**ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ»
(ЧОУ ВПО «ИСГЗ»)**

0048.04.01

Абрамов Н.А.

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для студентов юридического факультета

4-е издание, стереотипное

Казань

2014

УДК 346
ББК 67.402
А16

Рецензенты:
канд. юридич. наук, доцент, директор Казанского юридического института (филиала) Российской правовой академии Минюста России
И.Б. Петрунина,
канд. юридич.наук, проректор по учебной работе Института социальных и гуманитарных знаний
Н.Т. Димитриева

Абрамов Н.А.

А16 Финансовое право: Учебное пособие для студентов юридического факультета / Абрамов Н.А. — 4-е изд., стереотип. — Казань : Изд-во «Юниверсум», 2014. — 98 с.

ISBN 978-5-9991-0219-5

Учебное пособие составлено в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 030501.65 «Юриспруденция». Дисциплина входит в цикл общепрофессиональных дисциплин и является обязательной для изучения.

УДК 346
ББК 67.402

© Абрамов Н.А., 2009
© Институт социальных и гуманитарных знаний, 2014
© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 4

Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования Специальность 030501.65 — «Юриспруденция» 8

Карта межпредметных связей 9

Рабочая программа 10

Краткий курс лекций 16

Планы семинарских (практических) занятий 37

Самостоятельная работа студентов 53

Контроль знаний студентов 71

Рекомендуемая литература 97

ВВЕДЕНИЕ

Финансовое право — бурно развивающаяся отрасль российского права. Это связано со стремительным развитием экономических отношений в Российской Федерации, т.е. того государства, которое только десятилетие назад использовало командно-административные рычаги в этой области отношений.

К финансовому праву резко возрос интерес государства, заинтересованного в создании своей прочной материальной базы, которая позволила бы действительно в полной мере обеспечить финансирование всех насущных и глобальных задач, стоящих перед ним.

Значение финансового права возрастает в условиях большого по территории государства с федеративной формой устройства. Именно нормы финансового права регулируют межбюджетные отношения самой Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований.

Современное российское финансовое право, к сожалению, отражает и всю противоречивость социально-экономических и политических процессов, потому ему также свойственна нестабильность. Тем не менее, эта отрасль российского права, «воспринявшая опыт правового регулирования финансовых отношений в странах с развитой рыночной экономикой, в целом соответствует новым условиям жизни общества, что предопределяет ее важную роль в экономических и социальных преобразованиях, в развитии производственного потенциала и укреплении государственных финансов».

Финансы — одна из экономических категорий, развитие которой связано с товарно-денежными отношениями и существованием государства, использующего финансы для выполнения своих задач. Совокупность входящих в состав финансов звеньев в их взаимосвязи образуют финансовую систему страны. На современном этапе в состав финансовой системы Российской Федерации входят следующие институты: бюджетная система; внебюджетные целевые государственные и местные денежные фонды; финансы предприятий, организаций, учреждений и отраслей экономики; имущественное и личное страхование; государственный и банковский кредит.

Финансовое право является составной частью системы Российского права. Финансовое право состоит из множества отдельных финансово-правовых норм. Нормы финансового права регулируют общественные отношения, возникающие в процессе планового образования, распределения и использования государством финансовых ресурсов, необходимых ему для осуществления своих задач. Осуществление финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления требует правового урегулирования возникающих в процессе этой деятельности отношений: четкого закрепления прав, обязанностей, ответственности участвующих в ней субъектов.

Курс «Финансовое право» является одним из наиболее сложных учебных дисциплин, изучаемых студентами-юристами. В то же время, эта дисциплина имеет большое практическое значение и полученные знания широко применяются выпускниками в дальнейшей профессиональной деятельности.

Финансовое право является комплексной отраслью права. Оно рассматривает наиболее общие вопросы правового регулирования одной из важнейших областей деятельности государства — финансовой деятельности. Поэтому, различные группы финансово-правовых отношений регулируются смежными отраслями права и, как следствие, при изучении необходимо привлекать такие нормативные акты, как, например, отраслевые кодексы (Гражданский, Уголовный, Кодекс РФ об административных правонарушениях и др.).

Цель курса «Финансовое право» — дать студентам знания об общественных отношениях в области создания, распределения и использования денежных фондов, об основных направлениях финансовой деятельности государства, правах и обязанностях физических и юридических лиц в процессе осуществления финансовой деятельности, стимулировать у студентов интерес к проблемам финансового оздоровления России. Ведь благополучие в финансовой сфере государства означает стабильность финансового положения каждого гражданина. Однако реформирование механизма государственного регулирования финансов зачастую вызывает не только позитивные, но и негативные изменения в жизни общества.

Задачи дисциплины — выработка умения применять финансовое законодательство и законодательство смежных отраслей права, что в дальнейшем будет способствовать укреплению финансовой дисциплины при осуществлении предпринимательской деятельности; изучение дисциплины будет способствовать более глубокому усвоению финансового права в целом и поможет разобраться в специфике финансовых отношений; наличие в финансово-правовых отношениях властных полномочий, присущих государственным и кредитно-финансовым органам, определяет отличительные особенности норм финансового права; ориентирование на профессиональную деятельность в области юриспруденции, стимулирование интереса студентов к отслеживанию процессов текущего обновления нормативно-правовой базы, стремление к самообразованию, развитие правовой эрудиции.

Предмет дисциплины — общественные отношения, возникающие в процессе создания, распределения и использования денежных фондов, государства, его административно-территориальных образований и организаций.

Изучение учебного курса финансового права должно помочь студенту раскрыть правовые основы деятельности государства и муниципальных образований по аккумуляции и использованию финансовых ресурсов в целях реализации государственных задач и функций, выявить особенности правового регулирования различных сфер этой деятельности, рассмотреть правовое положение участников соответствующих отношений и тем самым оказать содействие в освоении обширного и сложного правового материала, в практическом применении финансово-правовых норм, в том числе и в целях защиты своих прав и законных интересов.

В результате изучения дисциплины «Финансовое право» **студенты должны знать:**

- основные виды общественных отношений, возникающих в финансовой сфере, и регулирование их нормами финансового права;

– финансовую систему Российской Федерации и ее составляющие;
– понятие финансов и финансовой деятельности;
– правовые основы финансовой деятельности государства;
– структуру и полномочия государственных органов общей и специальной компетенции в области управления финансами и финансового контроля;
– методы финансового контроля, виды ответственности за нарушение финансового законодательства;
– характеристику и принципы бюджетного устройства РФ;
– понятие бюджетной системы, принципы бюджетного процесса;
– особенности налоговой системы РФ;
– правовые основы денежного обращения и принципы его организации в Российской Федерации;
– полномочия Центрального Банка РФ по осуществлению банковского регулирования и надзора;
– понятие и правовое регулирование операций с валютой и валютными ценностями;
– основы государственное регулирование страховой деятельности.

Студент, изучивший данную дисциплину, **должен уметь:**
– правильно понимать содержание и соотношение финансово-правовых актов;
– определять соотношение и правильно применять нормы различных отраслей права, регулирующих финансовые отношения;
– самостоятельно применять на практике нормы финансового законодательства и анализировать конкретную ситуацию с точки зрения финансового законодательства;
– устанавливать вид финансовых правоотношений;
– применять нормы правового регулирования финансовых правоотношений;
– определять виды и формы финансового контроля, анализировать правомерность действий субъектов правоотношений;
– определять виды ответственности за финансовые правонарушения;
– обосновывать способы защиты прав субъектов финансовых правоотношений.

При изучении дисциплины **студентам следует учитывать** особенности данной отрасли права:
– студентам необходимо изучить большое количество нормативных актов бюджетного, налогового, банковского и других отраслей права, множество подзаконных нормативных актов на уровне указов президента РФ, постановлений правительства РФ, инструкций Минфина, Центробанка, ФНС России и т.д.;

– постоянное изменение экономической ситуации в стране и изменение, в связи с этим, финансового законодательства, кроме того, финансовое право является, наверно, единственной отраслью права, один из основных законов которой (закон о федеральном бюджете) принимается ежегодно.

Студентам также рекомендуется следить за публикациями в периодических изданиях, как юридических, так и экономических, чтобы иметь представление об основных тенденциях развития финансово-экономического состояния страны и изменениях законодательства.

Учебным планом предусмотрено изучение дисциплины в течение одного семестра. Материал изучается на лекциях, семинарских занятиях, в ходе написания контрольной работы, а также в процессе самостоятельной работы студентов. Контроль осуществляется в ходе опроса на семинарских занятиях, при защите контрольной работы и сдачи экзамена.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ СТАНДАРТ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 030501.65 — «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

Общепрофессиональные дисциплины
Федеральный компонент

Финансовое право (ОПД.Ф.19)

Понятие финансов и финансовой деятельности; финансовая система; понятие финансового права; источники финансового права; финансовый контроль; бюджетная система; бюджетное право; понятие налога; налоговое право; государственный кредит; банковская система; банковское право; инвестиционное право; страховое право; валютное регулирование; правовое регулирование денежного обращения; безналичные расчеты.

КАРТА МЕЖПРЕДМЕТНЫХ СВЯЗЕЙ

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований

Понятие финансов. Финансовая система РФ, ее состав. Единство финансовой системы РФ.

Финансовая деятельность государства и органов местного самоуправления, функции, принципы и методы ее осуществления. Финансовая деятельность в условиях рыночной экономики.

Конституционные основы финансовой деятельности РФ. Система и правовое положение органов власти, осуществляющих финансовую деятельность государства.

Правовые формы финансовой деятельности. Понятие, виды и значение финансовых актов.

Тема 2. Предмет, метод, система и источники финансового права

Понятие финансового права. Предмет и метод финансового права. Место финансового права в единой системе Российского права.

Источники финансового права. Конституция как основной источник финансового права. Финансовое законодательство.

Система и задачи курса финансового права. Финансовое право как наука и учебная дисциплина. Соотношение науки финансового права с наукой о финансах. Развитие науки финансового права.

Тема 3. Субъекты финансового права. Финансовые правоотношения

Понятие, содержание и субъекты финансовых правоотношений. Классификация финансовых правоотношений. Условия возникновения, изменения и прекращения финансовых правоотношений. Порядок, органы и методы защиты финансовых правоотношений. Финансово-правовые нормы, их содержание, виды, структура. Особенности финансово-правовых санкций.

Тема 4. Правовые основы финансового контроля в Российской Федерации

Понятие финансового контроля, его принципы и задачи. Роль финансового контроля в социально-экономических преобразованиях. Виды финансового контроля и органы, его осуществляющие. Государственный, внутрифирменный и независимый (аудит) контроль.

Финансовый контроль представительных органов. Полномочия Счетной палаты РФ.

Полномочия Президента РФ в сфере финансового контроля.

Правительство как субъект осуществления финансового контроля. Полномочия Министерства финансов РФ и министерства финансов субъектов РФ в области финансового контроля.

Государственная налоговая служба РФ, ее структура и полномочия в осуществлении финансового контроля. Федеральная служба налоговой полиции РФ, ее организация, задачи и функции.

Федеральное казначейство, его задачи и полномочия. Валютный и экспортный контроль и органы, его осуществляющие.

Валютный и экспортный контроль и органы, его осуществляющие.

Ведомственный финансовый контроль, его задачи в современных условиях формирования рыночных отношений. Права и обязанности главных, старших бухгалтеров предприятий и учреждений в осуществлении финансового контроля.

Правовые основы аудита в РФ, его виды. Инициативные и обязательные проверки. Правовое значение акта аудиторской проверки.

Муниципальный контроль. Предварительный, текущий и последующие виды финансового контроля. Методы финансового контроля. Ревизия — основной метод финансового контроля, ее виды. Значение акта ревизии.

Правовые основы взаимодействия правоохранительных органов с государственной налоговой службой, налоговой полицией, аудиторскими фирмами и другими контрольными органами по предупреждению преступлений в сфере хозяйственно-финансовой деятельности.

Понятие, признаки и виды правонарушений в финансовой сфере. Классификация финансовых правонарушений. Понятие, виды юридической ответственности и санкции, применяемые за финансовые правонарушения.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 5. Бюджетное право Российской Федерации

Понятие бюджета, структура его доходов и расходов. Бюджетный дефицит. Бюджетная классификация. Понятие и источники бюджетного права. Специфика норм бюджетного права и бюджетных правоотношений.

Бюджетное устройство. Бюджетная система РФ, ее структура. Федеральный бюджет, его место и роль в бюджетной системе. Региональные и местные бюджеты. Значение консолидированных бюджетов.

Бюджетное регулирование. Закрепленные и регулирующие доходы. Принципы межбюджетных отношений. Дотации, субвенции, субсидии, бюджетный кредит, бюджетная ссуда, трансферт. Использование секвестра. Защищенные статьи расходов бюджета. Сокращение расходов бюджета. Правовой режим внебюджетных фондов. Их виды, порядок формирования и использования.

Тема 6. Бюджетный процесс

Бюджетный процесс, понятие и стадии. Правовое обеспечение содержания и порядок составления проектов бюджетов. Правовой режим основных инструментов формирования бюджетов. Порядок рассмотрения и утверждения бюджетов в законодательных органах власти. Порядок рассмотрения и утверждения проекта федерального закона о федеральном бюджете в Федеральном Собрании РФ. Порядок внесения изменений и дополнений в федеральный закон о федеральном бюджете.

Роль представительных органов власти в бюджетном процессе на современном этапе. Органы, исполняющие бюджет.

Порядок исполнения бюджетов. Принцип казначейского исполнения бюджетов. Порядок формирования бюджетной росписи. Правовой режим сметы расходов. Формы и порядок взаимоотношений между распорядителями и получателями бюджетных средств. Порядок отчетности об исполнении бюджета. Специфика правового режима исполнения федерального бюджета.

Государственный и муниципальный финансовый контроль, осуществляемый на всех стадиях бюджетного процесса. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства. Виды нарушений бюджетного законодательства.

Тема 7. Правовой режим целевых внебюджетных фондов

Правовое обеспечение роли государственных внебюджетных фондов в финансировании социальной политики государства. Место государственных внебюджетных фондов в системе финансового права РФ. Задачи и функции государственных внебюджетных фондов. Организационно-правовые проблемы деятельности государственных внебюджетных фондов.

Статус Пенсионного фонда РФ. Основные задачи Пенсионного фонда РФ. Правовой режим бюджета Пенсионного фонда РФ. Правовой режим индивидуального персонифицированного учета застрахованных лиц. Порядок уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ. Правовое регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов.

Задачи Фонда социального страхования РФ. Правовой режим бюджета Фонда социального страхования РФ. Виды доходов и правовой режим уплаты страховых взносов в Фонд социального страхования РФ.

Характеристика основных задач, финансируемых за счет средств государственного фонда занятости населения. Правовой режим бюджета Государственного фонда занятости населения. Правовой режим доходов Государственного Фонда занятости населения и порядок уплаты страховых взносов в данный фонд.

Правовой статус фондов обязательного медицинского страхования. Правовой статус и порядок формирования органов управления фондов обязательного медицинского страхования. Правовой режим бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Порядок уплаты страховых взносов в Федеральный и региональный фонды медицинского страхования.

Тема 8. Налоговое право и налоговая система Российской Федерации

Понятие налога и налогового права. Источники налогового права. Законодательство о налогах и сборах, его понятие и принципы. Отношения, регулируемые законодательством о налогах и сборах.

Элементы закона о налоге: плательщики налогов, объекты налогообложения, ставки налогов, льготы, налоговая база, налоговый период, порядок исчисления налога, порядок и сроки его уплаты.

Налоговая система РФ. Федеральные налоги: налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль предприятий, налог на операции с ценными бумагами и иные налоги. Региональные налоги: налог на имущество предприятий и другие виды налогов.

Местные налоги и сборы: земельный налог и иные налоги и сборы. Платежи в государственные внебюджетные фонды.

Тема 9. Налоговые правоотношения

Налоговые правоотношения. Права и обязанности сторон.

Виды налогов, уплачиваемых юридическими лицами: налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль организаций и иные налоги. Общая характеристика налогов, уплачиваемых в бюджет физическими лицами. Налог на доходы физических лиц. Налоговая база, ставки, льготы, порядок исчисления и уплаты.

Налоговый контроль. Его методы проведения. Ответственность налогоплательщика и налоговых органов за нарушения налогового законодательства. Порядок обжалования решений налоговых органов, а также действий или бездействия их должностных лиц.

Тема 10. Правовое регулирование государственного (муниципального) кредита в Российской Федерации

Государственный кредит: понятие и правовые особенности функционирования на современном этапе. Формы государственного кредита. Характерные признаки государственного кредита как финансово-правового института. Правовой режим и Программы предоставления Российской Федерацией кредитов иностранным субъектам.

Правовая характеристика государственного долга. Правовой режим государственного долга Российской Федерации и государственного долга субъектов РФ. Правовое регулирование государственных займов. Классификация займов. Правовой режим Программ государственных внешних и внутренних заимствований.

Порядок реструктуризации долга. Порядок управления государственным долгом. Порядок предоставления отсрочки погашения займа. Правовые основы аннулирования государственного долга. Правовая характеристика и классификация государственных ценных бумаг. Порядок эмиссии и приобретения

государственных ценных бумаг. Правовой режим отдельных выпусков государственных ценных бумаг. Права и обязанности государственных органов, регулирующих порядок обращения государственных ценных бумаг на рынке ценных бумаг.

Тема 11. Правовое регулирование страхования

Понятие и предмет страхового права. Основные источники страхового права. Характеристика норм страхового права как самостоятельного звена системы финансового права. Специфика страховых правоотношений. Организационно-правовое обеспечение страховой деятельности. Правовой статус органов государства по надзору за страховой деятельностью.

Правовой статус страховщиков. Порядок и условия лицензирования страховой деятельности. Порядок создания и прекращения деятельности страховых организаций. Государственный реестр страховщиков и страховых брокеров. Добровольное и обязательное страхование. Порядок заключения договоров обязательного страхования. Права страхователя в обязательном и добровольном страховании. Классификация страхуемых интересов. Виды страхования. Медицинское страхование. Социальное страхование. Личное страхование. Имущественное страхование. Порядок контроля за обоснованностью страховых тарифов и обеспечением платежеспособности страховщиков. Правовая характеристика страхового полиса. Порядок аудита страховых организаций.

Тема 12. Правовые основы банковского кредитования

Понятие, принципы и виды банковского кредитования. Повышение роли банковского кредита в условиях рыночных отношений.

Банковская система РФ. Правовое положение Центрального Банка РФ (Банка России). Кредитные организации, их виды. Полномочия Банка России в отношениях с кредитными организациями РФ, а также с филиалами и представительствами иностранных банков в РФ.

Порядок регистрации кредитных организаций и лицензирования банковской деятельности. Основания отзыва лицензии кредитной организации. Правовой режим банковской тайны.

Виды банковского кредитования: краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное кредитование. Порядок получения банковского кредита. Стороны, содержание и форма кредитного договора.

Сберегательное дело в РФ. Правовой статус Сберегательного банка РФ, его организация и функции. Виды вкладов. Порядок получения справок по вкладам, наложения арестов на вклады.

Тема 13. Правовые основы денежного обращения

Понятие и состав денежной системы РФ. Правовой режим действующей денежной единицы РФ. Порядок эмиссии денег. Права и обязанности Центрального банка Российской Федерации в организации эмиссии денег. Понятие инфляции. Ее основные каналы и правовое регулирование.

Правовые основы денежного обращения. Организация и порядок денежного обращения. Правовое обеспечение наличного и безналичного денежных оборотов. Особенности правового регулирования и порядок расчетов наличными деньгами. Безналичные расчеты: сущность, правовые основы. Правовой режим отдельных видов безналичных расчетов. Правовое регулирование кассовых операций. Права и обязанности хозяйствующих субъектов по осуществлению кассовых операций. Правовое обеспечение применения пластиковых платежных карточек. Основные специфические элементы криминального использования пластиковых платежных средств. Преступления с кредитовыми авизо и способы борьбы с ними.

Тема 14. Валютное законодательство и валютный контроль

Валютное регулирование в РФ. Характеристика валютных правоотношений. Субъекты (резиденты и нерезиденты) и объекты валютных правоотношений. Понятие валюты и валютных ценностей. Права и обязанности резидентов и нерезидентов по осуществлению валютных операций. Право собственности на валютные ценности. Виды валютных операций. Валютный курс. Порядок его определения. Валютная биржа. Порядок ее деятельности.

Генеральные лицензии банков на совершение валютных операций. Порядок купли-продажи валюты на внутреннем валютном рынке России. Аукционы. Открытая валютная позиция уполномоченных банков, ее содержание. Контроль за обязательной продажей части валютной выручки предприятиями, учреждениями и организациями через уполномоченные банки. Понятие и содержание валютного экспортного контроля. Органы и агенты валютного контроля.

КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований

Государство как аппарат власти, стоящий отдельно от населения и занимающийся управлением на профессиональной основе, не может само по себе создавать материальную базу, которая смогла бы профинансировать все его управленческие функции. Поэтому государство среди прочих своих функций имеет и функцию финансовой деятельности.

Конституционные основы финансовой деятельности РФ.

Финансовая деятельность — это деятельность государства, направленная на аккумулирование (сбор) денежных средств, их распределение и использование в целях реализации задач социально-экономического развития, обеспечения обороноспособности и безопасности страны, а также для финансирования деятельности всего государственного аппарата.

Финансовая деятельность муниципальных образований сродни деятельности государства. Они также решают задачи государства, только на местном уровне, такие, как содержание и развитие муниципального транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, образовательной деятельности, здравоохранения и некоторые другие.

Эта деятельность органов государственной власти и местного самоуправления связана с общей направленностью, носит публичный характер, хотя их задачи будут различными по глобальности и объему.

Содержание финансовой деятельности носит сложный характер, она имеет четкое разделение на три этапа: образование денежных фондов; распределение денежных средств; использование денежных фондов.

Денежные фонды могут быть образованы на самом разном уровне территориальных подразделениий РФ. Они могут носить самый разный целевой характер, например, централизованный бюджет РТ, Пенсионный фонд РФ или Дорожный фонд.

Распределение аккумулированных денежных средств может происходить по функциональному признаку, например, на содержание государственного аппарата, судебной власти, международной деятельности, сельского хозяйства, транспорта, образования, здравоохранения и т.д., либо по территориальному признаку, т.е. каким размером денежного фонда могут обладать определенные субъекты РФ либо муниципальные образования (более конкретно, какая часть налога может быть включена в какой-то денежный фонд).

