

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ РФ
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ
КАФЕДРА МЕНЕДЖМЕНТА И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ**



0095.02.01

Левина Н.А.

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для студентов экономического факультета**

2-е издание, переработанное



УДК 336
ББК 65.261.3
Л34

Рекомендовано к изданию учебно-методическим советом
Института социальных и гуманитарных знаний

Рецензенты:

И.М. Курзина – к.эконом.н., доцент кафедры менеджмента Казанского архитектурно-строительного университета;

А.А. Порсев – к.техн.н., доцент кафедры менеджмента организации Института социальных и гуманитарных знаний.

Левина Н.А.

Л34 Бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие для студентов экономического факультета / Левина Н.А. – 2-е изд, перераб. – Казань: Изд-во «Юниверсум», 2010. – 90 с.
ISBN 978-5-9991-0088-7

Учебное пособие составлено в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности «Менеджмент организации».

Предназначено для студентов и преподавателей экономических факультетов высших учебных заведений.

УДК 336
ББК 65.261.3

© Левина Н.А., 2010

© ИСГЗ, 2010

© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2010

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Объем дисциплины и виды учебной работы студентов	6
Примерная программа дисциплины	7
Рабочая программа учебной дисциплины	8
Краткий курс лекций	14
Планы семинарских (практических) занятий	53
Самостоятельная работа студентов	68
Контроль знаний студентов	77
Литература	89

ВВЕДЕНИЕ

Необходимость реформирования бюджетной системы в современных условиях определяется объективными требованиями экономической действительности.

Развитие общества, многие годы живущего в условиях жесткой централизации, еще довольно длительное время будет определяться развитием бюджетных отношений. Но и при рыночной системе роль бюджетного регулирования не уменьшается: ведь общество не перестает нуждаться в сильной и авторитетной власти, способной осуществлять контроль над теми процессами, в которых рынок оказывается бессилён, а именно бюджет позволяет аккумулировать для этого финансовые ресурсы и осуществлять в конечном итоге их использование.

Таким образом, совершенствование бюджетного устройства способно оказать значительное положительное воздействие на функционирование всей рыночной системы. И это совершенствование следует осуществлять как по отношению к внутренним, межбюджетным отношениям, основывая их исключительно на принципах бюджетного федерализма, так и по отношению к количественным и качественным показателям самого бюджета, способствуя его сбалансированности и осуществляя достаточный контроль за уровнем возможных бюджетного дефицита и государственного долга. Только в совокупности эти изменения способны превратить государственный бюджет из средства дестабилизации экономики в мощный стимул экономического роста.

Процесс преобразования бюджетной системы – сложный, длительный, порой весьма болезненный. Тем не менее начало ему уже положено. От успешного его завершения зависит будущее всей российской экономики.

Учебное пособие побуждает студентов к размышлениям над сутью межбюджетных отношений, учит находить эффективные решения проблем финансирования бюджетов, анализировать состав и структуру бюджетных доходов и расходов, давать оценку макроэкономическим процессам в обществе и государстве.

Цель курса – получение студентами теоретических и практических знаний в области организации бюджетной системы РФ, разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы, методов их планирования. Предметом изучения является теория организации бюджетного процесса на федеральном, региональном и местном уровнях.

Задачей курса является:

– ознакомление студентов с порядком формирования и использования средств централизованного денежного фонда государства – бюджета, организацией работы финансовых органов и ведомств по составлению и исполнению бюджетов, органов законодательной (представительной) власти – по рассмотрению и утверждению бюджетов, а также организацией контрольно-аналитической работы на всех стадиях бюджетного процесса;

- формирование понятийного аппарата по бюджетной системе РФ;
- изучение теоретических основ бюджетного процесса в Российской Федерации;
- изучение налоговых и неналоговых доходов, формирующих Федеральный бюджет;
- применение положений Налогового и Бюджетного кодексов РФ, а также нормативно-законодательных актов в вопросах функционирования бюджетной системы РФ.

Требования к уровню подготовки студентов, завершивших обучение

Студент должен:

- владеть базовыми понятиями и иметь четкое представление о бюджетной системе Российской Федерации, налогообложении, способах формирования доходов и расходов бюджета и внебюджетных фондов;
- знать современное бюджетное устройство РФ и полномочия участников бюджетного процесса;
- уметь проводить презентацию по актуальным вопросам функционирования бюджетной системы РФ;
- ориентироваться в действующем налоговом-бюджетном законодательстве Российской Федерации;
- изучить налоговые и неналоговые источники доходов бюджета РФ;
- уметь использовать полученные теоретические знания на практике;
- знать принципы организации бюджетной системы, бюджетные полномочия различных уровней власти;
- уметь разбираться в организации доходов и расходов бюджетов, организации межбюджетных отношений;
- иметь представление о формах и видах финансовой помощи и условиях их выделения;
- знать порядок планирования доходов и расходов бюджетов;
- иметь представление о практической деятельности финансовых органов по составлению и исполнению, контролю за формированием и использованием средств бюджетов.

**ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ
И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ**

Вид учебной работы	Объем часов по формам обучения	
	Очная	Заочная
№ семестров	8	9
Всего часов	100	100
Лекции	28	12
Практические и семинарские занятия	22	–
Самостоятельная работа	50	88
Итоговая аттестация	Экзамен	Экзамен

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ «БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Содержание и значение государственного бюджета. Влияние бюджета на социально-экономические процессы. Бюджетная политика. Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ. Бюджетное право. Основы разграничения доходов и расходов между бюджетами. Бюджетный процесс: составление, рассмотрение, утверждение, исполнение бюджетов по звеньям бюджетной системы. Формирование федерального, регионального и местных бюджетов. Управление бюджетами разных уровней. Бюджетная классификация. Содержание и принципы формирования доходов бюджета; методология их планирования по звеньям бюджетной системы и видам налоговых и неналоговых доходов. Экономическая и контрольная работа финорганов по доходам и расходам бюджета. Экономическое содержание и функциональность. Экономическое содержание и функциональное назначение бюджетных расходов. Методология планирования, порядок их финансирования. Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей материального производства и регулирование экономики. Расходы бюджета на социальную сферу: образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культуру, искусство. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды. Государственная поддержка науки. Расходы бюджета на государственное управление, обеспечение безопасности граждан и государства. Расходы бюджета на международную деятельность, обслуживание государственного внутреннего и внешнего долга. Финансовая поддержка субъектов Федерации.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Бюджет как финансовая база деятельности государства

Содержание и значение государственного бюджета. Объективная необходимость концентрации финансовых ресурсов в руках государства. Бюджетный механизм, характеристика его элементов, их использование при формировании бюджетного фонда. Социально-экономическое значение бюджета.

Бюджет как инструмент общегосударственного контроля. Влияние бюджета на социально-экономические процессы. Использование бюджета для регулирования экономики. Бюджет как основной инструмент государственного регулирования отраслевых и территориальных пропорций. Роль бюджета в финансовом обеспечении развития производственной и социальной инфраструктуры, финансирование целевых программ социальной защиты населения. Использование бюджета для проведения инвестиционной политики, обеспечения развития рыночных отношений.

Тема 2. Организационно-правовые основы построения бюджетной системы РФ

Бюджетная система РФ, бюджетное устройство. Принципы построения бюджетной системы РФ. Звенья бюджетной системы РФ, их характеристика. Виды бюджетов. Федеральный бюджет и его роль в бюджетной системе РФ.

Бюджеты субъектов Федерации, их роль в развитии территории.

Местные бюджеты, их виды и значение. Развитие бюджетной системы Российской Федерации.

Консолидированные бюджеты и их роль в бюджетном процессе. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды и их место в бюджетной системе Российской Федерации.

Особенности консолидации внебюджетных фондов в бюджетах различных уровней.

Тема 3. Управление бюджетами разных уровней

Понятие об управлении бюджетами. Субъекты, объекты и элементы управления. Уровни управления бюджетной системой. Аппарат управления бюджетами на разных уровнях. Его функции и задачи. Права, обязанности финансовых органов по управлению бюджетами в современных условиях.

Министерство финансов РФ, его задачи и функции. Содержание работы финансовых органов на разных уровнях управления. Казначейство, его задачи и функции. Совершенствование форм и методов работы по управлению бюджетами. Усиление экономических методов управления бюджетами разных уровней.

Тема 4. Основы разграничения доходов и расходов между бюджетами

Доходы бюджета, их классификация. Виды доходов бюджета. Налоговые и неналоговые доходы бюджета. Собственные доходы бюджетов, их состав.

Финансовая помощь. Безвозмездные перечисления. Основы разграничения доходов между уровнями бюджетной системы.

Доходы федерального бюджета, их состав и структура. Доходы местных бюджетов, их состав и структура.

Расходы бюджета, их классификация. Капитальные и текущие расходы бюджетов. Формы расходов бюджетов. Резервные фонды, их назначение, порядок образования и использования. Основы разграничения расходов между бюджетами.

Расходы, финансируемые исключительно из федерального бюджета. Расходы, финансируемые исключительно из субъектов Федерации. Расходы, финансируемые исключительно из местных бюджетов. Расходы, финансируемые совместно из федеральных и местных бюджетов.

Тема 5. Бюджетная политика РФ

Бюджет как инструмент экономической политики государства в условиях перехода к рыночной экономике. Инструменты бюджетной политики, их характеристика. Требования к бюджетной политике, критерии бюджетной политики.

Содержание и основные задачи бюджетной политики. Факторы, предопределяющие направленность современной бюджетной политики в РФ.

Бюджетное послание президента. Основные направления бюджетной политики в области доходов, расходов, финансирования целевых программ, инвестиционных проектов, обеспечения социальной защиты населения, регулирования бюджетной системы, дефицита бюджета.

Тема 6. Бюджетный процесс, его стадии и организационно-правовое регулирование

Бюджетный процесс, его стадии. Бюджетный год, бюджетный период. Участники бюджетного процесса. Бюджетное право. Бюджетные полномочия органов государственной власти РФ, субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Бюджетные права органов власти различных уровней в области составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов. Бюджетный кодекс как свод прав органов власти различных уровней.

Разграничение полномочий представительных и исполнительных органов власти и органов местного самоуправления в организации бюджетного процесса. Полномочия Министерства финансов в бюджетном процессе.

Тема 7. Формирование федеральных, региональных и местных бюджетов

Органы, осуществляющие формирование федеральных, региональных и местных бюджетов, местного самоуправления. Роль финансовых органов в составлении проектов соответствующих территориальных бюджетов.

Этапы формирования федерального бюджета. Сведения, необходимые для составления проекта федерального бюджета. Прогноз социально-экономического развития РФ и бюджетное послание президента как основные документы для определения бюджетных проектировок. Порядок формирования доходов и расходов федерального бюджета. Передача расходов и доходов федерального бюджета в бюджеты субъектов Федерации.

Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов. Порядок формирования доходов и расходов бюджетов субъектов Федерации. Разрешение разногласий, возникших при формировании бюджетов субъектов Федерации. Формирование местных бюджетов. Показатели, характеризующие оптимальность формирования доходов и расходов бюджетов. Экономическая и контрольная работа финансовых органов по доходам и расходам бюджета.

Тема 8. Рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетов

Порядок рассмотрения и утверждения федерального бюджета.

Предметы первого, второго, третьего и четвертого чтения федерального бюджета. Рассмотрение федерального закона о федеральном бюджете Советом Федерации. Порядок внесения изменений и дополнений в закон о федеральном бюджете.

Порядок рассмотрения и утверждения региональных и местных бюджетов. Рассмотрение и утверждение региональных и местных бюджетов.

Организация исполнения бюджетов всех уровней, ее правовые основы.

Казначейская система исполнения бюджетов, ее особенности по исполнению бюджетов различных уровней. Роль исполнительных органов власти и органов местного самоуправления, налоговых финансовых органов, органов финансового контроля в процессе исполнения бюджетов.

Тема 9. Бюджетная классификация

Понятие и назначение бюджетной классификации. Правовое и организующее значение бюджетной классификации, ее роль в бюджетном процессе.

Структура бюджетной классификации РФ. Классификация доходов бюджета, расходов бюджета, источников финансирования дефицитов бюджета, государственного долга. Принципы построения бюджетной классификации.

Основы группировки доходов бюджета.

Принципы классификации расходов: функциональный, ведомственный и экономический.

Характеристика функциональной, ведомственной и экономической классификации расходов.

Роль классификации в обеспечении адресности выделяемых бюджетных ассигнований получателям средств. Взаимосвязь функциональной, ведомственной и экономической классификации расходов.

Тема 10. Содержание и принципы формирования доходов бюджета; методология их планирования по звеньям бюджетной системы, видам налоговых и неналоговых доходов

Методы бюджетного планирования, их характеристика. Методы планирования налоговых доходов бюджета: выбор базы, расчет коэффициентов, определение контингента, расчет поступления налогов.

Основы планирования поступления налогов на прибыль и доходы юридических и физических лиц. Расчет стоимости имущества и поступлений налогов на имущество юридических и физических лиц. Планирование поступлений платежей за пользование природными ресурсами. Особенности планирования косвенных доходов.

Планирование неналоговых доходов бюджета. Расчет поступлений от использования и реализации государственной собственности. Определение доходов от внешнеэкономической деятельности. Планирование доходов целевых бюджетных фондов. Особенности планирования доходов бюджетов субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Экономическая работа финансовых органов по повышению уровня контроля за планированием и прогнозированием доходов бюджета. Роль финансовых органов в выявлении резервов роста доходов бюджета. Особенности составления, рассмотрения и утверждения планов поступлений доходов по звеньям бюджетной системы. Бюджетное регулирование нижестоящих бюджетов.

Тема 11. Экономическое содержание и функциональное назначение бюджетных расходов

Экономическая сущность расходов бюджета, их необходимость. Принципы построения системы расходов бюджета. Состав, структура, динамика расходов бюджета. Факторы, определяющие рост расходов бюджета. Закон Вагнера и его действие в современных условиях.

Характеристика расходов по основным направлениям: на управление, на поддержку отраслей материальной сферы, на социально-культурную сферу, на обслуживание государственного долга, оборону и оказание финансовой помощи нижестоящим бюджетам. Проблемы повышения эффективности бюджетных расходов и пути их решения.

Тема 12. Методология планирования расходов бюджета, порядок их финансирования

Принципы планирования и финансирования расходов бюджета. Программно-целевой метод в планировании и финансировании бюджета.

Виды норм. Применение долговременных стабильных экономических нормативов и финансовых норм в планировании расходов бюджета. Формы и методы бюджетного финансирования, их характеристика.

Основы планирования расходов на содержание бюджетных учреждений. Сетевые показатели, их виды, порядок планирования.

Организация контрольной работы финансовых органов за планированием расходов бюджета. Контроль за соблюдением бюджетных норм и нормативов, показателей деятельности бюджетных учреждений, штатно-сметной дисциплины.

Тема 13. Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей материального производства и регулирование экономики

Роль бюджета в развитии отраслей материального производства. Состав и структура расходов бюджетов всех уровней на регулирование экономики.

Качественные изменения расходов бюджета на финансирование материального производства в условиях перехода к рыночной экономике. Роль бюджета в осуществлении мероприятий по развитию сельского хозяйства, транспорта, промышленности, строительства, ЖКХ и др. отраслей. Формы и методы предоставления бюджетных средств.

Порядок планирования расходов на поддержку отраслей материального производства.

Тема 14. Расходы бюджета на социальную сферу: образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культуру, искусство и науку

Расходы бюджета на государственное управление, обеспечение безопасности граждан и государства, Расходы бюджета на международную деятельность, обслуживание государственного долга. Финансовая поддержка субъектов Федерации.

Состав и структура расходов бюджета на социальную сферу, их динамика. Участие различных видов бюджетов в финансировании расходов на социальную сферу.

Расходы бюджета на образование, их структура и состав. Особенности свободного планирования расходов на образование.

Расходы бюджета на здравоохранение, их состав и структура. Роль бюджета в финансировании учреждений здравоохранения в условиях страховой медицины здравоохранения. Порядок планирования расходов бюджетов на здравоохранение.

Расходы бюджета на социальную политику, их состав и структура. Расходы бюджета на социальное обеспечение престарелых и инвалидов. Расходы бюджета по социальной защите населения. Порядок их планирования и финансирования.

Расходы бюджета на культуру и искусство, их состав и структура. Роль бюджета в финансировании учреждений культуры искусства. Порядок планирования расходов на содержание учреждений культуры.

Роль бюджета в развитии науки, научно-технического прогресса. Источники финансового обеспечения научных исследований.

Состав и структура расходов бюджета на науку. Целевые программы и их роль в развитии научных исследований. Расходы бюджетов различных уровней на научные исследования. Порядок планирования и финансирования расходов бюджета на науку.

КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Сущность бюджета

Бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. С помощью государственного бюджета государственные власти получают финансовые ресурсы для содержания государственного аппарата, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач.

Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, дает органам власти реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий. Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики.

Бюджетное устройство определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств.

Структура бюджетной системы той или иной страны зависит, прежде всего, от его государственного устройства. В странах, имеющих унитарное устройство, бюджетная система имеет двухъярусное построение – государственный и местный бюджет. В странах с федеральным государственным устройством (Российская Федерация, США, ФРГ) имеются промежуточные звенья – бюджеты субъектов Федерации, штатов, земель.

Через бюджетную систему реализуются функции бюджета:

1. Образование бюджетного фонда (бюджетные доходы).
2. Использование бюджетного фонда (бюджетные расходы).
3. Контрольная.

Первую функцию выполняют бюджетные доходы, включающие:

- налоги с доходов хозяйствующих субъектов (участников процесса общественного производства – физических и юридических лиц); займы; доходы от государственной собственности (предприятий); доходы от эмиссии бумажных денег. Основной источник бюджетных доходов – получение в результате первичного распределения чистого национального продукта доходы хозяйствующих субъектов, а именно: заработная плата работников;
- доходы лиц, работающих не по найму; предпринимательская прибыль (промышленности, сельского хозяйства, торговли и других отраслей);
- рента собственников земли; ссудный процент (прибыль банков и вкладчиков).

Структура бюджетных доходов непостоянна, она зависит от конкретных экономических условий развития данной страны. Изменение структуры

бюджетных доходов отражает изменения, связанные с экономическими процессами. Так, например, изменение соотношения между налогами и займами в сторону увеличения доли последних отражает явный спад производства, изменение соотношения между потреблением и накоплением.

Вторая функция бюджета принадлежит конкретным целевым бюджетным расходам. Государство, выступая как совокупный хозяйствующий субъект, учитывает экономические интересы всех других участников воспроизводственного процесса, в связи с чем бюджетные расходы охватывают всю экономику. Потребность соблюдения макроэкономических пропорций в народном хозяйстве требует бюджетного финансирования отдельных отраслей хозяйства, учреждений непромышленной сферы, экономических районов (административных территориальных образований), различных форм собственности, отдельных хозяйствующих субъектов.

Структура бюджетных расходов подвержена еще более частым изменениям, чем структура бюджетных фондов. Изменение соотношения между расходами на военные и социальные нужды в пользу первых отчетливо свидетельствует о тенденции спада экономического производства.

