей. (Эти четыре основные функции прокуратуры сохранятся и позже).

Одновременно ВЦИК принял Положение об адвокатуре. В 1922 г. были изданы Положения о нотариате и об арбитражных комиссиях. В ноябре 1922 г. было принято Положение о судоустройстве РСФСР, положившее начало новой судебной реформе.

Наряду с единой системой народных судов РСФСР создавались специальные суды: военные трибуналы, военно-транспортные трибуналы, трудовые сессии народных судов, земельные комиссии, арбитражные комиссии (при СТО и Губэкозо). Судьи и заседатели народных судов избирались губисполкомами из рабочих, крестьян и военнослужащих. Кандидаты в судьи должны были обладать стажем ответственной работы.

Верховный суд РСФСР избирался ВЦИК и был надзорной инстанцией, для губернских судов — кассационный, по делам об особо опасных преступлениях — первой инстанцией. Изменилась система революционных трибуналов. Их число резко сократилось. Сохранились лишь военные трибуналы фронтов, округов, корпусов и дивизий, военно-транспортные трибуналы в семи городах страны.

Девятый Всероссийский съезд советов принял постановление об упразднении ВЧК, а в феврале 1922 г. Президиум ВЦИК издал декрет о создании Государственного политического управления (ГПУ) при НКВД. Органы ГПУ получали право на проведение розыскных действий, дознания, предварительного

следствия и мер административного воздействия. При этом внесудебные репрессии (применявшиеся ранее ВЧК) отменялись, подготовленные следственными органами ГПУ дела передавались в судебные инстанции.

Вместе с тем процессы, происходившие в сфере советской юстиции, создавали основу для усиления политических репрессий против оппозиции правящему режиму. В 1922 г. все места лишения свободы (кроме лагерей ГПУ) были объединены в систему, которой руководило Главное Управление мест заключения НКВД, начала складываться система ГУЛАГа. В феврале 1922 г. были конфискованы церковные драгоценности. Сопротивление, вызванное этой мерой, подавлялось военными и административными средствами. В июле 1922 г. в составе церкви выделилась группа священников, готовых сотрудничать с новой властью.

12.3. Образование СССР

Ещё в ноябре 1917г. СНК РСР принял «Декларацию прав народов России», провозгласившую равенство и суверенность всех народов страны; право народов на самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельных государств; свободное развитие национальных меньшинств. В декабре 1917г. получила полную самостоятельность Финляндия. Был создан Народный комиссариат по делам национальностей. К концу 1922 г. в РСФСР входило десять автономных республик и одиннадцать автономных областей. Вслед за РСФСР возникли УССР и БССР. В 1922г. были образованы Хорезмская и Бухарская народные республики.

С апреля 1920 г. по февраль 1921 г. Советская власть была установлена (в ходе борьбы с националистами) поочередно в Азербайджане, Армении, Грузии путем ввода Красной Армии. В 1922 г. эти три республики вступили в РСФСР. Сложилась конфедерация республик единого Советского типа. Часть территории бывшей Империи не вошла в этот союз, и там образовались независимые национальные государства (буржуазно-демократические) — Латвия, Литва, Эстония, Польша, Финляндия. Попытки их советизации провалились.

В августе 1922г. для разработки модели новой федерации была создана комиссия из представителей ЦК РКП(б) и ЦК компартий республик. Предложенный для обсуждения проект И.В. Сталина предусматривал *вхождение* Украины, Белоруссии, Грузии, Азербайджана и Армении *в состав РСФСР*, сохранив органы последней в качестве федеративных («проект автономизации»), Тезисы были приняты комиссией ЦК РКП(б) в конце сентября 1922 г., и в октябре одобрены съездами Советов РСФСР, Белорусской, Украинской, Закавказской республик.

Однако. В.И. Ленин отверг идею «автономизации» и предложил другой, вариант: федеративные органы власти ставились над республиканскими, а в федерацию *объединялись как равноправные*, а не подчиненные РСФСР республики. Именно этот проект и был положен в основу создаваемого Союза Советских Социалистических Республик.

12.4. Конституция СССР 1924 г.

Образование Союза Советских Социалистических республик (СССР) официально было провозглашено 30 декабря 1922 г. решением Первого общесоюзного Съезда Советов. Съезд принял *Декларацию и Договор об образовании СССР* — важнейшие акты, закреплявшие правовой статус союзного государства и основные принципы взаимоотношений между его субъектами — РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР и ЗСФСР. Эти основополагающие правовые акты, после их обсуждения высшими органами государственной власти союзных республик, составили содержание Конституции СССР, утвержденной Вторым Съездом Советов СССР в январе 1924 г.

За союзной республикой сохранилось право выхода из Союза (на деле фиктивное). Съезд советов СССР, избирался от городских Советов (1 депутат от 25000 избирателей) и от губернских съездов Советов (1 депутат от 125000 избирателей). В период между съездами высшим органом власти был Центральный Исполнительный Комитет СССР (ЦИК СССР). В промежутках между сессиями ЦИК СССР высшим законодательным и исполнительным органом был Президиум ЦИК СССР. ЦИК СССР формировал высший исполнительный и распорядительный орган — Совет народных комиссаров СССР. Конституция РСФСР (1925 г.), а также конституции других советских республик в составе СССР, создавались по образцу союзного Основного закона.

12.5. Национально-государственное строительство в СССР

В 1924 г. ЦИК СССР, учитывая постановления среднеазиатских Советов, решил упразднить Туркестанскую АССР, Хорезм и Бухару. Были образованы две союзные республики: Узбекская ССР и Туркменская ССР, две автономные республики: Таджикская в составе Узбекской ССР и Киргизская в составе РСФСР; автономная Кара-Киргизская область в составе РСФСР. Устанавливались новые границы между республиками на основе национального принципа.

Первые годы Советской власти характеризовались определенным поиском форм национальной государственности народов. РСФСР передал Белоруссии ряд областей с преобладанием белорусского населения, а результате территория и население БССР выросли в 2–3 раза. На Украине и в Белоруссии создавались национальные районы, в которых управление, школа, печать осуществлялись на родных (еврейском, польском, чешском и других) языках. Но зачастую изменения границ решались не путем референдумов, а бюрократически — партийными чиновниками.

В 1924 г. в составе УССР была образована Молдавская автономная республика, в составе Азербайджанской ССР Нахичеванская автономная республика и автономная область Нагорный Карабах с преобладающим армянским населением. В 1924 г. была ликвидирована Горная республика, из которой выделился ряд автономных областей. Все эти территориальные преобразования подготовили почву для негативной национально-этнической ситуации, проявившейся во второй половине 80-х гг.

12.6. Кодификация законодательства в период НЭПа

С переходом к НЭПу развернулась новая дискуссия по вопросу о революционной законности. Расчет на скорое отмирание права (при социализме) обусловил особое отношение к правовой норме. Ориентация на «революционное правосознание» как на важнейший источник права содержалась в концепциях сторонников психологической теории права (М. Рейснер). Они нередко отождествляли собственно право с революционным правосознанием.

Двадцатые годы стали периодом интенсивной кодификационной работы. Были приняты и вступили в действие Гражданский, Уголовный, Земельный, Гражданско-процессуальный, Уголовно-процессуальный кодексы, Кодекс законов о труде, разработаны проекты Хозяйственного, Торгового, Промышленного, Кооперативного, Административного кодексов.

При формировании *гражданского права* в 1921–1923 гг. законодатель стремился по возможности упростить систему норм. Чем шире была автономия сторон в гражданском правоотношении, тем больше регулирующих его, являлись диспозитивными. Наоборот, по мере так называемой социализации гражданского права (т.е. проникновение в него плановых начал) возрастало число принудительных норм.

Гражданский кодекс, кроме того, содержал нормы определительные, декларативные, истолковательные и организационные. В декларативные статьи были введены неправовые критерии (так, ст. 1 ГК установила порядок защиты имущественных прав только в случае их соответствия «социально-хозяйственному назначению»). Это давало судьям большой простор для толкования закона. Принципу законности был противопоставлен принцип целесообразности, что не могло не привести к правовому нигилизму.

С лета 1921 г. государство начинает осуществлять меры по денационализации. Создавались гарантии для вновь приобретенных прав, но запрещалось восстановление отмененных в ходе революции имущественных прав. Закон и судебная практика признавали длительное фактическое владение имуществом более «законным», чем ссылка бывших собственников на их право собственности. Вместе с тем владение не рассматривалось как источник права собственности.

Закон ограничивал объем и размеры права частной собственности. Домовладение, полученное по наследству, не могло отчуждаться, им можно было только пользоваться (до 1923 г.). Пользование домовладением (сдача его в наем) также ограничивалась законом. Многие объекты были изъяты из гражданского оборота (земля, леса, крупные предприятия и др.) Правовая основа договора купли-продажи была заложена еще летом 1921 г. декретом «О взимании платы за товары, отпускаемые государством для частного хозяйства»:

ГК РСФСР ввел понятие *концессии* как разрешения, особого исключения из общего порядка. Договор возлагал на концессионера ряд обязанностей; вкладывать в предприятие определенный капитал, поддерживать предприятия на современном техническом уровне. Договор предусматривал преимущественную продажу продукции государству по обусловленным ценам. Близким по характеру к договору концессии был арендный договор на государственные промышленные предприятия.

В июле 1921 г. постановление СНК регламентировало порядок сдачи в аренду. Арендатору предоставлялось право сбывать продукцию предприятия на вольный рынок, договор мог предусматривать снабжение предприятия государственным сырьем. Ст. 129 ГК предусматривала ответственность арендатора государственного имущества за его «расточение». Одной из особенностей обязательственного нрава стало применение статей Уголовного кодекса в качестве санкций за нарушение ГК.

Совершенствовались и *земельные отношения*. Земельный кодекс РСФСР был принят в сентябре 1922 г. Покупка, продажа, завещание, дарение, залог земли запрещались, а нарушители подвергались уголовным наказаниям. Сдача земли в аренду разрешалась на срок не более одного севооборота. Никто не мог получить по договору аренды в свое пользование земли больше того количества, какое он в состоянии обработать.

Использование наемного труда допускалось, если все наличные трудоспособные члены хозяйства, наравне с наемными рабочими, принимают участие в работе хозяйства. Субаренда запрещалась законом. Образующиеся коллективные хозяйства могли требовать у сельского общества компактного выделения им земли и сохранения устойчивых границ этого землевладения.

Интенсивно развивалось *трудовое право*. В ноябре 1922 г. был принят новый Кодекс законов о труде РСФСР. Кодекс предусматривал в качестве основных правовых форм привлечения к труду коллективный и трудовой договоры. Размер вознаграждения за труд не мог быть меньше обязательного минимума оплаты. В отличие от КЗоТ РСФСР 1918г., предусматривавшего порядок государственного социального обеспечения (из централизованного страхового фонда), новый КЗоТ РСФСР 1922 г. вводил порядок социального страхования на предприятиях, в учреждениях, хозяйствах и для частных лиц.

Социальное страхование охватило все виды выплат (по болезни, беременности, инвалидности и т.д.), которые производились из средств данного предприятия или лица (нанимателя).

Большое внимание уделялось институту охраны труда. В ноябре 1921 г. разработан Наказ инспекторам труда о борьбе с эксплуатацией рабочих на частных предприятиях. Особое внимание уделялось выявлению разного рода фиктивных кооперативных объединений. В сентябре 1922 г. СНК принял декрет «Об охране труда и обеспечении прав лиц, работающих в промысловых кооперативных предприятиях». Согласно закону, кооперация должна была осуществлять производственный процесс, используя труд своих членов и торговать преимущественно своей продукцией.

Дальнейшие импульсы получило *уголовное право*. Уголовный кодекс РСФСР вступил в действие с июня 1922 г. Под преступлением кодекс понимал «всякое общественно опасное действие или бездействие, угрожающее основам советского строя и правопорядку». Целями наказания были предупреждение новых правонарушений, приспособление нарушителя к условиям общежития, лишение преступника возможности совершать новые преступления. При отсутствии в кодексе прямых указаний на отдельные виды преступлений, наказания

применялись согласно статьям УК, предусматривающим «наиболее сходные по важности и роду преступления», т.е. использовался принцип аналогии.

Система наказания варьировалась от общественного порицания до изгнания из пределов РСФСР. По делам, находившиеся в производстве у ревтрибуналов, в качестве исключительной меры применялся расстрел. Кроме перечисленных в общей части УК наказаний, судом могли применяться меры социальной защиты: удаление из определенной местности и воспрещение занимать определенные должности.

УК предусматривал ряд мер, направленных на борьбу с незаконным частным предпринимательством. УК выделял группу преступлений, направленных против социальных устоев, установленных властью. Для таких преступлений закон установил твердый минимум наказаний. УК вводил также понятие «экономическая контрреволюция» (ст.57 УК).

До 1921 г. почти всякая форма частной торговли определялась как спекуляция. По декрету СНК (июль 1921 г.) признаком спекуляции стали сговор с целью повышения цен, злостный невыпуск товаров на рынок и скупка-сбыт запрещенных к продаже товаров. Из прежнего понятия спекуляции выделились новые составы: контрабанда, нарушение торговых монополий, фальсификация товаров, ростовщичество.

Судебная практика давала довольно широкое толкование ст. 128 УК (о должностных преступлениях). В число субъектов этих преступлений включались не только должностные лица, но и частные лица («нэпманы») в качестве соучастников. Судебная практика зафиксировала несколько форм уклонения от налогов: по сговору, сокрытие источников доходов под чужой вывеской и за подставным лицом, путем использования двойной бухгалтерии, а форме организации «лжекооператива».

Влияние принципа целесообразности на правоприменительную деятельность сказалось в расширении права суда толковать закон. Элементы правового нигилизма сочетались с тенденцией на усиление репрессивной уголовной политики.

Кодификация затронула и сферу *уголовно-процессуального законодательства*. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, утвержденный ВЦИК в феврале 1923 г., закреплял принципы производства по уголовным делам: публичность и гласность (кроме дел, содержащих военную, дипломатическую или государственную тайну или сведения об интимной стороне жизни граждан). По делам, в которых участвовал прокурор, требовалось обязательное участие защиты.

Гражданско-процессуальный кодекс РСФСР принят в июле и введен в действие с сентября 1923 г. Как в уголовном, так и в гражданском процессе действовал только кассационный порядок пересмотра судебных решений.

В рассматриваемый период четко проявляется тенденция формирования нормативно-правовых актов *общесоюзного уровня*. В октябре 1924 г. были приняты Основы судеустройства и судопроизводства Союза ССР и союзных республик, основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик. На их основе в 1926 г. была принята новая редакция Уголовного

кодекса РСФСР, где были более разработанными разделы о государственных и воинских преступлениях.

