

**ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ**  
**БИБЛИОТЕКА СТУДЕНТА-ЗАОЧНИКА**

---



0014.02.01

# **ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

*2-е издание, переработанное*

**Казань  
НИЦ ДОТ ИСГЗ  
2009**

Оригинал-макет издания предоставлен  
издательством «Хронос-Пресс» (Москва)

**Право Европейского Союза.** – 2-е изд., перераб. – Казань: НИЦ ДОТ  
ИСГЗ, 2009. – 96 с.

Комплект учебно-методических материалов предназначен для студентов-  
заочников Института социальных и гуманитарных знаний и дополняет собой  
базу электронных учебников ИСГЗ.

## **ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Оригинал-макет издательства «Хронос-Пресс»  
Техническое редактирование НИЦ ДОТ ИСГЗ

Формат 60\*90/16. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсетная. Усл. печ. л. 6,0.  
Уч.-изд. л. 6,0. Тираж 1200 экз. Заказ №  
Научно-исследовательский центр дистанционных образовательных технологий Института  
социальных и гуманитарных знаний (НИЦ ДОТ ИСГЗ)  
420012, г. Казань, ул. Достоевского, д. 10.  
Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов в типографии  
ОАО «Щербинская типография». 117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10.

**НЕ ДЛЯ ПРОДАЖИ**

© Составление. Хронос-Пресс, 2005  
© НИЦ ДОТ ИСГЗ, 2005, 2009

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
Программа курса .....	7
Методические указания по изучению дисциплины .....	9
Справочный материал .....	26
Планы семинарских занятий .....	47
Глоссарий .....	59

## ВВЕДЕНИЕ

### Общие указания

Предмет курса – право Европейского Союза – как самостоятельная правовая система имеет комплексную юридическую природу. Она сочетает в себе черты, характерные как для международного, так и для внутригосударственного права; содержит нормы разных отраслей и правовых институтов (конституционное, административное, гражданское, трудовое, уголовное, экологическое, таможенное, банковское, налоговое право и др.); имеет своеобразное и уникальное структурное деление (право Европейских сообществ; правовые основы второй и третьей «опор» Союза и др.).

Неоднозначную правовую природу имеет и организация Европейский Союз, которая включает в себя три других организации (Европейское сообщество, Европейское объединение угля и стали, Европейское сообщество по атомной энергии). Созданный в соответствии с международными договорами (Договор о Европейском Союзе, договоры об учреждении Европейских сообществ), Европейский Союз в настоящее время обладает признаками не только международной организации, но также конфедерации и федерации. Это обусловлено главным образом наличием у Союза достаточно широких властных полномочий, добровольно переданных ему государствами-членами.

Сложный характер юридической природы Европейского Союза и его правовой системы обуславливает междисциплинарный характер учебного курса «Право Европейского Союза». В процессе его изучения студент должен опираться на знания в области теоретических, исторических и специальных (отраслевых) юридических наук: теории государства и права, конституционного права, международного публичного, международного частного права, гражданского права и др.

Структура курса складывается из Общей и Особенной частей. В Общей части рассматриваются правовые основы формирования, устройства и деятельности организации Европейский Союз в целом, общие вопросы построения его правовой системы, юридический статус органов Европейского Союза.

При изучении Особенной части студент получает представление об отдельных направлениях правового регулирования общественных отношений со стороны Европейского Союза, важнейших положениях учредительных документов, законодательства и прецедентного права Европейского Союза, закрепляющих порядок создания и функционирования общего рынка ЕС, регулирующих статус юридических лиц, вопросы трудового, авторского права на территории Европейского Союза, единую валюту ЕС (евро) и др.

При изучении всех разделов курса студентам рекомендуются учебник «Право Европейского Союза» (отв. ред. проф. Кашкин С.Ю. М., 2002) и более раннее учебное пособие «Основы права Европейского Союза» (М.: Белые альвы, 1997). В соответствии с указанными материалами построены учебная программа и содержание экзаменационных билетов. Студент может

пользоваться также другими учебниками и учебными пособиями по дисциплине (в том числе на иностранных языках или переводными), однако следует иметь в виду, что в них может содержаться не весь материал, охваченный программой курса «Право Европейского Союза» и представленный в экзаменационных билетах.

Для успешного освоения курса большое значение имеет изучение нормативного материала. С этой целью студентам рекомендуется использовать сборник «Право Европейского Союза: Документы и комментарии» (М.: Терра, 1999), в котором содержатся тексты важнейших учредительных договоров Европейского Союза в действующей редакции и комментарии к ним, а также нормативные акты и иные документы по учебной дисциплине.

Студенты также могут пользоваться другими переводами источников права Союза, в частности, сборником «Документы Европейского союза» (отв. ред. проф. Ю.А. Борко. М., 1994–1999), который содержит перевод на русский язык текстов учредительных договоров Европейских сообществ (том I), Единого европейского акта и Договора о Европейском Союзе (том II), Амстердамского договора 1997 г. (том V), а также документы, касающиеся сотрудничества между Европейским Союзом и Россией (том III) и социальной политики ЕС (том IV). К сожалению, в указанном сборнике не приводятся консолидированные тексты учредительных договоров Европейских сообществ и Европейского Союза, что порождает некоторые сложности для читателя.

При подготовке к семинарским занятиям и экзаменам, написании курсовых и контрольных работ студентам рекомендуется наряду с учебной литературой и нормативными материалами использовать монографии и другие работы, в которых освещаются различные вопросы права Европейского союза.

При этом следует учитывать, что Европейский Союз и его правовую систему характеризуют очень высокий динамизм. В частности, необходимо иметь в виду, что учебная и монографическая литература по данной дисциплине, которая издана до 1992 г., в значительной мере устарела. Она не учитывает коренных преобразований, осуществленных Договором о Европейском Союзе 1992 г. Лучше всего пользоваться литературой, изданной в последние год–два, в том числе новейшими работами.

В 1997 г. в Амстердаме был подписан договор, внесший ряд существенных изменений в тексты всех учредительных документов Европейского Союза. Амстердамский договор вступил в силу в 1999 г., поэтому изучение всех разделов курса отныне проводится в соответствии с новой, «амстердамской» редакцией договоров о Европейском Союзе и Европейских сообществах.

В то же время сейчас проводится еще одна реформа учредительных документов Союза. В декабре 2000 г. в ходе встречи в верхах государств-членов Союза был согласован проект Ниццкого договора (подписан в окончательной редакции 26 февраля 2001 г.) и одобрена Хартия Европейского Союза об основных правах.

С учетом высокой интенсивности интеграционных процессов в Европейском Союзе студентам также рекомендуется внимательно следить за

текущими событиями в жизни этой организации и ее правовой системы, которые отражаются в соответствующих публикациях на страницах периодической печати, в сообщениях по телевидению и в других средствах массовой информации.

Полезным источником сведений о новых явлениях в праве Европейского Союза могут служить документы, статьи, обзоры законодательства и другие материалы, размещаемые на сайте в сети Интернет [eulaw.edu.ru](http://eulaw.edu.ru).

## **ПРОГРАММА КУРСА**

### **Тема 1. Введение в право Европейского Союза**

Понятие «право Европейского Союза». Право Европейского Союза и европейское право. Правовая система Европейского Союза: соотношение с национальным и международным правом. Объекты регулирования права Европейского Союза. Принципы права Европейского Союза и Европейского Сообщества. Источники права Европейского Союза

### **Тема 2. Формирование Европейского Союза: предпосылки, причины, исторические этапы**

Эволюция концепций политического объединения Европы. «Европейская идея». Интеграция государств Западной Европы после II мировой войны. Образование Европейских сообществ. Развитие Европейских сообществ в 60–80 гг. Единый европейский акт 1986 г. Договор о Европейском Союзе 1992 г. Амстердамский договор 1997 г. Ниццкий договор 2000 г. Порядок приема новых государств-членов в Европейский Союз. Проблемы расширения Европейского Союза на современном этапе.

### **Тема 3. Компетенция и сферы деятельности европейского сообщества и Европейского Союза**

Компетенция Европейского Союза: общие вопросы. Разграничение компетенции между Европейским Сообществом, ЕОУС, Евратомом и другими «опорами» Европейского Союза. Предметы ведения и сферы деятельности Европейского Сообщества. Полномочия Европейского Сообщества.

### **Тема 4. Правовые основы общей внешней политики и политики безопасности Европейского Союза, сотрудничества полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере**

Общая внешняя политика и политика безопасности как вторая «опора» Европейского Союза (ОВПБ). Предмет и система мероприятий ОВПБ. Сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере как третья «опора» Союза (СПСО). Правовые основы, система актов и порядок принятия решений в рамках СПСО. Правовые аспекты формирования общей оборонной политики Европейского Союза.

### **Тема 5. Основы правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе**

Гражданство Европейского Союза: история возникновения, основания приобретения и прекращения. Принципы правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе. Основные права и их защита со стороны Европейского Союза. Хартия Европейского Союза об основных правах и свободах. Гарантии прав человека и гражданина в Европейском Союзе.

## **Тема 6. Институты европейского сообщества и Европейского Союза**

Система институтов Европейского Сообщества и Европейского Союза: общие вопросы, классификация. Институты и другие органы ЕС. Комиссия Европейских Сообществ: состав, порядок формирования, структура, организация работы, полномочия. Совет Европейского Союза: состав, порядок формирования, структура, организация работы, порядок принятия решений, полномочия. Европейский парламент: состав, порядок формирования, структура, организация работы, порядок принятия решений, полномочия. Суд Европейских сообществ: состав, порядок формирования, структура, организация работы, порядок рассмотрения дел и принятия решений, юрисдикция. Палата аудиторов: порядок формирования, полномочия. Европейский совет: состав, организация работы, порядок проведения заседаний, юридическая сила и политическое значение принимаемых решений. Консультативные органы: Экономический и социальный комитет, Комитет регионов.

## **Тема 7. Правовые основы функционирования общего рынка на территории Европейского Союза**

Право экономической интеграции: общие вопросы. Принципы общего рынка: понятие, классификация. Принцип свободного передвижения товаров. Принцип свободного движения работников. Принцип свободного движения услуг и свободы учреждения. Принцип свободного движения капитала и осуществления платежей. Правовые основы таможенного союза на территории ЕС.

## **Тема 8. Формирование экономического и валютного союза: исторические и правовые аспекты**

Экономический и валютный союз: понятие и экономическое содержание. Этапы формирования экономического и валютного союза: основные мероприятия и их правовое оформление. Правовой режим единой денежной единицы Европейского Сообщества (евро). Правовой статус Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка.

## **Тема 9. Экономическое и социальное законодательство Европейского Союза**

Антимонопольная политика и законодательство ЕС о свободе конкуренции. Общая социальная политика ЕС: правовые аспекты. Экологическая политика и право окружающей среды. Общая транспортная политика и транспортное право. Унификация и гармонизация законодательства государств-членов о юридических лицах. Право интеллектуальной собственности.



# МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

## **I. Европейский Союз – новая организация политической власти в Европе**

Право Европейского Союза, как и любую правовую систему, следует изучать поэтапно, в определенной логической последовательности. Первый этап – ознакомление с общими принципами устройства и функционирования организации Европейский Союз, в результате нормотворческой деятельности которой возникла изучаемая правовая система.

Современный Европейский Союз выступает одновременно как союз государств и как союз народов. В этой связи, приступая к изучению курса, студенту необходимо в первую очередь уяснить, какие именно страны входят сейчас в состав Европейского Союза (т.е. являются его государствами-членами), а какие войдут в ближайшем будущем (государства-кандидаты). Как определяется территория Союза, кто признается гражданином Союза, каковы официальные языки и что представляет собой официальная символика Союза?

Важным и актуальным на сегодняшний день вопросом является вопрос об условиях и порядке вступления в Союз новых государств-членов. Внимательно изучите положения ст. 49 Договора о Европейском Союзе, которая регулирует данный процесс.

Существенное значение представляет также знание финансовых основ, на которых базируется Европейский Союз. Из каких элементов складывается «общий бюджет Европейского Союза», его доходная и расходная части? В чем разница между «обязательными» и «необязательными» расходами? Особое внимание следует обратить на понятие «собственных ресурсов», которое появилось в результате бюджетных реформ 1970-х годов.

Европейский Союз – по историческим меркам весьма «молодая» организация. Однако концепции и проекты ее создания появились гораздо раньше. После ознакомления с экономическими, политическими и культурными предпосылками возникновения Союза студенту необходимо обратить особое внимание на содержание и развитие «европейской идеи».

Данным термином обозначаются различные концепции добровольного объединения стран и народов Европы в общую интеграционную политическую организацию наднационального характера. «Европейская идея» зародилась еще в период феодализма и выступает идеологической основой для интеграционных проектов как прошлого, так и современности.

Ознакомьтесь с концепциями и проектами строительства «единой Европы», предлагавшимися в средние века и новое время. Проанализируйте их содержание, сходства и отличия между собой. Какие реальные исторические обстоятельства подталкивали к выдвижению подобных инициатив? Подумайте, почему ни проект П. Дюбуа, ни последующие интеграционные предложения не получили в тот момент практической реализации? Какое место отводилось и отводится России в разных концепциях объединения Европы?

Обращаясь к истории европейской интеграции в XX веке, необходимо остановить внимание, прежде всего, на концепции Соединенных Штатов Европы (СШЕ), которая имеет немало сторонников и в настоящее время. Подумайте, почему проект СШЕ появился и приобрел широкую популярность именно в годы Первой мировой войны?

Межвоенный период (1918–1939 гг.) и период Второй мировой войны также внесли определенный вклад в подготовку учреждения Европейского Союза. Ознакомьтесь с целями и деятельностью Панъевропейского союза, проектами А. Бриана и реакцией на них со стороны Лиги Наций, политико-правовыми идеями участников движения Сопротивления.

Первые послевоенные годы – период, когда «европейская идея» приобретает как никогда ранее широкую поддержку не только со стороны политической элиты, но и в кругах рядовых граждан. Какие инициативы и практические шаги предпринимались в то время в целях развития европейской интеграции? Какие реальные общественные проблемы подталкивали вперед интеграционный процесс? Подумайте, почему НАТО, ОЕЭС (ныне ОЭСР), Совет Европы не смогли послужить основой для полномасштабной интеграции в Европе, в том числе правовой интеграции? При анализе проблем послевоенной Европы и их значения в интеграционном процессе следует помнить о возникшем в то время разделении Европы на «империалистическую» и «социалистическую», которое в течение 40 лет сдерживало интеграцию в общеевропейском масштабе.

Первой интеграционной организацией, с которой началось строительство Европейского Союза, является Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), созданное по инициативе министра иностранных дел Франции Р. Шумана и Генерального комиссара по планированию Франции Ж. Монне. Необходимо уяснить причины, в силу которых полномасштабная интеграция началась именно с угольного и сталелитейного секторов промышленности.

Ознакомьтесь с положениями учредительного договора ЕОУС, подписанного в Париже в 1951 г. Какие изменения внес этот документ в экономическую, политическую и правовую систему государств-членов ЕОУС? Проанализируйте также проекты создания других интеграционных организаций, которые потерпели неудачу: Европейское оборонное сообщество, Европейское политическое сообщество и др.

Второй шаг в строительстве Европейского Союза – заключение в Риме в 1957 г. договоров об учреждении Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом). Ознакомьтесь с главными положениями Римских договоров, оцените их значение.

При изучении правовых форм интеграционного процесса в Сообществах в 1960-е годы следует особое внимание уделить трем главным событиям этого периода: создание таможенного союза (1968 г.); «кризис пустого кресла» и Люксембургский протокол 1966 г., сохранивший за государствами-членами право вето; «Договор о слиянии» 1965 г. (в силе с 1967 г.), который завершил процесс объединения трех Сообществ в *de facto* единую организацию.

Период семидесятых и первой половины восьмидесятых годов образует самостоятельный этап в развитии Европейских сообществ. Каковы главные события этого этапа? Ознакомьтесь и проанализируйте также обсуждавшиеся в то время проекты углубления интеграционного процесса, в том числе первый проект Договора о Европейском Союзе, подготовленный в 1984 г. Европарламентом.

Единый европейский акт, подписанный в 1986 г., был назван «единым», так как он должен был юридически объединить два параллельных направления интеграционного процесса: социально-экономическую интеграцию (в рамках трех Сообществ) и интеграцию в сфере внешней политики (Европейское политическое сотрудничество). Произошло ли объединение на самом деле? Какие изменения внес этот документ в учредительные документы Европейских сообществ? Проанализируйте также нормы Акта, посвященные Европейскому совету и Европейскому политическому сотрудничеству.

Современный этап в развитии интеграции открывает Договор о Европейском Союзе, подписанный в Маастрихте в 1992 г. Маастрихтский договор учредил новую интеграционную организацию, но в то же время сохранил возникшие ранее три Европейских сообщества. Внимательно изучите структуру Европейского Союза. В силу каких причин организация Европейский Союз была создана как синтез трех различных структурных компонентов («опор»), каждый из которых имеет свою собственную правовую основу? Какой из элементов в структуре Союза является важнейшим? Почему?

В последние годы Европейский Союз вступил в новый этап реформ. Одна из них – Амстердамский договор 1997 г., уже реализована. Другую призван осуществить Ниццкий договор, который подписан 26 февраля 2001 г., но еще не вступил в силу. Проанализируйте содержание этих документов, постарайтесь оценить их значение. Подумайте, какие новые юридические мероприятия по развитию интеграции, на Ваш взгляд, может или должен предпринять Европейский Союз в ближайшие годы?

## **II. Право Европейского Союза: понятие, принципы, источники, система**

Назначение второго раздела программы курса – познакомить студентов с основными понятиями, терминами, категориями, характеризующими право Европейского Союза как особую наднациональную правовую систему.

Прежде всего, следует уяснить значение самого понятия «право Европейского Союза», его существенные признаки. Далее необходимо определить соотношение права Европейского Союза с другими правовыми системами, которые существуют в современном мире, прежде всего, с национальным (внутригосударственным) правом и международным публичным правом.

Наряду с теоретическим аспектом данного вопроса (в чем заключаются специфические особенности права Европейского Союза, если сравнивать его с «классическими» правовыми системами?) основополагающее значение имеет

его прикладная сторона. Необходимо уяснить, как на практике должны разрешаться коллизии (противоречия), которые возникают или могут возникнуть между правом Европейского Союза, с одной стороны, и правом государств-членов, с другой, а также коллизии с международным правом.

Особое внимание в этой связи следует обратить на принципы верховенства и прямого действия права Европейского Союза, их источники, содержание, гарантии и возможные исключения. Подумайте, какое влияние оказывают данные принципы на деятельность национальных судов при разрешении гражданских, уголовных и иных категорий дел.

При изучении права Европейского Союза следует учитывать, что по своим юридическим свойствам оно сочетает в себе традиции как англосаксонской, так и романо-германской «правовых семей». Какая из этих традиций, на Ваш взгляд, будет оказывать более значительное влияние на развитие права Европейского Союза в последующие годы?

Приступая к изучению принципов права Европейского Союза, необходимо в первую очередь отграничить их от принципов верховенства и прямого действия, о которых шла речь выше. Принципы верховенства и прямого действия – это принципы, определяющие соотношение права Союза с другими правовыми системами (прежде всего, с национальным правом).

Понятие «принципы права Европейского Союза», с другой стороны, характеризует его главные идеи, внутренние особенности, основные начала как самостоятельной правовой системы. Иными словами, речь идет о фундаментальных, базисных положениях, исходя из которых осуществляется правотворческая, правоприменительная и правоохранительная деятельность Европейского Союза.

Принципы права Европейского Союза по сфере действия подразделяются на общие и специальные. Проанализируйте их содержание и источники. Особое внимание следует обратить на общие принципы конституционного строя, которые недавно были закреплены непосредственно в Договоре о Европейского Союзе (ст. 6).

Как и в других правовых системах, термином «источники права Европейского Союза» обозначаются внешние формы выражения его юридических норм. Внимательно ознакомьтесь с системой источников права Европейского Союза, порядком их опубликования, соотношением по юридической силе.

Следует четко уяснить различия между «первичным» и «вторичным» правом Союза, между различными видами правовых актов, издаваемых органами Союза. Обратите внимание на огромную роль, которую в Европейском Союзе играют решения Суда и Суда (Трибунала) первой инстанции как источники прецедентного права.

Система права Европейского Союза – понятие, характеризующее внутреннее строение права Европейского Союза, распределение его юридических норм в различные отрасли, институты и т.д. Обратите внимание, что при построении системы права Европейского Союза в настоящее время используются различные подходы: предметный, функциональный и

структурный. Из каких компонентов складывается право Европейского Союза, если взять за основу каждый из них?

При рассмотрении системы права Европейского Союза в рамках структурного подхода следует четко уяснить соотношение трех понятий, которые широко используются в современной юридической литературе: «право Европейского Союза», «право Европейского сообщества», «право Европейских сообществ» (или «коммунитарное право»). Какое из указанных понятий является наибольшим по объему?

### **III. Компетенция и сферы деятельности Европейского Союза**

Понятие «компетенция» используется в юридической науке для характеристики предметов ведения и полномочий Европейского Союза. С точки зрения характера своей компетенции Союз является особой организацией политической власти, принимающей юридически обязательные решения как для государств-членов, так и для граждан.

Ввиду сложной внутренней структуры организации Европейский Союз ее компетенцию также следует анализировать отдельно для каждой «опоры». В то же время следует помнить, что в рамках Сообществ, общей внешней политики и политики безопасности, сотрудничества полиции и судебных органов решения принимаются единой системой руководящих органов – институтов Европейского Союза.

Компетенция Европейского сообщества (ЕС) определяется Римским договором об учреждении ЕС 1957 г., который действует в настоящее время в редакции Амстердамского договора 1997 г. Проанализируйте предметы ведения, полномочия Европейского сообщества. При анализе полномочий особое внимание следует обратить на систему уполномочивающих норм Договора о ЕС и закрепляемые в том же документе дополнительные (подразумеваемые) полномочия Сообщества.

Следует обратить внимание, что компетенция Европейского сообщества будет расширена после вступления в силу Ниццкого договора 2001 г., прежде всего, в области международных отношений ЕС. В частности, согласно новой редакции ст.133 Договора о ЕС Сообщество прямо уполномочивается заключать международные соглашения по вопросам «торговли услугами и коммерческим аспектам интеллектуальной собственности». Заключение соглашений «по вопросам торговли культурными и аудиовизуальными услугами, социальными услугами и услугами в сфере здравоохранения» отнесено к совместной компетенции Сообщества и государств-членов.

Ниццкий договор также дополнил учредительный договор ЕС (часть третью «Политика Сообщества») новым разделом (Раздел XXI), нормы которого закрепляют общие положения о деятельности Сообщества на международной арене.

Компетенция и порядок деятельности Европейского Союза в рамках общей внешней политики и политики безопасности (ОВПБ) закрепляется

разделом V Договора о Европейском Союзе. Обратите внимание, что этот раздел действует сейчас в новой редакции, установленной Амстердамским договором 1997 г.

Ниццкий договор 2001 г. исключил из положений об ОВПБ нормы о Западноевропейском союзе (ЗЕС) как организации, посредством которой Европейский Союз должен был осуществлять свою оборонную политику. Силы быстрого реагирования Европейского Союза, которые планируется создать к 2003 г., станут управляться собственными органами Европейского Союза (Военный комитет, Военный штаб и др.).

Сказанное выше распространяется также на компетенцию Союза в рамках третьей его «опоры» – сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере (Раздел VI Договора о Европейском Союзе), которая ранее именовалась «сотрудничество в области правосудия и внутренних дел».

Ниццкий договор 2001 г. внес в положения о третьей «опоре» важное дополнение, касающееся «Евроюст» – специального учреждения Европейского Союза, в состав которого будут входить должностные лица национальных прокуратур и следственных органов. Главной функцией Евроюст является координация и содействие государствам-членам в сфере расследования уголовных дел.

При изучении компетенции Европейского Союза важное значение имеет порядок ее реализации. Ознакомьтесь с целями и принципами деятельности Союза, которые закреплены в его учредительных договорах. Подумайте, каково практическое значение норм-целей и норм-принципов в праве Европейского Союза.

Дополнительная компетенция Союза закреплена, во-первых, в нормах о подразумеваемых полномочиях (ст. 308 Договора о ЕС и др.), во-вторых, в положениях о так называемом «механизме продвинутого сотрудничества» (раздел VII Договора о Европейского Союза и др.). Подумайте, для чего потребовалось наделять Союз дополнительной компетенцией. Проанализируйте, как реализуется эта компетенция в рамках различных «опор» Европейского Союза.

#### **IV. Институты и органы Европейского Союза**

Приступая к изучению организационного механизма, т.е. системы институтов и других органов Европейского Союза, необходимо сначала уяснить, как соотносятся друг с другом понятия «институт» и «орган» Союза. Каковы признаки институтов, которые выделяют их среди всех органов Европейского Союза? Следует также помнить, что понятия «институт Европейского Союза», «институт ЕС (ЕОУС, Евратома)» и «институт Европейских сообществ» совпадают друг с другом как по объему, так и по содержанию.

Общий перечень институтов, их состав и порядок формирования закрепляет Договор о Европейском сообществе (его соответствующие нормы

воспроизводятся также в учредительных договорах ЕОУС и Евратома) в ст.7 и Части пятой. Однако в силу принципа единства институционального механизма институты Сообществ выступают ныне как общие институты Союза в целом (ст.ст. 3 и 5 Договора о Европейском Союзе).

При изучении правового статуса каждого института или другого органа Союза рекомендуется проводить его рассмотрение по элементам: состав и порядок формирования, внутренняя организация (структура), порядок работы и принятия решений, полномочия, а также ответственность.

Изучая статус институтов, следует учитывать ряд существенных изменений, которые внес Амстердамский договор 1997 г.

В отношении Комиссии – это, прежде всего, изменение процедуры ее формирования, а также повышение роли Председателя Комиссии.

В отношении Совета – частичные изменения в порядок принятия решений (увеличение количества вопросов, решаемых квалифицированным большинством), а также полномочия в рамках второй и третьей «опор». Обратите внимание, что Генеральный секретарь Совета в настоящее время совмещает две должности: Генеральный секретарь – Высокий представитель по вопросам общей внешней политики и политики безопасности.

Амстердамский договор ознаменовал собой новый шаг в укреплении Европейского парламента – самого демократического института Союза. Существенно расширена область применения процедуры совместного принятия решений, в рамках которой нормативные и иные акты принимаются не одним Советом, как ранее, а в качестве регламентов, директив и т.д. «Европейского парламента и Совета».

В результате Амстердамского договора расширилась юрисдикция Суда Европейских сообществ. Под нее подпадают теперь вопросы СПСО, т.е. третьей «опоры» Союза. При анализе предметных границ юрисдикции Суда рекомендуется внимательно изучить текст ст. 46 Договора о Европейском Союзе, для которой Амстердамский договор также установил новую редакцию.