Контрольная функция бюджета предполагает создание условий для осуществления контроля. Эта функция сосуществует одновременно либо с первой функцией, либо со второй. Контрольная функция обуславливает возможность эффективного воздействия государства на все экономические процессы. При этом контроль и контрольная функция не идентичные (хотя и взаимосвязанные) понятия: первое отражает одну из важных сторон деятельности финансовых органов, второе – присущее финансам свойство, создающее объективную основу для осуществления контроля.

Бюджет играет важную экономическую, социальную и политическую роль в воспроизводственном процессе. Используя средства бюджетного фонда на финансирование наиболее прогрессивных, приоритетных отраслей народного хозяйства, бюджет играет большую роль в перераспределении национального дохода между отраслями. Через бюджет доходы более рентабельных отраслей перераспределяются в отрасли с низкой рентабельностью (например, из промышленности в сельское хозяйство).

Содержание за счет бюджетного фонда учреждений и организаций непромышленной сферы играет большую роль в воспроизводстве рабочей силы. Кроме того, через бюджет перераспределяются доходы между административными территориями.

И наконец, различные хозяйствующие субъекты могут получить бюджетное финансирование. Таким образом, через бюджет перераспределяется 30-40% национального дохода.

Тема 2. Организационно-правовые основы построения бюджетной системы

Бюджетная система РФ – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетным устройством называют принципы организации и построения бюджетной системы, а также взаимосвязь между отдельными ее звеньями.

Бюджетная система РФ, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, включает в себя три уровня: федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов; бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов; местные бюджеты.

Построение бюджетной системы любого государства зависит от формы его государственного и административного устройства. Бюджетное устройство и бюджетная система РФ прошли длительный исторический путь от княжеской казны и системы унитарного государства до системы, основанной на федеративном государственном устройстве.

Основы бюджетного устройства РФ определяются Конституцией страны и ее государственным устройством как федеративной республики, субъектами Федерации, которыми являются республики в составе Российской Федерации, края, области, автономные округа.

Построение бюджетной системы РФ основано на Конституции РФ и конституциях республик в составе РФ. В соответствии со ст. 71 и 132 Конституции РФ и ст.10 Бюджетного кодекса РФ бюджетная система РФ состоит из трех уровней:

1. Федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.
2. Бюджетов субъектов Федерации (региональных бюджетов) и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.
3. Местных бюджетов.

Бюджеты, входящие в бюджетную систему РФ, самостоятельны и не включают друг в друга, т.е. бюджеты субъектов Федерации не включают в федеральный бюджет, а местные бюджеты не включают в региональные бюджеты.

Кроме федерального и территориальных бюджетов (бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов), в бюджетную систему входят государственные внебюджетные фонды – Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный внебюджетный фонд и внебюджетные фонды субъектов РФ обязательного медицинского страхования.

Функционирование бюджетной системы РФ основано на следующих принципах:

1. Единство бюджетной системы, т.е. единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса,

санкций за нарушение бюджетного законодательства, а также единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведение бухгалтерского учета средств федерального бюджета, региональных и местных бюджетов.

2. Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ означает закрепление соответствующих видов доходов и полномочий по осуществлению расходов за органами власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

3. Принцип самостоятельности всех бюджетов, который означает право законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс; наличие собственных источников доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы, определяемых в соответствии с законодательством РФ; законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов; право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять направления расходования средств соответствующих бюджетов и т.д.

4. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов предполагает, что все доходы и расходы бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иные обязательные поступления подлежат отражению в бюджетах, бюджетах государственных внебюджетных фондов в обязательном порядке и полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе РФ.

5. Принцип сбалансированности бюджета означает, что каждый бюджет должен быть сбалансирован, т.е. объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

6. Принцип общего покрытия расходов означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов из источников финансирования его дефицита.

7. Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств предполагает, что при составлении и исполнении бюджетов органы власти и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием определенного бюджетом объема средств.

8. Принцип достоверности бюджета – это надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

9. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных

получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

10. Принцип гласности.

Бюджетная система РФ, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, включает в себя три уровня:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты.

Первый и второй уровни бюджетной системы, в соответствии с Бюджетным кодексом, толкуются расширительно, т.е. включают в себя, помимо непосредственно государственного бюджета, бюджеты государственных внебюджетных фондов. Совокупность бюджета соответствующей территории с бюджетами государственных внебюджетных фондов принято называть бюджетом расширенного правительства.

Федеральный бюджет РФ, по сути, представляет собой основной финансовый план государства, через который мобилизуются финансовые ресурсы, необходимые для последующего их перераспределения и использования для реализации целей государственной политики.

Бюджетом субъекта РФ (или региональным бюджетом) в Бюджетном кодексе РФ называется форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для решения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Предметы ведения РФ, субъектов РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ устанавливаются главой третьей Конституции РФ.

Второй уровень бюджетной системы, помимо бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, включает бюджеты 89 субъектов РФ, среди которых 21 республиканский, 55 краевых и областных бюджетов, 2 бюджета городов федерального значения, 1 бюджет автономной области и 10 бюджетов автономных округов.

Местный бюджет (или бюджет муниципального образования) представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. К предметам ведения местного самоуправления относятся вопросы местного значения. Открытый перечень вопросов местного значения приведен в Федеральном законе «Об общих принципах местного самоуправления в РФ».

На территории РФ принимаются 29 тысяч местных бюджетов, среди которых районные, городские, поселковые и сельские.

Консолидированный бюджет представляет собой свод всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории. Консолидированный бюджет, объединяя все бюджетные показатели какой-либо территории, выполняет в основном информационную функцию. В отличие от законодательно утверждаемых бюджетов субъектов Федерации и федерального бюджета, консолидированный бюджет не является законом.

Консолидированный бюджет РФ включает в себя федеральный бюджет РФ и консолидированные бюджеты субъектов РФ. В то же время консолидированные бюджеты субъектов РФ состоят из собственно бюджета субъекта РФ и бюджетов муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта РФ.

Внебюджетные фонды – это совокупность денежных распределительных и перераспределительных отношений, в результате которых формируются фонды финансовых ресурсов, не входящих в бюджет и имеющих, как правило, целевое назначение.

Внебюджетные фонды, как и бюджет, способствуют государственному регулированию социальных процессов, содействуют более справедливому распределению национального дохода между социальными слоями населения.

В зависимости от источников формирования, назначения и масштабов использования целевые бюджетные фонды подразделяются на централизованные и децентрализованные.

Централизованные (государственные) внебюджетные фонды имеют общегосударственное значение и используются для решения общегосударственных задач.

Государственным внебюджетным фондом называют форму образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. В российской практике государственные внебюджетные фонды созданы для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь.

В РФ в соответствии со ст. 144 БК РФ государственными внебюджетными фондами являются:

1. Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР), созданный на основании Постановления Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения граждан. Деятельность его регулируется Положением о Пенсионном фонде от 27 декабря 1991 г. В соответствии с Законом РФ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ субъектами обязательного пенсионного страхования являются федеральные органы государственной власти, страховщики, страхователи и застрахованные лица.

2. Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС), созданный в 1990 г. в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 25 декабря 1990 г. в целях управления средствами государственного социального страхования России. Положение о порядке формирования и расходования средств Фонда утверждается Правительством РФ.

3. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ (ОМС), созданный в 1991 г. в соответствии с Законом РСФСР «Об обязательном медицинском страховании в РСФСР» от 28 июня 1991 г. Этим законом в стране было введено медицинское страхование, которое осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном.

Главным источником формирования доходов рассмотренных внебюджетных фондов является единый социальный налог, базовая ставка которого в соответствии со ст. 241 главы 24 «Единый социальный налог» Налогового кодекса РФ составляет 26%, из которой в бюджет ПФ РФ отчисляется 14%; ФСС РФ – 2,9 %; ФФОМС – 1,1%.

Децентрализованные внебюджетные фонды формируются для решения территориальных, отраслевых, межотраслевых и других задач. К ним относятся внебюджетные фонды, создаваемые:

1. По решению региональных и муниципальных органов власти для решения региональных и местных задач.

2. Для решения отраслевых задач (фонды научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, фонд конверсии и др.).

Источниками формирования внебюджетных фондов являются:

– обязательные платежи, установленные законодательством РФ, субъектов РФ, решениями местных органов власти (специальные целевые налоги и страховые взносы);

– добровольные взносы юридических и физических лиц;

– доходы, полученные от размещения временно свободных средств;

– другие доходы, предусмотренные соответствующими законодательными актами.

Проекты бюджетов внебюджетных фондов составляются органами соответствующих фондов и предоставляются органами исполнительной власти на рассмотрение представительных органов в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектами соответствующих бюджетов на очередной финансовый год.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ рассматриваются и утверждаются Федеральным собранием РФ в форме федеральных законов одновременно с принятием федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Отчеты об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов составляются органами управления фондов и представляются Правительством РФ на рассмотрение и утверждение Федеральному собранию в форме федерального закона.

Контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется органами, обеспечивающими контроль за исполнением бюджетов соответствующего уровня бюджетной системы РФ.

Тема 3. Управление бюджетами разных уровней

Все бюджеты, входящие в бюджетную систему страны, взаимосвязаны в рамках межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения – это отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, связанные с формированием и исполнением соответствующих бюджетов.

В соответствии с принципами межбюджетных отношений отдельные виды бюджетных расходов могут передаваться из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ и из бюджета субъектов РФ – в местные бюджеты.

В основу процесса распределения расходов и доходов между звеньями бюджетной системы заложен принцип равенства бюджетов субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом и местных бюджетов с региональными бюджетами, который предполагает использование единой методики расчета нормативов финансовых затрат на предоставление государственных и муниципальных услуг, нормативов расчета финансовой помощи территориальным бюджетам, а также единый порядок уплаты федеральных и региональных налогов.

Управление бюджетами разных уровней осуществляется в соответствии с принципами бюджетного федерализма. **Бюджетный федерализм** – это система налогово-бюджетных взаимоотношений органов власти и управления различных уровней на всех стадиях бюджетного процесса. Другое определение данного понятия называет **бюджетным федерализмом** принцип построения бюджетных отношений, который позволяет в условиях самостоятельности каждого бюджета сочетать интересы Федерации с интересами каждого ее субъекта и органов местного самоуправления.

Под принципами бюджетного федерализма понимают такое устройство бюджетной системы, при котором обеспечивается:

1. Самостоятельность бюджетов разных уровней. Самостоятельность бюджетов в данном случае означает:

– закрепление за каждым уровнем власти собственных доходных источников и права самостоятельно определять направления расходования бюджетных средств в рамках действующего законодательства;

– недопустимость изъятия дополнительно полученных доходов в вышестоящие бюджеты;

– компенсацию расходов, возникающих в результате решений, принятых вышестоящими органами государственной власти и управления, бюджетам.

2. Разграничение расходных обязательств между органами государственной власти и управления различных уровней.

3. Соответствие объема расходных обязательств, возложенных на каждый уровень государственной власти и управления, доходным полномочиям.

4. Наличие специальных процедур предотвращения и разрешения конфликтов между различными уровнями органов государственной власти и управления.

Разграничение расходных обязательств между уровнями бюджетной системы должно базироваться на следующих принципах:

1. Макроэкономическая эффективность. Данный принцип означает распределение расходных обязательств с учетом эффектов масштаба, локализации и размывания. Все расходы, носящие перераспределительный характер, в рамках данного критерия должны передаваться на максимально высокий уровень государственного управления с целью недопущения социальных конфликтов.

2. Критерий зоноиспользования. Подразумевает максимальное приближение расходов к потребителям соответствующих благ.

3. Принцип равномерности осуществления расходов по территории. Означает необходимость расходования средств из бюджетов более высоких уровней в случае их равномерного распределения по территории страны

В Российской Федерации устанавливается только одна система исполнения бюджетов всех уровней – казначейская. Организацией исполнения бюджетов занимаются органы исполнительной власти, причем непосредственное исполнение бюджетов осуществляют финансовые органы, в составе которых создаются казначейства (федеральное и территориальные).

Именно эти органы в лице казначейства осуществляют управление счетами бюджетов и бюджетными средствами, являются кассирами всех распорядителей и получателей бюджетных средств.

В своей деятельности Федеральное казначейство руководствуется Положением «О Федеральном казначействе РФ», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27 августа 1993 г. № 864 (в редакции от 28.01.1997 г.). На сегодняшний день это положение определяет задачи и функции органов федерального казначейства, основными из которых являются:

– организация, осуществление и контроль за исполнением федерального бюджета, управление доходами и расходами этого бюджета на открываемых в банках счетах казначейства, исходя из принципа единства кассы;

– регулирование финансовых отношений между федеральным бюджетом и государственными (федеральными) внебюджетными фондами, финансовое исполнение этих фондов, контроль за поступлением и использованием внебюджетных (федеральных) средств;

– сбор, обработка и анализ информации о состоянии государственных финансов, представление высшим законодательным и исполнительным органам государственной власти РФ отчетности о финансовых операциях Правительства РФ по федеральному бюджету, о государственных (федеральных) внебюджетных фондах, а также о состоянии бюджетной системы Российской Федерации;

– осуществление краткосрочного прогнозирования объемов государственных финансовых ресурсов, а также оперативное управление этими ресурсами в пределах установленных на соответствующий период государственных расходов;

– управление и обслуживание совместно с Центральным банком РФ и другими уполномоченными банками государственного внутреннего и внешнего долга РФ;

– разработка методологических и инструктивных материалов по вопросам, относящимся к компетенции казначейства, обязательных для органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, включая организации, распоряжающиеся средствами государственных (федеральных) внебюджетных фондов;

– ведение операций по учету государственной казны РФ.

Тема 4. Основы разграничения доходов и расходов между бюджетами

Доходы бюджета – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством в распоряжение органов государственной власти соответствующего уровня.

Виды доходов бюджетов: налоговые (федеральные, региональные и местные налоги и сборы, штрафы и пени), неналоговые, безвозмездные перечисления, а также обособленно учитываются доходы целевых бюджетных фондов.

В новой редакции ст. 20 БК РФ законодатель более четко прописал, что едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами доходов бюджетов являются: налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Согласно новой редакции ст. 41 БК РФ к доходам относятся **налоговые доходы** – доходы, поступающие от сбора предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах федеральных налогов, в том числе от предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональными и местными органами власти, а также пеней и штрафов по ним.

К неналоговым доходам бюджетов относятся, в частности:

– доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней), находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;

– доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных. К таким доходам относятся и доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, за исключением имущества автономных учреждений.

Отдельно можно выделить доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах.

Обратите внимание: среди неналоговых доходов старой редакции БК РФ не значились доходы от продажи имущества, находящегося в государственной собственности. Им была посвящена отдельная ст. 43 БК РФ. Поскольку по смыслу данный вид доходов относится к неналоговым доходам, он был перенесен в ст. 41 БК РФ, а 43-я признана утратившей силу.

Вопрос, подлежат ли доходы налогообложению, решен однозначно. Законодатель четко прописал, что они учитываются в составе неналоговых доходов бюджетов после уплаты налогов и сборов. Об этом говорится в п. 3 ст. 41 новой редакции БК РФ.

К безвозмездным относятся, в том числе, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Понятие внебюджетных средств теперь в Бюджетном кодексе отсутствует. Бюджетное учреждение средства, полученные им в рамках приносящей доход деятельности, направляет в доход бюджета. Позже данные средства (но не обязательно в том же объеме) доводятся до бюджетного учреждения в рамках бюджетного финансирования.

Экономическая сущность расходов бюджета проявляется во многих видах. Каждый вид расходов обладает качественной и количественной характеристикой. При этом качественная характеристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение бюджетных расходов, количественная – их величину.

Многообразие конкретных видов бюджетных расходов обусловлено целым рядом факторов: природой и функциями государства, уровнем социально-экономического развития страны, разветвленностью связей бюджета с народным хозяйством, административно-территориальным устройством государства, формами предоставления бюджетных средств и т.п. Сочетание этих факторов порождает ту или иную систему расходов бюджета любого государства на определенном этапе социально-экономического развития.

Для выяснения роли и значения бюджетных расходов в экономической жизни общества их классифицируют по определенным признакам. В теории и практике финансов существуют несколько признаков классификации расходов бюджета.

В первую очередь расходы бюджета подразделяются по их влиянию на процесс расширенного воспроизводства. В этом случае выделяются текущие и капитальные бюджетные расходы.

Текущие расходы связаны с предоставлением бюджетных средств юридическим лицам на их содержание и покрытие текущих потребностей. Эти расходы включают затраты на государственное потребление (содержание экономической и социальной инфраструктуры, государственных

отраслей народного хозяйства, закупки товаров и услуг гражданского и военного характера, текущие расходы государственных учреждений), текущие субсидии нижестоящим органам власти, государственным и частным предприятиям, транспортные платежи, выплату процентов по государственному долгу и другие расходы. Как правило, эти расходы в основном соответствуют затратам, отраженным в обычном бюджете или бюджете текущих расходов и доходов.

Капитальные расходы представляют собой денежные затраты, связанные с вложением в основной капитал и прирост запасов. Они включают в себя капиталовложения за счет бюджета в различные отрасли народного хозяйства, инвестиционные субсидии и долгосрочные бюджетные кредиты государственным и частным предприятиям, местным органам власти. Данная группа расходов отражается в бюджете капитальных расходов и доходов государства.

Важный признак классификации расходов бюджета – предметный.

При этом все расходы подразделяются на несколько крупных групп. Как правило, выделяются следующие группы расходов:

- расходы по обслуживанию государственного долга;
- финансирование промышленного производства;
- финансирование обороны;
- содержание правоохранительных органов и органов государственной власти и управления;
- финансирование социально-культурных мероприятий;
- финансирование науки;
- расходы по внешнеэкономической деятельности;
- создание резервных фондов;
- прочие расходы и выплаты.

Ведомственный признак позволяет выделить в каждой группе расходов соответствующее министерство, другое государственное учреждение или юридическое лицо, получающее бюджетные ассигнования. Этот признак классификации расходов бюджета отражает наиболее мобильные изменения в структуре расходов, связанные с изменением системы управления.

Целевой признак позволяет рассмотреть расходы, подразделяющиеся на конкретные виды затрат. Классификация расходов по целевому назначению создает предпосылки для рационального использования бюджетных средств, является необходимой базой для осуществления эффективного и действенного контроля за использованием бюджетных ассигнований.

Тема 5. Бюджетная политика РФ

Бюджетная политика государства – это совокупность мероприятий в сфере организации бюджетных отношений с целью обеспечения его денежными средствами для выполнения своих функций.

Бюджетная политика предполагает определение целей и задач в области государственных финансов, разработку механизма мобилизации денежных средств в бюджет, выбор направлений использования бюджетных средств, управление государственными финансами, налоговой и бюджетной системой, организацию с помощью фискальных инструментов регулирования экономических и социальных процессов. В этом состоит социально-экономическая сущность бюджетной политики государства.

В соответствии с намеченными целями формируются задачи, которые определяют стратегические направления и ориентиры бюджетной политики. Как правило, это:

- концентрация финансовых ресурсов на решении приоритетных вопросов;
- снижение налоговой нагрузки на экономику;
- упорядочивание государственных обязательств;
- создание эффективной системы межбюджетных отношений и управления государственными финансами.

Бюджетная политика является ядром экономической политики государства и отражает все его финансовые взаимоотношения с общественными институтами и гражданами.