В декабре 1928 г. принимаются Общие начала землепользования и землеустройства СССР. Землю могли получать только те лица, которые будут обрабатывать ее своим трудом. Преимущественное право на получение (лучшей) земли имели «бедняцкое и середняцкое безземельное и малоземельное население». Лицам, лишенным права избираться в советы, земля предоставлялась в трудовое пользование в последнюю очередь.

Государство поощряло переход к коллективному хозяйствованию в форме коммун, артелей и товариществ. Им устанавливались льготы по сельхозналогу и кредитованию. «Кулацким хозяйствам» запрещалось брать землю в аренду. Общесоюзные кодификации права отразили процессы централизации власти.

Контрольные вопросы

1. В чем состояла конечная цель НЭПа для большевистского руководства?
2. Из чего слагаются основные положения о принципах формирования единого Советского государства (начало 20-х гг.)?
3. Как разграничиваются категории «продразверстка» и «продналог»?
4. Каковы особенности и основные направления кодификационной работы в СССР в период НЭПа?
5. В чем состоят отличия гражданского права в период НЭПа от предшествующего законодательства?

Тема 13. Государство и право в период коренных преобразований общественного строя (1930–1941 гг.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 13.1. Переход к политике массовой коллективизации и индустриализации
- 13.2. Реорганизация правоохранительной системы
- 13.3. Обновление конституционного законодательства
- 13.4. Обновление конституционного законодательства
- 13.5. Национально-государственное строительство

13.1. Переход к политике массовой коллективизации и индустриализации

К концу 20-х годов, когда экономическая ситуация в стране стала достаточно стабильной, высшее партийное руководство приняло решение о свертывании рыночных («буржуазных») отношений (НЭП) и ускоренном строительстве в СССР социализма Советского образца.

Аграрный сектор, в значительной мере базирующийся на крестьянском частнособственническом производстве, стал, по выражению И.В. Сталина, тормозом общественного развития. Было принято решение нанести решающий удар по «последнему оплоту мелкобуржуазности», путём ликвидации частных

крестьянских хозяйств и полного огосударствления сельскохозяйственного производства посредством создания «коллективных хозяйств» (колхозов)

Массовая коллективизация началась в 1929 г., эти мера приняли насильственный характер, рыночные механизмы были сломлены.

5 января 1930 г. ЦК решил, что к весне 1931 г. или к осени 1930 г. сплошная коллективизация должна была завершиться на Северном Кавказе, Нижнем и Среднем Поволжье. Списки раскулачиваемых составлялись при содействии деревенских активистов и комитетов бедноты. Принудительная коллективизация вызвала забой скота и падение урожаев, а выкачивание хлеба из села выросло, что привело к массовому голоду, особенно в 1932–1933 гг. Людоедство стало обычным явлением. Точные цифр жертв голода, вызванного самой властью, неизвестны (называют от 3 до 10 млн. человек). Не знаем мы и числа погибших от раскулачивания.

Согласно постановлению СНК и ЦК ВКП(б) заготовки становились составной частью обязательного налога, не подлежащего пересмотру местными властями, его невыполнение грозило имущественными и уголовными санкциями. «Примерный устав сельскохозяйственной артели» был принят в разгар коллективизации, второй — после ее завершения (1935 г). В уставе 1930 г. отмечалось, что полевые наделы колхозников обобществляются и создается единый земельный массив. Обобществляется также рабочий и товарно-продуктовый скот, семенные и кормовые запасы, хозяйственные постройки. В личном пользовании остаются приусадебные участки, в личной собственности - постройки, молочный скот, мелкий инвентарь и т.п. «Кулаки» и лица, лишённые избирательных прав, в артель не принимались.

С ноября 1934 г. Наркомзем начинает подготовку нового Примерного устава. Была установлена очередность выполнения колхозом своих обязательств: сначала перед государством и МТС. затем создается обязательный семенной фонд, фонды социальной поддержки (нетрудоспособным, детям и т.п.), выделяется часть урожая на продажу, а оставшаяся часть урожая распределяется по трудодням.

Не менее драматично осуществлялась большевистская политика социалистической реконструкции промышленности (план индустриализации). Уже в начале процесса индустриализации — в апреле 1928 г. — было заявлено о «саботаже» старой технической интеллигенции («шахтинское дело»). Старые кадры были отстранены, на руководящие посты назначались не специалисты — но члены большевистской партии, что негативно сказалось на развитии производства.

В июле 1931г. был принят закон, ставивший размер социальных благ в зависимость от стажа работы на предприятии. В сентябре 1932г. были введены *трудовые книжки*. С ноября 1932г. вводятся суровые меры наказания за неявку на работу: немедленное увольнение, лишение продовольственных карточек, *выселение с занимаемой жилплощади*. Власть директоров существенно возросла.

В 1929 г. был принят *первый пятилетний план* развития народного хозяйства. С этого времени «косвенное регулирование» экономики вытесняется элементами непосредственного управления. С начала 1933 г. было заявлено, что пятилетний план выполнен досрочно. (На деле Первая пятилетка провалилась).

С 1930 г. от ВСНХ стали отделяться самостоятельные отрасли управления, затем ВСНХ был преобразован в Наркомат тяжелой промышленности.

В мае 1932 г. частным лицам запрещается открывать магазины и лавки. С января 1930 г. было принято постановление ЦИК и СНК «О кредитной реформе». Госбанк превратился в единственного распределителя краткосрочных кредитов. Была ликвидирована функциональная система управления экономикой, вместо нее устанавливался производственно-территориальный принцип, усиливалось влияние отраслевых наркоматов.

13.2. Реорганизация правоохранительной системы

Коренная ломка общественных отношений, начавшаяся в СССР в конце 20-х гг., потребовала реформирования правоохранительной системы в направлении их дальнейшей централизации.

В конце 1933 г. было утверждено Положение о Прокуратуре СССР, образованной в июне того же года. С 1936 г. все прокурорские органы стали подчиняться Прокуратуре СССР, выйдя из подчинения Наркоматов юстиции союзных республик.

В августе 1938 г. принимается закон «О судеустройстве СССР, союзных и автономных республик», в котором закреплялась унифицированная судебная система. В состав судов всех инстанций стали входить судья и два народных заседателя. Наряду с общими судебными инстанциями сохранялись специальные суды.

В 1932 г. создается Главное управление милиции при ОГПУ, тем самым органы охраны общественного порядка включаются в систему органов государственной безопасности. В составе ОГПУ была образована судебная коллегия. Централизация системы органов безопасности завершается в 1934 г. созданием объединенного НКВД СССР, в состав которого вошло ОГПУ.

Судебная коллегия ликвидируется и создается *Особое совещание* — орган, который в административном (внесудебном) порядке мог применять в качестве меры наказания ссылку, высылку и заключение в исправительно-трудовые лагеря.

После убийства С.М. Кирова, видного партийного функционера, секретаря Ленинградского обкома партии, было принято постановление «О порядке ведения дел о подготовке и совершении террористических актов», введившее особый порядок производства по этим делам: короткие сроки расследования и невозможность обжалования. Только в июне 1937 г. в один день осудили и казнили 8 высших военачальников. Всего в э тот период было репрессировано более 40 тыс. командиров, как бы в подарок Гитлеру к войне.

13.3. Обновление конституционного законодательства

5 декабря 1936 г. VIII съезд Советов СССР принял вторую, «сталинскую» Конституцию СССР. Политическую основу СССР составляли Советы депутатов трудящихся. Экономическую основу СССР составляли социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудие и средства производства. Социалистическая собственность выступала в двух формах: государственной

и кооперативно-колхозной. Государственное устройство страны определяется как федеративное (союзное) объединение республик.

Высшим органом власти в СССР, вместо общесоюзного Съезда Советов, становился *Верховный Совет СССР*, наделенный законодательной властью и состоявший из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей. В период между сессиями Верховного Совета высшую власть в государстве осуществлял Президиум Верховного Совета. Правительство (Совет народных комиссаров СССР) формировался на совместном заседании обеих палат Верховного Совета.

В Конституции СССР 1936 г. закреплялось всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании. Но выборы лишались всякого смысла, т.к. избирателям предлагалась *лишь одна кандидатура* в депутаты. Упоминалось так же о праве на труд, отдых, материальное обеспечение (в старости, по болезни, при потере трудоспособности), образование (бесплатное). Провозглашались равенство полов, национальностей, свобода слова, печати, собраний, митингов. На деле за неосторожное слово давали 10 лет лагерей.

В 1939 г. ликвидируется установленная в 1924–1925 гг. территориально-милиционная система формирования армии. Создается кадровая армия. 1 сентября 1939 г. Верховный Совет СССР принял закон «О всеобщей воинской обязанности», распространявший эту обязанность на всех (не только на «трудящихся») граждан.

13.4. Основные направления развития права

Согласно общей теории права, закон в формальном смысле — акт, принятый представительным органом, в материальном смысле — это акт, который не обязательно исходит от законодательной власти, но содержит в себе нормы общего значения. По смыслу Конституции 1936 г. формальный и материальный аспекты советского закона всегда совпадают. В 30-х гг. всё больше постановлений правительства стало приниматься совместно с ЦК ВКП(б).

Партийные решения приобретали фактически характер нормативных актов. Доктрина «социалистической законности» исходила из нормативистского представления о праве. Победа нормативизма, однако, не означала установления верховенства закона: сохранялись принципы целесообразности, аналогии и объективного вменения. Советское право носило императивный характер, требуя толкования закона в строгом соответствии с намерениями его авторов, а не свободного или буквального толкования (как в западном праве).

Сужение гражданских прав в сферах *трудового, колхозного и уголовного* права было особенно очевидно. Сельские жители часто не получали паспортов, были фактически привязаны к месту проживания. В 1939 г. была изменена система сельхозналога, включавшая прогрессивно-подоходное обложение приусадебных участков и освобождение от налога получаемых колхозниками трудовых, В апреле 1939 г. принимается постановление «О запрещении исключения колхозников из колхозов». Государство стремилось закрепить рабочую силу на колхозных землях.

В июле 1940 г. вместо существовавшего семи- и шестичасового рабочего дня устанавливался восьмичасовой рабочий день; вместо пятидневной рабочей

недели — шестидневная рабочая неделя. Через месяц новым указом запрещался самовольный уход работников с предприятий.

В апреле 1936 г. вводится институт патроната: дети-сироты и дети, отобранные у родителей по постановлению суда, могли передаваться на воспитание в другие семьи. В июне 1936 г. принимается постановление ЦК и СНК СССР «О воспрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установление государственной помощи многосемейным».

В апреле 1935 г. постановлением ЦИК и СНК СССР устанавливается уголовная ответственность за тяжкие преступления (убийства, изнасилование, нанесение увечья, кража) для несовершеннолетних с двенадцатилетнего возраста. За все остальные преступления (по майскому. Указу 1941 г.) ответственность устанавливалась с 14-летнего возраста.

13.5. Национально-государственное строительство

В 1936 г. была преобразована ЗСФСР, которая распалась на три союзных республики: Грузию, Армению, Азербайджан. Существовавшие в качестве автономных республик Киргизия (с 1926 г.) и Казахстан (с 1920 г.) были преобразованы в 1936 г. в союзные. В 1939–40 гг. территория СССР расширяется в рамках договоренности между СССР и Германией. Операции строились по единому плану: в начале советские войска оккупировали территории, затем плебисциты и «народные собрания» выносили решения о присоединении к СССР. В октябре 1939 г. Верховный Совет СССР принял решение о включении Западной Украины в состав Украинской ССР и Западной Белоруссии в состав Белорусской ССР. В марте 1940 г. после войны с Финляндией часть ранее принадлежавшей ей территории была присоединена к Карельской автономной республике, а последняя преобразована в Карело-Финскую ССР (в 1956 г. в качестве автономной республики вошедшую в состав РСФСР).

В августе 1940 г. Верховный Совет СССР принял решение о включении территорий, ранее входивших в состав Румынии, в состав Украинской ССР (Северная Буковина и несколько уездов Бессарабии) и вновь образованной Молдавской ССР (часть Бессарабии). Прибалтийские республики до момента вхождения в состав СССР прошли период «коалиционных правительств». В августе 1940 г. Верховный Совет СССР принимает решение об их включении в федерацию.

В октябре 1944 г. в состав СССР на правах автономной области вошла Тува. К концу войны Украина и Белоруссия получают право на непосредственное сношение с иностранными государствами (создавались республиканские наркоматы иностранных дел), а также на создание собственных республиканских (национальных) военных формирований (февраль 1944 г.).

По окончании войны две союзные республики (Украина и Белоруссия) стали первоначальными членами ООН. Организация украинских националистов, пытавшаяся при немцах создать украинские правительства во Львове и Киеве, в июле 1944 г. создала Высший совет освобождения Украины и Украинскую повстанческую армию. Часть ОУНовцев служила в дивизии С.С. «Галичина».

В прибалтийских регионах вплоть до 1948 г. действовали антисоветские партизанские формирования. Их сопротивление было подавлено (как и в Западной

Украине). В июне 1946 г. был издан указ Верховного Совета СССР о высылке «за коллективное предательство» ряда народностей. На деле выселить стали раньше: ещё перед войной поляков, в августе 1941 г. переселялись немцы с Поволжья, с октября 1943 г. по июнь 1944 г. в Сибирь и Среднюю Азию были депортированы крымские татары, чеченцы, ингуши, калмыки, карачаевцы, балкарцы, греки, турки, курды.

Контрольные вопросы

1. Как следует характеризовать правовую основу массовой коллективизации в СССР в конце 20-х — начале 30-х гг.?
2. В чем состояли основные изменения в конституционном праве СССР в связи с принятием нового Основного закона 5 декабря 1936 года?
3. Какие новые субъекты федерации были приняты в состав Союза ССР в предвоенные годы?
4. Какова правовая основа вхождения новых государственных образований в состав СССР?
5. Какими существенными чертами характеризуется развитие советского права в 30-е — 40-е гг.?

Тема 14. Советское государство и право в период Великой Отечественной войны (июнь 1941 — 1945 гг.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 14.1. Перестройка государственного аппарата на военный лад
- 14.2. Изменения в праве в период Отечественной войны

14.1. Перестройка государственного аппарата на военный лад

Новая, чрезвычайная обстановка, обусловленная войной, вызвала необходимость перестройки государственного аппарата. Были изменены формы государственного руководства, повышена дисциплина, организованность и ответственность всех работников государственного аппарата.