Распределительная функция присуща органам исполнительной власти, тем не менее, законодательные органы при утверждении бюджета — главного финансового плана существования и развития определенной территории — также принимают участие в этой сфере. В целом можно сказать, что речь идет

о распределении совокупного общественного продукта и национального дохода, которое способствует сбалансированности и эффективности производства, расширению его отраслей, а также функций государственных и местных образований в целях наиболее полного удовлетворения нужд людей.

Осуществлению финансовой деятельности способствует созданная в начале 90-х гг. *финансовая система,* в состав которой входят взаимосвязанные и вместе с тем самостоятельные звенья (институты):

- бюджетная система, состоящая из трех уровней бюджетов: федерального, регионального (субъектов РФ), местных (муниципальных образований);
- внебюджетные целевые государственные и муниципальные (местные) фонды: Пенсионный фонд РФ, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд занятости, Фонд социального страхования;
- финансы предприятий, организаций, учреждений, отраслей народного хозяйства;
- имущественное и личное страхование;
- кредиты как заемные средства, получаемые государственными и муниципальными фондами.

Многозвенность финансовой системы способствует большей ее гибкости и эффективности: государство в зависимости от экономической ситуации либо конкретных задач может в большей или меньшей степени использовать необходимое звено для достижения своих задач.

Вышеуказанные звенья могут образовываться на любом уровне: федеральном, местном, региональном.

Финансовая деятельность осуществляется разнообразными методами. В период аккумуляции денежных средств используются методы обязательных и добровольных платежей. С их помощью собираются налоги, сборы, пошлины, обязательные отчисления и т.д. На добровольной основе в формировании государственных (местных) фондов принимают участие лица, хранящие деньги в банке, покупающие лотереи, приобретающие государственные ценные бумаги и т.д.

При распределении денежных фондов применяются методы финансирования (безвозвратного и безвозмездного предоставления денежных средств) и кредитования (выделения средств на принципах возмездности и возвратности). Кредитование в большей степени применяется для негосударственных организаций, хотя в последние годы в связи с недостаточным пополнением бюджета (основного денежного фонда) оно может быть применимо и для государственных организаций, например, сезонное кредитование предприятий агропромышленного комплекса.

Тема 2. Предмет, метод, система и источники финансового права

Финансовое право можно рассматривать как понятие, относящееся к: отрасли российского права; отрасли правовой науки; учебной дисциплине — учебному курсу, изучаемому студентами.

Финансовое право как отрасль российского права регулирует общественные отношения, возникающие в процессе осуществления финансовой деятельности государства. Эти отношения составляют *предмет* финансового права. Данные отношения носят имущественный характер, а одним из участников правоотношения всегда являются органы государства или муниципального образования.

У каждой отрасли права есть свои, только ей присущие *методы* воздействия на регулируемые общественные отношения. Основным методом правового регулирования является метод власти и подчинения. Он более всего применяется в налоговых правоотношениях, при которых государство диктует налогоплательщику все правила поведения. Через этот метод государство воздействует на бюджетный процесс, т.е. процедуру формирования бюджета, его утверждение и исполнение.

Иной метод — это метод рекомендаций, согласований. Он способствует повышению уровня самостоятельности субъектов РФ и органов местного самоуправления, которые вправе в пределах, предусмотренных законодательством РФ, определять сроки введения определенных налогов и (или) их ставку.

Свои методы финансово-правового регулирования свидетельствуют о том, что финансовое право является самостоятельной отраслью, а не частью конституционного либо административного права. Однако все эти отрасли имеют четкую взаимосвязь. Например, бюджетное устройство с наличием трех уровней бюджетов определяется формой государственного устройства, которая заложена в Конституции РФ; финансовой деятельностью занимаются органы исполнительной власти, которые являются субъектами административно-правовых отношений. Таким образом, изучить финансовое право возможно в полном объеме, обладая лишь отношениями о правовых институтах других отраслей российского права.

Принципы финансового права. Принцип федерализма. Принцип единства финансовой политики и денежной системы. Принцип равноправия субъектов Федерации. Принцип самостоятельности финансовой деятельности органов местного самоуправления. Принцип социальной направленности. Принцип разделения законодательной (представительной) и исполнительной властей. Принцип участия граждан РФ в финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления. Принципы гласности и плановости.

Система финансового права. Нормы финансового права группируются в различные структурные подразделения. Наиболее крупными из них являются общая и особенная части финансового права. Общая часть включает в себя нормы, закрепляющие основные начала финансовой деятельности, например, порядок осуществления финансового контроля. Эти нормы имеют значение для регулирования всех финансовых отношений.

Особенная часть содержит нормы, регулирующие отдельные виды финансовых о сношений, которые складываются в правовые институты: бюджетное устройство, налоги, государственное страхование и т д.

Финансово-правовые нормы. Понятие и структура финансово-правовой нормы. Классификация финансово-правовой нормы. Особенности финансовых санкций.

Источники финансового права — это нормативно-правовые акты, содержащие правовую регламентацию имущественных отношений с участием государства. Основополагающий источник — это Конституция РФ. Далее — федеральные законы, наиболее важными из них являются Бюджетный кодекс РФ, вступивший в действие с 1 января 2000 г., а также Налоговый кодекс РФ, действующий с 1 января 1999 г.; иные законы.

Нормы финансового права содержатся в указах Президента, постановлениях Правительства РФ.

Особенное значение для регулирования финансовой деятельности имеют акты государственных органов специальной компетенции: Минфина РФ, Центрального банка РФ.

Другие источники — правовые нормы, содержащиеся в законах и правовых актах субъектов РФ и актах органов местного самоуправления.

Необходимо четко уяснить, какие источники финансового права утратили свою силу с момента вступления в силу новых законов.

Тема 3. Субъекты финансового права. Финансовые правоотношения

Финансовое правоотношение — это один из видов общественных отношений, которые возникают при осуществлении государством и муниципальными образованиями финансовой деятельности, т.е. деятельности, направленной на создание, распределение и использование определенных фондов денежных средств. Участником этих отношений является, с одной стороны, всегда лицо, наделенное властными полномочиями и представляющее интересы государственного или муниципального образования. В качестве такого лица может быть орган государственной власти (муниципального образования) либо должностное лицо. Финансовое правоотношение не может возникнуть между физическими лицами и (или) юридическими лицами. Его объектом всегда являются финансовые средства, принадлежащие государству (муниципальному образованию).

В зависимости от сферы общественной жизни финансовые правоотношения могут быть бюджетными, налоговыми, неналоговыми, возникающими в области государственного кредита, страхования, валютными и т.п.

Все лица, вступающие в финансовые правоотношения, должны обладать правосубъектностью, т.е. необходимым объемом права и дееспособности. Причем правоспособное лицо, признаваемое *субъектом финансового права,* не всегда становится участником реальных финансовых правоотношений.

Таким образом, субъект финансового права — понятие более широкое, чем субъект финансового правоотношения.

Круг субъектов финансового права можно подразделить на три основные группы: государственные и муниципальные образования; коллективные субъекты; индивидуальные субъекты.

Государственные и муниципальные образования. Эти субъекты — постоянные участники бюджетных правоотношений. Именно эти субъекты всегда обладают властными полномочиями и, пользуясь законодательными функциями, определяют правила поведения всех участников финансовых правоотношений.

Среди *коллективных субъектов* можно назвать государственные и общественные организации, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации самых разных форм собственности.

Индивидуальные субъекты — физические лица: граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства. Их участие в финансовых правоотношениях связано в большей степени с выполнением обязанностей по уплате налогов.

К этой группе относятся также сборщики налогов и сборов, например, нотариусы, принимающие государственную пошлину.

Необходимо отметить, что правовой статус субъектов финансовых правоотношений будет раскрываться в последующих темах.

Защита прав субъектов финансовых правоотношений может производиться через административный или судебный порядок. В последние годы в большей степени используется судебный порядок. При необходимости оперативных действий предпочтителен административный порядок. Среди субъектов, требующих защиты нарушенных имущественных интересов, можно назвать как государство, так и физическое лицо.

Административный порядок заключается в обращении к вышестоящему государственному органу либо органу, который вправе выносить обязательные решения. Например, при несвоевременном вынесении страховых взносов в Пенсионный фонд налоговая инспекция вправе произвести бесспорное взыскание денежной суммы.

При обращении в суд необходимо учитывать подведомственность суда. Граждане по своему усмотрению могут обратиться в суд либо к вышестоящему органу или должностному лицу, т.е. применить судебный либо административный порядок защиты.

Защитой законных интересов субъектов финансового права призван заниматься также Конституционный суд РФ.

Тема 4. Правовые основы финансового контроля в Российской Федерации

Финансовый контроль, представляющий собой часть государственного контроля, охватывает своим воздействием общественные отношения, возникающие в сфере финансовой деятельности.

Финансовый контроль — это регламентированная нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных и иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие денежные фонды, правильности и эффективности их использования. Он является важнейшим средством обеспечения законности в финансовой и хозяйственной деятельности.

В зависимости от времени проведения финансовый контроль подразделяют на предварительный, текущий, последующий.

В зависимости от субъекта, осуществляющего контроль, можно выделить контроль, проводимый представительными органами власти и исполнительными органами (Президент, аппарат Президента РФ, исполнительные органы власти общей компетенции; финансово-кредитные органы), ведомственный и внутриведомственный, общественный и аудиторский.

Государственный контроль включает в себя контроль за исполнением бюджетов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием долговых обязательств, предоставлением финансовых и налоговых льгот.

Счетная палата РФ создана в 1995 г. для осуществления деятельности, направленной на определение целесообразности расходов государственных средств и использование федеральной собственности, для оценки обоснованности доходных и расходных статей федерального бюджета и т.д.

Минфин РФ контролирует исполнение федерального бюджета и целевое использование средств федерального бюджета. В составе министерства функционирует Департамент государственного финансового контроля и аудита (бывшее КРУ). При выявлении нарушений министерство вправе ограничивать, приостанавливать и даже прекращать финансирование из федерального бюджета различных организаций, накладывать штрафы и т.д.

В подчинении Минфина РФ находится *федеральное казначейство*. Его органы вправе проводить проверки на всех предприятиях, в учреждениях и организациях, запрашивать у них справки о состоянии счетов, изымать документы. При необходимости они дают предписания о бесспорном взыскании средств, использованных не по целевому назначению, вносят в Центробанк РФ представления о лишении банков лицензий на совершение банковских операций и т.п.

*Федеральная служба по налогам и сборам РФ. Е*е основная задача — контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, правильностью их исчисления, полнотой и своевременностью внесения и т.д. Материалы по

фактам нарушений ФНС передает правоохранительным органам, при необходимости предъявляет иски в суд, приостанавливает операции по счетам в кредитных организациях.

Местный финансовый контроль осуществляется муниципальными органами.

Ведомственный финансовый контроль, его задачи в современных условиях формирования рыночных отношений. Права и обязанности главных, старших бухгалтеров предприятий и учреждений в осуществлении финансового контроля.

Аудиторский контроль возник в РФ в связи с появлением хозяйствующих субъектов разных форм собственности, независимых от государства. Основной целью аудиторов, осуществляющих деятельность на основе лицензии, является установление достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности и законности, совершенных хозяйствующими субъектами финансовых и хозяйственных операций.

Аудиторские проверки могут быть обязательными (для ОАО перед утверждением годового отчета, для страховых компаний, коммерческих банков и т.д.) и инициативными.

Методы финансового контроля. Наблюдение, ознакомление с состоянием финансовой деятельности субъекта проверки. Обследование через анкетирование и опросы. Проверки, анализы. Ревизия является основным методом финансового контроля. Она может быть фактической и документальной, плановой и неплановой, фронтальной и выборочной. Значение акта ревизии.

Финансовый контроль способствует обеспечению законности и правопорядка в государстве.

Виды финансово-правовой ответственности за нарушение финансового законодательства. Понятие финансово-правовой ответственности, ее функции. Характеристика и признаки финансово-правовых санкций. Порядок их применения по субъектам ответственности.

Полномочия субъектов финансового контроля в области привлечения к ответственности за нарушение финансового законодательства. Полномочия контролирующих и правоохранительных государственных органов по привлечению к ответственности за нарушение финансового законодательства.

Характеристика финансовых правонарушений в бюджетной сфере. Правонарушения в сфере рынка ценных бумаг. Другие финансовые правонарушения.

Признаки уголовного преступления в области финансовой деятельности. Порядок производства по делам о финансовых правонарушениях.

Понятие, виды юридической ответственности и санкции, применяемые за финансовые правонарушения.

Административная и уголовная ответственность за нарушения финансового законодательства. Судебная практика в деле разрешения конфликтов по финансовым правоотношениям.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 5. Бюджетное право Российской Федерации

Бюджет — это основной финансовый план государства (муниципального образования) по образованию и расходованию фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения его задач и функций (ст. 6 БК РФ). Бюджет можно понимать как фонд денежных средств либо как совокупность экономических отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования государственных и муниципальных централизованных денежных фондов. В России с федеративным типом устройства существуют бюджеты трех уровней. Первый и второй являются государственными — это федеральный и региональные (бюджеты субъектов РФ); третий — местный (бюджет муниципальных образований, например, г Казани, пос. Кукмор). Средства бюджетов обеспечивают необходимым финансированием социально-экономическое развитие страны, ее обороноспособности и другие потребности. Роль бюджета в федеративном государственном устройстве еще более возрастает, т.к. распределение государственных доходов между бюджетами разных уровней способствует реализации региональной и национальной политики, таких, как создание единого экономического пространства, выравнивание социально-экономических условий. Государственные бюджеты принимаются актами высшей юридической силы — законами, местные утверждаются решениями органов местного самоуправления. Помимо этих бюджетов, в РФ существуют государственные внебюджетные фонды: Пенсионный, социального страхования, обязательного медицинского страхования, занятости (ст. 13 БК РФ). Совокупность всех вышеназванных бюджетов составляет бюджетную систему РФ (ст. 10 БК РФ). В основе построения *бюджетной системы* лежат следующие *принципы* (с. 28 БК РФ): единство бюджетной системы; самостоятельность бюджетов; полнота и реальность бюджетов; гласность бюджетов; достоверность и др.

Все бюджеты существуют как самостоятельные, обособленные денежные фонды, которые, тем не менее, призваны обеспечивать материальную базу одного государства. Поэтому в условиях, федеративного государства предусмотрено составление *консолидированного бюджета* — свода бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории. Он необходим для расчетов и анализов, например, для правильного распределения государственных доходов, для прогнозирования развития определенной территории. В консолидированный бюджет РТ войдут консолидированные бюджеты всех районов, состоящие из бюджетов сел, поселков, городов, а также из консолидированного бюджета г. Казани, включающего в себя бюджеты семи городских районов. Распределение *доходов* между бюджетами всех уровней происходит из принципа *минимальной бюджетной обеспеченности* (ст. 6 БК РФ) через закрепленные, регулирующие доходы, дотации, субсидии, субвенции.

Закрепленные доходы поступают в соответствующий уровень бюджета согласно федеральному закону постоянно или в срок не менее 5 лет.

Регулирующие доходы передаются в бюджет для сбалансированности его доходов и расходов в виде процентных отчислений от налогов или других доходов по тем нормативам, которые утверждаются бюджетом на предстоящий финансовый год.

Дотации, субвенции поступают в бюджет в твердой денежной сумме и этим отличаются от регулирующих и закрепленных доходов. Субвенция — денежная сумма, которая должна быть использована в соответствии с целью ее выделения.

Расходы бюджетов, в зависимости от экономического содержания, могут быть *текущими* (обеспечивают текущее функционирование органов власти, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам, отраслям экономики через дотации, субвенции, субсидии) и *капитальными.* Последние обеспечивают инновационную и инвестиционную деятельность. В составе капитальных расходов бюджетов формируется бюджет развития. В соответствии с принципом самостоятельности бюджета органы государственной власти или муниципального образования могут образовать целевые бюджетные фонды.

Дефицит бюджета и источники его финансирования. Понятие бюджетной дисциплины и способы ее обеспечения.

Отношения, возникающие в процессе образования, распределения, использования государственных и местных бюджетов в процессе установления структуры бюджетом системы, при закреплении прав государственных и административно-территориальных (муниципальных) образований, при составлении бюджетов и их исполнении регламентируются финансово-правовыми нормами, образующими основной раздел финансового права — *бюджетное право.*

Нормы бюджетного права по своему содержанию подразделяются на материальные и процессуальные. Бюджетные процессуальные нормы регламентируют порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета, порядок составления и утверждения отчета об исполнении бюджета, а также осуществление финансового контроля. Бюджетные материальные нормы закрепляют структуру бюджетной системы РФ, перечень доходов и расходов, распределение их внутри бюджетной системы, а также бюджетные права РФ, ее субъектов и муниципальных образований.

Бюджетные права — это полномочия различных субъектов бюджетного права, которые выражаются в праве получать определенные бюджетные доходы, распределять бюджетные средства по своему усмотрению, самостоятельно исполнять бюджет, используя предусмотренные им ассигнования. Бюджетные права реализуются соответствующими органами представительной и исполнительной власти. Компетенция органов власти РФ регламентирована ст. 7 БК РФ, компетенция органов власти регионального и местного уровней — ст.ст. 8 и 9 БК РФ. Значение бюджетного права определяется той важной ролью, которую бюджет играет в условиях федеративного государства. Нормы бюджетного права содержатся в Конституции РФ**.** Основным источником бюджетного права является БК РФ, вступивший в силу с 1 января 2000 г.

Тема 6. Бюджетный процесс

В соответствии с БК РФ *бюджетный процесс* — это регламентированная нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению проектов бюджетов, их рассмотрению, утверждению и исполнению, а также по контролю за их исполнением. *Участники бюджетного процесса* — Президент РФ, органы распорядительной и исполнительной власти, органы власти муниципальных образований. *Составление проекта бюджета* происходит на основе разработки прогнозов социально-экономического развития определенных территорий и отраслей экономики, сводных финансовых балансов органами исполнительной власти (в РФ — Правительством РФ). Бюджетная политика государства содержится в *Бюджетном послании Президента РФ.* Составление федерального проекта бюджета начинается за 10 месяцев до начала финансового года. 15 августа проект должен передаваться на *рассмотрение и утверждение в Госдуму,* где также рассматриваются проекты законов о внесении изменений и дополнений в законы о налогах и сборах, тарифах страховых взносов во внебюджетные фонды. Проект рассматривается в Совете Федерации и в комитетах Госдумы, передается на заключение в Счетную палату. В Госдуме проект проходит три чтения, в ходе которых происходят уточнения и изменения в проекте бюджета, и принимается бюджет.

В соответствии с БК РФ на всей территории России установлено казначейское *исполнение бюджета,* что означает, что расходы и доходы бюджета находятся на счетах одного банковского учреждения, которые открываются казначейством и им контролируются. В соответствии с *бюджетной росписью* казначейство ведет перечисление бюджетных ассигнований на счета главных распорядителей и распорядителей и получателей (ст.ст. 158, 162 БК РФ). Ведется также сводный реестр получателей средств из бюджета. Исполнение бюджета завершается 31 декабря.

Государственные расходы — это затраты государства на обеспечение жизнедеятельности общества (на госуправление, оборону и т.д.). Содержание и структура государственных расходов зависят от задач, которые решает государство в соответствующем финансовом году. При этом речь идет об использовании денежных средств из самых различных денежных фондов в соответствии с финансово-плановыми актами, утвержденными в соответствующем порядке.

Способы осуществления государственных расходов: финансирование, предоставление бюджетных ссуд и кредитов.

Финансирование (безвозмездное, безвозвратное предоставление денежных средств) будет различным в зависимости от субъекта и объекта финансирования:

- финансирование государственных унитарных предприятий;
- финансирование капитального строительства;
- финансирование государственных централизованных капитальных вложений.

Для получения безвозмездного финансирования из бюджета исполнительным органам необходимо представить пакет документов (государственные контракты, сводные сметы и др.).

Выделяют также *сметно-бюджетное финансирование* учреждений, т.е. непроизводительной сферы. Оно происходит на основании *смет* — финансовых планов государственных и муниципальных учреждений, получающих денежные средства из соответствующего бюджета и других источников для обеспечения своего функционирования.

Сметы подразделяются на *индивидуальные* и *сводные* и сметы *централизованно проводимых мероприятий* (например, Пушкинские чтения). Смета состоит из *статей расходов,* имеющих строго обязательный характер (на заработную плату, текущие расходы, капитальные вложения и т.д.). Статьи расходов составляются на основании *норм расходов* (единых измерителей расходов по однородным учреждениям, например, содержания в больнице одного койко-места). Нормы расходов подразделяются на обязательные (платы, медикаменты), расчетные (содержание зданий), индивидуальные (расходы на одну цель), комбинированные (питание и медицинское обслуживание одного больного в день).

Согласно ст. 6 БК *бюджетный кредит* предоставляется юридическим лицам на возвратной и возмездной основе. *Бюджетная ссуда* всегда возвратная, но может быть возмездной либо безвозмездной и предоставляться только другому бюджету.

Завершается бюджетный процесс *подготовкой, рассмотрением и утверждением отчета об исполнении бюджета.* Все получатели бюджетных средств готовят отчеты по доходам и расходам. Главные распорядители бюджетных средств сводят и обобщают отчеты подведомственных им бюджетных учреждений.

Отчет об исполнении бюджета по БК РФ должен быть представлен в Госдуму и Счетную палату не позднее 1 июня. В целом составлением отчетов занимаются исполнительные органы власти. По представленному отчету Счетная палата дает заключение. При рассмотрении отчета Госдума заслушивает доклады федерального казначейства, Минфина, Генпрокурора.

На всех стадиях бюджетного процесса осуществляется государственный и муниципальный финансовый контроль.

В соответствии с БК РФ регионы и административно-территориальные образования должны разработать процессуальные нормы, не противоречащие федеральному законодательству.

Единые нормы бюджетного процесса являются подтверждением принципа единства бюджетов всех уровней. Все бюджеты, сведенные в консолидированный бюджет, должны быть сопоставимы. Этой цели служит *бюджетная классификация,* которая представляет собой систематизацию по однородным признакам доходов и расходов всех бюджетов. Существуют классификации доходов бюджетов (по источникам формирования и по способам их получения: налоговые и неналоговые), функциональная классификация расходов (отражает направления использования бюджетных средств), экономическая классификация расходов (по экономическому содержанию: текущие, капитальные расходы,

предоставление кредитов), ведомственная классификация расходов (по расходам главных распорядителей, которые утверждаются законом).

Эта классификация позволяет единообразно регламентировать процедуру бюджетного процесса для всех уровней бюджета.

Тема 7. Правовой режим целевых внебюджетных фондов

Для разрешения постоянных и долгосрочных социально-экономических задач государственные и муниципальные органы власти создают целевые денежные фонды, позволяющие аккумулировать денежные ресурсы в условиях дефицита бюджетных средств. Бюджетный кодекс РФ определил два правовых режима целевых фондов.