От качества федерального бюджета, заложенных в него параметров зависят и уровень социальной защиты граждан, и инвестиционные возможности государства, и степень влияния России на международной арене, и даже предпринимательская активность граждан. Основными инструментами проведения государственной бюджетной политики выступают, прежде всего, такие фискальные рычаги воздействия, как налоги, государственные расходы, трансферты, госзакупки и госзаймы.

Эффективность функционирования бюджетной политики в существенной степени зависит от бюджетного потенциала, характеризующего потенциальную возможность аккумулирования финансовых ресурсов в бюджет (возможный бюджетный потенциал). Наряду с этим следует выделять реальный бюджетный потенциал, который фактически способно организовать государство (фактический объем денежных ресурсов, аккумулируемых в руках государства).

На основе категории бюджетного потенциала следует оценивать возможности реализации функций государства, включая функции государственного регулирования экономики. Рост и падение бюджетного потенциала сказывается на инвестиционной, социальной, оборонной, регулирующих функциях бюджета и всего государства. Как правило, в условиях экономического и финансового кризиса происходит существенное уменьшение бюджетного потенциала и наличие большого разрыва между возможным

потенциалом и фактическим бюджетом, в основном в силу низкой собираемости налогов.

Бюджетная политика государства как часть фискальной политики ориентируется в основном на достижение уравновешенного бюджета, сбалансированного по государственным доходам и расходам на протяжении всего бюджетного периода.

Для дальнейшего совершенствования бюджетной политики необходимо осуществить реконструкцию основных ее принципов:

- реалистичности, т.е. исключения ошибок в прогнозировании социально-экономического развития;
- ответственности государства за безусловное выполнение взятых на себя обязательств;
- жесткости бюджетов, превращения их в действенный инструмент финансового оздоровления экономики;
- увеличения доходов, причем не за счет роста налогового бремени, а за счет легализации частнопредпринимательской инициативы;
- усиления результативности бюджетной политики в достижении определенных параметров в экономике.

При планировании бюджетной политики государство должно исходить из необходимости обеспечения финансовой и социальной стабильности. Предсказуемость бюджетной политики – ключевой фактор общей макроэкономической устойчивости. Федеральный бюджет должен стать надежным финансовым фундаментом сильного демократического государства.

Согласно Бюджетному кодексу РФ Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию РФ о бюджетной политике на очередной год является неотъемлемым элементом процедуры подготовки федерального бюджета. Бюджетное послание задает стратегические и краткосрочные ориентиры бюджетной политики, согласованные с общими целями и задачами экономической политики государства, которые являются определяющими в среднесрочном бюджетном планировании и при составлении проекта федерального бюджета на очередной год.

Тема 6. Организация бюджетного процесса

Бюджетный процесс, его стадии и организационно-правовое регулирование

Под бюджетным процессом понимается регламентированная и регулируемая нормами бюджетного права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и всех участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, их утверждению и исполнению, а также по контролю за их исполнением.

Правовой основой бюджетного процесса в РФ выступают положения Конституции РФ, а также нормативные правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления. В основу указанных правовых норм положены

основные принципы бюджетной системы РФ, такие как ежегодность бюджета (краткосрочность бюджетного планирования) и конкретность (специализированность) бюджетных показателей.

Ежегодность бюджета означает, что бюджет составляется (а закон о бюджете принимается) сроком на 1 финансовый год с 1 января по 31 декабря. Указанная ежегодность дает возможность более точно выявить тенденции рыночного развития, позволяет учесть происходящие изменения в темпах роста производства, изменение курса рубля. Принцип специализации бюджетных показателей означает, что бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ составляются по единой бюджетной классификации – обязательной группировке доходов и расходов по общим признакам с присвоением разделам бюджета точных наименований и порядковых номеров.

Участниками бюджетного процесса являются:

1. Президент РФ.
2. Органы законодательной власти.
3. Органы исполнительной власти.
4. Органы денежно-кредитного регулирования.
5. Органы государственного и муниципального финансового контроля.
6. Государственные внебюджетные фонды.
7. Главные распорядители и распорядители бюджетных средств.
8. Получатели бюджетных средств – бюджетные учреждения.
9. Кредитные организации.

Бюджетный процесс в РФ регулируется Законом РСФСР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса РСФСР» (10.10.1991 г.) и другими законами РФ, законами республик в составе РФ и др.

Бюджетное регулирование является составной частью бюджетного процесса. Бюджетное регулирование представляет собой перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами различных уровней. Продолжительность бюджетного процесса:

- 1 и 2-я стадии – более года;
- 3-я стадия (с 1.01 по 31.12) – год;
- 4-я стадия – полгода.

Для завершения исполнения бюджета кроме бюджетного периода (финансового года) предоставляется льготный период – 1 месяц, в течение которого должны быть закончены операции по обязательствам, принятым в рамках исполнения бюджета.

Существует понятие **счетный период** – это финансовый год вместе с льготным периодом.

Бюджетный процесс организуется в соответствии с рядом принципов (см. ниже рис. 1).

Единство – наличие единой правовой базы, единой бюджетной классификации, единства бюджетной документации, единства денежной системы.

Самостоятельность бюджетного процесса каждого органа законодательной и исполнительной власти обеспечивается наличием

соответственных источников дохода и правом определять направления использования.

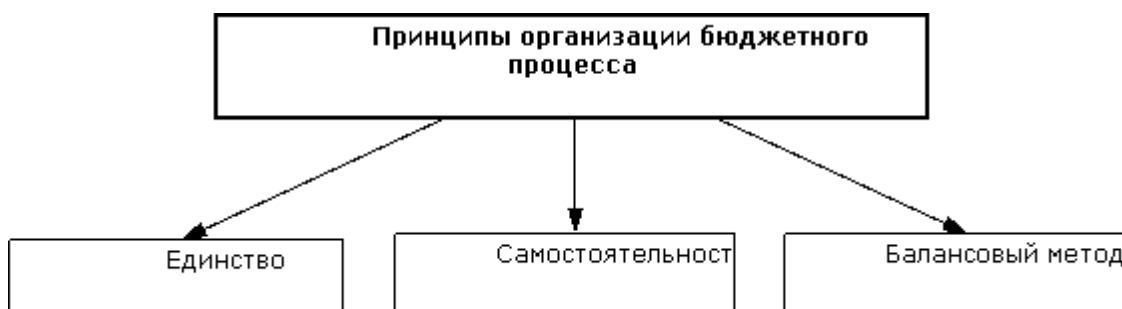


Рис. 1. Принципы организации бюджетного процесса.

Балансовый метод – установление правильного соотношения между доходами и расходами всех бюджетов, а также натуральными и финансовыми показателями. Метод создает устойчивость бюджета, обеспечивает сохранение необходимых пропорций в распределении средств.

Тема 7. Формирование федеральных, региональных и местных бюджетов

Решение о начале работы над составлением проекта федерального бюджета Российской Федерации принимает Президент РФ. На основании решения Президента РФ правительство организует всю последующую работу по составлению проекта федерального бюджета РФ.

В своем постановлении Правительство РФ определяет порядок и сроки разработки бюджетной системы РФ в целом на соответствующий финансовый год.

Министерство финансов РФ обеспечивает методическое руководство и координацию работы министерств и ведомств РФ, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований по составлению проектов соответствующих бюджетов и бюджетного послания Президента РФ.

Составление проекта федерального бюджета РФ проходит несколько этапов. На первом этапе производится разработка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации; составление сводного баланса финансовых ресурсов; определение основных направлений бюджетной политики; расчет контрольных цифр проекта федерального бюджета на соответствующий период.

Министерства и ведомства РФ, государственные организации на основе доведенных до них прогнозов общеэкономических показателей представляют в Министерство финансов РФ и в Министерство экономики РФ расчеты и обоснования проектируемых на соответствующий период расходов на содержание учреждений и организаций, финансируемых из федерального бюджета РФ, и на осуществление целевых комплексных программ.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленные сроки должны представить в Министерство финансов РФ свои запросы и обоснования для получения в планируемом бюджетном периоде субвенций из федерального бюджета РФ.

Первый этап работы по составлению проекта федерального бюджета РФ занимает три месяца.

На втором этапе, который длится следующие четыре месяца, Министерство финансов РФ анализирует все представленные показатели и разрабатывает на их основе контрольные цифры проекта федерального бюджета РФ. Эти контрольные цифры вместе с показателями социально-экономического развития Российской Федерации передаются Министерством финансов РФ территориальным органам исполнительной власти для их детальной проработки и согласования. При этом территориальные органы могут вносить свои предложения по корректировке представленных им показателей проекта бюджета исходя из интересов своих территорий.

На третьем этапе, занимающем последующие два месяца, Правительство Российской Федерации готовит проект бюджетного послания. Бюджетное послание содержит:

- а) основные показатели социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период;
- б) сводный финансовый баланс по территории РФ;
- в) основные направления бюджетной политики РФ;
- г) сведения о государственных доходах на территории РФ;
- д) проект федерального бюджета РФ;
- е) проект консолидированного бюджета РФ;
- ж) оценку исполнения бюджетов предшествующего и текущего финансовых (бюджетных) годов.

Сведения, необходимые для составления проекта бюджетного послания, представляются в Министерство финансов РФ органами исполнительной власти субъектов Федерации, Государственным комитетом РФ по статистике, Министерством экономики РФ и другими федеральными министерствами и ведомствами.

Тема 8. Рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетов

Рассмотрение и утверждение бюджетов осуществляется законодательными органами (Федеральным собранием (Парламентом) РФ, представительными органами субъектов Федерации и местными органами самоуправления).

Проект бюджета, полученный Советом Госдумы, направляется в Комитет по бюджету, налогам, банкам и финансам для заключения. На основании заключения комитет решает вопрос о принятии проекта Федерального закона «О федеральном бюджете» к рассмотрению в Госдуме. Все материалы

передаются президенту, Совету Федерации, комитетам Думы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату на заключение.

Получив заключение от каждого комитета, Комитет Госдумы по бюджету, налогам, банкам и финансам составляет сводное заключение по проекту и представляет его на рассмотрение в Госдуму, которая начинает его рассмотрение в нескольких чтениях. При необходимости Правительство РФ направляет в Думу изменения и дополнения в заключительные акты о налогах.

При рассмотрении бюджета в первом чтении Госдума обсуждает концепцию и прогноз социально-экономического развития РФ, основные направления бюджетной и налоговой политики, принципы взаимодействия федерального бюджета с бюджетами субъектов Федерации.

Во втором чтении утверждаются расходы федерального бюджета по разделам бюджетной функциональной классификации в пределах общего объема расходов, утвержденных в первом чтении.

В третьем чтении отражаются расходы федерального бюджета по подразделам функциональной классификации, по всем уровням ведомственной классификации, федеральным целевым программам в пределах утвержденных во втором чтении, а также перечень защищенных статей федерального бюджета, программы предоставления средств на возвратной основе по каждому виду расходов.

В четвертом чтении рассматривают поправки к законопроекту; поквартальное распределение доходов, расходов, дефицита бюджета.

На пленарном заседании Государственной думы законопроект ставят на голосование в целом.

Принятый Государственной думой Закон в соответствии с Конституцией в течение 5 дней со дня принятия должен быть передан на рассмотрение Советом Федерации. Закон о бюджете считается одобренным, если за него проголосовало более 50% от общего числа членов палаты, либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации.

При отклонении его Советом Федерации обе палаты парламента создают Согласительную комиссию, после чего закон повторно рассматривает Дума. В случае несогласия Государственной думы с решением Совета Федерации закон считается принятым, если при повторном голосовании он набрал не менее 2/3 от общего числа голосов депутатов Думы.

Исполнение бюджета начинается после его утверждения законодательными органами и подписи Президентом РФ. Комитет министров РФ по согласованию с нижестоящими исполнительными органами организует исполнение бюджета. Важнейшая задача исполнения – обеспечение полного и своевременного поступления налогов и других платежей.

Сумма превышения доходов над расходами при исполнении бюджета, образующаяся за счет дополнительных доходов или экономии в расходах, зачисляется в соответствующий бюджет и изъятию не подлежит. Используется по рассмотрению соответствующего органа власти.

Потери в доходах и издержках не компенсируются из вышестоящего бюджета, за исключением случаев, когда они вызваны изменением действующего законодательства.

Работа по исполнению бюджета ведется Минфином РФ, Государственной налоговой службой РФ и Государственным таможенным комитетом РФ и их органами на местах.

При исполнении бюджета распределение всех видов платежей и ассигнований ведется по бюджетной росписи доходов и расходов, которая представляет собой основной оперативный план распределения доходов – расходов по подразделениям бюджетной классификации.

Бюджетная роспись Федерального бюджета РФ утверждается Минфином РФ.

Организация исполнения бюджетов и внебюджетных фондов возложена на новую структуру Минфина РФ – Федеральное казначейство РФ.

Переход от банковской к казначейской системе исполнения бюджета означает, что казначейство должно осуществлять и учитывать все операции со всеми государственными и финансовыми ресурсами, находящимися в ведении правительства.

Казначейство обеспечивает принцип единства кассы в отношении федеральных средств. Все платежи из федерального бюджета осуществляются с единого счета Федерального казначейства. Все другие счета, опосредующие движение средств федерального бюджета, открытые в учреждениях банковской системы, должны быть транзитными, т.е. не иметь переходящих остатков. Это означает закрытие счетов бюджета в банках и открытие их в системе казначейства с перечислением средств непосредственно на расчетные счета хозяйствующих субъектов, выполняющих работы для бюджетных единиц, финансируемых за счет федерального бюджета.

Наличие казначейской системы позволит наиболее рационально проводить оптимизацию бюджетных потоков, обеспечить учет и контроль каждого этапа исполнения федерального бюджета.

Работа по составлению отчетов об исполнении бюджета возложена на Минфин РФ и его финансовые органы, Государственную налоговую службу и ее налоговые инспекции, Государственный таможенный комитет и его органы. Отчеты направляются соответствующим органам госвласти. Отчет о федеральном бюджете РФ докладывается Федеральному собранию РФ, который его утверждает.

Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Госдума образуют Счетную палату. Состав и порядок деятельности Счетной палаты определяется федеральным законом.

Тема 9. Бюджетная классификация

Согласно Бюджетному кодексу РФ под бюджетной классификацией РФ понимается группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемая для составления и исполнения бюджетов и обеспечивающая сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

Бюджетная классификация РФ в части классификации доходов бюджетов РФ, функциональной классификации расходов бюджетов РФ, экономической классификации расходов бюджетов РФ, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов РФ является единой для бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и утверждается федеральным законом.

Бюджетная классификация РФ должна включать:

- классификацию доходов бюджетов РФ;
- функциональную классификацию расходов бюджетов РФ;
- экономическую классификацию расходов бюджетов РФ;
- классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ;
- классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
- классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
- классификацию видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних активов РФ;
- ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Все доходы и расходы в бюджетах располагаются по единой бюджетной классификации.

Бюджетная классификация – это группировка доходов и расходов бюджетов всех уровней с присвоением объектам классификации группировочных кодов.

Бюджетная классификация обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней. В соответствии с Федеральным законом «О бюджетной классификации» от 15. 08. 1996 г. № 115-ФЗ состав бюджетной классификации может быть представлен схемой (см. ниже рис. 2).

Бюджетная классификация в части, обозначенной на схеме номерами 1, 2, 3, 4, 6, является единой и используется при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней и составлении консолидированных бюджетов всех уровней.

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ и органы местного самоуправления при утверждении бюджетных классификаций соответствующих бюджетов могут производить дальнейшую детализацию объектов бюджетной классификации, не нарушая общих принципов построения и единства бюджетной классификации РФ.

Классификации, обозначенные на схеме номерами 5, 7, 8, используются при составлении, утверждении и исполнении только федерального бюджета.

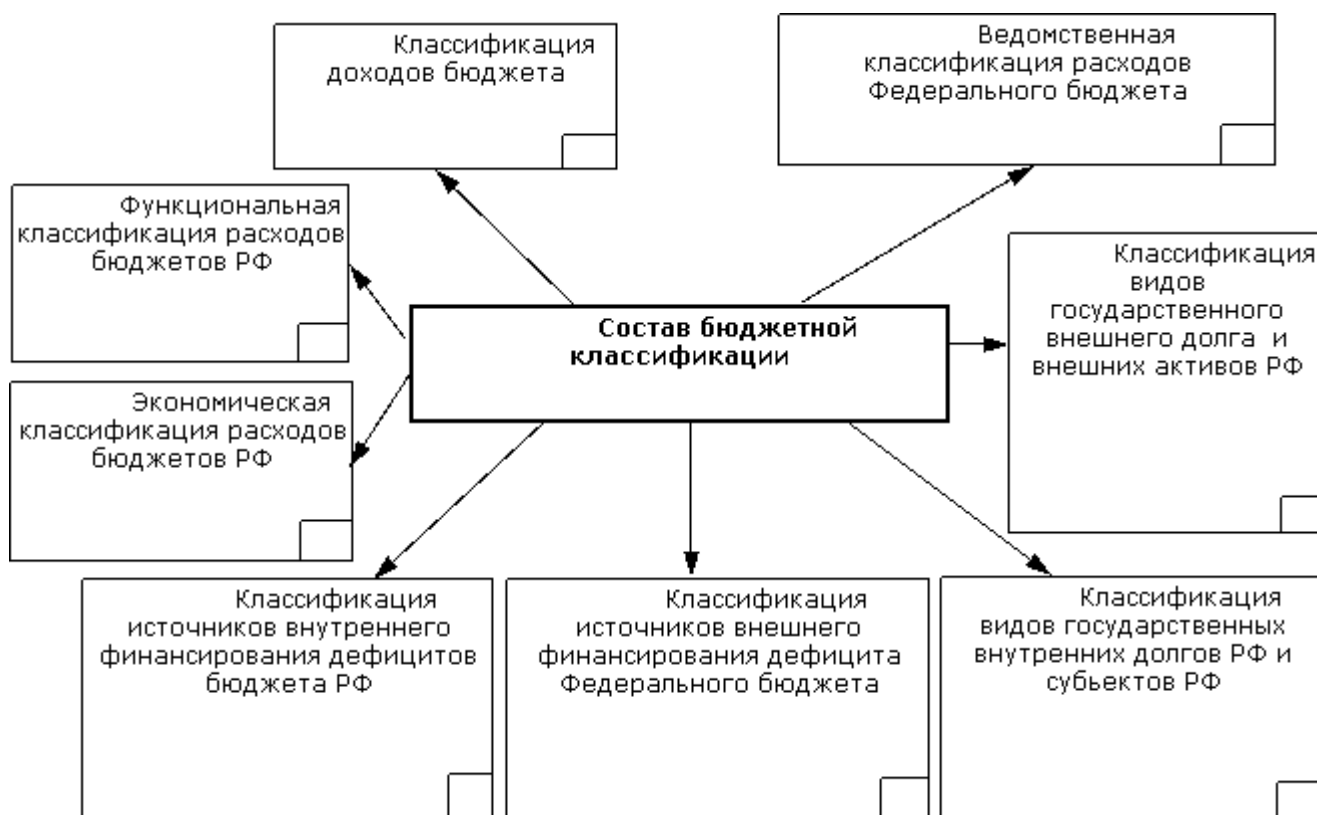


Рис. 2. Состав бюджетной классификации.