Межправительственная конференция об институциональной реформе, которая работала в 2000 г., завершилась подписанием Ниццкого договора 26 февраля 2001 г. Ниццкий договор внес ряд существенных изменений в правовой статус всех институтов и ряда других органов Сообщества и Союза. Несмотря на то, что Ниццкий договор еще не вступил в силу, эти изменения рекомендуется учитывать в целях лучшего понимания тенденций современного развития организационного механизма ЕС и Европейского Союза в целом.

Наиболее важные изменения заключаются в следующем:

1. Расширена предельная численность депутатов Европарламента – вместо 700 она будет составлять 732 человека.

2. Европейский парламент совместно с Советом уполномочены издавать законодательство о «политических партиях на Европейском уровне и, в частности, правила их финансирования» (новый абзац второй ст. 191 Договора о ЕС).

3. Отменено право «вето» государств-членов при назначении ряда важнейших должностных лиц ЕС: Генерального секретаря Совета – Высокого

представителя по общей внешней политике и политике безопасности и его заместителя; Председателя и остальных членов Комиссии, аудиторов Счетной палаты, членов Экономического и социального комитета и Комитета регионов.

Их назначение отныне будет осуществляться Советом на основании квалифицированного большинства, а не единогласно или «общим согласием» национальных правительств, как было раньше. Полномочия Европарламента при формировании Комиссии сохранены в полном объеме.

4. Ниццкий договор также сократил количество вопросов, решаемых Советом единогласно, и в других сферах ведения ЕС и Союза в целом. Некоторые из этих изменений, правда, вступят в действие не ранее 2007 г.

5. Ниццкий договор существенно расширил полномочия Председателя Комиссии. Согласно новой редакции ст. 217 Договора о ЕС последний теперь единолично станет определять внутреннюю организацию Комиссии и распределять обязанности между ее членами. С согласия Комиссии ее Председатель уполномочен назначать своих заместителей (вице-председателей Комиссии), а также требовать от любого члена Комиссии ухода в отставку (в данном случае рядовой член Комиссии будет обязан досрочно сложить свои полномочия).

6. Значительным изменениям подверглась судебная система Европейских сообществ и Союза.

Во-первых, Ниццкий договор утвердил новый Статут (Устав) Суда. Этот документ заменит три существующих ныне судебных устава (соответственно, ЕС, ЕОУС и Евратома). Отдельный раздел нового Статута (раздел IV) посвящен Суду (Трибуналу) первой инстанции.

При формировании обоих судов (Суда и Трибунала первой инстанции) Ниццкий договор юридически закрепил принцип «одно государство – один судья». В настоящее время данное правило действует в силу обычая.

В структуре Суда образовано новое подразделение – Большая палата, состоящая из 11 судей. Большая палата будет рассматривать дела, которые в настоящее время входят в компетенцию пленума Суда, а именно, в тех случаях, когда рассмотрения дела на пленарном заседании требуют государство-член или институт Сообщества, выступающие в качестве стороны в процессе.

Пленарные заседания Суда будут созываться только в случаях «исключительной важности» (ст.16 нового Статута) или при рассмотрении дел об отрешении от должности членов институтов ЕС и Омбудсмана. Остальные дела, как правило, Суд должен рассматривать в палатах (по 3 или 5 судей в каждой).

Участие генеральных адвокатов в процессе более не является обязательным. Когда, по мнению Суда, «дело не порождает новых вопросов в области права», Суд, заслушав генерального адвоката, может принять решение о рассмотрении дела без его участия (ст. 20 нового Статута).

Согласно новой ст. 225а Договора о ЕС по решению Совета в будущем могут учреждаться новые судебные органы ЕС специальной юрисдикции – «судебные палаты». Состав и полномочия этих органов также подлежат



определению Советом. Решения данных органов в кассационном порядке можно будет обжаловать в Трибунал.

7. В связи с предстоящим расширением состава Европейского Союза Ниццкий договор пересмотрел квоты государств-членов при формировании различных органов ЕС. Соответствующие нормы закреплены в новом «Протоколе о расширении Европейского Союза», который заменяет собой «Протокол об институтах» 1997 г.

С 1 января 2004 г. пересмотрены квоты государств-членов при формировании Европейского парламента – в сторону сокращения. К примеру, в Бельгии будут избираться 22 депутата (ранее – 25), в Дании – 16 (ранее 13), во Франции, Италии и Великобритании – 72 (ранее – 87) и т.д. Действующие квоты сохранены для ФРГ (99) и Люксембурга (6 депутатов).

С 1 января 2005 г. изменился «вес» голосов представителей правительств разных государств-членов при принятии решений в Совете квалифицированным большинством (на основе метода «взвешенного голосования»). В данном случае национальные квоты пересмотрены в сторону увеличения: Бельгия – 12 голосов (ранее 5), Дания – 7 (3) и т.д. Наибольшее число голосов получают представители Германии, Франции, Италии и Великобритании – по 29 каждый (ранее – по 10).

Всего для принятия решения необходимо набрать минимум 169 голосов «за» (ранее 62), поданных большинством членов Совета (если решение принимается на основании предложения Комиссии) или двумя третями (в остальных случаях).

Кроме того, планируется, что голоса высказавшихся «за» национальных министров будут представлять в общей сложности не менее 62% от всего населения Европейского Союза. Любой член Совета уполномочен требовать проведения на этот счет специальной проверки. Если по итогам проверки установлено, что данное условие не выполнено, то решение Совета считается не принятым.

С января 2005 года в состав Комиссии входят строго по одному гражданину от каждого государства-члена. Однако, как только число государств-членов ЕС достигнет 27, количественный рост Комиссии прекратится. С этого момента граждане разных государств-членов будут назначаться в Комиссию в порядке ротации. Детальные правила в отношении будущего состава Комиссии должен утвердить Совет.

В специальной «Декларации о расширении о Европейского Союза», приложенной к Ниццкому договору, также определены квоты в различные органы Европейского Союза для 12 государств-кандидатов в члены Союза. После вступления этих стран в Союз данные квоты закреплены в соответствующих нормах Договора о Европейском сообществе.

В частности, из новых членов Союза наименьшим числом мест в Европейском парламенте располагает Мальта (5 депутатов), наибольшим – Польша (50 депутатов).

Аналогичным образом распределяются голоса в Совете: наибольшее число голосов из новых стран-участниц получила Польша (27), наименьшее –

Мальта (3 голоса). Когда в Союзе будет 27 государств, для принятия решения Советом потребуются 258 голосов «за» (из общего числа в 345 голосов).

При изучении всех институтов и других органов Союза наряду с учебным и нормативным материалом рекомендуется также обращаться к источникам информации о фактическом статусе этих органов. В частности, желательно уяснить, какая фракция сейчас является крупнейшей в Европарламенте, кто является Председателем Комиссии, Генеральным секретарем Совета, какая страна в настоящий момент занимает пост Председателя Совета Европейского Союза и т.д. Положения учебной литературы по этим вопросам могут устареть, так как политическая ситуация меняется более быстрыми темпами, чем издаются книги.

## **V. Основы правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе**

Основы правового положения человека и гражданина – конституционно-правовой институт, нормы которого закрепляют важнейшие, основополагающие элементы юридического статуса личности в демократическом обществе. В рамках Европейского Союза формирование данного института началось сравнительно недавно и еще не завершено.

При изучении основ правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе необходимо учитывать, что соответствующие принципы и нормы содержатся во множестве источников, а не в едином акте (Конституции), как обычно это имеет место в государстве. Проанализируйте соответствующие положения учредительных договоров, судебных решений (прецедентов) и других документов Европейского Союза, которые закрепляют нормы рассматриваемого правового института.

Система основ правового положения человека и гражданина Европейского Союза – это совокупность трех элементов, тесно взаимосвязанных друг с другом: гражданства Союза; принципов правового статуса личности; основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Обратите внимание, что институт гражданства Союза регулируется не Договором о Европейском Союзе, а Договором о Европейском сообществе, в текст которого в 1992 г. была инкорпорирована (включена) отдельная часть вторая «Гражданство Союза».

При анализе принципов правового статуса, основных прав, свобод и обязанностей личности следует отталкиваться, прежде всего, от содержания принятой в 2000 г. Хартии Европейского Союза об основных правах. Необходимо также принимать во внимание положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., которая сохраняет важную роль в качестве источника права Европейского Союза.

Завершающим этапом в анализе основ правового положения человека и гражданина является изучение системы гарантий прав и свобод, которые

признаны на уровне Европейского Союза в целом. Проанализируйте различные виды гарантий, закрепленные в учредительных договорах, Хартии и других источниках права Европейского Союза: институциональные (в том числе судебные), процессуальные, материальные гарантии.

Какие из существующих гарантий доступны также для юридических лиц в случае нарушения их субъективных прав? Какими гарантиями могут воспользоваться иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Союза, в том числе граждане России?

## **VI. Правовые основы экономической системы**

Раздел VI, открывающий Особенную часть курса, ставит целью ознакомить студентов с основополагающими принципами и нормами, которые регулируют функционирование экономической системы Европейского сообщества и Союза в целом.

Предметом данного раздела служат три правовых института, возникновение и развитие которых тесно связано с процессом экономической интеграции государств-членов: правовой режим общего рынка; правовые основы экономического и валютного союза (включая нормы, регулирующие статус единой валюты ЕС – евро); правовые нормы, обеспечивающие сохранение конкурентной среды и борьбу с монополизмом в рамках общего рынка («право конкуренции»). Все три указанных института являются частью коммунитарного права, в первую очередь, права Европейского сообщества (ЕС). Основным их источником выступает Договор о Европейском сообществе 1957 г.

При изучении правовых основ общего рынка ЕС следует в первую очередь установить содержание и объем понятия «общий рынок», его отличие от других форм экономической интеграции.

Ознакомьтесь с принципами общего рынка, которые в западной доктрине принято называть «свободами»: свобода передвижения товаров; свобода передвижения работников (трудящихся); свобода оказания услуг и свобода учреждения; свобода передвижения капиталов и осуществления платежей. При изучении каждой из «свобод» желательна последовательно проанализировать их субъекты, содержание, объекты, гарантии, а также допустимые ограничения.

Право экономического и валютного союза (ЭВС) регулирует общественные отношения, складывающиеся, во-первых, в процессе координации экономической политики государств-членов («экономический союз»), во-вторых, в рамках создания и функционирования единой кредитно-денежной системы Сообщества («валютный союз»). Основу валютного союза образует единая денежная единица ЕС – евро – введенная в наличный оборот 1 января 2002 г.

Проанализируйте механизм правового регулирования различных аспектов ЭВС. Обратите особое внимание на то, что в отличие от общего рынка, в создании ЭВС в полной мере участвуют не все страны Сообщества.

Антимонопольное право ЕС (в западной доктрине именуется обычно «правом конкуренции») сформировалось в результате проведения Сообществом политики защиты конкурентной среды в рамках общего рынка. Проанализируйте содержание и важнейшие гарантии свободы конкуренции в праве ЕС, контрольные механизмы и ответственность за нарушение законодательства о свободе конкуренции.

Обратите внимание, что в рамках антимонопольной политики значительными административными полномочиями обладает Европейская комиссия. Она, в частности, может налагать штрафы на предприятия, и широко пользуется этой возможностью. Желательно, чтобы студент на основании учебной, научной литературы или сообщений в средствах массовой информации ознакомился с конкретными примерами санкций и других мер, применяемых на практике Комиссией.

## **VII. Правовое регулирование отдельных видов экономической деятельности**

Предметом раздела VII являются источники, нормы и институты, выступающие в качестве единообразного стандарта регулирования отдельных направлений хозяйственной деятельности, которую осуществляют физические лица и организации на территории Европейского Союза. Как и правовые основы экономической системы (раздел VI), правила и документы, рассматриваемые в настоящем разделе, входят в систему права Европейского сообщества, т.е. издаются на основании Договора о ЕС 1957 г.

Таможенное право Сообщества тесно связано с правом общего рынка, является его необходимым дополнением. Таможенный союз и единый таможенный тариф образуют внешний компонент экономической интеграции в ЕС. Ознакомьтесь с системой источников таможенного права, основными таможенными режимами в Сообществе. Обратите внимание, что в 2000 г. Европейский парламент и Совет Европейского Союза внесли ряд важных изменений в Таможенный кодекс Сообщества.

Правовое положение юридических лиц в рамках ЕС является предметом корпоративного права Европейского сообщества. Оно складывается из двух категорий норм и источников. Первая категория – нормы директив ЕС, направленные на гармонизацию (сближение) законодательства государств-членов о юридических лицах. Вторая категория – регламенты Сообщества, учреждающие новые, наднациональные организационно-правовые формы юридических лиц: Европейское объединение по экономическим интересам и Европейское акционерное общество (Европейская компания). В ходе ознакомления с содержанием корпоративного права ЕС желательно проводить сравнение его норм с нормами российского гражданского права, регулирующими сходные общественные отношения. Какие из положений корпоративного права ЕС могли бы, на Ваш взгляд, быть использованы при совершенствовании отечественного законодательства о юридических лицах?

Банковское право ЕС регулирует порядок создания и деятельности банков, а также других кредитных организаций на территории Сообщества и Союза. Ознакомьтесь с основными источниками законодательства ЕС о банках и банковской деятельности, проанализируйте их структуру и содержание. Особое внимание при ознакомлении с нормативными актами ЕС в указанной сфере рекомендуется обратить на регулирование банковской деятельности иностранных кредитных организаций, имеющих юридический адрес за пределами Сообщества (в том числе российских банков).

При изучении правовых основ общей аграрной политики Европейского сообщества и аграрного права ЕС следует в первую очередь проанализировать особенности регулирования единого рынка сельскохозяйственной продукции ЕС в целом, а также меры финансовой поддержки, оказываемой Сообществом фермерам и агропромышленному комплексу ЕС. Далее необходимо ознакомиться с общей организацией рынков отдельных видов сельскохозяйственной продукции, как они предусмотрены действующими законодательными актами ЕС.

Анализ правовых норм, регулирующих транспортную политику ЕС, и принятых институтами нормативных актов в области транспортного права следует осуществлять с учетом различного правового режима для разных видов транспорта (автомобильный, воздушный и др.). Обратите внимание, что транспортное право ЕС по содержанию является комплексным правовым институтом. Оно тесно взаимодействует и «пересекается» с другими сферами правового регулирования ЕС, в частности, с правом общего рынка и антимонопольным правом.

Энергетическое право ЕС возникло в результате осуществления Европейским сообществом общей политики в сфере энергетики («общей энергетической политики»). Ознакомьтесь с принципами энергетической политики ЕС и правовым регулированием снабжения, распределения и использования отдельных видов энергоресурсов: электричества, природного газа и нефти. Обратите внимание, что общественные отношения в сфере использования угля и атомной энергии регулируются учредительными договорами и нормативными актами, принятыми в рамках специальных организаций, входящих в структуру Европейского Союза: ЕОУС и Евратома.

Электронная торговля и деятельность в сети Интернет – новая сфера общественных отношений, которая начала регулироваться правом Европейского сообщества с конца 1990-х годов. Ознакомьтесь с понятийным аппаратом и основными положениями нормативных актов ЕС, посвященных электронно-цифровой подписи, электронной торговле и «электронным деньгам». Какие из норм ЕС, на Ваш взгляд, было бы полезно использовать при разработке российского законодательства в данной сфере общественной жизни?

Европейское сообщество разработало и ввело в действие несколько источников в области права интеллектуальной собственности. Ознакомьтесь по учебнику и по сборникам нормативных материалов с важнейшими документами, которые органы ЕС издали по вопросам авторского права и промышленной собственности. Обратите внимание, что в 2001–2002 гг.

Сообществом издано несколько новых директив и регламентов, посвященных правам, смежным с авторскими, полезным моделям и промышленным образцам.

Обязательственное право в рамках Европейского Союза в настоящее время регулируется, в основном, законодательством государств-членов. Тем не менее, институтами Союза на основании Договора о Европейском сообществе ведется постепенная работа по изданию нормативных актов, направленных на гармонизацию (сближение) национального законодательства в указанной сфере. Предметом правового регулирования ЕС выступают, главным образом, обязательства из договоров (страхование, договоры с потребителями, в сфере туристической деятельности и др.). В рамках Европейского сообщества подготовлены также конвенции и нормативные акты, содержащие коллизионные нормы, которыми разграничивается юрисдикция государств-членов применительно к отдельным видам обязательств. Ознакомьтесь с содержанием основных документов, принятых ЕС в сфере обязательственного права, а также с проектами новых нормативных актов, обсуждаемых в настоящее время. Подумайте, насколько реальной является перспектива издания обязательственного кодекса ЕС, в поддержку которого высказываются ряд западноевропейских юристов.

### **VIII. Правовое регулирование социальной сферы**

Общая социальная политика – одно из важнейших направлений деятельности Европейского сообщества, значение которого возросло после вступления в силу Амстердамского договора. Ознакомьтесь с правовым режимом деятельности ЕС в социальной сфере, с источниками и нормами, которые были приняты институтами по вопросам трудового права, права социального обеспечения, в сфере здравоохранения. При анализе социальных положений учредительного договора Сообщества следует учитывать изменения, внесенные Амстердамским договором, в частности, инкорпорацию в текст Договора о ЕС положений Соглашения о социальной политике 1992 г.

Все более актуальным направлением деятельности ЕС в последние годы становится политика в области науки, культуры, образования. Ознакомьтесь с содержанием нормативных актов Сообщества в указанных сферах, а также основных программ, финансируемых из бюджета Европейского Союза в целях поддержки науки, культуры, образования, информационного обмена.

Право окружающей среды ЕС сложилось в результате осуществления Европейским сообществом начиная с 1970-х годов экологической политики. Ознакомьтесь с основными принципами экологической политики ЕС, этапами ее формирования, основными направлениями на современном этапе. При изучении данной темы необходимо обращать внимание на различные механизмы правовой охраны окружающей среды, используемые в законодательстве и правоприменительной практике Сообщества:

организационно-правовой, экономико-правовой и механизм обеспечения экологических прав.

## **IX. Основы Шенгенского права**

Шенгенское право – это особый компонент в системе права Европейского Союза. Оно сложилось на основании заключенных в 1980-е годы Шенгенских соглашений, которые первоначально не являлись источниками права Сообществ и Союза (так как их подписали сначала лишь 5 государств-членов). Инкорпорация (включение) Шенгенского права в право Европейского Союза произошла в 1999 г. в соответствии с поправками Амстердамского договора.

Ознакомьтесь с историческим развитием Шенгенского права, системой его источников. Обратите внимание, что главным источником Шенгенского права является Конвенция 1990 г. «О применении Шенгенского соглашения», а не само Шенгенское соглашение 1985 г., ныне утратившее свое значение. Следует также учитывать, что источниками большинства норм Шенгенского права в настоящее время служат не Шенгенские соглашения, а нормативные акты Шенгенского исполнительного комитета, полномочия которого в 1999 г. перешли к Совету Европейского Союза.

Обратите внимание, что нормы Шенгенского права по сей день распространяют силу не на все государства-члены Европейского Союза. В то же время «Шенгенское пространство» («Шенгенская зона») включает две страны, не входящие в Европейский Союз (Исландия и Норвегия).

При анализе предмета и содержания Шенгенского права следует в первую очередь изучить правовой режим въезда и передвижения физических лиц по территории Шенгенского пространства. Затем следует ознакомиться с нормами Шенгенского права, которые посвящены полицейскому сотрудничеству, правовой помощи по уголовным делам, Шенгенской информационной системе.

Унификация визового режима в рамках Европейского Союза осуществляется постепенно. В настоящее время она затрагивает, главным образом, визы для краткосрочного пребывания и транзитные визы. Результатом данного процесса служит введение единой (Шенгенской) визы, на основании которой иностранцы могут въезжать и передвигаться по всей территории Шенгенского пространства. Ознакомьтесь с условиями и порядком выдачи Шенгенской визы, ее основными разновидностями (категориями). Проанализируйте также нормы, регулирующие статус владельцев национальных виз и национальных видов на жительство.

## **Х. Законодательство Европейского Союза в сфере борьбы с преступностью и международным терроризмом**

Законодательство в сфере борьбы с преступностью и международным терроризмом является результатом осуществления Европейским Союзом общей уголовной политики. Ознакомьтесь с правовыми основами указанной сферы деятельности, ее историческим развитием, целями и основными направлениями на современном этапе. Обратите внимание, что общая уголовная политика подчиняется специальному правовому режиму, установленному для третьей «опоры» Европейского Союза (сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере – СПСО).

При изучении законодательных актов Европейского Союза в области уголовного и уголовно-процессуального права следует учитывать, что указанные акты начали издаваться лишь с 1990-х годов и в настоящее время пока охватывают лишь некоторые составы преступлений и отдельные вопросы борьбы с преступностью. Ознакомьтесь с основными документами Европейского Союза, посвященными уголовной ответственности за фальшивомонетничество, подделку ценных бумаг, отмывание денег, торговлю людьми и др. Особое внимание следует обращать на законодательные акты Союза в области борьбы с терроризмом, которые представляют интерес и для России. Проанализируйте также меры в области регулирования и защиты прав лиц, пострадавших от преступлений (рамочное решение «О статусе потерпевших в уголовном процессе» и др.).

В заключение ознакомьтесь с основными документами Европейского Союза, регулирующими сотрудничество национальных органов государств-членов в сфере борьбы с преступностью (конвенция «О взаимной правовой помощи по уголовным делам между государствами-членами Европейского Союза» и др.). Особое внимание необходимо уделить новейшим законодательным актам в этой сфере, прежде всего, рамочному решению о «европейском ордере на арест», который должен в ближайшие годы заменить собой формальную процедуру выдачи преступников между государствами-членами.

## **XI. Правовое регулирование сотрудничества Российской Федерации с Европейским Союзом**

Целью заключительного раздела курса является ознакомление студентов с источниками и нормами, регулирующими взаимосвязи нашей страны с Европейским Союзом в разных сферах жизни, а также с реальными механизмами этого сотрудничества.

При изучении данных вопросов следует в первую очередь ознакомиться с историей взаимоотношений России и бывшего СССР с Европейскими сообществами, которые начали складываться в 1980-е годы.



Наиболее важным документом, определяющим правовые основы взаимоотношений России и Европейского Союза в настоящее время, выступает Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994 г. (СПС). Ознакомьтесь с содержанием указанного Соглашения, а также с другими договорами специального характера, подписанными на основе СПС.

В заключение необходимо ознакомиться с новейшими правовыми актами и иными документами, определяющими стратегию развития взаимоотношений России и Союза в последующие годы: «Общая стратегия Европейского Союза по отношению к России» 1999 г., аналогичная стратегия нашей страны, документы встреч на высшем уровне между Президентом РФ и руководителями Европейского Союза

# СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

## ВВЕДЕНИЕ

Европейский Союз является интереснейшим феноменом международной жизни. Европейский Союз – результат глубоких интеграционных процессов между государствами Западной, Южной и Северной Европы. В рамках Союза функционирует единое экономическое пространство, государства-члены проводят скоординированную внутреннюю и внешнюю политику, развивается собственная правовая система.

Европейский Союз – явление современное. Он образован в соответствии с Маастрихтским договором о Европейском Союзе 1992 г. и «знаменует собой новый этап в процессе создания как никогда ранее сплочённого союза народов Европы» (ст. 1). Однако предпосылки для появления подобного объединения государств создавались десятилетиями. Центральной составляющей Союза стали Европейские сообщества, учреждённые в 1950-е годы XX-го столетия как международные межправительственные региональные организации – Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) переименованное Договором о Европейском Союзе в Европейское Сообщество (ЕС), Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом). Вместе с тем, нельзя сводить Европейский Союз исключительно к Европейским сообществам, кроме них ЕС включает общую внешнюю политику и политику безопасности, а также сотрудничество полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере.

Положения Маастрихтского договора вносят изменения и дополнения в учредительные документы Сообществ (Договор об образовании Европейского объединения угля и стали 1951 г., Договор об учреждении Европейского экономического сообщества 1957 г., Договор об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии 1957 г.), содержат нововведения относительно создания и деятельности Европейского Союза. Важное место среди них занимают положения о гражданстве Европейского Союза. Этому посвящается ч. II Договора о Европейском Сообществе «Гражданство Союза», статьи 17–22, и, в качестве приложения к Договору – Декларация о гражданстве государства – члена. Содержание статей 17 и 21 изменено Амстердамским договором об изменении Договора о Европейском Союзе, договоров, учреждающих европейские сообщества и ряда связанных с ними актов 1997 г.

Введение гражданства – шаг чрезвычайно смелый даже для столь сплочённого объединения государств, каким является Европейский Союз. «Гражданство – один из важнейших атрибутов государственности, выражающийся во взаимных правах и обязанностях человека и государства»\* (См.: «Основы права Европейского Союза»/ Под ред. Кашкина С.Ю. М. «Белые альвы», 1997, стр. 99), гражданство – это устойчивая правовая связь человека и государства. Следовательно, всегда, затрагивая вопрос о гражданстве, мы касаемся вопроса о государственном суверенитете. Поэтому в Договоре о ЕС гражданство Союза определяется предельно корректно, этому посвящена ст. 17

Договора. Амстердамский договор 1997 г. вносит новую редакцию данной статьи: «Настоящим устанавливается гражданство Союза. Каждый человек, имеющий гражданство государства-члена, является гражданином Союза. Гражданство Союза дополняет, а не заменяет гражданство государств-членов». Понятно, что гражданство Союза и национальное гражданство государств-членов явления различные, не сливающиеся. Гражданство Союза субсидиарно национальному. С формальной стороны, такая количественная констатация института гражданства Европейского Союза наиболее приемлема. Гражданин государства-члена автоматически становится гражданином Союза. Ему не нужно обращаться в какие-либо органы для приобретения гражданства Союза. Даже, что касается документов, удостоверяющих гражданство – национальные общегражданские и заграничные паспорта граждан государств-членов унифицированы по форме и содержанию и носят отметку о вхождении государства в Европейский Союз. Вопрос же о наличии или отсутствии у лица гражданства государства-члена, основания его приобретения и прекращения, находятся исключительно в компетенции государств-членов, как это подчёркивается в Декларации о гражданстве государства-члена.

Содержание гражданства составляют взаимные права и обязанности человека и государства. С юридической точки зрения такая конструкция возможна и применительно к гражданству Союза, т. к. право Европейского Союза наделяет правосубъектностью физических лиц.