1. *Фонды вне бюджета* могут иметь своей целью только финансирование государственных задач, направленных для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь. Соответственно, например, на федеральном уровне существуют четыре фонда (ст. 13 БК РФ) и других создано быть не может. Эти фонды имеют свои самостоятельные источники доходов, размеры которых никак не связаны со степенью пополнения централизованного бюджета.

2. Любое государственное или местное образование в лице своих органов может самостоятельно определить, какие *целевые фонды* могут быть созданы *в составе своего бюджета.* Доходы такого бюджета, их виды и объемы определяются ежегодно и фиксируются в законе о бюджете. Некоторые из этих фондов могут иметь самостоятельные доходы, которые, однако, не покрывают всех расходов фонда. Недостаток средств будет пополняться из централизованного бюджета. Размер этих средств уже находится в прямой взаимосвязи со степенью пополнения бюджета в целом.

Особенностью целевых бюджетных фондов является то, что они, как и бюджет, действуют в течение одного года, после чего создаются вновь либо прекращают свое существование.

Тема 8. Налоговое право и налоговая система Российской Федерации

Налог — это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства (муниципальных образований).

Сбор — обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в интересах плательщиков сборов органами государственной (местной) власти, иными уполномоченными органами (лицами) юридически значимых действий.

Налоги отличаются от сборов своей безвозмездностью и тем, что, как правило, не имеют целевого назначения, т.к., поступая в какой-либо уровень бюджета, обезличиваются.

Налог является основным средством пополнения казны государства, но он обладает регулирующей ролью, так как через него можно управлять многими процессами в стране.

В РФ создана трехуровневая налоговая система, что также, как у бюджетной системы, связано с формой государственного устройства.

Основным источником налогового права является *Налоговый кодекс,* который вошел в силу с 1 января 1999 г.

Налоги и сборы должны быть установлены только федеральным законом, иметь экономическое основание, не нарушать единого экономического пространства РФ, не препятствовать реализации гражданами своих конституционных прав. Налог считается установленным, когда в федеральном законе четко установлены следующие э*лементы:* плательщик, объект, ставка, налогооблагаемая база, единица налогообложения, сроки уплаты.

Федеральные налоги (налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль предприятий, налог на операции с ценными бумагами и др.) устанавливаются Федеральным законом и начинают взиматься на территории РФ одновременно, по единой ставке, с единых объектов, имея единый порядок исчисления и зачисления. Это, однако, не исключает, что федеральный налог может поступать в другие уровни бюджетов.

Региональные налоги (налоги на имущество предприятий, единый налог на вмененный доход и др.) вводятся на территории региона со срока, установленного региональным законом, в котором определяются ставка, льготы в пределах установленных федеральным законодательством, а также порядок, сроки уплаты и форма отчетности. Не могут устанавливаться региональные налоги, не предусмотренные федеральным законодательством.

Местные налоги и сборы могут быть разделены на два вида по порядку установления: те, которые устанавливаются на всей территории РФ (земельный, на имущество физических лиц) в обязательном порядке (элементы налога, тем не менее, могут быть изменены на региональном уровне), и те, которые вводятся по усмотрению органов местного самоуправления, исходя из перечня, предусмотренного федеральным законодательством (целевой сбор на содержание милиции, благоустройство территорий и другие цели).

Все налоги можно подразделить на общие (налог на операции с ценными бумагами), целевые (земельный), прямые (налог на имущество предприятий) и косвенные (акциз), взимаемые с физических лиц (налог на доходы физических лиц) и с юридических лиц (НДС).

Прямые налоги в качестве объекта налогообложения имеют доходы и имущество, которое конкретно принадлежит налогоплательщику. Косвенные налоги имеют юридического и фактического налогоплательщика. Например, НДС, исчисляемый юридическими лицами, фактически платится покупателями товаров, работ, услуг, т.к. сумма налога увеличивает их стоимость. В последние годы РФ переходит к большему использованию косвенных налогов.

Государственные доходы — это денежные ресурсы, поступающие в процессе изъятия и распределения части национального дохода общества, которые поступают в различные денежные фонды и используются для финансирования потребностей, возникающих при осуществлении ими своих задач и выполнении соответствующих функций. Все государственные доходы классифицируются на централизованные (бюджетов) и децентрализованные (доходы юридических лиц с государственной собственностью).

Система изъятия и получения доходов, вне зависимости от того, какую собственность они будут формировать (государственную или муниципальную), будет единой.

Все доходы государства (местных образований) можно подразделить на налоговые, неналоговые. К неналоговым доходам относятся:

- платежи за оказание различных услуг (государственная и таможенная пошлина, пробирная плата и т.д.);
- доходы от использования государственной (муниципальной) собственности (лесной доход, плата за воду и т.д.), а также от ее продажи;
- средства, полученные в результате применения мер юридической ответственности, иные суммы принудительного изъятия;
- доходы от оказанной финансовой помощи;
- иные неналоговые доходы.

Лицензионные сборы — это плата за разрешение занятия определенным видом деятельности и получение лицензии, переоформление документов, рассмотрение заявления.

Таможенная пошлина — обязательный взнос, взимаемый таможенными органами по ставкам, дифференцированным для отдельных видов товаров при их перевозе через таможенную границу. Кроме нее, существуют иные виды таможенных платежей: акцизы, сборы и др. Их размер определяется ФЗ «О таможенном тарифе».

Государственную пошлину вносят лица, заинтересованные в совершении государством юридически значимых действий и выдаче документа, например, в рассмотрении имущественного спора судом, получении документа, удостоверяющего акты гражданского состояния (свидетельство о рождении и т.п.). Размеры государственной пошлины едины для всей России и установлены федеральным законом.

Таможенная, государственная пошлины, как и другие неналоговые платежи, близки по природе к налогам, поскольку обязательны к уплате в размере, установленном государством, но не являются налогами, поскольку, в отличие от них, носят возмездный характер.

Тема 9. Налоговые правоотношения

Налоговое правоотношение — вид финансового правоотношения, урегулированный нормами подотрасли финансового права (налогового права), субъекты которого наделены определенными правами и обязанностями, возникающими при установлении, введении и взимании налогов и сборов в РФ, а также возникающие в процессе осуществления налогового контроля и привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения.

Субъектами налогового правоотношения являются, согласно ст. 9 НК, налогоплательщики: юридические и физические лица, налоговые агенты (например, работодатели, удерживающие налоги) и определенные органы исполнительной власти и органы государственных внебюджетных фондов.

НК РФ также упоминает о сборщиках налогов (ст. 25) и взаимозависимых лицах (ст. 20). Налоговое законодательство устанавливает права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов, налоговых агентов и сборщиков налогов (сборов). По аналогии с гражданским правом происходит обеспечение исполнения обязанностей по налогам и сборам (ст. 72 НК РФ).

Налоговый контроль является частью финансового контроля. Существуют следующие *виды* налогового контроля: оперативный, периодический, документальный, фактический. Среди *методов* (проверка данных учета и отчетности, осмотр помещения и др.) контроля налоговая проверка является основным. Она может быть камеральной, выездной, встречной. Сведения о налогоплательщике, полученные в ходе проверки, составляют *налоговую тайну,* которая должна иметь особый режим хранения и доступа.

За нарушение налогового законодательства предусматривается юридическая ответственность (административная, уголовная, дисциплинарная, налоговая). НК РФ впервые дает систематизированный перечень налоговых правонарушений, при совершении которых применяется *налоговая санкция* - денежное взыскание (штраф).

Налогоплательщики имеют право обжаловать акты налоговых органов, не имеющих нормативного характера, в судебном или административном порядке.

Тема 10. Правовое регулирование государственного (муниципального) кредита в Российской Федерации

Государственный кредит — это система экономических отношений по привлечению государством денежных средств. Эти свободные средства, принадлежащие гражданам и хозяйствующим субъектам, передаются государству только на добровольной основе. Государственный кредит используется для обеспечения постоянного процесса финансирования различных потребностей государства, прежде всего, для покрытия бюджетного дефицита и погашения ранее полученных займов и уплаты по ним процентов. Конституция РФ (ст. 75) определила, что государственные займы выпускаются в порядке, определяемом федеральным законом. Правовую основу кредита образуют нормы БК РФ

и другие акты. Принципы государственного (муниципального) кредита. Его отличия от других видов кредита и функции.

Особенностью этих финансовых правоотношений является то, что государство (муниципальное образование), являясь только заемщиком, тем не менее, диктует все условия займа. Долговые обязательства не могут заключаться на срок более 30 лет, в последние годы наиболее распространенными стали краткосрочные займы (до 1 года). Существуют также среднесрочные (от 1 года до 5 лет) займы. Государственный кредит выполняет распределительную, регулирующую и контрольную *функции.*

Государственный долг полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну. Государственный долг подразделяется на капитальный и текущий, на внутренний (ст. 89 БК) и внешний. Заемные средства приобретаются через продажу долговых ценных бумаг и через получение кредитов у специализированных финансово-кредитных институтов.

Ст. 98 БК РФ определяет формы долговых обязательств. Заемные средства могут привлекаться также субъектами РФ и муниципальными образованиями. Особенностью последних является то, что срок займа не может превышать 10 лет и предметом займа не может быть валюта иностранных государств (внешний заем). РФ**,** ее субъекты и муниципальные образования не отвечают по долговым обязательствам друг друга. Структура внешнего и внутреннего государственного долга. Государство (муниципальное образование) вынуждено заниматься постоянно управлением государственного (муниципального) долга. При этом оно использует следующие *методы: рефинансирование* (погашение старых долгов выпуском новых), *реструктуризацию* (погашение с одновременным осуществлением новых заимствований в объемах погашаемых долговых обязательств па новых условиях). Обслуживание государственного долга производится Центральным банком РФ и его учреждениями. Государственные займы, размещаемые через продажу государственных ценных бумаг, могут приобретаться населением либо юридическими лицами, либо теми и другими вместе. По форме выплат доходов бывают процентные, выигрышные, смешанные, целевые займы.

По форме займы могут быть облигационными и безоблигационными. Последние оформляются договорами, соглашениями или через выдачу особых обязательств. Займы облигационные: краткосрочные (ГКО), облигации федерального займа (ОФЗ), казначейские обязательства (КО) являются особым видом бездокументарных ценных бумаг, эмитентом которых является Минфин РФ.

Тема 11. Правовое регулирование страхования

Страхование — это деятельность, направленная на защиту имущественных интересов лица при наступлении определенных событий путем предварительного сбора денежных средств из уплаченных заинтересованными лицами страховых взносов. Страхование — необходимый элемент производственных отношений. Оно создает необходимые условия для проведения профилактических мероприятий по предотвращению отрицательных последствий воздействия стихии, чрезвычайных ситуаций и т.п.

Страхование — это и система экономических отношений по поводу образования централизованных и децентрализованных денежных и материальных фондов, необходимых для покрытия непредвиденных нужд общества и его членов. У страхования существуют предупредительная, восстановительная, сберегательная и контрольная *функции*.

Страхование — это самостоятельный институт (звено) финансовой системы РФ. При страховании часть временно свободных денежных средств из фондов страховых организаций может быть использована на цели, в которых заинтересовано государство (например, на приобретение государственных ценных бумаг, которые позволяют погасить старый государственный долг). Средства, изъятые из обращения, не позволяют усиливаться инфляционным процессам, происходит укрепление российской валюты и стабилизируется денежное обращение, в т.ч. и безналичное.

Страхование, в силу своей важности, подвергается государственному регулированию (лицензирование деятельности, единый реестр страховщиков, контроль за обоснованностью тарифов, разработка нормативных актов и методических документов). Государство принимает прямое участие в становлении страховой системы, совершенствует государственный надзор за страховой деятельностью (Департамент страхового надзора Минфина РФ).

Страховщиками могут быть любые юридические лица, получившие лицензию и не занимающиеся производственной, торгово-производственной и банковской деятельностью.

Страхование может проходить в добровольном или обязательном порядке. Существуют следующие виды страхования: личное, имущественное, страхование ответственности. Условия обязательного страхования определяются государством. Обязательное страхование может осуществляться за счет бюджетных средств. Обязательному государственному страхованию подвергаются военнослужащие, работники налоговой службы и полиции, судьи, сотрудники госбезопасности и некоторые другие.

Страховое правоотношение может возникнуть на основании закона либо из указаний закона. Помимо собственно страхования в РФ осуществляется *обязательное социальное страхование и медицинское страхование.*

Тема 12. Правовые основы банковского кредитования

Банковский кредит — это временно свободные денежные средства государства, юридических и физических лиц, аккумулированные кредитным учреждением и предоставляемые им заинтересованным лицом на условиях: срочности, возвратности, платности, обеспеченности, целевого использования.

Институт банковского кредитования регулируется, прежде всего, нормами финансового и административного права и только потом — гражданского. Финансовое и кредитное регулирование, федеральные банки — это предмет ведения РФ (ст. 71 Конституции РФ).

Виды банковского кредита: краткосрочный (до 1 года), долгосрочный. Размер процентной ставки определяется сторонами договора кредитования и диктуется условиями кредитного рынка.

Банковская система РФ состоит из Банка России, кредитных организаций, филиалов и представительств иностранных банков. Кредитные организации (банки и небанковские учреждения) не могут заниматься производственно-торговой и страховой деятельностью. Вся их деятельность по осуществлению различных банковских операций (открытие счетов, купля-продажа иностранной валюты и т.д.) подлежит лицензированию. Вся деятельность кредитных учреждений строго регламентируется.

Банковскую систему возглавляет Банк России (Центральный банк РФ), который ведет Книгу государственной регистрации кредитных учреждений, выдает лицензии на осуществление банковских операций.

Обязательные нормативы, устанавливаемые Банком России:

1) минимальный размер уставного капитала:

2) предельный размер неденежной части уставного капитала;

3) максимальный размер риска на одного кредитора (вкладчика);

4) максимальный размер крупных кредитных рисков;

5) нормативы ликвидности и др.

Центробанк РФ при получении сведений о нарушении банковского законодательства вправе применить к виновному лицу административные меры (штрафы), потребовать осуществления мероприятий по оздоровлению, замены руководителя, реорганизации, отозвать лицензию, обратиться в арбитражный суд с требованием о ликвидации.

Сберегательное дело в РФ. Правовой статус Сберегательного банка РФ, его организация и функции. Виды вкладов. Тайна вклада. Порядок получения справок по вкладам, наложения арестов на вклады.

Тема 13. Правовые основы денежного обращения

Под *денежным обращением* понимается движение денежной массы внутри страны в наличной и безналичной форме. Задача правового регулирования денежного обращения — поддержать правильное соотношение между доходами населения в денежной форме и стоимостью товаров, работ, услуг, предлагаемых на внутреннем рынке.

Каждое государство создает свою *денежную систему,* элементами которой являются:

- официальная денежная единица (рубль в монетах и банкнотах);
- эмиссия наличных денег;
- организация наличного денежного обращения.

Хождение денежных суррогатов запрещается. Банкноты и монеты — безусловные обязательства Банка России, обеспечиваются всеми его активами и обязательны к приему по нарицательной стоимости при всех видах платежей. Рубль не обеспечивается золотым запасом с 1992 г. Подделка и незаконное изготовление монет и банкнот преследуется по закону.

Эмиссией денежных средств вправе заниматься только ЦБ РФ. Он всегда имеет оборотную кассу и резервные фонды. Основными способами *регулирования* денежного обращения в стране являются денежная реформа и деноминация.

Денежная реформа — полное или частичное преобразование денежной системы, проводимое государством с целью стабилизации и укрепления денежного обращения.

Деноминация — техническая операция по замене старых денег новыми с приравниванием одной денежной единицы в новых знаках к большему количеству рублей в старых знаках. При этом экономические основы государства не затрагиваются, только происходит сокращение денежной массы либо просто меняется масштаб цен (в 1998 г. в РФ).

Правила ведения кассовых операций заключаются в том, что все юридические лица обязаны хранить денежные средства на счетах банков; производить расчеты в безналичной форме свыше определенной суммы через банковское учреждение; оставлять в своей кассе наличные деньги в пределах рассчитанных лимитов; сдать в банк сверхлимитную денежную наличность в порядке и сроки, согласованные с учреждениями банка; оформлять денежные операции по приходно-кассовым ордерам; отражать в кассовой книге организации все денежные операции. Эти правила устанавливаются нормативными актами ЦБ РФ.

Ответственность за соблюдение правил ведения кассовых операций возлагается на руководителя организации, главных (старших) бухгалтеров, руководителей финансовых служб и кассиров. Банковские санкции за нарушение правил расчетных операций.

Расчетные правоотношения возникают между сторонами возмездных сделок, между государством и налогоплательщиком. Они регулируются нормами финансового и гражданского права. ГК РФ ч. 2 подробно регламентирует *формы безналичных расчетов,* которые избираются самостоятельно сторонами

расчетных правоотношений (в т.ч. банком). Формы: платежные поручения, по аккредитиву, чеки, расчеты по инкассо и в иных формах, предусмотренных законом, установленными в соответствии с ним банковскими правилами и применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота. Правовое обеспечение применения пластиковых платежных карточек.

Тема 14. Валютное законодательство и валютный контроль

Каждое государство, имея свою национальную валюту, проводит политику на ее стабилизацию, т.к. это способствует стабилизации и устойчивости экономики страны в целом. Все это происходит в условиях установления валютного режима. Из всех возможных *валютных режимов* — государственной валютной монополии, режима свободно конвертируемой валюты, валютного государственного регулирования — в нашем государстве проводится последний. Этот режим означает, что государство определяет:

- принципы осуществления валютных операций;
- полномочия и функции органов валютного регулирования и валютного контроля;
- права и обязанности юридических и физических лиц по владению, пользованию и распоряжению валютными ценностями;
- ответственность за нарушение валютного законодательства.

Валюта РФ — это рубли и монеты, находящиеся в обращении, подлежащие обмену, средства в рублях на счетах кредитных учреждений РФ и за ее пределами, а также ценные бумаги, выраженные в российской валюте. *Валютные ценности* — иностранная валюта, ценные бумаги в иностранной валюте, драгоценные камни и металлы, за исключением ювелирных изделий. *Валютные операции* — это:

1. Операции, связанные с переходом права собственности и иных прав на валютные ценности;
2. Ввоз, вывоз, пересылка валютных ценностей из и в РФ;
3. Осуществление международных денежных переводов;
4. Расчеты между резидентами и нерезидентами в валюте РФ.

Субъектами валютных правоотношений являются резиденты и нерезиденты. *Резиденты* — физические лица, имеющие постоянное место жительства в РФ; юридические лица, иные предприятия и организации, созданные в соответствии с законодательством РФ, их филиалы и представительства за пределами РФ; дипломатические и иные представительства РФ за пределами РФ. *Нерезиденты* — физические лица с постоянным местом жительства вне РФ; юридические лица, иные предприятия и организации, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, находящихся за пределами РФ; иностранные дипломатические и иные официальные представительства в РФ, международные организации, их филиалы, представительства. У этих двух видов субъектов существует различный объем прав и обязанностей.

Все виды валютных операций подразделяются на *текущие* и связанные с *движением капитала* (с приобретением прав на недвижимость и др.).

Лицензии на осуществление валютных операций выдает ЦБ РФ.

Валютный курс. Порядок его определения. Валютная биржа. Порядок ее деятельности.

В целях предотвращения нарушений валютного законодательства осуществляется *валютный контроль*. Органами валютного контроля являются ЦБ РФ, Правительство РФ, Минфин РФ, Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю, Федеральная таможенная служба, правоохранительные органы.

Направления валютного контроля:

- определение соответствия проводимых валютных операций действующему законодательству и наличия необходимых для них лицензий и разрешений;
- проверка обоснованности платежей в иностранной валюте;
- проверка выполнения резидентами обязательств в иностранной валюте и другие проверки.

Российским законодательством предусмотрена юридическая ответственность за нарушение валютного законодательства.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ (ПРАКТИЧЕСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Семинар 1. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований

Вопросы для обсуждения:

1. Конституционные основы финансовой деятельности РФ.
2. Правовое положение органов власти, осуществляющих финансовую деятельность государства.
3. Финансовое планирование и методы управления финансами.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Какие статьи Конституции РФ регламентируют финансовую деятельность в РФ?
2. В каких нормативно-правовых актах закреплено правовое положение органов власти, осуществляющих финансовую деятельность государства?
3. Раскрыть правовые формы финансовой деятельности.
4. Какое значение имеют финансовые акты и их виды?
5. Какова роль финансового планирования?
6. Основные методы управления финансами.

Литература:

1. Дадашев А.З., Черник Д.Г. Финансовая система России: Учебное пособие. — М. : ИНФРА-М, 1997.
2. Карасева М.В. Финансовое право. Общая часть: Учебник. — М. : Юристь, 1999.
3. Тосунян Г.А. Государственное управление в области финансов и кредита в России. Учебное пособие. — М., 1997.
4. Финансовое право: учеб. / О.Н. Горбунов, Е.Ю. Грачева [и др.]; отв. ред. Е.Ю. Грачева, Г.П. Толстопятенко. — М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. — 536 с.

Семинар 2. Предмет, метод, система и принципы финансового права

Вопросы для обсуждения:

1. Исторические предпосылки формирования финансового права как отрасли Российского права.
2. Предмет и метод регулирования финансового права.
3. Значение принципов финансового права.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Основные этапы формирования финансового права как отрасли Российского права.
2. Методы регулирования финансового права и их значение.
3. Виды источников финансового права.
4. Характеристика принципов финансового права.
5. Содержание финансовой системы РФ.

Литература:

1. Бельский К.С. Финансовое право (Наука. История. Библиография. С 1840 г. по 1993 г.). — М. : Юристь, 1994.
2. Дадашев А.З., Черник Д.Г. Финансовая система России: Учебное пособие. — М. : ИНФРА-М, 1997.
3. Карасева М.В. Финансовое право. Общая часть: Учебник. — М. : Юристь, 1999.
4. Слуцкий М.И. Популярные лекции по финансовому праву. — СПб., 1902.
5. Тарасов И. Очерки науки финансового права. — СПб., 1883.
6. Эриашвили Н.Д. Финансовое право: Учебник для вузов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2002. — 727 с.

Семинар 3. Субъекты финансового права. Финансовые правоотношения

Вопросы для обсуждения:

1. Виды субъектов финансового права.
2. Основания возникновения, изменения и прекращения финансовых правоотношений.
3. Основания классификации финансовых правоотношений.
4. Виды и особенности финансово-правовых санкций.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Особенности субъектов финансового права.
2. Виды финансово-правовых норм.
3. Компетенция Министерства финансов РФ.
4. Федеральная налоговая служба РФ, ее структура и полномочия.
5. Федеральное казначейство, его задачи и полномочия.