Ведомственная классификация бюджетов РФ утверждается законодательными (представительными) органами субъектов РФ.

Ведомственная классификация местных бюджетов утверждается решениями соответствующих органов местного самоуправления.

Классификация доходов бюджетов РФ является группировкой доходов бюджетов всех уровней и основывается на законодательных системах РФ, определяющих источники их формирования.

Функциональная классификация расходов бюджета РФ является группировкой расходов бюджетов всех уровней, отражающих направление средств на выполнение основных функций государства.

Ведомственная классификация бюджетов РФ является группировкой расходов бюджетов субъектов РФ, отражающей распределение бюджетных ассигнований по непосредственным получателям средств из бюджетов субъектов Федерации.

Экономическая классификация бюджетов РФ – это группировка расходов всех уровней по их экономическому содержанию.

Тема 10. Содержание и принципы формирования доходов бюджета

Доходы бюджетной системы можно определить как экономическую категорию, т.е. совокупность определенных экономических отношений, возникающих между плательщиками доходов, в качестве которых выступают юридические и физические лица, и получателем средств, государством, в лице органов его власти. Эти отношения возникают по поводу изъятия части средств плательщиков в пользу получателя.

В состав доходов включаются также экономические отношения, связанные с распределением поступающих государству средств между бюджетами различных уровней. Эти отношения возникают между различными государственными, региональными и муниципальными органами и с точки зрения организации бюджетных отношений они представляют собой бюджетные ресурсы, которые зачисляются в бюджеты различных уровней для целевого финансирования общегосударственных и муниципальных мероприятий.

В соответствии с принципами организации бюджетной системы, основная часть доходов (до 95%) имеет общий характер. Эти доходы являются источником финансирования любых видов расходов. Это позволяет наиболее гибко использовать бюджетные средства и не допускать кассовых разрывов в процессе исполнения бюджетов

Общий характер доходов позволяет бюджету иметь определенные резервы для покрытия дополнительных затрат.

Кроме общих, в бюджет могут включаться целевые доходы, которые являются источниками формирования целевых бюджетных фондов. В современных условиях наблюдается тенденция упразднения таких фондов. Целевые бюджетные фонды в основном формируются в местных бюджетах, их доходы составляют не более 5% всех поступающих средств.

Состав доходов

В соответствии с Бюджетным кодексом в РФ установлены три основные группы доходов:

1. Налоговые доходы.
2. Неналоговые доходы.
3. Безвозмездные перечисления.

Большая часть поступающих доходов (более 93%) – это налоги.

Законодательством предусмотрено три группы налогов:

1. Федеральные:

- НДС;
- акцизы;
- таможенные пошлины;
- налог на прибыль организаций;
- налог на доходы физических лиц;
- налог на добычу полезных ископаемых;

- лесной налог
- и т.д.

2. Региональные:

- налог на имущество организаций;
- налог на игорный бизнес;
- транспортный налог;
- налоги, поступающие по специальным режимам (сельскохозяйственный налог, налог на вмененный доход);
- региональные лицензионные сборы.

3. Местные:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- налог на рекламу;
- налог на наследование и дарение;
- местные лицензионные и регистрационные сборы.

К **налоговым доходам** также относятся пени и штрафы, которые выплачиваются за нарушение налогового законодательства. Деление налогов по отдельным группам определяется порядком их установления и полномочиями органов власти по определению отдельных элементов этих налогов.

Федеральные налоги полностью определяются Налоговым кодексом, в котором установлены все элементы взимания налогов. Перечень региональных налогов устанавливается федеральным законодательством. Это же законодательство определяет основные элементы этих налогов – плательщика, объект, налоговую базу, налоговый период, предельную ставку налога и минимальный перечень льгот.

Субъекты РФ принимают решение об установлении и введении в действие налога на своей территории и определяют конкретную ставку, полный перечень льгот, порядок и сроки внесения налога, а также формы отчетности по этим налогам.

Перечень местных налогов определяется также федеральным законодательством. Федеральным законодательством устанавливаются также основные элементы местных налогов, такие же, как и по региональным налогам.

Муниципальные образования определяют перечень налогов, взимаемых на их территории, и все необходимые элементы взимания.

В РФ принят централизованный порядок установления налогов. Перечень налогов определяется Налоговым кодексом и другими федеральными законами.

Налоги применяются на всей территории РФ. Региональные и местные органы власти не могут устанавливать на своей территории дополнительные виды налогов, не предусмотренные Налоговым кодексом.

По объему поступающих средств самым крупным является налог на прибыль организаций – 28% доходов консолидированного бюджета РФ за 2002 год.

Второй – НДС. Около 24%.

Третий – налог на доходы физических лиц – около 14%.

Неналоговые доходы в большинстве случаев носят обязательный характер.

Первая группа:

– доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

– средства, полученные в виде арендной платы или других видов платы за сдачу имущества, принадлежащего государству или муниципальным образованиям, во временное владение или пользование;

– средства, полученные в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;

– средства, полученные от передачи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, под залог или в доверительное управление;

– плата за пользование бюджетными средствами, которые предоставлены другим бюджетам, иностранным государствам и юридическим лицам на возвратной и платной основе;

– доходы, полученные в виде прибыли, приходящиеся на доли, принадлежащие государству и муниципальным образованиям в капиталах организаций. Часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, которая остается после уплаты налогов и других обязательных платежей. Часть прибыли Центрального банка РФ, которая получена от операций, не связанных с регулированием денежного обращения. Некоторые прочие доходы.

Вторая группа – доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями.

Третья группа – средства, которые получает государство от применения мер гражданско-правовой и административной ответственности. Это штрафы и пени, которые взимаются за нарушение действующего законодательства, кроме налогового. А также суммы конфискации, компенсаций и другие средства, которые изымаются в принудительном порядке в доходы бюджетов в соответствии с решением судов.

Четвертая группа – доходы, полученные в виде финансовой помощи из бюджетов других уровней на безвозвратной и безвозмездной основе.

Без учета последней группы неналоговых доходов неналоговые доходы в консолидированном бюджете РФ составляют около 6%.

Безвозмездные перечисления. Это средства, которые поступают в виде финансовой помощи от юридических и физических лиц, от правительств иностранных государств и международных организаций.

По российскому бюджетному законодательству в доходы бюджетов могут зачисляться безвозмездные перечисления по взаимным расчетам. Под этими перечислениями понимаются операции по передаче средств между бюджетами разных уровней в связи с изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве, либо в связи с передачей полномочий по финансированию

расходов или передачей доходов в процессе исполнения бюджета. В настоящее время такие перечисления осуществляются очень редко, т.к. все изменения законодательства вводятся в действие с 1 января и все эти изменения учтены в составленных и утвержденных бюджетах.

В зависимости от порядка зачисления доходов доходы делятся на *собственные и регулирующие*.

Собственные доходы бюджета – это те доходы, которые закреплены на постоянной основе полностью или частично за определенным бюджетом законодательством РФ. Закрепление доходов производится двумя способами:

– установление специальных ставок для зачисления дохода в соответствующий бюджет;

– установление процентных отчислений от общей суммы поступившего дохода (контингента поступления).

Регулирующие доходы – это федеральные и региональные налоги и доходы, по которым установлены нормативы отчисления в процентах в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты на очередной финансовый год.

По отдельным видам налогов могут устанавливаться также нормативы на долговременной основе, но не более чем на 3 года. В отличие от распределения собственных доходов по регулирующим доходам в налоговом и бюджетном законодательстве не устанавливаются направления зачисления средств.

По этим налогам нормативы отчислений определяются ежегодно принимаемыми законами о бюджете федеральном или региональном на очередной финансовый год.

Все нормативы отчислений устанавливаются едиными для всех бюджетов.

При распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы налоговые доходы консолидированного бюджета субъектов РФ не могут составлять менее 50% от суммы доходов консолидированного бюджета РФ.

Основы планирования доходов бюджетов

Планирование доходов бюджетов предполагает определение параметров поступающих в бюджет налоговых и неналоговых платежей на очередной финансовый год по видам платежей. Определение возможных поступлений доходов связано с изучением факторов, которые влияют на каждый платеж.

Первая группа факторов – общеэкономические и социально-политические факторы. Они включают в себя учет изменения цен и ценовой политики государства, учет отраслевых тенденций развития, рентабельности и капиталоемкости отраслей, учет факторов, влияющих на изменение конъюнктуры внутреннего и внешнего рынка. Учет изменений, происходящих в производственной и социальной инфраструктуре экономики. Тенденции развития платежного баланса государства.

Изменения внешней и внутренней политики государства. На основе изменения этих факторов определяются важнейшие общеэкономические показатели, от которых зависит размер налоговых и неналоговых платежей.

Эти показатели фиксируются в прогнозе социально-экономического развития РФ на очередной финансовый год. Это:

- изменение ВВП в очередном финансовом году;
- уровень инфляции;
- средний курс рубля к доллару на очередной финансовый год;
- доходы, которые получит государство от экспорта и т.д.

Определение этих показателей осуществляется Министерством экономического развития и торговли совместно с Министерством финансов РФ.

Вторая группа факторов – это факторы, которые учитываются при определении конкретных видов доходов. Они связаны с изменением порядка взимания отдельных платежей, в первую очередь налогов, а также с изменением всей налоговой системы РФ.

Факторы:

– Данные экономического анализа исполнения доходов бюджетов в прошлом и в текущем году и выявление тенденций развития доходов в целом и по каждому отдельному источнику.

– Совершенствование налоговой системы и определение основных направлений изменения налогового законодательства на следующий год по отдельным видам платежей. При этом учитывается возможное изменение состава плательщиков, количество объектов обложения, размеры налоговой базы, ставок и льгот по налогам.

– Изменение системы налогового администрирования, на основе которого определяется уровень собираемости налогов в очередном году.

Исходя из этого определяются контингенты поступлений налоговых и неналоговых платежей и распределение этих поступлений между отдельными видами бюджетов. Эти расчеты осуществляет Министерство финансов РФ и региональные и местные финансовые органы.

Министерство финансов на основе обобщенных сведений о текущих поступлениях доходов определяет ожидаемое исполнение федерального бюджета на текущий год. Территориальные финансовые органы осуществляют ту же самую работу, но в рамках региональных и местных бюджетов.

Министерство финансов РФ получает основные макроэкономические показатели от Министерства экономического развития и торговли, и на основе этих показателей рассчитывается общая сумма доходов федерального бюджета и консолидированного бюджета РФ. Основным методом, который применяется, – экстраполяция сложившихся тенденций развития доходов с учетом возможного повышения собираемости налогов и изменения порядка определения налоговой базы и ставок налога на очередной год. Одновременно с этим Министерство финансов определяет поступления по каждому виду налоговых и неналоговых платежей. Расчеты налоговых поступлений основаны на планировании налоговой базы, средних ставок налогов и коэффициентов собираемости.

По каждому налогу имеется собственная методика планирования, которая в основном отличается особенностями определения налоговой базы. На практике используются два основных способа расчета налоговой базы.

Первый – прямое определение отдельных показателей, которые составляют налоговую базу. Такой способ применяется в случае, если налоговая база состоит из небольшого количества элементов. В частности, таким образом определяется налоговая база по НДФЛ. При расчете налоговой базы определяется плановый фонд оплаты труда работников, прочие доходы физических лиц и средние размеры вычетов, которые используются при расчете этого налога.

Второй способ – аналитический. Он связан с экстраполяцией тенденций развития налоговой базы. Налоговая база определяется методами статистического или математического программирования и экономико-математических моделей. Таким способом определяется налоговая база по НДС, акцизам.

После расчета налоговой базы определяется средняя ставка налога на очередной год. Если по налогу используется несколько ставок, то средняя ставка рассчитывается по текущему году как отношение ожидаемых поступлений налога к налоговой базе, умноженное на 100.

Возможно также применение отдельных видов ставок по соответствующей налоговой базе.

Учитывается также коэффициент собираемости налогов. При этом определяется возможное повышение собираемости в следующем финансовом году.

Дальше рассчитывается сумма поступлений налога на следующий год:

$$H = НБ \times СрСт \times Кс,$$

где НБ – налоговая база;

СрСт – средняя ставка;

Кс – коэффициент собираемости.

Если налог относится к регулирующим (распределяется между бюджетами), то при его планировании также определяются нормативы отчислений в бюджеты.

Неналоговые доходы также планируются Министерством финансов и территориальными финансовыми органами на основе данных, которые предоставляют министерства и ведомства, обеспечивающие поступление этих средств в бюджет.

Сумма поступлений определяется исходя из темпов внесения этих доходов в предшествующем году, возможного исполнения этих доходов в текущем году и изменения поступления этих средств в следующем году.

На основе всех этих данных составляется проект соответствующего бюджета по доходам с разбивкой доходов по разделам и статьям бюджетной классификации. Одновременно с этим устанавливаются нормативы отчислений от регулируемых доходов во все бюджеты на следующий год.

Тема 11. Экономическое содержание и функциональное назначение бюджетных расходов

Расходы бюджета – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Эти затраты выражают экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по различным направлениям.

Через бюджетные расходы финансируются бюджетополучатели – организации производственной и непроизводственной сферы, являющиеся получателями или распорядителями бюджетных средств. Значит, расходы бюджета носят транзитный характер. Бюджет определяет только размеры бюджетных расходов по статьям затрат, а непосредственные расходы осуществляют бюджетополучатели. Кроме того, за счет бюджета происходит перераспределение бюджетных средств по уровням бюджетной системы через дотации, субвенции, субсидии и бюджетные ссуды. Расходы бюджета носят в основном безвозвратный характер. На возвратной основе могут предоставляться только бюджетные кредиты и ссуды.

Бюджетное финансирование строится на конкретных принципах. Прежде всего главной задачей бюджетного финансирования является получение максимального эффекта при минимальных затратах, что требует экономности и эффективности использования средств. Эффективность и экономность использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов органы власти и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием определенного бюджетом объема средств. В случае необходимости дополнительного финансирования бюджетополучатель должен ориентироваться на собственные средства или искать дополнительные источники финансирования.

Целевой характер использования расходов предполагает использование ассигнаций по утвержденным направлениям. Если получатель бюджетных средств не выполняет условий, определенных законом (решением) о бюджете, министр финансов Российской Федерации, руководитель соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления на любом этапе исполнения бюджета обязан осуществить блокировку расходов, связанных с выполнением определенных условий, впредь до выполнения указанных условий в соответствии с порядком, установленным Кодексом. Нецелевое использование ассигнований может привести к возврату уже использованных средств.

Следующий принцип бюджетного финансирования заключается в выделении средств в меру выполнения производственных показателей, а также с учетом ранее выделенных ассигнований. Для организаций производственной сферы – на основе составленных финансовых планов. В социальной сфере – с учетом утвержденных смет.

Ассигнования из бюджета выдаются на безвозвратной основе, что означает предоставление средств без условия их обязательного возврата в государственный бюджет.

Экономическая сущность расходов бюджета проявляется во множестве видов расходов. Каждый вид расходов обладает качественной и количественной характеристикой. При этом качественная характеристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение бюджетных расходов, количественная – их величину. Структура бюджетных расходов ежегодно устанавливается непосредственно в бюджетном плане и зависит от экономической ситуации и общественных приоритетов.

Многообразие конкретных видов бюджетных расходов обусловлено целым рядом факторов: природой и функциями государства, уровнем социально-экономического развития страны, разветвленностью связей бюджета с народным хозяйством, административно-территориальным устройством государства, формами предоставления бюджетных средств и т.п. Сочетание этих факторов порождает ту или иную систему расходов бюджета любого государства на определенном этапе социально-экономического развития.

В зависимости от экономического содержания бюджетные расходы делятся на текущие и капитальные. Текущие расходы бюджетов – это часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы. Эти расходы являются преобладающей частью расходов во всех звеньях бюджета.

Капитальные расходы бюджетов – это часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые предприятия, организации и учреждения в соответствии с утвержденной инвестиционной программой. Другими словами, это – средства, предоставляемые на инвестиционные цели, проведение капитального ремонта, расширенное воспроизводство, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. В качестве капитальных расходов бюджетов формируется бюджет развития. Во всех звеньях бюджетной системы текущие расходы являются преобладающей частью.

Система бюджетных расходов формируется в зависимости от характера функций, возложенных на органы власти, согласно функциональной классификации. Расходы делятся на следующие блоки: государственное и муниципальное управление; национальная оборона; правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности; осуществление международной деятельности; поддержка отраслей сферы материального производства;

фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу; содержание учреждений социальной сферы и социальная защита населения; охрана окружающей природной среды и природных ресурсов; обслуживание и погашение государственного долга и долговых обязательств территориальных органов власти.

Каждый из этих блоков включает конкретные направления использования бюджетных средств. Второй уровень классификации – подразделы, конкретизирующие направление бюджетных ассигнований на осуществление деятельности государственных и местных органов власти в определенной области.

Предоставление бюджетных средств осуществляется в следующих формах:

- ассигнования на содержание бюджетных учреждений;
- средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;
- трансферты населению, т.е. бюджетные средства для финансирования обязательных выплат населению: пенсий, стипендий, компенсаций, других социальных выплат, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления;
- ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
- ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов.

Тема 12. Методология планирования расходов бюджета, порядок их финансирования

Расходы государственного бюджета – это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства, и его использование по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Экономическая сущность расходов бюджета проявляется во множестве видов расходов, каждый из которых может быть охарактеризован с качественной и количественной стороны. Качественная характеристика позволяет установить экономическую природу и общественное назначение каждого вида бюджетных расходов, количественная – их величину. Расходы бюджета подразделяются на текущие, обеспечивающие текущие потребности государства, и капитальные, обеспечивающие расширенное воспроизводство и прирост запасов.

На величину и структуру расходов бюджетов всех уровней влияют множество факторов, как то: государственное устройство, внешняя и внутренняя политика государства, общий уровень экономики, уровень благосостояния населения, размер государственного сектора в экономике,

межбюджетные отношения и многие другие факторы. Для разграничения расходов используются функциональная, экономическая, ведомственная классификации, которые основываются по целевым статьям, по экономическому содержанию, по функциональному назначению.

Здесь же были рассмотрены основные принципы, на которых формируются средства бюджета Российской Федерации, в частности, расходы – это бюджетное планирование и бюджетное финансирование.

Бюджетное планирование – важнейшая составная часть финансового планирования, подчиненная требованиям финансовой политики государства.

В качестве принципов бюджетного планирования выделяют, в частности, единство правового регулирования, непрерывность планирования годового бюджета, балансовый метод и т.д. Составление проектов бюджетов – исключительная прерогатива Правительства РФ, соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Одновременно с проектом бюджета на основе среднесрочного прогноза социально-экономического развития РФ (региона) формируется перспективный финансовый план (ПФП), содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, финансированию основных расходов бюджета.

Осуществление расходов бюджета достигается при помощи бюджетного финансирования.

Под бюджетным финансированием понимается система представления денежных средств организациям и учреждениям на проведение мероприятий, предусмотренных бюджетом. Принципы, форма и методы бюджетного финансирования влияют на результативность функционирования бюджетной системы.