Перестройка государственного аппарата выразилась, прежде всего, в создании новых органов государственной власти и управления. 30 июня 1941 г. был образован Государственный Комитет Обороны (ГКО) под руководством И.В. Сталина. В годы войны ГКО сосредоточил в своих руках всю полноту власти. В мае 1942 г. при Ставке Главнокомандующего образуется Центральный штаб партизанского движения. В начале ноября 1942 г. Президиум Верховного Совета образовал Чрезвычайную Государственную комиссию «по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков».

До октября 1942 г. в армии действовал институт народных комиссаров и политруков (на уровне роты). С осени 1942 г. он замещается институтом заместителей командиров по политчасти. С июля 1943 г. вводится деление военнослужащих на рядовой, сержантский, офицерский составы и генералитет,

а в июле 1941 г. указ «О военных трибуналах в местностях, объявленных на военном положении, и районах военных действий».

Сроки рассмотрения дел были предельно коротки; приговоры трибуналов не подлежали кассационному обжалованию (пересматривались только в порядке надзора); дела слушались в закрытом процессе. В местностях, объявленных на осадном положении, к «провокаторам, шпионам и прочим агентам врага, призывающим к нарушению порядка», расстрел применялся без судебного разбирательства.

В период войны Советское правительство приняло неординарные меры, способствовавшие сплочению народа, усилению в нем патриотических настроений. Так, в 1943 г. в рамках православной церкви было восстановлено патриаршество, сформировано и центральное управление мусульман.

14.2. Изменения в праве в период Отечественной войны

Развитие всех отраслей права носило на себе отпечаток войны. Примером может служить формирование *уголовного* права. В июле 1941 г. принимается Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об ответственности за распространение в военное время ложных слухов». С апреля 1943 г. для специальных субъектов уголовного права («фашистских преступников и их пособников») вводятся особые меры наказания — смертная казнь через повешение и каторжные работы.

В декабре 1942 г. расширяется состав такого преступления как спекуляция (в нее включаются продажа махорки и самогона в больших количествах). В январе 1942 г. кража личного имущества при отягчающих обстоятельствах (во время воздушного налета, нападения врага и т.п.) была приравнена по аналогии к бандитизму.

Шире стали использоваться принцип аналогии и возмездие как одна из целей наказания. Появился ряд новых составов: уголовное наказание назначалось за самовольный уход с работы (декабрь 1941 г.), уклонение от воинского учета (январь 1942 г.), неспасение трофейного оружия (январь 1942 г.).

В области *семейного* права в июле 1944 г. был принят Указ П.В.С. СССР, предусматривающий ряд мер помощи беременным, одиноким и многодетным матерям (пособия, ясли и детские сады, отпуска). Вместе с тем этот указ (как ноябрьский 1944 г., так и мартовский 1945 г.) предусматривал порядок, при котором права и обязанности супругов порождает только зарегистрированный брак. Отменялись свободный порядок установления отцовства и взыскание алиментов в случае отсутствия регистрации брака.

В марте 1945 г. был расширен круг наследников по закону: в порядок очередности после наследников первой группы (дети, супруг, нетрудоспособные иждивенцы) вводятся наследники второй (трудоспособные родители) и третьей групп (брат, сестры). В случаях наследования по завещанию. В случаях наследования по завещанию определенная доля гарантировалась несовершеннолетним детям и нетрудоспособным иждивенцам.

В сфере *гражданского* права плановые задания служили основанием для возникновения обязательств, даже без заключения договора. Купля-продажа часто замещалась простой передачей имущества от одного государственного органа

другому. В принятом в 1943 г. постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации» предусматривались меры, направленные на развитие земледелия, жилищного строительства, скотоводства, на установление налоговых льгот организациям и лицам.

Фактор войны наложил отпечаток и на *колхозное* право. В 1942 г. был повышен обязательный минимум трудодней для колхозников (как взрослых, так и подростков). Тогда же принимается другое постановление о мобилизации граждан на сельскохозяйственные работы.

Контрольные вопросы

1. В чем суть основных изменений в структуре Советского государственного аппарата в связи началом Великой Отечественной войны?
2. Какая основная цель преследовалась при создании ГКО?
3. Как чрезвычайная военная ситуация отразилась на формировании гражданского права?
4. Какие основные новации произошли в сфере семейного и трудового законодательства СССР в период войны?
5. Какие правовые способы и методы применялись в советском уголовном праве в 1941–1945 гг.?

Тема 15. Советское государство и право в период восстановления и о развития народного хозяйства (1945 — начало 50-х гг.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 15.1. Изменения в государственном аппарате
- 15.2. Развитие права

15.1. Изменения в государственном аппарате

По окончанию войны в стране произошел ряд изменений в государственном аппарате, обусловленных необходимостью восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства, сложной внешнеполитической обстановкой.

Сразу же по окончании войны были упразднены чрезвычайные и другие органы, вызванные к жизни потребностями военного времени. Функции упраздненного ГКО были переданы Совету Народных Комиссаров СССР. В 1946 г. СНК СССР был преобразован в Совет Министров СССР, (соответственно были переименованы СНК союзных республик).

В октябре 1954 г. произошло разукрупнение министерств и преобразование многих государственных комитетов в министерства. Было произведено значительное сокращение численности аппарата, как в центре, так и на местах.

В 1954 г. в составе Верховных судов (союзных и автономных) республик и краевых (областных) судов были образованы президиумы, которым было

предоставлено право пересмотра в порядке надзора приговоров, решений и кассационных определений по протестам прокуроров и председателей судов.

В марте 1954 г. был образован *Комитет госбезопасности (КГБ)*, в качестве самостоятельного органа охраны государственного и общественного строя. Были упразднены особые трибуналы («тройки»), система ГУЛАГа была передана от МВД СССР Министерству юстиции. Усилилась контролирующая роль органов прокуратуры и генерального прокурора. (Однако основная масса политических заключенных была освобождена только после Двадцатого съезда партии в 1956 г.).

15.2. Развитие права

В первые послевоенные годы в развитии права проявились как специфические тенденции конкретного периода, так и более общие закономерности.

Главным событием в сфере *финансового* права явилась денежная реформа, проведенная в декабре 1947 г. в основном путём деноминации, то есть замены прежних денег на новые с изменением их номинала. Для низкооплачиваемых социальных групп была сделана надбавка к зарплате и стипендиям.

Получило развитие *гражданское* право. В апреле 1948 г., в соответствии с постановлением Совета Министров СССР, был восстановлен институт хозяйственного договора. Договор поставки продукции и другие должен был заключаться обязательно и на основе государственного плана.

Существенную роль в деле обеспечения населения жильем сыграл Указ ПВС СССР от 26 августа 1948 г., в соответствии с которым граждане получили право построить или купить на праве личной собственности жилой дом, имеющий до пяти комнат с общей площадью не более 60 кв. метров.

В сфере *трудового* права восстанавливались действие норм, отмененных в период войны: заключались коллективные договоры между администрацией и профсоюзными комитетами, были восстановлены отпуска, отменены обязательные сверхурочные работы, решались вопросы трудоустройства демобилизованных из армии.

Изменениям подверглось *земельное и колхозное* право. В августе 1953 г. был принят новый закон о сельхозналоге, который вводил погектарное (а не по доходное) обложение и облегчал налоговый пресс на хозяйства (коллективные и личные). В 1958 г. были отменены обязательные поставки колхозами сельхозпродукции; они были заменены государственными закупками, а закупочные цены повышены. Передача за выкуп техники МТС колхозам связывалась с повышением закупочных цен в 1953–1954 гг.

Уголовное право в послевоенный период в целом развивалось по пути ужесточения репрессий. Усиливалась ответственность за хищение государственного и общественного имущества: в июне 1947 г. за эти виды преступлений были увеличены сроки наказания (до 10–25 лет). Слишком высокие санкции и недостаточная дифференцированность наказания в зависимости от тяжести преступления приводило к тому, что суды назначали лишение свободы сроком на 5–7 лет даже за мелкую кражу. Всё вело к большому произволу в судебных решениях.

Контрольные вопросы

1. Какими причинами были обусловлены изменения в советском государственном аппарате в первые послевоенные годы?
2. В чем состояли основные преобразования в структуре и компетенции центральных государственных органов в рассматриваемый период?
3. Какие основные изменения произошли в области гражданского права с 1946 по 1950 г.?
4. В чем суть новелл трудового права в послевоенные годы?
5. Как изменилось советское уголовное право при переходе к мирному строительству (1946–1950 гг.)?

Тема 16. Советское государство и право в период либерализации общественных отношений (середина 50-х — середина 60-х годов)

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 16.1. Перестройка государственного механизма.
- 16.2. Развитие права.

16.1. Перестройка государственного механизма

В рассматриваемый период осуществлена перестройка государственного аппарата, обусловленная стремлением демократизировать государственную структуру, преодолеть сложившийся чрезмерный централизм.

Отраслевой принцип управления в 1957 г. был заменен территориальным принципом, создавались *экономические административные районы*, управленческими органами в которых стали *Советы Народного Хозяйства* (совнархозы). Территориальный принцип управления позволял корректировать производство в пределах экономических районов. В марте 1963 г. образуется Высший Совет Народного Хозяйства.

Органы коммунистической партии в 1962 г. были разделены на городские и сельскохозяйственные. Советы депутатов трудящихся были разделены (как и партийные органы). В ноябре 1964 г. воссозданы единые районы. Все эти разнонаправленные меры никак не способствовали достижению экономических успехов, более того, возникли опасные сепаратистские тенденции, нарушалось единство власти.

В феврале 1957 г. Верховный Совет СССР принял новое Положение о Верховном суде СССР, расширявшее надзорные права республиканских судов. Основы законодательства о судостроительстве Союза ССР, союзных и автономных республик 1958г. упразднили участковую систему народных судов, заменив ее единым районным или городским судом, увеличивая срок полномочий судей (с трех до пяти лет), декларировали отчетность народных судей перед избирателями.

Идея «социалистической законности», практика реабилитации нашли отражение в решениях Двадцатого съезда КПСС (февраль 1956 г.), на котором был прочитан «секретный доклад» Хрущева о культе личности Сталина.

В 1954–1956 гг. из союзного подчинения в ведение союзных республик было передано большое количество промышленных предприятий. Их советы министров стали сами утверждать планы производства и распределения, титульные списки капитального строительства. С 1955 г. в союзном бюджете стали определяться лишь основные направления республиканских бюджетных расходов без их детализации. В феврале 1957 г. Верховный совет СССР принял закон «Об отнесении к ведению союзных республик законодательства об устройстве судов союзных республик, принятия гражданского, уголовного и процессуальных кодексов».

В феврале 1957 г. была восстановлена Чечено-Ингушская АССР (в составе РСФСР), образованы Калмыцкая автономная область (в составе РСФСР), преобразованы Кабардинская АССР в Кабардино-Балкарскую АССР. Черкесская автономная область в Карачаево-Черкесскую автономную область.

16.2. Развитие права

После определенного поворота в сторону частичной демократизации общественной и государственной жизни активизировалась правотворческая деятельность государства.

В декабре 1961 г. принимаются Основы гражданского законодательства и Основы гражданского судопроизводства. Были подготовлены проекты Основ законодательства о семье и Основы законодательства о труде. В 1960 г. РСФСР приняла новые уголовный и уголовно-процессуальный кодексы и закон о судостроительстве, в 1964 г. новые гражданский, и гражданско-процессуальный кодексы. В июне 1968 г. — Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье и в 1969 г. республиканские кодексы.

В декабре 1968 г. были приняты Основы земельного законодательства, в 1970 г. — земельные кодексы республик. В конце 1969 г. был принят новый Примерный Устав колхоза. В 1970 г. Верховный Совет СССР утвердил Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде.

Наряду с кодификацией традиционных отраслей права проходила работа по формированию новых отраслей; в декабре 1970 г. утверждаются Основы водного законодательства, в 1969 г. — Основы законодательства о здравоохранении, в 1973 г. Основы законодательства о народном образовании, в 1976 г. — закон об охране и использовании памятников истории и культуры, в 1975 г. — Основы законодательства о недрах. В 1977 г. — Основы лесного законодательства, в 1980 г. Основы законодательства об административных правонарушениях.

В мае 1955 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР, расширявший права руководителей ведомств в области распоряжения материальными ресурсами и денежными средствами.

Дальнейшее развитие получило *трудовое право*. В январе 1957 г. принимается новое Положение о порядке разрешения трудовых споров, на основе которого на предприятиях создавались комиссии по трудовым спорам (по вопросам

увольнения, перевода, оплаты и пр.). Решения комиссии могли быть обжалованы в фабрично-заводском комитете, а затем в суде. В 1954 г. при правительстве создается Комитет по вопросам труда и заработной платы. С 1956 г. сокращается продолжительность рабочего дня в предвыходные и предпраздничные дни, а также для работающих подростков в течение всей недели, увеличивается продолжительность отпусков по беременности и родам. Начиная с 1958 г. увольнение работающих по инициативе администрации могло осуществляться только с согласия местного органа профсоюза — фабрично-заводского комитета.

Существенные изменения произошли в области *права социального обеспечения*. В июле 1956 г. был принят Закон о государственных пенсиях, установивший единые критерии для назначения пенсий: возраст (для мужчин 60 лет, для женщин 55), трудовой стаж (для мужчин 25 лет, для женщин 20).

Размеры пенсий по старости, по инвалидности были достаточно большими для того времени (максимальный размер пенсии по старости равнялся 120 руб., что составляло чуть меньше среднего уровня заработной платы рабочих и служащих). Для низкооплачиваемых работников пенсионные ставки повышались.

В сфере *колхозного права* определенное сыграло постановление Совета Министров СССР и ЦК КПСС «Об Уставе сельскохозяйственной артели» (март 1956 г.), направленное на расширение прав колхозов. Теперь колхозы самостоятельно могли определять размеры приусадебных участков, количество скота, находящегося в личной собственности, устанавливать минимум трудодней. Вводилось ежемесячное финансирование колхозников и форма денежной оплаты по дифференцированным расценкам труда.

Контрольные вопросы

1. В чем состояла суть перестройки государственного аппарата, осуществленной по инициативе Н.С. Хрущева в конце 50-х гг.?
2. Каковы основные отличия отраслевого и территориального принципов управления?
3. Как новая система управления в СССР отразилась на экономике страны?
4. Каковы основные направления кодификации советского законодательства в 50-е гг.?
5. Какие изменения произошли в сфере трудового права, колхозного права, права социального обеспечения в период «Хрущевского десятилетия»?

Тема 17. Советское государство и право в условиях кризиса социализма (середина 60-х — 80-е гг.)