Литература:

1. Дадашев А.З., Черник Д.Г. Финансовая система России: Учебное пособие. — М. : ИНФРА-М, 1997.
2. Карасева М.В. Финансовое право. Общая часть: Учебник. — М. : Юристь, 1999.
3. Тосунян Г.А. Государственное управление в области финансов и кредита в России. Учебное пособие. — М., 1997.

Семинар 4. Правовые основы финансового контроля в Российской Федерации

Вопросы для обсуждения:

1. Правовые основания необходимости финансового контроля.
2. Государственный финансовый контроль.
3. Негосударственный финансовый контроль.
4. Задачи и виды ведомственного финансового контроля.
5. Формы и методы финансового контроля.
6. Бухгалтерский учет и его значение для проведения финансового контроля.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Валютный и экспортный контроль и органы, его осуществляющие.
2. Права и обязанности главных, старших бухгалтеров предприятий и учреждений в осуществлении финансового контроля.
3. Правовое положение Счетной палаты и ее полномочия в сфере финансового контроля.
4. Понятие, виды ревизий и порядок их проведения.
5. Приемы документального и фактического контроля.
6. Значение и порядок оформления акта ревизии.
7. Правовые основы аудита и его виды.
8. Правовое значение акта аудиторской проверки.

Литература:

1. Указ Президента Российской Федерации от 1.11.2001 г. № 1263 (с изм. от 22.03.2005) «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» // РГ. — № 217 от 3.11.2001 г.
2. Указ Президента Российской Федерации от 20.12.94 г. № 2203 «О некоторых мерах упорядочения деятельности на рынке ценных бумаг» // СЗ РФ. — 1994. —№ 35. — Ст. 3689.
3. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 N 703 «О федеральном казначействе» (с изм. от 7.11.2008) // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 декабря 2004 г. — N 49. — Ст. 4908.
4. Любушин Н.П. Финансовый контроль. — М. : Инфра-М, 2000. — 228 с.
5. Погосян Н.Д. Счетная палата Российской Федерации. — М. : Юристь, 1998.
6. Эриашвили Н.Д. Финансовое право: Учебник для вузов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2002. — 727 с.

Семинар 5. Бюджетное право Российской Федерации

Вопросы для обсуждения:

1. Содержание и принципы бюджетного устройства.
2. Бюджетные полномочия Российской Федерации.
3. Понятие и содержание бюджетных прав субъектов РФ и органов местного самоуправления.
4. Классификация и формы расходов.
5. Правовое положение главных распорядителей бюджетных кредитов.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и законодательные основы бюджетного права.
2. Система бюджетного права.
3. Субъекты бюджетного права.
4. Нормы бюджетного права и бюджетных правоотношений.
5. Защищенные статьи бюджета.
6. Методы бюджетного регулирования и классификация доходов.

Литература:

1. Федеральный закон от 10.02.1999 № 30-ФЗ «О финансировании судов Российской Федерации» // СЗ РФ. — 15.02.1999. — № 7. — Ст. 877.
2. Федеральный закон от 24.07.2007 № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (в ред. от 8.11.2008) // СЗ РФ. — 30.07.2007. — N 31. — Ст. 3995.
3. Федеральный закон от 29.12.1998 № 192-ФЗ «О первоочередных мерах в области бюджетной и налоговой политики» (в ред. от 29.11.2004) // СЗ РФ. — 4.01.1999. — № 1. — Ст. 1.
4. Постановление Правительства РФ от 28.08.2001 N 631 (в ред. от 2.03.2005) «Об утверждении правил взаимодействия территориальных органов федерального казначейства с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при учете региональных и местных налогов и сборов на счетах территориальных органов федерального казначейства» // СЗ РФ. — 3.09.2001. — № 36. — Ст. 3579.
5. Бобкова О.В., Борисов М.С., Гатин А.М., Колпаков Р.В., Никитина О.В., Романова Е.В., Степанова О.Н. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации. — Система ГАРАНТ, 2008. — 162 с.
6. Бюджетная система Российской Федерации. / Под ред. Г.Б. Поляка. — М. : Юнити, 2008. — 540 с.
7. Бюджетное право Российской Федерации: Учебное пособие. — М. : «Приор-издат», 2003. — 192 с.
8. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации / Под ред. А.Н. Козырина. — М. : Экар, 2008. — 366 с.

9. Конюхова Т.В. Комментарий к бюджетному законодательству Российской Федерации. — М. : Статут, 2008. — 166 с.
10. Эстеркин Р.Л. Бюджетная система России. — М. : Юристъ, 2008. — 560 с.

Семинар 6. Бюджетный процесс

Вопросы для обсуждения:

1. Стадия составления проекта бюджета.
2. Стадия рассмотрения и утверждения бюджета.
3. Стадия исполнения бюджета.
4. Стадия рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета.
5. Значение и характеристика консолидированного бюджета.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Основание начала и завершения стадии составления проекта бюджета.
2. Основание начала и сроки стадии рассмотрения и утверждения бюджета.
3. Правовые основы начала и завершения стадии исполнения бюджета.
4. Правовые основания начала и завершения стадии рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета.

Литература:

1. Федеральный закон от 29.12.1998 № 192-ФЗ «О первоочередных мерах в области бюджетной и налоговой политики» (в ред. от 29.11.2004) // СЗ РФ. — 4.01.1999. — № 1. — Ст. 1.
2. Постановление Правительства РФ от 28.08.2001 N 631 (в ред. от 2.03.2005) «Об утверждении правил взаимодействия территориальных органов федерального казначейства с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при учете региональных и местных налогов и сборов на счетах территориальных органов федерального казначейства» // СЗ РФ. — 3.09.2001. — № 36. — Ст. 3579.
3. Бобкова О.В., Борисов М.С., Гатин А.М., Колпаков Р.В., Никитина О.В., Романова Е.В., Степанова О.Н. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации. — Система ГАРАНТ, 2008. — 162 с.
4. Бюджетный процесс в Российской Федерации. / Под ред. Титенко А.Д. — М. : Акмэ-пресс, 2008. — 486 с.
5. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации / Под ред. А.Н. Козырина. — М. : Экар, 2008. — 366 с.
6. Конюхова Т.В. Комментарий к бюджетному законодательству Российской Федерации. — М. : Статут, 2008. — 166 с.

Семинар 7. Правовой режим целевых внебюджетных фондов

Вопросы для обсуждения:

1. Правовые основы внебюджетных фондов РФ.
2. Правовой режим целевых фондов Правительства РФ.
3. Государственные отраслевые денежные фонды.
4. Принципы и особенности взимания страховых взносов в государственные социальные внебюджетные фонды.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Правовое положение Пенсионного фонда РФ.
2. Правовые основы фонда социального страхования.
3. Правовое регулирование фонда обязательного медицинского страхования.
4. Правовое регулирование фонда занятости.
5. Виды ответственности за неуплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Литература:

1. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в ред. от 23.07.2008) // СЗ РФ. — 17.12.2001. — № 51. — ст.4832.
2. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (в ред. от 14.07.2008) // СЗ РФ. — 19.07.1999. — № 29. — Ст. 3686.
3. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. от 23.07.2008) // СЗ РФ. — 3.08.1998. — № 31. — Ст. 3803.
4. Федеральный закон от 1.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (в ред. от 23.07.2008) // СЗ РФ. — 1.04.1996. — № 14. — Ст. 1401.
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в ред. от 22.07.2008) // СЗ РФ. — 17.12.2001. — № 51. — Ст. 4831.
6. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» // СЗ РФ. — 1.01.2007. — № 1 (ч. 1). — Ст. 18.
7. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 23.07.2008) // СЗ РФ. — 27.11.1995. — № 48. — Ст. 4563.

8. Закон Российской Федерации от 28.06.1991 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (в ред. от 23.07.2008) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. — 4.07.1991. — № 27. — Ст. 920.
9. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 23.07.2008) // СЗ РФ. — 22.04.1996. — № 17. — Ст. 1915.
10. Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в ред. от 22.07.2008) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. — 4.03.1993. — № 9. — Ст. 328.
11. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 22.07.2008) // СЗ РФ. — 24.12.2001. — № 52 (1 ч.). — Ст.4920.
12. Федеральный закон от 20.11.1999 № 197-ФЗ «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 2000 год» // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 ноября 1999 г. — N 47. — Ст. 5615.

Семинар 8. Налоговое право и налоговая система Российской Федерации

Занятие 1.

Вопросы для обсуждения:

1. Налоговое право РФ: понятие, источники.
2. Основные начала (принципы) законодательства о налогах и сборах. Действие законодательства о налогах и сборах во времени.
3. Система налогов и сборов. Виды налогов и сборов.
4. Налог и его функции. Условия установления налога (сбора).
5. Правовое регулирование государственных доходов.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и система налогов и сборов в РФ.
2. Порядок установления налогов и сборов в РФ.
3. Налоговые доходы.
4. Закрепленные и регулирующие доходы.
5. Неналоговые государственные и муниципальные доходы.
6. Лицензионные сборы и государственная пошлина.

Занятие 2.

Вопросы для обсуждения:

1. Прямые и косвенные налоги.
2. Единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности.
3. Налоги, уплачиваемые юридическими лицами.
4. Акцизы.
5. Платежи за пользование природными ресурсами.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Налог на доходы физических лиц.
2. Налог на имущество физических лиц.
3. Налог на имущество предприятий.
4. Налог на операции с ценными бумагами.
5. Налог на игорный бизнес.
6. Единый сельскохозяйственный налог.

Литература:

1. Федеральный закон от 29.12.1998 № 192-ФЗ «О первоочередных мерах в области бюджетной и налоговой политики» (в ред. от 29.11.2004) // СЗ РФ. — 4.01.1999. — № 1. — Ст. 1.
2. Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. N 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изм. и доп. от 3.11.2006 г.). // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 ноября 1996 г. — N 48. — Ст. 5369.
3. Аронов А.В., Кашин В.А. Налоговая политика и налоговое администрирование: учеб. пособие. — М. : Экономистъ, 2006. — 591 с. — (Institutiones).
4. Дернберг Р.Л. Международное налогообложение. Краткий курс. — М. : ЮНИТИ, 1997.
5. Дуканич Л.В. Налоги и налоговый менеджмент в России / Л.В. Дуканич. — Ростов н/Д : Феникс, 2008. — 605, [1] с. — (Высшее образование).
6. Жестков В.С. Правовые основы налогового планирования (на примере групп предприятий): Учебное пособие. — М. : Академический правовой университет, 2002. — 141 с.
7. Козырин А.Н. Налоговое право зарубежных стран: вопросы теории и практики. — М. : Манускрипт, 1993.
8. Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный, расширенный) / Рук. авт. кол.; отв. ред. А.В. Брызгалин. — М. : Юристъ, 2004. — 448 с.
9. Кустова М.В., Ногина О.А., Шевелева Н.А. Налоговое право России. Общая часть / Отв. ред. Н.А. Шевелева. — М. : Юристъ, 2004. — 490 с.
10. Мещерякова О.В. Налоговые системы развитых стран мира: Справочник. — М. : Фонд «Правовая культура», 1995.
11. Налоговое планирование в бизнесе / Под ред. Ф.Н. Филиной. — М. : ГроссМедиа : РОСБУХ, 2008. — 336 с. — (Налоговый практикум).

12. Налоговые системы зарубежных стран: Учебник для вузов. / Под ред. проф. В.Г. Князева, проф. Д.Г. Черника. — М. : Закон и право : ЮНИТИ, 1997.
13. Налоговое право / Под ред. С.Г. Пепеляева. — М. : Изд-во «Инвест Фонд», 2004. — 386 с.
14. Парыгина В.А., Тедеев А.А. Налоговое право Российской Федерации / Серия «Учебники, учебные пособия». — Ростов н/Д : «Феникс», 2004. — 480 с.
15. Платонова Н.А., Харитонова Т.В. Налоговое планирование на малых предприятиях: Учебное пособие. — М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2008. — 224 с. : ил.

Семинар 9. Налоговые правоотношения

Вопросы для обсуждения:

1. Структура налогового правоотношения.
2. Субъекты налоговых правоотношений.
3. Права и обязанности субъектов налоговых правоотношений.
4. Ответственность и защита прав налогоплательщиков.
5. Налоговые правоотношения при упрощенной системе налогообложения субъектов малого предпринимательства.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Налоговые правоотношения в едином социальном налоге.
2. Налоговые правоотношения при регулировании региональных налогов и сборов.
3. Налоговые правоотношения при регулировании федеральных налогов и сборов.
4. Налоговые правоотношения при регулировании местных налогов и сборов.
5. Налоговые правонарушения и налоговая ответственность.
6. Налоговый контроль.

Литература:

1. Демин А.В. Налоговое право России: Учеб. пособие. — М. : РИОР, 2008. — 382 с. — (Высшее образование).
2. Комментарий к Налоговому кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный, расширенный) / Рук. авт. кол.; отв. ред. А.В. Брызгалин. — М. : Юристъ, 2004. — 448 с.
3. Кустова М.В., Ногина О.А., Шевелева Н.А. Налоговое право России. Общая часть / Отв. ред. Н.А. Шевелева. — М. : Юристъ, 2004. — 490 с.
4. Маслов А.А., Шаповалов С.Ю. Взыскание налогов. Разрешение спорных ситуаций. Арбитражная практика. — М. : Юрист, 2003. — 256 с.
5. Нагорная Э.Н. Бремя доказывания в налоговых спорах. — М. : Юстицинформ : Издательский дом «Илюни», 2006. — 527 с.
6. Налоговое право / Под ред. С.Г. Пепеляева. — М. : Изд-во «Инвест Фонд», 2004. — 386 с.

7. Платонова Л.В. Налоговая преступность. Социально-психологическая и криминологическая характеристики. — М. : Норма, 2005. — 256 с.
8. Парыгина В.А., Тедеев А.А. Налоговое право Российской Федерации / Серия «Учебники, учебные пособия». — Ростов н/Д : «Феникс», 2004. — 480 с.

Семинар 10. Правовое регулирование государственного (муниципального) кредита в Российской Федерации

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие государственного (муниципального) кредита в экономическом и правовом аспектах.
2. Понятие**, виды** и формы государственного и муниципального внутреннего долга.
3. Управление государственным (муниципальным) долгом: органы и методы.
4. Государственные займы как форма государственного долга: понятие и виды.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Финансовые правоотношения в области государственного кредита.
2. Государственные и муниципальные займы.
3. Принципы распределения и правовое регулирование государственных расходов.
4. Источники финансирования дефицита бюджета и применяемые меры.
5. Налоговый и инвестиционный кредит.

Литература:

1. Федеральный закон от 5.03.1999 № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» (в ред. от 6.12.2007) // СЗ РФ. — 8.03.1999. — № 10. — Ст. 1163.
2. Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. N 152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах» (с изм. и доп. от 27 июля 2006 г.) // Собрание законодательства РФ от 17 ноября 2003 г. — N 46 (часть II). — Ст. 4448.
3. Федеральный закон от 29.7.98 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (в ред. от 26.04.2007) // СЗ РФ. — 3.08.1998. — № 31. — Ст. 3814.
4. Указ Президента РФ от 1.07.1996 № 1009 «О Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг» (в ред. от 29.11.2004) // СЗ РФ. — 8.07.1996. — № 28. — Ст. 3357.
5. Указ Президента РФ от 1.07.1996 № 1008 «Об утверждении Концепции развития рынка ценных бумаг в Российской Федерации» (в ред. от 16.10.2000) // СЗ РФ. — 8.07.1996. — № 28. — Ст. 3356.
6. Указ Президента РФ от 4.11.1994 № 2063 «О мерах по государственному регулированию рынка ценных бумаг в Российской Федерации» (в ред. от 29.11.2004) // СЗ РФ. — 1994.— № 28. — Ст. 2972.

7. Приказ Федеральной службы по финансовым рынкам от 25 января 2007г. N 07-4/пз-н (с изм. и доп. от 12.08.2008) «Об утверждении Стандартов эмиссии ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 18 июня 2007 г. — N 25.
8. Ганиев Р.Р. Основы правового регулирования рынка ценных бумаг - научно-практическое пособие. — М. : Олимп-пресс, 2003. — 600 с.
9. Комментарий к Федеральному закону «О рынке ценных бумаг» от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28 декабря 2002 г. N 185-ФЗ) / В.А. Вайпан, С.Р. Гладких, А.П. Любимов, С.С. Щербинин // Право и экономика. — N 5, 6. — 2003.
10. Корнийчук Г.А. Комментарий к Федеральному закону от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг». — Система ГАРАНТ, 2005.
11. Толкушкин А.В. Комментарий (постатейный) к Федеральному закону от 11 ноября 2003 г. N 152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах». — Система ГАРАНТ, 2006.
12. Янукян М. Практикум по рынку ценных бумаг. — М. : Питер Пресс, 2007. — 138 с.

Семинар 11. Правовое регулирование страхования

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие страхования как экономической и правовой категории. Его функции.
2. Страховое право и его источники.
3. Субъекты страховых отношений.
4. Государственное регулирование страховой деятельности.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и правовые основы страхования.
2. Виды страхования в РФ.
3. Обязательное государственное и социальное страхование.
4. Понятие и виды обязательного страхования.
5. Понятие и виды добровольного страхования

Литература:

1. Федеральный закон от 23.12.2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (с изм. и доп. от 13.10.2008) // СЗ РФ. — 2003. — № 52. Ч. I. — Ст. 5029.
2. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудников учреждений и органов

уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции» (с изм. и доп. от 11.06.2008) // СЗ РФ от 30.03.1998. — № 13. — Ст. 1474.
3. Указ Президента РФ от 06.04.94 г. № 667 «Об основных направлениях государственной политики в сфере обязательного страхования» // САПП РФ от 11.04.1994. — № 15. — Ст. 1174.
4. Маренков Н.Л., Косаренко Н.Н. Страховое дело. Серия «Высшее образование». — М. : Национальный институт бизнеса ; Ростов-н/Д : Изд-во «Феникс», 2006.
5. Протас Е.В. Страхование. Учебное пособие. — М., 1997.
6. Пылов К.И. Страховое дело в России. Комментарий к Закону Российской Федерации «О страховании». — М., 1995.
7. Страховое дело: Учебник / Под ред. Л.И. Рейтмана. — М. : Банковский и биржевой научно-консультативный центр, 2006.

Семинар 12. Правовые основы банковского кредитования

Вопросы для обсуждения:

1. Банковская система РФ. Виды кредитных организаций.
2. Правовое положение Центрального банка Российской Федерации (Банка России).
3. Правовое регулирование банковской деятельности.
4. Понятие и функции кредита.
5. Принципы и методы кредитования.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Порядок регистрации и лицензирования кредитной организации.
2. Сберегательное дело в РФ.
3. Кредитные правоотношения и их виды.
4. Правовой режим банковской тайны.
5. Понятие и виды расчетных отношений.

Литература:

1. Федеральный закон от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (с изм. и доп. от 28.11.2007) // СЗ РФ от 13.08.2001. — № 33. Ч. I. — Ст. 3418.
2. Федеральный закон РФ от 30.12.2004 № 218-ФЗ «О кредитных историях» (с изм. и доп. от 24.07.2007) // Российская газета. — № 2. — 13.01.2005.
3. Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. N 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (с изм. и доп. от 13.10.2008) // СЗ РФ от 29 декабря 2003 г. — N 52 (часть I). — Ст. 5029.

4. Постановление ЦИК и СНК СССР от 7.08.37 № 104/1341 «О введении в действие положения о переводном и простом векселе» // Свод законов СССР. — Т. 5. — С. 586.
5. Положение ЦБ РФ от 03.10.2002 г. № 2-П «О безналичных расчетах в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 22.01.2008) // Вестник Банка России от 28.12.2002. — № 74.
6. Положение ЦБР от 24 апреля 2008 г. N 318-П «О порядке ведения кассовых операций и правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Банка России в кредитных организациях на территории Российской Федерации» // Вестник Банка России от 6.06.2008. — № 29–30.
7. Положение ЦБ РФ от 04.06.2003 г. № 230-П «О реорганизации кредитных организаций в форме слияния и присоединения» (с изм. и доп. от 15.07.2008) // Вестник Банка России от 16.07.2003. — № 39.
8. Инструкция ЦБ РФ от 14.01.2004 г. № 109-И «О порядке принятия Банком России решения о государственной регистрации кредитных организаций и выдаче лицензий на осуществление банковских операций» (с изм. и доп. от 29.10.2008) // Вестник Банка России от 20.02.2004. — № 15.
9. Указание ЦБ РФ от 14.08.2002 г. № 1186-У «Об оплате уставного капитала кредитных организаций за счет средств бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов, свободных денежных средств и иных объектов собственности, находящихся в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления» // Вестник Банка России от 16.10.2002. — № 54.
10. Указание ЦБ РФ от 01.12.2003 г. № 1346-У «О минимальном размере уставного капитала для создаваемых кредитных организаций, размере собственных средств (капитала) для действующих кредитных организаций в качестве условия создания на территории иностранного государства их дочерних организаций и (или) открытия их филиалов, размере собственных средств (капитала) для небанковских кредитных организаций, ходатайствующих о получении статуса банка» // Вестник Банка России. — 2003. — № 71.
11. Банковское право Российской Федерации. Особенная часть: В 2 т.: Учебник / Отв. ред. Г.А. Тосунян. — М. : Юристъ, 2001. — Т. 1. — 560 с.
12. Белов В.А. Банковское право России: Теория, законодательство и практика. — М., 2000.
13. Белов В.Н. Правовые основы сберегательного дела. Реферативный курс. — М., 1997.
14. Братко А.Г. Банковское право (теория и практика): Учеб. пособие. — М., 2000.
15. Вишневский А.А. Банковское право Англии. — М., 2000.
16. Вишневский А.А. Банковское право: Краткий курс лекций. — М., 2002.
17. Додонов В.Н., Крылова М.А., Шестаков А.В. Финансовое и банковское право: Словарь-справочник / Под ред. д.ю.н. О.Н. Горбуновой. — М. : ИНФРА-М, 1997.
18. Ерпылева Н.Ю. Международное банковское право: Учебное пособие. — М. : Издательская группа «Форум» ; Инфра-М, 1998.