Бюджетные расходы можно определить как «процесс выделения и использования финансовых ресурсов, аккумулированных в бюджетах всех уровней бюджетной системы, в соответствии с законами о бюджетах на соответствующий финансовый год»¹. Бюджетный кодекс РФ содержит иное определение. В соответствии со ст. 6 БК РФ **расходы бюджета** – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Для количественной оценки расходов могут использоваться такие показатели, как общий их объем, темпы роста (прироста), динамика по отношению к ВВП, структура расходов и ее изменение, а также объем отдельных видов расходов в расчете на душу населения. Для изучения структуры могут использоваться экономическая, функциональная и ведомственная классификация расходов бюджета.

Величина бюджетных расходов зависит от многих факторов. Она определяется объемом ВВП страны; величиной доходов государства, которая, в свою очередь, зависит от уровня налогообложения, собираемости

¹ Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. М.: ЮНИТИ, 1999. С. 115.

налогов, неналоговых поступлений в бюджет; предпочтениями общества в пользу перераспределительных программ и рядом других факторов.

Для государственных расходов в целом характерна тенденция опережающего роста по отношению к ВВП. Факторы, определяющие динамику расходов:

1. Экономическое развитие страны.
2. Человеческое развитие (вложение в развитие человека – важная задача государства).
3. Научно-технический прогресс.
4. Институциональные и политические факторы.
5. Внешние обстоятельства, когда при возникновении чрезвычайных ситуаций, таких как войны или природные катаклизмы, роль государства в регулировании экономики существенно возрастает. Увеличиваются и государственные расходы, которые в дальнейшем с трудом поддаются сокращению.

Принципы, способы и формы бюджетного финансирования

Основной системой предоставления денежных средств предприятиям, организациям и учреждениям на проведение мероприятий, предусмотренных бюджетом, является **бюджетное финансирование**, основанное на определенных принципах, характеризующееся специфическими формами и методами предоставления средств.

Принципы бюджетного финансирования играют важную роль в организации рациональной системы бюджетного финансирования. К ним относятся:

1. Получение максимального эффекта при минимуме затрат, бюджетные средства должны предоставляться лишь при условии обеспечения наибольшей результативности от их использования.
2. Целевой характер использования бюджетных ассигнований. Бюджетополучателям средства из бюджета перечисляются только на основе утвержденного бюджета, причем на заранее обусловленные цели.
3. Предоставление бюджетных средств в меру выполнения производственных и других показателей и с учетом использования ранее отпущенных ассигнований.
4. Безвозвратность бюджетного финансирования. Предоставление средств без условия их обязательного возврата в бюджет.
5. Бесплатность бюджетного финансирования: выделение бюджетных средств без уплаты государству каких-либо доходов в виде процента или других видов оплаты ассигнований.

В практике бюджетных ассигнований используются **два способа** бюджетного финансирования:

1. Финансирование по системе «нетто-бюджет» – выделяется на довольно ограниченный круг затрат, предусмотренных утвержденным бюджетом.
2. Финансирование по системе «брутто-бюджет» – применяется для предприятий и организаций, полностью состоящих на бюджетном

финансировании. В этом случае бюджетные средства предоставляются на все виды расходов, которые связаны как с текущим содержанием, так и с расширением деятельности бюджетных учреждений.

Указанные способы предоставления денежных средств осуществляются при помощи следующих **форм** бюджетного финансирования:

- ассигнований на содержание бюджетных учреждений;
- средств на оплату товаров, работ и услуг, выполненных физическими и юридическими лицами по государственным и муниципальным контрактам;
- трансфертов населению;
- ассигнований на реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению, установленных действующими законами и правовыми актами;
- ассигнований на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
- ассигнований на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов;
- субвенций и субсидий физическим и юридическим лицам;
- межбюджетных трансфертов;
- инвестиций в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц;
- средств на обслуживание долговых обязательств, в том числе государственных или муниципальных гарантий.

Тема 13. Расходы бюджета на государственную поддержку отраслей материального производства и регулирование экономики

В Бюджетном кодексе РФ используется такое понятие, как **государственный заказ**. По ним понимается совокупность заключаемых государственных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств соответствующего бюджета (с. 72 БК РФ).

Государственный контракт – это договор, заключенный органом государственной власти, бюджетным учреждением, уполномоченным органом или организацией от имени Российской Федерации или субъекта РФ с физическими и юридическими лицами в целях обеспечения государственных нужд, предусмотренных в расходах бюджета. Предприятия сферы материального производства призваны осуществлять непрерывный процесс производства. С расширением масштабов производства и общественного разделения труда, развитием научно-технического прогресса, производственных и общественных отношений, сопровождающихся изменением структуры потребления и ростом материальных потребностей населения, роль предприятий сферы материального производства неуклонно растет. Затрачиваемый в них живой труд увеличивает объем национального дохода

страны, а значит, и вклад предприятий и каждого работника в объем произведенного национального дохода растет.

В современной экономической системе государство выполняет ряд общественно значимых функций. Успешная их реализация предполагает, что каждая государственная программа должна иметь соответствующую финансовую поддержку.

Государство использует финансовые ресурсы, аккумулируемые бюджетной системой за счет налогов и других видов доходов, на финансирование программ расходов. Предприятия, организации, граждане являются налогоплательщиками, они участвуют в финансировании доходной части бюджета и поэтому заинтересованы в том, чтобы государство эффективно распоряжалось финансовыми ресурсами. В развитых странах мира большое внимание уделяется развитию общественного контроля за формированием и исполнением программ расходов.

Государственные контракты эффективны в том случае, когда заказчик (в данном случае – государство) может обеспечить конкуренцию нескольких исполнителей, четко определить условия соглашения, требования к срокам, качеству и ассортименту продукции, а также обеспечить контроль за исполнением контракта. Издержки, связанные с обоснованием, заключением и осуществлением контроля за исполнением контракта, не должны превышать достигнутую экономию бюджетных расходов; в противном случае заключение контракта будет нецелесообразно.

Российским законодательством регулируются общие условия и порядок заключения контрактов. Так, в соответствии со ст. 71 БК РФ все закупки товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда должны осуществляться исключительно на основе государственных контрактов.

Бюджетное финансирование отраслей материального производства

Расходы, производимые государством в сфере материального производства, относятся к расходам на **финансирование реального сектора экономики** страны. Затраты на поддержку отраслей народного хозяйства составляют примерно 6% всех расходов. В общегосударственных расходах на промышленность, энергетику, строительство расходы федерального бюджета превышают 20%, на сельское хозяйство – свыше 10%.

Бюджетные средства предоставляются министерствам, ведомствам и предприятиям на затраты по расширению производства (капитальные вложения), обеспечение простого воспроизводства (субсидии, дотации и трансферты), операционные и прочие расходы.

Расходы на финансирование народного хозяйства планируются по министерствам, ведомствам и предприятиям и одновременно предусматриваются по целевому назначению. Основная часть бюджетных средств выделяется приоритетным отраслям народного хозяйства, к которым относятся топливная промышленность, энергетика, сельское хозяйство и транспорт.

С точки зрения целевого использования бюджетных средств наибольшее значение для развития экономики имеют расходы на финансирование капитальных вложений.

Финансирование капитальных вложений – это предоставление денежных средств на создание новых и расширение действующих основных фондов производственного и непроизводственного назначения. В связи с ограниченностью бюджетных ресурсов денежные средства выделяются на ограниченный круг инвестиций, включенных в целевые программы или осуществляемых по решению исполнительных органов власти.

Важное направление государственной поддержки отраслей материального производства и расходов на финансирование экономики – выплата различных субсидий, дотаций и субвенций юридическим лицам. Эти средства выделяются для покрытия различных текущих расходов и убытков государственных, муниципальных и частных предприятий. Основная часть этих расходов направляется в угольную промышленность, агропромышленный комплекс, ЖКХ, городской транспорт и другие отрасли народного хозяйства. Основным принцип расходования бюджетных средств – строгое их **регламентирование** по назначению и времени. Учреждение не вправе использовать денежные средства на цели, не предусмотренные сметой.

Наряду с безвозмездным бюджетным финансированием в настоящее время развивается **бюджетное кредитование**. Оно осуществляется в форме бюджетных кредитов юридическим лицам (в том числе инвестиционных налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и платежей и других обязательств).

Бюджетные кредиты могут предоставляться как государственным и муниципальным предприятиям, так и частным юридическим лицам. В первом случае бюджетные кредиты предоставляются на условиях и в пределах лимитов, предусмотренных в бюджете. Во втором случае бюджетный кредит предоставляется на основании договора и только при условии предоставления заемщиком обеспечения исполнения обязательств по возврату кредита. Способами обеспечения исполнения обязательств по возврату кредита могут быть только банковские гарантии, поручительство, залог имущества, в том числе в виде акций, иных ценных бумаг, паев, в размере не менее 100% предоставляемого кредита. Обеспечение исполнения обязательств должно иметь высокую степень ликвидности. Обязательные условия предоставления бюджетного кредита – проведение предварительной проверки финансового состояния заемщика финансовым органом и отсутствие просроченной задолженности по ранее выданным бюджетным кредитам.

Основания, порядок предоставления, использования и возврата указанных бюджетных кредитов устанавливаются законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами исполнительных органов. Предоставление бюджетных кредитов осуществляется по процентной ставке, устанавливаемой законом о бюджете на очередной финансовый год.

Тема 14. Расходы бюджета на социальную сферу: образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культуру, искусство и науку

В условиях развивающейся в мире научно-технической революции все большее значение приобретает проблема обучения и воспитания подрастающего поколения, забота государства о его здоровье.

Финансовое обеспечение социально-бытовой инфраструктуры – это совокупность экономических отношений, возникающих в процессе образования, распределения, перераспределения и использования фонда финансовых ресурсов, направляемых на содержание и развитие социально-бытовой инфраструктуры.

В Российской Федерации в настоящее время действуют государственные, муниципальные и частные учебные заведения. Финансирование их осуществляется из федерального, регионального, местных бюджетов и за счет личных средств граждан.

За счет средств **федерального бюджета** финансируется основная часть высших учебных заведений. Начальное и среднее профессиональное образование примерно поровну финансируется из региональных и местных бюджетов. Дошкольные учреждения и учреждения общего образования финансируются из местных бюджетов.

В объеме общегосударственных расходов на высшее образование средства федерального бюджета превышают 90%, профессионально-техническое и среднее специальное образование – более 50%.

Расходы на образование и подготовку кадров являются самым крупным разделом расходов **территориальных бюджетов**. Их доля в консолидированных бюджетах РФ превышает 17%. Особенно велика их доля в местных бюджетах – более 30%. В расходах региональных бюджетов она составляет примерно 7%. Из общей суммы расходов территориальных бюджетов, выделяемых на образование, наибольшая доля – примерно 62% – направляется на содержание общеобразовательных учреждений, на втором месте – дошкольные учреждения – 18%, на подготовку кадров выделяется 8%, в том числе по 3% на начальное и среднее профессиональное образование. Подавляющая часть средств (97%) направляется на текущее содержание учебных заведений. Лишь примерно 3% средств используется на капитальные вложения² частными учебными учреждениями.

Одной из важнейших задач государства является существенное изменение ситуации в сфере образования. Этим целям посвящена разработанная специалистами Министерства образования РФ и одобренная Правительством РФ в 2001 году «Концепция модернизации российского образования на период до 2010 года». Кроме бюджетных средств, которые являются в настоящее время преобладающим источником финансирования образовательных заведений, используются личные средства граждан, платящих за образовательные услуги,

² Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит» (080105) / под ред. Г.Б. Поляка. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. С. 308.

предоставляемые государственными, муниципальными и частными учебными учреждениями. В числе приоритетных национальных проектов принят и осуществляется проект «Образование». Общие расходы на реализацию проекта в 2006-2007 гг. составили примерно 60 млрд. рублей.

Здравоохранение – одна из ведущих отраслей социальной сферы. В современном мире финансовое обеспечение здравоохранения осуществляется за счет бюджетных средств, средств работодателей и средств населения. Доля каждого из них в общем объеме средств, выделяемых обществом на здравоохранение, предопределяет модель финансирования отрасли. В настоящее время имеются три таких модели:

1. Бюджетно-страховая модель. В рамках ее здравоохранение финансируется из целевых взносов работодателей, работников и бюджетных средств. Это наиболее распространенная модель. Она используется большинством развитых стран – Германией, Францией, Австрией, Швейцарией и др.

2. Бюджетная модель финансирования, осуществляемая в основном за счет бюджетных средств: Великобритания, Дания, Норвегия, Финляндия и др.

3. Предпринимательская модель, в рамках которой финансовое обеспечение осуществляется за счет продаж населению медицинскими учреждениями медицинских услуг и за счет средств фондов добровольного медицинского страхования: США.

Расходы на здравоохранение в РФ осуществляются из всех звеньев бюджетной системы. За счет федерального бюджета финансируются крупнейшие медицинские центры, клиники, ведомственные медицинские учреждения. Из региональных бюджетов финансируются республиканские, краевые, областные медицинские учреждения, противоэпидемиологические мероприятия и др.

Большое значение в развитии здравоохранения в нашей стране должно иметь осуществление национального проекта «Здравоохранение». Для осуществления мероприятий, предусмотренных проектом, в 2006-2007 гг. были выделены дополнительные ассигнования в размере 209 млрд. рублей³.

Расходы на социальное обеспечение и социальную защиту

В соответствии с Конституцией страны Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальное обеспечение представляет собой систему экономических отношений, направленных на формирование и использование фондов денежных средств государства для материального обеспечения граждан в старости, по инвалидности, предоставление пособий и льгот семьям со сравнительно низкими среднедушевыми доходами и в иных случаях, предусмотренных законодательством.

³ Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит» (080105) / под ред. Г.Б. Поляка. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. С. 331.

Управление финансами государственного пенсионного обеспечения возложено по Пенсионный фонд РФ. Объем получаемых фондом доходов и выполняемых им пенсионных платежей в 2005 г. составил более 1,5 трлн. руб. За счет средств фонда получают пенсии 38,5 млн. российских пенсионеров, включая трудовые пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащим и их семьям, социальные пенсии, пенсии государственным служащим.

Одной из форм социального обеспечения является социальное страхование. Оно представляет собой государственную систему материального обеспечения граждан в старости, в случае временной или постоянной потери трудоспособности, а также охраны их здоровья. Осуществляется за счет особых фондов, образуемых из обязательных взносов организаций, а также дотаций из бюджетных средств на материальное обеспечение рабочих, служащих и членов их семей. Основные составляющие финансового механизма социального страхования – взносы, целевые фонды и социальные выплаты.

Финансовое обеспечение социальной защиты населения представляет собой систему распределительных отношений, в процессе которых за счет налогов и специальных взносов формируются централизованные и децентрализованные финансовые ресурсы, направленные на социальное обеспечение, социальное страхование и оказание социальной помощи всем членам общества.

В основе механизма финансирования социальной защиты населения лежит социальный контракт, который заключается между государством, организациями и домохозяйствами. В соответствии с данным контрактом государство берет на себя обязательство выполнения определенных социальных функций перед обществом и определяет тем самым объемы предоставляемых благ, которые теоретически должно определять само общество.

Можно выделить три источника финансирования социальной защиты населения:

1. Средства налогоплательщиков, за счет которых формируются доходы бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.
2. Страховые средства работодателей и работников.
3. Общественные и частные пожертвования на благотворительность.

Источники финансирования культуры и искусства

Важнейший показатель развития человеческой цивилизации – уровень культуры и развитие искусства. С 1990 по 2007 г. в РФ число музеев увеличилось с 1315 до 2269, число профессиональных театров – с 382 до 579. Однако из-за экономического кризиса количество многих видов объектов сократилось. Число общедоступных библиотек уменьшилось с 62 тыс. до 50 тыс., учреждений клубного типа – с 73 тыс. до 53 тыс.; цирков – с 77 до 66, киноустановок – с 77 тыс. до 13 тыс.⁴.

⁴ Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит» (080105) / под ред. Г.Б. Поляка. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. С. 315.

В целях поддержания и роста культурного уровня общества государство выделяет из бюджета финансовые ресурсы. В соответствии с Законом РФ «Основы законодательства РФ о культуре» от 9 октября 1992 г. объем средств, направляемых на культуру, должен быть не менее 2% расходов федерального и 6% территориальных бюджетов.

В объеме общегосударственных расходов на культуру и искусство средства федерального бюджета превышают 20%.

Главным источником финансирования учреждений культуры и искусства являются **территориальные бюджеты**. Их доля в консолидированном бюджете России превышает 77%. При этом доля местных бюджетов составляет 45%, а региональных – 32%⁵. Такое распределение средств обусловлено тем, что за счет местных бюджетов финансируются самые массовые учреждения культуры (общедоступные библиотеки, музеи, дворцы, дома культуры и клубы). За счет региональных бюджетов финансируются объекты республиканского, краевого, областного значений (крупные библиотеки, театры, концертные организации, памятники истории и культуры).

Особенность финансирования объектов культуры состоит в том, что часть из них имеет возможность получать внебюджетные доходы, поступающие в результате их коммерческой деятельности. Поэтому в этой области возможно сочетание бюджетного финансирования с результатами хозрасчетной деятельности. Однако пока бюджетные ассигнования преобладают среди основных источников финансирования культуры и искусства.

⁵ Там же. С. 315.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ (ПРАКТИЧЕСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Методические указания

В планах подготовки студентов к семинарским занятиям сформулированы вопросы, подлежащие уяснению по соответствующей теме, определены номера задач или упражнения, которые необходимо решить при домашней подготовке и в ходе аудиторных групповых занятий, указаны контрольные вопросы или тесты для самопроверки.

Рекомендованные в заданиях к соответствующим темам литературные источники являются дополнительными к учебникам и учебным пособиям.

Сформулированные в планах занятий вопросы коллективно обсуждаются на семинарских занятиях. По мере необходимости в ходе занятия преподаватель может формулировать другие вопросы и тестовые задания, которые не нашли отражения в плане занятия.

Семинар 1. Бюджет как финансовая база деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

Вопросы для обсуждения

1. Бюджет, его сущность. Функции бюджета.
2. Роль и место бюджета в финансовой системе государства.
3. Роль бюджета в развитии социально-экономических процессов.
4. Изменения роли бюджета в условиях рыночных отношений.

Контрольные вопросы

1. В чем выражается распределительная функция бюджета?
2. Как проявляется контрольная функция бюджета?
3. Какие авторы придерживаются других функций бюджета?
4. Перечислить основные характеристики бюджета за последние 5 лет.

Проверка выполнения самостоятельной работы по решению задач и самостоятельному изучению материала.

Тестовые вопросы

1. Необходимость госбюджета обусловлена:

- а) личными потребностями граждан;
- б) общими потребностями и товарно-денежными отношениями;
- в) товарно-денежным механизмом рыночной экономики;
- г) общими потребностями граждан.

2. Госбюджет выражает:

- а) финансы исходного и главного субъекта общества;
- б) финансы основного звена экономики страны;
- в) финансы главного звена государства;
- г) финансы субъекта общества;

3. Какие отношения выражает бюджет?

- а) Отношения планомерного формирования и использования фонда денежных ресурсов экономических субъектов;
- б) отношения по поводу формирования и использования фонда денежных средств;
- в) отношения по поводу обращения денежных ресурсов;
- г) отношения по поводу функционирования ссудного капитала.

4. Какой итог бюджета является наиболее благоприятным?

- а) Равенство доходов и расходов;
- б) превышение доходов над расходами;
- в) превышение расходов над доходами;
- г) невыполнение доходов и расходов.

5. Что не относится к основным характеристикам бюджета?

- а) Доходы бюджета;
- б) дефицит бюджета;
- в) расходы бюджета;
- г) сумма расходов и расходов бюджета.

Семинар 2. Бюджетная система и бюджетное устройство Российской Федерации

Вопросы для обсуждения

1. Бюджетная система РФ, ее звенья. Бюджетное устройство.
2. Принципы организации бюджетной системы РФ.
3. Развитие бюджетной системы РФ.

Контрольные вопросы

1. Элементы бюджетной системы.
2. Какова роль федерального бюджета в бюджетной системе?
3. Что такое региональные бюджеты?
4. Какова роль региональных бюджетов в развитии территорий?
5. Что такое местные бюджеты? Какова роль местных бюджетов в обеспечении функций местных органов власти?
6. Что такое консолидированный бюджет? Его назначение.
7. Реализация принципа самостоятельности бюджетов на практике.

Проверка выполнения самостоятельной работы по решению задач и самостоятельному изучению материала.

Тестовые вопросы

1. Бюджетная система РФ – это:

- а) совокупность федерального бюджета, бюджетов республик, национально-государственных и административно-территориальных образований РФ, основанная на экономических и юридических нормах;
- б) совокупность бюджетов административно-территориальных образований РФ, основанная на экономических и юридических нормах;

- в) конкретная форма реализации государственного бюджета;
- г) совокупность консолидированных бюджетов страны.

2. Что представляет собой консолидированный бюджет?

а) Свод бюджетов нижестоящих административно-территориальных образований и бюджета соответствующего административно-территориального образования;

б) свод всевозможных бюджетов;

в) совокупность бюджетов нижестоящих административно-территориальных образований;

г) совокупность консолидированных бюджетных и внебюджетных фондов.

3. Бюджетная система РФ не включает:

а) Федеральный бюджет;

б) бюджеты экономических субъектов;

в) бюджеты субъектов РФ;

г) местные бюджеты.

4. Бюджетная система города – это:

а) бюджет города и бюджеты районов;

б) городской бюджет и бюджеты районов;

в) бюджет города, районные бюджеты;

г) городской бюджет и бюджет города.

Семинар 3: Межбюджетные отношения РФ

Вопросы для обсуждения

1. Сущность межбюджетных отношений, их принципы.
2. Проблемы межбюджетных отношений в РФ.
3. Направление развития межбюджетных отношений в РФ.

Проверка выполнения самостоятельной работы по решению задач и самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы

1. Что такое бюджетный федерализм?
2. Бюджетные права государственных органов власти и органов власти местного самоуправления.
3. Инструменты межбюджетных отношений, их характеристика.
4. Регулирование межбюджетных отношений в области доходов.
5. Регулирование межбюджетных отношений в области расходов.
6. Программа развития бюджетного федерализма и ее роль в совершенствовании межбюджетных отношений.

Тестовые вопросы

1. Межбюджетные отношения – это:

а) отношения по поводу формирования и использования централизованного денежного фонда;

б) отношения между органами власти РФ, органами государственной власти РФ и органами местного самоуправления;

в) отношения по поводу формирования норм расходов и определения сумм бюджетной потребности.

2. Принципом межбюджетных отношений является:

а) адресность и целевой характер бюджетных средств;

б) равенство всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом;

в) эффективность и экономичность использования бюджетных средств.

3. Субсидии на инвестиции в региональную инфраструктуру выделяются из:

а) ФФФ ПР;

б) ФФ РР;

в) ФФ К.

4. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности выделяются из:

а) ФФФ ПР;

б) ФФ РР;

в) ФФ К.

Семинар 4. Доходы бюджета. Расходы бюджета

Вопросы для обсуждения

1. Доходы бюджета, их экономическое содержание. Классификация доходов бюджета.

2. Доходы федерального бюджета, их структура и динамика. Доходы региональных бюджетов, их структура и динамика.

3. Доходы региональных бюджетов, их структура и динамика.

4. Доходы местных бюджетов, их структура и динамика.

5. Экономическое содержание расходов бюджета, их классификация.

Формы расходования бюджетных средств.

6. Расходы федерального бюджета, их структура и динамика.

7. Расходы региональных бюджетов, их структура и динамика.

8. Расходы местных бюджетов, их структура и динамика.

Проверка выполнения самостоятельной работы по решению задач и самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы

1. Каковы источники доходных поступлений бюджета?

2. Как изменилась структура доходных поступлений бюджета за последние 10 лет?

3. Что такое налоговые доходы бюджета?

4. Что относится к неналоговым доходам?

5. Что такое собственные доходы бюджета?

6. Что такое регулирующие доходы бюджета?

7. Что такое финансовая помощь?

8. Виды финансовой помощи, условия их предоставления.
9. Роль финансовой помощи в формировании доходов бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов.
10. Каковы принципы распределения расходных полномочий между бюджетами?
11. Расходы бюджета на поддержку отраслей материальной сферы, их состав.
12. Расходы бюджета на социально-культурные мероприятия, их состав.
13. Как изменилась структура расходов федерального бюджета за последние 10 лет?
14. Какова роль расходов бюджета субъектов Федерации в развитии регионов?
15. Роль расходов местных бюджетов в развитии территорий.

Тестовые вопросы

1. Что следует понимать под эмиссией в рыночной экономике?

- а) Выпуск ценных бумаг;
- б) выпуск кредитных бумаг;
- в) выпуск бумажных и кредитных денег;
- г) выпуск бумажных, кредитных денег и ценных бумаг.

2. Какой налог играет значительную роль в формировании доходов федерального бюджета?

- а) Налог на прибыль организаций;
- б) акцизы;
- в) НДС;
- г) поступления от внешнеэкономической деятельности.

3. Что не относится к неналоговым доходам бюджета?

- а) Поступления от использования государственного имущества;
- б) доходы от продажи госимущества;
- в) прибыль Центрального банка России;
- г) субвенции.

4. К закрепленным доходам относятся доходы, которые:

- а) полностью поступают в соответствующие бюджеты;
- б) в твердо фиксированной доле поступают в соответствующий бюджет;
- в) поступают в бюджет в виде процентных отчислений от налогов по нормативам, утвержденным на следующий год;
- г) полностью или в твердо фиксированной доле поступают в соответствующий бюджет.

5. Регулирующие доходы – это доходы, которые:

- а) в твердо фиксированной доле поступают в соответствующий бюджет;
- б) полностью или в твердо фиксированной доле поступают в соответствующий бюджет;
- в) поступают в бюджет в виде процентных отчислений от налогов по нормативам, утвержденным на следующий финансовый год;
- г) могут поступать в несколько заранее определенных бюджетов.

6. Что такое бюджет текущих расходов?

- а) Совокупность всех расходов конкретного бюджета;
- б) совокупность расходов на развитие экономики страны;
- в) совокупность расходов бюджета за минусом расходов бюджета;
- г) совокупность расходов бюджета на финансирование социально-культурных мероприятий.

7. Что такое бюджет развития?

- а) Совокупность расходов на развитие экономики страны;
- б) совокупность расходов на развитие социально-экономической сферы конкретного административно-территориального образования;
- в) совокупность расходов на инновации и расширение производства;
- г) совокупность всех расходов конкретного бюджета.

8. Какая из статей отсутствует в бюджетах субъектов РФ и местных бюджетах?

- а) Расходы на правоохранительную деятельность;
- б) расходы на оборону;
- в) расходы на социальную политику;
- г) расходы на обслуживание внутреннего долга.

Семинар 5. Бюджетная политика

Вопросы для обсуждения

1. Сущность бюджетной политики, ее принципы.
2. Инструменты бюджетной политики РФ
3. Задачи и направления современной бюджетной политики РФ.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы

1. Политика государства в области доходов бюджета.
2. Политика государства в области расходов бюджета.
3. Политика государства в области межбюджетных отношений.
4. Бюджетная политика субъектов Федерации.
5. Критерии бюджетной политики, их характеристика.

Тестовые вопросы

1. Что выступает главным требованием к бюджетной политике?

- а) Обеспечение необходимого уровня жизни для нетрудоспособного населения;
- б) обеспечение минимума жизненных благ для существования и воспроизводства рабочей силы;
- в) обеспечение условий для расширенного воспроизводства;
- г) повышение жизненного уровня всего народа.

2. Какая политика имеет наибольшее значение для государства с рыночной экономикой?

- а) Финансовая политика;
- б) бюджетная политика;
- в) инвестиционная политика;
- г) фискальная политика.

3. Что следует понимать под смыслом термина «политика»?

- а) Специальную деятельность людей по защите интересов общества;
- б) совокупность отношений по защите и реализации интересов одних субъектов в противовес интересам других субъектов общества;
- в) специальную деятельность государственных органов власти;
- г) специальную деятельность, осуществляемую в целях повышения благосостояния народа.

4. Что не является критерием эффективной бюджетной политики?

- а) Уровень собираемости налогов;
- б) уровень роста объема производства;
- в) уровень выполнения бюджетных обязательств.

Семинар 6. Бюджетный процесс

Вопросы для обсуждения

1. Сущность бюджетного процесса, его стадии.
2. Участники бюджетного процесса.
3. Бюджетные права органов власти в области составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов.

Контрольные вопросы

1. Виды и формы бюджетного планирования.
2. Повышение роли бюджетного планирования в условиях рыночной экономики.
3. Бюджетное прогнозирование и его роль в совершенствовании бюджетного планирования.
4. Долгосрочное и среднесрочное бюджетное планирование, его значение.
5. Направления совершенствования бюджетного планирования.

Проверка выполнения самостоятельной работы по решению задач и самостоятельному изучению материала.

Тестовые вопросы

1. Бюджетное планирование охватывает следующие стадии бюджетного процесса:

- а) составления, исполнения;
- б) составления, утверждения;
- в) составления, рассмотрения, утверждения;
- г) рассмотрения, утверждения, исполнения.

2. Бюджетное планирование охватывает период:

- а) 1 год;
- б) 15 лет;
- в) 5 лет;
- г) 10 лет.

3. Бюджетное планирование является составной частью:

- а) социально-экономического планирования;
- б) территориального планирования;
- в) народно-финансового планирования.

4. Какой из нижеперечисленных видов классификации бюджета не является единым для всех бюджетов РФ?

- а) Классификация доходов бюджетов;
- б) функциональная классификация расходов бюджетов;
- в) ведомственная классификация расходов бюджетов;
- г) классификация источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

5. Бюджетная классификация не предназначена для:

- а) планирования, учета и составления отчетности;
- б) проведения контроля за движением бюджетных средств;
- в) кодирования и аналитической работы по видам доходов и расходов бюджета;

г) повышения эффективности аккумуляции и расходования бюджетных средств.

Семинар 7. Составление, рассмотрение и утверждение бюджета

Вопросы для обсуждения

1. Порядок составления, рассмотрения и утверждения федерального бюджета.

2. Порядок составления, рассмотрения, и утверждения бюджетов субъектов Федерации.

3. Составление, рассмотрение и утверждение местных бюджетов.

Контрольные вопросы

1. Назовите стадии составления проекта бюджета.

2. Органы, составляющие проект бюджета, их функции.

3. Сведения, необходимые для составления проектов бюджета.

4. Прогноз социально-экономического развития, перспективный финансовый план.

5. Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета.

6. Сроки рассмотрения и утверждения федерального бюджета.

7. Органы, рассматривающие и утверждающие бюджет.

8. Порядок внесения поправок в проект бюджета.

Тестовые вопросы

1. Представительские органы государственной власти осуществляют:

- а) составление и рассмотрение бюджетов;
- б) рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетов;
- в) утверждение и исполнение бюджетов;
- г) рассмотрение и утверждение бюджетов.

2. Исполнительные органы власти занимаются:

- а) составлением и рассмотрением бюджетов;
- б) рассмотрением и утверждением бюджетов;
- в) составлением, рассмотрением и исполнением бюджетов;
- г) составлением и исполнением бюджетов.

3. При недостатке средств для покрытия расходов исполнительные органы власти не вправе:

- а) изменять долю поступлений регулирующих налогов;
- б) получать ссуды из иных бюджетов;
- в) выпускать займы;
- г) получать краткосрочные ссуды банков.

4. Налоговые доходы бюджетов субъектов Федерации должны составлять не менее:

- а) 70% от объема бюджета;
- б) 60% от объема доходов за минусом финансовой помощи;
- в) 50% от суммы доходов консолидированного бюджета РФ;
- г) 50% от суммы доходов бюджета с учетом финансовой помощи.

Семинар 8. Содержание и принципы формирования доходов бюджета

Вопросы для обсуждения

1. Этапы планирования доходных поступлений бюджета.
2. Что такое контингент дохода?
3. Составляющие налоговых поступлений (НДС, налог на прибыль, акцизы, налог на доходы физических лиц).
4. Что такое коэффициент собираемости доходов?
5. Каковы особенности планирования неналоговых доходов бюджета?
6. Что такое бюджетное регулирование?

Проверка выполнения самостоятельной работы по решению задач и самостоятельному изучению материала.

Тестовые вопросы

1. К косвенным доходам бюджета относятся:

- а) бюджетная ссуда;
- б) безвозмездное перечисление;
- в) финансовая помощь.

2. К налоговым доходам бюджета не относятся:

- а) собственные налоговые доходы;
- б) регулирующие доходы;

в) финансовая помощь.

3. К налоговым доходам бюджетов субъектов Федерации не относятся:

- а) собственные налоговые доходы;
- б) отчисления от федеральных регулирующих доходов;
- в) часть прибыли унитарных предприятий.

4. Налоговые поступления в доходах федерального бюджета составляют более:

- а) 70%;
- б) 80%;
- в) 90%.

5. К собственным доходам бюджета относятся:

- а) закрепленные налоговые доходы;
- б) отчисление от регулирующих доходов;
- в) неналоговые доходы.

Семинар 9. Основы планирования расходов бюджета

Вопросы для обсуждения

1. Задачи и принципы планирования расходов бюджета.
2. Основы планирования расходов: бюджетные нормы и нормативы, стандарты, сетевые показатели.
3. Смета бюджетного учреждения, ее назначение. Задачи и принципы сметного планирования.

Проверка выполнения самостоятельной работы по решению задач и самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы

1. Органы, осуществляющие планирование расходов бюджетов.
2. Бюджетные учреждения, особенности их функционирования.
3. Операционно-сетевые показатели деятельности бюджетных учреждений, основы их планирования.
4. Бюджетные нормы, их роль в бюджетном планировании.
5. Совершенствование бюджетных норм и нормативов.
6. Порядок составления и утверждения сметы.

Тестовые вопросы

1. Смета бюджетного учреждения представляет собой:

- а) финансовый план предприятия;
- б) финансовый план, отражающий целевой отпуск средств на содержание организаций;
- в) финансовый план развития государственного предприятия;
- г) особый порядок финансирования предприятий.

2. В смету включаются:

- а) все расходы, необходимые для нормального функционирования учреждения;

- б) все расходы учреждения за вычетом имеющихся доходов;
- в) основные виды расходов, определяющие главную деятельность учреждения;
- г) расходы на содержание обслуживающего персонала.

3. Какая смета составляется для содержания районной администрации?

- а) Индивидуальная смета учреждения;
- б) общая смета;
- в) смета расходов на централизованные мероприятия;
- г) сводная смета.

4. Нормирование расходов не позволяет:

- а) создавать равные финансовые условия для однотипных учреждений;
- б) упрощать расчеты, учет и контроль затрат;
- в) получать дополнительные доходы;
- г) оказывать влияние на структуру расходов бюджетных учреждений.

**Семинар 10. Расходы бюджета на государственную поддержку
отраслей материальной сферы**

Вопросы для обсуждения

1. Состав и структура расходов бюджета на поддержку отраслей материальной сферы.
2. Планирование и финансирование расходов бюджета на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей.
3. Расходы бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство, порядок их планирования и финансирования.
4. Расходы бюджета на поддержку других отраслей материального производства (транспорт, связь, дорожное строительство).

Контрольные вопросы

1. Каковы причины изменения структуры расходов бюджета на поддержку отраслей материальной сферы?
2. Какова структура расходов бюджетов разных уровней на поддержку отраслей материальной сферы?
3. Какова роль бюджета в финансировании капитальных вложений?
4. Какова роль бюджетов разных уровней в финансировании расходов на сельское хозяйство?
5. Какова доля расходов на ЖКХ в бюджетах субъектов Федерации и местных бюджетах?
6. Роль бюджета в финансировании ЖКХ в условиях ее реформирования.
7. Изменение структуры расходов бюджетов разных уровней на поддержку отраслей материальной сферы.

Проверка выполнения самостоятельной работы по решению задач и самостоятельному изучению материала.

Тестовые вопросы

1. Какие расходы не входят в понятие расходов бюджета на поддержку отраслей материальной сферы?

- а) Сельское хозяйство и рыболовство;
- б) здравоохранение;
- в) транспорт и связь;
- г) прочие расходы.

2. Какая из нижеперечисленных статей расходов бюджетов субъектов Федерации на поддержку отраслей материального производства является наибольшей?

- а) Сельское хозяйство;
- б) транспорт;
- в) связь;
- г) жилищно-коммунальное хозяйство.

3. Реформирование ЖКХ позволит:

- а) уменьшить расходы бюджета на поддержку этой отрасли;
- б) улучшить структуру затрат на отрасль;
- в) увеличить бюджетные ассигнования на поддержку отрасли;
- г) отказаться от бюджетных ассигнований.

Семинар 11. Расходы бюджета на образование

Вопросы для обсуждения

1. Состав и структура расходов бюджетов разных уровней на образование, их динамика.
2. Планирование текущих расходов бюджета на образование.
3. Планирование капитальных расходов бюджета на образование.
4. Сводное планирование расходов на образование.

Контрольные вопросы

1. Что представляет собой система образования РФ?
2. Порядок планирования сетевых показателей деятельности учреждений образования.
3. Система заработной платы работников образования, ее организация.
4. Что такое тарификационный список?
5. От чего зависит размер заработной платы учителя?
6. Планирование прочих текущих расходов на содержание учреждений образования.

Проверка выполнения самостоятельной работы по подготовке докладов и самостоятельному изучению материала.

Тестовые вопросы

1. К расходам на образование не относятся расходы на:

- а) содержание детсадов;
- б) содержание детдомов;

- в) содержание школ;
- г) содержание роддомов.

2. Какая из перечисленных статей расходов на образование федерального бюджета РФ является наибольшей?

- а) Дошкольное образование;
- б) среднее образование;
- в) профессионально-техническое образование.

3. Система оперативно-сетевых показателей образования не включает:

- а) количество групп;
- б) число дней пребывания ребенка в учреждении;
- в) общее число детодней;
- г) минимум заработной платы учителя.

4. Число школьников и студентов за год определяется:

- а) по состоянию на 1 января;
- б) по состоянию на 1 сентября;
- в) по состоянию на 1 января и 1 сентября.
- г) по состоянию на 1 июля.

Семинар 12. Расходы бюджетов на здравоохранение

Вопросы для обсуждения

1. Система здравоохранения, основы ее организации.
2. Источники финансового обеспечения здравоохранения в условиях страховой медицины.
3. Состав и структура расходов бюджетов разных условий на здравоохранение.
4. Планирование расходов бюджета на текущее содержание учреждений здравоохранения.
5. Планирование капитальных расходов бюджета на здравоохранение.