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 17.1. Развитие государственно-политической системы
- 17.2. Развитие конституционного законодательства
- 17.3. Изменения в политической системе периода «перестройки»
- 17.4. Обновление законодательства в период перестройки

17.1. Развитие государственно-политической системы

С конца 60-х гг., и особенно в 70-х гг., стал отчетливо проявляться кризис Советской государственно-политической системы. В октябре 1961 г. состоялся Двадцать второй съезд КПСС, принявший новую программу партии, в которой намечался переход общества к коммунизму к концу XX в. Однако в октябре 1964 г. Н.С. Хрущев, с именем которого ассоциировались начавшиеся реформы, был смещен с высших государственных и партийных постов.

Пришедшая к власти в 1964 г. группировка пыталась сочетать идеологический консерватизм с экономическими реформами. С середины 60-х гг. возникла тенденция отказа от тех нововведений в государственном управлении, которые были проведены пред этим.

Консервативные тенденции, ориентирующиеся в экономике на такие приоритеты, как тяжелая и оборонная промышленность, сельское хозяйство и энергетику, берут верх над реформаторским либерализмом. Хрущевские преобразования были пересмотрены, и государственный механизм вернулся к тому, что было десятилетие назад.

С 1965 г. упразднением совнархозов и восстановлением центральных промышленных министерств начинается новая административная централизация. Вместе с тем, предприятиям была предоставлена определенная автономия: в октябре 1965 г. к минимуму было сведено число обязательных показателей, введены новые: стоимость реализованной продукции, общий фонд заработной платы, общая сумма централизованных капиталовложений. Часть доходов оставалась в распоряжении предприятий. В 1969 г. создан Союзный совет колхозов (и их местные советы).

В ноябре 1979 г. был принят закон, определивший функции и структуру органов народного контроля. Система народного контроля существовала параллельно

17.2. Развитие конституционного законодательства

Еще в 1962 г. по предложению ЦК КПСС была сформирована конституционная комиссия. Работа над проектом Конституции заняла долгие годы. И только 7 октября 1977 г. по докладу Л.И. Брежнева Верховный Совет СССР принял *третью Конституцию СССР*.

Конституция подчеркивала свою преемственность с предшествующими ей конституциями (1918, 1924, 1936 гг.). Основой экономической системы признавалась социалистическая собственность на средства производства, основой политической системы — Советы *народных депутатов* (а не депутатов трудящихся, как было раньше).

В Конституции закреплялась *«руководящая и направляющая» роль Коммунистической партии*. Таким образом, партийное руководство объявлялась приоритетным, и ставилось над всеми органами государственной власти, в том числе Советами. Конституция закрепляла новые формы «непосредственной демократии»: всенародное обсуждение и референдум; новые политические права: право на обжалование действий должностных лиц, на судебную защиту от посягательств, на честь и достоинство и на критику государственных и общественных

организаций и т.д. Впервые были закреплены права на охрану здоровья, жилище, на пользование достижениями культуры, свободу творчества.

В апреле 1978 г. был опубликован проект Конституции РСФСР, вскоре утвержденный Верховным Советом РСФСР, соответственным изменениям подверглись и конституции других союзных республик.

Были предприняты попытки *систематизации законодательства*. В 1976 г. принято постановление «О подготовке и издании Свода законов СССР». В декабре 1977 г. Президиум Верховного Совета СССР издал постановление об организации работы по приведению законодательства Союза ССР в соответствие с Конституцией.

Вслед за этим принимаются законы о Верховном суде СССР, Прокуратуре СССР, Государственном арбитраже, адвокатуре, народном контроле, местных органах государственной власти, охране атмосферного воздуха, охране животного мира, а также Основы жилищного законодательства.

Параллельно проводилась инкорпорация законодательства: отменялись акты, противоречащие друг другу, поглощенные другими или утратившие силу; устранялась многочисленность актов по одним и тем же проблемам.

Для проведения кодификационных работ на союзном и республиканском уровне в качестве подготовительного этапа составлялись систематические собрания действующего законодательства.

17.3. Изменения в политической системе периода «перестройки»

С середины 70-х г. «теневая экономика» проникает во все сферы экономической жизни, в 1980г. ЦК КПСС принимает меры, направленные на борьбу с коррупцией, и в 1981–1982 гг. прошло несколько громких судебных процессов. Одновременно были сделаны попытки укрепить трудовую дисциплину и повысить производительность труда.

Радикальная реформа общества, начавшаяся сверху в 1985 г., проходила под лозунгами: «Гласность», «Ускорение», «Перестройка». Начавшееся движение было призвано реформировать существующую систему, но привело к ее разрушению. «Гласность» привела к подрыву идеологической неоспоримости партийных решений и оценок. В печати стали разворачиваться острые идеологические дискуссии по политическим вопросам. Быстро происходило размежевание общества на демократов, национал-патриотов и коммунистов.

В республиках СССР нарастала национальная напряженность. Выдвигались требования о признании государственного статуса национальных языков, возвращение на историческую родину депортированных народов, вывода российских войск и «мигрантов» из России с территории республик. С 1988 г. начинается череда межнациональных вооруженных столкновений. Проблемы возникали и в сфере экономики.

Сокращались показатели прироста промышленности и сельскохозяйственного производства. В июне 1987 г. принимается Закон «О государственном предприятии», предусматривавший новое начало хозрасчета и самофинансирования. На практике государственные монополии (госзаказ, ценообразование,

снабжение, налогообложение находились в ведении центральных органов) ограничивали область коммерческой деятельности предприятий.

В ноябре 1986 г. и в мае 1988 г. закон легализует частную предпринимательскую деятельность в ряде производственных и сервисных областей. Сложились четыре уровня цен (государственные, договорные, кооперативные, черного рынка). Формирующаяся рыночная экономика в значительной степени стала носить спекулятивный характер, ориентируясь в своей работе на сиюминутную выгоду.

В 1988 г. введение арендных договоров на землю (на срок до 50 лет) заложило основу для формирования фермерства. Однако арендное движение так и не получило широкого развития.

В июне 1988 г. XIX партийная конференция выдвинула идею конституционной реформы: двухуровневая система представительных органов: Съезд народных депутатов и Верховный Совет, избранный из депутатов съезда. Часть народных депутатов избиралась в избирательных округах по стране, часть — партией, профсоюзами и общественными организациями. Было предложено учредить пост президента СССР. В марте 1990 г. этот пост был избран Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев.

Выборы народных депутатов (1989 и 1990 гг.) привели к созданию парламентского органа нового типа (хотя они не были ни прямыми, ни равными), но легитимность президентской власти не была полной, поскольку он избирался не народом, а опосредованно - парламентом. Сформировалась концепция «социалистического правового государства», в которой подчеркивались приоритет права и принцип разделения власти.

Начали создаваться новые политические организации и движения. Весной 1988 г. формируется Демократический союз. В январе 1990 г. внутри КПСС сложилась оппозиционная демократическая платформа. В ноябре 1990 г. образовалась Республиканская партия, с марта 1990 г. стала формироваться Демократическая партия, почти одновременно с ней Конституционно-демократическая и Либерально-демократическая партии.

В октябре 1990г. во время обсуждения альтернативных проектов экономической реформы Президент СССР поддержал проект Союзного Совета Министров против более радикального проекта, уже одобренного российским парламентом. В январе 1991 г. проводится денежная реформа, *формально* направленная на борьбу с «теневой» экономикой, но вызвавшая дополнительное напряжение в обществе.

В феврале 1991 г. на референдуме в Литве большая часть населения проголосовала за «независимую и демократическую республику». На март был назначен референдум по вопросу о сохранении СССР. Проведенный 17 марта 1991 г. референдум дал большинство сторонников Союза, но подтвердил раскол общества.

В июне 1991 г. первым *Президентом РСФСР* был избран *Б.Н. Ельцин*. Продолжалось обсуждение проектов нового союзного договора: одни участники совещания в Ново-Огареве настаивали на конфедеративных принципах, другие на федеративных. Предполагалось подписать договор 20 августа 1991 г.

Но 19 августа 1991г. создается Государственный комитет по чрезвычайному положению в СССР (ГКЧП), заявивший о намерении «восстановить порядок в стране и предотвратить развал СССР». Устанавливалось чрезвычайное положение, вводилась цензура.

Президент и парламент РСФСР отказались подчиняться распоряжениям ГКЧП, принимая собственные указы и распоряжения. Вслед за провалом «путча» восемь республик заявили о своей независимости, а три прибалтийские республики в сентябре были признаны СССР. Генеральный секретарь ЦК КПСС оставил свой пост и распустил ЦК. Деятельность КПСС была приостановлена, а позже запрещена Президентом России.

Стремясь сохранить «Центр», М.С. Горбачев предложил республикам новый вариант союзного договора, но союз уже окончательно распадается.

В начале декабря 1991 г. Украина объявила о своей независимости (после референдума), а вслед за этим президенты России, Украины и Белоруссии в Минске заявили о том, что «Советский Союз более не существует» и что ими образовано «Содружество Независимых Государств» (СНГ), открытое для всех государств бывшего Союза. Позже в СНГ вступили еще восемь республик, после чего Горбачев объявил о прекращении исполнения им функций Президента СССР.

17.4. Обновление законодательства в период перестройки

В декабре 1990 г. принимается Закон «О всенародном голосовании (референдуме СССР)». Право назначать референдум принадлежало Съезду или Верховному Совету СССР. В апреле 1990 г. был принят Закон «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации».

Права союзных республик существенно расширились. Закон «О правовом режиме чрезвычайного положения» устанавливал порядок введения чрезвычайного положения, круг органов, имеющих на это право (Президент СССР, Верховные советы СССР и республик).

В марте 1990 г. был принят Закон «О собственности в СССР», в котором перечислялись ее три основные формы: «собственность граждан», коллективная и государственная, формами собственности граждан являются собственность трудового хозяйства, крестьянского и личного подсобного хозяйства.

Формами коллективной собственности являются собственность арендного предприятия, кооператива, хозяйственного общества, товарищества, акционерного общества, хозяйственной ассоциации, общественной организации и фонда, религиозной организации.

Государственная собственность подразделялась на общесоюзную, союзных, автономных республик, автономных областей и округов, коммунальную, государственных предприятий.

Демократизация социальных структур отразилась в содержании новых законов «Об общественных объединениях» (октябрь 1990 г.) и «О профессиональных союзах» (декабрь 1990г.).

В области уголовного права внимание законодателя вновь привлекла спекуляция: Законом СССР (октябрь 1990 г.) под спекуляцией понималась скупка

товаров, на которые установлены государственные розничные цены в предприятиях торговли, продажа товаров со складов, баз и т.д. в нарушение установленных правил, сокрытие товаров от покупателей, уклонение от регистрации. Однако дальнейшее развитие рыночных отношений привело к фактической легализации торговой деятельности.

В целом законодательство периода перестройки заложило правовую основу для радикальных социально-экономических преобразований последующих лет.

Контрольные вопросы

1. Какие новые принципы были положены в основу формирования государственного аппарата в 60-х — 80-х гг.?
2. Какое воздействие оказали меры государства по «перестройке» политической жизни и экономики на состояние советского общества?
3. Каковы основные черты и особенности Конституции СССР 1977 года, в чем ее содержание отличалось от Основного закона 1936 года?
4. Как следует характеризовать основные различия формирования высших органов государственной власти СССР до и после перестройки (80-е гг.)?
5. В чем заключались изменения в сфере конституционного права, направленные на демократизацию социальных структур?

Тема 18. Государство и право суверенной России

Перечень рассматриваемых вопросов:

- 18.1. Декларация 12 июня 1990 г. о государственном суверенитете России.
- 18.2. Принятие Конституции Российской Федерации
- 18.3. Изменения в правовой политике

18.1. Декларация 12 июня 1990 г. о государственном суверенитете России

Съезд народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г. принял Декларацию о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Таким образом, Россия становится независимым, суверенным государством. Однако политическая и экономическая напряженность в стране продолжала нарастать. Президент России Б.Н. Ельцин, как и М. Горбачев, медлил с непопулярными реформами.

К концу 1991 г. запасы продуктов иссякли, нависла реальная угроза голода. Реформы пришлось срочно «начать с конца». И.о. премьера России Е.Т. Гайдар провел в январе 1992 г. либерализацию цен и отменил фондирование ресурсов. Это заполнило прилавки и спасло страну от голода. Но в условиях монополизма производства это привело к росту цен за год в 100–150 раз (а зарплаты — лишь в 10–15 раз). Медленно начиналась приватизация, сильно пораженная коррупцией. Выросла безработица, особенно в ВПК.

В декабре депутаты признали работу Гайдара неудовлетворительной. Премьером стал опытный управленец В.С. Черномырдин. Реальна была на рубеже 1991–1992 гг. и угроза распада России. Сепаратизм проявился в Татарстане, Башкортостане, Якутии. Трудные переговоры и взаимные уступки позволили в марте 1992 г. подписать Федеративный договор.

Возникли сложные проблема миграции, когда сотни тысяч вынуждены были бежать в Россию из Средней Азии, Казахстана и Кавказа. Были подписаны многие документы о сотрудничестве стран СНГ, но большинство из них оказались действующими лишь на бумаге.

Внутри СНГ сложился более тесный «союз 4-х» — с Казахстаном, Киргизией, Беларусью. Острой проблемой того времени явился конфликт президента и парламента, достигший пика осенью 1993 г.

18.2. Принятие Конституции Российской Федерации

Событием большой политической важности стала *Конституция Российской Федерации* (принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 года). В Основном законе России закреплены демократические права и свободы, соответствующие общепризнанным принципам и нормам международного права.

Конституция России исходит из того, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, что основные права и свободы человека принадлежат ему от рождения, что каждый человек обладает равными правами независимо от расы, национальности, языка, социального происхождения и других обстоятельств.

В Конституции провозглашено право граждан РФ участвовать в управлении делами государства и тем самым осуществлять свою власть как непосредственно, так и через своих представителей в органах государственной власти и органах местного управления. Закреплено право частной собственности, как конституционное, за каждым человеком и поставлено под охрану закона.

В структуру Российской Федерации входят республики, как самостоятельные государственные образования, края, области, национальные автономные округа, одна автономная область, два города федерального значения - всего (по тогдашней редакции Конституции) 83 субъекта.

В формировании государства суверенной России реализован принцип разделения ветвей власти. Законодательная деятельность осуществляется Федеральным Собранием, федеральные законы принимаются Государственной Думой, а по ряду вопросов Государственной Думы — с обязательным последующим рассмотрением в Совете Федерации.

Исполнительную власть осуществляет Правительство. Органами судебной власти являются суды, образующую единую систему, возглавляемую Конституционным судом РФ, Верховным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ. Согласование, функционирование и взаимодействие всех ветвей и органов государственной власти обеспечивается Президентом РФ.

18.3. Изменения в правовой политике

Позитивные изменения, соответствующие принципам правового государства, претерпели практически все отрасли отечественного права. Так, в октябре 1994 г. была принята первая часть *Гражданского кодекса* Российской Федерации. В последующие годы появились и три другие части этого кодифицированного акта. Важнейшим направлением нового ГК было последовательное возрождение частноправовых начал в гражданско-правовом регулировании.

В декабре 1995 г. принимается *Семейный кодекс РФ*, он стал новым шагом в изменении семейных отношений, в частности, реально повышен статус детей в семье, внесены изменения в имущественные отношения супругов.

В 1992 году были внесены существенные изменения и дополнения в действовавший ещё с советских времен Кодекс законов о труде РСФСР, усиливавшие правовую защиту работников.

Позже, в декабре 2001 г. принимается новая редакция главного отраслевого акта в сфере трудового права — *Трудовой кодекс* Российской Федерации. ТК РФ значительно расширил границы правового регулирования трудовых и иных связанных с ними общественных отношений, в соответствии с общепризнанными в мире принципами.

Отдельные положения Кодекса развиваются и конкретизируются в ряде федеральных законов. Кроме того, в соответствии с ТК многие вопросы решаются на уровне коллективно-договорного регулирования между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями).

Кодификации подверглись административное и уголовное право (*Кодекс РФ об административных правонарушениях 2001 г. и Уголовный кодекс РФ 1996 г.*). В этих актах нашли свое отражение существенные изменения, произошедшие в обществе.

В настоящее в стране идет интенсивный процесс совершенствования и дальнейшего развития демократических основ государственной системы и права. События последних лет показали правильность курса российского руководства в области внутренней и внешней политики, экономики, в правовой политике, что отчетливо проявилось в период грузинской агрессии против Абхазии и Южной Осетии осенью 2008 г. и в процессе урегулирования в России последствий мирового экономического кризиса, начавшегося в 2008 г. в США

Контрольные вопросы

1. Какие властные полномочия получил Президент РФ в соответствии с новой Конституцией?
2. Как процессы, обусловленные перестройкой советского общества во второй половине 80-х годов, отразились на формировании основных отраслей отечественного права?
3. Каковы принципиальные отличия Конституции РФ 1993 г. от конституционных актов советского периода?
4. Как характеризуются принципиальные отличия законов, принятых суверенной Россией с 90-х гг. XX в. от советского права (на примере гражданского законодательства)?
5. В чем заключаются новации уголовного права Российской Федерации?

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Основная литература

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. С изменениями, внесенными Федеральными конституционными законами № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ от 30 декабря 2008 г. — М.: Юрист, 2013.
2. Исаев И.А. История государства и права России. Учебник. — 4-е изд. — М.: Проспект, 2012.
3. История государства и права России в документах и материалах с древнейших времен по 1930 г. — 3-е изд. — Минск: Амалдея, 2005.
4. История государства и права России в документах и материалах. 1930–1990-е гг. — 2-е изд. — Минск: Амалдея, 2003.
5. Кузнецов И.Н. История государства и права России. Учебное пособие. — М.: Дашков и Ко, 2008.
6. Стешенко Л.А., Шамба Т.М. История государства и права России. Академическое издание. Том 1. V в. — начало XX в. — М.: Норма, 2003.
7. Стешенко Л.А., Шамба Т.М. История государства и права России. Академическое издание. Том 2. XX в. — М.: Норма, 2003.
8. Сырых В.М. История государства и права России. Учебное пособие. — 2-е изд. — М.: Эксмо, 2007.
9. Титов Ю.П. История государства и права России. Учебник. — 2-е изд. — М.: Проспект, 2009.
10. Титов Ю.П. Хрестоматия по Истории государства и права России. Учебник. — 2-е изд. — М.: Проспект, 2008.
11. Чистяков О.И. История отечественного государства и права. Части I-я и 2-я. — М.: Бек, 2003.

Дополнительная литература

1. Альшиц Д.Н. Начало самодержавия в России. Государство Ивана Грозного. — М.: Наука, 1988.
2. Бурганов В.И. Петр Великий и его время. — М.: Наука, 1989.
3. Вернадский Г.В. История права. — СПб.: Изд. СПб. ун-та МВД России, 1999.
4. Еремян В.В. Муниципальная история России. — М.: «Акад.проект», 2005.
5. Борисов А.В., Дугин А.Н. Полиция и милиция России. Страницы истории. — М.: Наука, 1995.
6. Горбачев И.Г., Печников В.Н. Институт цензуры в российском законодательстве XVI–XIX вв. (историко-правовое исследование). — Казань: КГУ, 2004.
7. Горский А.Д. Государственные учреждения России XVI–XVIII вв. — М.: Изд-во Моск. ун-та, 1991.

8. Градовский А.Д. Начала русского государственного права. / Под ред. В.А. Томсинова. — Т.1 и 2. — М.: Зерцало, 2006.
9. Дювернуа М. Источники права и суд в Древней Руси. Опыты по истории русского гражданского права. — СПб.: Прима, 2004.
10. Емельянова И.А. История правовой науки России XIX в. — Казань: КГУ, 1988.
11. Ефремова Н.Н. Министерство юстиции России 1802–1817 гг. Историко-правовое исследование. — М.: Наука, 1983.
12. Зайончковский П.А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. — М.: Мысль, 1982.
13. Ирошников М.П. Создание Советского центрального государственного аппарата. — М.: Наука, 1988.
14. Комаров Н.И, Пашенцев Д.А., Пашенцева С.В. Очерки истории права в Российской империи второй половины XIX — начала XX в. — М.: Статут, 2006.
15. Лешков В.Н. Русский народ и государство. История русского общественного права до XVIII в. / Репринтное изд. 1858 года. — СПб.: Изд. Асланова, 2004.
16. Мемуары декабристов Северного общества / Сост. Царьков В.Л. — М.: МГУ, 1981.
17. Момотов В.В. Формирование русского средневекового права. — М.: Зерцало, 2003.
18. Омельченко Н.А. История государственного управления в России. — М., 2005.
19. Пахман С.В. История кодификации гражданского права. — М.: Зерцало, 2004.
20. Петров И.В. Государство и право Древней Руси (750–980 гг). — М.: Изд. Михайлова В.Л., 2003.
21. Петухов Н.А. История военных судов России. — М.: Норма, 2005.
22. Платонов С.Ф. Лекции по русской истории. — М.: В.школа, 1993.
23. Розин В.М. Развитие права в России как условие становления гражданского общества. — М., 2005.
24. Русский конституционализм: от самодержавия к конституционно-парламентской монархии. / Сост. Гогелевский А.В., Ковелев Б.Н. — М.: Гардарика, 2001.
25. Рыбаков Б.А. Киевская Русь и Русские княжества XII–XIII вв. — М.: Наука, 1982.
26. Сахаров А.Н. Дипломатия Святослава. — М.: Межд.отношения, 1982.
27. Свердлов Б.М. Генезис и структура феодального общества в Древней Руси. / Под ред. И.П. Шасколоцкого. — М., 1983.
28. Сергевич В.И. Древности Русского права. / Под ред. проф. В.А. Томсинова. — М.: Зерцало, 2006.
29. Скоробогатов А.В. Государство и право в идеологии и политике императора Павла I. — Казань, 2004.
30. Скрынников Р.Г. Накануне «смутного времени». — М.: Мысль, 1980.

31. Скрипилев Е.А. Всероссийское Учредительное собрание. — М.: Наука, 1982.

32. Тарановский Ф.В. История русского права. / Под ред. проф. В.А. Томсинова. — М.: Зерцало, 2006.

33. Томсинов В.А. Русские правоведы XVIII–XX вв. Очерки жизни и творчества. — М.: Зерцало, 2005.

34. Упоров И.В. Пенитенциарная политика России в XVIII–XX вв. Историко-правовой анализ тенденций развития. — СПб.: Пресс, 2004.

35. Швеков Г.В. Первый Советский Уголовный кодекс. — М.: В.Школа, 1979.

36. Юшков С.В. Русская Правда. Происхождение, источники, её значение. / Под ред. проф. МГУ О.И. Чистякова. — М.: Зерцало, 2002.

Литература из электронной библиотеки

1. Учебный курс «История отечественно государства и права»: Исаев И.А. История государства и права России [Электр. ресурс]. Учебник. — 3-е изд. — Отношения к убийству в Древней Руси // Электронный журнал «Мир истории». — 2001. — URL: pravo.hse.ru/lawtheory/iogp/e-library.

2. Электронная библиотека Пензенского государственного университета. — URL: fyur.pnzgu.ru/page/1152.

3. Электронная библиотека кафедры «История Отечественного государства и права». — URL: http://dep_law.pnzgu.ru/page/1177.

4. Авторов К. История отечественного государства и права [Электр. ресурс]. — URL: www.bibliorus.ru/book/2554/.

5. Веригин С.Г. История отечественного государства и права [Электр. ресурс]. Пособие для спецкурса. — URL: elibrary.karelia.ru/book.shtml?id=3812.

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

1. справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электр. ресурс] // Компания «Консультант Плюс».

2. справочно-правовая система «Гарант»: [Электр. ресурс] // НПП «Гарант-Сервис».

3. Интернет-ресурсы.

Материально-техническое обеспечение дисциплины

1. Лекционный зал, оборудованный проекционной аппаратурой.

2. Компьютерный кабинет.

3. Библиотека Института.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТА

(методические указания по изучению дисциплины и дидактические материалы)

Самостоятельная работа студента начинается с внимательного ознакомления с содержанием учебного курса. Изучение каждой темы следует начинать с внимательного ознакомления с набором вопросов. Они ориентируют студента, показывают, что он должен знать по данной теме. Вопросы темы как бы накладываются на соответствующую главу избранного учебника или учебного пособия. В итоге должно быть ясным, какие вопросы темы учебного курса и с какой глубиной раскрыты в конкретном учебном материале, а какие вообще опущены.

Требуется творческое отношение и к самому содержанию дисциплины. Вопросы, составляющие ее содержание, обладают разной степенью важности. Есть вопросы, выполняющие функцию логической связки содержания темы и всего курса, имеются вопросы описательного или разъяснительного характера, а также исторического экскурса в область изучаемой дисциплины. Все эти вопросы не составляют сути понятийного, концептуального содержания темы, но необходимы для целостного восприятия изучаемых проблем.

Изучаемая дисциплина имеет свой понятийный аппарат. Научные понятия — это та база, на которой строится каждая наука. Понятия — узловые, опорные пункты как научного, так и учебного познания, логические ступени движения в учебе от простого к сложному, от явления к сущности.

Без ясного понимания понятий учеба крайне затрудняется, а содержание приобретенных знаний становится тусклым, расплывчатым.

Работа с литературой

В самостоятельной работе студентам приходится использовать литературу различных видов: первоисточники, монографии, научные сборники, хрестоматии, учебники, учебные пособия, журналы и др. Изучение курса предполагает знакомство студентов с большим объемом научной и учебной литературой, что, в свою очередь, порождает необходимость выработки у них рационально-критического подхода к изучаемым источникам.

Чтобы не «утонуть» в огромном объеме рекомендованных ему для изучения источников, студент, прежде всего, должен научиться правильно их читать. Правильное чтение рекомендованных источников предполагает следование нескольким несложным, но весьма полезным правилам.

1. Предварительный просмотр книги включает ознакомление с титульным листом книги, аннотацией, предисловием, оглавлением. При ознакомлении с оглавлением необходимо выделить разделы, главы, параграфы, представляющие для вас интерес, бегло их просмотреть, найти места, относящиеся к теме (абзацы, страницы, параграфы), и познакомиться с ними в общих чертах.

2. Быстрое чтение. Это следующий этап работы с книгой. Целью быстрого прочтения выделенных мест является определение того, что из прочитанного вами в том или ином фрагменте текста представляет наибольшую ценность,

к какому вопросу семинарского занятия, доклада, реферата имеет отношение информация и что с ней делать, как применить, чем дополнить.

3. Научный аппарат. Научные издания сопровождаются различными вспомогательными материалами — научным аппаратом, поэтому важно знать, из каких основных элементов он состоит, каковы его функции.

Знакомство с книгой лучше всего начинать с изучения аннотации — краткой характеристики книги, раскрывающей ее содержание, идейную, тематическую и жанровую направленность, сведения об авторе, назначение и другие особенности. Аннотация помогает составить предварительное мнение о книге.

Весьма полезными элементами научного аппарата являются сноски, комментарии, таблицы, графики, списки литературы. Они не только иллюстрируют отдельные положения книги или статьи, но и сами по себе являются дополнительным источником информации для читателя.

4. Ведение записи прочитанного. Существует несколько форм ведения записей:

– **план (простой и развернутый)** — наиболее краткая форма записи прочитанного, представляющая собой перечень вопросов, рассматриваемых в книге или статье. Развернутый план представляет собой более подробную запись прочитанного, с детализацией отдельных положений и выводов, с выпиской цитат, статистических данных и т.д. Развернутый план — неоценимый помощник при выступлении с докладом на конкретную тему на семинаре, конференции;

– **тезисы** — кратко сформулированные положения основные положения книги, статьи. Как правило, тезисы составляются после предварительного знакомства с текстом источника, при его повторном прочтении. Они помогают запомнить и систематизировать информацию;

Составление конспектов

Большую роль в усвоении и повторении пройденного материала играет хороший конспект, содержащий основные идеи прочитанного в учебнике и услышанного в лекции. Конспект — это, по существу, набросок, развернутый план связного рассказа по основным вопросам темы. В какой-то мере конспект рассчитан (в зависимости от индивидуальных особенностей студента) не только на интеллектуальную и эмоциональную, но и на зрительную память, причем текст конспекта нередко ассоциируется еще и с текстом учебника или записью лекции. Поэтому легче запоминается содержание конспектов, написанных разборчиво, с подчеркиванием или выделением разрядкой ключевых слов и фраз; по той же причине очень трудно (если не невозможно) готовиться по чужим конспектам.

Рефераты и эссе

Реферат (лат. *referre* докладывать, сообщать) — 1) доклад на определенную тему, включающий обзор соответствующих литературных и других источников; 2) изложение содержания научной работы, книги, статьи. Реферат позволяет использовать приобретенные навыки работы с литературными источниками, способствует развитию аналитических способностей.

Структура реферата должна включать в себя следующие пункты:

Оглавление. Введение. Глава 1. § 1, § 2. Заключение. Список использованной литературы.

Во введении необходимо кратко раскрыть актуальность темы реферата, дать краткую характеристику использованной при его подготовке научной литературы, сформулировать его цель и задачи.

Цель и задачи реферата обуславливают его структуру. Названия глав и параграфов должны отражать сформулированные во введении задачи. Название глав и параграфов не должно совпадать с названием реферата.

В заключении формулируются основные выводы, делаются обобщения по проделанной работе.

Научный аппарат реферата должен быть оформлен в соответствии с правилами. В частности, все приводимые в реферате цитаты (прямые или косвенные) должны иметь соответствующую сноску на источник. С правилами оформления научного аппарата можно ознакомиться в библиотеке института либо проконсультироваться на этот счет с библиографами.

Рефераты пишутся только по темам, рекомендованным преподавателем и представленным в соответствующем учебно-методическом пособии или комплексе. Категорически недопустимо представлять рефераты, взятые из Интернета. Подобные рефераты рассматриваться и рецензироваться не будут.

Эссе (essay, англ. очерк, попытка, проба) представляет собой сжатое изложение какого-либо вопроса, отражающее индивидуальную позицию автора.

Выполнение данного вида работы требует от студентов умения анализировать материал, размышлять на заданные темы и в краткой форме излагать свои мысли. В эссе студент должен определить свое отношение к рассматриваемой проблеме, дать свое собственное решение поставленной задачи.

Критерии оценки эссе: соответствие содержания теме; обоснованность, чёткость, лаконичность; самостоятельность выполнения работы (наличие индивидуальной позиции автора); соответствие формальным требованиям.

Предлагаемый порядок работы:

1. Найти 3–5 источников по теме эссе.
2. Прочитать и обобщить изученный материал.
3. Выбрать наиболее важные с вашей точки зрения моменты и составить набросок эссе (общие положения, цитаты, графики, схемы и др.).
4. Оценить, соответствует ли ваш предварительный вариант теме эссе.
5. Сделать акцент на тех положениях, которые отражают ваш индивидуальный подход (представить «изюминку» работы).
6. Проконсультироваться при необходимости с преподавателем.
7. Оформить работу и сдать ее.

Выполнение практических заданий

Одной из активных форм самостоятельной работы студента является практическое задание на определенную тему. В ходе работы над темой происходит изучение источников по теории и практике государственного управления, знакомство с научной литературой. Открывается возможность научиться профессионально анализировать как источниковедческую, так и научную и учебную литературу.

Творческая работа над практическим заданием имеет несколько этапов.

На первом этапе происходит определение темы практического задания, ознакомление с содержанием курса, где излагаются основные проблемы; изучение нормативно-правовых документов; изучение литературы - первоисточников, монографий, статей и др.

В списке литературы содержатся те источники, работа с которыми будет способствовать развитию у студентов умения находить правильный ответ на поставленный вопрос, а также анализировать и содержательно излагать поставленный вопрос.

Второй этап носит аналитически — поисковый характер. Анализируя рекомендованную литературу, дополняя ее новыми материалами, автор практического задания ищет ответы на вопросы плана. На этом этапе, как и на первом, делаются необходимые выписки, но они носят уже более осознанный характер, сопровождаются комментариями, своими суждениями. Это уже заготовка материала для ответа на практическое задание. На этом этапе завершается работа над его структурой.

Третий этап — ответ на практическое задание по разработанной логико-структурной схеме. Здесь автор приобретает очень ценное качество: писать грамотно, логично, своими словами, то есть попытаться формировать свой стиль изложения материала, свою логику мышления.

Ответ на практическое задание должен содержать различные точки зрения по проблеме с обязательным собственным (студента) анализом проблемы и выводами.

Задания для самостоятельной работы

По теме 1. Предмет и методы Истории отечественного государства и права

1. Оформите схему методов, используемых в области Истории отечественного государства и права
2. Написать реферат по проблеме: научные концепции славянофилов и западников в отечественной историографии

По теме 2. Древнерусское государство и право (IX–XII вв.)

1. Составьте схему дворцово-вотчинной системы управления.
2. Заполните таблицу

Краткая редакция «Русской правды»	Описание
Пространная редакция «Русской правды»	Описание

Написать реферат на одну из тем по Списку данного пособия.

По теме 3. Государство и право Руси в период феодальной раздробленности (начало XII — середина XV вв.)

Подготовить эссе по одной из тем:

1. Общественно-политический строй и право Новгорода Великого
2. Русская Правда и Псковская судная грамота: сравнительно-правовой анализ развития гражданско-правовых и уголовно-правовых норм

По теме 4. Образование Русского многонационального централизованного государства и развитие права (вторая половина XV — первая половина XVI вв.)

1. Заполните таблицу на основе текста Судебника 1497 г.

Нормы гражданского права	Нормы уголовного права

Подготовить эссе по одной из тем:

1. Кормчие книги как источники русского права
2. Судебники Московской Руси (XV–XVI вв.) как памятники права

По теме 5. Сословно-представительная монархия в России (середина XVI — середина XVII вв.)

Написать реферат на тему:

- Уложение царя Алексея Михайловича как кодекс феодального права

По теме 6. Образование и развитие абсолютной монархии в России (вторая половина XVII — XVIII вв.)

Написать реферат на одну из следующих тем:

1. Реформы Петра Великого и их значение для развития России
2. Правовая политика Екатерины II
3. Уголовное право и уголовный процесс в России в первой половине XVIII в.

По теме 7. Государство и право России в период разложения крепостнического строя и роста капиталистических отношений (первая половина XIX в.)

1. Заполните таблицу, исходя из анализа Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.

Основные положения о преступлении (понятие, система)	Виды, цели и принципы наказания

2. Подготовить эссе на одну из тем:

- М.М. Сперанский и его роль в развитии российской государственности и права
- Развитие законодательства о цензуре и печати в первой половине XIX в.

По теме 8. Государство и право России в период утверждения и развития капитализма (вторая половина XIX в.)

1. Составьте схему судебной системы России после реформы 1864 г.
2. Подготовить реферат на одну из следующих тем
 - Император Александр II и реформы второй половины XIX в.
 - Судебная реформа 1864 г. в России и ее значение
 - Контрреформы конца в. XIX в России: их политическое и правовое значение

По теме 9. Государство и право России в период буржуазно-демократических революций

1. Составьте схему представительства от сословий и социальных групп по выборам в Государственную Думу (декабрь 1905 г.)
2. Подготовить реферат на одну из следующих тем:
 - Государственная Дума в России: её создание, правовая основа, деятельность 1-й и 2-й Думы
 - П.А. Столыпин: его жизнь и деятельность
 - С.Ю. Витте как государственный деятель конца XIX — начала XX в.
 - Основные политические силы России в 1905–1907 гг.

По теме 10. Создание Советского государства и права (октябрь 1917 — 1918 гг.)

1. Заполните таблицу, характеризующую представительство от политических партий при избрании делегатов на съезды Советов и ВЦИК РСФСР

II Всероссийский съезд Советов	III Всероссийский съезд Советов
ВЦИК 2-го съезда Советов	ВЦИК 3-го съезда Советов

2. Написать реферат на одну из указанных ниже тем:
 - Третий Всероссийский Съезд Советов и Учредительное собрание: юридический статус и деятельность (декабрь 1917 — январь 1918 г.)
 - Первая Советская Конституция (1918 г.): проблемы разработки, её принятие, содержание

По теме 11. Советское государство и право в период иностранной военной интервенции и гражданской войны (1918–1920 гг.)

- Написать реферат на тему:
- Кодификация Советского законодательства в период гражданской войны и иностранной военной интервенции (1918–1920 гг.)

По теме 12. Советское государство и право в период нэпа (1921–1929 гг.)

Подготовить эссе по темам:

- Правовая основа рыночных отношений в период НЭПА
- Создание СССР: идеология «интернационализма» в действии

По теме 13. Советское государство и право в период коренных преобразований общественного строя (1930–1941 гг.)

Написать реферат на тему:

- Политика «большого скачка»: мифы и реальности

По теме 14. Советское государство и право в период Великой Отечественной войны (июнь 1941–1945 гг.)

Подготовить эссе на одну из указанных тем:

- Великая Отечественная война: основные этапы
- Советский государственный аппарат в годы Великой Отечественной войны
- Правовая политика Советского государства в период Великой Отечественной войны

По теме 15. Советское государство и право в период восстановления и дальнейшего развития народного хозяйства в послевоенные годы (1945 — начало 50-х гг.)

Написать реферат на тему:

- Правовая политика Советского государства в послевоенные годы (1945–1950 гг.)

По теме 16. Советское государство и право в период либерализации общественных отношений (середина 50-х — начало 60-х гг.)

1. Составьте схему, характеризующую систему управления народным хозяйством до и после «хрущевских» реформ
2. Подготовить эссе на одну из тем, указанных в Списке данного пособия

По теме 17. Советское государство и право в условиях кризиса социализма (середина 60-х — начало 80-х гг.)

Написать реферат на одну из тем:

- Советский Союз в системе международных отношений в середине 60-х — начале 80-х гг.
- Экономическая реформа в СССР в 60–80-х гг.
- Развитие Советского права в 60–80-е гг.

По теме 18. Государство и право в эпоху реформ.

Подготовить эссе на одну из следующих тем:

- Демократизация Советского общества в период перестройки (вторая половина 80-х гг.).
- Советский государственный аппарат во второй половине 80-х гг.
- Политика «суверенизации» в конце 80-х — начале 90-х гг. и ее политическое значение

Подготовка к экзамену (зачету)

К экзамену (зачету) следует начинать готовиться с первой лекции по данному курсу. Общение с преподавателем в аудитории во время лекционных занятий, в ходе которых студент постепенно, «шаг за шагом», осваивает новую учебную информацию, позволяет ему быть не просто реципиентом (т.е. всего лишь слушателем, пассивно воспринимающим новую информацию), но активным соучастником образовательного процесса, гарантирует высокое качество этого процесса. Именно такой подход, предполагающий постоянную, систематическую работу студента по освоению учебного материала, позволяет ему получить наиболее глубокие и прочные знания.

Перечень вопросов для проведения зачета и экзамена

1. Предмет, методы курса История Отечественного государства и права
2. Киевская Русь (IX в.): «норманнская» теория возникновения государственности (истоки и современные версии).
3. Источники древнерусского феодального права (договоры с зарубежными государствами, церковные уставы, обычное право).
4. «Русская Правда»: происхождение, основные редакции, ее значение для развития русской государственности и права
5. Правовое положение населения по Русской Правде
6. Вопросы гражданского права в Русской Правде
7. Преступления и наказания по Русской Правде
8. Суд и процесс в Киевской Руси
9. Общественный строй Новгорода Великого и Пскова (начало XII — середина XV в.)
10. Государственный строй Новгорода Великого и Пскова (начало XII — середина XV в.)
11. Судебник 1497 года: общая характеристика, структура, историческое значение
12. Общественный строй Руси в XIV–XV вв. Правовое положение феодалов, и феодально-зависимого населения
13. Государственный строй Руси во второй половине XV в. — первой половине XVI в.
14. Уголовное право Руси по Судебнику 1497 года
15. Суд и процесс по Судебнику 1497 года
16. Сословно-представительная монархия в России. Общая характеристика
17. Соборное Уложение 1649 г. (разработка, принятие, общая характеристика, историческое значение)
18. Правовое положение классов по Соборному уложению 1649 г. (феодалы, городское население, крестьяне)
19. Право феодальной собственности на землю по Соборному Уложению 1649 г.
20. Преступление и наказание по Соборному Уложению 1649 г.
21. Суд и процесс в России в середине XVI — середине XVII в.

22. Общая характеристика абсолютизма в России (2-я половина XVII — XVIII в.)
23. Государственный строй России во второй половине XVII–XVIII в.
24. Уголовное законодательство Петра Великого
25. Процессуальное право России по «Краткому изображению процессов и судебных тяжб» 1715 г.
26. Государственный строй России в первой половине XIX в.
27. Проект государственных реформ М.М. Сперанского
28. Систематизация российского законодательства в первой половине XIX в.
29. Уголовное право России в первой половине XIX в.
30. Российское законодательство о печати и цензуре (XVIII–XIX вв.)
31. Крестьянская реформа в России 1861 г. (её подготовка, основное содержание)
32. Земская реформа в России 1864 г. (подготовка, содержание)
33. Судебная реформа в России 1864 г.: её подготовка, принципы, система судебных учреждений по реформе)
34. Военная реформа во второй половине XIX в. в России
35. Контрреформы в России во второй половине XIX в.
36. Аграрная реформа в России в начале XX в.
37. Изменения в государственном строе России в 1905–1907 г.
38. Основные положения развития государственного права России в 1905–1907 гг.
39. Административное законодательство России в 1905–1907 гг. (Временные правила о печати, о собраниях, об обществах и союзах)
40. Уголовное законодательство России 1903–1907 гг.
41. Гражданское и семейное право России
42. Милитаризация государственного аппарата России в годы первой мировой войны
43. Основные черты правовой политики Временного правительства в России (февраль — октябрь 1917 г.)
44. Второй Всероссийский съезд Советов. Революционный слом старого и создание советского государственного аппарата
45. Третий Всероссийский съезд Советов и его решения
46. Создание Красной Армии и Советского флота
47. Создание Советской судебной системы (народные суды, ревтрибуналы)
48. Организация ВЧК и Советской милиции
49. Организация управления народным хозяйством (1917–1918 гг.).
50. Пятый Всероссийский съезд Советов. Разработка и принятие первой Советской Конституции
51. Основные положения Конституции РСФСР 1918 года
52. Советский государственный аппарат в 1918–1920 гг.
53. Местные органы государственной власти и управления в 1918–1920 гг.
54. Военное строительство в РСФСР в 1918–1920 гг.
55. Реорганизация судебной системы РСФСР в 1918–1920 гг.
56. Первый советский семейный кодекс

57. Кодекс законов о труде РСФСР 1918 г.
58. Земельное законодательство РСФСР 1918–1920 гг.
59. Уголовное право РСФСР в 1918–1920 гг.
60. Высшие и местные органы государственной власти и управления при переходе к НЭПу
61. Образование СССР
62. Конституция СССР 1924 г. (основные положения)
63. Формирование Советского суда в 1922–1924 гг.
64. Реорганизация советских органов государственной безопасности (1921–1923 гг.)
65. Государственное руководство экономикой в период НЭПа
66. Гражданский кодекс РСФСР 1922 г.
67. Советское трудовое право в период перехода к НЭПу
68. Советское земельное право в 1922–1924 гг.
69. Советское уголовное право в 1922–1924 гг.
70. Советское процессуальное право в 1922–1924 гг.
71. Конституция СССР 1936 г.: её принятие, основные положения
72. Основные направления в развитии гражданского, земельного и колхозного права в 1936–1940 гг.
73. Советское трудовое право в 1930–1940 гг.
74. Советское уголовное право и процесс в 1930–1940 гг.
75. Перестройка государственного аппарата на военный лад в 1941–1945 гг.
76. Основные направления развития законодательства в годы Великой Отечественной войны
77. Развитие гражданского, трудового, колхозного права в 1945–1950 гг.
78. Развитие Советского уголовного права в 1945 — начале 1950 гг.
79. Развитие гражданского, жилищного, трудового и уголовного права в середине 1950 — начале 1960-х гг. (основные тенденции).
80. Организация управления Советским народным хозяйством в середине 1950-х — начале 1960-х гг.
81. Перестройка управления Советским народным хозяйством в середине 60-х — начале 80-х гг.
82. Формирование органов охраны общественного порядка в СССР в середине 60-х — начале 80-х гг.

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

Перед выполнением тестовых заданий необходимо ознакомиться с учебным пособием и рекомендованной литературой.

У студентов, обучающихся с применением дистанционных технологий, промежуточный контроль (зачет и экзамен) по дисциплине осуществляются посредством выполнения тестовых заданий.

Требования к контролю:

– контрольная работа — 7 тестовых заданий. Для успешной сдачи дисциплины нужно правильно ответить на 3 вопроса (40%). Ограничение по времени — 30 минут;

– зачет — 15 тестовых заданий. Для успешной сдачи дисциплины нужно правильно ответить на 6 вопросов (40%). Ограничение по времени — 45 минут;

– экзамен — 25 тестовых заданий. Ограничение по времени — 60 мин.

Критерии оценки знаний, умений и навыков по промежуточному контролю:

– неудовлетворительно — 0–9 баллов или до 39%;

– удовлетворительно — 10–14 баллов или 40–59%;

– хорошо — 15–19 баллов или 60–79%;

– отлично — 20–25 баллов или 80–100%.

Тестовое задание состоит из вопроса и четырех вариантов ответа, один из которых является верным. Редко встречаются вопросы, на которые нужно дать несколько верных ответов.

Тема 1

1. Из скольких частей состоит учебный курс История отечественного государства и права?

- a) Из трех частей
- b) Из четырех частей
- c) Из одной части
- d) Из двух частей

2. Кто из указанных лиц считается основателями истории России?

- a) Ф.Прокопович, В.Н.Татищев
- b) Ф.Миллер
- c) Екатерина Великая
- d) А.Шлецер

3. Процесс формирования Истории отечественного государства и права как науки

- a) прошел два этапа
- b) начался в конце 19-го века
- c) начался в конце 17-го века
- d) начался в конце 16-го века

4. Основателем советской исторической науки считают

- a) Б.Д. Грекова
- b) Б.В. Виленского
- c) М.Н. Покровского

d) Б.А. Рыбакова

5. Представителем славянофильской концепции российской государственности является.

- a) С.С. Уваров
- b) И.С. Аксаков
- c) К.А. Невалин
- d) А.Д. Градовский

Тема 2

1. Какой документ впервые определил церковную юрисдикцию на Руси?

- a) Кормчая книга
- b) Устав Владимира Святославовича
- c) Устав Ярослава
- d) Домострой

2. Назовите вторую редакцию Русской Правды.

- a) Правда Ярославичей
- b) Сокращенная Правда
- c) Пространная Правда
- d) Устав Владимира Мономаха

3. Назовите сторонников норманнской теории.

- a) М.В. Ломоносов, Г.Ф. Державин
- b) Байер, Шлецер
- c) М.Н. Покровский, Н.А. Рыжков
- d) Б.Д. Греков, Б.А. Рыбаков

4. Когда образовалось Древнерусское государство со столицей в Киеве?

- a) В VI в
- b) В IX в
- c) В XV в
- d) В X в

5. Самое бесправное лицо по Русской Правде.

- a) наемный работник
- b) рядович
- c) закуп
- d) холоп

Тема 3

1. Высшее должностное лицо в Новгороде Великом.

- a) Посадник
- b) Тысяцкий
- c) Князь
- d) Огнищанин

2. Наиболее известный памятник русского права времен феодальной раздробленности.

- a) Псковская судная грамота
- b) Правда Ярослава

- c) Судебник 1497
- d) Новгородская судная грамота

3. В каких русских государствах сложился республиканский строй?

- a) В Новгороде и Пскове
- b) В Новгород-Северском и Переяславле
- c) В Твери и Рязани
- d) В Киеве и Чернигове

4. Какие русские княжества подчинились Литве?

- a) Московское, Звенигородское
- b) Киевское, Смоленское
- c) Новгородское, Псковское
- d) Рязанское, Тверское

5. Как назывался древнейший свод русского права, текст которого до нас не дошел?

- a) Правда Ярославичей
- b) Правда Ярослава
- c) Закон Русский
- d) Соборное уложение

Тема 4

1. Когда произошел первый, «временный», запрет перехода крестьян в Юрьев день?

- a) В 1497 г
- b) Под властью монголов
- c) В 1550 г
- d) В 1581 г

2. Какое княжество стало центром объединения Северной Руси с XIV в.?

- a) Рязанское
- b) Нижегородское
- c) Московское
- d) Тверское

3. Местные сословно-представительные органы с середины XVI в.

- a) Сельские советы
- b) Земские и губные избы
- c) Муниципалитеты
- d) Приказы

4. Общее понятие преступления Судебник 1497 г. обозначает термином:

- a) обида;
- b) разбой;
- c) лихое дело;
- d) крамола

5. Высшим органом государственной власти в Московском княжестве была

- a) Боярская дума
- b) Рада бояр
- c) Господа

d) Государственная дума

Тема 5

1. Какой документ впервые на Руси регламентирует применение пыток?

- a) Судебник 1497
- b) Новгородская судная грамота
- c) Царский Судебник
- d) Соборное уложение

2. Какая разница между вотчиной и поместьем?

a) Не было никакой существенной разницы между вотчиной и поместьем. То и другое были крупными феодальными имениями, во много раз превышавшими крохотные крестьянские наделы.

b) Поместья были больше вотчин. Помещики постоянно жили в своих поместьях, и старались как можно больше получить от крестьян. Бояре же покидали свои вотчины, чтобы исполнять государеву службу.

c) Вотчины, как правило, были по размерам крупнее поместий и являлись наследственной собственностью (обычно бояр). Поместье давалось на срок под условием службы. Помещики (дворяне) стремились больше выжать из поместья и более интенсивно эксплуатировали крестьян. Крестьянские переходы в Юрьев день чаще происходили из поместий в вотчины. С середины XVI в. начался процесс постепенного сближения статуса вотчин и поместий.

d) Дворяне владели вотчинами, которые передавались от отца к сыну. Бояре-помещики могли передавать поместья сыновьям, если те тоже поступали на службу

3. В 1547 г. великий князь Иван IV был официально провозглашен царем. Какое это имело значение?

a) Русские князья и бояре помнили, что царя раньше титуловали лишь Великим князем, и в их глазах он оставался первым среди равных

b) Провозглашение Ивана IV царем быстро привело к созданию абсолютной монархии с сильным профессиональным бюрократическим аппаратом и постоянной армией

c) Власть и полномочия московского государя остались прежними. Изменился лишь титул. Изменение формы не меняло сущности

d) Слово «царь» восходило к римскому «цезарь». Царя провозгласили помазанником Божьим, преемником римских и византийских императоров. Церковь сформулировала идеологию самодержавного государства: «Москва — третий Рим, а четвертому Риму не бывать»

4. В каком возрасте — по Соборному Уложению — люди получали право принимать крестное целование (присягу) в суде?

- a) 17 лет
- b) 20 лет
- c) 21 год
- d) 18 лет

5. Какие принципы определяли систему наказаний по Соборному Уложению?

- a) Неопределенность наказаний и множественность наказаний за одно преступление
- b) Индивидуализация наказания. Жена и дети преступника не отвечали за его деяние
- c) Сословный характер наказания
- d) Всё перечисленное.

Тема 6

1. Основная черта развития общественного строя России в XVIII в.:

- a) консолидация дворянства; четкое сословное деление
- b) быстрый рост буржуазии
- c) привилегированное положение духовенства по сравнению с дворянством
- d) предоставление льгот и привилегий городскому населению

2. Гражданское и процессуальное право эпохи абсолютизма:

- a) регламентировало права и обязанности дворян
- b) носило сословный характер
- c) содержало нормы, закрепляющие привилегированное (по сравнению с крепостными) положение государственных крестьян

3. По «Учреждению о губерниях» 1775 г. судебная система в России:

- a) была отделена от администрации
- b) основывалась на принципе гласности судопроизводства
- c) была построена по сословному принципу
- d) строилась независимо от губернского деления - по особым судебным округам

4. Особенности развития российского законодательства в XVIII в.:

- a) отраслевая дифференциация, появление кодифицированных законов, подробная регламентация различных сторон жизни, использование иностранной терминологии
- b) издание межотраслевых сводов законов
- c) отчетливо выраженный репрессивный характер большинства законодательных актов

5. «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» 1785 г.:

- a) сводила воедино прежние и добавляла к ним новые дворянские привилегии
- b) создавала для дворян сословный суд в уездах и губерниях
- c) освобождала дворян от налогообложения
- d) вводила свободу распоряжения дворянскими поместьями

Тема 7

1. Государственному совету в начале XIX в. принадлежали:

- a) право утверждения императорских указов
- b) законодательные функции
- c) права по разработке проекта реформ
- d) законосовещательные функции

2. В первой половине XIX в. в состав Российской империи были включены:

- a) Финляндия, Бессарабия, Польша, Закавказье, Казахстан
- b) Финляндия, Крым, Польша, Эриванское и Нахичеванское ханства
- c) Польша, Прибалтика, Финляндия, Казахстан
- d) Северный Азербайджан, Бессарабия, Восточная Грузия, Прибалтика

3. Лишение всех прав состояния по Уложению о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 г. означало:

- a) конфискацию имущества
- b) потерю прав сословных, супружеских, родительских, а также права собственности
- c) лишение почетных титулов, дворянства, чинов, орденов, права поступать на государственную службу, записываться в гильдии, быть свидетелем и опекуном
- d) административную ссылку

4. Созданные в 1802 г. министерства отличались от петровских коллегий тем, что:

- a) были подчинены Государственному совету
- b) имели отделения в губернских городах
- c) решения в них принимались единолично главой ведомства
- d) делились на присутствия

5. «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» 1785 г.:

- a) сводила воедино прежние и добавляла к ним новые дворянские привилегии
- b) создавала для дворян сословный суд в уездах и губерниях
- c) освобождала дворян от налогообложения
- d) вводила свободу распоряжения дворянскими поместьями

Тема 8

1. Александр II провел весьма радикальную судебную реформу. Какие законодательные акты легли в ее основу?

- a) В основу реформы легли Закон о судеустройстве 1861 г.
- b) Уложение о наказаниях уголовных и исполнительных 1845 г. и Закон о судеустройстве 1864 г
- c) Правовой основой реформы послужили труды М.М. Сперанского и А.Ф. Кони
- d) Ее правовой основой стали утвержденные им 20 октября 1864 г. Учреждения судебных установлений, Устав уголовного судопроизводства, Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями

2. Крепостной порядок заключения предусматривался для договоров:

- a) имущественного и личного найма, купли-продажи движимого и недвижимого имущества
- b) купли-продажи земли и крепостных крестьян
- c) поклажи и товарищества
- d) купли-продажи недвижимости, крепостных крестьян, имущественного и личного найма, поклажи

3. Большинство освобожденных крестьян платили выкуп за свои наделы. На каких условиях крестьянин мог получить надел без выкупа?

- a) Надел вручался без выкупа самым бедным крестьянам
- b) Помещик вручал землю без выкупа ветеранам Крымской войны
- c) Крестьянин получал землю без выкупа, если соглашался взять «дарственный надел» — в 4 раза меньший минимального по Положению
- d) Без выкупа землю получить было нельзя. Выйти на свободу без выкупа можно было, лишь отказавшись от земли

4. В 1861 г. Александр II учредил Совет министров. Кто созывал его заседания и был на них председателем?

- a) Император
- b) Генерал-губернатор Петербурга
- c) Вице-премьер
- d) Премьер-министр

5. Александр II провел много реформ. Какие принципы провозглашены в ходе его судебной реформы?

- a) Основные принципы реформы: назначение всех судей императором, сохранение и усиление прокурорского надзора
- b) Выборность всех судов снизу доверху, отмена прокурорского и административного надзора над судом
- c) Принципы судебной реформы: создание всесословного суда, отмена прокурорского надзора над ним
- d) Отделение суда от администрации, создание всесословного суда, равенство всех перед судом, несменяемость судов и следователей, прокурорский надзор, выборность мировых судей и присяжных заседателей

Тема 9

1. После убийства П.К. Плеве в 1904 г. отмечен краткий период «эпохи доверия». Чем это было вызвано?

- a) Новый министр внутренних дел П.Д. Святополк-Мирский проводил сравнительно либеральную политику
- b) Укрепилось взаимопонимание с Англией и Германией
- c) К 10-летию правления Николая II многие делегаты от всех сословий выразили свои верноподданнические чувства
- d) Победы над японцами вызвали прилив патриотических чувств

2. Главная из реформ А.П. Столыпина — аграрная. Какие правовые акты обеспечили проведение этой реформы?

- a) Указы Николая II от апреля и мая 1905 г. по аграрным вопросам

b) Манифест Александра II от 19 февраля 1861 г

c) Указы Николая II в конце 1905 г. об отмене выкупных платежей

d) Указ Николая II от 9 ноября 1906 г. «О дополнении постановлений закона, касающихся крестьянского землевладения и землепользования»

3. При царизме широко и официально применялась перлюстрация. Что это такое?

a) Торжественный парад кавалерии с джигитовкой

b) Политический розыск

c) Государственная практика чтения писем частных лиц

d) Массовая демонстрация с выражением верноподданнических чувств

4. Политические партии различались не только по программам, социальному составу, доходам своих членов и т.д., но также по образовательному уровню. Какую партию называли профессорской?

a) Анархистов

b) Черносотенцев

c) Кадетов

d) Большевиков

5. Весной 1906 г. в России прошли первые парламентские выборы. Какой характер они носили?

a) Выборы были всеобщими, но неравными и многостепенными¹²

b) Выборы в Первую Думу не были всеобщими. Они также были многостепенными и неравными. Помещики имели преимущества перед капиталистами, те перед крестьянами и все - перед рабочими

c) Большинство населения к выборам не допустили, но все избиратели были равны

d) Выборы проводились на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права

Тема 10

1. В конце 1917 г. большевики вступили в союз с:

a) Эсерами, опираясь на опыт сотрудничества с ними в 1905 г.

b) Левыми эсерами и эсерами-максималистами, чьи представители вошли во ВЦИК, а левые эсеры в декабре 1917 г. — в Совнарком

c) Меньшевиками, которые раньше состояли с ними в одной партии - РСДРП

d) Народными социалистами

2. Какую налоговую политику советское руководство проводило в первые годы Советской власти?

a) 1917–1921 гг. налоги систематически снижались, чтобы поощрить предпринимателей к капиталовложениям под контролем пролетарского государства

b) 1917–1921 гг. промышленные предприятия облагались все более растущими налогами

c) 1917–1918 гг. налогообложение распространялось на объекты, находящиеся в частном владении. По мере их национализации налоги сократились.

В феврале 1921 г. был подготовлен проект декрета о полной отмене налогов, их сбор приостановили. ВЦИК не успел утвердить декрет до начала НЭПа.

d) Рост налогов в 1917–1921 гг. вызвал широкое недовольство, поэтому в феврале 1921 г. возник проект их полной отмены

3. Какое промышленное предприятие было национализировано первым после Октябрьского переворота?

- a) Ликинская мануфактура во Владимирской области
- b) Трехгорная мануфактура
- c) Путиловский завод
- d) Завод Михельсона

4. Кто и когда принял Декларацию прав трудящихся и эксплуатируемого народа?

a) III Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов в январе 1918 г

b) II Всероссийский съезд рабочих и солдатских депутатов 7 ноября 1917 г

c) V Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов в июле 1918 г

d) Всероссийское Учредительное собрание 5 января 1918 г

5. Первые советские конституционные акты - это:

a) Декреты II Всероссийского съезда Советов

b) Конституция 1918 г

c) Декреты II Всероссийского съезда Советов, Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, Конституция 1918 г

d) Решения съездов Советов в 1917-1918 гг., Конституция 1918 г

Тема 11

1. Декретом Совнаркома РСФСР от 22 декабря 1918 г. независимость была предоставлена

a) Литовской советской республике

b) Советской республике Латвия

c) Белорусской советской республике

d) Эстляндской трудовой коммуне

2. Самостоятельным органом государственной власти и управления, наделенным законодательными функциями, в соответствии с решением VII Всероссийского съезда Советов, стал

a) Малый Совнарком

b) ВСНХ

c) СРиКО

d) Президиум ВЦИКа

3. В период гражданской войны и иностранной военной интервенции создавались трудовые армии, их целью являлось

a) хозяйственно-организаторская работа

b) культурно-воспитательная работа

c) строительные, сельскохозяйственные работы

d) всё перечисленное

4. Сущность системы «главкизма» заключалась в

- a) сосредоточении управления предприятиями в руках их руководителей
- b) передаче функций управления предприятиями непосредственно Совнаркому РСФСР
- c) полном лишении предприятий хозяйственной самостоятельности и их подчинении главным управлениям (главкам) ВСНХ
- d) передаче функций управления предприятиями Госплану РСФСР

5. Важнейший нормативно-правовой акт Советского государства в области уголовного права в период гражданской войны - это

- a) Уголовный кодекс
- b) Основы уголовного законодательства
- c) Свод законов
- d) Руководящие начала по уголовному праву РСФСР

Тема 12

1. Кто из генеральных (первых) секретарей центрального органа коммунистической партии некоторое время совмещал этот пост с должностью главы правительства?

- a) Ленин В.И., Сталин И.В.
- b) Сталин И.В., Хрущев Н.С.
- c) Сталин И.В., Брежнев Л.И.
- d) Сталин И.В., Андропов Ю.В.

2. Начало НЭПу положило решение X съезда РКП (б):

- a) о расформировании нерентабельных колхозов, коммун и совхозов
- b) о денационализации мелких предприятий
- c) о замене продразверстки продналогом
- d) о создании Госплана

3. Укажите по порядку трех первых председателей ВЦИК:

- a) Зиновьев Г.Е., Свердлов Я.М., Калинин М.И
- b) Керенский А.Ф., Свердлов Я.М., Ворошилов К.Е.
- c) Каменев Л.Б., Свердлов Я.И., Калинин М.И
- d) Милуков П.Н., Держинский Ф.Э., Калинин М.И

4. По Гражданскому кодексу 1922 г. могли быть не в государственной собственности:

- a) Мелкие предприятия (до 10 рабочих), а кооперативы - средние предприятия (до 20 рабочих). И частники, и кооперативы должны были получать правительственную концессию
- b) Предприятия, не включенные в список «ключевых», утвержденный декретом СНК от 12.12.1921 г., при наличии двигателя и не более 20 рабочих могли продаваться частным лицам, а кооперативам - без всяких ограничений
- c) Предприятия, не включенные в реестр «ключевых», утвержденный декретом СНК от 12.12.1921 г., могли продаваться и частникам, и кооперативам без ограничений

d) Мелкие предприятия (до 10 рабочих при двигателе или до 20 без двигателя), а более крупные на основе концессии, испрошенной у правительства. Кооперативы могли владеть предприятиями независимо от их размеров

5. Преемником В.И. Ленина на посту председателя Совнаркома стал:

- a) Каменев Л.Б
- b) Сталин И.В.
- c) Рыков А.И
- d) Троцкий Л.Д

Тема 13

1. Поводом для принятия 1 декабря 1934 г. Постановления ЦИК СССР «О порядке ведения дел о подготовке и совершении террористических актов» стало:

- a) Покушение на И.В. Сталина
- b) Убийство С.М. Кирова
- c) Приход к власти в Германии А. Гитлера
- d) Выход антисталинских работ Л.Д. Троцкого за границу

2. Народным комиссаром обороны СССР в конце 30-х гг. был:

- a) Тимошенко С.К.
- b) Буденный С.М.
- c) Ворошилов К.Е.
- d) Тухачевский М.Н.

3. Какой стала избирательная система согласно Конституции 1936 г.?

a) Провозглашалось всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании. Но выбирать можно было только из одного кандидата

b) Провозглашалось всеобщее и равное избирательное право при тайном голосовании, но выборы носили многостепенный характер

c) Провозглашалось всеобщее и прямое избирательное право при тайном голосовании, но голос рабочего приравнивался к 5 голосам крестьян

d) Провозглашалось всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании из альтернативных кандидатур

4. Для оплаты труда советских колхозников использовалась такая единица расчета, как:

- a) трудодень
- b) пай
- c) акция
- d) рубль

5. Определите форму государственного устройства СССР по Конституции СССР 1936 г.

- a) унитарное государство
- b) федерация;
- c) конфедерация.
- d) национально-культурная автономия

Тема 14

1. Назовите созданный в июне 1941 г. высший чрезвычайный орган, сосредоточивший в руках всю полноту государственной власти в СССР

- a) Государственный Комитет Обороны;
- b) Управление по делам эвакуации;
- c) Чрезвычайная Государственная комиссия.
- d) Штаб Верховного Главнокомандующего

2. Государственный Комитет обороны в годы Великой Отечественной войны возглавлял:

- a) В.М. Молотов;
- b) Г.К. Жуков;
- c) И.В. Сталин;
- d) Л.П. Берия.

3. Институт военных комиссаров в период Великой Отечественной войны введен

- a) 22 июня 1941 г.
- b) 15 октября 1942 г.
- c) 16 июля 1941 г.
- d) 7 ноября 1941 г.

4. В соответствии с Указом ПВС СССР от 14 марта 1945 г. в категорию наследников по закону дополнительно включены:

- a) только нетрудоспособные родители
- b) только лица, находящиеся на иждивении умершего
- c) трудоспособные родители,
- d) трудоспособные родители, братья и сестры умершего

5. По Указу ПВС СССР от 8 июля 1944 г. пособие по многодетности выплачивалось женщине

- a) при рождении третьего ребенка
- b) при рождении седьмого ребенка
- c) при рождении четвертого ребенка
- d) после рождения пятого ребенка

Тема 15

1. Совет народных комиссаров СССР был преобразован в Совет Министров СССР

- a) в 1945 году
- b) в 1949 году
- c) в 1946 году
- d) в 1948 году

2. В соответствии с Указом ПВС СССР и постановлением Совета Министров СССР от 26 августа 1948 г гражданам предоставлялось право покупки и постройки индивидуального жилого дома как в городе, так и вне города со следующим ограничением:

- a) не более трех этажей
- b) с одним или двумя этажами с числом комнат не более пяти

- c) общей площадью не более 80 квадратных мет ров
- d) общей площадью не более 100 кв.м.

3. Согласно постановлению Совета Министров СССР от 21 апреля 1949 г. устанавливались следующие виды хозяйственных договоров:

- a) генеральные
- b) локальные
- c) прямые
- d) всё вышперечисленное

4. В 1948 г. были изданы нормативно-правовые акты СССР, касающиеся развития сельского хозяйства, в частности, предусматривалось, что в колхозах ведущую роль в организации коллективного труда занимает

- a) правление колхоза
- b) производственная (полеводческая) бригада
- c) колхозное звено
- d) председатель колхоза

5. По Указу ПВС СССР от 4 июня 1947 г. максимальный срок наказания в форме заключения в исправительно-трудовом лагере за открытое похищение личного имущества граждан составлял

- a) двадцать лет
- b) двадцать пять лет
- c) пятнадцать лет
- d) десять лет

Тема 16

1. Главой Советского правительства после смерти И.В. Сталина стал:

- a) Хрущев Н.С.
- b) Берия Л.П.
- c) Маленков Г.М.
- d) Ворошилов К.Е.

2. Важнейшим элементом организации системы управления народным хозяйством стал отказ от отраслевого принципа управления, что имело конечной целью

- a) сочетание централизацию государственного руководства и местной самостоятельности
- b) децентрализацию системы государственного управления
- c) сокращение бюрократического государственного аппарата
- d) всё перечисленное

3. В Основах уголовного законодательства СССР 1958 г. под преступлением понималось:

- a) всякое общественно-опасное деяние, угрожающее основам советского строя и действиям органов власти и управления;
- b) предусмотренное уголовным законом общественно-опасное деяние, посягающее на советский общественный или государственный строй, социалистическую систему хозяйства, социалистическую собственность, личность, политические, трудовые, имущественные и др. права граждан;

с) виновно совершенное общественно-опасное деяние, запрещенное уголовным законом;

d) любое деяние, признанное судом общественно-опасным.

4. В 1960 г. был завершен перевод рабочих и служащих (без сокращения заработной платы) на

a) восьмичасовой рабочий день

b) на семичасовой рабочий день

c) на семи — и шестичасовой рабочий день

d) на сокращенный рабочий день

5. По Указу ПВС СССР от 5 мая 1961 г. смертная казнь применялась

a) за подделку денежных знаков в любом объеме

b) за утрату документов, содержащих государственную тайну

c) за недонесение об особо опасных преступлениях

d) за хищение государственного или общественного имущества в особо крупных размерах и к особо опасным рецидивистам

Тема 17

1. Закон СССР, определивший функции и структуру органов Народного контроля был принят

a) в 1985 году

b) в 1989 году

c) в 1979 году

d) в 1981 году

2. Свод законов СССР 1978 г. включал

a) три раздела

b) пять разделов

c) четыре раздела

d) семь разделов

3. Конституция СССР 1977 г. провозглашала, что

a) полностью сформированы основы социализма

b) построен развитый социализм

c) построен коммунизм

d) создана основа для формирования социалистического строя на мировом уровне

4. Кодифицированное союзное законодательство об административных правонарушениях было сформировано

a) в 1989 году

b) в 1982 году

c) в 1984 году

d) в 1980 году

5. Указом ПВС СССР от 30 декабря 1976 г. в КЗоТ РСФСР были внесены дополнения по вопросу об

a) дисциплинарной ответственности рабочих и служащих

b) ответственности руководителей предприятий

- c) материальной ответственности рабочих и служащих за ущерб предприятию
- d) охране труда

Тема 18

1. В 1985 г. была провозглашена большая антиалкогольная кампания. Кто из послевоенных советских руководителей пытался это сделать раньше, хотя и в меньших масштабах?

- a) Булганин Н.А.
- b) Хрущев Н.С.
- c) Маленков Г.М.
- d) Ворошилов К.Е.

2. Распад Советского Союза произошел

- a) в 1987 году
- b) в 1989 году
- c) в 1991 году
- d) в 1992 году

3. Высшим органом государственной власти СССР с марта 1990 года стал

- a) Президиум Верховного Совета СССР;
- b) Президент СССР;
- c) Съезд народных депутатов СССР;
- d) Кабинет Министров СССР

4. «Беловежская встреча» руководителей Белоруссии, России и Украины, предусматривавшая роспуск СССР, состоялась

- a) 5 мая 1989 г.
- b) 8 декабря 1991 г.
- c) 12 июня 1990 г.
- d) 7 ноября 1992 г.

5. Большинство мест в 1-й Государственной Думе, избранной после создания Российской Федерации, получили представители

- a) Партии «Яблоко»
- b) Либерально-демократической партии
- c) Партии «Выбор России»
- d) Коммунистической партии, аграрной партии

ГЛОССАРИЙ

Вервь — сельская община в Древней Руси, занимающая определенную территорию

Вече — высший орган государственной власти в Новгороде и Пскове до XV в.

Ви́ра — денежный штраф, предусмотренный Русской правдой, за убийство свободного человека

Вотчина — наследуемое земельное феодальное владение

Гонение следа — правовая категория, сложившаяся в уголовном праве Руси IX–XI вв., заключалась в отыскании преступника по его следам

Закуп — обедневший или разорившийся крестьянин, получивший имущество, деньги или продукты у феодала по договору займа на условиях отработки долга с процентами, обладал ограниченной правосубъектностью (прототип закупа по Псковской судной грамоте именовался «серебряником»)

Десятичная система управления — применялась в Киевской Руси на ранних этапах, при которой военачальники — десятские, сотские, тысяцкие — осуществляли определенные государственные функции, как административные должностные лица

Кормля — право пожизненного пользования имуществом (по Псковской судной грамоте).

Лихое дело — термин, обозначающий в XV–XVI вв. преступное деяние.

Приказы — органы центрального управления, функционировавшие в XV–XVII вв.

Чернотяглые крестьяне — крестьяне, жившие на государственных землях.

Учебное издание

ПЕЧНИКОВ Вадим Николаевич

ИСТОРИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
для студентов юридического факультета

В авторской редакции

Техническое редактирование, оформление *Издательство «Юниверсум»*

Формат 60*90/16. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсет.
Усл. печ. л. 12,5. Уч.-изд. л. 13,0. Тираж 1000 экз. Заказ №

Издательство «Юниверсум».
420111, г. Казань, ул. Профсоюзная, д. 13/16.

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов
в типографии ОАО «Щербинская типография».
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10. Тел. 659-2327

ДЛЯ ЗАМЕТОК