19. Олейник О.М. Основы банковского права: Курс лекций. — М. : Юристь, 1997.
20. Правовое регулирование банковский деятельности / Под ред. проф. Е.А. Суханова. — М. : ЮрИнфоР, 1997.
21. Суйц В.П., Смирнов Н.Б. Основы Российского аудита. — М., 1997.
22. Тедеев А.А. Банковское право: Учебник. — М. : Изд-во Эксмо, 2005. — 432 с. — (Российское юридическое образование).
23. Тосунян Г.А. Банковское дело и банковское законодательство: опыт, проблемы, перспективы. — М., 1997.
24. Тосунян Г.А., Викулин А.Ю. Банковское право Российской Федерации. Общая часть: Схемы с комментариями и пояснениями: Учебное пособие / Под ред. проф. А.М. Экмаляна. — М. : Издательство БЕК, 2000. — 192 с.
25. Тосунян Г.А., Викулин А.Ю., Экмалян А.М. Банковское право Российской Федерации. Общая часть: Учебник / Под общ. ред. акад. Б.Н. Топорнина. — М. : Юристь, 1999.
26. Эриашвили Н.Д. Банковское право: Учебник для вузов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2001. — 471 с.

Семинар 13: Правовые основы денежного обращения

Вопросы для обсуждения:

1. Денежное обращение и задачи его правового регулирования.
2. Денежная система Российской Федерации.
3. Эмиссионное право Банка России.
4. Значение и условия проведения денежной реформы и деноминации.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Правовые основы денежного обращения в РФ.
2. Задачи правового регулирования денежного обращения.
3. Эмиссия: условия и порядок ее осуществления.
4. Ответственность за нарушение законодательства о денежной системе.

Литература:

1. Федеральный закон от 22 мая 2003 г. N 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 мая 2003 г. — N 21. — Ст. 1957.
2. Постановление ЦИК и СНК СССР от 7.08.37 № 104/1341 «О введении в действие положения о переводном и простом векселе» // Свод законов СССР. — Т. 5. — С. 586.
3. Положение ЦБ РФ от 03.10.2002 г. № 2-П «О безналичных расчетах в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 22.01.2008) // Вестник Банка России от 28.12.2002. — № 74.

4. Положение ЦБ РФ от 24 апреля 2008 г. N 318-П «О порядке ведения кассовых операций и правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Банка России в кредитных организациях на территории Российской Федерации» // Вестник Банка России от 6.06.2008. — № 29–30.
5. Агарков М.М. Основы банкового права: Курс лекций. Учение о ценных бумагах: Научное исследование. — М. : БЕК, 1994.
6. Белов В.А. Очерки по вексельному праву. — М., 2000.
7. Деноминация рубля. Комментарии. Нормативные документы. / Сост. Т.А. Шнайдерман. — М., 1998.
8. Ефимова Л.Г. Банковские сделки: Комментарий законодательства и арбитражной практики. — М., 2000.
9. Поляков В.П., Московкина Л.А. Основы денежного обращения и кредита. — М., 1997.
10. Спиранов И.А. Правовое регулирование операций с банковскими картами. — М., 2000.
11. Трофимов К. Кредитные правоотношения коммерческого банка. // Хозяйство и право. — 1997. — № 7.
12. Финансы. Денежное обращение. Кредит. / Под ред. Л.А. Дробозиной. — М. : Финансы и статистика, 2000. — 479 с.

Семинар 14. Валютное законодательство и валютный контроль

Вопросы для обсуждения:

1. Валютное регулирование в РФ.
2. Субъекты валютных правоотношений.
3. Структура валютного правоотношения.
4. Валютные операции: понятие и виды.

Проверка выполнения домашней самостоятельной работы по решению задач и подготовке рефератов.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и типы валютных режимов.
2. Валютный курс.
3. Виды валютных операций.
4. Правовые основы валютного контроля.
5. Органы и агенты валютного контроля.

Литература:

1. Федеральный закон от 6 марта 2001 г. N 23-ФЗ «О принятии Четвертой поправки к Статьям Соглашения Международного валютного фонда, одобренной Советом управляющих Международного валютного фонда 23 сентября 1997 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 марта 2001 г. — N 11. — Ст. 1000.

2. Федеральный закон от 26.03.1998 N 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (в ред. от 24.07.2007) // СЗ РФ. — 30.03.1998. — № 13. — Ст. 1463.
3. Федеральный закон от 9.07.1999 N 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (в ред. от 29.04.2008) // СЗ РФ. — 12.07.1999. — № 28. — Ст. 3493.
4. Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в ред. от 24.07.2007) // СЗ РФ. — 1.03.1999. — № 9. — Ст. 1096.
5. Федеральный закон от 18 июля 1999 г. N 183-ФЗ «Об экспортном контроле» (в ред. от 1.12.2007) // СЗ РФ от 26 июля 1999 г. — N 30. — Ст. 3774.
6. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (в ред. от 2.02.2006) // СЗ РФ от 15 декабря 2003 г. — N 50. — Ст. 4850.
7. Указ Президента РФ от 30.11.2002 г. N 1373 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации природных алмазов и бриллиантов» (с изм. от 11.01.2007) // СЗ РФ от 9.12.2002 г. — N 49. — Ст. 4874.
8. Указ Президента РФ от 21.06.2001 г. N 742 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней» (с изм. от 11.01.2007) // СЗ РФ от 25.06.2001 г. — N 26. — Ст. 2653
9. Указ Президента РФ от 7.12.1992 г. N 1565 «О мерах по урегулированию внутреннего валютного долга бывшего Союза ССР» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ от 24.12.1992 г. — N 51. — Ст. 3039.
10. Указ Президента РФ от 30 ноября 2002 г. N 1373 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации природных алмазов и бриллиантов» (с изменениями от 11 января 2007 г.) // СЗ РФ от 9 декабря 2002 г. — N 49. — Ст. 4874.
11. Постановление Правительства РФ от 20.12.2004 г. N 813 «О проведении валютных операций Службой внешней разведки Российской Федерации» // СЗ РФ от 27.12.2004 г. — N 52 (часть II). — Ст. 5484.
12. Постановление Правительства РФ от 20.11.1999 г. N 1272 «Об осуществлении иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации с использованием средств, находящихся на специальных счетах нерезидентов типа «С» // СЗ РФ от 29.11.1999 г. — N 48. — Ст. 5855.
13. Вострикова Л.Г. Валютное право. — М. : Юридический Дом «Юстицинформ», 2006. — 358 с.
14. Дорофеев Б.Ю. Валютное право России. — М. : Норма — ИНФРА, 2007.
15. Касаткин А.В. Драгоценные металлы: Правовое регулирование сделок. — М., 2001.
16. Косаренко Н.Н. Валютное право: курс лекций. — М. : Флинта, 2006. — 179 с.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ

Самостоятельная работа студента включает в себя изучение теоретического материала по темам программы, дополнительных нормативно-правовых источников, регулирующих хозяйственные правоотношения, а также специальной литературы и направлена на более глубокое усвоение материала. Наряду с этим, студентам предлагается подготовить небольшие сообщения по актуальным проблемам хозяйственного права для обсуждения на занятиях и решить предложенные юридические казусы. В процессе обсуждения предполагается ведение дискуссий между студентами, особенно вокруг вопросов для самостоятельной работы, обмен мнениями, а также проведение деловых игр. В ходе самостоятельной работы студенты в течение семестра готовят контрольные работы.

Вся самостоятельная работа студентов и результаты тестов оцениваются в течение семестра и учитываются при сдаче экзамена и зачета.

Контрольная работа

Методические указания

План контрольной работы представляет собой составленный в определенном порядке развернутый перечень вопросов, которые должны быть освещены в работе. Контрольная работа должна состоять из следующих частей: введения, основных вопросов, отражающих содержание темы (указываются название каждого вопроса и подпунктов в нем), заключения, библиографического списка и приложения.

Написание и оформление контрольной работы

Во введении студент ставит цель, дает краткую характеристику проблемы избранной темы; обосновывает её актуальность, теоретическое и практическое значение, указывает - на примере каких организаций выполнена работа, за какой срок использованы материалы статистической и оперативной отчетности.

Основное содержание должно включать теоретические положения по изученной литературе, анализ собранных материалов, характеризующих практическую деятельность организаций, материалы собственных наблюдений. Данную часть необходимо иллюстрировать таблицами, диаграммами, рисунками и т.д., размещенными по тексту работы или после теста в виде приложений. Основное содержание темы может состоять из нескольких вопросов и подвопросов. Каждый из них должен иметь своё название.

В контрольной работе обязательно должно быть отражено правовое регулирование изучаемого предмета на основе действующего законодательства Российской Федерации. Использование утративших юридическую силу нормативно-правовых актов допускается только в сравнительном аспекте. Контрольная работа должна быть написана юридически грамотным языком с использованием специальных терминов в точном соответствии с их юридическим смыслом. Цитирование чужих опубликованных работ должно осуществляться с соблюдением требований действующего законодательства об авторском праве, то есть

с указанием имени и фамилии автора произведения, источника его опубликования и в объеме, оправданном целью цитирования. При ссылке на нормы правовых актов необходимо указывать точное название данного акта, дату принятия и официальный источник опубликования, к которым относятся Собрание законодательства Российской Федерации, Российская газета и Парламентская газета. Необходимо обратить внимание, что различные издательства не являются официальными источниками опубликования правовых актов, а комментарии к законодательству относятся к специальной литературе и не являются источниками права.

Заключение делается на основе изученного, обобщенного теоретического и практического материала. Содержит выводы и предложения. Обоснованные предложения и выводы в значительной мере определяют качество выполненной работы.

Библиографический список литературы должен содержать перечень нормативно-правовых актов, материалов судебной практики, книг и статей, использованных при подготовке контрольной работы. Наряду с составлением библиографического списка использованной литературы, оформление сносок на источники по тексту контрольной работы является обязательным.

Излагать материал в контрольной работе рекомендуется в основном самостоятельно, своими словами, избегая дословного переписывания из литературных источников. Не допускается также произвольное сокращение слов и словосочетаний.

Используемые в тексте цитаты, данные статистической отчетности, рекомендуется тщательно сверить и снабдить ссылками на источники, которые приводятся в сноске на той странице, на которой эти данные приведены. Работы без ссылок на использованные источники не принимаются к проверке. За правильность приведенных в работе данных отвечает студент — автор контрольной работы.

Таблицы и рисунки должны иметь заголовки и порядковую нумерацию.

Страницы нужно пронумеровать в середине верхнего поля листа. Нумерация начинается со страницы введения, которая нумеруется цифрой 3.

Текст контрольной работы может быть написан от руки в тетради объемом 18 листов. Объем контрольной работы примерно 10–15 пронумерованных страниц с полями. Рукописный текст должен быть выполнен четко, разборчивым почерком.

Необходимо обратить внимание на правильное оформление титульного листа, который должен содержать наименование института, факультета, кафедры, где выполняется работа, название темы, дисциплины, а также ФИО, группа студента и точные данные преподавателя, осуществляющего проверку контрольной работы. Титульную страницу рекомендуется оформить по приведенной форме. С образцом оформления титульного листа можно ознакомиться на кафедре.

Выполненную контрольную работу студент сдает до начала сессии на кафедру, где ее регистрируют в журнале учета контрольных работ.

Задания для выполнения контрольных работ

Тема 1. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований

Структура финансовой системы понимается учеными, специалистами в области финансового права, по-разному. Одни включают в эту систему группы экономических отношений — государственные финансы, финансы организаций всех форм собственности, кредитование, страхование (Е.Ю. Грачева), Другие, отмечая изменения, произошедшие в финансовой системе, выделяют в ней звенья: бюджетную систему, внебюджетные целевые фонды, финансы организаций и отраслей экономики, имущественное и личное страхование, кредит (Н.И. Химичева). О.Н. Горбунова характеризует финансовую систему как совокупность финансовых институтов, отражающую особенности развития государства в условиях перехода к рынку — бюджетную систему, государственные внебюджетные фонды, фонды, консолидированные в бюджете, внебюджетные децентрализованные фонды, фонды страхования, кредит (государственный и банковский), финансы хозяйствующих субъектов и отраслей.

1. *Проанализируйте вышеуказанные точки зрения. Выделите общность в подходах, различия. Какая структура финансовой системы Вам представляется наиболее обоснованной? Почему? Попытайтесь рассмотреть финансовую систему раздельно как экономическую категорию и как категорию управленческую.*
2. *Каковы, на Ваш взгляд, основные функции финансово-правовых норм? Сравните их с функциями административных норм. Чем они отличаются?*
3. *Как Вы считаете, можно ли финансовую деятельность государства рассматривать как особый вид государственности? Ответ обоснуйте. От чего зависят формы осуществления финансовой деятельности? Каковы полномочия Правительства Российской Федерации в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики?*

Тема 2. Предмет, метод, система и источники финансового права

Вопросы, связанные с определением предмета финансового права, носят дискуссионный характер.

Авторы учебника «Финансовое право» (Под ред. О.Н. Горбуновой. — М. : Юристъ, 2006) отмечают, что «финансовое право можно определить как совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства для обеспечения бесперебойного осуществления его задач и функций в каждый данный период его развития». Близкой к вышеизложенной точки зрения придерживаются Е.Ю. Грачева и Э.Д. Соколова, понимая под предметом финансового права «совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе собирания, распределения и использования государством денежных средств, необходимых для осуществления его задач и функций в данный период развития» (Грачева Е.Ю., Соколова Э.Д. Финансовое право: Учебник. — М. : Юристъ, 2005).

Основной спорный вопрос при определении предмета финансового права: следует ли включать в него отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности муниципальных образований. По мнению Н.И. Химичевой, предмет финансового права надо определять через отношения, «которые возникают в процессе образования, распределения и использования денежных фондов (финансовых ресурсов) государства и органов местного самоуправления, необходимых для реализации их задач» (Финансовое право / Под ред. Н.И. Химичевой. — М., Юристь, 2005). М.В. Карасева под предметом «финансового права» подразумевает «отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований» (Финансовое право Российской Федерации. / Отв. ред. Карасева М.В. — М. : Юристъ, 2006.). Другие ученые считают возможным исключить последние из предмета финансового права.

1. Какая точка зрения представляется Вам наиболее правильной? Обоснуйте свое мнение.

Вопрос о включении отношений с участием банков в предмет финансового права возник в связи с созданием в 1990 г. в Российской Федерации двухуровневой банковской системы и новой ролью Банка России как органа, осуществляющего финансовую деятельность государства.

М.В. Карасева считает, что в настоящее время Центральный банк Российской Федерации независим от органов исполнительной власти и подотчетен Государственной Думе, в результате финансовая и кредитная системы Российской Федерации относительно автономны. Следовательно, банковское кредитование не входит в предмет финансового права, тем более, что создана самостоятельная отрасль — банковское право. В нормах финансового права закрепляются общие принципы и формы финансовой деятельности государства, методы аккумуляции средств в государственные денежные фонды, виды используемых для формирования этих фондов платежей, порядок их взимания.

2. Включаются ли, по Вашему мнению, банковские отношения в предмет финансового права? Аргументируйте свой ответ.

Наиболее распространенное определение понятия «финансы» звучит так: «Финансы — это экономические денежные отношения по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств государства, его территориальных подразделений, а также предприятий, организаций и учреждений, необходимых для обеспечения расширенного воспроизводства и социальных нужд, в процессе осуществления которых происходят распределение и перераспределение общественного продукта, и контроль за удовлетворением потребностей общества» (Тосунян Г.А., Викулин А.Ю. Финансовое право: Конспекты лекций и семинары. — М. : Дело, 2001).

Авторы учебника «Финансовое право» отмечают, что «финансы —это совокупность всех денежных средств, находящихся в распоряжении предприятия, государства, а также система их формирования, распределения и использования» (Финансовое право / Под ред. О.Н. Горбуновой. — М., Юристъ, 2003).

3. *Проанализируйте вышеуказанные определения. Какие отношения, по Вашему мнению, подлежат регулированию в процессе финансовой деятельности государства?*

4. *Каковы, на Ваш взгляд, основные функции финансов?*
5. *Как Вы считаете, правильно ли утверждение, что финансовое право связано с конституционным и административным правом? Ответ обоснуйте.*

Тема 3. Правовые основы финансового контроля в Российской Федерации

В словаре-справочнике «Финансовое и банковское право» (авторы В.М. Додонов, М.А. Крылов, А.В. Шестаков) дано определение финансового контроля как контроля «за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов местного самоуправления в целях эффективного социально-экономического развития страны и отдельных регионов».

В учебнике М.В. Карасевой «Финансовое право» указывается, что «в широком понимании целью государственного и муниципального финансового контроля является создание научно-обоснованной финансовой политики и эффективного финансового механизма».

1. *Какой из приведенных выше подходов Вы считаете более правильным? Свой ответ аргументируйте.*
2. *Каков, на Ваш взгляд, основной объект государственного финансового контроля?*
3. *Изучите виды финансового контроля, применяемых в России. Дайте им краткую характеристику и выявите их особенности.*
4. *Какова, по Вашему мнению, роль финансового контроля в охране собственности?*

Тема 4. Бюджетное право Российской Федерации

Существует точка зрения, что в законодательстве Российской Федерации дается понятие бюджета, характеризующее лишь одну его сторону, как «форму» образования и расходования денежных средств для обеспечения функционирования органов государственной власти. По мнению некоторых юристов, за пределами этого определения остаются местные бюджеты.

Однако в бюджетной системе концентрируется значительная часть национального дохода, которая направляется на экономические и социальные программы, обеспечение обороны и безопасности страны. К тому же бюджет — один из важнейших правовых актов. Во взаимосвязи с бюджетом и под его воздействием функционируют все другие звенья финансовой системы. Неслучайно, что именно с бюджетного права начинается особенная часть финансового права.

1. *Какова Ваша точка зрения о понятии и роли государственного и местного бюджетов? Какое понятие бюджетного права Вам представляется наиболее точным?*
2. *Дайте правовую характеристику бюджетного устройства и принципов бюджетного устройства Российской Федерации. Чем, на Ваш взгляд, обусловлены существующие стадии бюджетного процесса?*
3. *Чем бюджетные права Российской Федерации отличаются от бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований?*
4. *В чем, на Ваш взгляд, сущность бюджетного федерализма?*

5. *Изучите основные вопросы, обсуждаемые в Государственной Думе при рассмотрении проекта Федерального бюджета на следующий год. Каковы они? В чем заключается их важность?*

Тема 5. Налоговое право и налоговая система Российской Федерации

Статья 75 ч. 3 Конституции РФ содержит понятие «общие принципы налогообложения и сборов». В постановлении Конституционного суда РФ от 21 марта 1997 г. отмечается, что «общие принципы налогообложения и сборов относятся к основным гарантиям, обеспечивающим реализацию и соблюдение основ конституционного строя, основных прав и свобод граждан и принципа федерализма в Российской Федерации, и устанавливаются федеральным законом».

По мнению одних ученых (В.Н. Додонов, М.А. Крылов, А.В. Шестаков), налог — обязательный взнос в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетный фонд, осуществляемый юридическими и физическими лицами (налогоплательщиками).

По мнению других, налог — это способ распределения бремени формирования бюджета между лицами в соответствии с их платежеспособностью (И.М. Годме).

В статье 8 НК РФ отмечается, что налоги — это обязательные, индивидуально безвозмездные платежи, взимаемые с юридических и физических лиц в форме отчуждения принадлежавших им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

1. *Какое определение налога представляется Вам более правильным и почему?*
2. *Какие налоги, по Вашему мнению, относятся к федеральным налогам, налогам субъектов Федерации и местным налогам? Что положено в основу классификации налогов?*
3. *Изучите и проанализируйте функции Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Какие из них Вы бы отнесли к основным?*

Доходы физических лиц как объекты налогообложения

Французский философ Ш. Монтескье отмечал: «Ничто не требует столько мудрости и ума, как определение той части, которую у подданных забирают, и той, которая у них остается».

1. *Проанализируйте это высказывание, соотнесите его с практикой налогообложения доходов физических лиц в России. Как Вы считаете, соответствует ли современное налогообложение мысли, высказанной Монтескье?*
2. *Что, на Ваш взгляд, является предметом налогообложения? Дайте общую характеристику субъектов налога на доходы физических лиц в Российской Федерации.*
3. *Изучите действующий порядок исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц. Чем отличается применение прогрессивной шкалы налогообложения от пропорционального метода налогообложения? Каковы, на Ваш взгляд, особенности оценки жилого дома (квартиры), дачи, транспортного средства?*

Тема 6. Правовое регулирование государственного (муниципального) кредита в Российской Федерации

Согласно одной точке зрения, под государственным кредитом следует понимать систему распределительных отношений государства с физическими и юридическими лицами по поводу мобилизации временно свободных денежных средств на началах срочности, возвратности, возмездности и выдачи бюджетных средств на тех же началах.

По другой точке зрения, при характеристике государственного кредита необходимо отмечать три его основные особенности:

- одной из сторон этих отношений обязательно является государство;
- государство в этих отношениях — должник, а кредитором выступают население и юридические лица;
- средства, полученные государством, направляются на финансирование бюджетных расходов.

1. *Сравните вышеуказанные точки зрения. Как Вы считаете, какая из них получает в России все большее признание? Свой ответ аргументируйте.*
2. *Как Вы считаете, кто и на каких основаниях может стать кредитором в современной России?*
3. *Какие, с Вашей точки зрения, существуют в Российской Федерации виды государственных займов? Классифицируйте их.*
4. *Ознакомьтесь с применяемыми в России методами оформления государственных займов. Дайте краткую характеристику каждого метода.*

Тема 7. Правовое регулирование страхования

В Законе РФ от 27 ноября 1992 г. «Об организации страхового дела в Российской Федерации» с изменениями от 31 июля 2005 г. под страхованием понимаются отношения по защите имущественных и личных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных случаев (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов.

Как экономическая категория страхование представляет собой систему экономических отношений по поводу образования централизованных и децентрализованных денежных и материальных фондов, необходимых для покрытия непредвиденных нужд общества и его членов (Е.Ю. Грачева, Э.Д. Соколова).

Считается, что первоначальный смысл понятия «страхование» связан со словом «страх», и, таким образом, владельцы имущества, вступая в соответствующие правоотношения, испытывают страх за его сохранность.

1. *Какие основные понятия, на Ваш взгляд, отражают содержание страховых правоотношений?*
2. *Какая классификация договоров между страхователем и страховщиком Вам представляется обоснованной?*
3. *Какие виды страхования применяются в современной России? Каковы особенности каждого применяемого вида страхования?*

Тема 8. Правовые основы банковского кредитования

По мнению В.Н. Додонова, М.А. Крылова, А.В. Шестакова, «банковское право — это межотраслевой комплекс правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью коммерческих банков и Центрального банка РФ».

Н.Д. Эриашвили считает, что «банковское право — это совокупность норм права, содержащих предписания, относящиеся к банковской деятельности».