Проверка выполнения самостоятельной работы по подготовке докладов и самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы

1. Основные сетевые показатели деятельности учреждений здравоохранения, порядок их планирования.
2. Система заработной платы работников здравоохранения.
3. Основные составляющие заработной платы врачей, среднего, младшего медицинского персонала и административно-хозяйственного персонала.
4. Порядок формирования фонда заработной платы в смете учреждения здравоохранения.
5. Порядок планирования расходов на питание, медикаменты в смете учреждения.

Тестовые вопросы

1. Расходы на здравоохранение не включают затраты на:

- а) содержание больниц,
- б) содержание поликлиник;
- в) содержание судебно-медицинской экспертизы;
- г) содержание врачебно-трудовых комиссий.

2. Что не входит в систему оперативно-сетевых показателей деятельности учреждений здравоохранения?

- а) Среднегодовое число коек;
- б) минимум заработной платы;
- в) число посещений больных;
- г) число штатных единиц медработника.

3. Укажите причину резкого сокращения расходов на здравоохранение в бюджете?

- а) Экономический кризис;
- б) повышение ФОМС;
- в) бюджетный дефицит;
- г) подорожание медицинских услуг.

Семинар 13. Расходы бюджета на социальную политику

Вопросы для обсуждения

1. Необходимость расходов бюджета на социальную политику в условиях рыночной экономики.

2. Состав и структура расходов субъектов на социальную политику, их динамика.

3. Планирование и финансирование расходов на содержание учреждений и мероприятий социального обеспечения.

4. Планирование и финансирование расходов на социальную защиту населения.

5. Сводное планирование расходов бюджета на социальную политику.

Проверка выполнения самостоятельной работы по решению задач и самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы

1. Что такое социальное обеспечение? Каковы источники финансирования социального обеспечения?

2. Что входит в комплекс мероприятий по социальной защите населения?

3. Какие учреждения относятся к системе социального обеспечения?

Их функции.

4. Какие пособия по социальной защите выплачиваются из бюджета?

5. Основные направления развития социальной политики.

Тестовые вопросы

1. В расходы на социальную политику не включается содержание:

- а) школ-интернатов;
- б) интернатов для инвалидов;
- в) центров социальной помощи на дому.

2. Расходы бюджета на соцобеспечение не включают:

- а) содержание домов ребенка;
- б) домов-интернатов;
- в) ВТЭК.

3. В состав расходов бюджета по социальному обеспечению не входят расходы:

- а) на выплату пенсий по старости;
- б) на содержание ВТЭК;
- в) на протезирование.

4. Расходы бюджета на соцобеспечение не включают:

- а) содержание детских садов;
- б) домов-интернатов;
- в) врачебно-трудовых комиссий;
- г) домов ребенка.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ

Методические рекомендации

Домашняя самостоятельная работа студентов организуется преподавателем в соответствии с календарным планом изучения дисциплины и предполагает:

– изучение лекционного материала, чтение рекомендуемых литературных источников, выполнение необходимых расчетов, решение задач, ответы на контрольные вопросы или тесты и т.д.;

– самостоятельное изучение материала по заданным преподавателем темам;

– написание курсовой работы.

Организация самостоятельной работы студентов имеет цель:

– научить работать с учебной и научной литературой, проводить ее анализ и делать выводы;

– систематизировать и расширить их теоретические знания;

– стимулировать профессиональный рост студентов, воспитывать творческую активность и инициативу.

КУРСОВАЯ РАБОТА

Методические указания

Курсовая работа – самостоятельное исследование студента, и ему должны быть присущи все те свойства, которые характеризуют научные произведения. Знание методики подготовки курсовой работы позволит студенту в последующем целенаправленно вести подготовку рефератов, дипломных проектов, в том числе и те работы, которые представляются на конкурсы, научно-практические конференции. Цель написания курсовой работы – овладеть навыками самостоятельного изучения курса. В ходе написания курсовой работы студент должен научиться пользоваться научной и учебной литературой, законодательством, информационными и другими материалами; четко и ясно формулировать собственные выводы и предложения.

Курсовая работа – самостоятельное, творческое произведение обучающегося лица по избранной теме, основанное на исследовании научных, учебных и практических источников. Особое место в этой работе отводится анализу истории и теории избранного вопроса и практики его применения.

Процесс выполнения курсовой работы включает в себя четыре основных этапа: подготовку к написанию работы; написание основного текста и его оформление; рецензирование (экспертизу) написанного произведения преподавателем и работу студента с рецензией; устную защиту курсовой работы.

Любое изложение материала в форме исследовательской работы происходит по предварительно обдуманному плану. Примерный план написания курсовой работы в своей структуре предусматривает:

1. Введение, в котором обосновывается выбор темы исследования, дается ответ на вопрос: почему внимание автора привлекла именно данная тема, показывается ее актуальность, новизна, теоретическая и практическая значимость, состояние изученности и т.д.

2. Как правило, две главы, раскрываемые по параграфам. Первая глава включает в себя рассмотрение общих теоретических вопросов. Во второй главе автор обосновывает собственное отношение к исследуемой проблеме, рассматривает перспективы изучения и исследования темы. По ходу текста формулируются выводы и предложения относительно тех или иных исторических событий, фактов, документальных и других свидетельств прошлых времен, даются определения изученных теоретических положений, вносятся предложения по совершенствованию практики исследуемого вопроса. Заключение содержит выводы и предложения, а также рекомендации автора относительно практического использования результатов исследованной темы. Приложения включают таблицы, схемы, диаграммы, комментарии, отражающие результаты исследования практики исследуемого вопроса.

Одним из составляющих элементов качественной курсовой работы является ее надлежащее оформление. Окончательный вариант курсовой работы должен быть выполнен в машинописном виде на стандартных листах бумаги формата А4 с одной стороны листа. При необходимости возможны выделения или подчеркивания отдельных слов.

Минимальный объем курсовой работы равен 1 печатному листу (40 тыс. знаков), что составляет около 24 страниц машинописного текста (40 страниц – рукописного). Не желательно превышение объемом работы рубежа 35 страниц машинописного текста (50 страниц – рукописного). Обоснованное отклонение от предельных объемов работы согласовывается с преподавателем, курирующим написание данной работы. Каждая страница курсовой работы должна иметь поля: сверху – 20 мм, снизу – 25 мм, слева – 25 мм, справа – 10 мм.

Через всю рукопись должна проходить не прерывающаяся нумерация страниц (арабскими цифрами). Номер страницы на титульном листе не проставляется. Лицам, оформляющим работу в формате Word, рекомендуется: межстрочный интервал – 1,5 строки; размер шрифта основного текста – 14 (Times New Roman Cyr; Arial Cyr); размер шрифта подстрочного материала – 12 (Times New Roman Cyr; Arial Cyr); красная строка – 10-15 мм; колонтитул от края: верхний – 10 мм, нижний – 12,5 мм.

В подстрочниках страниц помещаются ссылки на используемые в исследовании первоисточники или чьи-то суждения, приводимые в аргументацию отдельных положений работы. Оформление ссылочного библиографического материала происходит в двух направлениях: в подстрочниках основного текста; в списке литературы, использованной при написании работы.

Представляемая к рецензированию работа должна иметь вид единой брошюры (скрепленные пронумерованные листы должны быть заключены в обложку, содержащую титульный лист). Получив курсовую работу

с рецензией преподавателя, студент внимательно изучает изложенные в ней замечания и рекомендации преподавателя. При этом студент обязан: устранить отмеченные рецензентом замечания до ее защиты; составить план устного изложения основных положений и результатов исследования с учетом рекомендаций рецензента; подготовить ответы на вопросы, возникшие у преподавателя в ходе рецензирования работы.

Тематика курсовых работ

(примерная тематика, корректируется с учетом новых реалий)

1. Характеристика функций бюджетов и влияние на их сущность.
2. Реформирование бюджетной системы РФ.
3. Бюджетное право и правоотношения РФ.
4. История становления и этапы развития бюджетной системы в России.
5. Совершенствование бюджетного учета и отчетности.
6. Особенности бюджетных прав субъектов РФ (на примере Республики Татарстан).
7. Анализ принципов построения бюджетной системы.
8. Совершенствование методов бюджетного регулирования.
9. Анализ теории и практики бюджетной классификации и разработка предложений по ее совершенствованию.
10. Бюджетная система и государственное устройство.
11. Система классификации расходов бюджета и предложения по разграничению расходов различных уровней бюджетной системы
12. Совершенствование методики формирования дохода бюджета за счет налоговых и неналоговых источников дохода.
13. Неналоговые доходы федерального бюджета.
14. Совершенствование методики распределения средств бюджета по статьям расходов.
15. Оценка реализации принципов функционирования бюджетной системы РФ.
16. Направления и инструменты поддержания устойчивости доходной части бюджета.
17. Тенденции развития финансово-бюджетного федерализма.
18. Проблемы в области планирования и финансирования расходов из средств бюджета и рекомендации по их решению.
19. Проблемы сбалансированности бюджетов и предложения по их решению.
20. Налоговые доходы бюджета.
21. Государственные долги: проблемы долговых обязательств и их решение в РФ
22. Исследование процесса казначейского исполнения бюджета.
23. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды
24. Межбюджетные отношения: принципы и модели.
25. Анализ и проблемы Пенсионного фонда РФ и пути их решений.
26. Направления совершенствования методов бюджетного регулирования.

27. Анализ и проблемы Федерального фонда социального страхования РФ и пути их решений.
28. Участники бюджетного процесса.
29. Анализ и проблемы Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ и пути их решений.
30. Государственный фонд занятости населения РФ: анализ и методы совершенствования.
31. Анализ бюджетов действующих и принимаемых расходных обязательств.
32. Стабилизационный фонд РФ: проблемы и перспективы.
33. Основные задачи бюджетных комиссий.
34. Государственные долги: проблемы долговых обязательств и их разрешение.
35. Проблемы бюджетного процесса и предложения по его совершенствованию.
36. Бюджетный федерализм.
37. Федеральные целевые программы и порядок их финансирования.
38. Бюджетирование как метод деятельности в сфере управления бюджетными ресурсами.
39. Пути совершенствования межбюджетных отношений.
40. Бюджетное планирование.
41. Алгоритм составления проекта бюджета на различных уровнях.
42. Критерии эффективности использования бюджетных средств.
43. Бюджетный анализ: проблемы и его совершенствование.
44. Этапы рассмотрения и утверждения проекта бюджета.
45. Бюджетный контроль: проблемы и предложения по его совершенствованию.
46. Задачи, функции и роль Счетной палаты РФ (субъектов РФ).
47. Предложения по совершенствованию бюджетного контроля.
48. Предложения по совершенствованию бюджетной системы РФ.
49. Бюджетная система Республики Татарстан.
50. Бюджетный процесс Республики Татарстан.

Методические указания по выполнению курсовых работ

Тема 1. Бюджет и бюджетная система РФ

В данной теме необходимо определить место и назначение бюджета в финансовой системе государства. Необходимо изложить основы бюджетного устройства, определить особенности бюджетного устройства унитарных и федеральных государств. Следует рассмотреть структуру бюджетной системы РФ, принципы ее организации. Определить экономическое и социальное значение федерального бюджета, бюджетов субъекта Федерации, местных бюджетов. Рассмотреть направления совершенствования бюджетной системы РФ в соответствии с Программой развития бюджетного федерализма на период до 2010 года.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К°».

Тема 2. Доходы бюджета

При подготовке этой темы необходимо раскрыть экономическое содержание и принципы организации системы доходов бюджетов, дать классификацию доходов. Определить состав налоговых, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, собственных и регулирующих доходов бюджетов.

Проанализировать состав и структуру федеральных региональных и местных налогов за последние два года.

Определить пути укрепления доходов бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К°».

Тема 3. Расходы бюджета

В данной теме необходимо осветить социально-экономическое содержание расходов, их классификацию, формы и виды. Определить влияние расходов бюджета на макроэкономические показатели. Определить принципы распределения расходов по уровням бюджетной системы. Проанализировать состав и структуру расходов федерального, регионального и местного бюджетов за последние два года. Рассмотреть направления совершенствования распределения расходов по уровням бюджетной системы в соответствии с Программой реформирования бюджетного федерализма на период до 2010 года.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К°».

Тема 4. Сбалансированность бюджетов

По этой теме необходимо рассмотреть значимость принципа сбалансированности для бюджетов всех уровней.

Раскрыть сущность бюджетного дефицита, его социально-экономические последствия. Динамика бюджетного дефицита бюджетов субъектов Федерации, местных бюджетов.

Определить методы регулирования бюджетного дефицита, источники его покрытия. Рассмотреть пути сокращения дефицита бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К°».

Тема 5. Межбюджетные отношения

При рассмотрении данной темы определить сущность и принципы межбюджетных отношений. Определить методы бюджетного регулирования и порядок их применения, формы финансовой поддержки регионов и местных бюджетов, источники их финансирования. Особенности организации межбюджетных отношений в субъектах Федерации. Рассмотреть пути совершенствования межбюджетных отношений в соответствии с Программой развития бюджетного федерализма на период до 2010 года.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К°».

Тема 6. Расходы бюджета на образование

В этой теме необходимо дать общую характеристику системы образования и источников ее финансирования. Состав и структура расходов федерального, регионального и местного бюджетов на образование.

Рассмотреть порядок планирования расходов бюджета на содержание учреждений образования.

Определить направления совершенствования порядка планирования расходов и источников финансирования учреждений образования.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К°».

Тема 7. Расходы бюджета на здравоохранение

В этой теме необходимо дать общую характеристику системы здравоохранения и источников ее финансирования в условиях бюджетно-страховой модели.

Определить состав и структуру расходов федерального, регионального и местного бюджета на здравоохранение.

Рассмотреть порядок планирования расходов бюджета на содержание медицинских учреждений и расходов на здравоохранение, пути совершенствования планирования и финансового обеспечения деятельности учреждений здравоохранения.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К°».

Тема 8. Расходы бюджета на социальную политику

При раскрытии этой темы необходимо рассмотреть политику государства в области социальной защиты и социального обеспечения населения, источники ее финансирования. Определить виды мероприятий и учреждений по социальному обслуживанию населения. Проанализировать состав и структуру расходов федерального, регионального и местного бюджетов на социальную политику.

Рассмотреть порядок планирования расходов бюджета на социальную политику и направления их совершенствования.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К°».

Тема 9. Расходы бюджета на финансирование реального сектора экономики

Определить принципы финансирования, состав и структуру расходов бюджетов всех уровней на поддержку отраслей материальной сферы. Рассмотреть порядок планирования расходов бюджетов на поддержку отраслей реального сектора экономики.

Определить направления развития расходов бюджетов на финансовую поддержку отраслей материальной сферы.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К^о».

Тема 10. Организация бюджетного процесса в РФ

При рассмотрении этой темы необходимо определить, что понимается под бюджетным процессом, его стадии. Рассмотреть участников бюджетного процесса, их функции.

Определить порядок составления, рассмотрения и утверждения проекта федерального бюджета.

Рассмотреть особенности формирования и принятия региональных и местных бюджетов.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К^о».

Тема 11. Бюджетное планирование

При рассмотрении этой темы необходимо определить сущность, задачи, методы бюджетного планирования, функции органов, осуществляющих бюджетное планирование осуществления. Рассмотреть основы прогнозирования и планирования доходов и расходов бюджетов. Бюджетные нормы, нормативы, показатели, на основе которых осуществляется планирование.

Определить проблемы бюджетного планирования и пути их решения.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К^о».

Тема 12. Исполнения бюджетов

При рассмотрении этой темы необходимо дать понятие исполнения бюджета, его место в бюджетном процессе. Определить участников исполнения бюджета, его место в бюджетном процессе. Определить участников исполнения бюджетов, их функции.

Охарактеризовать казначейскую систему исполнения бюджета, ее сущность, принципы, преимущества. Рассмотреть развитие казначейской системы исполнения бюджета в условиях единого казначейского счета. Задачи исполнения доходов и расходов бюджетов.

Особенности исполнения бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов. Определить пути совершенствования системы исполнения бюджетов всех уровней.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К°».

Тема 13. Бюджетный контроль

В этой теме необходимо рассмотреть содержание и значение бюджетного контроля. Определить органы бюджетного контроля, их задачи, функции. Рассмотреть виды, формы и методы бюджетного контроля и меры ответственности за бюджетные нарушения.

Определить направления совершенствования бюджетного контроля.

Рекомендуемая литература

1. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – М.: Юрайт, 2007.

2. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Под ред. А.М. Година, Н.С. Максимовой, И.В. Подпориной. – М.: ИТК «Дашков и К°».

КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Осуществление контроля является неотъемлемым элементом учебно-методического процесса, так как позволяет выявить степень и качество усвоения изучаемой дисциплины. Контроль осуществляется в соответствии с учебными планами и государственными стандартами.

Текущий контроль проводится на лекциях и семинарских занятиях. Проверяются конспекты лекций, рабочие тетради по практике с самостоятельно выполненным заданием. Текущие знания проверяются устным опросом и выполнением практикума по заданным темам.

Промежуточный контроль осуществляется в форме тестирования, итоговой проверки выполнения курсовой работы, а также других видов работ, таких как:

- аналитические таблицы по изучению глав и статей Налогового и Бюджетного кодексов РФ, блок-схемы по рассматриваемым вопросам изучаемой дисциплины;

- расчеты по анализу доходов и расходов федерального бюджета;

- оформление докладов по выбранной теме.

Итоговый контроль осуществляется в форме экзамена, который проводится по завершении изучения данной дисциплины и выполненной курсовой работы.

Критерии оценки знаний студента на экзамене

Знания студента оцениваются методом индивидуального собеседования при сдаче экзамена с учетом совокупности видов работ, выполненных на семинарских занятиях, качества подготовленных докладов, правильности решаемых задач, выполненной курсовой работы, а также индивидуальных особенностей экзаменуемого.

При оценке знаний студента на «отлично» учитывается глубокое усвоение учебного материала, грамотное и логичное его изложение, умение формулировать и обосновывать выводы, наличие аналитического мышления.

Оценка «хорошо» ставится за уверенное и твердое изложение материала изучаемой дисциплины, отсутствие существенных неточностей в ответе.

Оценка «удовлетворительно» ставится за недостаточное освоение основного материала, неточности в определениях и формулировках, отсутствие логической связи излагаемого материала при ответе.

Оценка «неудовлетворительно» ставится при наличии существенных пробелов в освоении изучаемой дисциплины или отсутствии знаний основного материала, неточностях при ответах на дополнительные вопросы или их отсутствии.

Тесты для промежуточной аттестации студентов

1. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджет – это:

а) регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, их утверждению и исполнению;

б) форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;

в) система императивных денежных отношений, в процессе которых образуется и используется бюджетный фонд;

г) документ о поквартальном распределении доходов, расходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, устанавливающий распределение ассигнований между получателями бюджетных средств.

2. Информационная функция бюджета заключается в том, что он:

а) накладывает ограничения на действия исполнительной власти и позволяет их контролировать;

б) является индикатором текущей социально-экономической и политической ситуации в стране, отражает прогноз ее развития на будущее;

в) является основным инструментом регулирования негосударственного сектора экономики;

г) закрепляет общественные предпочтения в отношении политики государства посредством механизмов представительной демократии.

3. Открытость методики расчета отдельных показателей закона о бюджете необходима для того, чтобы обеспечить:

а) полноту бюджета;

б) прозрачность бюджета;

в) единство бюджетной классификации для бюджетов различных уровней;

г) регулируемую функцию бюджета.

4. Во второй части Налогового кодекса РФ освещаются вопросы:

а) правил уплаты налогов и сборов;

б) налоговой отчетности;

в) налогового контроля и ответственности;

г) порядка взимания конкретных налогов и сборов.

5. Отчет об исполнении федерального бюджета:

а) принимается постановлением Правительства РФ;

б) принимается Министерством финансов в качестве документа для внутреннего пользования;

в) принимается Государственной думой ФС РФ в виде закона;

г) разрабатывается и утверждается Советом Федерации ФС РФ.

6. Выберите выражение, которое НЕ характеризует консолидированный бюджет РФ:

а) консолидированный бюджет РФ включает федеральный бюджет и консолидированный бюджет субъектов РФ;

б) консолидированный бюджет РФ выполняет в основном информационную функцию;

в) консолидированный бюджет РФ принимается в виде закона;

г) консолидированный бюджет представляет собой свод всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.

7. Субвенции предоставляются:

а) на условиях долевого финансирования целевых расходов;

б) на безвозмездной и безвозвратной основах для осуществления целевых расходов;

в) из Федерального фонда финансовой поддержки регионов;

г) на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

8. Главная черта налогов:

а) своевременность уплаты;

б) безэквивалентность;

в) эквивалентность;

г) безвозмездность.

9. Главная черта сборов:

а) своевременность уплаты;

б) безэквивалентность;

в) эквивалентность;

г) безвозмездность.

10. Под первичным профицитом государственного бюджета понимается:

а) превышение расходов бюджета над его доходами;

б) превышение доходов бюджета над его расходами;

в) превышение доходов бюджета над расходами без учета расходов на обслуживание;

г) превышение доходов бюджета над расходами без учета межбюджетных трансфертов.

11. В России генеральным агентом по обслуживанию государственного внутреннего долга является:

а) Правительство РФ;

б) Министерство финансов;

в) Федеральное казначейство;

г) Центральный банк.

12. При разграничении расходных обязательств должны учитываться принципы:

а) поддержания единого экономического пространства;

б) макроэкономической эффективности;

в) критерии зоноиспользования;

г) поддержания границ юрисдикции.

13. Президент выступает с бюджетным посланием перед:

а) Правительством РФ;

б) Федеральным собранием РФ;

в) народом;

г) Министерством финансов РФ.

14. Проект федерального закона о федеральном бюджете рассматривается в Государственной думе ФС РФ:

- а) в одном чтении;
- б) в двух чтениях;
- в) в трех чтениях;
- г) в четырех чтениях.

15. Сводная бюджетная роспись составляется:

- а) главным распорядителем бюджетных средств;
- б) Министерством экономического развития и торговли;
- в) Министерством финансов;
- г) Центральным банком.

16. Бюджетное обязательство – это:

- а) бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств;
- б) форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета;
- в) признанная казначейством обязанность совершить расходование бюджетных средств, возникающая в соответствии с законом о бюджете и сводной бюджетной росписью;
- г) утверждаемый казначейством план доходов и расходов бюджетного учреждения на очередной финансовый год.

17. Документальная ревизия исполнения бюджета – это форма:

- а) предварительного контроля;
- б) текущего контроля;
- в) последующего контроля;
- г) всех перечисленных видов контроля.

18. Подготовка Комитетом Государственной думы по бюджету, налогам, банкам и финансам заключения на проект закона о федеральном бюджете является элементом:

- а) предварительного контроля;
- б) текущего контроля;
- в) последующего контроля;
- г) не имеет отношения к финансовому контролю.

19. На всей территории России исключительно и безраздельно действуют:

- а) акты федеральных органов власти;
- б) акты региональных органов власти;
- в) акты представительных органов местного самоуправления;
- г) постановления Министерства финансов РФ.

20. Задачей контрольно-ревизионной деятельности Счетной палаты является:

- а) контроль за поступлением в бюджет доходов от государственной собственности;
- б) контроль за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга РФ;

в) контроль за банковской системой в части обслуживания федерального бюджета;

г) все перечисленное.

21. Основной доходный источник фонда обязательного медицинского страхования – это:

а) единый социальный налог;

б) единый налог на вмененный доход;

в) страховые взносы;

г) проценты, начисленные по остаткам средств на счетах фонда.

22. Величина налоговых отчислений на единицу измерения налоговой базы называется:

а) объектом налогообложения;

б) единицей налога;

в) налоговой ставкой;

г) предельной налоговой ставкой.

23. Принцип наличия всех элементов налога в налоговом законе закреплен:

а) в Налоговом кодексе РФ;

б) в Бюджетном кодексе РФ;

в) в Конституции РФ;

г) в Гражданском кодексе РФ.

24. К налоговым доходам не относятся:

а) налоги;

б) сборы;

в) государственные займы;

г) акцизы.

25. Бюджетные средства предоставляются в следующих формах:

а) ссуд и дотаций;

б) инвестиций;

в) финансовой помощи;

г) бюджетных кредитов.

26. Источником финансирования дефицита бюджета не являются:

а) кредиты, полученные РФ;

б) поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности;

в) штрафы;

г) эмиссия денег.

27. Из средств федерального бюджета финансируются расходы на:

а) национальную оборону;

б) поддержку предпринимательской деятельности;

в) содержание общественных организаций;

г) автономные учреждения.

28. Общий объем доходов, расходов и дефицита бюджета содержится:

а) в законе о налогах;

б) в законе о бюджете;

- в) в законах о социально-экономическом развитии страны;
- г) в Бюджетном послании Президента РФ.

29. В расходной части бюджетов всех уровней создаются:

- а) фонды накопления;
- б) фонды финансовой поддержки;
- в) резервные фонды;
- г) фонды законодательных органов.

30. Из Фонда финансовой поддержки регионов средства выделяются на:

- а) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности регионов;
- б) финансирование программ развития регионов;
- в) компенсацию расходов бюджетов субъектов РФ, направленных на реализацию федеральных законов;
- г) реализацию программ реформ в бюджетной сфере.

31. Бюджетная система – это:

- а) совокупность федерального бюджета, бюджетов республик, национально-государственных и административно-территориальных образований РФ, основанная на экономических и юридических нормах;
- б) совокупность бюджетов административно-территориальных образований РФ, основанная на экономических и юридических нормах;
- в) конкретная форма реализации государственного бюджета РФ;
- г) совокупность консолидированного бюджета страны.

32. Бюджетная система РФ не включает:

- а) федеральный бюджет;
- б) бюджеты экономических субъектов;
- в) бюджеты субъектов РФ;
- г) местные бюджеты.

33. Что представляет собой консолидированный бюджет?

- а) Свод бюджетов нижестоящих административно-территориальных образований и бюджета соответствующего административно-территориального образования;
- б) свод всевозможных бюджетов;
- в) совокупность бюджетов нижестоящих административно-территориальных образований.

34. Какой налог играет значительную роль в формировании доходов федерального бюджета?

- а) налог на прибыль организаций;
- б) акцизы;
- в) НДС;
- г) поступления от внешнеэкономической деятельности.

35. Что не относится к неналоговым доходам бюджета?

- а) Поступления от использования государственного имущества;
- б) доходы от продажи госимущества;
- в) прибыль Центрального банка России;
- г) субвенции.

36. Регулирующие доходы – это доходы, которые:

- а) в твердо фиксированной валюте поступают в соответствующий бюджет;
- б) полностью или в твердо фиксированной доле поступают в соответствующий бюджет;
- в) поступают в бюджет в виде процентных отчислений от налогов по нормативам, утвержденным на следующий финансовый год;
- г) могут поступать в несколько заранее определенных бюджетов.

37. Принципом межбюджетных отношений является:

- а) адресность и целевой характер бюджетных средств;
- б) равенство всех бюджетов РФ во взаимоотношениях с федеральным бюджетом;
- в) эффективность и экономичность использования бюджетных средств.

38. Укажите последний этап бюджетного процесса в законодательно установленной последовательности:

- а) составление бюджета;
- б) уточнение бюджета;
- в) рассмотрение бюджета;
- г) исполнение бюджета;
- д) утверждение бюджета.

39. Укажите классификацию расходов, являющуюся единой для бюджетов всех уровней:

- а) экономическая;
- б) ведомственная;
- в) функциональная.

40. Финансовая помощь, выделяемая из федерального бюджета, представляется в виде:

- а) дотаций;
- б) субвенций;
- в) субсидий;
- г) расходных полномочий;
- д) бюджетных ссуд.

41. Косвенными налогами облагаются:

- а) доходы;
- б) физические и юридические лица;
- в) товары и услуги.

42. Налоговые поступления в доходах федерального бюджета составляют более:

- а) 70%;
- б) 80%;
- в) 90%.

43. К собственным доходам бюджетов относятся:

- а) закрепленные налоговые доходы;
- б) отчисление от регулирующих доходов;
- в) неналоговые доходы.

44. В функции Президента РФ входит:

- а) составление проекта федерального бюджета;
- б) рассмотрение проекта федерального бюджета;
- в) подписание проекта федерального бюджета;
- г) составление отчета об исполнении федерального бюджета;
- д) утверждение отчета об исполнении бюджета.

45. К налоговым доходам бюджетов не относятся:

- а) собственные налоговые доходы;
- б) регулирующие доходы;
- в) финансовая помощь.

46. Несбалансированность бюджета проявляется:

- а) в дефиците;
- б) в использовании дотаций и других форм финансовой помощи;
- в) в использовании регулирующих доходов;
- г) в использовании средств по взаимным расчетам;
- д) в профиците.

47. При недостатке средств для покрытия расходов исполнительные органы власти не вправе:

- а) изменять долю поступлений регулирующих налогов;
- б) получать ссуды из иных бюджетов;
- в) выпускать займы;
- г) получать краткосрочные ссуды банков.

48. Что представляет собой бюджетная роспись?

- а) Научно обоснованную группировку доходов и расходов бюджета;
- б) документ, на основании которого контролируются доходы и расходы бюджетов;
- г) финансовый план доходов и расходов;
- д) сводную смету расходов бюджетных организаций.

49. Цель исполнения бюджета состоит в обеспечении:

- а) полного и своевременного поступления доходов бюджета;
- б) полного финансирования государственных нужд;
- в) финансирования бюджетных мероприятий на основе своевременного поступления доходов.

50. Что из нижеперечисленного является звеньями бюджетной системы РФ:

- а) бюджетный процесс;
- б) федеральный бюджет;
- в) бюджеты субъектов Федерации;
- г) бюджетное устройство.

51. Что следует понимать под эмиссией в рыночной экономике?

- а) Выпуск ценных денег;
- б) выпуск кредитных денег;
- в) выпуск бумажных и кредитных денег;
- г) выпуск бумажных, кредитных денег и ценных бумаг.

52. Что такое бюджет текущих расходов?

- а) Совокупность всех расходов конкретного бюджета;
- б) совокупность расходов на развитие экономики страны;
- в) совокупность расходов бюджета за минусом расходов бюджета;
- г) совокупность расходов бюджета на финансирование социально-культурных мероприятий.

53. Какая политика имеет наибольшее значение для государства с рыночной экономикой?

- а) Финансовая политика;
- б) бюджетная политика;
- в) инвестиционная политика;
- г) фискальная политика.

54. Необходимость госбюджета обусловлена:

- а) личными потребностями граждан;
- б) общими потребностями граждан;
- в) товарно-денежным механизмом рыночной экономики;
- г) общими потребностями и товарно-денежными отношениями.

Вопросы для подготовки к экзамену

Вариант 1

1. Сущность и влияние бюджета на социально-экономические процессы.
2. Бюджет как экономическая и правовая категория.
3. Общественные функции и необходимые свойства бюджета.
4. Структура государства и межбюджетные отношения.
5. Бюджетный процесс: сущность, назначение и участники.
6. Основные этапы бюджетного процесса.
7. Сущность, субъекты и источники бюджетного права.
8. Определение и состав бюджетной классификации.
9. Бюджетное устройство и бюджетная система.
10. Принципы построения бюджетной системы.
11. Государственные внебюджетные фонды.
12. Целевые бюджетные фонды.
13. Налоговые доходы бюджетной системы.
14. Неналоговые доходы бюджетной системы.
15. Доходы и расходы социальных внебюджетных фондов.
16. Налоги и налоговая система РФ.
17. Правовое значение элементов налога.
18. Сущность и функции налогов.
19. Свойства налоговой системы.
20. Состав и структура органов управления налогообложением.
21. Налоговый контроль и его виды.
22. Понятие бюджетных расходов и факторы, определяющие их величину.
23. Критерии эффективности бюджетных расходов.
24. Виды бюджетных расходов.
25. Бюджетный дефицит и причины его возникновения.
26. Структура источников финансирования дефицитов бюджетов всех уровней.
27. Понятие и структура государственного долга.
28. Государственные займы.
29. Дефолт: понятие, причины возникновения и способы преодоления.
30. Принципы бюджетного федерализма.
31. Механизмы бюджетного выравнивания.
32. Перспективы развития бюджетного федерализма в РФ.
33. Составление проекта бюджета.
34. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета.
35. 33. Принципы исполнения бюджета.
36. Казначейское исполнение бюджета.
37. Исполнение бюджета по доходам.
38. Исполнение бюджета по расходам.
39. Кассовое исполнение бюджета.
40. Корректировка бюджета в процессе его исполнения.
41. Бюджетный учет и отчетность об исполнении бюджета.

42. Финансовый контроль, его цели и задачи.
43. Формы и методы финансового контроля.
44. Органы государственного финансового контроля.
45. Счетная палата как орган финансового контроля.
46. Подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета.
47. Бюджетная политика РФ.
48. Методы бюджетного регулирования и способы распределения доходов между бюджетами.
49. Реформирование бюджетного процесса.
50. Расходы на финансирование образования и здравоохранения.
51. Расходы на финансирование культуры и искусства.
52. Расходы на социальное обеспечение и социальную защиту.
53. Расходы бюджета на государственное управление и обеспечение безопасности граждан и государства.
54. Доходы и расходы региональных бюджетов.
55. Доходы и расходы местных бюджетов.
56. Перспективное финансовое планирование: задачи и этапы.

Вариант 2

1. Определите социально-экономическую сущность бюджета.
2. Какие функции выполняет бюджет?
3. В чем выражается распределительная функция бюджета?
4. Как проявляется контрольная функция бюджета?
5. Назовите элементы бюджетной системы.
6. Какова роль федерального бюджета в бюджетной системе?
7. Что такое региональные бюджеты?
8. Какие бюджеты относятся к местным?
9. Что такое консолидированный бюджет? Его назначение.
10. Что такое налоговые доходы бюджета?
11. Что относится к неналоговым доходам бюджета?
12. Что такое собственные доходы бюджета?
13. Что такое финансовая помощь?
14. Виды финансовой помощи, условия их предоставления.
15. Что такое бюджетный федерализм?
16. Что такое бюджетная политика?
17. Что такое контингент дохода?
18. Назовите участников бюджетного процесса.
19. Перечислите их функции.
20. Дайте характеристику порядку рассмотрения и утверждения федерального бюджета.
21. Назовите причины необходимости создания органов казначейства.
22. Назовите бюджетополучателей, их функции и права.
23. Перечислите виды и формы контроля за исполнением доходов и расходов бюджета.

24. Что такое бюджетные разногласия, порядок их разрешения?

25. Каковы последствия непринятия в срок проекта бюджета на очередной финансовый год?

ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 2006. – 687 с.
2. Бюджетная система РФ: дистанционный учебный курс // www.budgetrf.ru
3. Годин А.М., Горегляд В.П., Подпоркина И.В. Бюджетная система РФ: учебник. – М.: ИТК «Дашков и К°», 2006. – 568 с.
4. Налоги: учеб. пособие. – М.: Финансы и статистика, 2004.
5. Нешиной А.С. Бюджетная система РФ: учебник. 5-е изд., испр. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2006. – 308 с.
6. Основы налоговой системы: учеб. пособие / Под ред. Д.Г. Черника. – М., 1998. – 422 с.
7. Основы налогового права: учеб. пособие / Под ред. С.Г. Пепеляева. – М., 1995. – 496 с.
8. Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит» (080105) / Под ред. Г.Б. Поляка. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 703 с.
9. Черник Д.Г., Починок А.П. Основы налоговой системы: учебник для вузов. – 2005. – 511 с.
10. Черник Д.Г. Налоги: учеб. пособие. – М.: Финансы и статистика, 2006. – 450 с.
11. Шутяк Е.Н. Финансовое обеспечение социальной защиты населения: Монография. – 2004.
12. Юткина Т.Ф. Налоги и налогообложение: учебник. – М.: ИНФРА, 2005. – 429 с.

Нормативная литература

1. Федеральный закон о бюджете на очередной финансовый год.
2. Закон РФ о бюджете на очередной финансовый год.
3. Бюджетный кодекс РФ. – М.: Проспект, 2007.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Омега-Л, 2007. – 682 с.
5. Налоговый кодекс РФ. Ч. 2. Гл. 21. Налог на добавленную стоимость.
6. Налоговый кодекс РФ. Ч. 2. Гл. 22. Акцизы.
7. Налоговый кодекс РФ. Ч. 2. Гл. 23. Налог на доходы физических лиц.
8. Налоговый кодекс РФ. Ч. 2. Гл. 24. Единый социальный налог.
9. Налоговый кодекс РФ. Ч. 2. Гл. 25. Налог на прибыль организаций.
10. Налоговый кодекс РФ. Ч. 2. Гл. 26. Налог на добычу полезных ископаемых.
11. Налоговый кодекс РФ. Ч. 2. Гл. 28. Транспортный налог.
12. Налоговый кодекс РФ. Ч. 2. Гл. 29. Налог на игорный бизнес.
13. Налоговый кодекс РФ. Ч. 2. Гл. 30. Налог на имущество организаций.

14. Налоговый кодекс РФ. Ч. 2. Гл. 31. Земельный налог.
15. Нормативные акты Государственного Совета г. Казани о муниципальных налогах и сборах.
16. Решения представительных органов муниципальных образований.

Дополнительная литература

1. «Финансовая газета»: вопросы и ответы. Все номера за текущий год.
2. «Налоговые известия»: вопросы и ответы. Все номера за текущий год.
3. Информационные сообщения координационного центра Сети «КонсультантПлюс» (налоги и налогообложение; порядок формирования доходов бюджетов различных уровней; налоговый учет) за текущий год.
4. Официальные сайты ФНС РФ и УФНС РФ по РТ.
5. Ресурсы глобальной сети Интернет: www.budgetrf.ru

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Учебное издание

ЛЕВИНА Наталья Амировна

**БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для студентов экономического факультета

Корректор *Орлова М.Л.*
Технический редактор, оформление *Александровой М.Н.*

Формат 60*90^{1/16}. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсет.
Усл. печ. л. 6,0. Уч.-изд. л. 4,46. Тираж 200 экз. Заказ №

Издательство «Юниверсум».
420012, г. Казань, ул. Достоевского, д. 10.
Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов
в типографии ОАО «Щербинская типография».
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10. Тел. 659-2327