Маастрихтский договор определяет основные права граждан Союза в статьях 17-21. Ст. 18 устанавливает право граждан Союза на свободное передвижение и постоянное проживание на территории государств-членов. Ст. 19 наделяет граждан Европейского Союза правом избирать и быть избранным в Европейский парламент и в местные органы власти в том государстве, где они постоянно проживают. Ст. 20 предоставляет право пользоваться на территории третьих стран дипломатической защитой со стороны посольства или консульского представительства любого из государств-членов. Ст. 21 Договора о ЕС провозглашает право граждан Европейского Союза на обращение с петициями в Европейский парламент или к Омбудсману Сообществ. Согласно редакции ст. 21, внесённой Амстердамским договором, такое обращение с петицией возможно на любом из 12 официальных языков Союза.

Необходимо ещё раз отметить, что это только основные права граждан Союза. Остальные права закрепляются иными положениями учредительных актов Союза, вторичным правом ЕС, решениями Суда. Наконец, ст. 22 определяет, что Совет по предложению Комиссии и после консультаций с Европейским парламентом единогласным решением может принимать положения, имеющие целью упрочить или дополнить права граждан Союза.

Право Европейского Союза не содержит «стандартного» перечня основных прав и свобод человека и гражданина, который как правило отражается в конституциях государств-членов. Договор о Европейском Союзе 1992 г. преодолевает данное несовершенство, устанавливая в ст. 6, что Союз уважает основные права личности:

- гарантированные Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г.;
- вытекающие из общих конституционных традиций государств-членов, «в качестве общих принципов права Сообществ».

Таким образом, Маастрихтский договор ставит вопрос о присоединении Европейского Союза к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Несомненно, гражданство Союза предоставляет качественно новые права гражданам государств-членов, связанные с расширением их пространственных возможностей. Важно и другое – положения о гражданстве устанавливают непосредственную связь между Союзом и гражданами. Институт гражданства Европейского Союза – воплощение идеи создать союз не только государств, но и народов, объединения людей. Гражданство Европейского Союза имеет идеологическое значение.

Непрерывно, существуют и сложности при реализации данных положений, данной идеи. Часто граждане государств-членов Союза плохо осведомлены о возможностях, предоставляемых им европейским гражданством. Поэтому Комиссия сегодня проводит мероприятия по распространению информации о гражданстве Европейского Союза.

Гражданство Европейского Союза явление неординарное. Собственное гражданство придаёт Европейскому Союзу черты государственности. Сложность проблемы и в том, что опыта введения гражданства в объединении государств, созданном на основе международных экономических организаций не было никогда. В Европейском Союзе это произошло впервые. Именно поэтому при рассмотрении данного явления чувствуется какая-то незавершённость. Это проявляется в противоречивости определения, в отсутствии чёткого перечня прав и обязанностей граждан Союза, в тех трудностях, которые возникают при реализации положений о гражданстве. Но эта «незавершённость» с другой стороны даёт повод говорить и о перспективах дальнейшего развития данного института в законодательстве Европейского Союза. Гражданство Союза находится в состоянии становления.

## **1. АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА О СВОБОДЕ КОНКУРЕНЦИИ**

### **Общие положения права ЕС о свободе конкуренции**

Одним из важнейших направлений деятельности Европейского Сообщества, предусмотренным Учредительным договором, является создание системы мер, обеспечивающих свободу конкуренции на территории общего рынка (п. f. ст.3 Договора о ЕС). Необходимость поддержания “конкурентной среды” в рамках общего рынка обусловлена тем, что конкуренция – необходимый элемент эффективного функционирования рыночной экономики. В одном из докладов Комиссии, посвященном проблемам конкуренции, было

отмечено, что конкуренция и лучший стимулятор экономического роста: заставляет предприятия постоянно повышать эффективность производства и тем самым способствует повышению благосостояния граждан, лучшему удовлетворению общественных и индивидуальных потребностей.

Антимонопольная политика ЕС (общая политика по вопросам конкуренции) в целом направлена на недопущение ограничения свободы конкуренции как предприятиями и индивидуальными предпринимателями, так и государствами-участниками путем введения протекционистских мер, предоставляющих национальным предпринимателям необоснованные преимущества и льготы. В целом последовательно следуя принципу охраны свободы конкуренции, законодательство ЕС предусматривает случаи, когда последняя может быть ограничена. Существуют так называемые общие (закрепленные в нормативных актах ЕС) и индивидуальные (предоставляемые в каждом конкретном случае) исключения, позволяющие при наличии определенных обстоятельств ограничивать свободу конкуренции.

Принципы антимонопольной политики и права ЕС по вопросам конкуренции закреплены в Учредительном договоре (разд. V ч. 3 “Общие правила по вопросам конкуренции, налогообложения и сближения законодательств”: гл. 1 “Правила конкуренции”, прежде всего ст. 85, 86, 91, 92). Статья 85 запрещает заключение соглашений, направленных на предотвращение, ограничение или нарушение конкуренции внутри общего рынка. Статья 86 говорит о недопущении злоупотребления доминирующим положением на рынке. Ст. 91 устанавливает меры против применения демпинга. Статья 92 объявляет несовместимой с общим рынком любую помощь, оказываемую государствами компаниям и отраслям, если она нарушает или угрожает нарушить конкуренцию, создавая более благоприятные условия отдельным предприятиям и производствам.

Кроме Договора о ЕС, нормы права ЕС о свободе конкуренции закрепляются в регламентах и директивах, утвержденных Советом в соответствии со ст. 87[1]. Важное значение имеет также прецедентное право Европейского Суда, решения, принимаемые Комиссией, и интерпретация законодательных положений ЕС национальными судами и административными органами стран ЕС.

### **Соглашения и иные действия, направленные на ограничение конкуренции**

Статья 85 Договора о ЕС запрещает как несовместимые с общим рынком любые соглашения между предприятиями, решения, принятые объединениями предприятий, и картельную практику, которые воздействуют на торговлю между государствами-участниками и имеют своей целью предотвращение, ограничение или нарушение конкуренции внутри общего рынка. В этой статье также приводится перечень наиболее типичных случаев подобных нарушений, который не является исчерпывающим. В соответствии с этим перечнем под

понятие действий, направленных на ограничение конкуренции, подпадают следующие случаи:

- прямая или косвенная фиксация цены купли или продажи или других условий торговли;
- соглашения или решения об ограничении или контроле производства, рынков, технического развития или капиталовложений;
- распределение рынков или источников снабжения;
- применение неодинаковых условий к идентичным сделкам с различными торговыми партнерами, при которых последние ставятся в неблагоприятные условия конкуренции;
- обусловливание заключения контрактов принятием на себя дополнительных обязательств, не связанных с предметом этих контрактов.

**Субъектами** нарушений, перечисленных в ст. 85, могут быть любые компании (в том числе иностранные, зарегистрированные на территории стран, не входящих в Сообщество), объединения компаний, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели). При этом важно, чтобы нарушение было совершено как минимум двумя экономически независимыми предприятиями, действующими совместно. Одно предприятие не может быть субъектом этого нарушения. Ст. 85 не распространяется на соглашения или решения, принимаемые материнской компанией и зависящими от нее дочерними предприятиями или дочерними предприятиями между собой, если они контролируются одной компанией. Данная норма не применяется также к отношениям между представителем и представляемым.

В ст. 85 речь идет о **соглашениях между предприятиями**. Под соглашениями применительно к этой статье понимают любые виды юридических и “джентльменских” соглашений, целью или результатом которых является ограничение конкуренции. Эти соглашения могут носить как **горизонтальный** (соглашения между участниками рынка, действующими на одном уровне и договаривающимися не конкурировать между собой или проводить согласованную политику в отношении конкурентов), так **и вертикальный характер**[2] (соглашения между участниками рынка, действующими на разном уровне). Нарушение, предусмотренное ст. 85, может быть также совершено в форме решений, принимаемых объединениями предприятий. Такие решения также необязательно должны иметь юридическую силу для предприятий, участвовавших в их принятии; достаточно, чтобы они выражали их намерение соотносить свое поведение на рынке с принятым решением, направленным на ограничение конкуренции. **Картельная практика**, также упомянутая в ст. 85, была определена Европейским Судом как форма координации действий предприятий, которая хотя и не достигает стадии формального заключения соглашения, но подчиняет на практике взаимоотношения этих предприятий в сфере конкуренции договоренности между ними. Указанное поведение может выразиться, например, в таких действиях, как сообщение другим участникам рынка условий сделки, чтобы

побудить их предлагать аналогичные условия. Картельную практику иногда довольно сложно отличить от *параллельного поведения на рынке*. При параллельном поведении двух или нескольких предприятий предложение одинаковых условий производства и сбыта является следствием не соглашения, а случайным совпадением[3].

Согласно п. 2 ст. 85, соглашения или решения, предусмотренные п. 1 этой статьи, “считаются автоматически недействительными”.

Действия, перечисленные в ст. 85, должны *предотвращать, ограничивать или нарушать конкуренцию* внутри общего рынка. Для этого необходимо, чтобы указанные действия нарушали или создавали реальную угрозу ограничения конкуренции или затрагивали конкуренцию как минимум в двух государствах-членах. Если речь идет о конкуренции между собой предприятий внутри одного государства, применяется законодательство о конкуренции этой страны, а не законодательство ЕС. Кроме того, влияние запрещенных действий на конкуренцию должно быть существенным. Критерии того, какие действия оказывают на конкуренцию влияние, достаточное для применения ст. 85, содержатся в разъяснении Комиссии 1986 г. относительно соглашений, имеющих недостаточно существенное значение. В этом документе указывается, что поведение предприятий не подпадает под действие ст. 85, если цены на продукцию этих предприятий, являющуюся предметом соглашения или решения, составляют не более 5% от совокупной цены всей продукции данного рода, представленной на рынке, и если средний ежегодный оборот участвующих в соглашении или принятии решения предприятий не превышает 200 млн экю.

Однако, как уже отмечалось ранее, иногда действия, ограничивающие конкуренцию, экономически или социально оправданы. Как было отмечено Комиссией, в некоторых исключительных случаях свободная конкуренция не способна привести к наилучшим экономическим результатам. Для этих случаев п. 3 ст. 85 предусмотрен ряд *исключений*. Положения п. 1 этой статьи могут быть признаны не подлежащими применению к соглашениям предприятий или решениям объединений предприятий, а также к картельной практике, если последние способствуют улучшению производства и распределению товаров или техническому или экономическому прогрессу. В данном случае речь идет о достижении определенных экономических благ, которые в подобных исключительных обстоятельствах невозможно получить без определенного ограничения конкуренции. Однако одного только получения экономических выгод недостаточно, необходимо также, чтобы при этом потребителям была предоставлена справедливая доля таких благ. Как правило, технический прогресс и улучшение распределения выгодны потребителю, поскольку первый способствует улучшению качества товаров, а второй делает их более доступными для потребителя и увеличивает выбор. При этом должны быть выполнены еще два условия. Соглашения или решения не должны налагать на участвующие в них предприятия большие ограничения, чем те, которые необходимы для достижения указанных экономических целей. Соглашения или

решения не должны также приводить к тому, что значительная часть продукции, представленной на рынке, окажется выведенной из-под действия конкуренции.

Ряд *общих исключений* из правил п. 1 ст. 85 предусмотрен также различными регламентами.

В Регламенте 1983/84 речь идет об исключениях для соглашений о предоставлении исключительного права на распространение товаров или услуг на определенной территории. В этих случаях поставщик предоставляет лицу, осуществляющему распространение товара (дистрибьютору), исключительное право торговать им на данной территории и обязуется не заключать с иными дистрибьюторами соглашения о торговле указанным товаром на оговоренной территории.

Регламент 1984/84 устанавливает исключение в отношении исключительных соглашений о купле-продаже товара: поставщик имеет право продавать товар другим покупателям, но не должен сам вступать в непосредственную конкуренцию с контрагентом.

Регламент 123/85 устанавливает исключение в отношении соглашений о распространении и обслуживании транспортных средств. В данном случае исключение связано со спецификой торговли транспортными средствами, в которой важное значение для потребителей имеет тесная кооперация между производителями, продавцами и предприятиями, оказывающими сервисные услуги, поскольку от этого зависит качество предоставляемых ими услуг[4].

Регламент 417/85 устанавливает исключение для соглашений о специализации. В рамках таких соглашений стороны договариваются о том, что каждая из них будет производить только определенную продукцию. Для того чтобы соглашения о специализации подпадали под действие этого регламента, они должны носить взаимный характер: каждая из участвующих компаний должна обязаться производить определенную продукцию и одновременно воздерживаться от производства другой продукции, которая будет производиться контрагентом. Возможно и соглашение о том, что определенные виды продукции будут производиться сторонами только совместно (ст. 1 Регламента). Кроме того, продукция предприятий, участвующих в соглашении, не должна превышать 20% от объема этого продукта в существенной части общего рынка, а совокупный оборот этих компаний не должен быть более 500 млн экю.

Общее исключение для соглашений об исследованиях и развитии производства сделано в Регламенте 418/85. Данный регламент распространяется на соглашения о совместных исследованиях, развитии и о совместной эксплуатации полученных результатов, соглашения о совместной эксплуатации результатов, полученных ранее совместно, и о совместных исследованиях и развитии без обязательства эксплуатировать результаты совместно (ст.1 Регламента). Ст. 3 устанавливает определенные ограничения. Соглашения, подпадающие под действие правил об исключении, не должны приводить к существенному ограничению конкуренции на рынке. Совокупная доля продукции предприятий, заключивших соглашение, не должна превышать 20% ее общего объема на рынке. Срок действия исключения не может превышать 5



лет с момента начала выпуска товаров, если объем этого товара вместе с товаром, выпускаемым договаривающимися сторонами, превышает 20% его общего объема на рынке.

Комиссией установлено общее исключение, которое вступило в силу 1 февраля 1989 г. и распространяется только на франшизные соглашения о распределении товаров.

Помимо общих исключений, существуют так называемые **индивидуальные исключения**. Право предоставлять предприятиям индивидуальные исключения из общего режима конкуренции (п. 1 ст. 85 Договора о ЕС) принадлежит Комиссии. Комиссия может вынести решения о том, что в данном конкретном случае несмотря на признаки нарушения ст. 85 в действиях компании ее положения не применяются. Такое исключение делается Комиссией на определенный период времени и может быть обусловлено выполнением определенных требований, при несоблюдении которых, а также при существенном изменении обстоятельств или предоставлении ложной информации исключение может быть отменено, причем решение об отмене в ряде случаев может иметь обратную силу.

### **Злоупотребление доминирующим положением на рынке**

Часть 1 ст. 86 Договора о ЕС предусматривает, что злоупотребление одним или несколькими предприятиями своим доминирующим положением на территории общего рынка или существенной его части запрещается как несовместимая с общим рынком в той мере, в какой это поведение может нанести ущерб торговле между государствами-членами.

**Субъектом** данного нарушения может быть как одно предприятие (что наиболее типично), так и несколько. Несколько предприятий совместно занимают доминирующее положение чаще всего, когда речь идет о группе юридически независимых, но экономически связанных предприятий (группе компаний). Однако теоретически возможно и злоупотребление доминирующим положением несколькими юридически и экономически независимыми предприятиями.

Определение понятия **“доминирующее положение”** было дано Комиссией: предприятие занимает доминирующее положение, если оно имеет возможность действовать независимо, не принимая во внимание конкурентов, покупателей и поставщиков. Такое положение может занимать предприятие благодаря его доле на рынке данного продукта, доступу к технологии, рынкам сырья, наличию материалов или капитала. Благодаря своему положению доминирующее предприятие может диктовать цены, контролировать производство или распределение значительной части определенной продукции. Такое положение необязательно связано с абсолютным господством, позволяющим полностью подавлять других участников рынка, но должно быть достаточным для того, чтобы предприятие могло действовать независимо, не считаясь с ними.

Существуют *два подхода к доминирующему положению*. В первом само по себе занятие доминирующей позиции считается неправомерным и создаются законодательные препятствия для роста предприятий до таких масштабов, когда их положение становится доминирующим. Предприятия, уже достигшие доминирующего положения, подвергаются специальным мерам для изменения этой ситуации. Согласно второму подходу само по себе доминирующее положение не является неправомерным, неправомерно только злоупотребление таким положением[5]. Однако доминирующее положение делает предприятие объектом более пристального внимания контролирующих органов, поскольку оно создает объективную возможность для подавления конкуренции.

Законодательство ЕС строится на основании второго подхода. В решении Европейского Суда[6] было указано, что доминирующее положение предприятия само по себе не является неправомерным, но означает, что предприятие имеет особую обязанность не допускать поведения, нарушающего конкуренцию на территории общего рынка.

Для того чтобы определить наличие доминирующего положение на рынке, важно, прежде всего, очертить границы этого рынка. В ст. 86 говорится об общем рынке или части его. Все пространство общего рынка – это максимальная территориальная граница, о которой может идти речь. Однако в некоторых случаях речь может идти и об определенных локальных рынках в рамках территории общего рынка. Кроме того, речь должна идти о рынке того или иного товара. При этом в расчет обычно принимается аналогичный товар и товары-заменители, так как они могут свободно конкурировать в процессе обращения.

Определив размеры рынка, можно установить, что является достаточным для доминирования на нем. В одних случаях доля присутствия предприятия настолько велика, что один лишь ее размер однозначно свидетельствует о доминирующем положении. В других случаях, когда размер этой доли меньше, вопрос о том, является ли положение компании доминирующим, решается с учетом и других факторов. В частности, важное значение может иметь доля других компаний на данном рынке. Если компания производит всего 20% от общего объема товара, присутствующего на рынке, а остальные 60% распределены между множеством мелких производителей, можно говорить о доминирующем положении. В некоторых случаях принимается в расчет и степень открытости рынка – возможность проникновения на него других участников. Может иметь значение и политика, осуществляемая на рынке рассматриваемым предприятием. Анализируя поведение предприятия на рынке, в некоторых случаях можно сделать вывод, что оно стало возможным только из-за отсутствия конкуренции как следствия доминирующего положения этого предприятия[7].

Понятие *злоупотребления доминирующим положением* было дано Европейским Судом в решении по делу Hoffmann-La Roche v. Commission[8]. Суд указал, что концепция злоупотребления объективна и связана с поведением предприятия, занимающего доминирующее положение, которое должно быть таковым, что само присутствие этого предприятия на рынке приводит к

ослаблению конкуренции. Это поведение характеризуется действиями, отличными от тех, которые предприятия совершают при нормальной конкуренции, и приводит к затруднению поддержания конкуренции или препятствует ее развитию. Такие действия должны находиться в причинной связи с наличием доминирующего положения. Субъективная сторона поведения предприятия значения не имеет. Неважно, произошло ли злоупотребление умышленно или в результате пренебрежения интересами конкурентов или потребителей. Злоупотребление доминирующим положением является основанием для применения ст. 86, только если оно оказывает негативное воздействие на торговлю между государствами-членами ЕС.

Перечень наиболее *типичных случаев злоупотребления доминирующим положением* приведен в части второй ст. 86.

1. Навязывание прямо или косвенно несправедливых цен купли-продажи или других несправедливых условий торговли (п. а ч. 2 ст. 86). Неоправданно высокие цены могут навязываться продавцом, занимающим доминирующее положение, покупателям товара. В ряде решений Европейского Суда несправедливая цена рассматривается как цена, существенно превышающая себестоимость товара. Однако, как обоснованно отмечалось рядом авторов[9], такой подход основан на неоправданном упрощении действия рыночного механизма. Высокие прибыли предприятия, полученные в результате того, что себестоимость продукции на нем ниже средней, могут быть результатом высокой эффективности предприятия, его лучшей технической оснащенности. Поэтому в каждом конкретном случае необходимо тщательно проверять, была ли цена действительно завышена в результате доминирующего положения. Возможно и намеренное занижение производителем, занимающим доминирующее положение, цены, по которой продается товар, чтобы вытеснить с рынка экономически менее мощных конкурентов. При этом производитель несет временные потери, но затем, когда его конкуренты, не выдержав такого соревнования, уйдут с рынка, он останется полным его “господином”. Покупатель товара, занимающий доминирующее положение, может диктовать его продавцам неоправданно низкие цены.

2. Предприятия, занимающие доминирующее положение, могут также допустить нарушение, предусмотренное п. б ч. 2 ст. 86. Речь идет об ограничении производства, рынков или технического развития в ущерб потребителям. Поскольку предприятие, занимающее доминирующее положение, действует на рынке в условиях отсутствия конкуренции, обычно побуждающей расширять рынок и улучшать качество товара, чтобы выиграть в конкурентной борьбе, оно может вместо этого уменьшить производство товара, урезать инвестиции на осуществление исследований, направленных на повышение его качества.

3. Предусмотрен еще один случай злоупотребления (п. с ч. 2 ст. 85) – применение к одинаковым сделкам с различными партнерами неодинаковых условий торговли, ставящих их в неблагоприятные условия конкуренции. В данном случае речь идет о намеренной дискриминации торговых партнеров, преследующей цель ограничения конкуренции. Предприятия, занимающие

доминирующее положения в некоторых случаях могут злоупотребить им, отказавшись от совершения сделок, не выходящих за рамки обычной деловой практики и обычно совершаемых с данным или с любым контрагентом. В ряде решений Европейского Суда был выработан подход Сообщества к данному виду злоупотреблений. Предприятие, занимающее доминирующее положение на рынке, не вправе отказаться от совершения сделок с предприятием, которое являлось его постоянным клиентом. В частности, предприятие, контролирующее рынок сырья, не вправе отказаться от его продажи прирабатывающему предприятию, которому оно осуществляло постоянные поставки, на том основании, что оно само намерено заняться переработкой этого сырья. Отказ от продолжения деловых отношений в данном случае является действием, прямо направленным на вытеснение с рынка конкурента путем использования доминирующей позиции на рынке.

4. Запрещается также ставить условия о принятии контрагентом дополнительных обязательств, которые по своему характеру или в соответствии со сложившейся торговой практикой не связаны с предметом заключаемого договора. В данном случае речь идет об условии продажи одних товаров покупкой других, навязыванием контрагенту других невыгодных условий (п. d ч. 2 ст.85).

### **Государственная помощь**

Государственная помощь – важный элемент регулирования рыночной экономики, позволяющий решать социальные задачи, содействовать структурной перестройке экономики, внедрению высоких технологий, развитию определенных регионов и отраслей. Однако государственная помощь, применяемая отдельными государствами-членами в отношении предприятий своей страны и тем самым дающая им значительные преимущества в конкурентной борьбе, способна серьезно нарушить условия конкуренции в рамках общего рынка. В связи с этим п. 1 ст. 92 Договора о ЕС предусмотрено, что любая предоставляемая государствами-членами помощь в виде дотаций или за счет иных государственных ресурсов, которая нарушает или грозит нарушить конкуренцию, создавая более благоприятные условия некоторым предприятиям или производству некоторых видов товаров, будет рассматриваться как несовместимая с общим рынком в той мере, в какой она затрагивает торговлю между государствами-членами.

Определение государственной помощи было дано Европейским Судом[10]. *Государственная помощь* – это меры, принятые государствами-участниками независимо друг от друга, с целью достижения национальных, социальных или иных целей. При этом государства предоставляют предприятиям или иным лицам определенные преимущества с целью побудить их совершить действия, направленные на достижение упомянутых целей.

Некоторые *разновидности* действий, рассматриваемых в качестве государственной помощи, были указаны Комиссией еще в 1963 г. В качестве государственной помощи могут рассматриваться: прямые субсидии; льготы по

налогам и иным платежам; льготные банковские проценты; безвозмездное предоставление права пользования землей или зданиями; гарантии по кредитам, предоставляемые на льготных условиях, и некоторые другие меры.

Государственная помощь может быть предоставлена как государствами непосредственно, так и уполномоченными ими органами из государственных источников финансирования.

Часть 2 ст. 92 предусматривает *ряд случаев, когда государственная помощь является совместимой с общим рынком*. Если предоставление государственной помощи соответствует признакам, перечисленным в этой части, такая помощь автоматически является правомерной. Прежде всего это помощь социального характера, оказываемая индивидуальным потребителям при условии, что она предоставляется без дискриминации, основанной на происхождении продуктов, которых это касается. Наиболее типичным случаем такой помощи является предоставление субсидий производителям основных продуктов питания (п. а ч. 2 ст. 92). Вторым случаем является помощь, направленная на возмещение ущерба, причиненного стихийными бедствиями или другими чрезвычайными обстоятельствами. Под другими чрезвычайными обстоятельствами понимаются военные действия, террористические акты и другие чрезвычайные и непредотвратимые явления, не являющиеся природными (п. б). В пункте с предусмотрен случай, который в настоящее время потерял актуальность. Речь идет о предоставлении специальных льгот районам ФРГ, пострадавшим из-за разделения Германии. Поскольку Германия была объединена в 1990 г., Комиссия предложила правительству ФРГ прекратить оказание указанной помощи.

Частью 3 ст. 92 предусматривается ряд случаев, когда *государственная помощь может быть признана совместимой с общим рынком*. Право решать этот вопрос предоставлено Комиссии, которая в каждом конкретном случае оценивает, соответствует ли указанная помощь задачам Сообщества и не наносит ли она серьезного ущерба торговле между государствами-участниками. Обстоятельства, при наличии которых Комиссия может признать государственную помощь, различны:

- если помощь оказывается с целью содействия экономическому развитию регионов, в которых уровень жизни ненормально низок или с высокой безработицей (п. а ч. 3 ст. 92);
- помощь, имеющая целью содействовать осуществлению проекта, имеющего общеевропейскую значимость или призванного выправить серьезные нарушения (в частности, энергетический кризис 1973 г. в экономике одного из государств-участников (п. б));
- правомерной может быть признана помощь, предоставляемая с целью облегчить развитие некоторых видов экономической деятельности или некоторых экономических регионов, если она не оказывает вредного воздействия на условия торговли в такой степени, что это противоречит общим интересам (п. с). Помощь должна быть временной и направлена на проведение тех или иных улучшений или

преобразований, а не просто иметь целью поддержание предприятий на прежнем уровне[11].

Перечень случаев, когда Комиссии предоставлено право по своему усмотрению решать, совместима ли государственная помощь с общим рынком, не является исчерпывающим. Пунктом d предусмотрено, что другие категории помощи, совместимые с общим рынком, могут быть определены решением Совета, принятым квалифицированным большинством голосов по предложению Комиссии.

---

[1] А также Комиссией в порядке “делегированного законодательства” (см. § 3 гл. 4).

[2] Вопрос о вертикальных соглашениях считался спорным до тех пор, пока Европейский Суд не указал, что в ст. 85 нет никаких указаний на то, что ее применение ограничивается только горизонтальными соглашениями (см. Wyat D., Dashwood A. *European Community Law*. – London: Sweet and Maxwell, 1993. – p. 403).

[3] *Ibid.* – p. 396.

[4] Wyat D., Dashwood A. *European Community Law*. – London: Sweet and Maxwell, 1993 – p. 430.

[5] Wyat D., Dashwood A. *European Community Law*. – London: Sweet and Maxwell, 1993 – p. 378.

## 2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Межгосударственная интеграция - один из важнейших факторов современного этапа исторического развития. Интернационализация экономической деятельности, рост международных хозяйственных, научных и культурных взаимосвязей, создание мировых информационных сетей, необходимость совместных усилий в решении глобальных проблем человечества, формирование системы общечеловеческих ценностей - все эти и другие факторы способствуют преодолению, постепенному “стиранию” казавшихся еще недавно “естественными” барьеров международному сотрудничеству, осознанию в широких слоях общества, политических кругах большинства государств порочности идеологии национальной замкнутости, изолированности, “самодостаточности” (автаркии) в пределах государственных границ, искусственного обособления посредством политических и юридических механизмов своей страны от международного общения. Правовое оформление интеграционных процессов получают в множестве заключаемых на двух- и многосторонней основе соглашений государств: о правовой охране инвестиций, взаимном предоставлении национального режима гражданами и юридическим лицам, безвизовом пересечении границы, создании зон свободной торговли и таможенных союзов и др. Особое место среди этих соглашений занимают договоры о создании интеграционных объединений - международных (межгосударственных) организаций, призванных на постоянной основе обеспечивать подготовку и принятие дальнейших мер по углублению интеграции государств-участников, контроль за их претворением в жизнь.

К числу таких организаций относится и Европейский Союз (ЕС), договор об учреждении которого был подписан в голландском городе Маастрихт в 1992 г. (**Маастрихтский договор**) [1]. В настоящее время в состав ЕС входят 15 стран, совокупная территория которых охватывает большую часть Западной Европы; в скором времени годы ожидается присоединение к Союзу новых государств, в том числе ряда бывших “социалистических” стран Восточной Европы, Кипра, Мальты. Российская Федерация также выразила намерение вступить в ЕС, хотя в ближайшем будущем (в силу прежде всего экономических причин) это представляется маловероятным.

Образование Европейского Союза “знаменует новый этап в процессе создания как никогда ранее тесного союза народов Европы” (ст.А Договора о ЕС), начало строительства которого было положено в 50-е годы с образованием трех **Европейских сообществ**: - **Европейского Объединения Угля и Стали**, **Европейского Сообщества по Атомной Энергии** и **Европейского Экономического Сообщества** (переименованного Маастрихтским договором в **Европейское Сообщество**). Наиболее важным результатом деятельности этих организаций стало построение общего, а затем единого внутреннего рынка ЕС, который характеризуется “отменой между государствами-членами препятствий свободному движению товаров, лиц, услуг и капиталов” (ст.3 Договора о Европейском Сообществе); последний документ выступает фундаментом для перехода на следующую ступень экономической интеграции - экономической и

валютный союз, предполагающий введение в обращение единой денежной единицы ЕС - евро (с 1999 г.).

Экономическая интеграция государств Западной Европы послужила фундаментом для интеграции правовой - унификации и гармонизации законодательства стран ЕС путем издания руководящими органами (*институтами*) Европейских сообществ (Советом Министров и Комиссией при участии Европейского Парламента) нормативных актов, обладающих обязательной силой на территории всех государств-участников, а также принятия Судом Европейских сообществ решений “прецедентного” характера. Европейское Экономическое Сообщество (а ныне Европейское Сообщество) осуществляет унификацию национального права, издавая нормативные акты прямого действия - регламенты, - обязательные для исполнения всеми гражданами и юридическими лицами ЕС; чаще, однако, применяется более гибкий метод гармонизации посредством директив - “основ законодательства”, в соответствии с которыми государства-члены обязаны привести свои законы, подзаконные акты и правоприменительную практику в конкретный срок, установленный в директиве (обычно составляющий примерно 1 год). О широких масштабах правотворческой деятельности ЕС свидетельствует тот факт, что официальный печатный орган Европейского Союза, где публикуются все принимаемые нормативные акты - “Официальный журнал Европейских сообществ” - выходит в свет почти ежедневно. Набирающая сила тенденция к сближению правового статуса граждан государств Европейского Союза, значительная доля прав и обязанностей которых (прежде всего в экономической и социальной сферах жизни) ныне определяется не национальным, а “наднациональным” законодательством ЕС, свидетельствует об установлении непосредственной и устойчивой правовой связи между гражданином и данной организацией, аналогичной во многом той, которая существует между человеком и “своим” государством.

Данная связь была оформлена Маастрихтским договором и выразилась в учреждении института *гражданства Европейского Союза*. С этого момента каждый гражданин государства-члена является одновременно гражданином Европейского Союза и выступает носителем всех прав, предоставляемых учредительными договорами и законодательством ЕС. Важнейшим принципом правового статуса граждан Европейского Союза выступает принцип равенства (недискриминации) в соответствии с которым в сфере действия Договора о Европейском Сообществе за рядом исключений, прямо предусмотренных Договором, “запрещается любая дискриминация по соображениям национальной принадлежности [т.е. принадлежности к гражданству определенной страны ЕС - *прим. авт.*]” (ст. 6 Договора о Европейском Сообществе). Таким образом, независимо от места нахождения или места проживания, любой гражданин Европейского Союза имеет те же права, что и гражданин соответствующей страны ЕС, и государство, где он пребывает (проживает) не вправе их ограничивать (кроме случаев, предусмотренных Договором и законодательством Европейского Союза). Принцип недискриминации распространяется исключительно на сферу отношений,



регулируемых Договором о Европейском Сообществе, то есть прежде всего охватывает экономические, социальные и культурные права граждан ЕС. Что касается другой группы прав человека - личных прав и свобод (право на жизнь, охрану чести и достоинства личности, право на неприкосновенность частной жизни, свобода мысли и слова и др.) то большинство из них в соответствии с конституциями демократических стран Западной Европы и Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, участниками которой являются все страны ЕС, признаются в качестве естественных и неотъемлемых прав человека и охраняются независимо от наличия у него статуса гражданина соответствующего государства. В отношении же политических прав последнее не может считаться справедливым. Политические права - это прежде всего права гражданина, которые определяют его положение как участника определенного "политического сообщества", его участие в политической жизни своей страны, управлении своим государством. Важнейшее среди политических прав - избирательное право, т.е. возможность избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления страны. После ликвидации большинства ранее существовавших ограничений избирательного права (избирательных цензов: имущественного, образовательного и др.) универсальное применение сохраняют лишь два "изъятия" из принципа всеобщего избирательного права, два избирательных ценза: возрастной ценз и "ценз гражданства". Исключения крайне редки, хотя и имеют место: так, Великобритания поныне предоставляет избирательные права гражданам Ирландии и Содружества, проживающим в этой стране; в бывшей ГДР незадолго до прекращения ее существования иностранцы получили избирательные права на выборах в местные органы власти; то же самое делали некоторые страны ЕС (например, Ирландия) до подписания и ратификации Договора о Европейском Союзе - в отношении граждан других государств-членов ЕЭС [2].

После 1993 г. (вступление в силу Маастрихтского договора) Европейский Союз также можно считать "исключением из правил": в соответствии с Маастрихтским договором (введенная в 1992 г. ст. 8b Договора о Европейском Сообществе) право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах в Европарламент и муниципальных выборах в любой стране ЕС должно быть предоставлено и гражданам других стран Союза, проживающим в соответствующем государстве. В некоторых государствах ЕС эти права получили также и конституционное закрепление: "При соблюдении принципа взаимности и в соответствии с условиями Договора о Европейском Союзе ... право голоса и право быть избранным на муниципальных выборах могут быть предоставлены только гражданам этого Союза, проживающим во Франции" (ст.88-3 Конституции Франции); "На выборах в округах и общинах лица, обладающие гражданством государства-члена Европейского Сообщества, в равной мере могут быть избирать и быть избранными в соответствии с правовыми условиями Европейского Сообщества" (ст.28 Основного закона ФРГ). При этом право иностранца избирать и быть избранными за пределами своего государства, но "внутри" ЕС, с правовой точки зрения, представляют

собой не просто расширение правоспособности иностранных граждан, проживающих за рубежом. Данные права лицо получает не как иностранец, а в силу наличия у него гражданства ЕС; их носитель - “национальный” гражданин, выступающий в новом качестве - гражданине всего Европейского Союза. Соответственно, приобретаемые им новые, гарантированные правом ЕС, возможности составляют одну из фундаментальных основ правового статуса гражданина ЕС, и являются, по-видимому, наиболее важными в группе политических прав граждан Евросоюза, закрепленных его учредительными документами (другие политические права: право непосредственного обращения в Суд Европейских сообществ и к Омбудсману Европейского Союза, право направления петиций в Европарламент). Прежде всего это относится к выборам в Европарламент - представительный орган ЕС, формируемый путем всеобщего прямого голосования избирателей. Рассматриваемые в общесоциальном контексте, меры по расширению субъективного избирательного права граждан ЕС свидетельствуют о решимости государств Союза добиваться оформления наряду с единым экономическим также и единого политическим пространства в масштабах Европейского Союза в целом.

Каковы же в настоящее время юридические основания приобретения и порядок реализации гражданами Европейского Союза, имеющих место жительства в другой стране ЕС, активного и пассивного избирательного права на выборах в Европарламент и в органы местного самоуправления? Они определяются двумя принятыми в декабре 1993 г. директивами Европейского Сообщества: *директивой 93/109 “устанавливающей детали положения об осуществлении права голосовать и выступать кандидатом на выборах в Европейский Парламент для граждан Союза, проживающих в государстве-члене, гражданами которого они не являются”* и *директивой 94/80 “устанавливающей детали положения об осуществлении права голосовать и выступать кандидатом на муниципальных выборах гражданами Союза, проживающими в государстве, гражданами которого они не являются”* [3].

*Предмет* регулирования обеих директив охватывает два вида выборов: выборы в представительный орган Европейского Союза, Европейский Парламент, и выборы в органы местного самоуправления (муниципальные выборы). Под последними понимаются “выборы на основе прямого всеобщего избирательного права с целью определения членов представительного совета и там, где это имеет место в соответствии с законами каждого государства-члена, [выборы] главы и членов исполнительного органа первичной единицы местного управления (basic local government unit)”. Под данными “первичными единицами местного управления” подразумеваются “административные образования ... где в соответствии с законами каждого государства-члена, существуют органы, избираемые прямым всеобщим голосованием, и уполномоченные управлять на первичном уровне политической и административной организации определенными местными вопросами под свою ответственность” (ст.2 Директивы 94/80). К ним, в частности, относятся, приходы, графства, округа в Англии; коммуны в Бельгии, Дании, Италии, Люксембурге, Франции; общины в Нидерландах, ФРГ, муниципии в Испании,

койноты и димы в Греции и т.д. Исчерпывающий перечень “первичных единиц местного управления” закреплен в приложении к Директиве 94/80. Система указанных органов, порядок их формирования устанавливаются государствами ЕС самостоятельно. В исключительной компетенции государств-членов сохраняются и определение избирательной системы (пропорциональная, мажоритарная и др.), все иные вопросы, связанные с правовой регламентацией организации выборов и избирательного процесса: избирательные цензы (в том числе установление минимального срока проживания в пределах соответствующей территории для получения права голосовать и быть избранным в муниципальный орган), регистрация избирателей, выдвижение и регистрация кандидатов, избирательная кампания и т.д. Отказ от гармонизации избирательного права - важная характерная особенность обеих директив [4].

Директивы Европейского Сообщества вводят в избирательное право государств ЕС два важных принципа, которые обязаны соблюдаться на всей территории Европейского Союза и распространяются на всех граждан последнего: (1) принцип равенства “национальных” граждан и других граждан ЕС, проживающих в соответствующей стране, (2) и принцип свободного выбора места голосования (или участия в выборах в качестве кандидата). *Принцип равенства* требует наделяния граждан Европейского Союза, проживающих за пределами своей страны (“родного (home) государства-члена”, по терминологии директив), такими же правами избирать и избираться в Европарламент и органы местного самоуправления, каковыми национальное законодательство наделяет граждан соответствующей страны. При этом в случае нарушения данных прав гражданин Европейского Союза должен располагать всем комплексом “средств правовой защиты” (обращение в суд и др.) на тех же условиях, которые предусмотрены для граждан “государства-члена проживания”, в котором проводятся выборы (п.2 ст.11 директивы 93/109; п.2 ст.10 директивы 94/80). Принцип равенства избирательных прав всех граждан Европейского Союза, проживающих в любой из его стран, провозглашается директивами как “применение принципа недискриминации между гражданами и негражданами и следствие права на свободное передвижение и проживание” (преамбула директив), определяющего сущность западноевропейской интеграции и права Европейского Союза. Директивы обязывают государственные власти проинформировать всех потенциальных субъектов избирательного права, не являющихся гражданами данной страны, об условиях реализации их права избирать и быть избранными в Европарламент и муниципальные органы в этом государстве. Эта информация должна быть предоставлена в своевременно и в “подходящей форме” (ст. 11 директивы 93/108, ст.12 директивы 94/80).

Отступления от принципа равенства допускаются исключительно в случаях, предусмотренных директивами ЕС: если доля потенциальных избирателей-граждан ЕС, не являющихся гражданами данной страны, превышает 20% избирательного корпуса (по состоянию на 1 января 1993 г. и 1996 г. соответственно для выборов в Европарламент и муниципальные органы). В данном случае государство вправе ввести для этих избирателей ценз оседлости (необходимость проживания в стране в течении определенного

срока). Для активного избирательного права (права избирать) ценз оседлости не должен превышать периода времени, на который избирается определенный представительный муниципальный орган или Европарламент (5 лет). Для пассивного избирательного права данные цифры удваиваются (в частности, для Европарламента ценз оседлости для кандидата - 10 лет). В отношении муниципальных выборов государства ЕС вправе также зарезервировать для своих граждан посты избираемых населением руководителей, заместителей и членов исполнительных органов местного самоуправления (п.3 ст.5 директивы 94/80).

*Принцип свободного выбора* означает прежде всего право гражданина Европейского Союза, проживающего за пределами “родного государства” самостоятельно избирать место участия в выборах Европарламента/муниципальных органов. В отношении первых устанавливается строгая альтернатива: гражданин ЕС может голосовать или баллотироваться кандидатом в Европарламент лишь в одном месте: государстве ЕС, где он проживает (“государстве-члене проживания”), но не обладает гражданством которого, либо в своем “родном государстве-члене” (ст.4 директивы 93/109). Что касается муниципальных выборов, то здесь, в принципе сохраняется возможность избирать/быть избранным в двух странах: регулирование данного вопроса оставлено на усмотрение государств-членов (п.2 ст.1 директивы 94/80). В то же время для выборов в Европарламент лицо, лишенное избирательных прав в “родном государстве-члене” в силу уголовно-или гражданско-правовых санкций не имеет права избирать/быть избранным в другой стране ЕС, где он имеет место жительства (п.2 ст.6 директивы 93/108)

Для того, чтобы принять участие в выборах в качестве избирателя (активное избирательное право) или кандидата (пассивное избирательное право), гражданин должен быть включен в список избирателей/зарегистрирован в качестве кандидата. С этой целью, исходя из принципа равенства, лицо, обладающее гражданством другой страны ЕС, проживающее в государстве, где проводятся выборы, должно представить такие же *документы*, которые требуются от граждан этой страны Европейского Союза. Кроме того, “государство-член проживания” может потребовать дополнительной документации, включающей для избирателя: “действительное удостоверение личности” и “формальную декларацию”, с информацией о его гражданстве, месте жительства в стране проживания; для выборов в Европарламент от избирателя может быть потребовано указать даты, с которой он имеет место жительства за пределами “родного государства-члена” и сделать заявление о том, что не был лишен там избирательных прав (п.2 ст.8 директивы 94/80, п.2 ст.9 директивы 93/108). В любом случае, однако, если речь идет о выборах в Европарламент, потенциальный избиратель не будет зарегистрирован при отсутствии декларации о гражданстве и месте жительства, о месте (избирательном округе) на территории “родного государства-члена”, где он был в последний раз внесен в избирательный список, и заявления о том, что он будет голосовать исключительно на территории “государства-члена проживания” (п.2 ст.9 директивы 93/108). Сходные требования установлены и

для кандидатов (ст.9 директивы 94/80, ст.10 директивы 93/108). Кандидат в депутаты Европарламент обязан также представить справку, от “компетентных административных органов своего государства, удостоверяющей, что он не был лишен права баллотироваться кандидатом в этом государстве-члене или что данные органы не располагают сведениями о подобном поражении в правах” (п.2 ст.10 директивы 93/108). “В случае сомнений” представление данной справки может быть потребовано и от кандидата в муниципальные органы (п.2 ст.9 директивы 94/80). Применительно к муниципальной службе допускается также введение правил о неизбираемости и несовместимости должностей: государство-член ЕС может установить, что пребывание на выборных должностях в муниципальных органах страны проживания несовместимо с нахождением на “эквивалентных” постах в других государствах (п.2 ст.6 директивы 94/80). Если такое правило установлено, то кандидат должен подтвердить в декларации, что он не был избран на эти должности в родном государстве или других странах (п. 2 ст.9).

Избиратель/кандидат, представивший всю требуемую документацию, должен быть “заблаговременно” (in good time) проинформирован компетентными властями государства ЕС, где он будет голосовать/баллотироваться, о принятом решении. В случае отказа во внесении в список избирателей или регистрации в качестве кандидата он, как уже указывалось, обладает всеми средствами восстановления нарушенного права, которыми располагают граждане соответствующего государства.

Каковы же *практические результаты* распространения избирательного права при формировании Европарламента и муниципальные органы стран ЕС на всех граждан Европейского Союза, имеющих там место проживания? По данным Европейской Комиссии [5], на выборах в Европарламент в 1994 и 1995 годах из общего числа “ненациональных” граждан ЕС, получивших активное избирательное право, им воспользовалось лишь около 12%. Наибольшая явка постоянно проживающих иностранных граждан, являющихся гражданами ЕС, была зарегистрирована в Ирландии (44,1%), наименьшая - в Греции (1,55%). Ни в одной из стран ЕС доля избирателей, включенных в избирательные списки, не превысила половины потенциального иностранного электората (в Ирландии - более 35%, в Дании около четверти, в Португалии и Греции - примерно 2%). Наибольшее число “ненациональных” кандидатов в Европарламент было зарегистрировано в Бельгии (18) и Германии (12); в последней и был избран единственный “ненациональный” депутат Европарламента (гражданин Нидерландов, постоянно проживающий в ФРГ). В отношении муниципальных выборов статистические данные пока немногочисленные. Так, выборах органов местного самоуправления в германской земле Бавария своими избирательными правами воспользовались примерно 21-25% постоянно проживающих граждан из других стран ЕС; на выборах в Вене эта доля была выше - 35,5%.

Приведенные цифры показывают, что такой ключевой институт непосредственной демократии, как выборы, в настоящее время продолжает оставаться преимущественно “национальным” вопросом; политическая активность граждан по-прежнему привязана к “родным государствам”; реализуя

принадлежащее им право на свободное передвижение и проживание в пределах всей территории ЕС, граждане Союза не проявляют высокой активности в реализации предоставленного им Договором о Европейском Сообществе и директивами ЕС прав избирать и быть избранными в Европарламент и местные органы по новому месту жительства. Однако развитие интеграционных процессов в Европейском Союзе, расширение компетенции его руководящих органов, в том числе Европейского Парламента (который пока еще не располагает правами подлинного органа законодательной власти), возможно, изменит существующую практику.

---

[1] 2 октября 1996 г. министры иностранных дел стран ЕС в Амстердаме подписали соглашение о внесении в поправках в учредительные документы Европейского Союза (Амстердамский договор).

[2] Участие иностранцев в местных выборах допускается также в Венгрии, Финляндии, Испании; в парламентских выборах - в Новой Зеландии (См.: Сравнительное конституционное право. М., 1996. С.372).

[3] Official Journal no. L/329, 30.12. 1993, p.34; Official Journal no.L/368, 31.12..1994, p.38.

[4] Возможность введения одинаковой для всего Европейского Союза избирательной системы на выборах в Европарламент предусмотрена Договором о Европейском Сообществе (ст.138). Неоднократные предложения, вносившиеся Европейским Парламентом с целью установить пропорциональную (или смешанную) систему не получили, однако, поддержки в Совете Министров ЕС. Основным препятствием является позиция Великобритании, не желающей отказываться от системы избрания депутатов в одномандатных округах на основе относительного большинства голосов (мажоритарная система относительного большинства). В настоящее время Великобритания является единственной страной ЕС, применяющей данный метод для избрания своей “доли” членов Европарламента. В остальных странах Союза, а также в Северной Ирландии (являющейся частью Великобритании) используется пропорциональная система.

## ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

При изучении всех тем Общей и Особенной части в качестве основной литературы студенту рекомендуется использовать учебные пособия «Основы права Европейского Союза» (М., 1997) и «Право Европейского Союза: документы и комментарии» (М., 1999). Конкретные страницы указаны в списке литературы к соответствующему семинарскому занятию.

При подготовке рекомендуется также обращаться к другим учебникам, учебным пособиям и монографиям, предлагаемым в качестве дополнительной литературы.

В качестве обязательных нормативных материалов ко всем темам выступают учредительные договоры Европейского Сообщества и Европейского Союза. Тексты названных документов содержатся в учебном пособии «Право Европейского Союза: документы и комментарии» на с. 154–311 и 344–366.

С этой целью студент может пользоваться и другими изданиями данных источников на русском языке, в частности, «Документы Европейского Союза» (М., 1994–1999, Т. I–II, V) под ред. проф. Борко Ю.А., «Европейское право» под ред. проф. Энтина Л.М. (М., 2000. С. 521–699), «Конституции зарубежных государств» под ред. проф. Маклакова В.В. (М., 2000. С.286–335).

При подготовке к семинарам по отдельным темам также необходимо изучить тексты нормативных правовых актов, принятых институтами Европейского Союза. Круг этих источников определяется по указанию преподавателя.

Наряду с учредительными договорами и нормативными актами Союза студентам следует ознакомиться с текстами важнейших международных соглашений, заключенных между Российской Федерацией и Европейским Союзом, прежде всего, Соглашением о партнерстве и сотрудничестве 1994 г.

### **Тема 1. ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И ЕГО ПРАВОВАЯ СИСТЕМА: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ИСТОРИЧЕСКОЙ ЭВОЛЮЦИИ**

**1. Исторические предпосылки западноевропейской политико-правовой интеграции.** «Европейская» («панъевропейская») идея. Проекты образования политического союза в Европе в средние века и новое время. Политическая интеграция в Европе и Россия.

**2. Политические инициативы и проекты интеграции в Европе в XX веке.** Проект Соединенных Штатов Европы. Попытки осуществления западноевропейской интеграции в межвоенный период (1918–1939 гг.). Общественные движения в поддержку европейской интеграции. Конгресс Европы 1948 г. и образование Совета Европы. План Маршалла. «Холодная война» и ее влияние на интеграционный процесс в Европе.

**3. Парижский договор 1951 г. об учреждении Европейского Объединения Угля и Стали (ЕОУС).** «План Шумана» 1950 г. Цели ЕОУС. Предметы ведения ЕОУС. Общий рынок угля и стали. Руководящие органы (институты) ЕОУС. Особенности правовой природы ЕОУС. Развитие

интеграции стран ЕОУС в последующие годы. Историческое значение Парижского договора 1951 г.

**4. Римские договоры об учреждении Европейского Экономического Сообщества (ЕЭС) и Европейского Сообщества по Атомной Энергии (Евратом).** Планы углубления интеграции в Западной Европе в 50-е годы. Проекты договоров об учреждении Европейского Оборонительного Сообщества и Европейского Политического Сообщества. Причины неудач интеграции в военно-политической сфере. Подготовка и подписание Римских договоров. Евратом: цели, компетенция. Цели и задачи ЕЭС. Предметы ведения ЕЭС. Общий рынок ЕЭС: этапы формирования. Институты ЕЭС и Евратома. Правотворческая компетенция и правовые акты ЕЭС. Историческое значение Римских договоров.

**5. Развитие Европейских сообществ в 60-е – первой половине 80-х годов.** Формирование общего рынка ЕЭС. Участие ЕЭС в международных экономических отношениях. «Люксембургский компромисс» 1966 г. Создание единого институционального механизма Европейских сообществ. Вступление в Европейские сообщества новых государств-членов. Бюджетные договоры 1970 и 1975 гг. Европейская валютная система и Европейская валютная единица (экю). Европейское политическое сотрудничество. Образование Европейского совета. Изменение процедуры формирования Европейского парламента. Проекты преобразования Европейских сообществ в Европейский Союз.

**6. Единый европейский акт 1986 г.** Причины подписания Акта. Пересмотр учредительных договоров Европейских сообществ. Единый европейский акт и Европейское политическое сотрудничество. Правовая институционализация Европейского совета. Значение Единого европейского акта.

**7. Договор о Европейском Союзе 1992 г.** Порядок подготовки Договора о Европейском Союзе (Маастрихтского договора). Цели Европейского Союза. Структура Европейского Союза и ее основные элементы. Значение Маастрихтского договора для развития интеграционного процесса в Европе.

**8. Амстердамский договор 1997 г.** Причины заключения Амстердамского договора. Основное содержание Амстердамского договора. Значение Амстердамского договора.

**9. Ниццкий договор 2000 г.** Причины заключения Ниццкого договора. Предмет и содержание Ниццкого договора. Порядок подготовки и вступления в силу Ниццкого договора. Проекты новых реформ Европейского Союза.

**10. Принятие в Европейский Союз новых государств-членов.** Условия вступления в Европейский Союз новых государств-членов. Порядок принятия в Европейский Союз нового государства-члена. Проблемы расширения Европейского Союза на современном этапе.

## Литература Основная

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Белые альвы, 1997. С. 8–7; 101–103.



2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под. ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. С.13–33.

#### **Дополнительная**

3. Барановский В.Г. Политическая интеграция в Западной Европе. – М., 1983.
4. Документы Европейского Союза. – М., 1994–1999.
5. Европейский союз на пороге XXI века: выбор стратегии развития. Под ред. Ю.А. Борко и О.В. Буториной. – М.: Эдиториал УРСС, 2001
6. Европа на пороге XXI века: ренессанс или упадок. М.: ИНИОН РАН, 1998.
7. Европейская интеграция: правовые проблемы. Книга первая / Топорнин Б.Н. (отв. ред.). – М., 1992.
8. Лобанов К.Н. Договор о Европейском союзе: правовой анализ новейших тенденций в развитии западноевропейской интеграции: Учебное пособие. – Белгород, 1996.
9. На пути к европейскому единству: события и даты. – М.: Право, 1994.
10. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота / Под ред. В.В. Безбаха, А.Я. Капустина, В.К. Пучинского. – М.: Зерцало, 1999.
11. Топорнин Б.Н. Европейские сообщества: право и институты. – М., 1992.
12. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998.
13. Фадеева Т.М. Европейский союз: федералистские концепции европейского строительства. – М.: ИНИОН РАН, 1996.
14. Хартли Т. Основы права Европейского сообщества. Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества. – М.: ЮНИТИ, 1998.
15. Европейское право / Энтин Л.М. (отв. ред.). – М.: Норма, 2000.

## **Тема 2. ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ, ИСТОЧНИКИ, СИСТЕМА**

1. **Понятие права Европейского Союза.** Соотношение терминов: «право Европейского Сообщества»; «право Европейских сообществ»; «коммунитарное право», «право Европейского Союза». Право Европейского Союза, международное право и национальное право государств-членов.

2. **Принципы права Европейского Сообщества и Союза.** Принцип верховенства. Принцип прямого действия. Общие принципы права и их место в правовой системе Европейского Союза.

3. **Источники права Европейского Союза.** «Первичное» и «вторичное» право. Учредительные договоры. Нормативные правовые акты. Понятия «унификация» и «гармонизация» права. Индивидуальные акты. Рекомендательные акты. Конвенции и дополнительные соглашения между государствами-членами. Прецедентное право. Иные источники права Союза.

4. **Система права Европейского Союза.** Основные отрасли права Союза. «Институциональное» и «материальное» право Сообщества.

## **Литература**

### **Основная**

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Белые альвы, 1997. С.161–177.
2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. С.33–62, 140–149, 312–314, 322–324, 334–336, 367–372.

### **Дополнительная**

3. Хартия Европейского союза об основных правах: Комментарий / Под ред. д.ю.н., проф. Кашкина С.Ю. – М.: Юриспруденция, 2001.
4. Документы Европейского Союза. – М., 1994–1999.
5. Маклаков В.В. Европейский союз. Вступительная статья / Конституции зарубежных государств. М.: БЕК, 2000.
6. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота / Под ред. В.В. Безбаха, А.Я. Капустина, В.К. Пучинского. – М.: Зерцало, 1999.
7. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юрист, 1998.
8. Энтин М.Л. Суд европейских сообществ: правовые формы обеспечения западноевропейской интеграции. – М., 1987.
9. Хартли Т. Основы права Европейского сообщества. Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества. – М.: ЮНИТИ, 1998.
10. Шенгенские соглашения / Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. (сост.). – М.: Профобразование, 2000.
11. Европейское право / Энтин Л.М. (отв. ред.). – М.: Норма, 2000.

## **Тема 3. КОМПЕТЕНЦИЯ И СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

**1. Компетенция Европейского Союза: общие вопросы.** Правовые источники компетенции Европейского Союза. Разграничение компетенции между Европейскими сообществами, между «опорами» Европейского Союза. Цели Европейского Союза.

**2. Цели и принципы деятельности Европейского Сообщества (ЕС).** Цели Европейского Сообщества. Юридическое значение норм-целей Договора о ЕС. Принципы деятельности Европейского Сообщества. Юридическое значение норм-принципов Договора о ЕС.

**3. Предметы ведения и сферы деятельности Европейского Сообщества.** Понятие и классификация предметов ведения ЕС. Общий рынок. Сферы политики Сообщества. Экономический и валютный союз. Международная правосубъектность и международные отношения Европейского Сообщества.

**4. Полномочия Европейского Сообщества.** Понятие и классификация полномочий Сообщества. Содержание и формы реализации полномочий ЕС. Уполномочивающие нормы Договора о ЕС. Порядок наделения Сообщества

властными и иными полномочиями. Подразумеваемые полномочия Сообщества.

## Литература

### Основная

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Белые альвы, 1997. С.72–93.
2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. С.63–85, 315–317.

### Дополнительная

3. Документы Европейского Союза. – М., 1994–1999.
4. Евратом: правовые проблемы / Йорыш А.И. (отв. ред.). – М., 1992.
5. Европа в меняющемся мире. Международные связи Европейского сообщества / Под ред. Ю.А. Борко. – М.: Право, 1995.
6. Европейский союз. Путеводитель / Под ред. Ю.А. Борко и О.В. Буториной – М.: Интердиалект+, 1998.
7. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота / Под ред. В.В. Безбаха, А.Я. Капустина, В.К. Пучинского. – М.: Зерцало, 1999.
8. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998.
9. Хартли Т. Основы права Европейского сообщества. Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества. – М.: ЮНИТИ, 1998.
10. Энтин Л.М. (отв. ред.). Европейское право. – М.: Норма, 2000.
11. Юмашев Ю.М. Международно-правовые формы внешнеэкономических связей ЕЭС. – М., 1989.

## **Тема 4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ И ПОЛИТИКИ БЕЗОПАСНОСТИ, СОТРУДНИЧЕСТВА ПОЛИЦИЙ И СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ В УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ**

**1. Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ) – вторая «опора» Европейского Союза.** Место общей внешней политики и политики безопасности в структуре Европейского Союза. Предмет и цели общей внешней политики и политики безопасности. Акты Европейского Союза в сфере ОВПБ. Порядок принятия решений по вопросам ОВПБ. Обязанности государств-членов в сфере ОВПБ.

**2. Формирование общей оборонной политики Европейского Союза.** Правовые основы формирования общей оборонной политики Европейского Союза. Силы быстрого реагирования Европейского Союза. Западноевропейский Союз и его роль в формировании общей оборонной политики Европейского Союза.

**3. Сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере (СПСО) – третья «опора» Европейского Союза.** Предмет и цели СПСО, место в структуре Европейского Союза. Акты Европейского Союза по

вопросам СПСО. Порядок принятия решений по вопросам СПСО. Правовой статус Европейского полицейского ведомства (Европол). Основные конвенции между государствами-членами по вопросам СПСО.

### **Литература Основная**

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Белые альвы, 1997. С.94–99.
2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. С.321–339.

### **Дополнительная**

3. Документы Европейского Союза. – М., 1994–1999.
4. Европейский союз. Путеводитель. Под ред. Ю.А. Борко и О.В. Буториной – М.: Интердиалект+, 1998.
5. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота / Под ред. В.В. Безбаха, А.Я. Капустина, В.К. Пучинского. – М.: Зерцало, 1999.
6. Россия и Европейский Союз: вызовы времени и перспективы сотрудничества. – М., 1999.
7. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998.
8. Хартли Т. Основы права Европейского сообщества. Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества. – М.: ЮНИТИ, 1998.
9. Энтин Л.М. (отв. ред.). Европейское право. – М.: Норма, 2000.

## **Тема 5. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ**

**1. Гражданство Европейского Союза.** Понятие гражданства Европейского Союза. Причины введения института гражданства Союза. Соотношение гражданства Европейского Союза и гражданства государств-членов. Основания приобретения и прекращения гражданства Европейского Союза.

**2. Принципы правового статуса человека и гражданина в Европейском Союзе.** Принцип равенства и его составные элементы. Принцип уважения основных прав и свобод. Принцип гарантированности прав и свобод.

**3. Основные права и свободы человека и гражданина в Европейском Союзе.** Источники основных прав и свобод человека и гражданина в Европейском Союзе. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Хартия Европейского Союза об основных правах и свободах: структура, содержание. Основные личные, политические и социально-экономические права граждан Европейского Союза.

**4. Гарантии прав человека и гражданина в Европейском Союзе.** Понятие и классификация гарантий прав человека и гражданина в Европейском Союзе. Судебные и внесудебные средства защиты прав и свобод. Опыт защиты

прав человека и основных свобод в практике судов Европейского Союза и Европейского суда по правам человека.

### Литература

#### Основная

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Белые альвы, 1997. С.99–101.
2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. С.319–321, 561–584.
3. Хартия Европейского союза об основных правах: Комментарий. / Под ред. д.ю.н., проф. Кашкина С.Ю. – М.: Юриспруденция, 2001.

#### Дополнительная

4. Документы Европейского Союза. – М., 1994–1999.
5. Европейский союз. Путеводитель. Под ред. Ю.А. Борко и О.В. Буториной – М.: Интердиалект+, 1998.
6. Смирнова Е.С. Европейское гражданство – множественное в едином. – М.: NOTA BENE, 2001.
7. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998.
8. Хартли Т. Основы права Европейского сообщества. Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества. – М.: ЮНИТИ, 1998.
9. Шенгенские соглашения. – М.: Профобразование, 2000.
10. Энтин Л.М. (отв. ред.). Европейское право. – М.: Норма, 2000.

## Тема 6. ОРГАНЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

1. **Система органов Европейского Союза: общие вопросы.** Понятия «институт» Европейского Сообщества. Отличие институтов от других органов Европейского Сообщества и Союза. Принцип единства институционального механизма Европейского Союза. Классификация институтов Европейского Союза. Элементы разделения властей в системе органов Европейского Союза.

2. **Комиссия Европейских сообществ (Европейская комиссия).** Место в системе органов Европейского Союза. Порядок формирования и состав. Срок полномочий. Ответственность Комиссии и ее членов. Внутренняя организация. Функции и полномочия Комиссии.

3. **Совет (Совет министров) Европейского Союза.** Место в системе органов Европейского Союза. Состав и порядок формирования. Руководящие и вспомогательные органы Совета (Председатель, Комитет постоянных представителей, Генеральный секретариат и др.). Полномочия Совета.

4. **Европейский парламент (Европарламент).** Место в системе органов Европейского Союза. Порядок избрания депутатов Европейского парламента. Правовой статус депутата Европарламента. Фракции (политические группы) Европарламента. Руководящие и вспомогательные органы (Конференция

председателей, Председатель, Бюро, комитеты и др.). Организация работы и принятия решений. Полномочия Европарламента.

5. **Законодательный процесс в Европейском Сообществе.** Понятие «законодательный процесс» в Европейском Сообществе. Процедура консультации. Процедура сотрудничества. Процедура совместного принятия решений. Процедура принятия бюджета.

6. **Органы судебной власти.** Суд Европейских сообществ (Европейский суд): состав и порядок формирования. Гарантии независимости членов Европейского суда. Внутренняя организация. Процедура рассмотрения и разрешения дел. Юрисдикция. Суд первой инстанции.

7. **Палата аудиторов (Счетная палата).** Причины создания. Состав и порядок формирования. Полномочия и порядок их реализации.

8. **Европейский совет.** Место в системе органов Европейского Союза. Состав. Организация работы. Функции и полномочия. Юридическая сила и политическое значение решений Европейского совета.

9. **Консультативные органы.** Экономический и социальный комитет. Комитет регионов. Комитет занятости.

## Литература

### Основная

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Белые альвы, 1997. С.104–158.
2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. С.86–140, 149–153, 315–319, 339–343.

### Дополнительная

3. Документы Европейского Союза. – М., 1994–1999.
4. Крылова И.С. Европейский парламент (правовые вопросы). – М., 1987.
5. Ковлер А.И., Крылова И.С. Европейский парламент/Парламенты мира. – М., 1991.
6. Маклаков В.В. Парламенты стран-членов Европейского союза. – М., 1994.
7. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота / Под ред. В.В. Безбаха, А.Я. Капустина, В.К. Пучинского. – М.: Зерцало, 1999.
8. Суд Европейских сообществ: избранные решения. – М.: Норма, 2001.
9. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998.
10. Хартли Т. Основы права Европейского сообщества. Введение в конституционное и административное право Европейского сообщества. – М.: ЮНИТИ, 1998.
11. Энтин Л.М. (отв. ред.). Европейское право. – М.: Норма, 2000.
12. Энтин М.Л. Суд европейских сообществ. Правовые формы обеспечения западноевропейской интеграции. – М., 1987.

## **Тема 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕГО РЫНКА НА ТЕРРИТОРИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

1. **Понятие и принципы общего рынка.** Основные формы международной экономической интеграции. Соотношение общего рынка с таможенным союзом и зоной свободной торговли. Соотношение терминов: «общий рынок», «внутренний рынок» и «единый рынок». Принципы общего рынка: понятие, классификация.

2. **Принцип свободного перемещения товаров и его гарантии.** Правовые основы таможенного союза государств-членов ЕС. Таможенная номенклатура и общий таможенный тариф ЕС. Таможенный кодекс Сообщества. Гарантии свободного перемещения товаров внутри ЕС. Исключения из принципа свободного перемещения товаров.

3. **Принцип свободного движения работников.** Понятие «работник» в праве Европейского Сообщества. Право на равные возможности трудоустройства и равные условия труда. Исключения из принципа свободного движения работников. Право на свободное передвижение экономически не активной части населения (пенсионеры, студенты).

4. **Принципы свободного оказания услуг и свободы учреждения.** Понятия «услуга» и «учреждение» в праве ЕС. Сходства и различие между свободой оказания услуг и свободой учреждения. Ограничения на свободу оказания услуг и свободу учреждения.

5. **Принцип свободного движения капитала и осуществления платежей.** Различие капиталов и текущих платежей. Правовое регулирование перемещений денежных средств между странами ЕС, между Сообществом и «третьими странами». Исключения из принципа свободного движения капитала и осуществления платежей.

### **Литература**

#### **Основная**

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Белые альвы, 1997. С.178–220.
2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. С.373–401.

#### **Дополнительная**

3. Антидемпинговая политика Европейского Сообщества. – М.: Международные отношения, 1999.
4. Документы Европейского Союза. – М., 1994–1999.
5. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота / Под ред. В.В. Безбаха, А.Я. Капустина, В.К. Пучинского. – М.: Зерцало, 1999.
6. Толстопятенко Г.П. Европейское налоговое право. – М.: Норма, 2001.
7. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристь, 1998.
8. Фолсом Р.Х., Гордон М.У., Спаногл Дж. Международные сделки. Краткий курс. – М.: Логос, 1996.
9. Энтин Л.М. (отв. ред.). Европейское право. – М.: Норма, 2000.

10. Юмашев Ю.М. Правовое регулирование прямых иностранных капиталовложений в ЕЭС. – М., 1988.

## **Тема 8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА**

1. **Понятие экономического и валютного союза.** Экономический и валютный союз как форма экономической интеграции государств-членов ЕС. Отличие от других форм экономической интеграции. Основные элементы экономического и валютного союза.

2. **Правовые формы координации экономической политики государств-членов со стороны Европейского Сообщества.** Принципы экономической политики Сообщества и государств-членов в соответствии с Договором о ЕС. Широкие ориентиры экономической политики: порядок принятия, содержание, контроль за соблюдением.

3. **Правовое регулирование финансовой системы Сообщества и государств-членов.** Запрет на осуществление определенных операций. Порядок распределения финансовой ответственности. Процедура чрезмерного дефицита.

4. **Основные этапы формирования экономического и валютного союза.** Правовое регулирование валютно-экономической интеграции до учреждения Европейского Союза. Основные этапы формирования экономического и валютного союза в соответствии с Маастрихтским договором. Критерии сближения.

5. **Правовой режим единой валюты ЕС (евро).** Евро – единая валюта Европейского Сообщества. Евро и ЭКЮ. Порядок введения в обращение евро. Правовое положение государств-членов «с изъятием». Механизм обменных курсов.

6. **Правовой статус Европейской системы центральных банков (ЕСЦБ) и Европейского центрального банка (ЕЦБ).** Понятие и структура ЕСЦБ. Цели создания ЕСЦБ. Правовое положение ЕЦБ. Гарантии независимости ЕЦБ. Полномочия и акты ЕЦБ. Руководящие органы ЕЦБ. Консультативные органы ЕС в рамках экономического и валютного союза.

### **Литература**

#### **Основная**

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Белые альвы, 1997. С.221–246.
2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под. ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. С.450–477.

#### **Дополнительная**

3. Буторина О.В. Что такое евро? – М.: Интердиалект +, 1999
4. Документы Европейского Союза. – М., 1994–1999.



5. Лобанов К.Н. Договор о Европейском союзе: правовой анализ новейших тенденций в развитии западноевропейской интеграции: Учебное пособие. – Белгород, 1996.
6. Новая единая европейская валюта евро / Под ред. Рыбина В.И. – М., Финансы и статистика, 1998.
7. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота / Под ред. В.В. Безбаха, А.Я. Капустина, В.К. Пучинского. – М.: Зерцало, 1999.
8. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998.
9. Шемятенков В.Г. ЕВРО две стороны одной монеты. – М., «Экономика», 1998.
10. Энтин Л.М. (отв. ред.). Европейское право. – М.: Норма, 2000.

## **Тема 9. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ СФЕР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ**

**1. Антимонопольная политика и законодательство о свободе конкуренции.** Предмет и цели антимонопольной политики Сообщества. Порядок осуществления антимонопольной политики. Правовые гарантии свободы конкуренции в рамках общего рынка. Ответственность за нарушение законодательства ЕС о свободе конкуренции.

**2. Общая транспортная политика. Основы транспортного права ЕС.** Предмет общей транспортной политики Сообщества. Полномочия органов ЕС в сфере регулирования транспорта. Законодательство Сообщества о транспорте и транспортных услугах.

**3. Интеллектуальная собственность в праве ЕС.** Авторское право ЕС. Правовое регулирование промышленной собственности. Право интеллектуальной собственности и общий рынок Сообщества.

**4. Корпоративное право ЕС.** Предмет и источники корпоративного права Сообщества. Гармонизация законодательства о компаниях. Организационно-правовые формы «европейских» юридических лиц.

**5. Экологическая политика ЕС. Правовая охрана окружающей среды.** История формирования экологической политики Сообщества. Предмет, принципы, основные источники права окружающей среды ЕС.

**6. Общая социальная политика. Законодательство о труде и социальном обеспечении.** Предмет и формы реализации социальной политики Сообщества. Политика занятости. Принцип равенства женщин и мужчин в вопросах оплаты труда. Основные нормативные акты Сообщества в сфере труда и социального обеспечения.

### **Литература Основная**

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Белые альвы, 1997. С.247–324.

2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под. ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. С.511–518, 542–545.

**Дополнительная**

3. Документы Европейского Союза. – М., 1994–1999.

4. Каргалова М.В. От социальной идеи к социальной интеграции. – М.:Интердиалект+, 1999.

5. Конкурентная политика Европейского Союза. – М.: Право, 1995.

6. Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота / Под ред. В.В. Безбаха, А.Я. Капустина, В.К. Пучинского. – М.: Зерцало, 1999.

7. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998.

8. Фолсом Р.Х., Гордон М.У., Спаногл Дж. Международные сделки. Краткий курс. – М.: Логос, 1996.

9. Энтин Л.М. (отв. ред.). Европейское право. – М.: Норма, 2000.

## ГЛОССАРИЙ

### ЕВРО

Евро (euro) – единая денежная единица Европейского Сообщества. Евро создано ЕС с целью достижения высшей формы экономической интеграции между государствами – экономического и валютного союза, для которого характерно сочетание единого рынка с единой валютой.

Евро находится в обращении в двенадцати государствах-членах ЕС: Австрии, Бельгии, Германии, Греции, Ирландии, Испании, Италии, Люксембурге, Нидерландах, Португалии, Финляндии и Франции. Кроме того, евро является денежной единицей и в ряде государств, не входящих в ЕС: Андорре, Ватикане, Монако и Сан-Марино.

Во всех этих государствах евро полностью заменил бывшие национальные денежные единицы. В безналичном виде на территории вышеуказанных государств-членов ЕС за исключением Греции, евро введен с 1 января 1999 г., а наличные банкноты во всех вышеуказанных государствах-членах ЕС – с 1 января 2002 года. Во всех вышеуказанных государствах евро является единственным законным средством платежа. Греция перешла на евро в безналичном виде с 1 января 2000 года.

С 1 января 1999 г. все национальные денежные единицы вышеуказанных государств-членов ЕС за исключением Греции перестали выставляться на международных финансовых рынках, а их место занял евро. Для греческой драхмы это произошло с 1 января 2000 года. Курсы обмена национальных денежных единиц на евро были безвозвратно закреплены Советом Европейского Союза 31 декабря 1998 года.

Также с 1 января 1999 г. евро заменил собою ЭКЮ – условную расчетную единицу Европейского Сообщества, представлявшую собой корзину валют всех государств-членов ЕС.

Три государства-члена ЕС, не перешедшие на евро: Великобритания, Дания и Швеция могут добровольно перейти на него в любой момент, в случае, если они того пожелают, и если их экономика будет соответствовать требованиям, закрепленным в Договоре об учреждении Европейского Сообщества. Все эти государства заявили о том, что при принятии решения о переходе на евро, они проведут у себя референдумы. Референдум, который был проведен в Дании в 2000 г. показал, что большинство населения этой страны против перехода на евро. Основной причиной такого решения было желание сохранить свою денежную единицу – датскую крону, в качестве символа своего суверенитета. Курс денежных единиц государств-членов ЕС, не перешедших на евро, по отношению к евро определяется в рамках специального механизма обменных курсов, созданного Европейским Советом.

Основной институциональной структурой, созданной Европейским Сообществом, которая определяет и осуществляет единую денежную политику Европейского Сообщества и отвечает за эмиссию евро является Европейская Система Центральных Банков (ЕСЦБ). Она состоит из Европейского Центрального Банка (ЕЦБ) и центральных банков государств-членов ЕС. Все

центральные банки государств-членов ЕС являются неотъемлемой частью ЕСЦБ.

Основным принципом организации ЕСЦБ является обеспечение ее функционирования органами ЕЦБ, наделенными правом принимать решения. Важнейшими особенностями ЕСЦБ является то, что управление ЕСЦБ осуществляется органами управления ЕЦБ, полномочия ЕСЦБ тоже осуществляются ЕЦБ, а также то, что в отличие от ЕЦБ и центральных банков государств-членов, ЕСЦБ не является юридическим лицом.

Анализ правового положения ЕСЦБ позволяет говорить о том, что ЕСЦБ по своей сущности представляет собой иерархическую комплексную систему отношений, складывающихся между Европейским Центральным Банком и центральными банками государств-членов ЕС по поводу достижения целей и задач, поставленных перед ЕСЦБ. Главенствующая роль в этих отношениях принадлежит ЕЦБ.

Задачи, стоящие перед ЕСЦБ определяются ее целями. Они четко определены в Договоре об учреждении Европейского Сообщества. Главной целью ЕСЦБ является поддержание стабильности цен. Осуществляя все остальные свои цели и выполняя свои задачи, ЕСЦБ, прежде всего, должна заботиться о выполнении этой задачи. Только не вступая в противоречие со своей основной целью, ЕСЦБ должна осуществлять свою вторую цель – поддержку общей экономической политики Сообщества с целью достижения общих задач, стоящих перед ЕС.

Для выполнения этих целей перед ЕСЦБ ставятся такие задачи как: определение и проведение в жизнь валютной политики Сообщества; ведение международных обменных операций; владение и распоряжение официальными резервами иностранной валюты государств-членов ЕС; содействие правильному функционированию системы платежей; помощь в проведении компетентными органами политики разумного надзора за кредитными учреждениями и за стабильностью финансовой системы.

Европейский Центральный Банк является руководящим органом ЕСЦБ. Его функциями являются разработка и осуществление единой валютной политики государств-членов ЕС, перешедших на евро, разработка решений и принятие нормативных актов, необходимых для реализации задач ЕСЦБ, консультирование институтов Европейского Сообщества и органов государств-членов ЕС, по вопросам своей компетенции, ведение статистической отчетности, представление ЕСЦБ в международных организациях, эмиссия банкнот евро, осуществление валютных операций ЕСЦБ совместно с центральными банками государств-членов, составление и опубликование ежегодного доклада о деятельности ЕСЦБ и финансового отчёта ЕСЦБ, выполнение задач в сфере разумного контроля над кредитными организациями, а также обеспечение функционирования механизма обменных курсов .

Высшим органом ЕЦБ является Управляющий совет, состоящий из членов Исполнительного комитета ЕЦБ и управляющих центральными банками государств-членов, перешедших на евро, который принимает наиболее важные решения, включая определение единой валютной политики ЕС. Постоянное

руководство деятельностью ЕЦБ осуществляется Исполнительным комитетом, который состоит из Президента ЕЦБ, Вице-президента ЕЦБ и четырех других членов. До тех пор, пока не все государства-члены ЕС перешли на евро, для взаимодействия с центральными банками таких государств в ЕЦБ существует Общий совет, в который входят члены Исполнительного комитета ЕЦБ, а также управляющие всех центральных банков государств-членов ЕС.

### **Литература:**

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Белые альвы, 1997.
2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Терра, 2000.
3. Буторина О.В. Что такое евро? М.: Интердиалект +, 1999.

## **ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ**

Европейский Союз - интеграционная организация, главной целью которой служит построение “как можно более тесного союза европейских народов” (ст. 1 Договора о Европейском Союзе).

Членом Союза имеет право стать любое европейское государство, соблюдающее демократические принципы общественного строя: “принципы свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, а также принцип правового государства” (ст. 6, ст. 49 Договора о Европейском Союзе).

Для вступления в состав Европейского Союза необходимо, кроме того, наличие в стране достаточно высокого уровня экономического развития, сопоставимого со средними показателями ЕС, и осуществление правовой реформы с тем, чтобы заблаговременно привести внутреннее законодательство государства-кандидата в соответствие с нормами права Европейского Союза.

Формирование Европейского Союза осуществлялось постепенно, по мере усиления интеграционных процессов между входящими в его состав государствами и народами. Поэтапный характер строительства Европейского Союза отражается и в современном устройстве этой организации.

На первом этапе, в 1950-е годы, были учреждены Европейские сообщества, основной задачей которых выступало создание и регулирование общего рынка западноевропейских стран: Европейское объединение угля и стали (ЕОУС), Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом). Наиболее важной из указанных организаций является ЕЭС, которое с конца 1993 г. именуется “Европейское сообщество” (ЕС).

Следующим этапом в подготовке создания Европейского Союза стало учреждение в 1970 г. специального механизма для координации внешнеполитической деятельности государств-членов в целях сформировать “европейскую внешнюю политику”: Европейское политическое сотрудничество, ныне - общая внешняя политика и политика безопасности Европейского Союза (ОВПБ).

Начиная с 1975 г. государства-члены также приступили к разработке совместных мер по борьбе с преступностью и другими правонарушениями: сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере (СПСО), прежнее название (до 1 мая 1999 г.) - сотрудничество в области правосудия и внутренних дел.

Все три сферы и механизма интеграции на основании подписанного в Маастрихте (Нидерланды) в 1992 г. Договора о Европейском Союзе (“Маастрихтского договора”) были объединены в рамках единой интеграционной организации. В то же время с учреждением Европейского Союза созданные ранее Европейские сообщества не прекратили своего существования.

Европейское сообщество, ЕОУС и Евратом, вместе взятые, в политико-правовой доктрине, а иногда и в официальных документах именуют первой “опорой” Европейского Союза. В качестве второй и третьей “опор” выступают, соответственно, общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ) и сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере (СПСО).

Таким образом, с точки зрения внутреннего устройства Европейский Союз - это организация со сложной, комплексной структурой, складывающейся из трех компонентов (“опор”): Европейские сообщества, ОВПБ и СПСО. Функционирование каждой “опоры” подчиняется разным по характеру и содержанию источникам права Европейского Союза.

Три “опоры” Союза объединяет друг с другом, прежде всего, наличие единых целей и принципов, закрепленных непосредственно в Договоре о Европейском Союзе; единый состав государств-членов. Важным условием целостности Европейского Союза выступает также наличие у этой организации единой системы руководящих органов - институтов Европейского Союза.

По характеру своей компетенции Европейский Союз выступает как надгосударственная (наднациональная) организация политической власти, в пользу которой государства-члены добровольно ограничили свой суверенитет. Современный Европейский Союз - это государственно-подобное образование, постепенно эволюционирующее в сторону полноценной федерации. В то же время на современном этапе Европейский Союз еще сохраняет ряд общих черт с международной (межправительственной) организацией и конфедерацией государств.

Федерализация является главной тенденцией развития Европейских сообществ и Союза с момента их основания и по сей день. Наиболее принципиальными достижениями на этом пути являются:

- построение общего рынка, на основе которого образован единый внутренний рынок ЕС - “пространство без внутренних границ, в котором, согласно положениям настоящего Договора, обеспечивается свободное перемещение товаров, лиц, услуг и капиталов” (ст. 14 Договора об учреждении Европейского сообщества);
- строительство экономического и валютного союза. Его основой служит единая денежная единица ЕС - евро (в этом процессе пока не

- участвуют Великобритания, Дания и Швеция, которые по разным причинам сохранили в обращении свои национальные валюты);
- создание Шенгенского пространства и введение единой визы для иностранцев на основании Шенгенских соглашений;
  - разработка и проведение институтами Европейского Союза общей политики в разных областях: общая аграрная политика ЕС, политика конкуренции, иммиграционная, транспортная, экологическая политика и др.;
  - формирование права Европейского Союза - самостоятельной правовой системы, которая регулирует многие важные сферы общественных отношений с участием государств-членов, юридических лиц и рядовых граждан;
  - введение института гражданства Союза как устойчивой правовой связи граждан государств-членов непосредственно с Европейским Союзом. Новым комплексным источником, в котором закреплены основы правового положения граждан Союза, выступает принятая в 2000 г. Хартия Европейского Союза об основных правах;
  - принятие законодательства о европейском акционерном обществе единой организационно-правовой форме юридических лиц, которая может использоваться для осуществления предпринимательской деятельности на всей территории Европейского Союза;
  - разработка законодательства и принятие организационных мер в уголовно-правовой сфере с целью превратить Европейский Союз в целом в “пространство свободы, безопасности и правосудия” (ст. 2 Договора о Европейском Союзе): нормативные акты по борьбе с терроризмом, фальшивомонетничеством, отмыванием денег и другими формами “транснациональной” преступности; установление минимальных стандартов защиты прав лиц, потерпевших от преступлений; создание Европейского полицейского ведомства (Европол); подготовка к введению “европейского ордера на арест” и др.;
  - превращение Европейского Союза в самостоятельного участника международных отношений, установление Союзом партнерских отношений с иностранными государствами, в том числе с Российской Федерацией (Соглашение о партнерстве и сотрудничестве 1994 г. и другие соглашения России и ЕС по специальным вопросам).

В начале XXI века Европейский Союз вступил в новый этап преобразований, цель которых - сделать эту организацию более демократической и способной эффективно функционировать в условиях, когда в ее состав будут входить около тридцати государств-членов.

Реформы в Европейском Союзе осуществляются постепенно. Амстердамский договор 1997 г. (в силе с 1 мая 1999 г.) и Ниццкий договор 2001 г. (вступит в силу после ратификации всеми государствами-членами) внесли

частичные изменения в содержание учредительных документов Европейского Союза.

### **Литература**

1. Основы права Европейского Союза / под ред. проф. Кашкина С.Ю. М.: Белые альвы, 1997.
2. Право Европейского Союза: документы и комментарии / под ред. проф. Кашкина С.Ю. М.: Терра, 1999.

### **ЕВРОПЕЙСКОЕ АГЕНТСТВО ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС; ЕЕА; European Environment Agency) – учреждение Европейского Союза, осуществляющее сбор, обработку и анализ информации о состоянии окружающей среды на европейском континенте. Правовую базу деятельности Агентства составляет Регламент 1210/90 от 7 мая 1990 г. об учреждении Европейского агентства по окружающей среде и Европейской сети информации и наблюдения за окружающей средой, изменённый Регламентом 933/1999 от 29 апреля 1999 г.

Европейское агентство по окружающей среде является учреждением Европейского сообщества, Регламент 1210/90 выступает в качестве его устава. ЕАОС выполняет очень важную и уникальную работу, не случайно создание ЕАОС приветствовалось в Парижской хартии для новой Европы, подписанной государствами-участниками СБСЕ в ноябре 1990 года. «Де-факто» Агентство начало функционировать только с декабря 1993 года, штаб-квартира была определена в г. Копенгаген. ЕАОС выполняет следующие функции:

- обеспечение ЕС и государств-членов объективной экологической информацией; регистрация, сопоставление и оценка информации о состоянии окружающей среды; участие в информационном обмене и обеспечение сравнимости получаемой экологической информации на европейском уровне; обеспечение широкого распространения достоверной информации о состоянии окружающей среды и о результатах исследований в области экологии;
- координация Европейской сети информации и наблюдения за окружающей средой, содействие в инкорпорации её в международные системы мониторинга, содействие государствам-членам в становлении систем мониторинга окружающей среды и консультация государств-членов по данным вопросам;
- совершенствование методов оценки стоимости ущерба, превентивных и восстановительных мероприятий;
- участие в международном сотрудничестве.

Первоначально ст. 20 Регламента устанавливала возможность в ближайшем будущем наделить Агентство важными функциями по координации политики ЕС в отношении окружающей среды. В частности такими, как участие в контроле за имплементацией экологического законодательства ЕС, участие в создании системы экологической сертификации, а также проведение мероприятий направленных на совершенствование критериев оценки



воздействия на окружающую среду, предусмотренных Директивой 85/337/ЕЭС. Как указывалось в преамбуле документа, Регламент должен был быть пересмотрен через два года после его принятия. Однако через два года после принятия Регламента 1210/90, ЕАОС ещё даже не приступило к деятельности. Пересмотр Регламента состоялся только в 1999 году, когда Советом был утверждён Регламент 933/1999 от 29 апреля 1999 г. изменяющий Регламент 1210/90. Согласно изменениям, Агентство лишь частично было наделено теми полномочиями, которые на него планировалось возложить в соответствии с прежней редакцией ст. 20. Новая редакция ст. 20 не содержит каких-либо положений о будущем расширении компетенции Агентства.

Статья 19 Регламента 1210/90 указывает, что в работе Европейского агентства по окружающей среде могут участвовать не только государства-члены, но и другие государства, разделяющие подход Сообщества и государств-членов к задачам Агентства. Такое участие является предметом специального соглашения.

Регламент 1210/90 по существу ввёл два инструмента экологической политики Сообщества: информационный инструмент экологической политики ЕС – Европейское агентство по окружающей среде, и общую для Сообщества систему мониторинга окружающей среды – Европейскую сеть информации и наблюдения за окружающей средой. Сеть, согласно ст. 4 Регламента, включает в себя важнейшие элементы национальных информационных сетей государств-членов, национальные опорные пункты по сбору информации, тематические центры обработки информации в государствах-членах. Возглавляет и координирует Сеть, учреждённую Регламентом 1210/90, Европейское агентство по окружающей среде. (См. также Европейский Союз; Право Европейского Союза)

### **Литература**

1. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Отв. ред. Кашкин С.Ю. М., 1999.

### **ЕВРОПЕЙСКОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО**

Европейское акционерное общество – новая организационно-правовая форма юридических лиц, которая может учреждаться на всей территории Европейского Союза. Сокращенное название европейского акционерного общества - SE (аббревиатура от латинских слов *Societas Europaea* - “Европейское общество”).

Основы правового положения европейского акционерного общества установлены законодательными актами ЕС, принятыми в 2001 г. после более чем тридцатилетней подготовки: регламент от 8 октября 2001 г. “О статусе европейского акционерного общества” и директива, дополняющая указанный регламент правилами о привлечении наемных работников к управлению европейским акционерным обществом (вступают в силу в 2004 г.).

Европейское акционерное общество может быть учреждено путем слияния акционерных обществ из разных государств-членов ЕС или путем их

преобразования в SE. Допускается также создание в форме SE холдинга или дочернего общества.

Минимальный размер подписного капитала европейского акционерного общества должен быть не ниже 120 тыс. евро.

Органами SE являются общее собрание акционеров и, в зависимости от избранной системы управления - единый административный орган (“монистическая система”) либо функционирующие отдельно от друга руководящий и наблюдательный органы (“дуалистическая система”).

### **Литература**

1. Основы права Европейского Союза / под ред. проф. Кашкина С.Ю. М.: Белые альвы, 1997.

### **ИНСТИТУТЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Термином “институты” в праве Европейского Союза обозначаются руководящие органы данной организации, на которые возложено осуществление ее основных задач. Институты Европейского Союза одновременно выступают в качестве институтов каждого из Европейских сообществ: Европейского сообщества, Европейского объединения угля и стали, Европейского сообщества по атомной энергии. Понятия “институт Европейского Союза” и “институт Европейских сообществ”, таким образом, являются синонимами.

Основным источником, в котором закрепляется правовое положение институтов, служит Договор об учреждении Европейского сообщества 1957 г. (Часть пятая “Институты Сообщества” и Статут Суда, изложенный в отдельном протоколе).

Полномочия и порядок деятельности институтов в рамках остальных Сообществ (ЕОУС, Евратом) и других компонентов (“опор”) Союза (Общая внешняя политика и политика безопасности; Сотрудничество полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере) установлены договорами об учреждении ЕОУС и Евратома, и Договором о Европейском Союзе (об устройстве Союза см.: Европейский Союз; см. также Право Европейского Союза).

Каждый институт Союза имеет собственные правила процедуры (внутренний регламент).

Согласно ст. 7 Договора об учреждении Европейского Сообщества:

“Осуществление задач, возложенных на Сообщество, обеспечивают:

- Европейский парламент;
- Совет;
- Комиссия;
- Суд;
- Счетная палата”.

Указанные пять институтов, как уже отмечалось, одновременно выступают в качестве институтов ЕОУС и Евратома, а также институтов Европейского Союза в целом.

Европейский парламент (Европарламент)- представительный институт Союза. Его члены (депутаты) избираются в государствах-членах прямым всеобщим голосованием. Срок полномочий Европарламента 5 лет; досрочный роспуск или самороспуск невозможен.

Количество депутатов, избираемых в разных государствах-членах, зависит от численности населения соответствующей страны, хотя и не строго пропорционально. Так, в ФРГ в состав Европарламента избирается 99 человек, а в Люксембурге - 6. Общее число депутатов Европарламента в настоящее время составляет 626 человек (в будущем, после вступления новых государств-членов - 732).

Внутри Европейского парламента депутаты объединяются друг с другом не по национальному признаку, а в силу их партийной принадлежности - в так называемые “политические группы” (т.е. фракции). После последних выборов 1999 г. наиболее крупной фракцией располагает правоцентристская Европейская народная партия (примерно 230 депутатов), за ней следует Партия европейских социалистов (около 180 парламентариев); далее - остальные фракции, гораздо более малочисленные.

Руководство работой Европарламента осуществляют его Председатель, избираемый на 2,5 года, Бюро, ведающее административными вопросами (включает Председателя и 14 вице-председателей, а также квесторов, заседающих с правом совещательного голоса), и Конференция председателей (орган политического руководства в составе Председателя Европарламента и председателей депутатских фракций).

Как и в парламентах отдельных государств, в Европарламенте функционируют постоянные комиссии по различным вопросам. Европарламент имеет также право создавать временные комиссии, в том числе следственные.

Европейский парламент работает на сессионной основе. Его официальная резиденция - г. Страсбург (Франция). Часть заседаний Парламент проводит в Брюсселе, а его генеральный секретариат размещается в Люксембурге.

Полномочия Европарламента, первоначально весьма узкие, в 1980-е и, особенно, в 1990-е годы значительно увеличились; тенденция к их возрастанию сохраняется и в XXI веке.

В настоящее время в качестве основных полномочий Европарламента выступают:

- участие в законодательном процессе. Европейский парламент совместно с Советом Европейского Союза участвует в рассмотрении нормативных актов и других решений, проекты которых вносит, как правило, Комиссия.

Объем законодательных полномочий Европарламента по разным вопросам является неодинаковым. В одних случаях он участвует в законодательном процессе с правом совещательного (“консультативная

процедура”, “процедура сотрудничества”), в других - с правом решающего голоса (“процедура совместного принятия решений”);

- участие в принятии бюджета Европейского Союза (совместно с Советом Европейского Союза);
- контроль за деятельностью других органов и должностных лиц Европейского Союза (прежде всего, за Комиссией);
- полномочия по формированию органов и назначению должностных лиц, в частности, вотум доверия Комиссии и ее Председателю, назначение Омбудсмана;
- санкционирование ряда важнейших международных договоров ЕС;
- дача согласия на вступление в Европейский Союз новых государств-членов.

Совет Европейского Союза (Совет) включает представителей правительств государств-членов Европейского Союза на министерском уровне.

В зависимости от того, какие министры участвуют в заседаниях Совета, принято различать “общий Совет” и “специальный Совет”. Членами “общего Совета” являются министры иностранных дел, “специального Совета” - отраслевые министры.

Пост Председателя Совета поочередно, в течение 6 месяцев, занимают государства-члены Европейского Союза. Министры и иные должностные лица государства-председателя руководят работой заседаний Совета и его вспомогательных органов.

Председатель Совета также выступает официальным представителем Европейского Союза в целом по вопросам общей внешней политики и политики безопасности. Председателю в его работе помогает Генеральный секретарь Совета - Высокий представитель по вопросам общей внешней политики и политики безопасности.

В структуре Совета функционирует множество различных комитетов, состоящих из должностных лиц государств-членов ЕС. Наиболее важный среди них - Комитет постоянных представителей. Он включает руководителей постоянных представителей государств-членов при Европейском Союзе (или их заместителей).

Совет созывается на заседания его Председателем и работает на непостоянной основе. Официальное место нахождения Совета - г. Брюссель. Три месяца в году (апрель, июль и октябрь) заседания Совета проходят в Люксембурге.

Первоначально решения по всем основным вопросам Совет должен был принимать единогласно. Такой порядок давал каждому государству-члену возможность налагать вето на проекты законодательных и других актов, вносимых на рассмотрение Совета.

Начиная с 1986 г. принцип единогласия постепенно вытесняется принципом квалифицированного большинства. Когда Совет принимает решения квалифицированным большинством, его члены обладают неодинаковым числом голосов. Чем больше численность населения в государстве-члене, тем большее

число голосов в Совете имеет его министр. Четыре крупнейших государства-члена (Великобритания, Германия, Италия, Франция) имеют в настоящее время по 10 голосов каждое. Наименьшее число голосов у представителя Люксембурга (2).

С учетом ныне действующих квот (с 2005 г. они должны измениться) для принятия решения в Совете квалифицированным большинством необходимо минимум 62 голоса “за” из общего числа 87 (примерно 71%).

В системе институтов Европейского Союза Совет является носителем прежде всего законодательной власти, принимает самостоятельно или совместно с Европарламентом регламенты, директивы и другие правовые акты.

Совет также располагает полномочиями в сфере исполнительной власти, в частности, может в определенных случаях налагать штрафы на государства-члены.

К ведению Совета отнесено заключение международных договоров от имени Европейских сообществ и Союза, а также принятие других мер в рамках общей внешней политики и политики безопасности.

Европейская комиссия (Комиссия Европейских сообществ, Комиссия)-институт Европейского Союза, сходный по своей структуре и выполняемым функциям с правительством государства.

Комиссия состоит из двадцати человек: Председателя, двух его заместителей и семнадцати других членов (комиссаров), отвечающих, подобно министрам, за конкретные отрасли управления (комиссар по вопросам внутреннего рынка, по внешним сношениям и т.д.).

Все члены Комиссии назначаются сроком на 5 лет по общему согласию правительств государств-членов, но после вступления в должность выступают как полностью независимые должностные лица. Комиссия не может приступить к работе, не получив “вотум доверия” со стороны Европарламента (отдельный “вотум доверия” с 1999 г. предусмотрен для Председателя). Европарламент может выразить действующей Комиссии “вотум недоверия”, который влечет ее отставку.

В соответствии с поправками Ниццкого договора 2001 г. назначать Комиссию в будущем станет Совет Европейского Союза с согласия Европейского парламента.

Комиссия - институт, работающий на постоянной основе. Ее официальное место нахождения - г. Брюссель. В структуре Комиссии функционируют генеральные директораты и другие службы - своеобразные “ведомства”, занимающиеся отдельными сферами управления. Эти подразделения возглавляются генеральными директорами Комиссии, которые, в свою очередь, подчиняются комиссарам.

Функции и вытекающие из них полномочия Комиссии принято разделять на три группы:

- Комиссия, во-первых, играет роль “двигателя” Европейских сообществ и Союза. От нее исходит большинство законопроектов, вносимых на утверждение Европейского парламента и Совета Европейского Союза;

- в качестве “хранителя” права Европейского Союза Комиссия следит за соблюдением его предписаний как государствами-членами, так и частными лицами (главным образом, крупными компаниями). Если нарушителем является государство, то Комиссия сначала проводит расследование, а затем может возбудить против него дело в Суде. В некоторых случаях Комиссия может самостоятельно налагать штрафы на предприятия, нарушающие отдельные предписания ЕС;
- как исполнительный орган Комиссия осуществляет разнообразную по своему характеру деятельность, связанную с текущим управлением общественной жизнью: проводит инспекции и проверки, санкционирует определенные действия государств-членов и предприятий, ведет переговоры о заключении международных договоров, исполняет бюджет, издает акты делегированного законодательства и др.

Суд Европейских сообществ (Суд) - институт судебной власти Европейского Союза.

Суд включает 15 судей, назначаемых правительствами государств-членов по общему согласию сроком на 6 лет (по одному судье от каждого государства). Членами Суда являются также генеральные адвокаты (всего их 8), которые проводят независимое расследование поступающих в Суд дел и представляют Суду по ним свое заключение.

Суд работает на постоянной основе. В целях более скорого разрешения дел в структуре Суда образуются палаты; наиболее сложные дела рассматривает пленум (собрание всех судей).

Юрисдикция Суда складывается из нескольких самостоятельных категорий дел. Главные среди них:

- дела искового производства - иски к государствам-членам, институтам Союза и, реже, к юридическим и физическим лицам;
- преюдициальные запросы, которые подаются национальными судами на предмет толкования учредительных договоров и нормативных актов ЕС или с целью проверки соответствия актов институтов учредительному договору Европейского сообщества.

Подавляющее большинство дел Суд рассматривает на основании Договора об учреждении Европейского сообщества (ЕС). В рамках второй “опоры” Европейского Союза (общая внешняя политика и политика безопасности) юрисдикция у Суда отсутствует, а в рамках третьей “опоры” (сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере) весьма ограничена.

В 1989 г. с целью сократить нагрузку на Суд Европейских сообществ при нем был создан второй судебный орган - Суд (или Трибунал) первой инстанции, который формально не считается самостоятельным институтом.

Трибунал включает 15 судей (генеральных адвокатов здесь нет) и рассматривает по первой инстанции иски, подаваемые к институтам Союза физическими и юридическими лицами, а также служебные споры (споры с участием лиц, состоящих на гражданской службе у Европейских сообществ).

Решения Трибунала в кассационном порядке могут быть обжалованы в Суд.

Ниццкий договор 2001 г. в дополнение к двум существующим судам разрешил создавать судебные органы Европейского Союза специальной юрисдикции - “судебные палаты”. Судебные палаты будут учреждаться Советом Европейского Союза. Количество судебных палат не ограничивается.

На решения судебных палат можно будет подавать кассационные жалобы в Трибунал.

Местонахождение всех судебных органов Европейского Союза - г. Люксембург.

Европейская счетная палата - самый “молодой” институт Европейских сообществ и Союза. Она была создана в 1977 г., а в 1992 г. была признана пятым институтом Европейского Союза.

Европейская счетная палата состоит из 15 независимых аудиторов (по одному от каждого государства-члена), назначаемых на должность Советом Европейского Союза.

Основная функция Счетной палаты - контроль за исполнением “общего бюджета Европейского Союза” посредством аудиторских проверок, заключений и инспекций. Счетная палата осуществляет проверки как по собственной инициативе, так и по запросам от других институтов Союза.

Местонахождение Счетной палаты - г. Люксембург.

Кроме пяти рассмотренных выше институтов современный Европейский Союз располагает множеством других органов и учреждений. Наиболее важные среди них:

- Европейский совет - орган политической координации и политического планирования, состоящий из 16 членов: главы всех пятнадцати государств-членов (или главы их правительств), а также Председатель Европейской комиссии;
- Экономический и социальный комитет - консультативный орган, состоящий из представителей “на европейском уровне” от наемных работников, объединений работодателей, других социальных классов, групп и профессий;
- Комитет регионов - консультативный орган, включающий представителей органов субъектов федерации, регионального и местного самоуправления стран ЕС;
- Европейский центральный банк (ЕЦБ) - орган, осуществляющий общее руководство кредитно-денежной системой ЕС и управление единой валютой евро. Вместе с центральными банками государств-членов, входящих в “зону евро”, ЕЦБ образует Европейскую систему центральных банков (см.: Экономический и валютный союз);
- Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) - функционирующая при Европейском сообществе банковская организация, которая осуществляет предоставление кредитов, главным образом, в целях развития “отстающих” регионов ЕС;

- Обмудсман Европейского Союза (Европейский омбудсман) - назначаемое Европарламентом должностное лицо, проводящее независимые расследования по фактам нарушения порядка управления со стороны институтов и других органов Союза;
- Европол (Европейское полицейское ведомство) - юридически автономное учреждение, посредством которого осуществляются взаимные консультации, информирование и координация деятельности полицейских служб государств-членов. В дополнение к Европолу аналогичное ведомство планируется создать для органов прокуратуры государств-членов (Евроюст).

### **Литература**

1. Основы права Европейского Союза / под ред. проф. Кашкина С.Ю. М.: Белые альвы, 1997.
2. Право Европейского Союза: документы и комментарии / под ред. проф. Кашкина С.Ю. М.: Терра, 1999.

## **ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ**

Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ) - система мероприятий, проводимых Европейским Союзом по отношению к странам, не входящим в его состав, на основании специального раздела учредительного договора (раздел V Договора о Европейском Союзе “Положения об общей внешней политике и политике безопасности”).

Предметом ОВПБ являются, прежде всего, вопросы обеспечения мира и безопасности в Европе и на планете в целом; предотвращение и устранение вооруженных конфликтов. Вопросы социально-экономического сотрудничества с зарубежными странами находятся в компетенции Европейского сообщества, предусмотренной Договором об учреждении ЕС 1957 г. (см.: Европейский Союз).

В рамках общей внешней политики и политики безопасности Европейский Союз:

- устанавливает принципы и общие ориентиры ОВПБ, которым должны следовать все государства-члены и институты Союза;
- принимает общие стратегии - программные документы, в которых фиксируются приоритетные направления политики Союза по отношению к отдельным странам и географическим регионам (например, общая стратегия 1999 г. по отношению к России);
- разрабатывает общие позиции, определяющие подход Союза к конкретным внешнеполитическим проблемам;
- утверждает общие акции, на основании которых выполняются оперативные действия на международной арене (назначение специальных представителей за рубежом, посылка наблюдателей на



выборы, введение политических санкций против “третьих стран” и др.);

- издает решения, в том числе по организационным вопросам (например, решение “Об учреждении Военного комитета Европейского Союза”);
- может заключать международные соглашения с иностранными государствами.

Официальным представителем Европейского Союза по вопросам общей внешней политики и политики безопасности является государство-член, председательствующее в Совете (Председатель Совета Европейского Союза), от имени которого обычно выступают его глава правительства и министр иностранных дел (см.: Институты Европейского Союза).

С 1999 г. в Европейском Союзе имеется должность постоянного представителя по внешнеполитическим вопросам. Эта должность совмещается с постом Генерального секретаря Совета: Генеральный секретарь Совета Европейского Союза - Высокий представитель по вопросам общей внешней политики и политики безопасности (с 1999 г. Х. Солана).

На важнейших международных встречах Европейский Союз представляет так называемая “тройка” в составе руководителя государства-председателя Совета, Генерального секретаря - Высокого представителя и Председателя Европейской комиссии.

Составной частью общей внешней политики и политики безопасности Союза является Европейская политика в сфере обороны и безопасности (ЕПООБ) - комплекс мероприятий Европейского Союза в военной сфере.

Стратегической целью ЕПООБ выступает создание в перспективе общих оборонных структур Союза. В настоящее время ЕПООБ концентрируется на подготовке к учреждению Сил быстрого реагирования (СБР) Европейского Союза, которые будут осуществлять миротворческие операции в Европе и, возможно, в других регионах планеты.

Создание СБР запланировано на 2003 г. Предполагаемая численность этого воинского контингента - 50-100 тыс. человек. Личный состав СБР будет комплектоваться из военнослужащих государств-членов и государств-кандидатов в члены Европейского Союза (см.: Европейский Союз).

Для руководства Силами быстрого реагирования в структуре Совета Европейского Союза (см.: Институты Европейского Союза) в 2001 г. учреждены специальные органы: Комитет по вопросам политики безопасности, Военный комитет и Военный штаб Европейского Союза.

## **Литература**

1. Основы права Европейского Союза / под ред. проф. Кашкина С.Ю. М.: Белые альвы, 1997.
2. Право Европейского Союза: документы и комментарии / под ред. проф. Кашкина С.Ю. М.: Терра, 1999.

## ОБЩИЙ РЫНОК

Общий рынок (Common market) – концепция экономической интеграции государств-членов Европейского Союза в рамках Европейского сообщества (до 1992 г. Европейского экономического сообщества – ЕЭС). Основные положения концепции общего рынка отражаются в Римском договоре о Европейском Сообществе 1957 г.

Общий рынок включает три основных элемента.

Первый элемент – это таможенный союз, который охватывает всю торговлю товарами, предусматривает запрещение импортных и экспортных пошлин и любых сборов с равнозначным эффектом в торговых отношениях между государствами-членами, а также введение общего таможенного тарифа в их отношениях с третьими странами.

Второй элемент предопределяет то, что кроме таможенных пошлин и количественных ограничений на товарооборот, внутри общего рынка подлежат ликвидации и другие препятствия конкуренции и взаимодействия экономик государств-членов. Условия, при которых эти ограничения устранены, получили название «принципы общего рынка» или «свободы общего рынка»: свобода движения товаров, свобода движения лиц, свобода движения услуг, свобода движения капиталов.

Третьим элементом общего рынка является так называемая «позитивная интеграция» (в отличие от «негативной интеграции», направленной на разрушение экономических барьеров) – проведение государствами-членами через органы Европейского сообщества общих политик: аграрной, антимонопольной, торговой и т.д.

Римский договор предусматривал постепенное введение в действие концепции общего рынка в течение первых 12 лет после вступления Договора в силу (1958 г.). Этот период в свою очередь подразделялся на три стадии, по четыре года каждая. В течение этого времени в соответствии с подробным расписанием, осуществлялось снижение ограничений вплоть до полного устранения тарифных и нетарифных ограничений, во взаимной торговле, унификация таможенных правил и введение общего таможенного тарифа, постепенная отмена, устранение ограничений на свободу жительства и экономической деятельности, на движение капиталов внутри сообщества. Устанавливались также сроки поэтапного введения общих политик.

В целом процесс создания общего рынка завершился к концу 1960-х гг.

Концепция общего рынка послужила основой для реализации концепции внутреннего рынка (Internal Market), заложенной в Едином европейском акте 1986 г. и сегодня являющейся составной частью экономического и валютного союза (Economic and Monetary Union) государств-членов. Общий рынок частично распространяется также на государства-члены ЕАСТ (Швейцарию, Лихтенштейн, Исландию, Норвегию) на основе механизма Европейского экономического пространства (European Economical Area), соглашение о котором было заключено в 1992 г. (См. также Европейский Союз; Право Европейского Союза).

## Литература

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. Кашкина С.Ю. М. 1997.
2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Отв. ред. Кашкин С.Ю. М., 1999.

## ПОЛИТИКА ЕС В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Политика Европейского Сообщества в отношении окружающей среды явление примечательное. Это одна из «общих политик» ЕС, становление и развитие которой протекает уже более четверти века. Сегодня это одно из приоритетных направлений деятельности ЕС, согласно ст. 3 Амстердамского договора 1997 года. Охрана окружающей среды – актуальная проблема для европейского региона. Европа в наши дни является зоной экологического бедствия. Самое серьёзное внимание ЕС уделяет данной проблеме именно поэтому. Дальнейший экономический рост и политическое сплочение государств-членов, невозможны без учёта экологического фактора.

Динамику формирования политики ЕС в отношении окружающей среды, правового регулирования в данной области можно проследить, разделив развитие экологической компетенции Сообщества на этапы.

**Первый этап (1957–1972 г.).** Первоначально «окружающая среда» не была выделена Римским договором 1957 года как сфера интеграции. Однако, вопросы экологии определяли границы правового регулирования создания общего рынка, как, например, это отражается в ст. 36 Договора, которая позволяет государствам-членам вводить ограничения на импорт, экспорт, транзит в товарном обороте по соображениям экологической безопасности. В целом, несмотря на отсутствие общей политики в данной сфере в указанный период, Сообщество было подготовлено к расширению в ней своей деятельности. Проблемы окружающей среды затрагивались и вторичным правом Сообществ, особенно в документах направленных на осуществление сельскохозяйственной и энергетической политики ЕЭС.

**Второй этап (1972–1986 г.).** В 1972 году Совет глав государств / правительств стран-членов принял решение о расширении компетенции Сообщества в новых областях, в т. ч. и в области окружающей среды. Хотя, в первичное право Европейских Сообществ изменения внесены не были. Все решения в новой сфере деятельности принимались через статьи 100 и 235 Договора, которые позволяли ЕЭС для достижения целей Сообщества предпринимать действия в сферах не обозначенных в учредительном договоре. Подобное саморасширение компетенции получило название «эффект перелива». Регулирование новой области сплочения проводилось в основном путём издания директив – актов гармонизации права государств-членов. В эти годы были приняты первые программы действий Сообщества в области экологии, появились первые судебные прецеденты. ЕЭС присоединилось к ряду важнейших международных конвенций по охране окружающей среды, таким, как Конвенция об охране дикой флоры и фауны и природных мест обитания в Европе 1979 года, Международное соглашение по тропической древесине 1983

года, Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года и др.. Данный период знаменуется становлением политики Сообщества в отношении окружающей среды и способов её правового регулирования.

**Третий этап (1986–1992 г.).** Единый Европейский Акт 1986 года внёс изменения в Договор об учреждении ЕЭС 1957 года. В статьях 130 r-t были определены цели и задачи, принципы и направления политики Сообщества в области окружающей среды. В отношениях между Сообществом и государствами-членами по охране окружающей среды был внедрён принцип «субсидиарности». Данный принцип означает, что деятельность Сообщества в области экологии осуществляется в той мере, в какой цели рассматриваемой политики могут быть реализованы на уровне Сообщества лучшим образом, чем государствами-членами на индивидуальной основе. Во вторичном праве в этот период наблюдается рост правового регулирования природоохранной деятельности на основе регламентов – актов унификации права государств-членов. Одновременно продолжалась деятельность по гармонизации права государств-членов, в частности в области охраны почв и защиты от химического загрязнения. В этот период первостепенное значение для Сообщества имеют вопросы внедрения системы оценки возможного воздействия на окружающую среду, мониторинга, распространения экологической информации и доступа общественности к ней и, особенно, финансирования природоохранных мероприятий. На третьем этапе процесс становления политики Сообщества в отношении окружающей среды, правового регулирования в данной сфере завершился.

**Четвертый этап (1992 г.–настоящее время).** Это этап совершенствования экологической политики Сообщества. Договор о Европейском Союзе 1992 года внёс коррективы в статьи 130g–t. Сегодня целями и задачами политики ЕС в отношении окружающей среды являются:

- сохранение, защита и улучшение состояния окружающей среды;
- забота о защите здоровья людей;
- достижение разумного и рационального использования природных ресурсов;
- содействие на международном уровне мерам, направленных на решение региональных и общемировых проблем охраны окружающей среды.

Политика Сообщества в отношении окружающей среды строится на принципах превенции, предосторожности, возмещения ущерба, ответственности загрязнителя.

Маастрихтский договор определил также основные требования к текущим программам действий ЕС в области экологии, некоторые положения о финансировании мероприятий такого рода. Был исключён принцип «субсидиарности» из экологических статей Договора, данный принцип был вынесен как бы за скобки, определён статьей 3b как один из общих принципов деятельности Сообщества.

30 апреля 1999 года вступил в силу Амстердамский договор об изменении Договора о Европейском Союзе, договоров, учреждающих европейские сообщества и ряда связанных с ним актов, который заложил новые возможности для совершенствования правового регулирования в области экологии. Договор подтвердил приверженность ЕС идеям «устойчивого развития» и намерения в дальнейшем проводить соответствующие мероприятия по охране окружающей среды (статья 6). Новый договор изменил нумерацию статей, теперь окружающей среде посвящён Раздел XIX Договора о ЕС, статьи 174–176[1].

На сегодняшний день в рамках системы права Европейского Союза сложилась устойчивая, целостная и обладающая автономностью функционирования совокупность норм в области охраны окружающей среды – Европейское право окружающей среды. Вторичное право ЕС в данной сфере насчитывает около 300 актов. Одними из важнейших таких актов являются Директива Совета 85/337/ЕЭС от 27 июня 1985 года по оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду и Регламент Совета ЕЭС 1210/90 от 7 мая 1990 года об учреждении Европейского агентства по окружающей среде и Европейской сети информации и наблюдения за окружающей средой.

Директива 85/337/ЕЭС оказала огромное влияние как на международно-правовое сотрудничество в области окружающей среды, так и на экологическое законодательство различных стран, которые не являются членами Европейского Сообщества. В основу Директивы был положен принцип превентивных действий, смысл которого состоит в том, что меры по защите окружающей среды должны проводиться заблаговременно и должны быть направлены на устранение непосредственного неблагоприятного источника, недопущения его появления. Поэтому любой экономический проект государственный или частный, который может повлиять на окружающую среду, будь то строительство автострады или ввод в действие нового металлургического цеха, должен пройти соответствующую экологическую оценку, согласно статье 1 Директивы. Директивой определены критерии такой оценки (статья 3), а также приводятся типы проектов, оценка которых обязательна (Приложение 1) и типы проектов, для которых государства-члены могут определить обязательность оценки (Приложение 2). Серьёзное внимание уделяется в документе распространению экологически значимой информации и учёту мнения заинтересованной общественности. В последнее время в Комиссии ЕС дискусируется вопрос о необходимости замены Директивы 85/337/ЕЭС регламентом и, соответственно, приведения к единообразию положений об оценке вредных воздействий некоторых проектов на окружающую среду в государствах-членах.

Регламент 1210/90 по существу ввёл общую для Сообщества систему мониторинга окружающей среды и учредил информационный инструмент экологической политики ЕС – Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС). Европейское агентство по окружающей среде является учреждением Европейского Сообщества, Регламент 1210/90 выступает в качестве его устава. ЕАОС выполняет очень важную, уникальную работу по сбору и анализу

информации о состоянии окружающей среды на континенте. Не случайно создание ЕАОС приветствовалось в Парижской хартии для новой Европы, подписанной государствами-участниками СБСЕ в ноябре 1990 года. «Де-факто» Агентство начало функционировать только с декабря 1993 года, штаб-квартира была определена в г. Копенгаген. Как следует из статьи 20 Регламента, в ближайшем будущем на Агентство планируется возложить важные функции по проведению политики ЕС в отношении окружающей среды – участие в контроле за имплементацией экологического законодательства Союза, разработки стандартов системы «эко-лейбл», учрежденной Регламентом 880/92 от 23 марта 1992 г., а также совершенствование критериев оценки воздействия на окружающую среду, предусмотренных Директивой 85/337/ЕЭС. Статья 19 Регламента 1210/90 указывает, что в работе Европейского агентства по окружающей среде могут участвовать не только государства-члены, но и другие государства, разделяющие подход Сообщества и государств-членов к задачам Агентства, в том числе, возможно, и Российская Федерация.

Вообще, Европейский Союз сегодня готов к широкому сотрудничеству с нашей страной по различным проблемам экологии. Представляется, что подобное сотрудничество России и Европейского Союза в области окружающей среды может быть перспективным и плодотворным, направленным на предотвращение экологической катастрофы в регионе. Это подчёркивается сегодня в концепции «Северного Измерения» и Коллективной стратегии Европейского Союза по отношению к России, принятой на заседании Европейского Совета 3–4 июня 1999 года. Экология не знает границ. Охрана окружающей среды в Европе должна стать совместным делом всей европейской цивилизации.

---

[1] Соответствие номеров статей прежней и действующей редакций договора, учреждающего ЕС

## **ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Право Европейского Союза (EU law; European Union law) – уникальный правовой феномен, сложившийся в ходе развития европейской интеграции в рамках Европейских сообществ и Европейского Союза, результат реализации наднациональной компетенции институтов Европейского Союза. Право Европейского союза представляет собой специфический правопорядок, правовую систему сложившуюся на стыке международного права и внутригосударственного права государств-членов Европейского Союза, обладающую самостоятельными источниками и принципами. Автономность Права Европейского Союза подтверждена рядом решений Суда Европейских сообществ.

Термин «право Европейского Союза» употребляется с начала 1990-х гг. с появлением Европейского Союза, до этого сложившийся правовой массив обозначался как «право Европейских сообществ», «право Европейского

сообщества», хотя последние понятия не равнозначны понятию «право Европейского Союза». Некоторые ученые рассматривают понятие «право Европейского Союза» как синоним более широкого понятия «Европейское право», используемого в узком смысле.

Центральным звеном, ядром права Европейского Союза и права Европейских сообществ является право Европейского Сообщества (право ЕС). Стержнем же, несущей конструкцией права ЕС являются принципы права ЕС – исходные положения наиболее общего характера, определяющие смысл, содержание, реализацию и развитие всех остальных норм права ЕС.

Принципы права ЕС разделяются на функциональные и общие принципы права ЕС. К функциональным принципам относятся принцип верховенства права ЕС и принцип прямого действия права ЕС. Принцип верховенства права ЕС означает приоритет норм права ЕС над нормами национального законодательства государств-членов, нормы национального права государств-членов не должны противоречить нормам права ЕС. Принцип прямого действия права ЕС означает непосредственное применение права ЕС на территории государств-членов, действие норм права Сообщества без какой-либо трансформации в правопорядок государства-члена. Данные принципы были выработаны практикой Суда путём толкования учредительных документов организации. К числу общих принципов права ЕС относятся принцип охраны прав и свобод личности, принцип правовой определённости, принцип пропорциональности, принцип недискриминации, принцип субсидиарности, а также ряд процессуальных принципов.

Право Европейского Союза обладает оригинальной системой источников. Формы (источники) права Европейского Союза образуют целостную систему источников с присущей для такой системы иерархией актов. Система источников права Европейского Союза включает в себя две группы актов – акты первичного права и акты вторичного права.

К актам первичного права относятся все учредительные договоры Европейского Союза. По своей юридической природе акты первичного права являются международными договорами. Нормы актов первичного права обладают высшей юридической силой по отношению ко всем другим нормам Европейского Союза, содержащимся в актах вторичного права.

Особенностью Европейского Союза является то, что в его основе лежат несколько международных договоров, учредительного характера. В первую очередь это Парижский договор об учреждении ЕОУС 1951 г., Римский договор, учреждающий ЕС 1957 г., Римский договор, учреждающий Евратом 1957 г., Маастрихтский договор о Европейском Союзе 1992 г., так называемые «учредительные договоры в узком смысле». Данные договоры носят «конституирующий» характер для Европейского Союза. К «учредительным договорам в широком смысле» обычно относят все перечисленные выше акты, а также международные договоры изменяющие и дополняющие их: Брюссельский договор, учреждающий единый Совет и единую Комиссию европейских сообществ (Договор о слиянии) 1965 г., Бюджетный договор 1970 г., Бюджетный договор 1975 г., Единый европейский акт 1986 г., Амстердамский

договор об изменении Договора о Европейском Союзе, договоров, учреждающих европейские сообщества и ряда связанных с ними актов 1997 г. На Конференции государств-членов, завершившейся 11 декабря 2000 г. в г. Ницца, были одобрены очередные изменения в учредительные договоры Союза (Ницкий договор 2001 г.). Эти изменения были окончательно оформлены 14 февраля 2001 г.

К актам вторичного права относятся акты, издаваемые институтами Союза, а также все другие акты принимаемые на основе учредительных договоров. В определении источников вторичного права мы наблюдаем столкновение подходов к пониманию источников в континентальной и англосаксонской правовых семьях (признание в качестве источников юрисдикционных актов), а также влияние концепции источников в международном праве.

Вторичное право Европейского Союза имеет своими источниками различные категории правотворческих форм. Первая категория актов вторичного права – это нормативные акты, к ним относятся регламенты, директивы, рамочные решения, общие решения ЕОУС, рекомендации ЕОУС. Вторая категория – это индивидуальные акты, к ним относятся решения (кроме общих решений ЕОУС). Третья категория – это рекомендательные акты, к которым относятся рекомендации (кроме рекомендаций ЕОУС) и заключения. Следующей категорией актов вторичного права являются акты о координации Общей внешней политики и политики безопасности, а также Сотрудничества полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере. К данной категории актов относятся принципы и общие ориентиры, общая позиция, совместная акция, общая стратегия. Отдельную категорию актов составляют юрисдикционные акты – решения Суда. К источникам вторичного права относятся акты *sui generis* – «неофициальные» формы права, не предусмотренные учредительными договорами акты, издаваемые органами Союза (обычно выражаются, как решение конкретного органа или резолюция). Последнюю категорию источников вторичного права можно обозначить как международные акты, в неё входят решения и акты представителей государств-членов, конвенции между государствами-членами заключенные на основе учредительных договоров, международные договоры Европейского Союза.

Своеобразие Европейского Союза предопределяет и структурные особенности права Европейского Союза. Структуру права Европейского Союза составляют несколько взаимосвязанных друг с другом элементов. Элементами данной структуры являются учредительные договоры Европейского Союза, положения о правах и основных свободах человека, нормы, принятые по ОВПБ и СПСО, а также право Европейских сообществ.

В праве Европейского Союза сегодня наблюдаются тенденции кодификации и совершенствования (*Enforcement*). Лаакенская декларация 2001 г., принятая на саммите глав государств/правительств государств-членов в рамках Европейского совета подчёркивает необходимость реформы источников первичного и вторичного права Европейского Союза, упрощения правовых форм и создания на основе учредительных договоров Европейского Союза и



Хартии Европейского Союза об основных правах 2000 г. полноценной Конституции Европейского Союза. (См. также: Европейский Союз).

### **Литература**

1. Европейское право: Учебник / Энтин Л.М. (отв. ред.). – М.: Норма, 2000.
2. Капустин А.Я. Европейский союз: интеграция и право – М.: РУДН, 2000.
3. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. Кашкина С.Ю. М. 1997.
4. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Отв. ред. Кашкин С.Ю. М., 1999.
5. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998.
6. Шенгенские соглашения. М. 2000.

### **ХАРТИЯ ЕС ОБ ОСНОВНЫХ ПРАВАХ**

Хартия основных прав Европейского Союза от 7 декабря 2000 г. – последний по времени в минувшем тысячелетии, но весьма значимый «билль о правах». Он как бы подводит итог всему предшествовавшему развитию идей прав человека в конституционном и международном праве не только в Европе, но и во всем мире. Совет Европы и формируемое на его основе право, регламентирующее права человека, оказали огромное влияние на содержание и дух этого важного документа.

Находящаяся одновременно в сфере действия и конституционного и международного права, Хартия являет собой первый фундаментальный «наднациональный» акт в сфере гуманитарного права. Этот документ впервые ставит своей целью защиту личности не от государства (или не только от государства) и его органов, но от надгосударственной организации и ее органов. За Хартией весьма вероятно может последовать целая серия аналогичных источников права других интеграционных группировок. В этом смысле Хартия может сыграть роль прецедента, обладающего большой убедительной силой.

Для России Хартия – не только важный образовательный материал для повышения общей правовой культуры граждан и будущих юристов, но и образец для сравнения и совершенствования отечественного законодательства в области прав человека и законодательства, формирующего возможные интеграционные союзы России с другими странами.

Хартия Европейского Союза сочетает в себе преемственность и оригинальность. Так, с одной стороны она вобрала в себя основные достижения гуманитарного права, уже выработанного человечеством, с другой – подошла к этим достижениям творчески и по-своему.

Преемственность этому документу обеспечивает в частности принцип недопустимости ограничения прав и свобод, закрепленных в других источниках права. Он прямо зафиксирован в тексте Хартии. Как следует из ст. 53 документа, ни одно из ее положений в своем толковании, а значит в претворении в жизнь, не должно наносить ущерба основным правам и

свободам, признанным другими юридическими источниками в рамках права Союза, международного или внутригосударственного права. Следовательно, Хартия может лишь улучшить, усовершенствовать существующее в Европе положение с правами человека, но ни в коем случае не ухудшить его.

Права и свободы в Хартии излагаются по совершенно новой схеме. В отличие от традиционного для западной доктрины прав человека деления прав и свобод на первостепенные, к которым относились прежде всего гражданские и политические права и «второстепенные», к которым обычно причисляли группу социально-экономических прав, Преамбула и Хартия в целом рассматривают правовой статус человека и гражданина Европейского Союза в единстве и равенстве составляющих его прав и свобод, в чем одновременно проявляется также принцип единства и недискриминации прав и свобод в его «европейском варианте».

В Хартии основой классификации избраны не вид или сфера применения прав, а ценности, на которых они базируются, и которые они защищают. В этом проявляется принцип неделимости основных прав и свобод, который отражен в Преамбуле документа.

Хартия Европейского Союза сводит все личные, политические и социально-экономические права воедино, признает все их в качестве основных. Социальные права по своей природе хотя и сохраняют во многом программный характер, но они более не считаются второстепенными.

Хартия Европейского Союза об основных правах состоит из преамбулы, которая сама по себе не содержит юридических норм (указывает причины и цели принятия Хартии, ее источники, основополагающие ценности), и 54 статей, сгруппированных в 7 глав.

Главной идеей Преамбулы и всей Хартии является провозглашение в абзаце 2 того, что Европейский Союз «помещает человеческую личность в центр своей деятельности посредством введения гражданства Союза и создания пространства свободы, безопасности и правосудия».

Преамбула как бы предваряет логику закрепления в тексте Хартии прав и свобод человека вокруг семи основополагающих принципов-ценностей, воплощающих в себе единый комплекс, составляющий правовой статус личности: принцип уважения человеческого достоинства, принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина, принцип равенства, принцип солидарности, принцип демократии и принцип правового государства. Особо подчеркивается, что эти принципы основаны на духовном, нравственном и историческом наследии народов Европы (абз. 2).

Соответственно названы и главы Хартии: I – Достоинство, II – Свободы, III – Равенство, IV – Солидарность, V – Гражданство, VI – Правосудие. Соединенные вместе они и дают то, что мы называем демократией.

Такое объединение прав-ценностей, прав-принципов без разделения их на группы в соответствии с традиционными классификациями, в неразрывной связи с ответственностью и обязанностями (абз. 6), которые мы видим в Преамбуле, подчеркивает растущую универсальность и единство правового статуса человека и гражданина Европейского Союза и одновременно отражает

принцип неделимости основных прав, свобод, ответственности и обязанностей, как они зафиксированы в Хартии.

Общую структуру правового статуса гражданина Европейского Союза усиливает принцип недопустимости ограничений прав и свобод, которым пронизаны Преамбула и текст Хартии Европейского Союза об основных правах.

Проявляя первостепенную заботу о людях, как индивидуумах Хартия, однако, не забывает о коллективах людей, политически организованных на местном, региональном, национальном и европейском уровнях. Поэтому развивая общие ценности, Союз уважает «в то же время разнообразие культур и традиций народов Европы, а также национальную индивидуальность государств-членов и организацию их публичной власти...» (абз. 3 Преамбулы).

Приведенные выше положения Преамбулы подчеркивают, что защита прав и свобод человека при помощи права Европейского Союза не вытесняет и не подменяет соответствующие правовые механизмы государств-членов. По сути, защита прав человека на уровне Европейского Союза является еще одним правовым механизмом, который, одновременно, и унифицирует существующие национальные системы защиты прав и свобод, объединяет их с действующими международно-правовыми актами и при этом существует параллельно с ними, не исключая, а логически дополняя их.

Новые концептуальные походы, использовавшиеся при создании Хартии, привели к тому, что в ней отчетливо отразились новейшие тенденции развития современного права, а также проявились и новые тенденции, которым еще предстоит формироваться в третьем тысячелетии.

Сравнительно гладкое развитие интеграционных процессов в XX веке сменило более осторожное, иногда критическое отношение разных слоев населения к интеграции и связанной с ней глобализации. В чем-то глобализация уже рассматривается как опасность для некоторых прав человека и гражданина. Неудивительно, что в момент одобрения Хартии в Ницце, на улицах шли демонстрации с протестами против опасностей, порождаемых глобализацией.

Из буквы и духа Преамбулы и Хартии можно вывести принципиально новую тенденцию развития гуманитарного права в третьем тысячелетии. Она состоит в поиске правовых средств ограничения негативных последствий интеграции, интернационализации и глобализации. Началом этого процесса может стать предпринятая Хартией попытка нового, более гармоничного сочетания прав и свобод с обязанностями и ответственностью друг перед другом, «человеческим обществом и будущими поколениями». Тем более, что эта ответственность касается такого нестандартного единого комплекса субъектов, который в настоящем времени охватывает личность, государства, нации, интеграционные объединения и человечество в целом, а в будущем – обращено к еще не существующим будущим поколениям. Эта неразрывная связь современного права с будущим и признание ответственности перед ним имеет, на наш взгляд, особое значение.

Красной нитью через Преамбулу проходит новое осмысление принципа ненасилия, проявляющегося в стремлении к эволюционному созиданию без разрушения, огульного отрицания и насилия, то есть выбор объединяющейся

Европой взвешенного, цивилизационного, а не революционного движения из уважаемого прошлого через толерантное настоящее к достойному будущему.

Хартия основных прав Европейского Союза отразила также тенденцию все большего сближения и взаимопроникновения гуманитарных положений конституционного права и международного права. В этом также отразилась общемировая тенденция унификации гуманитарного права, а также все большего выдвигания его на ведущее место.

С планируемым расширением Европейского Союза дальнейшее развитие получит тенденция территориального расширения «европейского гуманитарного права», а также расширение его влияния как примера или как «мирового гуманитарного стандарта».

С прекращением идеологической конфронтации между «социализмом» и «капитализмом» идеи прав человека превращаются в мировую идеологию, которая, тем не менее, может использоваться как коварное орудие в целях достижения теми или иными кругами своего господства. В этом плане следует особое внимание обратить на формирование «наднационального», в том числе европейского, гуманитарного права.

Именно в ходе развития в «европейском праве» его гуманитарной сферы, происходит своеобразное отлаживание и методов «европейского права». Поскольку право Европейского Союза находится где-то между международным и конституционным правом, в нем должны присутствовать собственные своеобразные методы регулирования. Если в международном праве более всего приемлем метод координации, согласования, то в конституционном праве с закономерностью преобладает императивный метод, метод подчинения. Обоснованным становится и то, что в праве Европейского Союза участники этого объединения сначала договариваются и координируют свои позиции, а затем в своей деятельности подчиняются достигнутым договоренностям, то есть все более формируется и отлаживается метод «скоординированной субординации». Этот метод, как представляется, с неизбежностью будет все больше использоваться человечеством в будущем.

В Преамбуле отчетливо зафиксирован расширительный характер закрепления в Хартии прав и свобод человека. Прежде всего, она требует безусловного соблюдения прав и свобод, зафиксированных уже действующим законодательством. Кроме этого, Преамбула предусматривает по возможности постоянное дополнение этого списка правами, возникающими в результате социального прогресса, научного и технологического развития, стремясь при этом закрепить не минимальный уровень, как это обычно принято в международно-правовой практике, а возможно достижимый максимум их числа и уровня осуществления. В абз. 4 Преамбулы ставится цель «усилить защиту основных прав, обеспечив посредством Хартии более ясное их выражение».

Хартия одновременно является инструментом ускорения создания гражданских обществ в странах-участниках Европейского Союза и формирования гражданского общества в рамках всей европейской интеграционной группировки. Демократический глобализм будущего может быть построен только на основе гуманистического регионализма. При этом

государства с неизбежностью должны будут отдавать некоторые из своих полномочий наднациональному гражданскому обществу по мере его созревания. Наднациональные гражданские общества, как представляется, будут расширять свои региональные границы в планетарном направлении.

В Хартии отразилась интересная и чрезвычайно гуманная идея, стимулирующая дальнейшее совершенствование правового статуса граждан. Она состоит в стремлении признавать практически равным законодательно закрепленному достигаемый на практике все более превышающий, по сравнению с формально закрепленным, реально достигнутый уровень осуществления прав и свобод человека.

Хартия Европейского Союза об основных правах укрепила и расширила возможности судебной защиты прав и свобод граждан и других лиц, находящихся на территории ЕС. Это важная тенденция, особенно усилившаяся со второй половины XX века.

В завершающей ее части Преамбула (абз. 6) подчеркивает, что «пользование данными правами порождает ответственность и создает обязанности как перед другими лицами, так и по отношению к человеческому обществу и будущим поколениям». Это положение Преамбулы не вполне традиционно для такого рода документов, поскольку обычно Преамбулы рассматриваются лишь как вводные общие положения, не предусматривающие конкретных прав и не порождающие обязанностей.

Хартия обращена как к современному человечеству, так и к будущим поколениям, что делает ее одновременно «программным» документом.

Прогрессивное развитие Хартией гуманитарного права приводит к все большему сближению и взаимопроникновению «Европейского права» и «права Европейского Союза», расширению и обогащению последнего. Это расширение и сближение происходит прежде всего за счет права Совета Европы и авторитета Европейской Конвенции 1950 г.

В Хартии ставится задача полной имплементации прав и свобод, которые вытекают «из Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, социальных хартий, принятых Сообществом и Советом Европы, а также из судебной практики Суда Европейских сообществ и Европейского суда по правам человека» (абз. 5) преамбулы.

Последняя часть приведенной фразы свидетельствует о тенденции к унификации гуманитарного права в целом, и, в частности, права Европейского Союза и права Совета Европы, а также судебной практики по правам человека (особенно Европейского Суда по правам человека, находящегося в Страсбурге) и существующих в Европе механизмов их защиты. Достижения гуманитарного права Европы все более сливаются и переплетаются с наработками других интеграционных группировок и международного права в целом, развивая и обеспечивая все более эффективные формы и средства защиты прав человека и гражданина в самых различных государствах мира.

В Хартии отразилось стремление при посредстве инструментария прав и свобод человека, в значительной степени созданного в результате деятельности Совета Европы, обеспечивать внутреннюю стабильность и безопасность,

достигать консенсуса в рамках интеграционной группировки, сводя к минимуму классовые, национальные и иные конфронтации, по возможности избегая грубого наднационального или государственного принуждения, мирно разрешая в интересах граждан возникающие конфликты, балансируя в рамках Союза интересы индивидуумов, мест, регионов и стран, обеспечивая при этом поддержку слабым и перспективы сильным, находя эффективные стимулы и инструменты для прогресса и пользования большинством населения Европейского Союза его плодами.

### **Литература**

1. Хартия Европейского Союза об основных правах: Комментарий / под ред. д.ю.н., проф. С.Ю. Кашкина. – М.: Юриспруденция, 2001.

### **ШЕНГЕНСКИЕ СОГЛАШЕНИЯ**

Шенгенские соглашения - система из двух договоров, которые были подписаны во второй половине 1980-х годов между государствами-членами Европейских сообществ в Шенгене (имя “Шенген” носит расположенный на территории Люксембурга старинный замок постройки XIV века, а также окружающий этот замок поселок сельского типа):

- Соглашение “О постепенной отмене проверок на общих границах” (Шенгенское соглашение 1985 г.);
- Конвенция о применении Шенгенского соглашения (Шенгенская конвенция 1990 г.).

Главная цель Шенгенских соглашений - отмена личных проверок на границах между государствами-членами ЕС (“общие” или “внутренние” границы). Достижение этой цели привело к формированию Шенгенского пространства (или “Шенгенской зоны”), внутри которого физические лица могут перемещаться свободно, а на внешних границах введена единая (Шенгенская) виза.

Шенгенская виза имеет силу на всей территории Шенгенского пространства. Она выдается только для краткосрочных поездок иностранцев (максимум три месяца в течение одного полугодия). Существует также Шенгенская транзитная виза.

Кроме норм о пересечении границ (внутренних и внешних) Шенгенские соглашения включают правила, посвященные охране законности и правопорядка, борьбе с преступностью.

На основании Шенгенских соглашений функционирует специальная информационная система, связывающая друг с другом правоохранительные органы государств-членов - Шенгенская информационная система.

Первоначально Шенгенские соглашения подписали только пять государств-членов Европейских сообществ. Впоследствии к ним присоединились остальные государства-члены (см.: Европейский Союз), кроме Великобритании и Ирландии. Ассоциированными участниками Шенгенских соглашений являются Исландия и Норвегия.

С 1 мая 1999 г. Шенгенские соглашения и принятые на их основе нормативные акты были инкорпорированы (включены) в правовую систему Европейского Союза (см.: право Европейского Союза).

### **Литература**

2. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Шенгенские соглашения. М.: Профобразование, 2000.

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ**

Экономический и валютный союз (ЭВС; EMU; Economic and Monetary union) – высшая форма экономической интеграции государств-членов Европейского Союза. Учреждён в 1992 г. Маастрихтским договором о Европейском Союзе, осуществляется в рамках Европейского сообщества. ЭВС состоит из двух компонентов – экономического и валютного. Основой экономического компонента ЭВС является внутренний рынок, на котором в полном объеме действуют свободы передвижения товаров, услуг, лиц, капиталов и платежей, а также свобода учреждения. Другой составляющей экономического компонента ЭВС является координация экономических политик государств-членов Европейского Союза. Это предполагает не только простую координацию экономических политик, но и жесткий контроль со стороны институтов Союза за размером бюджетного дефицита государств-членов, а также за платежным балансом этих государств. Кроме того, государствам-членам запрещается получать льготное кредитование со стороны центральных банков таких государств, а также осуществлять целый ряд кредитных операций с центральными банками, включая овердрафты. Кроме того, в рамках экономического компонента ЭВС государства-члены и институты Союза определяют общие цели, в соответствии с которыми и должны определяться и координироваться экономические политики государств-членов.

Общие положения, определяющие правовое положение Экономического и валютного союза мы можем найти в разделе 1 Договора об учреждении Европейского сообщества 1957 г. («Принципы»). Особо важную роль играет ст. 4, которая определяет все основные составляющие Экономического и валютного союза. Так пункт 1 этой статьи посвящен «экономическому» компоненту экономического и валютного союза и определяет принцип свободной рыночной экономики со свободной конкуренцией, которыми должна руководствоваться экономическая политика Союза, а также те основы, на которых она должна базироваться. Таких основ три: 1) тесная координация экономических политик государств-членов; 2) внутренний рынок; 3) определение общих целей экономических политик государств-членов.

П. 2 ст. 4 Договора об учреждении Европейского сообщества определяет, «валютный» компонент Экономического и валютного союза, сразу же подчиняя его экономической политике Европейского Союза. Он определяет, что «валютный» компонент состоит из единой валюты, определения и проведения одной валютной политики и единой политики обменных курсов. При этом основной целью этих политик является поддержание стабильности цен, т.е.

стабильность валюты и отсутствие инфляции. Только в той степени, в которой это не будет противоречить поддержанию стабильности цен, эти политики должны также поддерживать общие экономические политики Союза.

П. 3 ст. 4 Договора об учреждении Европейского сообщества определяет основополагающие принципы, которым должна соответствовать деятельность Сообщества в рамках Экономического и валютного союза. Ими являются: 1) стабильность цен, то есть либо отсутствие инфляции, либо поддержание инфляции в минимальных пределах; 2) платежеспособные государственные финансовые и валютные условия; и 3) устойчивый платежный баланс. Второй и третий принципы означают обязанность государств-членов Европейского Союза воздерживаться от чрезмерного бюджетного дефицита.

Валютным компонентом ЭВС является единая валюта евро, на который перешли 12 государств-членов Европейского Союза. Существование единой валюты повлекло к созданию специального институционального механизма для управления ею – Европейской системы центральных банков, которую возглавляет Европейский центральный банк. Именно этот орган принимает и осуществляет единую валютную политику на территории всех государств-членов, перешедших на евро. Курсы валют государств-членов, не перешедших на евро, привязаны к евро в рамках Механизмом обменных курсов II.

Для того, чтобы перейти на единую валюту, государства-члены должны соответствовать четырем критериям сближения, которые предусмотрены в ст. 121 Договора о Европейском сообществе и в специальном Протоколе к этому договору. Эти критерии таковы:

1. Критерий достижения высокого уровня стабильности цен, означает, что показатель цен государства-члена, характеризующий долговременный средний темп инфляции наблюдаемый в течение года, не превышает более, чем на 1,5%, такой же показатель у трех государств-членов с наименьшим показателем.

2. Критерий защищенности финансового положения правительства означает, что соответствующее государство-член не обладает на данный момент чрезмерным бюджетным дефицитом, то есть против него не возбуждена процедура чрезмерного бюджетного дефицита.

3. Критерий нормального участия в Механизме обменных курсов за последние два года. Это означает, что государство-член, не прилагало особых усилий для участия в этом механизме. В частности, не предпринимало девальвации своей валюты в отношении валюты любого другого государства-члена (в том числе на двусторонней основе).

4. Критерий сближения, достигнутого государством-членом и его участия в Механизме обменных курсов, отраженный в уровне долгосрочных процентных ставок что означает, что в течение года государство-член имело среднюю номинальную величину долгосрочной процентной ставки, не превышающую более, чем на 2% этот же показатель у государств с наибольшим уровнем стабильности цен.

Кроме того, необходимо, чтобы законодательство такого государства-члена, регулирующее правовое положение его центрального банка соответствовало Договору о Европейском сообществе и Статуту Европейской



системы центральных банков и Европейского центрального банка. (См. также: Европейский Союз; Право Европейского Союза).

### **Литература**

1. Основы права Европейского Союза: Учебное пособие / Под ред. Кашкина С.Ю. – М. 1997.
2. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Отв. ред. Кашкин С.Ю. – М., 1999.
3. 3.Европейское право / Отв.ред. Энтин Л.М. М.2000.
4. Шенгенские соглашения. – М. 2000.
5. Хартия Европейского Союза об основных правах: комментарий. – М., 2001.

### **ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ ЕС**

Электронная торговля, осуществляемая посредством сети Интернет, является важной составной частью процесса глобализации.

Конец двадцатого и начала нового века характеризуются значительными изменениями в мировой экономике и цивилизации в целом, связанными, во многом, с развитием информационных технологий, новых электронных средств связи и широким использованием глобальной сети Интернет. В последнее время активно осуществляется переход экономически наиболее развитых стран на новую стадию развития – стадию информационного общества. В предпринимательской сфере эти изменения находят свое воплощение в быстром росте «новой экономики», основу которой составляет электронный способ ведения бизнеса, или – электронная торговля (англ. *electronic commerce*).

Под электронной торговлей понимается совершение коммерческих сделок с использованием электронных средств связи. При этом сделки совершаются в онлайн-режиме, в том числе и в режиме реального времени (англ. *on-line*, ср. франц. *en ligne*), без использования традиционных носителей информации. Как отмечается в литературе, основным принципиальным отличием электронной торговли от традиционной является продвижение товара через сеть Интернет.

Начало развития электронного ведения бизнеса относят к концу шестидесятых годов, но лишь в последнее десятилетие он вышел за пределы банковской сферы и получил широкое развитие. Сеть Интернет становится главным средством осуществления радикальных перемен в современном бизнесе.

Вместе с новым явлением неизбежно возникают сложности, связанные с необходимостью урегулировать ранее неизвестный объект общественных отношений, для понимания которого необходим междисциплинарный подход, сочетание технических, экономических, финансовых и юридических знаний. Кроме того, специалисты выделяют два ключевых момента, из которых следует исходить в законодательной деятельности в данной сфере: быстрая смена технологий и очень высокий уровень глобализации экономических отношений в области «новой экономики».

Наиболее развитые в экономическом плане страны в последние годы разработали законодательство по отдельным аспектам электронного бизнеса, которое становится примером для других государств. Нормативные акты приняты недавно в Соединенных Штатах, Канаде, Австралии, некоторых европейских государствах, а также на уровне международных организаций. В то же время, накопленный опыт правоприменительной практики нового законодательства еще не значителен.

В Европейском Союзе набирает обороты программа «Электронная Европа» (e-Europe), которая направлена на максимально широкое внедрение новых информационных технологий в жизнь граждан Европейского Союза, распространение доступа в сеть Интернет и т.д. Правовая сторона этой программы связана с формированием нового, единообразного законодательства на уровне ЕС.

Цели и принципы правового регулирования этой новой сферы:

а) реализация принципов внутреннего рынка в части обеспечение свободы движения услуг информационного общества;

б) обеспечение уважения прав и основных свобод человека в условиях применения новых средств связи, включая свободу слова, право на получение информации, право на неприкосновенность частной жизни и др.;

в) решение важнейших задач, таких как увеличение занятости населения путем создания рабочих мест в «новой экономике», инновационное развитие малого и среднего бизнеса, рост инвестиций в научные исследования;

г) установление правовой определенности в электронной торговле, при соблюдении прав потребителей и общественно важных интересов, в таких областях, как, например, здравоохранение.

Основные ориентиры при создании правовой базы электронной торговли заключаются в необходимости создания эффективно действующего механизма. Важно при этом избежать «заурегулированности» и сохранить достаточный простор для частной инициативы и действия автономных сил в рамках единого рынка. Также необходимо сохранить достигнутый уровень защиты прав потребителей, общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

Наибольших успехов в развитии правового регулирования услуг информационного общества достиг Европейский Союз.

Законопроектные работы в Европейском Союзе по разработке базового нормативного акта в области электронной торговли были начаты в 1996 г. По итогам широкой дискуссии Европейская комиссия в апреле 1997 г. выступила с «Европейской инициативой в области электронной торговли». В июне 2000 г. была принята «Директива о некоторых правовых аспектах услуг информационного общества и, в частности, электронной торговли на внутреннем рынке» (Директива об электронной торговле). Государствам-членам было предписано привести свое законодательство в соответствие с Директивой в срок до 17 января 2002 г.

Принятый акт основывается на общих принципах внутреннего рынка ЕС, таких как свобода учреждения и свобода предоставления услуг (соответствующие полномочия по изданию актов предоставлены институтам

Союза в соответствии с п. 2 ст. 47 и ст. 55 Договора о Европейском сообществе), а также положениях о гармонизации национального законодательства (ст. 95 Договора о ЕС).

К особенностям предмета Директивы, как и других нормативно-правовых актов Европейского Союза в области электронной торговли, относится фрагментарность национального законодательства, которое может отсутствовать вовсе, а при наличии – создавать преграды развитию информационного общества, или не обеспечивать должной защиты законных прав и интересов юридических и физических лиц. Поэтому законодательные акты Европейского Союза в данной сфере призваны скорее создать новое единообразное право, а не только гармонизировать уже действующее.

Директива об электронной торговле обеспечивает развитие внутреннего рынка ЕС в отношении услуг информационного общества, под которыми понимаются «услуги, оказываемые по индивидуальному запросу клиента на расстоянии, обычно за вознаграждение, посредством электронной передачи и хранения данных».

Оказание таких услуг по индивидуальному запросу является их отличием, в частности, от телевизионных услуг. Приведенное понятие выходит за рамки сделок, заключаемых электронным путем, и включает услуги по онлайн-поиску и предоставлению информации, доступу к базам данных, пересылке и хранению информации, обмену коммерческой корреспонденцией.

Общий принцип, закрепленный в Директиве, гласит, что государства-члены не вправе ограничивать осуществление услуг информационного общества, происходящих или адресованных за национальную границу, но в пределах Европейского Союза. При этом в законодательство вводится принцип ответственности государства происхождения услуги. Действие Директивы об электронной торговле распространяется на услуги, предоставляемые поставщиками с территории Европейского Союза, и не применимо к услугам, предоставляемым с территории третьих стран.

Важнейшим в этой связи оказывается вопрос определения государства, с территории которого оказывается услуга. Директива исходит из сложившегося в практике Суда Европейских сообществ, понимания места учреждения поставщика услуги, как места действительного осуществления экономической деятельности. Такая деятельность должна предусматривать создание коммерческого предприятия на неограниченный срок. В соответствии с данным правилом, местом нахождения поставщика услуги будет являться не место, например, физического нахождения данных его сайта, а центр его реальной экономической активности, т.е. место, из которого обеспечивается предоставление услуг.

Исключением из принципа свободы предоставления услуг информационного общества является традиционный перечень вопросов общественного порядка, государственной безопасности, здравоохранения и охраны нравственности. Ограничение свободы электронных сообщений требует применения принципа пропорциональности, развитого в праве Европейского Союза.

Реализация принципов внутреннего рынка ЕС находит свое выражение также в том, что для оказания услуг информационного общества не требуется получения предварительного разрешения властей (ст. 4 Директивы). При этом поставщик услуг обязан обеспечивать постоянный доступ к информации о себе, включая фирменное наименование, действительное место нахождения, адрес электронной почты.

За пределами сферы действия Директивы об электронной торговле и других актов Европейского Союза пока остаются вопросы налогообложения экономической деятельности в сети Интернет. В настоящее время, услуги, предоставляемые электронным путем получателям на территории государств-членов извне, не облагаются налогом на добавленную стоимость. Комиссия выступила в 2000 г. с проектом изменений Шестой директивы о НДС, предусматривающим правила определения места налогообложения некоторых услуг информационного общества, исходя из принципа страны назначения.

### **Литература**

1. Балабанов И.Т., Электронная коммерция, Учебное пособие для вузов, СПб, 2001, С.191.

## **ЭЛЕКТРОННАЯ ЦИФРОВАЯ ПОДПИСЬ В ЕС**

Электронная подпись – это данные в электронном формате, которые прилагаются к другим электронным данным или логически ассоциируются с ними и служат в качестве метода установления аутентичности.

Электронная цифровая подпись – реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Повсюду в мире все шире используется электронная цифровая подпись, в особенности в банковской системе. Отсутствие правового регулирования порядка и последствий применения электронно-цифровой подписи на государственном уровне долгое время затрудняло ее использование.

В 1973 г. 239 банков стран Европы и Северной Америки учредили Сообщество всемирных межбанковских финансовых телекоммуникаций с целью создания международной сети для передачи данных между финансовыми организациями. Сегодня S.W.I.F.T. является ведущей международной организацией в сфере финансовых телекоммуникаций, обеспечивающих оперативную, безопасную и надежную передачу финансовых сообщений по всему миру. Пользователями этой системы являются крупнейшие финансовые институты из 177 стран мира.

Сравнительно до недавнего времени отсутствовало должное правовое регулирование отношений, возникающих в момент создания электронной цифровой подписи и их последствий на государственном уровне. Особая важность правового регулирования этой проблемы обусловлена тем, что сегодня, в эпоху глобальной информатизации, сложно решать какие-либо

вопросы без современных средств подписания документов, законным образом оформляющих заключение сделок.

С 1996 г. начались работы по созданию Типового закона об электронной подписи в специально созданной рабочей группе в рамках Комиссии ООН по праву международной торговли (UNCITRAL). В феврале 2000 г. был представлен проект Типового закона, вызвавший, впрочем, неоднозначную реакцию в деловых кругах. Документ представляет собой, скорее, набор основных принципов регулирования электронной подписи и должен рассматриваться как минимальный стандарт для регулирования сделок и сообщений, передаваемых электронным путем. Новейшее законодательство об электронной подписи, принятое в Европейском Союзе, США, Японии и некоторых других странах, идет значительно дальше по сравнению с проектом Типового закона UNCITRAL.

Европейский Союз, как и некоторые наиболее развитые страны мира, понимая важность проблемы законодательного регулирования электронной цифровой подписи, рассмотрел вопрос о регулировании отношений, возникающих при заключении различных сделок в электронном виде. В декабре 1999 г. Европейский парламент совместно с Советом приняли Директиву о порядке использования электронных подписей в Европейском Сообществе нормы которой подлежали имплементации в национальное законодательство до июля 2001 г.

Этот институт призван устранить существенные барьеры на пути широкого использования электронных средств коммуникации и электронной торговли.

Быстрое технологическое развитие и глобальный характер сети Интернет являются основаниями для идеологии открытости к различным технологиям и услугам, относящимся к установлению соответствия данных оригиналу, в том числе и при помощи электронных средств. Электронные подписи получают самое широкое распространение в различных областях деятельности человека, что неизбежно приводит к развитию новых услуг и продуктов, прямо или косвенно связанных с ними. Определение таких продуктов и услуг не может сводиться лишь к предоставлению сертификатов и работе с ними. Оно неизбежно затрагивает регистрационные услуги, отметку времени, инструктивные услуги, услуги, связанные с применением компьютерной техники и т.п.

Распространение таких институтов как электронная подпись, электронная торговля (коммерция), электронные деньги и т.п. позволяет расширить рынок и работать с зарубежными клиентами, что ведет к росту конкурентоспособности и открывает для потребителей и бизнесменов новые перспективы безопасного обмена информацией и торговли независимо от границ. В связи с тем, что значительное число сделок, совершаемых посредством сети Интернет содержат «иностранный» элемент, возникает проблема применимого права.

Целью Директивы – способствовать использованию электронных подписей и внести вклад в дело их юридического признания.

В нашей стране основополагающим документом стал Федеральный закон, целью которого является «обеспечение правовых условий использования электронной цифровой подписи в электронных документах, при соблюдении которых электронная цифровая подпись в электронном документе признается равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе».

## **Литература**

1. ФЗ РФ «Об электронной цифровой подписи» от 10.01.2002г. № 1-ФЗ.

## **ЭЛЕКТРОННЫЕ ДЕНЬГИ В ЕС**

Электронные деньги – это серии зашифрованных наборов символов, заменяющие банковские купюры и монеты. Как средство платежа и накопления электронные деньги представляют собой информацию о количественном выражении стоимости денежного эквивалента. Эта информация хранится в электронном виде на специальном устройстве, принадлежащем пользователю электронных денег. По мере того, как лицо, которому принадлежат электронные деньги, использует их для совершения сделок и оплаты товаров или услуг, информация об их денежной стоимости, хранящаяся на электронном устройстве, изменяется.

Право Европейского Союза регулирует не только традиционные объекты общественных отношений, но все более охватывает новейшие отрасли права, возникающие в последние годы в связи с бурным развитием высоких технологий.

Отличительной чертой электронных денег от таких привычных банковских продуктов, как депозитные или кредитные карты, является то, что при применении электронных денег не используется банковский счет лица, которому принадлежат электронные деньги. Потребитель пользуется электронными деньгами, не расходуя денег со своего банковского счета.

С технической точки зрения, электронные деньги принято разделять в зависимости от их электронного носителя на «жесткие» электронные деньги и «программные» электронные деньги. Для «жестких» электронных денег, которые наиболее распространены сейчас в мире, характерно хранение информации на каком-то определенном и специально для этого предназначенном устройстве, – в большинстве случаев, на микрочипе, находящемся в пластиковой карте.

В свою очередь, «программные» электронные деньги фиксируются в специальной программе и могут храниться пользователем на персональном компьютере. Это позволяет с большим удобством использовать «программные» электронные деньги для расчетов через интернет и иные телекоммуникационные сети.

Кроме того, для всех электронных денег на современном этапе характерны следующие черты – в отличие от дебетовых и кредитных карт они предоставляют пользователям высокую степень анонимности; для всех электронных денег характерна сложная криптографическая защита.

Сегодня, создание и криптографическая защита всех электронных платежных систем, включая электронные деньги, - это одна из наиболее актуальных и сложных проблем, которые стоят перед программистами.

Кроме того, электронные деньги, как и привычные для нас «бумажные» деньги, уязвимы – поломка жесткого диска или карточки, на которых они размещены, может означать их утрату. Существует и опасность расшифровки кодов систем, используемых для эмиссии электронных денег.

С экономической точки зрения электронные деньги похожи на «частные» деньги, существовавшие еще в 19 веке. Они позволяют реализовать такие основные функции денег, как обмен и накопление, причем мгновенное выполнение финансовых операций с их использованием существенно ускоряет и упрощает систему расчетов.

Для большинства электронных денег характерна замкнутость обращения в одной замкнутой системе, а также возможность использовать их только один раз – т.е. лицо, чьи товары или услуги были оплачены электронными деньгами не может само их использовать вновь, а должно перевести их у лица, выпустившего электронные деньги либо в новые электронные деньги, либо в «обычные» деньги. Отметим, что последние тенденции в развитии криптографии начинают постепенно позволять переходить на взаимопроникновение схем по использованию электронных денег (т.е. возможность их использования в нескольких системах платежей), а также к неоднократности использования электронных денег. Всё это обеспечивает возможность придать электронным деньгам более глобальный характер.

В настоящий момент объем электронных денег, находящихся в обращении в Западной Европе и США крайне незначителен. Так на территории государств-членов ЕС, перешедших на евро, на конец июля 2000 г. общий объем электронных денег составлял всего 140 миллионов евро, т.е. 0,04% от объема наличных средств, находившихся в обращении. С другой стороны, эта цифра не столь уж мала, если мы учтем, что еще в 1994 г. на той же территории электронных денег не было вообще.

В связи со стремительным развитием высоких технологий наиболее развитые страны мира вынуждены быстро реагировать на появление подобных феноменов. Наиболее активную позицию в данном вопросе занимает Европейский Союз.

В связи с новизной электронных денег, нормативные акты Сообщества, регулирующие вопросы, связанные с использованием электронных денег были приняты Европарламентом и Советом в самые последние годы и являются одной из первых в мире попыток создать правовые рамки для развития электронных денег.

Именно поэтому, опыт права Сообщества по регулированию использования электронных денег заслуживает самого пристального внимания и анализа. Он позволяет увидеть один из вариантов правового регулирования оборота электронных денег и, в будущем, когда Россия неизбежно столкнется с необходимостью регулирования электронных денег, уже появившихся в нашей

стране, учесть то лучшее, что было наработано западноевропейскими законодателями.

В праве ЕС существует всего два новейших нормативных акта, принятие которых напрямую вызвано необходимостью правового регулирования использования электронных денег. К ним относятся:

1. Директива 2000/46/ЕС от 18 сентября 2000 г. «Об учреждении, деятельности и надзоре за деятельностью организаций, занимающихся электронными деньгами»; и

2. Директива 2000/28/ЕС от 18 сентября 2000 г. «О внесении изменений в Директиву 2000/12/ЕС «Об учреждении и деятельности кредитных организаций».

Кроме того, Регламент Европейского центрального банка ЕЦБ/1998/16, посвященный порядку предоставления ЕЦБ статистических данных финансовыми учреждениями, среди прочего, регулирует вопрос предоставления ЕЦБ статистических данных о выпуске и использовании электронных денег финансовыми учреждениями на территории зоны обращения евро.

Наконец, важное значение для понимания причин появления вышеуказанных директив и их содержания имеет Доклад ЕЦБ «Об электронных деньгах». В этом докладе подробно описаны не только, экономические последствия существования и обращения электронных денег, но и выдвигаются предложения по их правовому регулированию, которые легли в основу вышеуказанных директив.

### **Литература**

1. Райнер А. Право Интернета: новая правовая отрасль на стыке европейского и национального права // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение № 2(35) 2001, С. 133–143.