1. *Какое из определений банковского права, на Ваш взгляд, точнее отражает его сущность и содержание?*
2. *Каковы основные федеральные законы, относящиеся к деятельности Центрального банка РФ (Банка России) и кредитных организаций? Дайте краткую правовую характеристику этих актов.*
3. *В чем заключаются, на Ваш взгляд, основные задачи Центрального банка РФ?*
4. *Каковы, по Вашему мнению, основания для отказа Центрального банка РФ в государственной регистрации и лицензировании банковских операций?*

Проведите сравнительный анализ договора займа и кредитного договора (заполните таблицу).

Основание	Договор займа (ст.ст.807–818 ГК РФ)	Кредитный договор (ст.ст. 819–821 ГК РФ)
Вид договора	Договор займа — реальный (п. 1 ст. 807)	
Стороны	Любые физические и юридические лица	
Предмет	Деньги или другие вещи, определяемые родовыми признаками (п. 1 ст. 807)	
Форма	Устная и письменная (ст. 808)	
Проценты по договору	Может быть процентным и беспроцентным (ст. 809)	
Срок договора	Срок устанавливается в договоре; если срок не установлен, то сумма займа должна быть возвращена в течение 30 дней со дня предъявления требования (п. 1 ст. 810)	

Тема 9. Правовые основы денежного обращения

Обращение наличных денег с участием граждан, не связанное с предпринимательской деятельностью, осуществляется без ограничения суммы, между юридическими лицами, а также с участием физических лиц, ведущих предпринимательскую деятельность, — в суммах, которые не превышают размеры, установленные Правительством РФ. В иных случаях денежное обращение осуществляется только в безналичной форме.

1. *Как Вы считаете, из какой обязанности юридических лиц (установленной законом) вытекает приведенное выше положение? Может ли иностранная*

валюта использоваться в России в качестве платежного средства? Если да, то, в каких случаях?

2. *Каковы, на Ваш взгляд, основные направления единой государственной денежно-кредитной политики и особенности денежного обращения в Российской Федерации?*
3. *Какая ответственность предусмотрена законодательством за нарушение порядка ведения кассовых операций?*

Продолжите таблицу, выделив принципиальные различия уступки требования (цессии) и договора финансирования под уступку денежного требования (со ссылками на статьи ГК РФ).

Уступка требования (цессия)	**Договор финансирования под уступку денежного требования (договор фак-**
1	2
Передача принадлежащих кредитору прав может быть совершена как по сделке (уступка требования), так и на основании закона (п. 1 ст. 382, ст. 387)	Обязательства имеют договорной характер, т.е. возникают исключительно из договора (п. 1 ст. 842)
Предметом цессии является непосредственно передача права требования (п.1 ст. 382)	Предметом факторинга является финансирование (кредитование) одного лица другим в счет передачи последнему денежного требования этого лица к третьей стороне (п. 1 ст. 824)
Уступается только право (требование) (п. 1 ст. 382)	
Денежные средства передаются новым кредитором первоначальному кредитору в оплату приобретенного имущественного права (если цессия является возмездной) (п. 1 ст. 382)	
Уступаемое требование может иметь любой характер (п. 1 ст. 382)	
Уступается право, которое в момент заключения сделки о его уступке уже принадлежит кредитору на основании обязательства (п. 1 ст. 382)	
Участниками могут быть любые лица (п. 1 ст. 382)	
Для перехода прав кредитора к другому лицу согласие должника не требуется, если иное не установлено законом или договором (п. 2 ст. 382)	

Должник вправе выдвигать против своего нового кредитора все требования, которые возникли у него по отношению к своему первоначальному кредитору к тому моменту, когда он узнал об уступке права (ст. 386)	
Нормы статей 382–390, касающиеся уступки требования, запрета на последующую переуступку права не содержат, поэтому можно предположить, что она допускается независимо от наличия специальной договоренности сторон	
Нормами статей 382–390 возможность возвращения новым кредитором сумм, полученных от должника, не предусмотрена	

Тема 10. Валютное законодательство и валютный контроль

Принято различать три типа валютных режимов, используемых государством для проведения валютной политики внутри страны и за рубежом:

- режим государственной валютной монополии;
- режим валютного государственного регулирования, установленный соответствующим законом;
- режим свободно конвертируемой валюты.

1. *Изучите особенности каждого из вышеперечисленных режимов. Как Вы считаете, какой из этих режимов используется в России? Что определяет избранный тип валютного режима?*
2. *Каковы цель и направления валютного регулирования и валютного контроля в Российской Федерации?*
3. *Каковы особенности действующих в Российской Федерации правил ведения валютных операций, в том числе покупки и продажи иностранной валюты?*
4. *Какие важные изменения произошли за последние десять лет в ответственности за нарушение валютного законодательства?*

Задачи для самостоятельного решения

Пример решения задачи

Николай Дудин 01.04.1999 г. обратился с жалобой в Астраханскую таможню на действия ее сотрудников, задержавших купленный им в Германии «Мерседес» на основании неуплаты им таможенных платежей, хотя он является участником ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и освобожден от уплаты налога на доходы физических лиц и всех других пошлин, в том числе и от уплаты таможенных платежей.

Определите правомерность действий субъектов финансовых правоотношений.

1. Определение субъективного права и юридической обязанности субъектов.
Субъекты: таможенные органы и физическое лицо.

2. Установление нормы права, регулирующей данное отношение.

Льготы по налогообложению, в т.ч. таможенным платежам федеральных органов власти. Закон РФ 1991 г. (в ред. 1999 г.) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

3. Сравнение фактического поведения сторон и юридически возможного.

Требования таможенных органов противоречат законодательным нормам.

Вывод: Действия таможенных органов неправомерны и являются нарушением финансового законодательства.

Задача 1. Государственное предприятие «Волгоградавтодор», уполномоченное управлять территориальным дорожным фондом, обратилось в Арбитражный суд Волгоградской области с иском о взыскании с Управления федерального казначейства Минфина Российской Федерации по Волгоградской области 16576 тысяч рублей — разницы между поступившими средствами от федерального дорожного фонда на счет территориального органа федерального казначейства в виде налога на пользователей автомобильных дорог и перечисленными в территориальный дорожный фонд.

Определите правомерности действий субъектов финансовых правоотношений.

Задача 2 Решением администрации Приозерской области с 1991 года был введен местный сбор во внебюджетный фонд социальной защиты населения. Установлено, что перечисление сбора производится за счет прибыли предприятий в размере от 15 до 50 руб. с одного работающего. На основании этого решения с одного из предприятий указанный сбор был взыскан налоговой инспекцией в бесспорном порядке.

Определите правомерности действий субъектов финансовых правоотношений.

Задача 3. Решением Управления по соблюдению законности губернатора Оренбургской области администрации Хорошевского района было дано разрешение на расходование части средств внебюджетного социального и валютного фондов на приобретение специальных средств самообороны для работников аппаратов районной и областной администрации: установки телефонов с автоматическим определением номера в служебных помещениях и по месту жительства указанных лиц.

Определите правомерности действий субъектов финансовых правоотношений.

Задача 4. Органами местного самоуправления г. Тимашова (Тисульского и Чебулинского районов) не зачислялись средства от реализации конфискованных орудий охоты, рыболовства и незаконно добытой с их помощью продукции в экологические фонды на реализацию природоохранительных мероприятий местного, областного и федерального значения, а поступали на счет промыслового объединения «Кемеровопромохота».

Определите правомерности действий субъектов финансовых правоотношений.

Задача 5. К ревизии финансово-хозяйственной деятельности ЗАО «РЕНКС», проводимой по поручению правоохранительного органа, наряду с сотрудниками аудиторской фирмы, были привлечены члены ревизионной комиссии (ревизоры) этой фирмы.

Определите правомерности действий субъектов финансового контроля.

Задача 6. В апреле 1994 года Управлением федерального казначейства по Липецкой области была произведена проверка правомерности выдачи из бюджета области льготного кредита на поддержку сельхозпроизводителей, осуществляющих поставку продукции в госрезерв. В результате проверки было установлено, что льготные кредиты были выданы с нарушением, которое выразилось в том, что кредитуемые сельхозпредприятия не имели контрактов на обязательную поставку картофеля и плодоовощной продукции в государственные ресурсы.

Определите правомерности действий субъектов финансовых правоотношений.

Задача 7. Из результатов комплексной ревизии исполнения федерального бюджета за 1999 год Минфином России, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в январе следующего года, следует, что финансирование расходов по обязательному бесплатному государственному страхованию личности от риска радиационного ущерба, вследствие Чернобыльской катастрофы, производилось из федерального бюджета 1999 года (разделу 13 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий» бюджетной классификации).

Установите вид, форму финансового контроля, его метод.

Задача 8. Специалисты Центробанка, проанализировав финансовое состояние Инсортбанка, пришли к неутешительным выводам о реальной угрозе невыполнения банком обязательств перед клиентами и вкладчиками. Установите вид, форму финансового контроля, его метод.

Задача 9. Проверка финансово-хозяйственной деятельности АО «Техноэкспорт» как участника внешнеэкономической деятельности проводилась на основании календарного плана проведения плановых проверок, утверждаемого начальником таможенного органа. Цель проверки — учет суммы уставного фонда акционерного общества. Способ — наблюдение за ходом формирования уставного фонда по счету 85 «Уставный фонд», а также отражение стоимости акций, на которые произведена подписка, и акций, не охваченных подписной компанией в бухгалтерском балансе.

Установите вид, форму финансового контроля, его метод.

Задача 10. Во исполнение постановления прокуратуры Новосибирской области от 11.07.94 комиссией с участием представителей Комитета по управлению государственным имуществом Новосибирской области и Контрольно-финансового управления Министерства финансов Российской Федерации проводилась ревизия принятых комбинатом актов по приватизации. В результате проверки установлено, что предприятие занизило размер уставного капитала и неверно определило его структуру (долю государственного имущества и членов арендного коллектива).

Установите вид, форму финансового контроля, его метод.

Задача 11. Малое предприятие «Проектно-строительный центр «Юнион» обратилось в арбитражный суд с иском о взыскании с детско-юношеского туристического комплекса «Зеленый бор» 72,5 млн. рублей убытков, составляющих стоимость закупленных и недоиспользованных в связи с расторжением договора подряда строительных материалов. Актом контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Российской Федерации установлено, что туристический комплекс имеет задолженность по взаиморасчетам по состоянию на 01.01.94 в размере 724713 рублей.

Установите вид, форму финансового контроля, его метод.

Задача 12. Проведенной контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов Российской Федерации по Магаданской области ревизией исполнения смет расходов управлением юстиции Магаданской области за 1994 год и первое полугодие 1995 года установлено, что часть денежных средств, предназначенных для содержания судов, расходовалась на цели, не имеющие какого-либо отношения к судебной деятельности.

Установите вид, форму финансового контроля, его метод.

Задача 13. Территориальным отделением федерального казначейства по Михайловскому району Рязанской области 01.12.99 г. проведена проверка целевого использования кредита заемщиком. Проверкой установлено, что часть средств в сумме 19868 рублей 90 копеек по заявлению заемщика зачислена на его расчетный счет в АКБ «Прио-Внешторгбанк», в связи с чем, средства спецфонда в указанной сумме признаны использованными не по целевому назначению.

Установите вид, форму финансового контроля, его метод.

Задача 14. Отделение Пенсионного фонда по Архангельской области взыскало через налоговые органы с ОАО АКБ «Московский индустриальный банк» 762,7 тыс. руб. пени за несвоевременное перечисление страховых взносов, несмотря на то, что штраф был уже наложен на банкиров управлением федерального казначейства за нарушение финансовой дисциплины.

Определите, к какому виду ответственности привлечен банк.

Задача 15. Местная администрация г. Петрозаводск вправе расходовать средства экологических фондов на финансирование природоохранных мероприятий и проектов. Однако в нарушение требования законодательства средства экологического фонда передавались в беспроцентные займы на цели, не связанные с охраной природы, в том числе и коммерческим структурам.

Определите виды ответственности и укажите орган, полномочный привлекать виновных к ответственности.

Задача 16. Глава администрации Харабалинского района предоставил из внебюджетного экологического фонда 37,5 млн. руб. на содержание ряда жилых домов и 50 тыс. руб. на премирование начальника налоговой инспекции по Харабалинскому району за «успехи в природоохранной деятельности».

Определите виды ответственности и укажите орган, полномочный привлекать виновных к ответственности.

Задача 17. Томский лесотехнический техникум совершил нарушение, выразившееся в проведении расчетов с другими организациями наличными денежными средствами с превышением установленной предельной суммы.

Определите вид ответственности и укажите орган, полномочный привлекать виновных к ответственности.

Задача 18. В рамках реализации государственной программы «Обеспечение жильем военнослужащих» на выделенные из федерального бюджета средства по решению директора ТОО «Совхоз Кузьмичевский» Городищенского района Волгоградской области построен 30-квартирный дом, однако жилье распределено между работниками данного предприятия.

Определите виды ответственности и укажите орган, полномочный привлекать виновных к ответственности.

Задача 19. Гражданин Цыпин, перемещая через таможенную границу партию кондитерских изделий на сумму 30391,51 долларов США, 2 февраля 1997 г. задекларировал груз на таможенном посту «Чкаловский». При этом в грузовую таможенную декларацию внес ложные сведения о грузе, уплатив при этом заниженные почти в девять раз таможенные платежи.

Определите вид ответственности и укажите орган, полномочный привлекать к ответственности.

Задача 20. Орган валютного контроля принял решение о привлечении ОАО «Аммофос» к ответственности в связи с переводом на счет фирмы «Гриве» (Индия) в качестве взноса в уставный капитал совместного предприятия «Аммаинтер» 992244 доллара США без лицензии Банка России, необходимой для операций, связанных с движением капитала.

Определите правомерность действий.

Задача 21. Условиями кредитного договора, заключенного коммерческим банком «Ледабанк» и резидентами о выдаче займов в рублях, предусматривались проценты за пользование кредитом и санкции за просрочку его возврата в иностранной валюте, при этом банк включал в договор о предоставлении займа это условие на добровольной основе по усмотрению сторон.

Определите правомерность действий банка.

Задача 22. ОАО Банк «Промстройсервис» имеет собственные средства в эквиваленте 10 млн. евро, в том числе уставный капитал — 2 млн. евро. За период своей деятельности банк выдал кредиты акционерам на общую сумму 3 млн. евро. При проверке его ЦБ РФ к нему были применены штрафные санкции.

Определите правомерность действий ЦБ РФ.

Задача 23. Индонезийская компания «Шидалекс» направила в администрацию Главы Сахалинской области заявку на повышение своей доли в объемах нефти, добываемой на условиях заключенного ими соглашения о разделе продукции, в связи с возникновением в ходе добычи непредвиденных затрат, связанных с метеоусловиями.

Определите правомерность требований.

Задача 24. В связи с переводом на счет совместного предприятия, зарегистрированного в Индии, 200000 долларов США в качестве взноса в уставный капитал без лицензии Банка России, органом валютного контроля принято решение о привлечении АО «Пластполимер» к ответственности.

Установите меру ответственности виновных и характер применяемых санкций.

Задача 25. ОАО «Ювелирпром» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с иском к ОАО «Национальный российский банк» о признании недействительными договоров купли-продажи золотых слитков. Требования о признании договоров недействительными (ничтожными) покупатель мотивировал тем, что согласно п. 1.8 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 августа 2001 г. № 68н «Об утверждении инструкции о порядке учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней, продукции из них и ведения отчетности при их производстве, использовании и обращении» предприятия, независимо от формы собственности, осуществляющие любые операции с драгоценными металлами и камнями, обязаны зарегистрироваться в соответствующей территориальной государственной инспекции пробирного надзора, а поскольку банк-продавец такой регистрации не прошел, то им нарушен порядок совершения сделок с драгоценными металлами, установленный Правительством Российской Федерации, и, следовательно, требования Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле».

Определите правомерность требований истца.

Задача 26. Налоговая инспекция проверила соблюдение валютного законодательства организацией-резидентом и установила, что она получила валютную выручку за поставку товара на экспорт и не зачислила ее на счет в уполномоченном банке. Налоговая инспекция взыскала с организации штраф в сумме незачисленной валютной выручки. Резидент обжаловал действия инспекции в суде на том основании, что она не уполномочена применять санкции за нарушение валютного законодательства, так как не является органом валютного контроля.

Определите правомерность требований истца.

Задача 27. По договору между двумя резидентами — юридическими лицами один из них обязался организовать обучение и стажировку работникам другого за границей. Стороны предусмотрели оплату названных услуг в иностранной валюте с расчетами на территории РФ. Услугополучатель перечислил валюту организатору обучения, не имея разрешения ЦБ РФ на совершение такой валютной операции.

Определите законность сделки.

Задача 28. Межрегиональный акционерный коммерческий банк «Форте-Банк» выдал гарантийное обязательство экспериментально-производственному предприятию «Салтанат» для предоставления в Печорскую таможню, в соответствии с которым истец гарантировал уплату таможенных платежей в сумме 1548000 экю в случае недоставки предприятием «Салтанат» табачных изделий, помещенных в режиме транзита, на таможню назначения. Однако гарантийное обязательство не содержало обязательных реквизитов, в частности, в нем

не указаны номер лицензии Банка России для ведения валютных операций, наименование таможни, на которую должен быть доставлен товар, наименование перевозчика.

Определите законность операции.

Задача 29. После объявления ЦБ РФ о введении новых видов денежных купюр Черногорское отделение банка г. Артемовск объявило об установлении недельного срока обмена купюр старого образца на новые. Причем к обмену допускались только жители города согласно прописке, и обмен осуществлялся строго определенной суммы.

Определите правомерность действий банка.

Задача 30. Два резидента заключили договор купли-продажи дизельного топлива с оплатой в рублях. Впоследствии по указанию продавца стоимость топлива без соответствующего разрешения Банка России была перечислена покупателем в долларах США за границу нерезиденту в уплату приобретенной продавцом недвижимости. Установите меру ответственности виновных и характер применяемых санкций.

Реферат

Методические рекомендации

При подготовке реферата и доклада, студент должен решить следующие задачи:

1. Выбрать тему, обосновать её актуальность и значимость.
2. Ознакомиться с литературными источниками и сделать их анализ.
3. Собрать необходимый материал для исследования.
4. Провести систематизацию и анализ собранных данных.
5. Изложить свою точку зрения по дискуссионным вопросам, относящимся к теме исследования
6. На основе выполненной работы, сделать выводы.

Оформление реферата

Реферат оформляется на листах бумаги форматом А4 машинописного текста. На листах оставляются поля по всем четырём сторонам. Размер левого — 30 мм, правого поля — 10 мм, верхнего и нижнего — 20 мм, объём реферата должен составлять 15–20 листов.

Структура реферата: титульный лист; введение, отражающее актуальность и цель работы; основная часть, содержащая основные положения рассматриваемой темы; заключение — как краткое изложение выводов; список использованных источников (не менее 5–6), включающий только те из них, которыми пользовался студент и на которые имеются ссылки в тексте реферата.

Примерная тематика рефератов

1. Понятие и сущность финансов.
2. Функции финансов в системе общественных отношений.
3. Финансовая деятельность Российской Федерации.
4. Финансовые ресурсы Российской Федерации.
5. Финансово-кредитная система Российской Федерации.
6. Финансовый механизм Российской Федерации.
7. Управление финансами в Российской Федерации.
8. Источники финансового права Российской Федерации.
9. Сущность банковского права Российской Федерации.
10. Банковская система Российской Федерации.
11. Правовое положение Центрального банка Российской Федерации.
12. Создание и функционирование коммерческих банков в Российской Федерации.
13. Сделки, заключаемые коммерческими банками Российской Федерации.
14. Понятие и виды банковских операций в Российской Федерации.
15. Понятие и содержание договоров банковского счета.
16. Понятие и содержание договоров банковского вклада.
17. Порядок открытия счетов в банках Российской Федерации.
18. Формы безналичных расчетов на территории России.
19. Правовое регулирование акцепта на территории России.
20. Безакцептное и бесспорное списание средств со счетов плательщиков.

21. Понятие и виды расчетов платежными поручениями в Российской Федерации.
22. Правовое регулирование расчетов аккредитивом в Российской Федерации.
23. Правовое регулирование расчетов чеками в Российской Федерации.
24. Межбанковские расчеты в Российской Федерации.
25. Понятие и виды корреспондентских счетов.
26. Правовое регулирование операций банков с ценными бумагами.
27. Кредитные правоотношения в Российской Федерации.
28. Правовое регулирование кредитного договора Российской Федерации.
29. Правовое регулирование денежного обращения в Российской Федерации.
30. Понятие и виды валютных ценностей.
31. Понятие и виды валютных операций.
32. Правовое регулирование лицензирования валютных операций банков Российской Федерации.
33. Правовые основы построения бюджетной системы Российской Федерации.
34. Бюджетный процесс в Российской Федерации: сущность, функции.
35. Ответственность за нарушение налогового законодательства Российской Федерации.
36. Правовые основы государственного кредита Российской Федерации.
37. Правовые основы государственных расходов Российской Федерации.
38. Правовой порядок формирования внебюджетных фондов в Российской Федерации.
39. Правовое регулирование страховой деятельности в Российской Федерации.
40. Финансовый контроль в Российской Федерации: понятие, виды, формы и методы.

КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Контрольный тест 1

1. Лицензия на осуществление банковской деятельности действительна в течение срока

A. 5 лет
B. неограниченного
C. 3 года
D. 1 год

2. Валютный контроль — это

A. аудиторский контроль
B. финансовый контроль Центрального Банка РФ за деятельностью коммерческих банков РФ
C. муниципальный контроль
D. деятельность государства, направленная на обеспечение валютного законодательства

3. Понятие «финансы» имеет значение

A. личные неимущественные отношения
B. административные отношения
C. гражданско-правовые отношения
D. имущественные отношения

4. Муниципальный финансовый контроль осуществляет (-ют)

A. органы субъектов Федерации
B. органы местного самоуправления
C. кредитные учреждения
D. Министерство финансов РФ

5. Центральная фигура, обеспечивающая проведение внутрихозяйственного контроля на предприятии — это

A. эксперт
B. главный бухгалтер и руководитель предприятия
C. финансист
D. налоговый инспектор

6. К кассовым операциям относятся:

A. прием, хранение и выдача наличных денег
B. распределение денежных ресурсов
C. создание денежных фондов
D. безналичные расчеты

7. Необходимым (первоначальным) в финансовой системе является звено:

A. банковские счета
B. имущественное и личное страхование
C. бюджетная система
D. финансы предприятий и других хозяйствующих субъектов

8. Внутриведомственный финансовый контроль осуществляет:

A. Центральный Банк РФ

B. специально созданные контрольно-ревизионные подразделения
C. органы исполнительной власти
D. аудиторская фирма

9. Аудиторская проверка обязательна в случаях,

A. основанных на любых, в том числе анонимных заявлениях
B. основанных на финансовых правонарушениях
C. обращения с заявлениями граждан
D. указанных в законе

10. В РФ существуют следующие виды страхования:

A. комиссионное и комплексное
B. государственное и муниципальное
C. имущественное и личное
D. индивидуальное и общее

11. Основное значение финансово-плановых актов выражено в

A. развитии международного сотрудничества
B. защите национальных интересов
C. управлении имуществом
D. распределении и использовании финансовых ресурсов

12. Основная функция Федеральной налоговой службы — это

A. обеспечение валютного регулирования и контроля
B. организация вневедомственных проверок
C. контроль за точностью и своевременностью уплаты налогов и сборов
D. установление налоговых ставок

13. Эмиссия денег — это

A. изъятие из обращения
B. выпуск в обращение
C. техническая защищенность банкнот и монет от подделок
D. ограничение обращения

14. Валюта РФ — это

A. ценные бумаги
B. государственные краткосрочные облигации
C. рубли в виде банковских билетов (банкнот) и монет
D. государственные казначейские билеты

15. Приоритет в финансовом законодательстве принадлежит

A. Указам Президента РФ
B. Конституции РФ
C. Федеральным законам
D. Постановлениям Правительства РФ

16. Субъектом финансового права может быть

A. лицо, обладающее финансовой правосубъектностью
B. только государственный орган, полномочия которого определены в законе
C. реальный участник конкретных финансовых правоотношений
D. только юридическое лицо

17. В банковскую систему РФ входят:

A. Пенсионный фонд
B. страховые организации
C. финансовый отдел предприятия
D. коммерческие банки

18. Источник финансового права — это

A. Конституция РФ и федеральные законы
B. трудовые договоры-контракты
C. извещение об уплате налогов
D. гражданско-правовые обычаи

19. Основная функция Счетной Палаты РФ — это

A. распределение бюджетных средств
B. выявление налоговых нарушений
C. обработка финансовых законопроектов
D. контроль за исполнением расходных и доходных статей федерального бюджета

20. Обеспечение денежной эмиссии в РФ входит в компетенцию

A. Сбербанка РФ
B. коммерческого банка РФ
C. Внешторгбанка РФ
D. Центрального Банка РФ

21. Ведение кассовых операций регламентирует

A. Центральный Банк РФ
B. Министерство финансов РФ
C. Правительство РФ
D. Счетная Палата РФ

22. Основные формы финансового контроля — это

A. комиссионный и комплексный
B. предварительный, текущий и последующий
C. первоначальный и вторичный
D. простой, линейный и комбинированный

23. Центральный Банк РФ подотчетен

A. Государственной Думе РФ
B. Президенту РФ
C. Министерству финансов РФ
D. Правительству РФ

24. В совместном ведении РФ и ее субъектов в области финансовой деятельности находится

A. регулирование денежной эмиссии
B. обеспечение единства финансовой политики
C. валютное регулирование
D. установление общих принципов налогообложения и сборов

25. Основной нормативный акт, регулирующий валютные отношения — это

A. Федеральный закон «О Центральном Банке РФ (Банке России)»
B. Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»

C. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ»
D. Федеральный закон «О банках и банковской деятельности»

26. Банки приступают к выполнению финансовых операций на основании

A. договора
B. лицензии
C. предписания
D. инструкции

27. Особенность финансовых правоотношений — это

A. участие государства
B. юридическое равенство сторон
C. договорное регулирование
D. принцип справедливости

28. Финансовым правом регулируются отношения

A. с рабочими по заработной плате
B. в государственной страховой фирме по добровольному страхованию
C. по платежам в бюджет
D. с поставщиком за отгружаемую продукцию

29. Центральный Банк РФ — это

A. юридическое лицо
B. орган государственного управления
C. орган представительной власти
D. хозяйствующий субъект и государственный орган

30. Основным нормативным актом, регулирующим деятельность Федерального Казначейства РФ, является

A. Федеральный закон «О Счетной Палате РФ»
B. Закон РФ «Об основах налоговой системы в РФ»
C. Указ Президента РФ «О федеральном казначействе»
D. Федеральный закон «О Центральном Банке РФ (Банке России)»

31. Финансовое законодательство — это

A. совокупность нормативных актов, содержащих нормы финансового права
B. институты финансовых норм
C. кодекс
D. закон

32. Основной элемент валютного регулирования — это

A. денежная эмиссия
B. валютный контроль
C. организация денежных отношений
D. формирование денежного фонда

33. Резиденты РФ по валютному законодательству — это

A. юридические лица, образованные в соответствии с законодательством иностранного государства
B. филиалы и представительства иностранных юридических лиц
C. граждане США
D. физические лица, имеющие постоянное место жительства в РФ

34. Осуществление валютного контроля в РФ находится в компетенции

A. Федерального Казначейства РФ
B. Центрального Банка РФ
C. Министерства финансов РФ
D. Государственной Думы РФ

35. Основные виды валютных операций — это

A. государственные и международные
B. основные и второстепенные
C. последующие и предварительные
D. текущие, связанные с движением капитала

36. Основное звено в финансовой системе — это

A. государственный и банковский кредит
B. внебюджетные целевые фонды
C. бюджетная система
D. имущественное и личное страхование

37. Основные формы проведения страховой деятельности в РФ — это

A. обязательное и добровольное
B. ведомственное и внутрихозяйственное
C. государственное и коммерческое
D. текущее и последующее

38. Основной метод финансового контроля — это

A. финансовое планирование
B. финансирование
C. ревизия
D. страхование

39. Валютное ограничение — это

A. запрещение, лимитирование или регламентирование операций с валютой и валютными ценностями
B. запрещение валютной деятельности
C. отсутствие законодательного регулирования
D. формирование валютного резерва

40. Основная денежная единица в РФ — это

A. доллар
B. копейка
C. государственный казначейский билет
D. рубль

41. Финансовые законы со дня их официального опубликования вступают в силу в течение

A. 30 дней
B. 10 дней
C. 15 дней
D. 7 дней

42. Полномочия Государственной Думы РФ в области финансового контроля заключаются в

A. проведении аудиторских проверок

B. решении вопроса о доверии правительству
C. секвестировании бюджета
D. назначении на должность аудиторов Счетной Палаты РФ

43. Специальное разрешение, выдаваемое банкам на право заниматься валютными операциями, называется

A. лицензия
B. сертификат
C. справка
D. патент

44. Учредительным документом страховой организации является

A. соглашение
B. устав
C. свидетельство о регистрации
D. заявление

45. Финансовая система — это совокупность институтов

A. правовых, направленных на регулирование деятельности государства по управлению его имуществом
B. внебюджетных централизованных и децентрализованных целевых фондов
C. экономических, регулирующих общественные отношения в сфере экономики
D. финансовых, направленных на регулирование определенных сфер финансовой деятельности

46. Счета учреждения относятся к актам

A. индивидуально-правовым
B. гражданско-правовым
C. финансово-плановым
D. ревизионным

47. Пожертвование гражданина РФ будет являться финансами государственного предприятия с момента

A. зачисления наличных денежных средств на расчетный счет государственного предприятия
B. опубликования объявления
C. нотариального оформления
D. передачи денежных средств руководителю предприятия.

48. Предмет финансового права — это отношения

A. по обеспечению денежной эмиссии
B. связанные с имущественным регулированием
C. по созданию, распределению и использованию денежных фондов
D. связанные с регулированием хозяйственных договорных отношений

49. Гражданское право, финансовое право, административное право — это

A. признаки права
B. отрасли права
C. теории права
D. нормы права

50. Внутрихозяйственный контроль осуществляется

A. администрацией субъекта РФ
B. Центральным Банком РФ
C. бухгалтерией, финансовым отделом и другими экономическими службами хозяйствующего субъекта
D. Федеральным казначейством РФ

51. Высший финансовый контроль осуществляет

A. Налоговая служба РФ
B. Правительство РФ
C. Федеральное Казначейство РФ
D. Счетная палата РФ

Контрольный тест 2

1. Представление в Государственную Думу РФ Федерального закона об исполнении бюджета за отчетный финансовый год осуществляется на _____ стадии бюджетного процесса

A. первой
B. третьей
C. второй
D. четвертой

2. Продолжительность всех стадий бюджетного процесса составляет

A. 10 месяцев
B. три года
C. один год
D. два года

3. Исполнение бюджетов государственного внебюджетного фонда осуществляется

A. Федеральным казначейством РФ
B. ЦБ РФ
C. Правительством РФ
D. Руководством фондов

4. Средства государственных внебюджетных фондов

A. входят в состав бюджетов всех уровней
B. находятся в собственности субъектов РФ и местного самоуправления
C. являются только их собственностью
D. находятся в федеральной собственности

5. В соответствии с принципом резидентства субъектами налогообложения на доходы физических лиц в России являются лица, проживающие в России

A. не менее года
B. более 183 дней
C. постоянно
D. не менее 183 дней

6. Бюджет развития может быть сформирован в составе

A. текущих расходов
B. федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ

C. капитальных расходов
D. внебюджетных фондов

7. Основная функция налога — это

A. фискальная
B. регулирующая
C. контрольная
D. социальная

8. Определите последовательность стадий бюджетного процесса: 1) рассмотрение и утверждение бюджета; 2) составление проекта бюджета; 3) исполнение бюджета; 4) утверждение отчета об исполнении бюджета

A. 3, 1, 4, 2
B. 2, 1, 3, 4
C. 1, 2, 3, 4
D. 2, 3, 4, 1

9. Сроки муниципальных долговых обязательств не могут превышать _____ лет

A. 4
B. 3
C. 10
D. 5

10. Установите последовательность мер по сокращению профицита бюджета: 1) увеличение расходов путем передачи части доходов бюджетам других уровней; 2) погашение внешних долговых обязательств; 3) пересмотр программы разгосударствления собственности; 4) сокращение налогового бремени

A. 1, 2, 3, 4
B. 3, 1, 2, 4
C. 4, 2, 1, 3
D. 2, 4, 3, 1

11. Внутренние займы - это средства, привлекаемые от:

1) физических и юридических лиц в валюте РФ; 2) иностранных государств в валюте РФ; 3) международных организаций в иностранной валюте; 4) физических и юридических лиц резидентов в иностранной валюте; 5) иностранных государств в иностранной валюте; 6) международных финансовых организаций в валюте РФ

A. 1, 4
B. 3, 6
C. 2, 5
D. 1, 2, 6

12. Предельный размер государственного долга

A. равен размеру профицита бюджета
B. равен размеру дефицита бюджета
C. не превышает объем закрепленных доходов
D. не превышает годовой объем платежей по обслуживанию внешнего долга

13. За нецелевое использование бюджетных средств предусмотрены меры ответственности: 1) административной; 2) финансовые санкции; 3) уголовной; 4) дисциплинарной; 5) налоговой

A. 4, 5
B. 1, 2, 3
C. 2, 4
D. 1, 3, 5

14. Пенсионный фонд формируется на уровне: 1) федеральном; 2) региональном; 3) местном; 4) на любом

A. 1
B. 4
C. 1, 2
D. 1, 2, 3

15. Нормы, регламентирующие образование и использование внебюджетных фондов, включены в _____ право.

A. гражданское
B. налоговое
C. бюджетное
D. банковское

16. Меры по сокращению профицита бюджета принимаются на следующих стадиях бюджетного процесса: 1) составление проекта бюджета; 2) рассмотрение бюджета; 3) утверждение бюджета; 4) исполнение бюджета

A. 1, 2
B. 3, 4
C. 2, 3
D. 1, 3

17. Налоговое законодательство регулирует отношения по

A. установлению налогов и сборов
B. взиманию налогов и сборов
C. привлечению к налоговой ответственности
D. введению налогов и сборов

18. Эмитентом казначейских обязательств является

A. ЦБ РФ
B. Правительство РФ
C. Минфин РФ
D. Федеральное Казначейство РФ

19. По целевой направленности налоги подразделяются на:

A. абстрактные и целевые
B. прямые и косвенные
C. общие и факультативные
D. закрепленные и регулирующие

20. К методам управления государственным долгом относятся из перечисленных: 1) рефинансирование; 2) инвестирование; 3) аннулирование; 4) конверсия; 5) концессия; 6) реструктуризация

A. 1, 2, 3

B. 1, 2, 5
C. 4, 5
D. 1, 3, 4, 6

21. К числу взаимозависимых лиц можно отнести:

A. дочерние предприятия
B. директора и бухгалтера фирмы
C. супругов
D. родителей и детей

22. По субъектам заемщикам государственный долг подразделяется на: 1) общегосударственный; 2) текущий; 3) муниципальный; 4) целевой; 5) долг субъекта РФ; 6) инвестиционный

A. 1, 3, 5
B. 2, 4, 5
C. 2, 3, 6
D. 1, 4, 6

23. Источниками формирования Пенсионного фонда являются: 1) единый социальный налог; 2) добровольные взносы; 3) ассигнования из федерального бюджета; 4) кредиты; 5) ссуды

A. 1, 2, 5
B. 1, 2
C. 1, 2, 4
D. 1, 2, 3

24. Бюджет Пенсионного фонда утверждается

A. Государственной Думой РФ
B. Руководством фонда
C. Президентом РФ
D. Правительством РФ

25. Предоставление субсидий в соответствии с Бюджетным кодексом РФ допускается: 1) бюджету другого уровня; 2) государственным и муниципальным предприятиям; 3) юридическим лицам, не относящимся к объектам государственной или муниципальной собственности; 4) индивидуальным предприятиям; 5) зарубежным государствам

A. 1, 3, 5
B. 1, 5
C. 1, 2, 3, 4
D. 1, 2

26. Расходы бюджета подразделяются на текущие и капитальные по

A. виду источников
B. экономическому содержанию
C. функциональному назначению
D. порядку образования

27. Государственные гарантии могут быть предоставлены по долговым обязательствам: 1) юридических лиц; 2) физических лиц; 3) субъектов РФ; 4) муниципальных образований; 5) иностранных государств; 6) международных кредитных организаций

A. 1, 3, 4
B. 5, 6
C. 3, 4
D. l, 2

28. Группировка заемных средств, привлекаемых РФ для покрытия дефицита бюджета, является:

A. ведомственной классификацией бюджета
B. классификацией источников финансирования дефицита
C. экономической классификацией
D. функциональной классификацией

29. Держателями облигаций валютного займа могут быть:

A. участники внешнеэкономической деятельности
B. физические лица, имеющие валютные счета
C. юридические лица, имеющие валютные счета
D. нерезиденты

30. К принципам бюджетного процесса относятся:
1) единство; 2) самостоятельность; 3) соразмерность; 4) федерализм; 5) балансовый метод; 6) справедливость

A. 2, 3, 6
B. 4, 5, 6
C. 1, 3, 5
D. 1, 2, 4

31. Государственный финансовый контроль осуществляется на _____ стадии бюджетного процесса.

A. четвертой
B. второй
C. первой
D. третьей

32. Кредиторами по внутреннему займу могут быть

A. физические лица
B. только резиденты
C. бюджеты нижестоящего уровня
D. юридические лица

33. Юридические лица, перечисляющие суммы по единому социальному налогу в бюджет, являются

A. взаимозависимыми лицами
B. налогоплательщиками
C. сборщиками налогов
D. налоговыми агентами

34. Налоговым законодательством предусмотрены льготы по всем видам налогов, кроме

A. налога на прибыль
B. акцизов
C. налога на имущество, переходящего в порядке наследования или дарения
D. НДС

35. Существуют следующие виды налоговых ставок:

A. гибкие и жесткие
B. процентные и в твердой денежной сумме
C. комплексные и комбинированные
D. простые и сложные

36. Бюджетное послание содержит:

A. основные направления денежно-кредитной политики
B. сводный финансовый баланс по территории РФ
C. требования о введении новых налогов
D. ставки рефинансирования, утверждаемые Центральным банком РФ

37. Местным налогом является:

A. налог на доходы физических лиц
B. акцизы
C. налог с имущества, переходящего в порядке наследования, дарения
D. налог на имущество физических лиц

38. Банк России к кредитным организациям за нарушение банковского законодательства вправе применить следующую санкцию:

A. привлечь к уголовной ответственности руководителей кредитной организации
B. начислить пени
C. назначить временную администрацию по управлению кредитной организацией
D. реорганизовать банк

39. Бюджет в правовом аспекте представляет собой:

A. систему экономических отношений
B. децентрализованный денежный фонд
C. основной финансовый план
D. централизованный денежный фонд

40. Местный бюджет формируется на уровне:

A. муниципального образования
B. субъекта РФ
C. национально-территориального образования
D. Российской Федерации

41. Банк несет материальную ответственность по долговым обязательствам Правительства в случае:

A. наличия согласия высшего органа управления банка
B. любом
C. указания Президента

D. если это оговорено сторонами

42. Характерная особенность бюджетных правоотношений заключается в том, что они:

A. не могут длиться более I года
B. имеют неограниченный срок действия
C. действуют ежеквартально
D. длятся более 3 лет

43. Защита субъектов налоговых правоотношений осуществляется в порядке:

A. обращения в третейский суд
B. гражданско-правовом
C. административном, судебном
D. применения института мировых судей

44. Косвенным является налог:

A. на имущество предприятий
B. на имущество физических лиц
C. на прибыль
D. на добавленную стоимость

45. В бюджетную систему включаются виды расходов:

A. субвенции и субсидии
B. расходы на капитальный ремонт и строительство
C. инвестиционные и инновационные расходы
D. текущие расходы и расходы развития

46. Коммерческими банками решения Банка России, связанные с выполнением им надзорных функций, могут быть обжалованы в

A. Верховный Суд РФ
B. Конституционный Суд РФ
C. Высший Арбитражный Суд РФ
D. Третейский суд

47. От уплаты страховых взносов в Фонд занятости населения освобождаются:

A члены политических партий
B религиозные объединения
C общественные организации пенсионеров
D военнослужащие срочной службы

48. Налоговое право — это

A. самостоятельная правовая система
B. налоговое законодательство
C совокупность правовых норм, регулирующих отношения по взиманию и уплате обязательных платежей
D. совокупность международных соглашений

49. Обязательный норматив, который вправе устанавливать Банк России для кредитных организации — это

A. минимальный размер крупных кредитных рисков
B. минимальный размер уставного капитала

C. указание юридического адреса
D. примерный размер обязательных резервов

50. Характерные черты сбора — это

A. уплата юридическими и физическими лицами в безналичном порядке
B. использование иностранной валюты в качестве средства платежа
C. целевое использование денежных средств
D. обязательность, нерегулярность, разовый характер уплаты

51. Суть принципа реальности бюджетной системы — это

A. полнота источников доходов, включаемых в бюджеты
B. единая бюджетная классификация, используемая на территории РФ
C. открытое, всестороннее обсуждение бюджетов
D. обеспечение реальных поступлений денежных средств в бюджеты всех уровней

52. Обязательное страхование — это

A. страхование, осуществляемое в силу закона
B. страхование, осуществляемое в целях обеспечения социальных интересов граждан и государства
C. когда одним из субъектов является государственная страховая организация
D. страхование, основанное на договорных отношениях

53. Налоговые правоотношения носят характер:

A. добровольный
B. властно-имущественный
C. договорной
D. коллективный

54. Основные виды договора банковского счета — это

A. предварительного и последующего счетов
B. расчетного, текущего и бюджетного счетов
C. срочного и бессрочного счетов
D. депозитного и валютного счетов

55. Налоги — это

A. отчуждение собственности
B. целевые сборы
C. разовые денежные взносы
D. обязательные и безвозмездные платежи

56. Условия лишения банка лицензии — это

A. решение Центрального банка РФ
B. решение Правительства РФ
C. наличие нарушений, предусмотренных соответствующим законодательством
D. истечение срока действия лицензии

57. Для принятия Федерального закона о бюджете РФ необходимо следующее количество голосов членов Совета Федерации:

A. более половины от общего числа членов
B. не менее одной трети

C. три четверти
D. полный состав

58. Банковское кредитование осуществляется в соответствии с принципами:

A. срочности, возвратности, платности
B. соотносимости, реальности, взаимообусловленности
C. безвозмездности, обязательности, индивидуальности
D. ограниченности, плановости, централизованности

59. Бюджет, как материальная категория, представляет собой:

A. денежные ресурсы
B. централизованный денежный фонд
C. децентрализованный денежный фонд
D. доходы государства

60. Основные виды банковского кредита:

A. целевой и общий
B. возмездный и безвозмездный
C. краткосрочный и долгосрочный
D. линейный и параллельный

61. Источник налогового права — это

A. Закон РФ «О плате за землю»
B. Федеральный конституционный закон «О судебной системе РФ»
C. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ»
D. Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»

62. Особенность государственного кредитования заключается в том, что

A. государство выступает в роли кредитора
B. государство предоставляет залог
C. государство является заемщиком
D. соблюдаются условия равенства сторон

63. В бюджете текущих расходов выделяются защищенные статьи с целью

A. секвестирования бюджета
B. уменьшения размера предельного дефицита
C. консолидации денежных средств на следующий год
D. гарантии производства расходов в полном объеме

64. Нормы бюджетного права по содержанию делятся на

A. отсылочные и бланкетные
B. запрещающие и обязывающие
C. материальные и процессуальные
D. финансовые и административные

65. В качестве заемных средств бюджета может выступать:

A. бюджетная ссуда из вышестоящего бюджета
B. долгосрочные кредиты коммерческих банков
C. отчисления, получаемые в бюджеты по регулирующим доходным источникам
D. временно свободные бюджетные средства

66. Сущность централизованного метода создания страховых фондов заключается в

A. государственном кредитовании

B. прямом выделении средств на эти цели из централизованных бюджетных средств или из средств внебюджетных фондов

C. банковском кредитовании

D. обеспечении финансирования основных направлений государственной политики

67. Бюджетный процесс — это

A. совокупность звеньев бюджетной системы

B. взаимосвязь принципов бюджетного устройства

C. срок действия бюджета

D. деятельность государства по формированию, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета

68. При превышении расходов над доходами бюджета возникает негативное явление, называемое

A. отставкой Правительства РФ

B. защитой статей наиболее важных расходов

C. дефицитом бюджета

D. принятием и утверждением нового бюджета

Контрольный тест 3

1. Из перечисленного: 1) наблюдение; 2) проверка; 3) анализ; 4) ревизия; 5) сравнение — методы, используемые субъектами валютного контроля:

A. 1, 3

B. 2, 4

C. 3, 5

D. l, 2

2. Кассовыми операциями являются:

A. выдача заработной платы

B. оплата проезда в общественном транспорте

C. оплата покупок гражданами в торговых точках

D. покупка валюты

3. Из перечисленного: 1) страхование жизни; 2) страхование пенсий; 3) страхование от несчастных случаев и болезней; 4) страхование детей от несчастных случаев; 5) медицинское страхование; 6) страхование ритуальных услуг — на осуществление личного страхования выдаются лицензии следующих видов:

A. 3, 4, 5

B. 2, 6

C. 1, 3, 5

D. 1, 2, 4

4. Российское законодательство к числу валютных ценностей относит ценные бумаги в

A. иностранной валюте

B. национальной валюте
C. иностранной и национальной валюте
D. в золотом эквиваленте

5. Тендр представляет собой торги с целью определения

A. собственника
B. кредитора
C. заемщика
D. инвестора

6. Основными денежными документами из перечисленного являются: 1) кассовые ордера; 2) договора; 3) заявления; 4) чеки:

A. 1
B. 3
C. 2
D. 4

7. Режим свободного совершения валютных операций предполагает:

A. отказ государства от валютного контроля
B. полное сохранение системы валютного контроля
C. контроль за отдельными валютными операциями с целью предотвращения легализации преступных доходов
D. монополию государства на проведение валютных операций

8. Нормы банковского права по содержанию подразделяются на: I) материальные; 2) запрещающие; 3) управомочивающие; 4) обязывающие; 5) процессуальные; 6) ограничивающие —

A. 3, 4
B. 2, 4
C. 2, 6
D. l, 5

9. Расчеты по инкассо осуществляются с использованием: 1) реестра; 2) платежных требований; 3) чеков; 4) инкассовых поручений; 5) платежных поручений:

A. 1, 3
B. 2, 4
C. 1,2,4,5
D. 4

10. Предварительное согласие Банка России требуется в случае приобретения в результате одной или нескольких сделок одним юридическим или физическим лицом либо группой лиц, связанных между собой или зависимыми друг от друга, акций (долей) кредитной организации в размере более:

A. 50 %
B. 49%
C. 10%
D. 20%

11. Законодательством к валютным ценностям отнесены: 1) иностранная валюта; 2) ценные бумаги в иностранной валюте; 3) драгоценные металлы; 4) природные драгоценные камни; 5) жемчуг; 6) янтарь; 7) национальная валюта; 8) ценные бумаги в национальной валюте:

A. 1, 2, 3, 4, 5, 6
B. 1,2,7,8
C. 1,2, 3,4, 5
D. 3, 4, 5, 6

12. Страховой агент осуществляет деятельность: 1) поиск клиентов для страховщика; 2) оформление договоров; 3) размещение страховых рисков страхователя; 4) инкассация страховых взносов

A. 2,4
B. 1,2,4
C. 1,2,3
D. l,3

13. Страховой фонд может создаваться путем: 1) добровольные пожертвования; 2) самострахование; 3) государственный централизованный страховой фонд; 4) накопление дивидендов; 5) страхование

A. 2,3,4
B. 1,4,3
C. 1,2,3
D. 2,3,5

14. К правовым формам взаимодействия страховщиков относятся: 1) личное коллективное страхование; 2) перестрахование; 3) состахование; 4) пенсионное страхование; 5) взаимное страхование

A. 1,4,5
B. 1,2,3
C. 2,3,5
D. 3,4,5

15. Физическое лицо признается резидентом РФ в целях валютного регулирования и контроля, если оно

A. имеет российское гражданство
B. имеет постоянное местожительство в РФ
C. зарегистрировано в органах валютного контроля РФ
D. проживает на территории РФ более 183 дней в календарном году

16. Механизм эмиссионно-кассового регулирования денежной массы основан на: 1) централизованная эмиссия денег; 2) децентрализованная система выпуска денег; 3) централизованная система выпуска денег; 4) децентрализованная эмиссия денег

A. 1,3
B. 2,3
C. 3,4
D. ,2

17. Регулирование денежного обращения в стране осуществляется посредством: 1) денежная реформа; 2) эмиссия; 3) ревальвация; 4) девальвация; 5) деноминация:

A. 1,5
B. 1,2
C. 1.3
D. 1,4

18. Агенты валютного контроля — это

A. посредники при осуществлении валютных операций
B. территориальные управления Банка России
C. сотрудники органов валютного контроля
D. уполномоченные банки

19. Из перечисленных форм обеспечения банковского кредита: 1) неустойка; 2) поручительство; 3) залог; 4) безакцептное списание; 5) банковская гарантия; 6) страхование кредитных рисков — основными формами обеспечения банковского кредита являются:

A. 2,3,5
B. 1,4,6
C. 4,5,6
D. 1,2,3

20. Из перечисленного: 1) алмазы; 2) рубины; 3) изумруды; 4) сапфиры; 5) аметисты; 6) александриты; 7) янтарь; 8) жемчуг - к валютным ценностям из природных драгоценных камней относят:

A. 1,2,3,4,5,8
B. 1,2,3,6,7,8
C. 1,2,3,4,6,8
D. 1,2,3,6,8

21. Максимальный размер крупных кредитных рисков не может превышать _____ от суммы собственных средств кредитной организации.

A. 35%
B. 25%
C. 50 %
D. 20 %

22. Для получения наличных денег в банкомате используются банковские карты:

A. дебетовые
B накопительные
C. кредитные
D. дисконтные

23. Из перечисленного: 1) платежные требования; 2) платежные требования-поручения; 3) поручения; 4) чеки; 5) аккредитивы; 6) векселя — безналичные расчеты осуществляются с использованием:

A. 1,2, 3,4, 6
B. 3,4, 5. 6
C. 3,4, 6

D. 1,2,3,4,5

24. Из перечисленного: 1) срочность; 2) возвратность; 3) платность; 4) плановость; 5) обеспеченность; 6) целенаправленность — важнейшими принципами банковского кредитования являются:

A. 1,2,3,4,5
B. 1,2,3,5,6
C. 1,2,4,5,6
D. 1,3,4,5,6

25. Из перечисленных факторов: 1) объектом являются вещи, предметы; 2) объектом являются денежные средства; 3) кредитором может выступать любой хозяйствующий субъект; 4) кредитором может выступать только кредитное учреждение; 5) необходимость соблюдения письменной формы договора; 6) допускается устная форма договора — признаками кредитного договора являются:

A. 1,3,6
B. 2, 3, 5
C. 2, 4, 5
D. 2, 4, 6

26. Из перечисленных гарантий: 1) отзывная; 2) межбанковская; 3) безотзывная; 4) солидарная; 5) платная; 6) бесплатная — банковская гарантия бывает:

A. 3,6
B. 5, 6
C. 2, 4
D. 1,3

27. Перестраховщик принимает риск от

A. страхователя
B. страховщика
C. сострахователя
D. застрахованного лица

28. Из перечисленного: 1) руководители предприятий; 2) главный бухгалтер; 3) охранные структуры; 4) кассиры — ответственность за соблюдение правил ведения кассовых операций возлагается на

A. 1,2,4
B. 2,4
C. 1,2,4
D. l,3

29. Эмиссия банкнот обеспечена

A. активами ЦБ РФ
B. доходами госбюджета
C. валовым внутренним продуктом
D. золотовалютными резервами государства

30. Из перечисленного: I) застрахованные лица; 2) страховые случаи; 3) суммы взносов; 4) страховая сумма; 5) срок действия договора; 6) оценка имущества — существенными условиями договора личного страхования является:

A. 1,2,3,4
B. 1,2, 4, 5
C. 3, 4, 6
D. 2, 5, 6

31. Действия уполномоченных банков в области валютного контроля основаны на требованиях

A. налогового законодательства
B. таможенного законодательства
C. гражданско-правового договора
D. финансового законодательства

32. Из перечисленного: 1) утрата; 2) недостача; 3) повреждения; 4) ухудшения конъюнктуры рынка; 5) ответственность по обязательствам; 6) убытки от предпринимательской деятельности; 7) привлечение к административной ответственности — имущественные интересы, подлежащие страхованию, связаны с риском:

A. 1,2, 3,4,6
B. 1,2,3,6,7
C. 1,2,3,5,6
D. 1,2,3,4,5

33. Банковские ссуды: 1) бланковые; 2) обеспеченные; 3) в рассрочку; 4) единовременные; 5) краткосрочные; 6) долгосрочные — по методу погашения различают на

A. 3,4
B. 1,3
C. 1,2
D. 5,6

34. Из перечисленного: 1) переводы иностранной валюты для осуществления расчетов без отсрочки платежа по экспорту и импорту товаров, работ и услуг, а также для осуществления расчетов, связанных с кредитованием экспортно-импортных операций на срок не более 180 дней; 2) получение и предоставление финансовых кредитов на срок не более 180 дней; 3) предоставление и получение финансовых кредитов на срок более 180 дней; 4) переводы процентов, дивидендов по вкладам, инвестициям, кредитам и прочим операциям, связанным с движением капитала; 5) переводы неторгового характера в РФ и из РФ, 6) переводы в оплату права собственности на здания, сооружения; 7) предоставление и получение отсрочки платежа на срок более 180 дней по экспорту н импорту товаров, работ и услуг; 8) вложения в уставный капитал предприятия с целью извлечения дохода - в понятие текущих валютных операций включают:

A. 3, 6, 7, 8

B. 1,2,4, 5
C. 1, 3, 5, 6
D. 2,4, 7, 8

35. Конкурс инвестиционных проектов проводится

A. Правительством РФ
B. Минэкономразвития РФ
C. Минфином РФ
D. Государственной инвестиционной корпорацией

36. Российский рубль относится к валюте конвертируемой

A. ограниченно
B. свободно
C. неконвертируемой
D. частично

37. Из перечисленного: 1) страховые организации; 2) общества взаимного страхования; 3) страховые агенты; 4) страховые брокеры — страховщиками являются:

A. 1,4
B. 3,4
C. 2,3
D. 1,2

38. Термин «валюта» в литературе употребляется для обозначения

A. любых денег
B. денежных знаков экономически развитых стран
C. денежных знаков, документов или имущества, являющегося основанием для валютных расчетов
D. коллективных денег

39. Договор, в соответствии с которым государство предоставляет инвестору на возмездной основе и на определенный срок исключительные права, является «Соглашение о

A. взаимном поощрении и защите капиталовложений
B. распределении полномочий
C. передаче собственности
D. разделе продукции

40. Из следующих кредитов: 1) наличные; 2) безналичные; 3) бланковые; 4) обеспеченные; 5) краткосрочные; 6) долгосрочные — по способу выдачи кредиты делятся на

A. 3,4
B. 5,6
C. 1,2
D. l,3

41. Конкурс инвестиционных проектов проводится

A. Минэкономразвития РФ
B. Государственной инвестиционной корпорацией
C. Минфином РФ
D. Правительством РФ

42. Из перечисленного: 1) руководители предприятий; 2) главный бухгалтер; 3) охранные структуры; 4) кассиры — ответственность за соблюдение правил ведения кассовых операций возлагается на

A. 2, 4
B. 1,2,4
C. 1,3,4
D. 1,3

Вопросы для подготовки к экзамену

1. Понятие, принципы и методы осуществления финансовой деятельности государства. Правовая характеристика централизованных и децентрализованных фондов государства.
2. Правовая характеристика системы органов, осуществляющих финансовую деятельность государства.
3. Понятие, предмет, метод финансового права. Характеристика финансового права в системе отраслей российского национального права.
4. Понятие, содержание, субъекты финансовых правоотношений. Условия возникновения, изменения и прекращения финансовых правоотношений. Классификация финансовых правоотношений.
5. Финансовое право как система. Соответствие финансовой системы государства и системы финансового права. Характеристика основных институтов финансового права.
6. Понятие финансового контроля. Правовое обеспечение финансового контроля. Место финансового контроля в системе финансового права.
7. Система органов финансового контроля, их классификация. Счетная палата РФ: место в системе государственных органов финансового контроля, функции и права.
8. Формы и методы финансового контроля. Финансовая дисциплина и меры ее правового обеспечения.
9. Правовое обеспечение аудиторского контроля. Формы и порядок проведения аудиторской проверки. Аудиторское заключение: порядок оформления и режим применения.
10. Понятие бюджета. Характеристика бюджетного законодательства. Бюджетные правоотношения: специфика, содержание, классификация.
11. Понятие, структура и принципы построения бюджетной системы. Бюджетная классификация: содержание и режим применения.
12. Доходы бюджетов Российской Федерации: понятие, формы и принципы распределения между бюджетами различного уровня.
13. Расходы бюджетов Российской Федерации: понятие, формы, принципы распределения между бюджетами различного уровня.
14. Организационное обеспечение расходов бюджетов. Правовой статус бюджетных учреждений и кредитных организаций как участников отношений государственных расходов. Режим сметно-бюджетного финансирования.

15. Сбалансированность бюджетов. Режим использования профицита и дефицита бюджетов. Режим формирования и использования резервных фондов бюджетов.
16. Межбюджетные отношения: понятие, проблемы функционирования. Формы и порядок передачи денежных средств с одного уровня бюджетной системы на другой уровень.
17. Понятие и основные этапы бюджетного процесса. Полномочия Минфина РФ и Казначейства РФ в бюджетном процессе.
18. Порядок составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов. Порядок исполнения бюджетов. Принцип казначейского исполнения бюджетов.
19. Организация и формы контроля за исполнением бюджетов. Порядок отчетов об исполнении бюджетов. Виды нарушений бюджетного законодательства и меры юридической ответственности за данные нарушения.
20. Правовая характеристика государственного долга. Классификация государственного долга. Состав государственного долга Российской Федерации. Порядок управления государственным долгом.
21. Государственный кредит: понятие и формы. Особенности правоотношений в сфере государственного кредита.
22. Правовой режим эмиссии государственных ценных бумаг и порядок приобретения их на фондовом рынке. Классификация государственных ценных бумаг. Режим эмиссии и обращения государственных ценных бумаг субъектов РФ и муниципалитетов.
23. Задачи и функции государственных внебюджетных фондов, их статус и место в финансовой системе РФ.
24. Режим функционирования и порядок уплаты страховых взносов в Фонд социального страхования РФ, Государственный фонд занятости населения, фонды обязательного медицинского страхования.
25. Пенсионный фонд РФ: задачи, органы управления, характеристика бюджета. Правовой режим индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц. Порядок уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.
26. Налоговое право: понятие, структура, характеристика норм налогового права и налоговых правоотношений.
27. Понятие налога и сбора. Правовая характеристика элементов налога. Права и обязанности субъектов налоговых правоотношений.
28. Понятия «налоговой системы» и «системы налогов» Российской Федерации. Налоговый федерализм. Налоговые полномочия субъектов РФ и органов местного самоуправления.
29. Порядок исполнения обязанности по уплате налогов и сборов. Правовой режим предъявления требований об уплате налогов и сборов. Способы обеспечения исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов.
30. Порядок налоговой отчетности. Формы налогового контроля. Характеристика налоговых правонарушений и мер юридической ответственности за налоговые правонарушения. Порядок производства по делам о налоговых правонарушениях.

31. Налоговые споры и способы их разрешения. Роль налоговых органов в предотвращении налоговых конфликтов.
32. Перечень налогов, взимаемых с юридических лиц. Налог на прибыль организаций: плательщики, объект налогообложения, порядок исчисления и уплаты налога, правовой режим применения налога на прибыль к отдельным видам доходов.
33. Налог на добавленную стоимость, налог на имущество предприятий и организаций, акцизы: плательщики, объект налогообложения, порядок исчисления и уплаты налогов.
34. Налоги, взимаемые с физических лиц. Специфика налогообложения индивидуальных предпринимателей. Порядок взимания налога на доходы физических лиц. Характеристика налога на вмененный доход.
35. Банк России: правовой статус, основные задачи и функции. Органы управления и структура Банка России. Формы и порядок контроля за деятельностью Банка России. Банковское законодательство.
36. Понятие банковской деятельности и специфика ее правового регулирования. Правовое положение кредитной организации. Отличительные признаки и организационно-правовые формы кредитных организаций.
37. Порядок создания и ликвидации коммерческих банков. Характеристика мер обеспечения финансовой устойчивости кредитных организаций. Порядок образования и функционирования фондов денежных средств кредитных организаций. Правовой режим собственного капитала банков и привлеченных ресурсов.
38. Характеристика норм страхового права как самостоятельного института финансового права. Организационно-правовое обеспечение страховой деятельности. Правовой статус органов государства по надзору за страховой деятельностью.
39. Правовой режим обязательного и добровольного страхования. Порядок заключения договоров обязательного страхования. Правовой режим создания специальных денежных фондов страховщиков. Иные способы обеспечения платежеспособности страховщиков.
40. Правовые основы безналичных расчетов. Правовой режим чека, векселя, аккредитива, инкассо. Санкции за нарушение правил расчетных операций.
41. Правовое обеспечение форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности. Права и обязанности субъектов инвестиционной деятельности.
42. Правовая характеристика рынка ценных бумаг как составной части финансового рынка. Порядок эмиссии ценных бумаг. Права и обязанности Федеральной комиссии по ценным бумагам. Специфика государственного контроля за обращением ценных бумаг на фондовом рынке.
43. Правовой режим эмиссии и обращения действующей денежной единицы РФ. Правовой режим кассовых операций. Правовое обеспечение применения пластиковых платежных карточек.

44. Характеристика валютного законодательства РФ. Характеристика субъектов и объектов валютных правоотношений. Уполномоченные банки: правовой статус, порядок лицензирования.
45. Органы валютного регулирования и валютного контроля. Правовая основа создания федерального валютного резерва.
46. Понятие, виды и принципы проведения валютных операций на территории РФ. Правовой режим валютных операций во внешнеэкономических сделках. Юридическая ответственность за нарушения валютного законодательства.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. — N 237.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (с изм. и доп. от 23.07.2008) // СЗ РФ. — 5.12.1994. — № 32. — Ст. 3301.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (с изм. и доп. от 23.07.2008) // СЗ РФ. — 29.01.1996. — № 5. — Ст. 410.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ (с изм. и доп. от 23.07.2008) // СЗ РФ. — 3.12.2001. — № 49. — Ст. 4552.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (с изм. и доп. от 8.11.2008) // СЗ РФ. — 25.12.2006. — № 52 (ч. 1). — Ст. 5496.
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ (с изм. и доп. от 24.11.2008) // СЗ РФ. — 03.08.1998. — N 31. — Ст. 3823.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ (с изм. и доп. от 1.12.2008) // СЗ РФ. — 03.08.1998. — N 31. — Ст. 3824.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ (с изм. и доп. от 1.12.2008) // Собрание законодательства РФ. — 07.08.2000. — N 32. — Ст. 3340.
9. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (с изм. и доп. от 24.11.2008) // СЗ РФ. — 02.06.2003. — N 22. — Ст. 2066.
10. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ (с изм. и доп. от 25.11.2008) // Собрание законодательства РФ. — 18.11.2002. — N 46. — Ст. 4532.
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (с изм. и доп. от 25.11.2008) // СЗ РФ. — 17.06.1996. — N 25. — Ст. 2954.
12. Федеральный закон от 10 июля 2002 N 86-ФЗ (с изм. и доп. от 27.11.2008) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собрание законодательства РФ от 15.07.2002. — № 28. — Ст. 2790.
13. Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. №395-I (с изм. и доп. от 8.04.2008) «О банках и банковской деятельности» // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР от 6 декабря 1990 г. — № 27. — Ст. 357.
14. Федеральный закон от 11.01.1995 N 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (в ред. от 29.03.2008) // СЗ РФ. — 16.01.1995. — № 3. — Ст. 167.
15. Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (в ред. от 22.07.2008) // СЗ РФ. — 15.12.2003. — № 50. — Ст. 4859.

16. Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 23.07.2008) // СЗ РФ. — 13.08.2001. — № 33 (часть 1). — Ст. 3430.
17. Федеральный закон от 25.02.1999 N 40-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» (в ред. от 23.07.2008) // СЗ РФ. — 1.03.1999. — N 9. — Ст. 1097.
18. Федеральный закон от 07.08.2001 N 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (в ред. от 3.11.2006) // Собрание законодательства РФ от 13 августа 2001 г. — N 33 (Часть I). — Ст. 3422.
19. Федеральный закон от 25.09.1997 № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2004) // СЗ РФ. — 29.09.1997. — № 39. — Ст. 4464.
20. Федеральный Закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» (в ред. от 27.10.2008) // СЗ РФ. — 22.04.1996. — № 17. — Ст. 1918.
21. Закон РФ от 27 ноября 1992 г. N 4015-I «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (в ред. от 29.11.2007) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ от 14.01.1993. — № 2. — Ст. 56.

Учебная литература (основная):

1. Алексеева Д.Г., Пыхтин С.В., Хоменко Е.Г. Банковское право: Учеб. пособие. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Юристъ, 2007. — 525 с.
2. Банковское право: Учеб. пособие / Отв. ред. А.А. Травкин. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Юристъ, 2007. — 459 с.
3. Бюджетное право и процесс: Учебник / В.А. Парыгина, А.А. Тедеев. — М. : Изд-во Эксмо, 2007. — 384 с.
4. Грачева Е.Ю., Соколова Э.Д. Финансовое право: Учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Юристъ, 2008. — 350 с.
5. Дорофеев Б.Ю., Земцов Н.Н., Пушин В.А. Валютное право России: Учебник для вузов. — М. : Норма, 2007. — 320 с.
6. Ерпылева Н.Ю. Международное банковское право: Учеб. пособие. — М. : Дело, 2004. — 480 с.
7. Землин А.И. Налоговое право: Учебник. — М. : ФОРУМ: ИНФРА-М, 2007. — 304 с.
8. Налоговое право России: учебник / Отв. ред. Ю.А. Крохина. — 3-е изд., испр. и доп. — М. : Норма, 2008. — 752 с.
9. Тедеев А.А. Банковское право: Учебник. — М. : Изд-во Эксмо, 2008. — 432 с. — (Российское юридическое образование).
10. Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. М.В. Кирасева. — М. : Юристъ, 2007. — 576 с.
11. Финансовое право: Учебное пособие / Под ред. А.Ю. Головина и Е.А. Федоровой. — М. : ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. — 428 с.
12. Финансовое право: Учебник /отв. ред. Н.И. Химичева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2008. — 768 с.

Учебное издание

АБРАМОВ Николай Анатольевич

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для студентов юридического факультета

Технический редактор, оформление *Александрова М.Н.*
Корректор *Шамонова А.М.*

Формат 60x90 1/16. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 6,5. Уч.-изд. л. 4,96. Тираж 2000 экз. Заказ №

Издательство «Юниверсум».
420111, г. Казань, ул. Профсоюзная, д. 13/16.
Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов
в типографии ОАО «Щербинская типография».
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК