

**ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ
КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**



0025.06.01

Димитриева Н.Т., Гарипов Р.Ф.

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для студентов юридического факультета**

4-е издание, стереотипное



УДК 341
ББК 67.412
Д53

Рецензенты:

М.Р. Эртевциан — к.юрид.н., доцент кафедры теории и истории государства и права Института социальных и гуманитарных знаний;

В.Н. Печников — к.юрид.н., доцент кафедры социально-трудовых отношений и основ профсоюзного движения Казанского филиала Академии труда и социальных отношений.

Димитриева Н.Т.

Д53 Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие для студентов юридического факультета / Димитриева Н.Т., Гарипов Р.Ф. — 4-е изд., стереотип. — Казань: Изд-во «Юниверсум», 2013. — 110 с.

Учебное пособие составлено в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 021100 — «Юриспруденция» и по направлению 512100. Дисциплина входит в федеральный компонент общепрофессиональных дисциплин и является обязательной для изучения.

УДК 341
ББК 67.412

© Димитриева Н.Т., Гарипов Р.Ф., 2010

© ИСГЗ, 2013

© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2013

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Объем дисциплины и виды учебной работы	6
Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования Специальность 021100 — Юриспруденция	7
Рабочая программа учебной дисциплины	8
Краткий курс лекций	21
Планы семинарских (практических) занятий	52
Самостоятельная работа студентов	64
Контроль знаний студентов	74
Литература	107

ВВЕДЕНИЕ

Конституционное право зарубежных стран тесно связано с такими дисциплинами учебного плана юридических факультетов и институтов, как теория государства и права, история государства и права, история политических учений, российское конституционное право и международное право.

Связь с другими юридическими дисциплинами определяется спецификой предмета курса: дело не только в том, что в курсе конституционного права зарубежных стран используется понятийный аппарат других юридических дисциплин, важное значение имеет тот факт, что глубокое усвоение студентом материала данной дисциплины предполагает знание истории возникновения и развития зарубежных конституционно-правовых институтов, политико-правовых идей и иного материала, являющегося предметом названных юридических дисциплин. В связи с этим значительное внимание должно быть уделено истории возникновения и развития отечественной науки конституционного права зарубежных стран, ее современному состоянию.

Задачей курса является ознакомление студента-юриста с основными теоретическими положениями науки зарубежного конституционного права и основами конституционного права отдельных стран. Студент должен знать не только материал учебника, но и конституции соответствующих стран, монографическую литературу, а также основные публикации в юридической периодической печати. Необходимые рекомендации содержатся в программе курса конституционного права зарубежных стран и могут быть уточнены и дополнены преподавателем.

Предлагаемая программа допускает возможность преподавания конституционного права зарубежных стран либо в плане сравнительного правоведения, либо в плане страноведческом. Опубликованные к настоящему времени учебники по курсу написаны в соответствии с этими планами преподавания.

Для более углубленного изучения отдельных тем читаются спецкурсы и проводятся спецсеминары как по общетеоретическим проблемам (парламентаризм, правовое положение личности в зарубежных странах, избирательное право и избирательные системы зарубежных стран, теория и практика федерализма и т.д.), так и по проблемам национального конституционного права отдельных стран (основы конституционного права и политические системы США, Великобритании, Франции, ФРГ, Италии, Индии, Мексики и т.д.).

Цели изучения курса:

— овладение умениями и навыками научного подхода к анализу и оценке государственно-правовых институтов, формирование навыков творческого применения полученных по курсу знаний в профессиональной и общественно-политической деятельности, изучение опыта зарубежных стран в области государственного строительства и компетенции органов государственной власти;

— получение прочных знаний по важнейшим проблемам конституционного права на основе изучения конституционного законодательства, овладение твердыми навыками самостоятельного пополнения знаний;

— формирование научного мировоззрения по вопросам государственности, конституционности и законности.

После изучения курса студенты должны:

— знать основы конституционного закрепления социально-экономической и политической организации общества, основы правового положения личности и механизм реализации прав, формы государства, избирательные системы, структуру и принципы организации и деятельности высших и местных органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления;

— быть ознакомлены с научными работами по актуальным вопросам государственного права зарубежных стран, с монографиями в этой области, а также с конституционным законодательством зарубежных стран.

**ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ
ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ**

Вид учебной работы	Объем по формам обучения, ч.	
	Очная	Заочная
Семестр	3	9
Всего часов	144	110
Лекции	34	12
Практические и семинарские занятия	32	0
Самостоятельная работа	72	98
Итоговая форма контроля	Экзамен	

**ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ
ПО НАПРАВЛЕНИЮ «БАКАЛАВРИАТ»**

Вид учебной работы	Объем по формам обучения, ч.	
	Очная	Заочная
Семестр	3	9
Всего часов	144	110
Лекции	36	12
Практические и семинарские занятия	32	0
Самостоятельная работа	70	98
Итоговая форма контроля	Экзамен	

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ СТАНДАРТ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 021100 — ЮРИСПРУДЕНЦИЯ**

*Общепрофессиональные дисциплины
Федеральный компонент*

Конституционное (государственное) право зарубежных стран (ОПД.Ф.06)

Классификация зарубежных государств по уровню их социально-экономического и политического режима; основные тенденции развития конституционного права зарубежных государств; качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права отдельных государств (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Япония, Польша, Китай, Куба, Индия, Иран и др.); правовое положение граждан в зарубежных странах, разновидности политических режимов; формы государства; избирательное право и избирательные системы; орган государства и их положение; парламент и парламентаризм; муниципальные системы.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Предмет, источники и система конституционного права зарубежных стран

Конституционное право как отрасль права. Наука и учебный курс конституционного права зарубежных стран.

Сочетание изучения общих и специфических черт конституционного права разных национально-правовых систем.

Понятие конституционного права, его сущность и назначение.

Предмет конституционного права. Конституционно-правовые отношения, их сущность, виды, характерные черты. Субъекты конституционно-правовых отношений, их классификация и особенности.

Сравнительно- и конкретно-правовой анализ конституционно-правовых норм и институтов отдельных стран. Исторический, функциональный, системный и статистический методы изучения институтов зарубежных государств.

Источники конституционного права. Конституция — основной источник конституционного права. Конституционные, органические и обычные законы. Судебные прецеденты и решения органов конституционного надзора. Конституционные обычаи (конституционные соглашения, конвенционные нормы). Нормативные акты глав государств и правительств. Акты, издаваемые в порядке толкования законов. Парламентские регламенты. Доктринальные источники.

Система науки и учебного курса зарубежного конституционного права. Значение изучения конституционного права зарубежных стран.

Тема 2. Современная наука конституционного права

Зарождение и развитие отечественной науки конституционного права зарубежных стран.

Основные направления современной зарубежной науки конституционного права. Формально-юридическое направление и его методология. Социологическое направление и его методология.

Политическая наука, ее специфические черты и методология.

Особенности конституционно-правовых школ США, Великобритании, Франции, ФРГ, Италии и Индии.

Тема 3. Конституции зарубежных стран

Понятие конституции. Содержание конституций. Общее и особенное в зарубежных конституциях. Основные черты и особенности послевоенных конституций зарубежных стран (Италия, Франция, ФРГ, Япония, Испания).

Соотношение конституций и действительности. Конституции фактические и юридические, фиктивные и нефиктивные.

Способы принятия конституций. Конституционный референдум. Принятие конституций учредительными собраниями. Октроирование конституций (принятие конституции односторонним актом исполнительной власти). Процедура и способы изменения конституций.

Виды конституций, их классификация. Конституции писанные (США, Индия, Франция, Италия, Мексика, Япония) и неписанные (Великобритания, Новая Зеландия), жесткие (США, Франция, Япония, Индия) и гибкие (Великобритания, Новая Зеландия). Конституции постоянные и временные.

Тема 4. Основы правового положения личности в зарубежных странах

Личность, общество и государство.

Гражданство (подданство), порядок его приобретения и утраты.

Политическая правоспособность и дееспособность. Методы определения объема правосубъектности.

Демократические права и свободы, их общая характеристика. Различие между правами и свободами. Положения о формально-юридическом равенстве. Ограничение прав граждан по мотивам разного рода.

Классификация прав и свобод.

Личные права и свободы: право на жизнь и неприкосновенность личности, право на сопротивление насилию, право на свободу, неприкосновенность жилища, тайну переписки, свободу передвижений и выбора местожительства, свободу от произвольного ареста и необоснованной уголовной репрессии, право на должную юридическую процедуру и др.

Политические права и свободы: активное и пассивное избирательное право, свобода выражения мнений, свобода совести, свобода союзов и ассоциаций.

Социально-экономические права: право на владение и распоряжение частной собственностью, право на труд, право на отдых, право на забастовку.

Порядок осуществления защиты прав и свобод граждан в государстве. Вопрос о гарантиях. Конституционные и судебные гарантии.

Обязанности граждан и подданных.

Тема 5. Формы государства в зарубежных странах

Многообразие форм современных государств, его причины. Формы правления.

Монархия: понятие и сущность. Основные признаки монархии. Роль монархии в развитых странах.

Абсолютная монархия, ее признаки.

Дуалистическая монархия, ее признаки. Общие черты и особенности дуалистических монархий в разных странах.

Парламентарная монархия, ее признаки. Общие черты и особенности монархии в Великобритании и Японии.

Республика: понятие и сущность. Признаки республиканской формы правления.

Президентская республика, ее признаки. Общие черты и особенности президентских республик (США, Мексика).

Парламентарная республика, ее признаки. Общие черты и особенности парламентских республик (Италия, ФРГ, Индия).

Смешанные формы правления (Франция по Конституции 1958 г.). Выборная монархия.

Формы государственного устройства зарубежных стран.

Государственное устройство, национальный и расовый вопрос.

Унитарные государства. Правовое положение административно-территориальных единиц.

Централизованные государства (Франция). Формы контроля центральной власти над органами местного самоуправления.

Относительно децентрализованные унитарные государства (Великобритания).

Федерация: понятие, признаки, основные черты. Правовое положение субъекта федерации (штата, земли, провинции, кантона). Основные системы распределения компетенции между союзом и субъектами федерации. Исключительная компетенция союза и субъектов федерации (Канада). Исключительная компетенция союза, сфера конкурирующей компетенции союза и субъектов федерации (ФРГ, Австрия, Пакистан). Исключительная компетенция союза, исключительная компетенция субъектов федерации и сфера конкурирующей компетенции союза и субъектов федерации (Индия, Малайзия). Юридическое и фактическое распределение компетенции между союзом и субъектами федерации.

Система органов власти и управления субъектов федерации (губернаторы, правительства, законодательные собрания). Общие черты и основные особенности положения органов власти и управления субъектов федерации в США, ФРГ и Индии. Механизм контроля центральной власти над деятельностью органов власти и управления субъектов федерации. Основные тенденции современной федерации.

Автономия. Областная автономия в Италии. Автономия Аландских островов в Финляндии, автономия Гренландии и Фарерских островов в Дании. Автономные районы в Индии. Автономия в Испании.

Тема 6. Политические режимы в зарубежных странах

Понятие политического режима.

Демократические политические режимы: понятие и признаки.

Основные теории демократии. «Закрытые» демократии.

Недемократические (авторитарные) политические режимы: понятие и признаки. Различные формы и методы ограничения демократии. Виды недемократических (авторитарных) режимов.

Тоталитарные режимы: понятие и признаки. Виды тоталитарных режимов.

Фашизм. Характерные черты и признаки фашистского режима.

Неофашизм.

Влияние изменений в политическом режиме на форму государства.

Тема 7. Политические партии в зарубежных странах

Политические партии: понятие и сущность. Многопартийность, ее причины. Основные виды политических партий.

Многопартийные системы, их разновидности (Франция, Италия, ФРГ, Япония).

Двухпартийные системы, их разновидности (США, Великобритания).

Однопартийные системы.

Функции политических партий. Партии и государственный аппарат. Политические партии и церковь. Институционализация политических партий. Возможность финансирования государством политических партий.

Возрастание роли партий в политических системах зарубежных стран.

Основные виды организационной структуры партий в некоторых странах (Италия, Япония).

Тема 8. Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран

Избирательное право. Источники избирательного права. Принципы избирательного права. Активное и пассивное избирательное право. Абсентеизм.

Виды избирательных цензов: возрастной ценз, ценз оседлости, ценз грамотности и образовательный ценз, ценз пола. Иные ограничения избирательного права.

Выборы. Виды выборов. Прямые и непрямые выборы.

Организация и порядок проведения выборов. Избирательные округа. Нарушение принципа равного представительства. Центральные и местные органы по проведению выборов, порядок их формирования, компетенция и роль. Регистрация избирателей и составление списков. Порядок выдвижения кандидатов. Праймериз. Избирательный залог. Голосование. Свободное и обязательное голосование. Нарушение тайны голосования. Избирательный бюллетень, машины для голосования.

Избирательные системы: понятие и виды.

Мажоритарные избирательные системы относительного большинства (США, Великобритания, Индия). Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства (Франция). Мажоритарная избирательная система квалифицированного большинства (Италия). Сочетание видов мажоритарных систем (Франция).

Пропорциональные избирательные системы. Методы определения избирательного метра (квоты). Распределение мандатов внутри списка (система свободных списков, система связанных списков).

Различные виды ограничения принципа пропорционализма. Практика применения пропорциональных избирательных систем (Италия, Финляндия, Скандинавские страны, некоторые страны Латинской Америки).

Смешанные избирательные системы: параллельное использование различных систем (ФРГ, Италия); использование элементов различных избирательных систем при доминировании одной из них (Греция).

Оценка различных видов избирательных систем.

Практика проведения выборов. Финансирование выборов. Злоупотребления на выборах.

Референдум, его виды. Практика применения (Франция, Швейцария, Италия, Англия).

Тема 9. Конституционные основы судебной власти

Понятие судебной власти. Соотношение судебной власти с законодательной и исполнительной властью. Высшие советы судебной власти. Конституционная регламентация судебной системы.

Конституционный статус судей, его основополагающие принципы: назначаемость, несменяемость, независимость, неприкосновенность судей, судейская несовместимость. Понятие «пожизненное назначение». Гарантии независимости судей.

Основные принципы осуществления правосудия: доступ к правосудию; гарантия подсудности; принцип открытости (публичности) правосудия; устный характер процесса; право граждан на защиту; принцип мотивированности; право на обжалование судебного решения; презумпция невиновности; запрет на повторное осуждение за одно и то же деяние. Формы участия населения в отправлении правосудия (суд присяжных, институт судебных заседателей).

Статус органов прокуратуры.

Институт судебного конституционного контроля. Основные модели конституционного правосудия (американская и европейская). Процедура формирования состава конституционного суда (парламентская и смешанная формы). Понятия конкретного и абстрактного контроля. Формы осуществления контроля за конституционностью законов (предварительный, последующий контроль).

Тема 10. Глава государства в зарубежных странах

Глава государства: понятие, основные признаки и виды. Место главы государства в системе высших органов государственной власти. Фактический и юридический статус главы государства.

Монарх. Правовое положение монарха. Порядок престолонаследия. Роль монарха в парламентарных, дуалистических и абсолютных монархиях. Общие и специфические черты юридического и фактического положения монархов в Великобритании и Японии.

Президент. Правовое положение президента. Основные системы избрания президента: прямые выборы (Франция, Мексика, Ирландия), косвенные выборы (США), избрание президента специальной коллегией (ФРГ, Италия, Индия), парламентом (Греция). Досрочное освобождение президента от должности (отставка, импичмент).

Компетенция главы государства.

А. Компетенция главы государства в сфере исполнительной власти.

Роль главы государства в формировании правительства в парламентарной монархии (Великобритания, Япония), в дуалистической монархии, в парламентарной республике (Италия, Индия), в президентской республике (США, Мексика).

Участие главы государства в назначении и смещении чиновников.

Глава государства — Верховный главнокомандующий Вооруженными силами.

Б. Компетенция главы государства в сфере законодательной власти.

Созыв парламента на сессии. Право роспуска парламента. Объявление выборов. Участие главы государства в законодательном процессе. Законодательная инициатива, послания парламенту. Право вето и его виды. Промульгацция законов. Нормоустанавливающая деятельность главы государства.

Общие и специфические черты законодательных полномочий главы государства в парламентарной монархии (Великобритания), в парламентарной республике (Италия, ФРГ, Индия), в президентской республике (США). Особый характер нормоустанавливающей деятельности Президента Франции.

В. Компетенция главы государства во внешнеполитической области.

Представительство государства в сфере внешних сношений. Назначение дипломатических представителей. Участие в заключении и ратификации международных договоров и соглашений.

Общие и специфические черты внешнеполитических полномочий главы государства в парламентарной монархии (Великобритания), в дуалистической монархии, в парламентарной республике (Италия, Индия), в президентской республике (США).

Г. Иные полномочия главы государства: право помилования, право награждения орденами и медалями, церемониальные полномочия и т.п.

Д. Чрезвычайные полномочия главы государства (США, Франция, Индия).

Фактическая роль главы государства, ее зависимость от формы правления, формы государственного устройства и политического режима.

Тема 11. Парламент в зарубежных странах

Парламент — общенациональный представительный орган государства. Возникновение и развитие парламента. Место парламента в системе разделения властей.

Многообразии форм парламентов в современную эпоху. Партийный и социальный состав парламентов.

Порядок формирования парламентов. Выборность, замещение мест в порядке назначения и наследования.

Правовое положение депутата. Содержание депутатского мандата. Отсутствие императивного мандата и права отзыва. Иммунитет и индемнитет.

Структура парламентов. Двухпалатные парламенты, особенности правового положения палат. Двухпалатные парламенты с равноправными палатами (Сенат и Палата представителей Конгресса США, Сенат и Палата депутатов Парламента Италии). Двухпалатные парламенты с неравноправными палатами (Палата общин и Палата лордов Парламента Великобритании, Палата представителей и Палата советников Парламента Японии, Народная палата и Совет штатов Парламента Индии). Специфические черты двухпалатной структуры Парламента ФРГ. Общая характеристика роли верхних палат в двухпалатных парламентах.

Однопалатные парламенты (Финляндия, Дания, Швеция, Греция, Новая Зеландия).

Компетенция парламентов, способы ее закрепления. Парламенты с абсолютно не ограниченной компетенцией (Великобритания, Новая Зеландия); парламенты с абсолютно ограниченной компетенцией (США, Франция), парламенты с относительно ограниченной компетенцией (Индия, Малайзия, ФРГ).

Порядок деятельности парламентов, обычные и чрезвычайные сессии.

Коллегиальные органы палат: бюро, президиумы. Партийные фракции и их роль в законодательной деятельности. Регламент палат (США, Великобритания, ФРГ, Франция, Италия, Индия).

Должностные лица палат и их правовое положение. Конгресс США: спикер, вице-президент, временный председатель Сената, партийные лидеры палат. Парламент Великобритании: спикер, лорд-канцлер, партийные «кнуты».

Комитеты парламентов. Виды комитетов и порядок их формирования. Классификация законодательных комитетов в зависимости от их правового положения, специализации и сроков полномочий (американская, английская и индийская системы). Особенности правового положения законодательных комитетов итальянского Парламента.

Нормативные акты, принимаемые парламентами. Частные и публичные билли в парламентской практике США, Великобритании и Индии. Финансовые законы. Другие акты, принимаемые парламентами (резолуции и их виды, постановления, обращения и т.п.).

Законодательная процедура в парламентах. Основные стадии законодательной процедуры: внесение законопроекта и круг субъектов законодательной инициативы; обсуждение законопроекта и регламентация прений; порядок внесения поправок, изменений и дополнений к законопроекту; принятие законопроекта и виды голосования, рассмотрение законопроекта в другой палате и система преодоления коллизий между палатами в законодательном процессе; утверждение законопроектов и вступление их в силу.

Контроль парламента за деятельностью правительства в парламентарных странах: вотум доверия и недоверия (парламенты Великобритании, Франции, Италии, Индии, Японии); конструктивный вотум недоверия в парламентской практике ФРГ; резолюция порицания, интерпелляция; парламентские вопросы правительству; расследовательские комитеты; омбудсмены. Формальный характер парламентского контроля за деятельностью правительства. Некоторые формы парламентского контроля за деятельностью правительства, применяемые в президентских республиках (США).

Деятельность парламентов в экономической области: принятие бюджета, контроль за его исполнением; участие парламента в экономическом планировании; контроль за государственным сектором экономики.

Внешнеполитические полномочия парламентов.

Судебные полномочия парламентов.

Парламент и парламентаризм.

Современные теории парламентаризма.

Тема 12. Правительство в зарубежных странах

Правительство: понятие и место в системе высших органов власти.

Виды правительств: однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства, «служебное» правительство. Порядок формирования правительства и зависимость его от формы правления.

Общие и специфические черты порядка формирования правительства в парламентарной монархии (Великобритания, Япония), в дуалистической монархии, в парламентарной республике (Италия, ФРГ, Индия), в президентской республике (США), в смешанной республике (Франция).

Консультативные органы при центральных ведомствах. Роль предпринимательских организаций в принятии решений правительственными органами. Глава правительства, порядок его назначения, правовое положение и роль.

Общие и специфические черты правового положения главы правительства в парламентарных монархиях (Великобритания, Япония), в дуалистических монархиях, в парламентарных республиках (Италия, ФРГ, Индия), в президентской республике (США).

Полномочия правительства в области государственного управления. Порядок деятельности правительства. Процедура принятия решений. Роль правительственных комитетов и других вспомогательных органов (исполнительный аппарат при Президенте США, комитеты Кабинета Великобритании). Руководство государственным аппаратом, осуществляемое правительством.

Полномочия правительства в области законодательства. Взаимоотношения правительства и парламента в парламентарных монархиях (Великобритания, Япония), в дуалистических монархиях, в парламентарных республиках (Италия, ФРГ, Индия), в президентских республиках (США).

Регламентарная власть правительства (Франция, Италия). Соотношение регламента и закона.

Особый характер взаимоотношений правительства и парламента во Франции.

Делегированное законодательство: его сущность, виды, способы контроля за ним.

Методы и формы воздействия правительства на законодательную деятельность парламента.

Полномочия правительства в области внешней политики. Руководство Вооруженными силами и дипломатическим аппаратом.

Чрезвычайные полномочия правительства, их использование в современных условиях.

Парламентарная ответственность правительства.

Теории сильной исполнительной власти.

Тема 13. Конституционный принцип разделения властей

Теория разделения властей: сущность теории, исторический смысл. Зарождение и развитие теории.

Схема разделения властей по Д. Локку.

Схема разделения властей по Ш. Монтескье.

Американский вариант разделения властей; разграничение компетенции между ветвями власти в Конституции США. Система сдержек и противовесов как основа организации и функционирования центральных органов государства США.

Тема 14. Конституционная экономика

Понятие «конституционная экономика». Этапы развития конституционной экономики.

Конституционная регламентация собственности.

Конституционные модели налогообложения. Общие требования, предъявляемые конституциями к налогообложению: закон как единственная форма введения, изменения и отмены налогов; распространение действия налогов на всю территорию государства; ограничение предоставления налоговых льгот и привилегий; отсутствие у налоговых законов обратной силы; отказ от принятия обременительных или чрезмерных налогов; защита прав налогоплательщика; включение налоговых поступлений в общий государственный бюджет; закрепление в конституциях целей налогообложения.

Конституционная регламентация вопросов бюджета, ее общие черты: ограничение срока действия бюджета, как правило, одним годом; ограничение содержания бюджета общими показателями государственных доходов и расходов; сбалансированность бюджета; требование целевого расходования государственных средств (проекты или программы, определенные парламентом); закон как основа долговых обязательств; механизмы контроля за исполнением бюджета (отчеты правительства перед парламентом, создание специализированных органов контроля и др.). Проблема непринятия бюджета.

Конституционно-правовой статус центральных банков. Критерии независимости центральных банков: продолжительное пребывание в должности председателя и членов совета директоров; ограниченность возможностей парламента или правительства назначать либо отстранять от должности председателя и членов совета директоров; четкое закрепление приоритетов (в первую очередь обеспечение устойчивости национальной валюты и стабильности цен); исключительные права банка по осуществлению денежной эмиссии и управлению денежно-кредитной политикой; жесткие ограничения по кредитованию правительства и государственного сектора; широкая гражданская правоспособность центрального банка, предоставление ему прав юридического лица, закрепление преимуществ в собственности банка; самостоятельное финансирование аппарата и деятельности банка; неприкосновенность резервов; осуществление функции банковского контроля.

Конституционная экономика в сфере федеративных отношений. Проблема общего экономического пространства, его параметры: динамизм, эффективность, гармония связующих его отношений, единство правового регулирования.

Тема 15. Местное управление и самоуправление

Возникновение и развитие муниципальных органов в зарубежных странах. Муниципалитеты как органы местного самоуправления.

Основные черты административно-территориального деления зарубежных стран. Соответствие муниципальных органов административно-территориальному делению.

Влияние формы государственного устройства на систему муниципальных органов. Региональные формы в местном самоуправлении.

Особенности системы муниципальных органов в США, Франции, Великобритании, Италии, Японии, Индии.

Порядок организации, структура и функции муниципальных органов.

Особенности муниципальных выборов. Структура и полномочия выборных муниципальных советов. Исполнительные органы, их виды. Общие черты и особенности выборных и исполнительных муниципальных органов в США, Великобритании, Франции, Италии, ФРГ, Индии, Японии. Функции муниципальных органов, порядок их правового регулирования.

Взаимоотношения муниципальных органов с центральной властью. Формы и методы контроля за деятельностью муниципальных органов, осуществляемого центральной властью. Административный контроль во Франции; английская и итальянская системы контроля. Финансовый контроль. Особенности контроля за муниципальными органами в федеративных государствах (США, ФРГ).

Отношения муниципальных органов с агентами центральной власти в административно-территориальных единицах. Префекты и генеральные советы, мэры и муниципальные советы во Франции, муниципальные органы в Италии и Японии.

Тема 16. Тенденции развития конституционного права постсоциалистических государств

Общее и особенное в конституционном развитии постсоциалистических государств.

Основные черты постсоциалистической модели конституции. Конституционные средства обеспечения действия и защиты конституций.

Конституционные права и свободы.

Вопросы конституционной экономики.

Конституции в аспекте международного права.

Конституционные основы организации государственной власти.

Особенности форм правления в постсоциалистических государствах. Институт президентской власти. Правовой статус правительства. Законодательная власть.

Примечание. В зависимости от специфики юридических вузов по их желанию в курс «Конституционное право зарубежных стран» могут быть включены разделы об основах конституционного права отдельных стран.

Основы конституционного права США

Основы социально-экономической структуры.

Политические партии. Особенности двухпартийной системы. Проблема третьей партии. Предпринимательские организации. Группы давления. Профсоюзы.

Конституция 1787 г., ее специфические черты. Билль о правах. Поправки.

Правовое положение личности.

Избирательное право и избирательная система.

Конгресс. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс.

Президент. Кабинет. Исполнительный аппарат при президенте.

Верховный суд.

Американский федерализм, правовое положение штатов. Местное управление и самоуправление.

Основы конституционного права Великобритании

Основы социально-экономической структуры.

Политические партии. Особенности двухпартийной системы. Предпринимательские организации. Профсоюзы. Конституционные акты. Роль конституционных обычаев и судебных прецедентов.

Правовое положение личности.

Избирательное право и избирательная система.

Парламент. Юридическая и фактическая структура парламента. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс.

Реальная роль монарха в управлении страной. Королевские прерогативы. Политическое и идеологическое значение монархии.

Правительство и Кабинет. Тайный совет. Вспомогательный правительственный аппарат. Проблема правового положения Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии.

Местное управление и самоуправление.

Основы конституционного права Франции

Основы социально-экономической структуры.

Политические партии. Многопартийность, ее реальное значение.

Предпринимательские организации. Профсоюзы.

Конституция 1958 г., ее особенности.

Правовое положение личности.

Избирательное право и избирательная система. Референдум.

Президент. Центральное место президента в системе государственных органов. Правительство.

Эволюция взаимоотношений президента и правительства. Аппарат президента.

Парламент. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс. Ограничение прав парламента по Конституции 1958 г.

Конституционный совет. Вопрос о конституционности актов исполнительной власти.

Местное управление и самоуправление.

Основы конституционного права ФРГ

Социально-экономическая структура.

Политические партии. Многопартийность, ее особенности.

Предпринимательские организации. Профсоюзы.

Основной Закон 1949 г. Чрезвычайное законодательство. Правовое положение личности.

Избирательное право и избирательная система.

Федеральный президент, его полномочия и фактическая роль. Федеральный парламент. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс.

Федеральное правительство. Особенности правового положения Федерального канцлера.

Конституционный суд.

Особенности Германской Федерации. Правовое положение земель.

Местное управление и самоуправление.

Основы конституционного права Италии

Основы социально-экономической структуры.

Политические партии. Предпринимательские организации и профсоюзы.

Конституция 1947 г., ее особенности.

Правовое положение личности.

Избирательное право и избирательная система. Народная инициатива и референдум.

Президент республики, его положение и фактическая роль.

Парламент. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс. Особенности итальянского парламента.

Правительство.

Конституционный суд.

Местное управление и самоуправление.

Областная автономия.

Основы конституционного права Японии

Основы социально-экономической структуры.

Политические партии. Предпринимательские организации и профсоюзы.

Конституция 1947 г., ее особенности и попытка ревизии.

Правовое положение личности.

Избирательное право и избирательная система.

Монарх, его юридическое и фактическое положение.

Парламент. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс. Правительство.

Конституционный надзор. Верховный суд.

Местное управление и самоуправление.

Основы конституционного права Индии

Особенности социально-экономической структуры. Особая роль государственного сектора в экономике страны.

Политические партии. Общенациональные и местные партии.

Конституция 1950 г. Поправки к Конституции.

Правовое положение личности.

Избирательное право и избирательная система.

Президент, его конституционные полномочия и фактическая роль.

Парламент. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс.

Правительство, его конституционная и фактическая структура. Совет министров и Кабинет.

Индийский федерализм, его особенности. Национальный вопрос. Правовое положение штатов. Президентское правление.

Местное управление и самоуправление.

Основы конституционного права Мексики

Основы социально-экономической структуры.

Политические партии. Предпринимательские организации и профсоюзы.

Конституция 1917 г., ее особенности. Правовое положение личности.

Особенности мексиканского федерализма.

Избирательное право и избирательная система.

Президент и правительство.

Конгресс. Правовое положение и полномочия палат. Законодательный процесс. Местное управление и самоуправление.

КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Предмет, источники и система конституционного права зарубежных стран

Предметом науки конституционного (государственного) права зарубежных стран являются международно-признанные доктрины, концепции и принципы, общие для конституционного права развитых стран, а также конституционное право конкретных стран.

Конституционное право в каждой стране является ведущей, основополагающей отраслью национальной системы права.

Конституционное право закрепляет основные принципы народного суверенитета, прав и свобод человека и гражданина, равенства всех перед законом, господства права и т.д.

Конституционное право устанавливает государственное устройство, т.е. национально-территориальную организацию власти, максимально соответствующую господствующим политическим силам в конкретных исторических условиях.

Конституционное право закрепляет также организацию, формы и механизмы осуществления власти. При этом главной идеей, положенной в основу организации власти, является принцип разделения властей.

Конституционное право есть основная отрасль права страны, представляющая собой совокупность юридических норм, закрепляющих основы конституционного строя, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, форму правления и форму государственного устройства, организацию, способ и процедуру формирования, компетенцию и порядок деятельности органов государственной власти и местного управления, избирательное право и избирательную систему.

Конституционное право подразделяется на отдельные институты. Институт конституционного права представляет собой совокупность норм, регулирующих однородные общественные отношения. Например, конституционные нормы, правила регламентов палат, закрепляющие порядок организации, внутреннюю структуру, компетенцию парламента, законодательную процедуру, а также права и обязанности депутата, составляют конституционно-правовой институт парламентаризма. Конституционные нормы, определяющие порядок издания правительством нормативных актов по предметам, входящим в исключительную компетенцию парламента, составляют институт делегированного законодательства. Подобным же образом конструируются и другие конституционно-правовые институты.

Подразделение конституционного права на отдельные институты определяет систему курса конституционного права зарубежных стран.

Предметом правового регулирования конституционного права зарубежных стран являются определенные группы общественных отношений, складывающиеся в процессе осуществления государственной власти. Будучи урегулированными

нормами права, эти общественные отношения становятся конституционно-правовыми.

Конституционно-правовые отношения представляют собой совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе осуществления государственной власти, которые регулируются нормами конституционного права.

Субъектами конституционно-правовых отношений являются органы законодательной и исполнительной власти, органы конституционного контроля, субъекты федерации, органы местного управления и самоуправления, депутаты центральных и местных представительных учреждений, граждане и подданные, иностранные граждане, лица без гражданства, общественные объединения и некоторые другие институты гражданского общества.

Основным источником конституционного права являются конституции, но они часто содержат лишь общие положения и обходят молчанием ряд важнейших вопросов государственной жизни, тем самым оставляя их решение на усмотрение правительства и администрации. Именно такой характер носит Конституция США 1787 года. В то же время конституции многих стран перегружены рядом мелочей и второстепенных деталей. Достаточно сослаться на ст. 7 Основного Закона ФРГ, которая предусматривает право создания частных школ; ст. 41 Конституции Ирландии, в которой указано, что домашняя жизнь женщины оказывает государству поддержку, без которой нельзя достичь общего блага; ст. 16 Конституции Греции о возрастном цензе для профессоров высших учебных заведений.

К числу важнейших источников конституционного права зарубежных стран относятся конституционные законы, которые, хотя и не являются составными частями конституции, регулируют важнейшие государственно-правовые вопросы: это законы об избирательном праве и избирательной системе, о полномочиях правительств и парламентов, о правовом положении личности, о порядке введения чрезвычайного положения. В качестве примера конституционных законов можно привести Акт о свободе печати 1974 г. Швеции, Акты о гражданских правах 1957, 1960, 1964 и 1969 гг., а также Законы об избирательных правах 1965 и 1970 гг. в США, Закон о политических партиях Испании 1978 г. и ряд других.

Не менее важное значение в качестве источников конституционного права имеют органические законы, которые, в отличие от конституционных, принимаются на основе бланкетных норм, содержащихся в конституциях. Особенно богата такими бланкетными нормами Конституция Франции 1958 г. Например, Конституция устанавливает, что органический закон определяет длительность полномочий каждой палаты, число ее членов, их вознаграждение, условия их избрания, режим неизбираемости и недопустимости совмещений (ст. 25), что «парламент принимает финансовые законопроекты с соблюдением условий, предусмотренных органическим законом» (ст. 47) и т.д. Таких бланкетных норм во французской Конституции насчитывается около двадцати.

Важнейшие нормы конституционного права содержатся и в обычных законах, принимаемых парламентом. В качестве примера можно сослаться на Законы США о регулировании лоббизма (1946), о преемственности должности

президента (1948), о федеральных избирательных кампаниях (1972) и др. Государственно-правовыми по своему характеру являются Закон о превентивном тюремном заключении и Закон об обороне Индии, т.к. они внесли существенные коррективы в конституционные положения, касающиеся правового положения личности.

Источниками конституционного права являются также нормативные акты правительств и глав государств, причем часто эти акты серьезно изменяют порядок применения конституции. Таковы указы и декреты о введении чрезвычайного положения, которые, как правило, сопровождаются прекращением действия конституционных прав и свобод, конституционных и процессуальных гарантий неприкосновенности личности и имущества граждан и подданных. Во Франции роль важнейших источников конституционного права играют президентские ордонансы, юридически приравненные по своей обязательной силе к парламентским актам. Так, 13 октября 1958 г. во Франции специальным ордонансом была введена мажоритарная одномандатная система с двумя турами голосования при выборах Национального собрания; ордонансы 24 октября, 17 ноября и 13 декабря 1958 г. определили порядок деятельности палат и правовое положение депутата парламента.

Конституционные обычаи, а также многочисленные правила, принципы и приемы решения различных государственно-правовых вопросов не закреплены в нормативных актах и не обеспечиваются судебной защитой, но они, тем не менее, регулируют правовое положение многих государственных органов и фактически определяют их роль и значение в механизме государства. Так, во многих конституциях и иных юридических источниках не содержится положение о том, что правительство образуется лидером партии или партийной коалиции, победившей на парламентских выборах. Однако этот обычай почти всегда соблюдается в парламентарных странах в условиях демократического политического режима. Обычаями регулируется порядок осуществления прерогатив конституционного монарха и полномочий президента, формирование правительства, роль премьер-министра, многие вопросы законодательной процедуры и т.д. Практическая роль обычаев настолько велика, что игнорировать их при изучении конституционного права невозможно.

Значительное место в конституционном праве зарубежных стран занимают судебные прецеденты, т.е. ранее вынесенные решения судов, принимаемые за обязательный образец при решении аналогичных вопросов в дальнейшем. Судебные прецеденты играют важную роль в регулировании правового положения личности и порядка осуществления и защиты демократических прав и свобод. Наиболее широкое распространение судебные прецеденты получили в Великобритании и ряде других англосаксонских стран, где до сих пор множество важнейших государственно-правовых вопросов решается на основе судебных прецедентов, сложившихся 200, 300 и более лет назад.

В числе источников конституционного права зарубежных стран следует назвать также акты, издаваемые в порядке толкования конституционных норм и законов. Акты толкования законов являются широко распространенными источниками права в англосаксонских и многих других странах. Толкование законов

осуществляется либо главой государства, либо судами. Предметом толкования могут быть как отдельные статьи конституции, так и положения конституционных, органических и обычных парламентских законов, содержащих в себе нормы конституционного права. Толкование законов может серьезно влиять на правовую систему.

Тема 2. Конституции зарубежных стран

В науке конституционного права понятие «конституция» имеет два смысла. В формальном смысле это юридическая конституция, т.е. основной закон государства, закрепляющий правовое положение личности, а также общественно-экономический строй, форму правления и форму государственного устройства. Юридическая конституция представляет собой документ, предписывающий то, что должно быть. Однако в ходе практического применения предписаний юридической конституции обстановка меняется: появляются новые учреждения, принимаются конституционные, органические и обычные законы, существенно изменяющие и дополняющие нормы юридической конституции. Иными словами, на практике складывается такой порядок осуществления государственной власти, который может существенно отличаться от порядка, предписанного юридической конституцией. Этот реальный порядок осуществления государственной власти называется фактической конституцией, или конституцией в материальном смысле слова. Фактическая конституция есть везде, а юридической конституции в государстве может и не быть, такая ситуация обычно возникает тогда, когда все, что необходимо, урегулировано, но конституционного текста нет.

Фактическая и юридическая конституции могут либо совпадать, либо расходиться. Так, в случае спада демократического движения правящая элита может, не меняя текста конституции, отказаться от многих демократических положений и явочным порядком ввести реакционные институты и методы властвования. С другой стороны, под давлением демократических сил эта элита может пойти на такие уступки, которые не находят адекватного отражения в тексте конституции. И в том и в другом случае наблюдается разрыв между конституцией и действительностью, что порождает фиктивность части (возможно, даже большей) положений конституции.

Каждая из ныне действующих конституций обладает специфическими индивидуальными чертами. В них нашли отражение социальные, национальные, политические, исторические, религиозные и иные особенности соответствующих стран. В то же время всем конституциям присущи некоторые общие, совпадающие черты:

1. Все конституции в той либо иной форме провозглашают лозунг народного суверенитета. В этом отношении едины как старые, так и новые конституции: в преамбуле Конституции США устанавливается: «Мы, народ Соединенных Штатов... торжественно провозглашаем и устанавливаем настоящую Конституцию...»; в ст. 1 Конституции Италии 1947 г. сказано: «Италия —

демократическая республика, основывающаяся на труде. Суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в формах и в границах, установленных Конституцией»; согласно ст. 3 Конституции Франции «национальный суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его через своих представителей и посредством референдума. Никакая часть народа, никакая отдельная личность не могут присвоить себе его осуществление»; п. 2 ст. 1 Конституции Испании 1978 г. гласит: «Национальный суверенитет принадлежит испанскому народу, от которого исходят полномочия государства»; ст. 1 Конституции Колумбии 1991 г. устанавливает, что «суверенитет принадлежит исключительно народу, от которого исходит публичная власть»; в ст. 1 Конституции Эквадора 1996 г. говорится: «Суверенитет принадлежит народу, который его осуществляет через органы публичной власти», а в ст. 5 Конституции Венесуэлы 1999 г. сказано, что суверенитет принадлежит народу и «непередаваем».

2. Все конституции в той либо иной форме закрепляют институт собственности. Исторически эти нормы восходят к французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г., в которой (ст. 17) содержится известное положение о ее неприкосновенности: «Так как собственность является неприкосновенным и священным правом, то никто не может быть лишен ее иначе как в случае установленной законом несомненной общественной необходимости и при условии справедливого и предварительного возмещения». Охраняемая конституцией собственность составляет основу всего конституционного здания.

3. В конституциях обычно воспроизводятся и закрепляются основные принципы теории разделения властей. В некоторых конституциях (Италия, Франция) концепция разделения властей не выражена семантически явно, она как бы подразумевается, из нее исходят. В других (американская, датская, японская) принципы разделения властей четко сформулированы в соответствующих статьях. Так, принцип разделения властей, дополненный системой сдержек и противовесов, положен в основу американской Конституции. Три первые статьи этой Конституции начинаются следующими положениями: «Все законодательные полномочия, сим установленные, предоставляются Конгрессу Соединенных Штатов...» (ст. I, разд. 1); «Исполнительная власть предоставляется Президенту Соединенных Штатов Америки...» (ст. II, разд. 1); «Судебная власть Соединенных Штатов предоставляется одному Верховному суду...» (ст. III, разд. 1). В японской Конституции содержатся такие предписания по этому предмету: «Парламент является высшим органом государственной власти и единственным законодательным органом государства» (ст. 41); «Исполнительная власть осуществляется Кабинетом» (ст. 65); «Вся полнота судебной власти принадлежит Верховному суду...» (ст. 76). В Конституции Дании концепция разделения властей сформулирована в одной статье: «Законодательная власть принадлежит королю и фолькетингу совместно. Исполнительная власть принадлежит королю, судебная власть — судам» (гл. I, § 3).

4. Все конституции устанавливают и закрепляют форму правления государства — республику или монархию. В конституционном тексте это может быть выражено прямо или косвенно. В преамбуле к Конституции Индии, например, прямо сказано: «Мы, народ Индии, торжественно решив учредить

Индию как суверенную демократическую республику...». В пункте 3 ст. 1 Конституции Испании 1978 г. установлено, что «политической формой Испанского государства является парламентарная монархия».

5. Конституции устанавливают и закрепляют унитарную или федеративную форму государственного устройства. По поводу унитарной формы государственного устройства прямые предписания чаще всего отсутствуют (Франция, Япония), хотя в латиноамериканских конституциях такие прямые указания встречаются. Так, статья 1 Конституции Колумбии 1991 г. гласит: «Колумбия является социальным правовым государством, организованным в форме унитарного децентрализованного государства». Само умолчание о форме государственного устройства есть констатация унитаризма как наиболее распространенного способа политико-территориальной организации территории страны. Однако и в федеративных государствах далеко не всегда встречается термин «федерация» или его производные. Прямое упоминание о федерации встречается, например, в конституциях стран Латинской Америки (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Мексика и др.). Согласно ст. 1 Конституции Аргентины 1853 г. в действующей редакции, «аргентинская нация в соответствии с настоящей Конституцией избирает федеративную, республиканскую, представительную форму правления». Статья 1 Конституции Бразилии 1988 г. начинается словами: «Федеративная Республика Бразилия, представляющая собой нерасторжимый союз штатов, муниципий и Федерального округа...». Согласно ст. 4 Конституции Венесуэлы 1999 г. это государство является федеративным и децентрализованным. Нередко в конституциях используются синонимы (в соответствии со сложившейся в данном государстве терминологией). Так, Конституции США, Индии и ФРГ говорят о союзе, Конституция Австрии содержит термин «союзное государство». Официальный текст Конституции Швейцарии 1999 г. в соответствии с давней традицией на французском и итальянском языках называется «федеральная Конституция Швейцарской Конфедерации», а на немецком — «федеральная Конституция Союза» (дословно — «товарищества по клятве»). Таким образом, название не отражает формы государственного устройства в рамках принятых в науке классификаций, однако содержательный анализ норм конституции позволяет судить и о государственном устройстве.

6. Все конституции в той либо иной форме провозглашают и устанавливают права и свободы человека и гражданина. Обычно в самом тексте конституции содержится соответствующая глава или раздел. В новейших конституциях, особенно латиноамериканских, правовое положение человека и гражданина с технико-юридической точки зрения разработано весьма обстоятельно, с множеством деталей. В новейшие конституции включаются новые права и свободы (право на получение информации, на охрану окружающей среды, на охрану материнства и др.). Совершенно естественно, что юридический педантизм при определении правового положения личности не может быть поставлен в прямую связь с ее реальным статусом.

7. Все конституции определяют принципы организации системы высших органов государственной власти и порядок деятельности составляющих ее подсистем. В их число входят глава государства, правительство и парламент.

В конституциях устанавливаются также основы регулирования таких важнейших политических процессов, какими являются выборы, референдум и законодательство. Во многих послевоенных конституциях получил закрепление институт конституционного надзора. Он был конституционно оформлен во Франции (1946, 1958), в Италии (1947), в ФРГ (1949), в Португалии (1976), в Испании (1978) и в ряде других стран. Все более широкое распространение получает институт уполномоченного по правам человека (омбудсмена).

8. В некоторых конституциях имеются нормы, регулирующие внешнюю политику государства. Так, отказ от завоевательных войн включен в преамбулу Конституции Франции 1946 г.; Конституция Японии предусматривает отказ от войн как средства политики; в Конституции Индии дана подробная характеристика миролюбивого курса страны в сфере международных отношений. Сходные положения содержатся в тексте Конституций Греции, Португалии, Испании.

По способу объективирования, т.е. по тому, как объективно выражена воля учредителя, конституции подразделяются на две группы — писанные и неписанные.

Писанные конституции составлены в виде единого документа, построенного по определенной системе. Обычно писаная конституция состоит из преамбулы, основного текста и переходных положений или сопроводительных приложений.

Преамбула обычно содержит в себе торжественную формулу провозглашения конституции, цели принятия конституции, отсылки к прежней конституции и некоторые другие положения. По общему правилу преамбула, хотя она и является интегральной частью конституционного текста, не носит нормативного характера. Ее положения считаются чисто декларативными, за исключением тех, которые являются отсылочными нормами (преамбулы к Конституциям Франции, Республики Кот-д'Ивуар). Многие современные конституции (Австрии, Бельгии, Греции, Дании, Исландии, Италии, Нидерландов, большинства стран Латинской Америки) не имеют преамбулы, но общая тенденция все-таки сводится к тому, что новые и новейшие конституции (Испании, Франции, ФРГ, Швейцарии и др.) предваряются преамбулой.

Основной конституционный текст обычно подразделяется на части, главы, разделы, статьи. Например, Конституция Франции 1958 г. состоит из преамбулы и 18 разделов, которые делятся на статьи. Схожую структуру имеют Конституции Индии, Малайзии, ФРГ, Швейцарии, Японии и некоторых других стран. Обычно наиболее крупные структурные подразделения текста имеют названия, но их может и не быть (США). Некоторые конституции (Индии, Бангладеш) сопровождаются приложениями, в которых конкретизируются и уточняются общие положения по определенным вопросам. В отдельные конституции включаются переходные положения (Италия).

Неписанные конституции представляют собой редкое исключение. В настоящее время они применяются только в Великобритании и Новой Зеландии.

Неписаная конституция имеет те же предметы правового регулирования, что и писаная. Иными словами, неписаная конституция закрепляет форму правления, форму государственного устройства, структуру высших органов государственной власти, правовое положение личности и т.д., но ее предписания содержатся не в едином документе, а в огромном числе источников права. Таким образом, форма объективирования неписаной конституции неопределенна. Поясним это на классическом примере Великобритании.

Право на принятие первой или новой конституции является проявлением учредительной власти и осуществляется либо избирательным корпусом, либо представительным учреждением, либо исполнительной властью. Эти три основных способа принятия конституции применяются как в чистом виде, так и в различного рода сочетаниях.

В теории принятие конституции путем референдума в наибольшей степени соответствует вышеназванной концепции, поскольку в этом случае конституция создается самим источником учредительной власти. Однако на практике конституционный референдум, как правило, не отражает волю народа даже в том случае, если за конституцию проголосовало большинство. Связано это и с особенностями самой конституции как акта, и с процедурными особенностями референдума.

Принятие конституции избирательным корпусом складывается из двух этапов — разработка проекта конституции и окончательное его одобрение, после чего конституция вступает в силу. Совершенно естественно, что сам избирательный корпус разработать проект конституции не может. Это делает либо учредительное собрание, либо специальный конституционный комитет. Первый вариант будет рассмотрен далее. Что касается второго, иллюстрирующий его пример относится к политической истории послевоенной Франции.

Еще один способ принятия конституции — принятие конституции органами, созываемыми специально с этой целью, — учредительными собраниями (конституционными ассамблеями, конституционными конвентами). При условии, что выборы проведены демократично, эти органы представляют различные группы населения, что позволяет учитывать их мнение, а сам порядок работы такого органа дает возможность тщательно отработать каждую статью конституции. Так были приняты многие конституции XIX века, современные Конституции Италии, Индии, Боливии и некоторых других стран. В современной государственно-правовой практике учредительным органом все чаще становится обычный законодательный орган, при этом принятие конституции обычно обставляется некоторыми усложняющими и усиливающими ее особый юридический характер формальностями. В ряде случаев выработанная учредительным собранием конституция передается затем на утверждение законодательных органов субъектов федерации или учредительных собраний субъектов федерации (США) либо выносится на референдум (Конституция 1946 г. во Франции).

В новейшей политической практике принятие конституций представительными учреждениями широко распространено. Осуществление учредительной власти предоставляется как учредительным собраниям, которые специально для этого избираются, так и парламентам, образованным на основании

положений предшествующих конституций. Как правило, вся процедура принятия новой конституции — от разработки проекта до его окончательного утверждения — осуществляется самим представительным учреждением и создаваемыми им вспомогательными органами. Только учредительными собраниями были приняты Конституции Италии 1947 г., Индии 1950 г., Боливии 1967 г., Бангладеш 1972 г. Парламентами были приняты Конституции Пакистана 1973 г., Таиланда 1974 г., Греции 1975 г. В некоторых случаях учредительное собрание лишь разрабатывает и одобряет проект конституции, а окончательное решение о его принятии передается избирательному корпусу. Так, Конституция IV Республики Франции 1946 г. была разработана Учредительным собранием, а затем одобрена всенародным голосованием (референдумом).

Конституция может быть принята односторонним актом исполнительной власти — это октроирование, т.е. дарование. Проект конституции составляется правительственным аппаратом без какого бы то ни было участия общественности. Разработанный таким способом проект утверждается и промульгируется главой государства. Впервые октроирование было применено во Франции в 1814 г. С тех пор этот способ принятия конституций считался чисто монархическим (Конституции Бельгии 1831 г., Ирана 1906–1907 гг., Монако 1911 г., Иордании 1952 г., Кувейта 1963 г.). Однако новейшая история знает случаи (Конституция Пакистана 1962 г.), когда октроирование осуществлялось президентом — главой государства при республиканской форме правления. В период распада Британской колониальной империи октроирование широко применялось Британской короной. Исторический опыт показывает, что октроирование конституции не дар, не добровольный акт монаршей воли или органов метрополии, а вынужденная уступка политическим силам, борющимся за ограничение монаршей власти либо за освобождение от власти метрополии.

По способу изменения, внесения поправок и дополнений конституции подразделяются на жесткие и гибкие.

Жесткие конституции изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем тот, который принят для обычной законодательной процедуры. Если парламентские законы принимаются простым большинством голосов (50% кворума + 1 голос), то для принятия поправок и дополнений к конституции устанавливается особая процедура. По общему правилу конституция изменяется в том же порядке, в каком она была принята. Усложненный порядок изменений конституции по сравнению с обычным законом связан с идеей о том, что и принятие конституции, и ее изменение относятся к компетенции учредительной власти, а она функционирует в соответствии с более строгими процедурными правилами, чем власть законодательная. Встречаются различные способы усложнения процедуры принятия поправок. Поправки могут: 1) ставиться на референдум (Ирландия, Франция); 2) одобряться законодательными собраниями субъектов федерации (США, Австралия); 3) одобряться дважды.

В некоторых конституциях прямо указывается, какие нормы не могут быть предметом пересмотра, так называемые неизменяемые нормы (чаще всего это республиканская форма правления). Так, согласно ст. 89 Конституции Франции 1958 г. «республиканская форма правления не может быть предметом

пересмотра». Аналогичная норма содержится в ст. 139 Конституции Италии 1947 г. Шире перечень положений, не подлежащих пересмотру, в латиноамериканских конституциях. Так, согласно параграфу 4 ст. 60 Конституции Бразилии 1988 г. «не могут быть предметом рассмотрения какого-либо предложения поправки, ведущие к упразднению: 1) федеративной формы государства; 2) прямого, тайного, всеобщего и периодически проводимого голосования; 3) разделения властей; 4) личных прав и гарантий».

Тема 3. Основы правового положения личности в зарубежных странах

Правовое положение личности — это юридически закрепленная система взаимоотношений между человеком и государством, а также между человеком и другими субъектами (совокупность прав, свобод и обязанностей). Понятия «права» и «свободы» в данном контексте фактически равнозначны, оба они относятся к категории «возможности», что, в свою очередь, непосредственно связано с обязательствами государства по обеспечению их реализации; в антонимичное понятие «обязанности» входит установленная законом сумма требований государства к гражданину.

Правовое положение зависит от характера политического режима, особенностей исторического развития страны, уровня культуры общества, национальных традиций и других обстоятельств. Немаловажное значение имеет экономическая основа государства.

Важнейшей юридической предпосылкой правового положения личности в обществе является состояние гражданства, т.е. политическая принадлежность индивидуума к данному государству, которая обуславливает характер политико-правовых отношений между личностью и государством. Конституционное право связывает с гражданством целый ряд важнейших правовых последствий, главным из которых является то, что физические лица могут быть субъектами государственно-правовых отношений, только обладая правовым статусом гражданина данной страны. (Следует оговориться, что термин «подданство», фактически равнозначный гражданству, применяется в странах с монархической формой правления.)

Состояние гражданства предполагает как определенные права, так и обязанности. С одной стороны, гражданство представляет собой одновременно и политическую принадлежность к данному государству, и состояние подвластности, поскольку на гражданина распространяется суверенная власть государства не только на территории данной страны, но и за ее пределами. С другой стороны, из состояния гражданства вытекает право гражданина на защиту его прав и законных интересов со стороны соответствующих органов того государства, к которому он принадлежит, обязанности государства перед гражданином.

В унитарных государствах существует единое гражданство, т.к. гражданин вступает в отношения только с одним государством, существующим на данной территории. В странах с федеративной формой государственного устройства гражданство, как правило, двойное — гражданство союза и

гражданство субъектов федерации. Во многих случаях провозглашение гражданства субъекта федерации остается чистой декларацией. Гражданином субъекта федерации считается каждый гражданин союза, постоянно проживающий на территории данного субъекта. Переезд, например, в США из одного штата в другой на постоянное жительство автоматически влечет изменение гражданства штата.

Известно два основных способа приобретения гражданства: лицо становится гражданином страны либо в силу происхождения, либо путем натурализации. Вопросы приобретения гражданства регулируются национальным законодательством и целым рядом международных конвенций.

Гражданство в силу происхождения приобретает по рождению помимо воли индивидуума. В этом случае применяется два основных принципа, которые могут выступать либо в чистом виде, либо комбинироваться. Согласно «праву крови» гражданами данного государства являются все лица, рожденные от граждан этого государства; согласно «праву почвы» гражданами данного государства являются все лица, рожденные на его территории.

Гражданство в силу натурализации приобретает лицом по его воле, выраженной в соответствующем ходатайстве уполномоченным на то компетентным государственным органом.

Прекращается гражданство несколькими способами: отказ от гражданства (выход из гражданства), являющийся актом волеизъявления самого гражданина, чаще всего бывает связан с экономическими, культурными или политическими мотивами; утрата гражданства (автоматическая потеря гражданства в соответствии с законодательством того государства, гражданином которого был утративший гражданство человек); лишение гражданства. В соответствии с положениями ряда конституций человек может быть лишен гражданства по приговору суда в силу совершения определенных уголовных или политических преступлений. В некоторых странах лишение гражданства может быть осуществлено на основе административного акта в отношении лиц, занимающихся нежелательной для правительства политической деятельностью.

Способы юридического закрепления и выражения прав и свобод достаточно разнообразны, однако в большинстве своем главным источником являются конституции. Обычно в тексте основного закона содержится специальная глава, посвященная регламентации правового положения гражданина: в Конституции Испании это гл. II «Права и свободы», в Конституции Итальянской Республики — ч. I «Права и обязанности граждан», в Конституции Индии — ч. III «Основные права», в Конституции Колумбии — ч. II «Жители: колумбийцы и иностранцы» и ч. III «О гражданских правах и социальных гарантиях», в Конституции Мексики — разд. I «О гарантиях прав личности», в Конституции Республики Либерии — гл. III «Основные права» и т.д.

Конституции и другие нормы конституционного права провозглашают права и свободы самого различного характера и содержания, поэтому немаловажное значение имеет их классификация и систематизация. В науке отсутствует единая классификация прав и свобод. Например, некоторые американские авторы предлагают деление прав и свобод на первостепенные (существенные)

и второстепенные (менее существенные). В первую категорию включаются право на свободу, право на равенство, свобода передвижения, свобода выражения мнений, свобода совести, гражданство и право голоса, право на справедливое уголовное правосудие. Все остальные права и свободы относятся, следовательно, к категории менее существенных.

Основные права и свободы можно подразделить на три группы в зависимости от характера отношений, возникающих между индивидуумом и государством, а также между самими индивидуумами. Во-первых, личность как член гражданского общества наделяется определенными социально-экономическими правами и свободами; во-вторых, личность как член политической общности наделяется определенными политическими правами и свободами. И, наконец, в-третьих, как физическое лицо личность наделяется определенными личными правами и свободами. Хотя это деление и нельзя признать исчерпывающим, оно, тем не менее, облегчает анализ конкретных прав и свобод.

1. Социально-экономические права и свободы определяют правовое положение личности как члена гражданского общества. Важнейшим из этих прав является право на владение и распоряжение частной собственностью. Это фундаментальнейшее право обеспечено всеми средствами юридической защиты от посягательства со стороны как отдельных лиц, так и органов самого государства. В ранних конституциях принцип священности и неприкосновенности частной собственности был доведен до логического конца, что нашло свое выражение в запрещении каких-либо конфискаций или реквизиций иначе как в строго установленных законом случаях (как правило, по приговору суда или в военных целях). Типичной в этом отношении является ст. 11 бельгийской Конституции 1831 г., которая гласит: «Никто не может быть лишен своей собственности иначе как для общественной пользы, в случаях и в порядке, которые установлены законом, и при условии справедливого предварительного возмещения».

2. Политические права и свободы, которыми гражданин наделяется как член политической общности, определяют его правовое положение в системе общественных отношений, возникающих в процессе осуществления государственной власти. Современные конституции признают за всеми гражданами равный политический статус, что нашло свое выражение в принципе «Равенство всех перед законом». Граждане наделяются широким кругом политических прав и свобод.

3. Личные права и свободы предоставляются человеку как физическому лицу вне зависимости от того, является он гражданином данной страны или нет. Западная теория часто рассматривает эту категорию прав и свобод как естественную, дарованную человеку не государством, а природой или Богом. На практике эти права и свободы также носят позитивный характер, т.к. они имеют юридическую силу только тогда, когда порядок их применения устанавливается законом. Довольно многочисленные личные права и свободы можно условно подразделить на две основные группы: права и свободы, защищающие человека от произвола со стороны других лиц, и права и свободы, защищающие человека от произвола со стороны государства.

Тема 4. Формы государства в зарубежных странах

Под формой государства мы понимаем совокупность внешних признаков государства, определяемых его содержанием. В науке конституционного права различают две основные формы государства — форму правления и форму государственного (территориального) устройства, которые весьма разнообразны.

Форма правления есть наиболее внешнее выражение содержания государства, определяемое структурой и правовым положением высших органов государственной власти.

Характер формы правления, существующей в данном государстве, зависит от организации верховной государственной власти, точнее, от определения правового положения одного высшего органа государственной власти — главы государства. В конечном счете различие между двумя основными формами правления — монархией и республикой — зависит от того, кто стоит во главе государства: монарх или президент, т.е. выборный глава государства или наследственный. Если глава государства выборный и сменяемый, то это республика, если глава государства наследственный, то это монархия (о некоторых исключениях из этого правила будет сказано ниже).

Существующие в настоящее время формы правления в большей степени говорят об исторической традиции, чем о сущностных характеристиках самого государства. Определяющие качественные особенности современного государства, такие как демократизм или реакционность, централизация или децентрализация и некоторые другие, не находятся в прямой зависимости от формы правления. Тем не менее форма правления существенна, т.к. она налагает определенный отпечаток на структуру государственного аппарата и существующие между его отдельными звеньями взаимоотношения.

Монархия представляет собой такую форму правления, при которой верховная государственная власть юридически принадлежит одному лицу, занимающему свою должность в установленном порядке престолонаследия.

Историческим предшественником современной монархии является монархия абсолютная, сформировавшаяся как политическое учреждение в поздний период Средневековья. Для абсолютной монархии (самодержавия) характерно отсутствие каких-либо представительных учреждений, сосредоточение всей государственной власти без остатка в руках монарха.

В тех странах, где буржуазная революция осуществлялась сравнительно мирным путем, заканчивалась компромиссом между дворянством и буржуазией, абсолютная монархия эволюционизировала в монархию конституционную.

Конституционная монархия подразделяется на два вида — дуалистическую и парламентарную.

Дуалистическая монархия является переходной формой правления, она специфична главным образом для тех стран, где существуют сильные пережитки феодализма. Для дуалистической монархии характерны определенные признаки, прежде всего одновременное существование двух политических учреждений — монархии и парламента, которые делят между собой государ-

ственную власть. Эта двойственность (дуализм) выражается в том, что монарх юридически и фактически независим от парламента в сфере исполнительной власти. Он назначает правительство, которое несет ответственность только перед ним. Парламент, которому конституция предоставляет законодательные полномочия, никакого влияния ни на формирование правительства, ни на его состав, ни на его деятельность не оказывает. Дуалистическая монархия не знает института парламентской ответственности правительства. Законодательные полномочия парламента сильно урезаны монархом, которому предоставляется право вето, право назначения в верхнюю палату, право роспуска парламента.

В парламентарной монархии нет никакого дуализма. Власть монарха ограничена не только в области законодательства, но и в сфере государственного управления и контроля над правительством. Юридически за монархом сохраняется право назначения главы правительства и министров, но делает он это только в соответствии с предложениями лидеров партийной фракции, располагающей большинством мест в парламенте (точнее, в нижней палате парламента). Формально министры считаются слугами монарха, а само правительство — правительством монарха, но ни министры, ни правительство никакой ответственности (индивидуальной или коллегиальной) перед монархом не несут. В силу применяющихся при этой форме правления принципов парламентаризма правительство формируется парламентским путем и несет ответственность за свою деятельность только перед парламентом. В случае выражения парламентом правительству вотума недоверия последнее уходит в отставку или глава государства распускает парламент и назначает внеочередные выборы.

Монархическая форма правления существует во многих странах вплоть до настоящего времени. Однако распространены монархии по континентам далеко не равномерно. В Европе насчитывается 10 монархий: Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Швеция.

На американском континенте тоже 10 монархий: Канада, Антигуа и Барбуда, Багамские острова, Барбадос, Белиз, Гренада, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Кристофер и Невис, Сент-Лусия, Ямайка. В Австралии и Океании 6 монархий: Австралия, Новая Зеландия, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы острова, Тонга, Тувалу. В Азии 13 монархий: Бахрейн, Бруней, Иордания, Малайзия, Камбоджа, Кувейт, Катар, Оман, ОАЭ, Саудовская Аравия, Таиланд и Япония. И, наконец, в Африке всего 3 монархии: Лесото, Свазиленд и Марокко.

Республика представляет собой такую форму правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональным представительным учреждением.

Президентская республика представляет собой форму правления, которая, прежде всего, характеризуется соединением в руках президента полномочий главы государства и главы правительства. Формальной отличительной особенностью президентской республики является отсутствие должности премьер-министра.

Президентская республика теоретически строится по принципу жесткого разделения властей. Это означает, что в конституционном законодательстве со-

ответствующих стран проводится строгое разграничение компетенции между высшими органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Соответствующие высшие органы государства не только структурно обособлены, но и обладают значительной самостоятельностью по отношению друг к другу.

Наряду с объединением полномочий главы государства и главы правительства в руках президента президентская республика отличается следующими характерными особенностями: внепарламентский метод избрания президента; внепарламентский метод формирования правительства и отсутствие института парламентской ответственности; отсутствие у президента права роспуска парламента.

Парламентарная республика характеризуется провозглашением принципа верховенства парламента, перед которым правительство несет политическую ответственность за свою деятельность. Формальной отличительной особенностью парламентарной республики является наличие должности премьер-министра.

В парламентарной республике правительство формируется только парламентским путем из числа лидеров партии, располагающей большинством в нижней палате. Участие главы государства — президента — в формировании правительства носит чисто номинальный характер. Правительство остается у власти до тех пор, пока оно располагает поддержкой парламентского большинства. В парламентарной республике при соблюдении режима конституционной законности правление всегда носит партийный характер, что вовсе не является правилом для президентской республики.

Глава государства в парламентарной республике, как правило, избирается парламентским путем, т.е. либо парламентом, либо особой коллегией, создаваемой на основе парламента. Президент парламентарной республики формально наделяется значительными полномочиями, но на практике не оказывает почти никакого влияния на осуществление государственной власти. Любое действие президента, включая роспуск парламента и наложение вето, может быть осуществлено только с согласия правительства. Исходящие от президента нормативные акты приобретают юридическую силу только после контрасигнации их соответствующим министром, который и несет за них ответственность.

Для парламентарной республики в значительно большей степени, чем для президентской, характерен разрыв между юридическим и фактическим положением всех высших органов государственной власти: провозглашается верховенство парламента, но фактически он работает под жестким контролем правительства; устанавливается ответственность правительства за свою деятельность перед парламентом, но фактически парламент почти всегда может быть распущен правительством, утратившим его доверие; президент наделяется обширными полномочиями, но осуществляют их не им, а правительством.

Парламентарная республика — менее распространенная форма правления, чем республика президентская. В настоящее время парламентарными республиками являются Италия, ФРГ, Австрия, Швейцария, Ирландия, Исландия, Греция, Индия, Израиль, Ливан, Турция и некоторые другие.

В практике государственного строительства современных стран иногда встречаются такие формы правления, которые не укладываются в принятую в науке конституционного права классификацию. Речь идет о смешанных формах правления, в которых сочетаются различные элементы, порой крайне противоречивые. Так, существуют формы правления, которые сочетают в себе элементы монархии и республики.

При анализе политической системы государства важное значение имеет форма государственного (территориального) устройства, под которой обычно понимают национально-территориальную организацию государства, а также взаимоотношения центральных и региональных органов.

Вопрос о государственном устройстве — это вопрос о том, как организована территория данного государства, из каких частей она состоит и каково их правовое положение. В это понятие входит проблема соотношения и взаимосвязи между различного рода органами (федеральными, субъектов федерации, муниципальными), существующими в территориальных структурах данного государства, с центральными органами государственной власти.

Форма государственного устройства в определенной стране зависит от целого ряда социальных, исторических, национальных, географических и иных условий. Именно эти условия определяют специфику конкретной формы государственного устройства, которая никогда не может быть результатом случайного стечения обстоятельств, но всегда детерминирована.

Формы государственного устройства зарубежных стран разнообразны и сугубо индивидуальны. Тем не менее в науке конституционного права выделяют две основные формы — унитарную и федеративную, что, конечно, никак не исключает существования смешанных форм государственного устройства.

Унитарная форма государственного устройства является преобладающей. К числу унитарных государств относятся Великобритания, Франция, Италия, Швеция, Норвегия, Финляндия, Греция, Испания, Нидерланды, Португалия, подавляющее большинство стран Латинской Америки и Африки, Камбоджа, Лаос, Таиланд, Япония и ряд других стран.

Для стран с унитарной формой государственного устройства (такие государства называются простыми или слитными) характерно наличие следующих основных признаков:

1. Единая конституция, нормы которой применяются на всей территории страны без каких-либо изъятий или ограничений.

2. Единая система высших органов государственной власти (глава государства, правительство, парламент), юрисдикция которых распространяется также на территорию всей страны. Функциональная, предметная и территориальная компетенция высших органов государственной власти и подчиненной им центральной администрации ни юридически, ни фактически не ограничена полномочиями каких-либо региональных органов.

3. Единое гражданство. Население унитарного государства имеет единую политическую принадлежность. Никакие административно-территориальные единицы собственного гражданства иметь не могут.

4. Единая система права. Органы власти на местах обязаны применять в соответствующих административно-территориальных единицах нормативные акты, принимаемые центральными органами государственной власти. Их собственная нормоустанавливающая деятельность носит сугубо подчиненный характер.

5. Единая судебная система, которая осуществляет правосудие на всей территории страны, руководствуясь едиными нормами материального и процессуального права. Судебные органы, создаваемые в административно-территориальных единицах, представляют собой звенья единой централизованной судебной системы.

6. Территория унитарного государства подразделяется на административно-территориальные единицы, которые не могут обладать политической самостоятельностью. Создаваемые в этих административно-территориальных единицах местные органы управления в той либо иной степени подчинены центральным органам государственной власти и центральной администрации. Их правовой статус определяется правовыми нормами единой общегосударственной системы права.

Таким образом, унитаризм предполагает бюрократическую централизацию всего государственного аппарата. Придя на смену феодальной раздробленности и партикуляризму, унитаризм исторически был прогрессивным явлением, он вызывался потребностями единого рынка, удобствами осуществления государственной власти и не ставился в связь с национально-этнической или расовой структурой населения.

Федеративная форма государственного устройства, в отличие от унитарной, сложна и многолика и в каждом конкретном случае обладает уникальными специфическими особенностями. Несмотря на преобладание унитаризма, федерация является достаточно распространенной формой государственного устройства и существует в целом ряде стран (США, Канада, Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Мексиканские Соединенные Штаты, Германия, Австрия, Бельгия, Швейцария, Индия, Федерация Малайзия, Нигерия, Танзания, Эфиопия, Австралийский Союз и др.). В 1993 г. бельгийский Парламент утвердил конституционную реформу государственного устройства страны, завершившую начатый в 70-е гг. процесс федерализации. Королевство Бельгия было преобразовано в федеративное государство, состоящее из трех регионов — Фландрии, Валлонии и Брюсселя и трех языковых общин — фламандской, французской и немецкой.

Федерация представляет собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью. Составляющие федеративное государство государственные образования (штаты, земли, провинции, кантоны) являются субъектами федерации и имеют свое собственное административно-территориальное деление. Федеративная форма государственного устройства обладает следующими характерными признаками, отличающими ее от унитаризма:

1. Территория федеративного государства в политико-административном отношении не представляет собой единого целого. Она состоит из территорий

субъектов федерации. В некоторых федерациях наряду с государственными образованиями имеются такие территориальные единицы, которые не являются субъектами федерации. В США в самостоятельную единицу выделен федеральный округ Колумбия, в пределах которого расположена столица страны — Вашингтон. Территория Бразилии состоит из штатов и федерального округа; кроме того, Конституция 1988 г. предусматривает возможность создания управляемых из центра федеральных территорий. В Индии наряду с 26 штатами имеется 6 союзных территорий.

Государственные образования, составляющие федерацию, не являются государствами в собственном смысле слова, ибо они не обладают суверенитетом, под которым следует понимать свойство государственной власти быть независимой в сфере как внутренних, так и внешних отношений. Имеющаяся в западной литературе тенденция рассматривать субъекты федерации как суверенные государства не согласуется с действительностью. Субъекты федерации юридически лишены права самостоятельного участия в международных отношениях. Хотя Конституции некоторых государств (Швейцарии, Германии) допускают, что субъекты федерации при определенных условиях могут заключать договоры с иностранными государствами, эти полномочия оговорены либо необходимостью получения согласия федерального правительства (Германия), либо крайне узкой сферой его применения (Швейцария). В настоящее время канадский Квебек и австрийские земли вступают в международные отношения только в сфере культуры; около 20 штатов США имеют свои представительства в зарубежных странах, но с согласия федеральных органов.

2. Субъект федерации, как правило, наделяется учредительной властью, т.е. ему предоставляется право принятия собственной конституции. Следует сразу же оговорить, что некоторые федерации не наделяют субъекты учредительной властью. Например, из 26 штатов Индии только штат Джамму и Кашмир имеет собственную конституцию. Ни провинции Канады, ни штаты Венесуэлы своих конституций не имеют.

3. Субъекты федерации наделяются в пределах установленной для них компетенции правом издания законодательных актов. Эти акты, которые действуют только на территории субъекта федерации, должны соответствовать союзному законодательству. Принцип приоритета общефедерального закона является всеобщим для всех без исключения федераций. Соответствующие нормы содержатся в конституциях. Так, статья 31 Основного Закона ФРГ постановляет: «Федеральное право имеет преимущество перед правом земель». Более детально это положение регулируется в ст. 251 Конституции Индии: «...если какое-либо положение закона, изданного легислатурой штата, противоречит какому-либо положению закона, изданного Парламентом... преимущественную силу имеет закон, изданный Парламентом, независимо от того, был ли он принят до или после издания закона легислатурой штата».

4. Субъект федерации может иметь свою собственную правовую и судебную систему. Конституция союза и соответствующего государственного образования определяет порядок организации, процедуру и пределы юрисдикции судебных органов субъекта федерации. Обычно независимо от числа членов фе-

дерации судебная система строится по единому образцу. Наиболее типичный пример в этом отношении — судебные системы 50 американских штатов.

5. Одним из формальных признаков федерации является наличие гражданства субъектов федерации: каждый гражданин считается гражданином союза и соответствующего государственного образования. Такая система закрепляется конституциями большинства федеративных государств, например, в США закрепляется разд. 2, ст. 4, и разд. 1 XIV поправки к Конституции. Соответствующие положения содержатся в Конституциях ФРГ, Швейцарии, Австрии. Конституции некоторых федераций (Индия, Малайзия и др.) признают только союзное гражданство.

6. Длительное время обязательным признаком федеративной формы государственного устройства считалась двухпалатная структура союзного парламента (бикамерализм). Исключения из этого общего правила появились только после Второй мировой войны в связи с образованием молодых государств. Впервые однопалатная система при федеративной форме государственного устройства была введена Конституцией Исламской Республики Пакистан 1956 г., но она просуществовала лишь до октябрьского переворота 1958 г. Конституция Пакистана 1962 г. восстановила федеративную форму государственного устройства и однопалатный Парламент. Согласно Конституции 1973 г. федеральный Парламент Пакистана состоит из двух палат — Национального собрания и Сената. Однопалатная система установлена Конституцией Венесуэлы 1999 г., существует в Танзании.

В настоящее время в отечественной науке конституционного права понятия государственного и политического режимов, как правило, различаются. Под государственным режимом обычно понимают формы, методы и способы осуществления государственной власти. Политический режим рассматривается как более широкое понятие — как функциональная характеристика всей политической системы, определяемая методами и способами осуществления политической власти, в том числе государственной, партийной, общественной. Поскольку политический режим оказывает непосредственное воздействие на общественные отношения, регулируемые конституционным правом (форма государства, основы взаимоотношений государства с обществом и личностью), и зачастую предопределяет реальность функционирования конституционных норм, считаем возможным сохранить терминологию первых изданий учебника.

Характерным свойством демократического метода является то, что управление человеческой общностью осуществляется по воле большинства ее участников. Демократическая общность создает систему учреждений, с помощью которой выявляется и осуществляется воля большинства, оформленная в виде соответствующих актов. Демократия может быть политической и не политической, государственной и не государственной, но при этом она всегда представляет собой правление по воле большинства. При демократии меньшинство участвует в принятии решений, выдвигает свои альтернативные предложения и борется за их принятие, но когда решение принято по воле большинства, меньшинство обязано выполнять содержащиеся в нем предписания, правила поведения. Иначе оно будет принуждено к этому правящим большинством. Когда мы говорим о демо-

кратии как о правлении большинства, то имеем дело с понятием, т.е. с абстракцией, но, будучи наполнена конкретным историческим содержанием, демократия не может быть ничем иным, как конкретной исторической категорией. Нет и не было демократии вообще, «чистой» демократии.

Характерным признаком недемократического (авторитарного) метода является то, что управление человеческой общностью осуществляется либо единолично, либо небольшой группой. Люди, составляющие эту общность, участия в управлении не принимают. Волевые решения, принимаемые авторитарным руководством, осуществляются, как правило, насильственно, через соответствующий аппарат принуждения.

Тема 5. Политические партии и партийные системы в зарубежных странах

В политических системах зарубежных стран политические партии занимают одно из важнейших мест. Сам термин «партия» происходит от латинского *pars* — часть, что применительно к политической системе означает группу единомышленников, имеющих одну общую цель. С усилением роли партий в политическом процессе, с ростом их организованности партии стали рассматриваться как своего рода социальный механизм, где и доктрина, и организационная структура служат достижению определенных политических целей.

При демократическом режиме без политических партий невозможно осуществление государственной власти. Политические партии различных направлений и оттенков в зависимости от обстановки либо выступают в качестве правящих, либо играют роль лояльной оппозиции, которая в любой момент сама может сформировать правительство. Подобная смена ролей наблюдается во всех странах с сильными социал-демократическими партиями (Великобритания, Франция, ФРГ, Австрия, Швеция и др.).

Многочисленные многопартийные системы можно подразделить на следующие основные группы:

1. Многопартийные системы без монополюсующей партии. При этой форме многопартийности ни одна партия не располагает абсолютным большинством в парламенте и поэтому вынуждена идти на различного рода политические союзы с целью создания коалиционного правительства.

Типичным примером в этом отношении является партийная система Италии.

2. Многопартийные системы с монополюсующей партией. При этой форме многопартийности абсолютное парламентское большинство принадлежит одной партии, которая формирует однопартийные правительства.

До недавнего времени многопартийная система такого типа существовала в Мексике, где более 60 лет господствующее положение занимала Институционально-революционная партия.

3. Двухпартийные системы представляют собой своеобразную разновидность многопартийности.

Для двухпартийных систем наиболее типичной отличительной особенностью является монопольное господство на политической арене двух главных партий, которые попеременно сменяют друг друга у власти. Одна из этих партий выступает в роли правящей, другая — оппозиционной. Время от времени они меняются местами. Подобная система создает серьезные препятствия для формирования других партий.

Классическим образцом в этом отношении является двухпартийная система США. Более ста лет на политической арене США монопольно господствуют две главные партии — Республиканская и Демократическая.

4. Однопартийные системы существуют в странах с авторитарными политическими режимами, где многопартийность ликвидирована и установлена монополия одной партии (Габон, Заир, Камерун и др.).

В отечественном государствоведении выделяются и так называемые беспартийные системы. Например, в ряде мусульманских стран (Катар, Кувейт, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия) все партии запрещены как разрушающие единство уммы — мусульманской общины правоверных. Все партии были запрещены королевским Указом в Непале (до 1990 г.) в условиях «беспартийной панчаятской демократии», но на деле они продолжали свою деятельность.

В зарубежных странах действуют различные политические партии. Традиционно они различаются по своим социально-экономическим установкам, однако в 60-х годах XX в. стали возникать партии, сориентированные на решение новых проблем (охрана окружающей среды, ядерная угроза, иммиграция, европейская интеграция, охрана прав женщин и меньшинств). Исходя из идеологических установок, существующие партии весьма условно можно разделить на следующие группы: консерваторы, либералы, социал-демократы, зеленые, левые радикалы, крайне правые, регионалисты.

Консервативные партии представляют собой правое крыло в спектре политических партий. Они выступают за ограниченное государственное регулирование в сфере экономики и социальной сфере, в том числе за снижение налогового бремени, что позволило бы, по их мнению, оживить экономическую конъюнктуру, обеспечить стабилизацию финансов и рост уровня жизни. Вместе с тем в сфере гражданских свобод они придерживаются не либеральных, а собственно консервативных установок. В частности, они являются противниками легализации абортов, признания прав сексуальных меньшинств, использования достижений биотехнологий.

К консервативным партиям относятся Республиканская партия США, Консервативная партия Великобритании, Христианско-демократический союз ФРГ, Либерально-демократическая партия Японии.

Либералы являются сторонниками свободной торговли, развития конкуренции и внутреннего рынка. Они считают недопустимым государственное вмешательство в сферу не только экономики, но и гражданских свобод.

К либеральным партиям принадлежат Свободная демократическая партия в Германии, Радикальная партия во Франции, Итальянская республиканская партия.

Социал-демократические партии традиционно отстаивают усиление государственного вмешательства в экономику, включая частичную национализацию и финансирование социальных программ за счет увеличения прогрессивных налогов. Основное внимание они уделяют социальной защите граждан и учету корпоративных интересов. Одновременно социалисты, в противовес консерваторам, выступают за либерализацию сферы индивидуальных свобод.

К социал-демократическим партиям относятся Лейбористская партия Великобритании, социалистические партии Франции, Италии, Испании, социал-демократические партии в Германии и Скандинавских странах.

Зеленые появились на политической арене в 60–70-х годах XX столетия, в настоящее время они существуют во всех странах Европейского союза (Федерация зеленых в Италии, Зеленая партия в Великобритании), а в ряде стран (Германия) их представители входят в состав правительства. В политических программах зеленых ключевыми вопросами являются охрана окружающей среды, отказ от ядерного оружия и атомных электростанций, борьба за мир, защита прав женщин.

Левые радикалы представлены коммунистическими партиями и независимыми социалистическими партиями, возникшими в 50–60-х годах XX столетия в ряде стран Европы в связи с неприятием обществом политики правящих социалистических и социал-демократических партий (Дания, Нидерланды). После падения Берлинской стены большинство коммунистических партий отказалось от идеи свержения капитализма и либерально-демократических институтов, однако защита прав трудящихся, безопасность труда, антимиитаризм являются принципиальными вопросами для них; они выступают против дальнейшего расширения европейской интеграции.

К этим партиям относятся Французская коммунистическая партия, Партия демократического социализма в Германии, Партия коммунистического преобразования в Италии.

Среди крайне правых партий выделяют три группы: неофашистские партии, националистические партии, возникшие в 70–80-х годах, а также партии, для которых характерно сочетание националистической идеологии и протеста против налоговой политики правительств социалистов. Все они являются сторонниками рыночной экономики и имеют общие подходы по ряду социально-политических проблем, в частности выступают против иммиграции, европейской интеграции, легализации аборт, признания прав сексуальных меньшинств. Крайне правые — сторонники сильной исполнительной власти.

К крайне правым относятся Национальный альянс в Италии, Австрийская партия свободы, Национальный фронт во Франции.

Возникновение регионалистских партий обусловлено существованием противоречий между центром и периферией. В эту группу включают разнообразные партии, которые выступают за территориальную реорганизацию государства, децентрализацию, предоставление автономии регионам. Некоторые из них стоят на сепаратистских позициях. Для этих партий приоритетными являются проблемы региональной политики, защита прав этнических меньшинств, расширение европейской интеграции.

К регионалистским партиям относятся Лига Севера в Италии, Баскская националистическая партия в Испании, Шотландская национальная партия в Великобритании.

Некоторые политические партии не имеют идеологических программ и ставят перед собой лишь задачу добиться успеха на выборах. Это так называемые партии-машины. Одна из таких партий — ЮДР — в период голлистского режима (1958–1974 гг.) ставила, например, своей задачей «безусловную поддержку президента республики, его парламента и правительства, а также передачу органам власти собираемых в стране предложений и критических замечаний». Неоднократные попытки создания таких партий предпринимаются и в нашей стране.

Тема 6. Избирательное право и избирательные системы в зарубежных странах

В науке конституционного права термин «избирательное право» в зависимости от конкретных обстоятельств предполагает различное содержание, понимается и применяется строго дифференцированно.

Во-первых, под избирательным правом понимается институт конституционного права, состоящий из правовых норм, регулирующих порядок предоставления гражданам права участвовать в выборах. Избирательное право как институт конституционного права имеет своим юридическим источником конституции, конституционные и обычные законы, акты парламентов, постановления правительств, указы глав государств. В ряде стран источниками избирательного права являются также судебные прецеденты, акты толкования права, обычаи.

Во-вторых, под избирательным правом понимается субъективное право гражданина стать участником (субъектом) конституционно-правового отношения, возникающего при выборах. В данном случае избирательное право предполагает право гражданина быть зарегистрированным в качестве избирателя или кандидата, право на подачу голоса и т.д. и соответствующую обязанность со стороны органов государства.

Практически во всех странах всеобщее избирательное право ограничивается рядом цензов.

Имеются общие требования, которые регламентируют активное избирательное право — право голосовать, и дополнительные требования, которые предъявляются к кандидатам на выборные должности (так называемое пассивное избирательное право).

Возрастной ценз — это установленное законом требование, согласно которому право участвовать в выборах предоставляется лишь по достижении определенного возраста.

Ценз оседлости представляет собой устанавливаемое государством требование, согласно которому избирательное право предоставляется только тем гражданам, которые проживают в той или иной местности в течение определенного времени. Этот ценз существует во многих странах, однако его содержание

и практическое применение в каждом государстве имеют ряд особенностей. В некоторых странах для получения активного избирательного права на парламентских выборах требуется постоянное проживание в соответствующем избирательном округе (в США — 1 мес., в ФРГ — 3 мес., во Франции — 6 мес., в Канаде — 12 мес.). В ряде стран ценз оседлости не детализируется и сводится к общему требованию иметь постоянное жительство. Например, в Ирландии избиратель обязан иметь «место для сна», в Бельгии — постоянно проживать в коммуне не менее 6 месяцев, в Финляндии — не менее 1 года. Иногда ценз оседлости выражен в косвенной форме: например, в Великобритании избиратель должен зарегистрироваться в течение определенного периода, и если он в это время отсутствовал, то участия в выборах не принимает (это правило имеет ряд исключений).

В некоторых странах лишены избирательных прав военнослужащие (обычно рядовые и младший командный состав).

Кое-где применяются различного рода моральные цензы. Так, статья 48 Конституции Италии предусматривает возможность ограничения избирательного права «в случаях недостойного поведения, указанных в законе»; законодательство штатов Алабамы, Коннектикута и Луизианы (США) требует, чтобы избиратель имел «хороший характер».

Предоставление пассивного избирательного права сопряжено с рядом более жестких ограничений. Гражданин, зарегистрированный в качестве избирателя, для получения пассивного избирательного права должен удовлетворять ряду других требований. Прежде всего, для кандидатов на выборные должности повсеместно (за очень редкими исключениями) устанавливается более высокий возрастной ценз (23–25 лет — в нижнюю палату, 30–40 — в верхнюю). При предоставлении пассивного избирательного права значительно чаще применяется ценз оседлости и носит он обычно более жесткий характер. К кандидатам предъявляются и дополнительные требования, связанные с неизбираемостью или несовместимостью должностей.

Неизбираемость — это ограничение возможности баллотироваться в качестве кандидата. Различают абсолютную (невозможность баллотироваться во всех избирательных округах) и относительную (запрет баллотироваться в определенных избирательных округах) неизбираемость. Например, члены королевской семьи в Испании не могут быть кандидатами на выборах в Генеральные кортесы. В Мексике губернаторам запрещается баллотироваться в состав Палаты депутатов по округу подведомственного им штата в течение всего времени исполнения своих обязанностей, и даже в том случае, если они выйдут в отставку. Нарушение данного требования влечет недействительность выборов и лишение мандата.

Несовместимость должностей — запрет занимать определенные должности в течение срока полномочий выборных должностных лиц — означает необходимость выбора между двумя должностями, который в соответствии с законодательством следует осуществить либо до, либо после выборов. Так, в Бразилии министры, которые намерены баллотироваться в Национальный конгресс, должны оставить свой пост за шесть месяцев до выборов.

Важное значение для функционирования политической системы имеют избирательные системы, от характера которых во многом зависит состав центральных и местных представительных учреждений, а также исход выборов должностных лиц — от президентов до муниципальных чиновников. Избирательная система представляет собой совокупность установленных законом правил, принципов и критериев, с помощью которых определяются результаты голосования. Введение той либо иной избирательной системы в определенной мере является результатом соотношения политических сил в обществе.

Те избирательные системы, которые для определения результатов голосования применяют принцип большинства, называются мажоритарными (от франц. *majoritee*). Согласно правилам мажоритарной избирательной системы избранным по избирательному округу считается тот кандидат или список кандидатов, который получил установленное большинство голосов. Различают три основных вида мажоритарной системы: абсолютного, относительного и квалифицированного большинства.

Главное отличие пропорциональных избирательных систем от мажоритарных состоит в том, что они строятся не на принципе большинства, а на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами. Применение пропорциональных систем позволяет добиться относительного соответствия между количеством голосов и количеством мандатов.

При пропорциональной системе создаются большие округа, от каждого из которых избирается несколько депутатов, — чем больше округа, тем отчетливее проявляются преимущества пропорционализма. В идеальном случае вся страна превращается в единый избирательный округ.

Выборы, проводимые по пропорциональной системе, являются строго партийными. Каждая партия выдвигает свой список кандидатов на выборные должности, и избиратель голосует за список своей партии целиком, хотя иногда ему предоставляется возможность определить свое отношение к кандидатам в списке.

Тема 7. Глава государства в зарубежных странах

В системе высших органов власти глава государства занимает юридически первое место, хотя его фактическая роль в большинстве случаев отнюдь не соответствует этому положению. Он возглавляет всю государственную машину, обладает по букве конституции обширными полномочиями и такими особенностями, как безответственность, несменяемость, нейтральность. Обычно глава государства рассматривается как носитель исполнительной власти и высший представитель государства в сфере международных отношений. Он возглавляет и представляет государство, находясь вдали от суетной повседневной политики с ее партийными сделками, парламентскими скандалами, избирательными треволнениями.

В сфере исполнительной власти полномочия главы государства невелики даже формально, на практике же они выглядят еще скромнее. Правда, в некото-

рых парламентарных республиках главе государства предоставляются обширные полномочия, но в действительности все его конституционные права осуществляются правительством. Такая система действует, например, в Индии.

Полномочия главы государства как верховного главнокомандующего практически представляют собой почетную прерогативу, поскольку оперативное руководство вооруженными силами осуществляется генеральным штабом, министерством обороны, штабами родов войск, которые действуют согласно директивам правительства.

Глава государства имеет право награждения орденами, медалями и иными знаками отличий; право присвоения почетных званий и титулов.

Глава государства играет важнейшую роль в различного рода церемониях и празднествах, начиная от национальных торжеств и военных парадов и кончая открытием школ, университетов и спуском на воду судов. Участие в подобных актах — главное в повседневной деятельности глав парламентарных государств.

Глава государства созывает парламент на очередные и чрезвычайные сессии, может прервать при определенных условиях сессию парламента. Важнейшим орудием в руках главы государства является право роспуска нижней палаты (очень редко обеих палат) парламента (президенты президентских республик обычно правом роспуска не обладают). В случае роспуска парламента или истечения срока его полномочий глава государства назначает внеочередные или очередные выборы.

Относительное, или отлагательное, вето представляет собой запрет, налагаемый главой государства на законопроект, который либо может быть преодолен парламентом, либо носит временный характер. Принятый парламентом законопроект направляется на подпись главе государства, который может подписать его (санкционировать) или отказать в санкции, т.е. наложить вето. Иногда срок рассмотрения законопроекта строго ограничен. Сам акт наложения вето состоит в том, что глава государства составляет послание, в котором излагаются его возражения против законопроекта.

Внешнеполитические полномочия главы государства конституциями зарубежных стран определяются примерно одинаково, хотя имеется ряд особенностей и деталей чисто национального характера.

Глава государства является высшим представителем страны в сфере внешних отношений. Выезжая с официальными визитами за границу, он пользуется правом на особо торжественный прием, ему предоставляется целый ряд привилегий. Дипломатическая практика в этом отношении обычно не делает различий между монархом и президентом. Глава государства считается представителем своей страны по праву и не нуждается для этого в специальных полномочиях. Тем не менее и международное право, и дипломатическая практика знают различия в официальных и неофициальных визитах глав государств.

Конституции некоторых стран предоставляют главе государства право объявления войны и заключения мира, хотя, как правило, для этого требуется санкция парламента. Ни то ни другое не имеет, впрочем, существенного значения, т.к. это полномочие на практике целиком перешло к правительствам.

В сфере судебной власти глава государства обычно имеет право помилования, смягчения или замены наказания, изменения приговора.

Конституции зарубежных государств наделяют главу государства свойством безответственности, юридическим выражением которого является институт контрасигнатуры.

Тема 8. Парламент в зарубежных странах

Согласно теории разделения властей, которая в той либо иной степени нашла свое отражение в конституционализме любой демократической страны, парламент как носитель верховной законодательной власти занимает привилегированное положение в системе высших органов государственной власти. Так, американская Конституция постановляет: «Все законодательные полномочия, сим установленные, предоставляются Конгрессу Соединенных Штатов...» Согласно американской конституционной теории Конгресс является носителем законодательной власти. Подобное же положение содержит ст. 36 Конституции Аргентины: «Законодательная власть нации предоставляется Конгрессу». Статья 26 Конституции Греции устанавливает: «Законодательная власть осуществляется Палатой депутатов и Президентом Республики». В несколько иной форме эта мысль выражена в ст. 70 итальянской Конституции: «Законодательная функция осуществляется совместно обеими палатами». Весьма категорично определяет юридический статус Парламента Конституция Японии: «Парламент является высшим органом государственной власти и единственной законодательной властью государства». Наконец, в ст. 4 Конституции Федеративной Республики Бразилии 1988 г. сказано: «Законодательная власть осуществляется Национальным конгрессом, который состоит из Палаты депутатов и Федерального сената».

Согласно букве демократических конституций парламент является верховным законодательным органом государства, однако в действительности его реальные полномочия иные.

В парламентарных странах парламент испытывает эффективное воздействие со стороны правительства, которое не только монополизировало законодательную инициативу, но и оказывает сильное влияние на все стороны деятельности парламента.

В президентских республиках парламент юридически более независим. Он не может быть распущен президентом, законодательная инициатива принадлежит только депутатам. Тем не менее президенты и в этих случаях располагают богатым арсеналом средств воздействия на парламент.

В тех странах, где существует конституционный контроль (США, Италия, ФРГ, Франции, Япония, Индия, Австралия и др.), любой акт парламента может быть отменен по причине несоответствия его конституции.

Парламент и парламентаризм — понятия взаимосвязанные и взаимообусловленные, но отнюдь не равнозначные.

Парламентаризм — это особая система государственного руководства обществом, характеризующаяся разделением труда, законодательного и исполнительного, при привилегированном положении парламента.

Парламентаризм не может существовать без парламента, его основой является именно сильный и полновластный парламента. Но парламентаризм есть в то же время высшее качество парламента, которое может им утратиться. Парламент может существовать без существенных элементов парламентаризма, что характерно для авторитарных режимов.

Юридическим выражением парламентаризма является контроль парламента за деятельностью правительства. Этот контроль по-разному осуществляется в парламентарных странах и президентских республиках, но в любом случае он является определяющей чертой парламентаризма и именно в нем находит свое выражение привилегированное положение парламента. Хотя в президентских республиках отсутствует институт парламентарской ответственности, им известны определенные формы контроля над деятельностью правительства.

Парламентаризм возник и оформился в тот период, когда избирательное право было цензовым и в категорию политически активных граждан входили только мужчины-собственники. Демократизация избирательного права шла параллельно с увяданием парламентаризма и падением роли представительных учреждений. На первый план выдвинулись правительства, практически осуществлявшие как исполнительную, так и законодательную власть.

В современный период в ряде стран (Франция, Финляндия, США, Израиль) парламента начинает отвоевывать утраченные позиции. Этот процесс по-разному проходит в различных странах, ему известны подъемы и спады. К примеру, во время Уотергейтского дела в США резко возросла реальная власть Конгресса, т.к. президентская власть была скомпрометирована. Однако с приходом республиканской администрации Р. Рейгана в 1981 г. система сдержек и противовесов стабилизировалась за счет активизации президентской власти. В V Республике Франции после ухода Президента Ш. де Голля по мере увядания голлизма шел процесс возрастания реальных полномочий Национального собрания и восстановления парламентаризма. Этот процесс наиболее полное выражение получил в годы пребывания у власти Ф. Миттерана.

Тема 9. Правительство в зарубежных странах

Правительство представляет собой коллегиальный орган исполнительной власти.

Для определения места правительства в системе государственных органов необходимо проанализировать его отношения с парламентом, главой государства, органом конституционного контроля (такой орган существует не во всех странах) и политическими партиями.

Отношения правительства с парламентом зависят от формы правления. В президентских республиках правительство, возглавляемое президентом, формируется внепарламентарским путем и не несет за свою деятельность ответствен-

ности перед парламентом. Юридически в этих странах правительство должно только исполнять законы, принимаемые парламентом. Поэтому само правительство согласно применяющемуся в президентских республиках принципу разделения властей рассматривается как исполнительный орган, лишенный каких-либо средств воздействия на законодательное учреждение, кроме права отлагательного вето. Президентская форма правления предполагает создание системы, при которой обе ветви власти — законодательная и исполнительная — действуют независимо друг от друга, но имеют возможность уравновешивать одна другую. Система сдержек и противовесов, как ее называют в США, исходит из презумпции равенства парламента и правительства в системе высших органов государства. Действительность, однако, отличается от законодательных установлений. Хотя относительная самостоятельность парламента в президентских республиках значительнее, чем в парламентарных странах, правительства, тем не менее, занимают центральное положение и играют решающую роль как в управлении, так и в процессе законотворчества.

В парламентарных странах правительства занимают по отношению к парламентам еще более сильные позиции, чем в президентских республиках. При том что в этих странах правительство несет политическую ответственность перед парламентом, формируется парламентским путем и обязано уйти в отставку в случае выражения ему вотума недоверия, оно фактически контролирует и направляет деятельность парламента. Нельзя забывать, что правительство состоит из представителей одной или нескольких правящих партий, а это означает, что парламентское большинство в своем поведении связано партийной дисциплиной. Эта закономерность находит свое наиболее полное выражение в тех странах, где действуют однопартийные правительства (в настоящее время лейбористское Правительство Великобритании). В тех странах, где у власти находятся коалиционные правительства, парламентам обладают большей долей относительной самостоятельности по отношению к правительству. Чем сложнее парламентская коалиция, тем она менее устойчива, тем она более зависима от соотношения партийных сил в парламенте. Однако общая закономерность, в силу которой правительство при всех политических ситуациях играет главную роль в практическом осуществлении государственной власти, действует повсеместно.

Отношения правительства с главой государства можно рассматривать только применительно к странам с парламентарной формой правления (в президентских республиках президент лично возглавляет правительство). В этих странах глава государства осуществляет свою конституционную компетенцию только через правительство или с его санкции. Такие важнейшие полномочия главы государства, как право роспуска парламента, досрочного перерыва сессии, издание указов, право вето и т.д., осуществляются только по прямому указанию правительства. Институт контрасигнатуры нейтрализует любую попытку главы государства осуществить какие-либо дискреционные действия. Участие главы государства в формировании правительства носит чисто номинальный характер. В еще меньшей степени он может воздействовать на его практическую деятельность. Только при экстраординарных обстоятельствах глава госу-

дарства может оказать влияние на формирование правительства или его политику.

Отношения правительства и органа конституционного контроля в определенной степени зависят от способа формирования последнего и от объема его полномочий. Известную роль играет и партийный состав органа конституционного контроля.

Отношения правительства с политическими партиями зависят прежде всего от формы правления.

Анализ фактического положения правительства, как правило, позволяет сделать следующие выводы: правительство занимает центральное место в системе высших органов государственной власти, хотя это положение не закрепляется конституциями; правительство является основным инструментом осуществления как внутренней, так и внешней политики.

В развивающихся странах правительство повсеместно занимает центральное положение в системе высших органов государственной власти. Особенно важную роль оно играет в тех странах, которые в качестве формы правления приняли президентскую республику. Глава правительства в этих странах (президент) не только осуществляет полномочия главы государства, но и является, как правило, лидером единственной партии, которая представляет собой фактически интегральную часть государственного аппарата.

Тема 10. Местное самоуправление в зарубежных странах

Управление на местах осуществляется двумя видами органов: органами государственной администрации и органами местного самоуправления.

Органы государственной администрации назначаются сверху и полностью подчинены центральному правительству. Они действуют в качестве агентов государственной администрации, представляют правительство, министерства, департаменты и т.п.

Управление государственными делами в административно-территориальных единицах, осуществляемое представителями центральной администрации, обычно именуется местным управлением. Во всех странах в административно-территориальных единицах действуют периферийные органы центральных министерств и ведомств — департаменты, отделы, управления. В странах континентальной правовой семьи, как правило, на места назначаются также представители правительства (префекты, супрефекты, бургомистры), призванные обеспечивать выполнение государственных функций и надзирать за законностью в деятельности органов местной власти.

Местным самоуправлением именуется управление делами преимущественно местного значения, осуществляемое самим населением территориальной единицы, его выборными органами и их административным аппаратом.

Местное самоуправление — это относительно децентрализованная форма управления на местах. Главными признаками этих органов являются их выборность и сравнительная самостоятельность в руководстве делами местного зна-

чения (наличие собственного исполнительного аппарата, материальной базы в виде муниципальной собственности, права устанавливать и взимать местные налоги, издавать нормативные акты).

Органы местного самоуправления составляют элемент государственной организации. Однако среди местных органов они не занимают верховного положения, поскольку многие функции управления территориями изъяты из их ведения, поручены агентам правительства, различных министерств и пр. Местное самоуправление является особым звеном в государственном механизме, примыкающим в функциональном отношении к аппарату государственной администрации.

Органы местного самоуправления в силу их выборности и официальной роли представителей местного населения составляют часть представительной системы. Их деятельность в экономической и социальной сферах имеет немалое значение для населения. В организации муниципальных органов бюрократические начала проявляются не столь резко, как в других звеньях государственного аппарата. Все эти качества делают выборное местное управление одним из устоев демократии.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ (ПРАКТИЧЕСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Методические указания

Семинарские (практические) занятия — одна из важных форм аудиторных занятий со студентами, обеспечивающая наиболее активное участие их в учебном процессе и требующая от них углубленной самостоятельной работы. В планах для подготовки студентов к занятию сформулированы вопросы, определены номера задач или упражнения, которые необходимо решить при домашней подготовке или обсудить в ходе аудиторных групповых занятий, указаны контрольные вопросы или тесты для самопроверки.

При домашней подготовке к занятиям по каждой теме студенты должны проработать конспекты лекций, литературные источники, выбрать дополнительную литературу по своему усмотрению, подготовить ответы на вопросы, решить задачи и т.д.

Сформулированные вопросы и задачи в планах занятий по теме коллективно обсуждаются. По мере необходимости в ходе занятия преподаватель может задавать другие вопросы и задачи.

Семинар 1: Конституции зарубежных стран

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие конституции.
2. Содержание и структура конституций.
3. Способы принятия конституций.
4. Процедура и способы изменения конституций.
5. Виды конституций, их классификация.

Проверка самостоятельной работы студентов

На семинарском занятии планируется доклад и обсуждение рефератов по следующим темам:

1. Октроирование конституции (процедурные особенности на примере 3 государств).
2. Особенности конституционно-правовых школ США, Великобритании, Франции.
3. Особенности конституционно-правовых школ ФРГ, Италии и Индии.

Рекомендуемая литература

для подготовки к семинарскому занятию 1

Основная:

1. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под общ. ред. Л.А. Окунькова. — М.: Норма, 2001.
2. Конституции зарубежных государств / Сост. В.В. Маклаков. — М., 2003.

3. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. В. Лучина, Г. Василевича, А. Прудникова. — М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2009.
4. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. В.А. Ершова. — М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2009.
5. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. Особенная часть. 50 государств / Под ред. А.В. Якушева. — СПб.: А-Приор, 2009.
6. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие / Под ред. А. Осавелюк. — М.: ЮНИТИ, 2009.
7. Муромцев Г.И. Конституции арабских государств. — М., 1982.
8. Новые конституции стран Восточной Европы и Азии: Сб. конституций. — М., 1996.

Дополнительная:

1. Боботов С.В. Конституционная юстиция (сравнительный анализ). — М., 1994.
2. Бромхед П. Эволюция британской конституции. — М., 1978.
3. Буржуазная конституция на современном этапе: Основные тенденции / Отв. ред. Б.Н. Топорнин. — М., 1983.
4. Кашкин С.Ю. Конституция на переломе цивилизаций: Формирование глобального конституционного идеала // Государство и право. — 1992. — № 11.
5. Керимов Л.А. Конституционная реформа 1995 г. во Франции и парламент // Социологические исследования. — 1998. — № 5.
6. Конституции государств Центральной и Восточной Европы / Отв. ред. Н.В. Варламова. — М., 1997.
7. Конституции зарубежных государств / Сост. В.В. Маклаков. — М., 2003.
8. Конституция США: История и современность. — М., 1988.
9. Круглоголов М.А. Конституционный Совет Франции. — М., 1993.
10. Кряжков В.А. Конституционные суды земель Германии // Государство и право. — 1995. — № 5.
11. Лазарев В.В. Конституционный суд в Австрии // Государство и право. — 1993. — № 9.
12. Маклаков В.В. Конституционный контроль в буржуазных и развивающихся странах. — М., 1988.
13. Мишин А.А., Власихин В.А. Конституция США: Политико-правовой комментарий. — М., 1986.
14. Овсепян Ж.И. Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. — Ростов н/Д, 1995.

Семинар 2: Основы правового положения личности в зарубежных странах

Вопросы для обсуждения:

1. Гражданство (подданство), порядок его приобретения и утраты.
2. Политическая правоспособность и дееспособность. Методы определения объема правосубъектности.
3. Демократические права и свободы, их общая характеристика.
4. Личные права и свободы.
5. Политические права и свободы.
6. Социально-экономические права.
7. Порядок осуществления и защиты прав и свобод граждан в государстве.
8. Обязанности граждан и подданных.

Проверка самостоятельной работы студентов

Заслушивание доклада и обсуждение рефератов на темы:

1. Конституционные обычаи, соглашения и конвенционные нормы.
2. Исторический, функциональный, системный и статистический методы изучения институтов зарубежных стран.
3. Сравнительная характеристика конституционных, органических и обычных законов.
4. Конституционные доктринальные источники.
5. Зарождение и развитие отечественной науки конституционного права зарубежных стран.
6. Основные направления современной зарубежной науки конституционного права.

Рекомендуемая литература

для подготовки к семинарскому занятию 2

Основная:

1. Азаров А.Я. Права человека: Новое знание. — М., 1995.
2. Защита прав человека в современном мире / Отв. ред. И.А. Ледях. — М., 1995.
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Б.А. Страшун. — 4-е изд., обновл. и дораб. — М.: Норма, 2007.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Б.А. Страшун. — 2-е изд., обновл. и дораб. — М.: Норма, 2006.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник / А.С. Автономов. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
6. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / И.А. Алебастрова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
7. Люшер Ф. Конституционная защита прав и свобод личности. — М., 1993.

8. Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. — М., 1991.
9. Общая теория прав человека / Отв. ред. Е.А. Лукашева. — М., 2000.

Дополнительная:

1. Благож Й. Формы правления и права человека в буржуазных государствах. — М., 1989.
2. Геевскип И.А. США: Конституция и права граждан. — М., 1987.
3. Декларация прав человека и гражданина 1789 г.: история и современность // Советское государство и право. — 1987. — № 7.
4. Джинджер Э.Ф. Верховный суд и права человека в США. — М., 1981.
5. Ивати К. Институт комиссий по рассмотрению деятельности прокуратуры и участие граждан в отправлении правосудия в Японии // Советское государство и право. — 1990. — № 12.
6. Каленский В.Г. Билль о правах в конституционной истории США. — М., 1983.
7. Никифорова М.А. Гражданские права и свободы в США. — М., 1991.
8. Николайчик В.М. США: Билль о правах и полицейское расследование. — М., 1973.
9. Поморский С. Американские суды и следствие по уголовным делам: 4-я поправка к Конституции США // Советское государство и право. — 1990. — № 10.
10. Права человека и вооруженные конфликты: Учебник / Отв. ред. В.А. Карташкин. — М.: Норма, 2001.
11. Права человека: проблемы и перспективы. — М., 1990.
12. США: Конституция и права граждан. — М., 1987.

Семинар 3: Формы государства в зарубежных странах

Вопросы для обсуждения:

1. Форма государства: понятие, элементы, причины многообразия.
2. Форма правления: понятие, виды.
3. Монархия: понятие, виды.
4. Республика: понятие, виды.
5. Форма государственного устройства: понятие, виды.
6. Унитарное государство. Унитаризм.
7. Федерация и федерализм.
8. Политический режим: понятие, виды, признаки.
9. Авторитарные политические режимы. Фашизм: сущность и антидемократическая природа.
10. Демократический политический режим: общая характеристика.

**Рекомендуемая литература
для подготовки к семинарскому занятию 3**

Основная:

1. Кашкин С.Ю. Политический режим в современном мире: Понятие, сущность, тенденции развития. — М., 1993.
2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Б.А. Страшун. — 4-е изд., обновл. и дораб. — М.: Норма, 2007.
3. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. В. Лучина, Г. Василевича, А. Прудникова. — М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2009.
4. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. В.А. Ершова. — М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2009.
5. Политические институты на рубеже тысячелетий / Отв. ред. К.Г. Холодковский. — Дубна, 2001.
6. Разделение властей: история и современность. — М., 1996.
7. Разделенная демократия: Сотрудничество и конфликт между Президентом и Конгрессом / Под общ. ред. Дж. Тарбера. — М., 1994.

Дополнительная:

1. Барнашев А.М. Теория разделения властей: Становление, развитие, применение. — Томск, 1998.
2. Вайль М.М. Австралия: Федерализм и высшие органы власти. — М., 1970.
3. Васильева Т.А. Областная автономия в Италии. — М., 1987.
4. Володин А.Г. Индия: Становление института буржуазной демократии. — М., 1989.
5. Георгиев А.Г., Озолине В.В. Нефтяные монархии Аравии. — М., 1983.
6. Данилов В.И. Турция 80-х: от военного режима к «ограниченной демократии». — М., 1991.
7. Западная демократия: основы стабильности. — М., 1990.
8. Зубов А.Б. Парламентская демократия и политическая традиция Востока. — М., 1990.
9. Каминский С.А. Институт монархии в странах Арабского Востока. — М., 1981.
10. Козаева Г.А. Суверенитет Квебека и канадский федерализм // Федерализм: система государственных органов. — М., 1996.
11. Лафитский В.И. США: Конституционный строй и роль штатов в структуре американского федерализма. — М., 1993.
12. Лузин В.В. Президентская модель разделения властей (на примере США) // Государство и право. — 1999. — № 1.
13. Мишин А.А. Принцип разделения властей в конституционном механизме США. — М., 1984.
14. Орлов А.Г. Политические системы стран Латинской Америки. — М., 1982.
15. Осавелюк А.И. Современный механизм системы сдержек и противовесов в зарубежных государствах // Государство и право. — 1993. — № 12.

16. Остром В. Смысл американского федерализма. — М., 1993.
17. Рябов С.В., Тихонов А.А., Чиркин В.Е. Формы государства в странах Латинской Америки. — М., 1982.
18. Современный буржуазный федерализм. — М., 1978.
19. Современный федерализм (сравнительный анализ). — М., 1995.
20. Тихонов А.А. Федерализм в странах Латинской Америки. — М., 1979.
21. Ульянова Л.П. Индия: Правовое положение штатов. — М., 1970.
22. Фарукшин М.Х. Современный федерализм: российский и зарубежный опыт. — Казань, 1998.
23. Федерализм: Система государственных органов. — М., 1996.
24. Федерация в зарубежных странах. — М., 1993.
25. Чиркин В.Е. Нетипичные формы правления в современном государстве // Государство и право. — 1994. — № 1.
26. Чиркин В.Е. Переходное постсоциалистическое государство: содержание и форма // Государство и право. — 1997. — № 1.
27. Энтин Л.М. Разделение властей: Опыт современных государств. — М., 1995.

Семинар 4: Глава государства в зарубежных странах

Вопросы для обсуждения:

1. Глава государства: понятие, основные признаки и виды.
2. Правовое положение монарха.
3. Правовое положение президента.
4. Компетенция главы государства в сфере исполнительной власти.
5. Компетенция главы государства в сфере законодательной власти.
6. Компетенция главы государства во внешнеполитической области.
7. Чрезвычайные полномочия главы государства.

Проверка самостоятельной работы студентов

Заслушивание и обсуждение докладов на тему:

1. Выборная монархия.
2. Фактический и юридический статус главы государства в зарубежных странах.
3. Правовой порядок престолонаследия.
4. Общие и специфические черты юридического и фактического положения монархов в Великобритании и Японии.
5. Досрочное освобождение президента от должности (на примере 2 зарубежных стран).
6. Участие главы государства в назначении и смещении чиновников (на примере 2 зарубежных стран).
7. Право вето и его виды в зарубежных странах.
8. Участие главы государства в заключении и ратификации международных договоров и соглашений (на примере 2 зарубежных стран).

Рекомендуемая литература для подготовки к семинарскому занятию 4

Основная:

1. Конституции зарубежных государств (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Канада): Уч. пособие / Сост. сб. В.В. Маклаков. — М.: БЕК, 1996. — 408 с.
2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: в 4 т.: Учебн. / Отв. ред. Б.А. Страшун. — М.: БЕК, 1998. — 764 с.
3. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. Особенная часть. 50 государств / Под ред. А.В. Якушева. — СПб.: А-Приор, 2009.
4. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. — М.: Норма-ИНФРА-М, 2000. — 832 с.
5. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие / Под ред. А. Осавелюк. — М.: ЮНИТИ, 2009.
6. Федерация в зарубежных странах. — М.: Юрид. лит., 1993. — 112 с.
7. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2000. — 600 с.

Дополнительная:

1. Взаимоотношения федеральной власти с властями штатов // США. Канада. — 1997. — № 2.
2. Лебедева Э. Национальный вопрос и федерализм // Международная экономика и международные отношения. — 1998. — № 7, 8.
3. Шило В.Е. Современный федерализм в контексте международных отношений // США. Канада. — 1998. — № 4.
4. Конституции стран СНГ и Балтии: Сб. / Сост. Г.Н. Андреева. — М.: Юристъ, 1999. — 640 с.

Семинар 5: Парламент в зарубежных странах

Вопросы для обсуждения:

1. Возникновение и развитие парламента.
2. Порядок формирования парламента.
3. Правовое положение депутата.
4. Структура парламента.
5. Компетенция парламента, способы ее закрепления.
6. Порядок деятельности парламента, обычные и чрезвычайные сессии.
7. Коллегиальные органы палат.
8. Должностные лица палат и их правовое положение.
9. Комитеты парламента.
10. Нормативные акты, принимаемые парламентами.
11. Законодательная процедура в парламентах.
12. Контроль парламента за деятельностью правительства в парламентарных странах.

Проверка самостоятельной работы студентов

Изучение дополнительной литературы по проблемным вопросам темы семинара:

1. Партийный и социальный состав парламентов в зарубежных странах.
2. Депутатский иммунитет и индемнитет (на примере 2 зарубежных стран).
3. Характеристика правового статуса Сената и Палаты представителей Конгресса США.
4. Характеристика правового статуса Сената и Палаты депутатов Парламента Италии.
5. Характеристика правового статуса Народной палаты и Совета штатов Парламента Индии.
6. Специфические черты двухпалатной структуры Парламента ФРГ.
7. Партийные фракции и их роль в законодательной деятельности.
8. Классификация законодательных комитетов в зависимости от их правового положения, специализации и сроков полномочий (американская, английская и индийская системы).
9. Особенности правового положения законодательных комитетов итальянского Парламента.
10. Некоторые формы парламентского контроля за деятельностью правительства, применяемые в президентских республиках (США).
11. Современные теории парламентаризма.
12. Роль правительственных комитетов и других вспомогательных органов (исполнительный аппарат при Президенте США, комитеты Кабинета Великобритании).
13. Соотношение регламента и закона.

Рекомендуемая литература

для подготовки к семинарскому занятию 5

Основная:

1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник / А.С. Автономов. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. В. Лучина, Г. Василевича, А. Прудникова. — М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2009.
3. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. В.А. Ершова. — М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2009.
4. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / И.А. Алебастрова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.

Дополнительная:

1. Депутат парламента в зарубежных государствах — М.: Юрид. лит., 1995. — 112 с.
2. Конституции зарубежных государств (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Канада): Уч. пособие / Сост. сб. В.В. Маклаков. — М.: БЕК, 1996. — 408 с.

3. Конституции стран СНГ и Балтии: Сб. / Сост. Г.Н. Андреева. — М.: Юристъ, 1999. — 640 с.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: в 4 т.: Учебн. / Отв. ред. Б.А. Страшун. — М.: БЕК, 1998. — 764 с.
5. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. — М.: Норма-ИНФРА-М, 2000. — 832 с.
6. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2000. — 600 с.
7. Варнавский В. Парламент России и международные парламентские организации // Международная жизнь. — 1999. — № 9. — С. 43–52.

Семинар 6: Правительство в зарубежных странах

Вопросы для обсуждения:

1. Правительство: понятие и место в системе высших органов власти.
2. Виды правительств.
3. Порядок формирования правительства.
4. Консультативные органы при центральных ведомствах.
5. Правовое положение главы правительства.
6. Полномочия правительства.

Проверка самостоятельной работы студентов

Заслушивание докладов на темы:

1. Теории сильной исполнительной власти.
2. Схема разделения властей по Ш. Монтескье.
3. Система сдержек и противовесов как основа организации и функционирования центральных органов государства США.

Рекомендуемая литература

для подготовки к семинарскому занятию 6

Основная:

1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Б.А. Страшун. — 4-е изд., обновл. и дораб. — М.: Норма, 2007.
2. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. В. Лучина, Г. Василевича, А. Прудникова. — М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2009.
3. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. Ершова В.А. — М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2009.
4. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. Особенная часть. 50 государств / Под ред. А.В. Якушева. — СПб.: А-Приор, 2009.
5. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие / Под ред. А. Осавелюк. — М.: ЮНИТИ, 2009.

Дополнительная:

1. Конституции зарубежных государств (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Канада): Уч. пособие / Сост. сб. В.В. Маклаков. — М.: БЕК, 1996. — 408 с.
2. Конституции стран СНГ и Балтии: Сб. / Сост. Г.Н. Андеева. — М.: Юристь, 1999. — 640 с.
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: в 4 т.: Учебн. / Отв. ред. Б.А. Страшун. — М.: БЕК, 1998. — 764 с.
4. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. — М.: Норма-ИНФРА-М, 2000. — 832 с.
5. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристь, 2000. — 600 с.

Семинар 7:

Тема 1. Основы конституционного права ФРГ

Вопросы для обсуждения:

1. Основной Закон 1949 г. Чрезвычайное законодательство. Правовое положение личности.
2. Избирательное право и избирательная система ФРГ.
3. Высшие органы государственной власти ФРГ.
4. Муниципальное управление в ФРГ.

Тема 2. Основы конституционного права Италии

Вопросы для обсуждения:

1. Конституция Италии 1947 г., ее особенности.
2. Правовое положение личности в конституционной системе Италии.
3. Избирательное право и избирательная система Италии.
4. Органы государственной власти Италии.
5. Областная автономия в Италии.

Тема 3. Основы конституционного права Испании

Вопросы для обсуждения:

1. Конституционный строй Испании.
2. Система органов государственного управления Испании.
3. Судебная система Испании.
4. Форма государственного устройства Испании. Проблема автономии.

Тема 4. Основы конституционного права Японии

Вопросы для обсуждения:

1. Конституция Японии: порядок принятия, структура, порядок внесения поправок.
2. Глава государства в системе органов государственной власти.

3. Парламент Японии: порядок формирования, структура, полномочия.
4. Исполнительная власть.
5. Местное самоуправление и управление.

Тема 5. Основы конституционного права Китайской Народной Республики

Вопросы для обсуждения:

1. Конституция КНР: порядок принятия, структура, порядок внесения поправок.
2. Правовой статус личности в КНР.
3. Правовое регулирование непосредственной демократии.
4. Всекитайское собрание народных представителей: порядок формирования, состав, полномочия.
5. Полномочия постоянного комитета ВСНП и Председателя КНР.
6. Высшие органы государственного управления.

Тема 6. Основы конституционного права Индии

Вопросы для обсуждения:

1. Особенности социально-экономической структуры Индии.
2. Политические партии Индии.
3. Конституция Индии 1950 г. и поправки к ней.
4. Правовое положение личности в Индии.
5. Высшие органы государственной власти Индии.
6. Индийский федерализм, его особенности. Правовое положение штатов.

Тема 7. Конституционное право стран Латинской Америки

Вопросы для обсуждения:

1. Общественные образования в странах Латинской Америки (на примере Мексики).
2. Конституция Мексики 1917 г., ее особенности.
3. Правовое положение личности в странах Латинской Америки.
4. Особенности мексиканского федерализма.
5. Избирательное право и избирательная система в странах Латинской Америки.
6. Органы высшей государственной власти в странах Латинской Америки (на примере Мексики и Бразилии).

Тема 8. Конституционное право арабских стран и Израиля

Вопросы для обсуждения:

1. Общественные образования в арабских странах.
2. Конституция Израиля, ее особенности.
3. Правовое положение личности в арабских странах.
4. Органы высшей государственной власти в арабских странах.

Тема 9. Основы конституционного права стран СНГ

Вопросы для обсуждения:

1. Межгосударственные конституционные соглашения стран СНГ.
2. Особенности конституционного строя постсоветских государств.
3. Общая характеристика государственной системы стран СНГ.

Рекомендуемая литература

для подготовки к семинарскому занятию 7

Основная:

1. Иностранное государственное право / Под ред. В.В. Маклакова. — М.: Юристъ, 1997. — 512 с.
2. Конституции зарубежных государств (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Канада): Уч. пособие / Сост. сб. В.В. Маклаков. — М.: БЕК, 1996. — 408 с.
3. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. Особенная часть. 50 государств / Под ред. А.В. Якушева. — СПб.: А-Приор, 2009.
4. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие / Под ред. А. Осавелюк. — М.: ЮНИТИ, 2009.

Дополнительная:

1. Богомолов О., Кондрашова Л. Китай «сбрасывает старую кожу» // Международная жизнь. — 1999. — № 3. — С. 7–22.
2. Васильева Т.А. Областная автономия в Италии. — М., 1987.
3. Васильева Т.А. Правовое положение областей с обычным статусом в Итальянской Республике // Советское государство и право. — 1983. — № 5.
4. Васильева Т.А. Реформы государственных институтов в Италии // Государство и право. — 1993. — № 3.
5. Галенович Ю.М. США — Китай: за фасадом сотрудничества // США. Канада. — 1999. — № 9.
6. Деханов С.А. Бундестаг и Бундесрат ФРГ (историко-правовой анализ): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1995.
7. Конституции стран СНГ и Балтии: Сб. / Сост. Г.Н. Андреева. — М.: Юристъ, 1999. — 640 с.
8. Кряжков В.А. Конституционные суды земель Германии // Государство и право. — 1995. — № 5.
9. Левин И.Б. Италия после Первой республики // Политические институты на рубеже тысячелетий / Отв. ред. К.Г. Холодковский. — Дубна, 2001.
10. Местное самоуправление в Германии (на примере положения об общинах земли Баден-Вюртемберг). — М., 1996.
11. Михеев В. Китай и азиатский регионализм // Международная жизнь. — 1999. — № 9. — С. 76–88.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ

Методические указания

Самостоятельная работа студентов, предусмотренная учебным планом, должна соответствовать более глубокому усвоению изучаемого материала, формировать навыки исследовательской работы и ориентировать их на умение применять теоретические знания на практике. В процессе этой деятельности решаются следующие задачи:

- научить работать с учебной литературой;
- формировать у них соответствующие знания, умения и навыки;
- стимулировать профессиональный рост студентов, воспитывать творческую активность и инициативу.

Самостоятельная работа студентов предполагает:

- подготовку к занятиям (изучение лекционного материала, чтение рекомендуемой литературы, ответы на вопросы, решение задач и т.д.);
- подготовку к итоговой аттестации.

РЕФЕРАТ

В целях повышения эффективности изучаемой дисциплины студент может выбрать любую тему из предложенного преподавателем списка для подготовки реферата по исследуемой проблеме. При домашней подготовке реферата студент должен решить следующие задачи:

- обосновать актуальность и значимость темы;
- ознакомиться с литературой и сделать ее анализ;
- собрать необходимый материал для исследования;
- провести систематизацию и анализ собранных данных;
- изложить свою точку зрения по дискуссионным вопросам по теме исследования;
- по результатам полученных данных сделать выводы.

Реферат должен быть оформлен: напечатан, подписан и сдан преподавателю.

Работа оформляется в соответствии с требованиями ГОСТа № 6.39-72, выполняется на бумаге формата А4, шрифт — 14 Times New Roman, межстрочный интервал — полуторный, границы полей: верхнее и нижнее — 20 мм, правое — 10 мм, левое — 30 мм. Оптимальный объем реферата — 10–15 страниц.

Темы рефератов

1. Нетипичные формы правления в зарубежных странах.
2. Основные черты и особенности послевоенных конституций зарубежных стран.
3. Октроирование конституции (процедурные особенности на примере 3 государств).
4. Особенности конституционно-правовых школ США, Великобритании, Франции.
5. Особенности конституционно-правовых школ ФРГ, Италии и Индии.

6. Конституционные обычаи, соглашения и конвенционные нормы.
7. Исторический, функциональный, системный и статистический методы изучения институтов зарубежных стран.
8. Сравнительная характеристика конституционных, органических и обычных законов.
9. Конституционные доктринальные источники.
10. Зарождение и развитие отечественной науки конституционного права зарубежных стран.
11. Основные направления современной зарубежной науки конституционного права.
12. Общие черты и особенности дуалистических монархий в разных странах.
13. Общие черты и особенности монархии в Великобритании и Японии.
14. Общие черты и особенности президентских республик (США, Мексика).
15. Общие черты и особенности парламентарных республик (Италия, ФРГ, Индия).
16. Выборная монархия.
17. Формы контроля центральной власти над органами местного самоуправления.
18. Исключительная компетенция союза и субъектов федерации (Канада).
19. Исключительная компетенция союза, сфера конкурирующей компетенции союза и субъектов федерации (ФРГ, Австрия, Пакистан).
20. Исключительная компетенция союза, исключительная компетенция субъектов федерации и сфера конкурирующей компетенции союза и субъектов федерации (Индия, Малайзия).
21. Общие черты и основные особенности положения органов власти и управления субъектов федерации в США, ФРГ и Индии.
22. Областная автономия в Италии.
23. Автономия Аландских островов в Финляндии, автономия Гренландии и Фарерских островов в Дании.
24. Автономные районы в Индии.
25. Автономия в Испании.
26. Основные теории демократии.
27. Различные формы и методы ограничения демократии.
28. Фашизм. Характерные черты и признаки фашистского режима. Неофашизм.
29. Влияние изменений в политическом режиме на форму государства.
30. Отношения политических партий и церкви в зарубежных странах
31. Основные виды организационной структуры партий в некоторых странах (Италия, Япония).
32. Правовая характеристика праймериз (на примере США).
33. Практика применения пропорциональных избирательных систем (Италия, Финляндия, Скандинавские страны, некоторые страны Латинской Америки).

34. Смешанные избирательные системы: параллельное использование различных систем (ФРГ, Италия).
35. Правовые основы финансирования выборов в зарубежных странах.
36. Формы участия населения в отправлении правосудия в зарубежных странах (суд присяжных, институт судебных заседателей).
37. Статус органов прокуратуры в зарубежных странах.
38. Фактический и юридический статус главы государства в зарубежных странах.
39. Правовой порядок престолонаследия.
40. Общие и специфические черты юридического и фактического положения монархов в Великобритании и Японии.
41. Досрочное освобождение президента от должности (на примере 2 зарубежных стран).
42. Участие главы государства в назначении и смещении чиновников (на примере 2 зарубежных стран).
43. Право вето и его виды в зарубежных странах.
44. Участие главы государства в заключении и ратификации международных договоров и соглашений (на примере 2 зарубежных стран).
45. Общие и специфические черты внешнеполитических полномочий главы государства в парламентарной монархии (Великобритания).
46. Общие и специфические черты внешнеполитических полномочий главы государства в парламентарной республике (Италия, Индия).
47. Общие и специфические черты внешнеполитических полномочий главы государства в президентской республике (США).
48. Фактическая роль главы государства, ее зависимость от формы правления, формы государственного устройства и политического режима.
49. Партийный и социальный состав парламентов в зарубежных странах.
50. Депутатский иммунитет и индемнитет (на примере 2 зарубежных стран).
51. Характеристика правового статуса Сената и Палаты представителей Конгресса США.
52. Характеристика правового статуса Сената и Палаты депутатов Парламента Италии.
53. Характеристика правового статуса Народной палаты и Совета штатов Парламента Индии.
54. Специфические черты двухпалатной структуры Парламента ФРГ.
55. Партийные фракции и их роль в законодательной деятельности.
56. Классификация законодательных комитетов в зависимости от их правового положения, специализации и сроков полномочий (американская, английская и индийская системы).
57. Особенности правового положения законодательных комитетов итальянского Парламента.
58. Некоторые формы парламентского контроля за деятельностью правительства, применяемые в президентских республиках (США).
59. Современные теории парламентаризма.

60. Роль правительственных комитетов и других вспомогательных органов (исполнительный аппарат при Президенте США, комитеты Кабинета Великобритании).

61. Соотношение регламента и закона.

62. Теории сильной исполнительной власти.

63. Схема разделения властей по Ш. Монтескье.

64. Система сдержек и противовесов как основа организации и функционирования центральных органов государства США.

65. Особенности системы муниципальных органов в США, Франции, Великобритании, Италии, Японии, Индии.

66. Общие черты и особенности выборных и исполнительных муниципальных органов в США, Великобритании, Франции.

67. Общие черты и особенности выборных и исполнительных муниципальных органов в Италии, ФРГ, Индии, Японии.

68. Особенности контроля за муниципальными органами в федеративных государствах (США, ФРГ).

69. Префекты и генеральные советы, мэры и муниципальные советы во Франции.

70. Американский федерализм, правовое положение штатов.

71. Проблема правового положения Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии.

72. Особенности правового положения Федерального канцлера ФРГ.

73. Особенности конституционного строя Нидерландов.

74. Особенности конституционного строя Малайзии.

75. Особенности конституционного строя Аргентины.

76. Особенности конституционного строя Алжира.

77. Особенности конституционного строя Греции.

78. Особенности конституционного строя Польши.

79. Особенности конституционного строя Боснии и Герцеговины.

80. Особенности конституционного строя Мальты.

81. Особенности конституционного строя Австралии.

82. Особенности конституционного строя Финляндии.

83. Особенности конституционного строя Бельгии.

84. Особенности конституционного строя Люксембурга.

85. Особенности конституционного строя прибалтийских государств.

86. Особенности конституционного строя Болгарии.

87. Особенности конституционного строя Австрии.

88. Особенности конституционного строя Хорватии.

89. Особенности конституционного строя Румынии.

90. Особенности конституционного строя Исландии.

91. Особенности конституционного строя Норвегии.

92. Особенности конституционного строя Португалии.

93. Особенности конституционного строя Монако.

94. Особенности конституционного строя Таиланда.

95. Особенности конституционного строя Индонезии.

96. Особенности конституционного строя Турции.
97. Особенности конституционного строя Туркмении.
98. Особенности конституционного строя Ирана.
99. Особенности конституционного строя Чили.
100. Особенности конституционного строя Кубы.

Изучение дополнительной литературы

Студенту рекомендуется самостоятельно изучить дополнительный нормативный материал, судебную практику и научную литературу по следующим темам:

1. Особенности конституционно-правовых школ США, Великобритании, Франции, ФРГ, Италии и Индии.
2. Способы принятия конституций.
3. Процедура и способы изменения конституций.
4. Порядок осуществления защиты прав и свобод граждан в государстве.
5. Политические режимы в зарубежных странах.
6. Политические партии: понятие и сущность.
7. Основные виды политических партий.
8. Партийные система мира.
9. Конституционная регламентация судебной системы.
10. Конституционный статус судей, его основополагающие принципы.
11. Статус органов прокуратуры.
12. Институт судебного конституционного контроля.
13. Конституционная регламентация собственности.
14. Конституционные модели налогообложения.
15. Конституционная регламентация вопросов бюджета, ее общие черты.
16. Конституционно-правовой статус центральных банков.
17. Возникновение и развитие муниципальных органов в зарубежных странах.
18. Муниципалитеты как органы местного самоуправления.
19. Основные черты административно-территориального деления зарубежных стран.
20. Порядок организации, структура и функции муниципальных органов.
21. Особенности муниципальных выборов.
22. Взаимоотношения муниципальных органов с центральной властью.

ЗАДАЧИ

Методические указания

Перед решением задачи следует ознакомиться с содержанием основных нормативных актов зарубежного законодательства, имеющимися последними изменениями этого законодательства, а также изучить рекомендуемые в настоящем пособии учебные пособия и специальную литературу (см. разд. «Литература»). В соответствующих случаях перед решением задачи необходимо ответить на поставленные в ней теоретические вопросы. Такой ответ поможет найти верное решение.

При решении задачи необходимо:

- внимательно изучить ее условия;
- выявить природу (специфику) складывающихся отношений между сторонами;
- определить круг применимых нормативных актов и установить конкретные правовые нормы, необходимые для правильного решения задачи, а также внимательно изучить их;
- применить выбранные правовые предписания к условиям задачи и сделать соответствующий вывод.

Например, если в задаче стоит итоговый вопрос: «какое решение вынесет суд?», то нужно кратко сформулировать это решение (его резолютивную часть) — в иске отказать, или иск удовлетворить, или иск удовлетворить частично (тогда указать, в какой именно части).

Весь ход решения задачи должен быть четко отражен в контрольной работе.

Решая задачу, следует не только правильно выбрать правовую норму, но и привести необходимое обоснование ее использования, а также указать аргументы, по которым не следует принимать во внимание позицию противоположной стороны в споре. Неверным является то решение, в котором лишь процитированы применимые по условиям задачи правовые нормы.

Решение задачи должно быть обосновано с материально-правовой и процессуально-правовой точек зрения, а также иметь доказательства, взятые из условий задачи.

Самостоятельно готовясь к решению задачи на семинарском занятии, следует учитывать, что ее условия могут быть в той или иной степени изменены преподавателем (уже после решения) с использованием метода правового моделирования.

По усмотрению преподавателя возможно решение задач на семинарском занятии путем использования ролевых игр. При этом среди студентов должны быть определены стороны юридического конфликта, а также лицо, выполняющее функции независимого суда.

Итогом решения задачи на семинарском занятии служит выставяемая преподавателем оценка по балльной шкале. Последняя зависит от используемой студентом аргументации, соответствующей законам логики и действующим правовым предписаниям.

Задача 1

Граждане США, супруги Джонсоны, приобретают гражданство Великобритании. Ссылаясь на Акт о гражданстве, определите, какое гражданство будет у детей Джонсонов, если:

- дочери Барбаре 8 лет;
- сыну Герману 22 года.

Задача 2

Укажите, какое количество подписей из указанных ниже вариантов необходимо для выдвижения кандидата на выборы в органы государственной власти Великобритании:

- 20 тысяч подписей избирателей, предлагающих кандидатуру;
- 100 подписей избирателей, изъявивших согласие на выдвижение;
- 2 подписи избирателей, предлагающих кандидатуру, и 8 подписей других избирателей в качестве изъявивших согласие на выдвижение;
- 100 избирателей, предлагающих кандидатуру, и 100 подписей других избирателей в качестве изъявивших согласие на выдвижение.

Задача 3

В соответствии с Конституцией ФРГ необходимо определить минимальное число представителей от Земель в Бундесрате исходя из нижеперечисленных вариантов:

- 1) одна Земля — 1 голос;
- 2) одна Земля — 2 голоса;
- 3) одна Земля — 3 голоса;
- 4) одна Земля — 4 голоса;
- 5) одна земля — 5 голосов.

Задача 4

Определить на основании Конституции ФРГ порядок формирования Совместного комитета парламента ФРГ исходя из представленных ниже вариантов:

- 1) половина представителей от Бундестага и половина от Бундесрата;
- 2) 2/3 от Бундесрата и 1/3 от Бундестага;
- 3) 2/3 от Бундестага и 1/3 от Бундесрата.

Задача 5

Определить на основании Конституции ФРГ, кем будут исполняться полномочия Федерального Президента в случае досрочного освобождения его от должности:

- а) Канцлером ФРГ;
- б) Президентом Бундесрата;
- в) Президентом Бундестага.

Задача 6

Требования, предъявляемые к члену палаты представителей Конгресса США (указать необходимые требования с указанием ссылки на Конституцию США):

- возраст 21 год;
- возраст 25 лет;
- гражданство США в течение 5 лет;
- гражданство США в течение 7 лет;
- проживание на территории штата в течение 5 лет;
- проживание на территории штата в течение 10 лет;
- житель штата.

Задача 7

Укажите необходимое количество голосов, необходимых для принятия поправки к Конституции США:

- 2/3 конвента;
- 3/4 конвента;
- 2/3 Законодательного собрания штатов;
- 3/4 Законодательного собрания штатов;
- 2/3 голосов членов Конгресса США;
- 3/4 голосов членов Конгресса США.

Задача 8

Возможно ли рассмотрение судом присяжных США иска, если ценность иска составляет 15 долларов? Обоснуйте свой ответ.

Задача 9

В каком случае будет принят закон США:

- если за законопроект проголосовало 3/4 палат американского парламента;
 - если за него после пересмотра президента проголосовали 2/3 палат парламента;
 - если президент не возвратит закон в течение 10 дней в парламент для доработки;
 - если за закон проголосовало большинство членов Конгресса США.
- Обоснуйте свой ответ.

Задача 10

Поправка к Конституции Японии считается принятой, если:

- 1) за нее проголосовало 2/3 общего числа обеих палат парламента;
- 2) за нее проголосовало большинство народа Японии, принявшего участие во всенародном референдуме;

3) за нее проголосовало 2/3 общего числа обеих палат парламента и за нее проголосовало большинство народа Японии, принявшего участие во всенародном референдуме.

Обоснуйте свой ответ.

Задача 11

Назовите правильно срок полномочий Всекитайского собрания народных представителей из нижеперечисленных вариантов: 4 года; 5 лет; 6 лет. Обоснуйте свой ответ. Раскройте сроки проведения выборов ВСНП и его полномочия.

Задача 12

Укажите правильно требования, предъявляемые к Председателю ВСНП на основании:

- 1) гражданин КНР;
- 2) постоянно проживает на территории КНР в течение 10 лет;
- 3) постоянно проживает на территории КНР в течение 15 лет;
- 4) возраст 35 лет;
- 5) возраст 45 лет;
- 6) возраст 40 лет;
- 7) обладает активным и пассивным избирательным правом.

Обоснуйте свой ответ.

Задача 13

Изменения в Конституцию КНР вносятся по предложению:

- 1/3 числа депутатов ВСНП;
- 1/5 числа депутатов ВСНП;
- Постоянным Комитетом ВСНП;
- Государственным Советом;
- 1/5 числа членов Государственного Совета.

Обоснуйте свой ответ.

Задача 14

Генеральный прокурор Китайской Народной Республики назначается:

- Председателем КНР;
- Постоянным Комитетом ВСНП;
- Всекитайским собранием народных представителей.

Обоснуйте свой ответ.

Задача 15

Ссылаясь на Конституцию Франции, укажите правильно:

- 1) В течение какого срока действует Конституционный Совет Франции:
а) 9 лет; б) 10 лет; в) 5 лет, г) 12 лет.
- 2) Кем избирается Председатель Конституционного Совета Франции:
а) Конституционным Советом; б) парламентом; в) президентом республики.

Обоснуйте свой ответ.

Задача 16

В избирательном округе подано 150 тысяч голосов. Распределились они между кандидатами следующим образом:

список А — 15 000 голосов;

список Б — 20 000 голосов;

список В — 5000 голосов;

список Г — 7000 голосов;

список Д — 39 000 голосов;

список Е — 13 000 голосов;

список Ж — 1000 голосов;

список З — 50 000 голосов.

Необходимо распределить 20 депутатских мест между кандидатами.

Задача 17

Назвать единицы административно-территориального деления Французской Республики из нижеперечисленных, ссылаясь на положения Конституции Франции: округ; департамент; область; коммуна; приход; заморская территория; уезд; графство.

Задача 18

Укажите, какой депутатский мандат (императивный или свободный) в нижеперечисленных государствах:

США, Великобритания, Франция, ФРГ, Япония, КНР.

Обоснуйте свой ответ.

КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Промежуточная аттестация студентов проводится 2 раза в семестр и выполняется в форме решения тестовых заданий по пройденным темам. Итоговая аттестация проводится в форме экзамена.

Тесты для промежуточной аттестации студентов Задание 1

Вопрос 1. Какая из перечисленных наук не является отраслью права?

- 1) Конституционное право России.
- 2) Конституционное право зарубежных стран.
- 3) Административное право.
- 4) Уголовное право.
- 5) Гражданское право.

Вопрос 2. Какие нормативные акты не входят в конституционные?

- 1) Законы, принятые парламентом.
- 2) Указы президента.
- 3) Постановления правительства.
- 4) Постановления арбитражного суда.
- 5) Постановления конституционного суда.

Вопрос 3. Какие общественные отношения основы жизни общества регулируют правовые акты, относящиеся к конституционному праву?

- 1) Государства.
- 2) Коллектива.
- 3) Личности.
- 4) Общества.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 4. В какой сфере конституционное право определяет создание и роль избирательных объединений?

- 1) Социально-экономической.
- 2) Политической.
- 3) Духовной.
- 4) Идеологической.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 5. Какое определение конституционного права наиболее полно и правильно?

1) Система внутренне согласованных норм, закрепляющих и регулирующих основы духовной жизни и правового статуса личности, обеспечивающих правовыми средствами условия для осуществления государственной власти, участия в ней, борьбы за нее мирными, конституционными средствами.

2) Система внутренне согласованных норм, обеспечивающих правовыми средствами условия для осуществления государственной власти, участия в ней, борьбы за нее мирными, конституционными средствами.

3) Система внутренне согласованных норм, закрепляющих и регулирующих основы социально-экономической структуры общества, его политической

системы, духовной жизни и правового статуса личности, обеспечивающих правовыми средствами условия для осуществления государственной власти, участия в ней, борьбы за нее мирными, конституционными средствами.

4) Система внутренне согласованных норм, закрепляющих и регулирующих основы социально-экономической структуры общества, духовной жизни и правового статуса личности, обеспечивающих правовыми средствами условия для осуществления государственной власти, участия в ней, борьбы за нее мирными, конституционными средствами.

5) Система внутренне согласованных норм, закрепляющих и регулирующих основы социально-экономической структуры общества, его политической системы, обеспечивающих правовыми средствами условия для осуществления государственной власти, участия в ней, борьбы за нее мирными, конституционными средствами.

Задание 2

Вопрос 1. Какая отрасль права не относится к публичному праву?

- 1) Уголовное право.
- 2) Финансовое право.
- 3) Конституционное право.
- 4) Гражданское право.
- 5) Административное право.

Вопрос 2. Конституция какой страны устанавливает «девич республике»: «Груд, справедливость, солидарность»?

- 1) Республики Болгария.
- 2) Республики Гана.
- 3) Республики Гвинея.
- 4) Республики Китай.
- 5) Республики Украина.

Вопрос 3. Какие структурные части нормы права встречаются реже других в конституциях зарубежных стран?

- 1) Диспозиция и гипотеза.
- 2) Санкция и гипотеза.
- 3) Гипотеза.
- 4) Санкция и диспозиция.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 4. Какая группа норм права не относится к вопросам регулирования личных прав и свобод граждан?

- 1) неприкосновенность жилища.
- 2) неприкосновенность личности.
- 3) Утрата гражданства.
- 4) Тайна переписки.
- 5) Тайна телефонных переговоров.

Вопрос 5. Каких институтов конституционного права нет в странах мусульманского фундаментализма?

- 1) Институтов экономической системы общества.

- 2) Институтов социальной системы.
- 3) Институтов основ духовной жизни общества.
- 4) Институтов политической системы.
- 5) Институтов местного самоуправления.

Задание 3

Вопрос 1. Кто из перечисленных не входит в число субъектов конституционно-правовых отношений?

- 1) Социальные и национальные общности.
- 2) Государство и его составные части.
- 3) Основные органы государства.
- 4) Физические и юридические лица.
- 5) Общественные объединения и коллективы.

Вопрос 2. Какой из перечисленных источников конституционного права в зарубежных странах не относится к актам главы государства и исполнительной власти?

- 1) Указы монархов.
- 2) Постановления конституционного суда.
- 3) Декреты президентов.
- 4) Постановления правительства.
- 5) Акты министров, некоторых ведомств.

Вопрос 3. Какой нормативный акт в некоторых странах стоит выше Конституции?

- 1) Закон.
- 2) Указ Президента.
- 3) Коран.
- 4) Обычай.
- 5) Судебный прецедент.

Вопрос 4. Кто из нижеперечисленных в настоящее время является известным представителем зарубежной науки конституционного права в Великобритании?

- 1) К. Хессе.
- 2) К. Штайн.
- 3) П. Бромхед.
- 4) П. Кирххоф.
- 5) Т. Маунц.

Вопрос 5. Кто из нижеперечисленных в настоящее время является известным представителем зарубежной науки конституционного права в Канаде?

- 1) Ж. Бурдо.
- 2) М. Дюверже.
- 3) Б. Шантебу.
- 4) Ф. Снайдер.
- 5) Д. Лаврофф.

Задание 4

Вопрос 1. Какие основные школы существуют сегодня в зарубежной науке конституционного права?

- 1) Юридическая.
- 2) Политологическая.
- 3) Теологическая.
- 4) Институционализм.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 2. Сторонники какой школы считают, что вселенский суверенитет принадлежит Аллаху?

- 1) Юридической.
- 2) Политологической.
- 3) Теологической.
- 4) Институционализма.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 3. Сторонники какой школы призывают изучать реальную роль тех или иных институтов государственности?

- 1) Юридической.
- 2) Политологической.
- 3) Теологической.
- 4) Институционализма.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 4. Сторонники какой школы ориентировались главным образом на изучение государства, его органов, прав человека?

- 1) Юридической.
- 2) Политологической.
- 3) Теологической.
- 4) Институционализма.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 5. В какой стране конституционное право объединяется с административным?

- 1) Во Франции.
- 2) В Голландии.
- 3) В Германии.
- 4) В Великобритании.
- 5) В Польше.

Задание 5

Вопрос 1. Конституция какой страны отражает процессы развития современной цивилизации, характеризуемые внедрением в капиталистическое общество элементов социализма?

- 1) Конституция ОАЭ.
- 2) Конституция Венгрии.
- 3) Конституция США.
- 4) Конституция Италии.

5) Конституция Болгарии.

Вопрос 2. В конституции какой страны закреплены положения идеологии мобутизма?

- 1) В Конституции Алжира.
- 2) В Конституции Китая.
- 3) В Конституции Заира.
- 4) В Конституции Мексики.
- 5) В Конституции Гвинеи.

Вопрос 3. Какими по своему характеру могут быть конституции?

- 1) Демократическими.
- 2) Авторитарными.
- 3) Тоталитарными.
- 4) Всеми вышеперечисленными.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 4. Какие модели конституций действовали на третьем этапе развития зарубежных конституций?

- 1) Либеральные конституции прошлого.
- 2) Либеральные конституции «второй волны».
- 3) Конституции тоталитарного социализма.
- 4) Либерально-этатические конституции.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 5. В каких странах общие суды выполняют функции судебного контроля?

- 1) В Австралии.
- 2) В Индии.
- 3) В Канаде.
- 4) В США.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Задание 6

Вопрос 1. Какое перечисление неотчуждаемых прав человека наиболее полно и правильно?

1) Право на жизнь, свободу, безопасность, собственность, физическую и психическую неприкосновенность, личную и семейную тайну, право на использование достижений культуры или чистую природную среду.

2) Право на жизнь, свободу, безопасность, собственность, физическую и психическую неприкосновенность, достоинство личности, право на использование достижений культуры или чистую природную среду.

3) Право на жизнь, свободу, безопасность, собственность, физическую и психическую неприкосновенность, достоинство личности, личную и семейную тайну, право на использование достижений культуры или чистую природную среду.

4) Право на жизнь, свободу, безопасность, собственность, достоинство личности, личную и семейную тайну, право на использование достижений культуры или чистую природную среду.

5) Право на жизнь, свободу, безопасность, собственность, физическую и психическую неприкосновенность, достоинство личности, личную и семейную тайну.

Вопрос 2. В конституции какой страны социально-экономические права предоставляются только трудящимся гражданам?

- 1) В Конституции Австралии.
- 2) В Конституции Индии.
- 3) В Конституции Канады.
- 4) В Конституции Китая.
- 5) В Конституции США.

Вопрос 3. Сколько времени должно прожить лицо в Республике Чад для получения гражданства?

- 1) 3 года.
- 2) 5 лет.
- 3) 10 лет.
- 4) 15 лет.
- 5) 20 лет.

Вопрос 4. Сколько времени должно прожить лицо в Венгрии для получения гражданства?

- 1) 1 год.
- 2) 3 года.
- 3) 5 лет.
- 4) 7 лет.
- 5) 10 лет.

Вопрос 5. Сколько времени должно прожить лицо в Алжире для получения гражданства?

- 1) 1 год.
- 2) 3 года.
- 3) 5 лет.
- 4) 7 лет.
- 5) 10 лет.

Задание 7

Вопрос 1. В какой стране женщины лишены избирательных прав?

- 1) В США.
- 2) Во Франции.
- 3) В Кувейте.
- 4) В Швейцарии.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 2. Что по классическому мусульманскому праву не может быть предметом частной собственности?

- 1) Воздух.
- 2) Огонь.
- 3) Пастбища.
- 4) Вода.

5) Все вышеперечисленное.

Вопрос 3. В течение какого времени выплачивается пособие по безработице в Канаде?

- 1) 3 месяца.
- 2) 6 месяцев.
- 3) 8 месяцев.
- 4) 10 месяцев.
- 5) 12 месяцев.

Вопрос 4. Какое время длится по закону оплачиваемый отпуск в Германии?

- 1) 18 дней.
- 2) 21 день.
- 3) 28 дней.
- 4) 31 день.
- 5) 36 дней.

Вопрос 5. В какой стране самый короткий отпуск?

- 1) В Германии.
- 2) Во Франции.
- 3) В США.
- 4) В Японии.
- 5) В Италии.

Задание 8

Вопрос 1. В какой из нижеперечисленных стран существует государственная медицина?

- 1) В США.
- 2) В Японии.
- 3) В Германии.
- 4) В Италии.
- 5) Во Франции.

Вопрос 2. В какой из нижеперечисленных стран запрещено одновременно работать и иметь пенсию по возрасту?

- 1) На Кубе.
- 2) В Румынии.
- 3) Во Франции.
- 4) В Польше.
- 5) В Венгрии.

Вопрос 3. Каким должен быть разрыв между минимальной и максимальной пенсией в Швейцарии?

- 1) Не более чем в 6 раз.
- 2) Не более чем в 2 раза.
- 3) Не более чем в 4 раза.
- 4) Не более чем в 5 раз.
- 5) Не более чем в 3 раза.

Вопрос 4. В какой из нижеперечисленных стран разрешена эвтаназия?

- 1) На Кубе.
- 2) В Румынии.
- 3) В Австралии.
- 4) В Польше.
- 5) В Венгрии.

Вопрос 5. На какой срок может быть задержано лицо за совершение преступления в Иране?

- 1) На 24 часа.
- 2) На 48 часов.
- 3) На 72 часа.
- 4) На 180 часов.
- 5) Бессрочно.

Задание 9

Вопрос 1. В какой из нижеперечисленных стран женщины призываются на военную службу?

- 1) На Кубе.
- 2) В Израиле.
- 3) В Австралии.
- 4) В Польше.
- 5) В Венгрии.

Вопрос 2. Какая из нижеперечисленных стран не входит в группу высокого капиталистического развития?

- 1) Германия.
- 2) ЮАР.
- 3) Иран.
- 4) Швеция.
- 5) Австралия.

Вопрос 3. Какая из нижеперечисленных стран не входит в группу среднего капиталистического развития?

- 1) Индия.
- 2) Ирак.
- 3) Пакистан.
- 4) Новая Зеландия.
- 5) Сирия.

Вопрос 4. Какая из нижеперечисленных стран не входит в группу экономически отсталых стран?

- 1) Западное Самоа.
- 2) Алжир.
- 3) Папуа — Новая Гвинея.
- 4) Центральноафриканская Республика.
- 5) Чад.

Вопрос 5. Какая из нижеперечисленных стран не входит в группу стран тоталитарного социализма?

- 1) Вьетнам.
- 2) Афганистан.
- 3) Китай.
- 4) Куба.
- 5) Лаос.

Задание 10

Вопрос 1. Какие объекты могут находиться только в государственной собственности по Конституции Испании 1978 года?

- 1) Природные ресурсы.
- 2) Континентальный шельф.
- 3) Морские зоны.
- 4) Побережье.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 2. В конституции какой страны частная собственность на средства производства имеет ограниченный характер?

- 1) В Конституции Алжира.
- 2) В Конституции Афганистана.
- 3) В Конституции Китая.
- 4) В Конституции Кубы.
- 5) В Конституции Лаоса.

Вопрос 3. Конституцией какой страны был введен термин «политическая система»?

- 1) Конституцией Сальвадора.
- 2) Конституцией Чили.
- 3) Конституцией Никарагуа.
- 4) Конституцией Болгарии.
- 5) Конституцией Эфиопии.

Вопрос 4. На какие системы делятся политические системы?

- 1) Демократические.
- 2) Авторитарные.
- 3) Тоталитарные.
- 4) На все вышеперечисленные.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 5. Сколько раз может переизбираться Президент Республики Парагвай?

- 1) 10 раз.
- 2) 8 раз.
- 3) 6 раз.
- 4) 4 раза.
- 5) 1 раз.

Задание 11

Вопрос 1. В каких странах были приняты законы о партиях?

- 1) В Испании.
- 2) В Тунисе.
- 3) В Болгарии.
- 4) В Латвии.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 2. Что обычно предусматривают конституции в отношении общественных объединений?

- 1) Порядок создания и регистрации.
- 2) Принципы организации и деятельности.
- 3) Порядок финансирования.
- 4) Порядок прекращения деятельности.
- 5) Все вышеперечисленное.

Вопрос 3. Какие существенные признаки политической партии предусматриваются в законодательстве?

- 1) Свободно создаваемая автономная организация, действующая на началах самоуправления.
- 2) Устойчивая организация, объединяющая граждан на постоянной основе.
- 3) Партия не преследует целей извлечения прибыли.
- 4) Партии содействуют формированию и выражению политической воли народа.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 4. Какой срок состояния в гражданстве необходим для создания партии в Тунисе?

- 1) 10 лет.
- 2) 9 лет.
- 3) 8 лет.
- 4) 7 лет.
- 5) 6 лет.

Вопрос 5. В какой стране при поступлении на работу в правоохранительные органы запрещается состоять в какой-либо партии?

- 1) В Испании.
- 2) В Тунисе.
- 3) В Болгарии.
- 4) В Латвии.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Задание 12

Вопрос 1. В какой стране членство в правящей партии обязательно для госслужащих?

- 1) На Кубе.
- 2) В Индонезии.
- 3) В Австралии.
- 4) В Польше.

5) В Венгрии.

Вопрос 2. Какой кворум в учредительном собрании необходим для создания политической партии в Венгрии?

- 1) Не менее 20 человек.
- 2) Не менее 15 человек.
- 3) Не менее 10 человек.
- 4) Не менее 8 человек.
- 5) Не менее 5 человек.

Вопрос 3. Какой кворум в учредительном собрании необходим для создания политической партии в Болгарии?

- 1) Не менее 5 человек.
- 2) Не менее 10 человек.
- 3) Не менее 20 человек.
- 4) Не менее 50 человек.
- 5) Не менее 80 человек.

Вопрос 4. Какой срок состояния в гражданстве необходим для руководителей партии в Республики Бенин?

- 1) Не менее 8 лет.
- 2) Не менее 9 лет.
- 3) Не менее 10 лет.
- 4) Не менее 15 лет.
- 5) Не менее 20 лет.

Вопрос 5. В какой из стран партия может действовать только после регистрации?

- 1) В Испании.
- 2) В Тунисе.
- 3) В Болгарии.
- 4) В Латвии.
- 5) В Бенине.

Задание 13

Вопрос 1. На какой государственный орган возлагается регистрация политических партий в Болгарии?

- 1) На Верховный народный суд.
- 2) На Министерство внутренних дел.
- 3) На городской суд столицы.
- 4) На Федеральную избирательную комиссию.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 2. На какой государственный орган возлагается регистрация политических партий во Франции?

- 1) На Верховный народный суд.
- 2) На Министерство внутренних дел.
- 3) На городской суд столицы.
- 4) На Федеральную избирательную комиссию.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 3. На какой государственный орган возлагается регистрация политических партий в Анголе?

- 1) На Верховный народный суд.
- 2) На Министерство внутренних дел.
- 3) На городской суд столицы.
- 4) На Федеральную избирательную комиссию.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 4. На какой государственный орган возлагается регистрация политических партий в Мексике?

- 1) На Верховный народный суд.
- 2) На Министерство внутренних дел.
- 3) На городской суд столицы.
- 4) На Федеральную избирательную комиссию.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 5. На какой государственный орган возлагается регистрация политических партий в Бенине?

- 1) На Верховный народный суд.
- 2) На Министерство внутренних дел.
- 3) На городской суд столицы.
- 4) На Федеральную избирательную комиссию.
- 5) Правильного ответа нет.

Задание 14

Вопрос 1. Какое число голосов на общегосударственных выборах должна собрать политическая партия в Мексике для окончательной регистрации?

- 1) Не менее 4,5%.
- 2) Не менее 3,5%.
- 3) Не менее 2,5%.
- 4) Не менее 1,5%.
- 5) Не менее 0,5%.

Вопрос 2. Какие средства из госбюджета выделяются в качестве финансовой поддержки проводимой партией избирательной кампании в Германии в настоящее время?

- 1) 3 марки за каждый голос.
- 2) 5 марок за каждый голос.
- 3) По 1,4 марки за каждый голос из первых 5 млн. голосов и по 1 марки — за каждый голос свыше 5 млн.
- 4) 4 марки за каждый голос.
- 5) 2 марки за каждый голос.

Вопрос 3. В какой из перечисленных стран государственное финансирование партий запрещено?

- 1) В Канаде.
- 2) В Анголе.
- 4) В Казахстане.
- 5) В Германии.

Вопрос 4. Какая из перечисленных партий выступает против реформ?

- 1) Либеральная партия.
- 2) Клерикальная партия.
- 3) Консервативная партия.
- 4) Радикалистская партия.
- 5) Реформистская партия.

Вопрос 5. Какая из перечисленных партий выступает за социальную справедливость при сохранении частной собственности?

- 1) Либеральная партия.
- 2) Клерикальная партия.
- 3) Консервативная партия.
- 4) Радикалистская партия.
- 5) Реформистская партия.

Задание 15

Вопрос 1. Какая из перечисленных партий требует сообразования управления государством с догмами религии?

- 1) Либеральная партия.
- 2) Клерикальная партия.
- 3) Консервативная партия.
- 4) Радикалистская партия.
- 5) Реформистская партия.

Вопрос 2. Какая из перечисленных партий выступает за свободу экономической деятельности?

- 1) Либеральная партия.
- 2) Клерикальная партия.
- 3) Консервативная партия.
- 4) Радикалистская партия.
- 5) Реформистская партия.

Вопрос 3. Какая из перечисленных партий выступает за коренное переустройство общества с применением насильственных мер?

- 1) Либеральная партия.
- 2) Клерикальная партия.
- 3) Консервативная партия.
- 4) Радикалистская партия.
- 5) Реформистская партия.

Вопрос 4. В какой стране в настоящее время коммунистические партии действуют нелегально?

- 1) В Саудовской Аравии.
- 2) В Пакистане.
- 3) В Египте.
- 4) В Турции.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 5. Какова должна быть численность национальной партии Мексики?

- 1) Не менее 120 тыс. человек.
- 2) Не менее 100 тыс. человек.
- 3) Не менее 80 тыс. человек.
- 4) Не менее 65 тыс. человек.
- 5) Не менее 50 тыс. человек.

Задание 16

Вопрос 1. Какая партия правит страной в Мексике?

- 1) Национально-демократическая.
- 2) Либерально-демократическая.
- 3) Христианско-демократическая.
- 4) Институционно-революционная.
- 5) Социально-демократическая.

Вопрос 2. Какая партия правит страной в Египте?

- 1) Национально-демократическая.
- 2) Либерально-демократическая.
- 3) Христианско-демократическая.
- 4) Институционно-революционная.
- 5) Социально-демократическая.

Вопрос 3. Какая партия правит страной на Кубе?

- 1) Национально-демократическая.
- 2) Либерально-демократическая.
- 3) Марксистско-ленинская.
- 4) Институционно-революционная.
- 5) Социально-демократическая.

Вопрос 4. В какой стране существует беспартийная система?

- 1) В Омане.
- 2) В Кувейте.
- 3) В ОАЭ.
- 4) В Омане.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 5. Какое количество рабочих и служащих состоит в профсоюзах в Индии?

- 1) Около 50%.
- 2) Около 33%.
- 3) Около 20%.
- 4) Около 10%.
- 5) Около 5%.

Задание 17

Вопрос 1. Какие нормы входят в структуру конституционно-правового института государственной власти?

- 1) Положения об источнике государственной власти и ее социальных носителях.
- 2) Положения о характере государственной власти.
- 3) Положения о целях и принципиальных направлениях деятельности государственной власти.
- 4) Положения о структуре государственной власти.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 2. По конституции какой страны государственная власть принадлежит народу, союзу рабочего класса, крестьянства и интеллигенции?

- 1) США.
- 2) Германии.
- 3) Вьетнама.
- 4) Англии.
- 5) Японии.

Вопрос 3. По конституции какой страны «контрреволюционеры» лишены избирательных прав?

- 1) США.
- 2) Германии.
- 3) Вьетнама.
- 4) Китая.
- 5) Японии.

Вопрос 4. В какой стране господствует блок крупной буржуазии и помещиков?

- 1) В США.
- 2) В Пакистане.
- 3) Во Вьетнаме.
- 4) В Китае.
- 5) В Японии.

Вопрос 5. В какой стране господствует блок финансовой буржуазии с полуфеодалской знатью?

- 1) В Саудовской Аравии.
- 2) В Пакистане.
- 3) Во Вьетнаме.
- 4) В Китае.
- 5) В Японии.

Задание 18

Вопрос 1. В конституции какой страны сохранились формулировки о диктатуре пролетариата и беднейшего крестьянства?

- 1) В Конституции Саудовской Аравии.
- 2) В Конституции КНДР.
- 3) В Конституции Вьетнама.

- 4) В Конституции Германии.
- 5) В Конституции США.

Вопрос 2. В конституции какой страны основу блока власти социальных сил составлял союз рабочих и крестьян?

- 1) В Конституции США.
- 2) В Конституции Германии.
- 3) В Конституции Вьетнама.
- 4) В Конституции Бенина.
- 5) В Конституции Японии.

Вопрос 3. В конституции какой страны говорится о целях создания справедливого общества и повышения благосостояния народа?

- 1) В Конституции Бангладеш.
- 2) В Конституции Йемена.
- 3) В Конституции Китая.
- 4) В Конституции Бразилии.
- 5) В Конституции Алжира.

Вопрос 4. В конституции какой страны говорится о планировании рождений?

- 1) В Конституции Бангладеш.
- 2) В Конституции Йемена.
- 3) В Конституции Китая.
- 4) В Конституции Бразилии.
- 5) В Конституции Алжира.

Вопрос 5. В конституции какой страны говорится о ликвидации эксплуатации человека человеком?

- 1) В Конституции Бангладеш.
- 2) В Конституции Йемена.
- 3) В Конституции Китая.
- 4) В Конституции Бразилии.
- 5) В Конституции Алжира.

Задание 19

Вопрос 1. В конституции какой страны говорится о создании социалистических отношений на основе исламских ценностей?

- 1) В Конституции Бангладеш.
- 2) В Конституции Йемена.
- 3) В Конституции Китая.
- 4) В Конституции Бразилии.
- 5) В Конституции Алжира.

Вопрос 2. В конституции какой страны говорится об ускоренном экономическом развитии?

- 1) В Конституции Бангладеш.
- 2) В Конституции Йемена.
- 3) В Конституции Китая.
- 4) В Конституции Бразилии.
- 5) В Конституции Алжира.

Вопрос 3. Какие ветви власти включает в себя конституционная доктрина Колумбии?

- 1) Законодательная власть.
- 2) Исполнительная власть.
- 3) Судебная власть.
- 4) Избирательная власть.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 4. Кем должен быть подписан закон в Австралии для придания ему юридической силы?

- 1) Президентом.
- 2) Премьер-министром.
- 3) Верховным главнокомандующим.
- 4) Генерал-губернатором.
- 5) Наследным принцем.

Вопрос 5. В какой из перечисленных стран отсутствует конституционный контроль?

- 1) Во Франции.
- 2) В Германии.
- 3) В Великобритании.
- 4) В Польше.
- 5) В Венгрии.

Задание 20

Вопрос 1. В конституции какой страны говорится об унитарной демократической и социальной монархии?

- 1) В Конституции Франции.
- 2) В Конституции Бразилии.
- 3) В Конституции Колумбии.
- 4) В Конституции Марокко.
- 5) В Конституции Турции.

Вопрос 2. В конституции какой страны говорится о федеративной республике, о демократическом правовом государстве?

- 1) В Конституции Франции.
- 2) В Конституции Бразилии.
- 3) В Конституции Колумбии.
- 4) В Конституции Марокко.
- 5) В Конституции Турции.

Вопрос 3. В конституции какой страны говорится о «партиципаторной республике»?

- 1) В Конституции Франции.
- 2) В Конституции Бразилии.
- 3) В Конституции Колумбии.
- 4) В Конституции Марокко.
- 5) В Конституции Турции.

Вопрос 4. В конституции какой страны говорится о неделимой светской, социальной, демократической республике?

- 1) В Конституции Франции.
- 2) В Конституции Бразилии.
- 3) В Конституции Колумбии.
- 4) В Конституции Марокко.
- 5) В Конституции Турции.

Вопрос 5. Какая страна не имеет в своем названии слова «монархия» или «республика»?

- 1) Германия.
- 2) Франция.
- 3) Польша.
- 4) Израиль.
- 5) Испания.

Задание 21

Вопрос 1. В какой стране существует монархическая форма правления?

- 1) В Японии.
- 2) В Таиланде.
- 3) В Испании.
- 4) В Великобритании.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 2. В какой стране существует абсолютная монархия?

- 1) В Катаре.
- 2) В ОАЭ.
- 3) В Кувейте.
- 4) В Саудовской Аравии.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 3. Как называется парламент в ОАЭ?

- 1) Палата лордов.
- 2) Учредительное собрание.
- 3) Национальное собрание.
- 4) Совет Федерации.
- 5) Совет Эмиров.

Вопрос 4. Какое учреждение в мусульманских странах имеет важное значение в системе управления страной?

- 1) Совет Эмиров.
- 2) Семейный совет.
- 3) Министерство иностранных дел.
- 4) Совет Федерации.
- 5) Учредительное собрание.

Вопрос 5. В какой стране существует дуалистическая монархия?

- 1) В Непале.
- 2) В Марокко.
- 3) В Иордании.

- 4) Во всех вышеперечисленных.
- 5) Правильного ответа нет.

Задание 22

Вопрос 1. В какой стране существует парламентарная монархия?

- 1) На Ямайке.
- 2) В Канаде.
- 3) В Австралии.
- 4) В Новой Зеландии.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 2. В какой стране монархия существует в условиях феодально-племенных и патриархальных институтов?

- 1) В Лесото.
- 2) В Свазиленде.
- 3) В Тонге.
- 4) Во всех вышеперечисленных.
- 5) Правильного ответа нет.

Вопрос 3. В какой стране существует суперпрезидентская республика?

- 1) В Заире.
- 2) В Уганде.
- 3) В Тунисе.
- 4) В Экваториальной Гвинее.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 4. В какой из президентских республик практиковалось избрание президента республики съездом правящей партии?

- 1) В Анголе.
- 2) В Мозамбике.
- 3) В Конго.
- 4) В Бенине.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 5. Какое количество голосов требуется для выражения недоверия министров в Уругвае?

- 1) 1/3.
- 2) 2/3.
- 3) 1/2.
- 4) 3/4.
- 5) 4/5.

Задание 23

Вопрос 1. В какой стране президент при вотуме недоверия может уволить правительство в отставку?

- 1) В Анголе.
- 2) В Мозамбике.
- 3) В Перу.
- 4) В Конго.

5) В Бенине.

Вопрос 2. Каким числом членов парламента может быть поставлен вопрос о недоверии правительству в Колумбии?

- 1) 1/20.
- 2) 1/10.
- 3) 1/3.
- 4) 1/4.
- 5) 1/5.

Вопрос 3. Каким числом членов парламента может быть поставлен вопрос о недоверии правительству в Перу?

- 1) 1/20.
- 2) 1/10.
- 3) 1/3.
- 4) 1/4.
- 5) 1/5.

Вопрос 4. Каким числом членов парламента может быть поставлен вопрос о недоверии правительству в Белоруссии?

- 1) 1/20.
- 2) 1/10.
- 3) 1/3.
- 4) 1/4.
- 5) 1/5.

Вопрос 5. Каким числом членов парламента может быть поставлен вопрос о недоверии правительству на Украине?

- 1) 1/20.
- 2) 1/10.
- 3) 1/3.
- 4) 1/4.
- 5) 1/5.

Задание 24

Вопрос 1. В какой стране существует парламентарная республика?

- 1) В Индии.
- 2) В Италии.
- 3) В Австрии.
- 4) В Ирландии.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 2. Каким органом избирается президент в Германии?

- 1) Палатой лордов.
- 2) Учредительным собранием.
- 3) Национальным собранием.
- 4) Федеральным собранием.
- 5) Советом Эмиров.

Вопрос 3. На какой срок избирается глава государства в Малайзии?

- 1) На 10 лет.
- 2) На 8 лет.
- 3) На 5 лет.
- 4) На 3 года.
- 5) Бессрочно.

Вопрос 4. Какая форма правления существует в Малайзии?

- 1) Парламентарная республика.
- 2) Президентская республика.
- 3) Ротационная монархия.
- 4) Дуалистическая монархия.
- 5) Парламентарная монархия.

Вопрос 5. В какой стране впервые была создана должность пожизненного президента?

- 1) В Тунисе.
- 2) В Уганде.
- 3) В Индонезии.
- 4) В Югославии.
- 5) В КНДР.

Задание 25

Вопрос 1. В конституции какой страны определен сектор моря и его границы с соседними государствами?

- 1) В Конституции Германии.
- 2) В Конституции Чехии.
- 3) В Конституции Словакии.
- 4) В Конституции Азербайджана.
- 5) В Конституции Казахстана.

Вопрос 2. Какие звенья включает в себя четырехзвенная система административно-территориального деления?

- 1) Регион.
- 2) Департамент.
- 3) Район.
- 4) Община.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 3. Какое определение автономии является наиболее полным и правильным?

1) Особые политико-территориальные единицы, созданные с учетом национального состава, культуры, традиций проживающего в них населения.

2) Особые политико-территориальные единицы, созданные с учетом национального состава, культуры, быта проживающего в них населения.

3) Особые политико-территориальные единицы, созданные с учетом национального состава, культуры, традиций, быта проживающего в них населения.

4) Особые политико-территориальные единицы, созданные с учетом национального состава, традиций, быта проживающего в них населения.

5) Особые политико-территориальные единицы, созданные без учета национального состава, культуры, традиций, быта проживающего в них населения.

Вопрос 4. Какие из перечисленных государств являются политическими автономиями?

- 1) Нахичевань.
- 2) Гренландия.
- 3) Крым.
- 4) Корсика.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 5. Как называются составные части федерации в Индии?

- 1) Земли.
- 2) Кантоны.
- 3) Штаты.
- 4) Провинции.
- 5) Эмираты.

Задание 26

Вопрос 1. Как называются составные части федерации в Швейцарии?

- 1) Земли.
- 2) Кантоны.
- 3) Штаты.
- 4) Провинции.
- 5) Эмираты.

Вопрос 2. Как называются составные части федерации в Австрии?

- 1) Земли.
- 2) Кантоны.
- 3) Штаты.
- 4) Провинции.
- 5) Эмираты.

Вопрос 3. Как называются составные части федерации в Канаде?

- 1) Земли.
- 2) Кантоны.
- 3) Штаты.
- 4) Провинции.
- 5) Эмираты.

Вопрос 4. Как называются составные части федерации в Германии?

- 1) Земли.
- 2) Кантоны.
- 3) Штаты.
- 4) Провинции.
- 5) Эмираты.

Вопрос 5. Как называются составные части федерации в ОАЭ?

- 1) Земли.
- 2) Кантоны.
- 3) Штаты.

- 4) Провинции.
- 5) Эмираты.

Задание 27

Вопрос 1. Сколько федеративных государств существует в настоящее время в Европе?

- 1) 2.
- 2) 3.
- 3) 4.
- 4) 6.
- 5) 8.

Вопрос 2. Сколько федеративных государств существует в настоящее время в Африке?

- 1) 2.
- 2) 3.
- 3) 4.
- 4) 6.
- 5) 8.

Вопрос 3. Сколько федеративных государств существует в настоящее время в Америке?

- 1) 2.
- 2) 3.
- 3) 4.
- 4) 6.
- 5) 8.

Вопрос 4. Сколько федеративных государств существует в настоящее время в Азии?

- 1) 2.
- 2) 3.
- 3) 4.
- 4) 6.
- 5) 8.

Вопрос 5. Сколько федеративных государств существует в настоящее время в Океании?

- 1) 2.
- 2) 3.
- 3) 4.
- 4) 6.
- 5) 8.

Задание 28

Вопрос 1. В какой из перечисленных федераций нет промышленности?

- 1) В Мексике.
- 2) В Бразилии.
- 3) В Нигерии.
- 4) На Коморских Островах.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 2. Какая из перечисленных федераций образовалась на основе объединения независимых государств?

- 1) Швейцария.
- 2) Танзания.
- 3) Пакистан.
- 4) Индия.
- 5) ОАЭ.

Вопрос 3. В конституции какой страны говорится о праве выхода ее из состава федерации?

- 1) В Конституции Нигерии.
- 2) В Конституции Танзании.
- 3) В Конституции Венесуэлы.
- 4) В Конституции Эфиопии.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 4. Какие из перечисленных федераций построены по территориальному признаку?

- 1) Швейцария.
- 2) Мексика.
- 3) Бразилия.
- 4) США.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 5. В конституции какой страны был использован национально-территориальный принцип?

- 1) В Конституции СССР.
- 2) В Конституции Югославии.
- 3) В Конституции Чехословакии.
- 4) В Конституции Бельгии.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Задание 29

Вопрос 1. Какое число субъектов федерации существует в Пакистане?

- 1) 2.
- 2) 4.
- 3) 9.
- 4) 13.
- 5) 50.

Вопрос 2. Какое число субъектов федерации существует в Малайзии?

- 1) 2.

- 2) 4.
- 3) 9.
- 4) 13.
- 5) 50.

Вопрос 3. Какое число субъектов федерации существует в Танзании?

- 1) 2.
- 2) 4.
- 3) 9.
- 4) 13.
- 5) 50.

Вопрос 4. Какое число субъектов федерации существует в США?

- 1) 2.
- 2) 4.
- 3) 9.
- 4) 13.
- 5) 50.

Вопрос 5. Какое число субъектов федерации существует в Эфиопии?

- 1) 2.
- 2) 4.
- 3) 9.
- 4) 13.
- 5) 50.

Задание 30

Вопрос 1. Какой из перечисленных субъектов федерации не имеет своей конституции?

- 1) Штат Техас.
- 2) Штат Огайо.
- 3) Штат Вирджиния.
- 4) Провинция Онтарио.
- 5) Штат Канзас.

Вопрос 2. Какой из перечисленных субъектов федерации не имеет своей судебной системы?

- 1) Штат Юта.
- 2) Штат Джамму.
- 3) Провинция Квебек.
- 4) Штаты Венесуэлы.
- 5) Штат Висконсин.

Вопрос 3. Какой из перечисленных субъектов федерации не имеет своего гражданства?

- 1) Штат Арканзас.
- 2) Штат Кашмир.
- 3) Штат Флорида.
- 4) Штат Массачусетс.
- 5) Штат Алабама.

Вопрос 4. Какое число сенаторов от каждого штата имеет представительство во второй палате федерального парламента в США?

- 1) По 1 сенатору.
- 2) По 2 сенатора.
- 3) По 3 сенатора.
- 4) По 4 сенатора.
- 5) По 5 сенаторов.

Вопрос 5. Какое число сенаторов от каждого штата имеет представительство во второй палате федерального парламента в Бразилии?

- 1) По 1 сенатору.
- 2) По 2 сенатора.
- 3) По 3 сенатора.
- 4) По 4 сенатора.
- 5) По 5 сенаторов.

Задание 31

Вопрос 1. Какие территориальные образования не являются субъектами федерации?

- 1) Федеральные территории.
- 2) Федеральные владения.
- 3) Федеральные округа.
- 4) Ассоциированные государства.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 2. Какие из перечисленных территориальных образований не относятся к ассоциированным государствам?

- 1) Республика Палау.
- 2) Пуэрто-Рико.
- 3) Соединенные Штаты Микронезии.
- 4) Остров Гуам.
- 5) Республика Маршалловых Островов.

Вопрос 3. Какое из перечисленных территориальных образований относится к федеральному округу?

- 1) Республика Палау.
- 2) Пуэрто-Рико.
- 3) Соединенные Штаты Микронезии.
- 4) Бразилиа.
- 5) Республика Маршалловых Островов.

Вопрос 4. Какое из перечисленных территориальных образований относится к федеральной территории?

- 1) Республика Палау.
- 2) Остров Гуам.
- 3) Соединенные Штаты Микронезии.
- 4) Пуэрто-Рико.
- 5) Республика Маршалловых Островов.

Вопрос 5. В какой из перечисленных федераций предусмотрен институт федеральной интервенции в дела штатов?

- 1) В Мексике.
- 2) В Венесуэле.
- 3) В Бразилии.
- 4) В Аргентине.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Задание 32

Вопрос 1. В какой из перечисленных стран существовал тоталитарный режим?

- 1) В Уганде.
- 2) В Центральноафриканской Республике.
- 3) В Кении.
- 4) В Нигере.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 2. В каком возрасте наступает пассивное избирательное право в США?

- 1) 16 лет.
- 2) 18 лет.
- 3) 21 год.
- 4) 35 лет.
- 5) 55 лет.

Вопрос 3. В каком возрасте наступает активное избирательное право в Бразилии?

- 1) 40 лет.
- 2) 23 года.
- 3) 18 лет.
- 4) 16 лет.
- 5) 25 лет.

Вопрос 4. В каком возрасте оканчивается пассивное избирательное право для кандидата на должность президента в Намибии?

- 1) 70 лет.
- 2) 65 лет.
- 3) 60 лет.
- 4) 55 лет.
- 5) 50 лет.

Вопрос 5. Какую сумму в виде залога должен внести кандидат для предоставления пассивного избирательного права в Великобритании?

- 1) 1000 ф. ст.
- 2) 800 ф. ст.
- 3) 500 ф. ст.
- 4) 300 ф. ст.
- 5) 200 ф. ст.

Задание 33

Вопрос 1. Какова численность парламента в Китае?

- 1) 651 человек.
- 2) 1100 человек.
- 3) Более 2000 человек.
- 4) 400 человек.
- 5) 300 человек.

Вопрос 2. Какова сумма вознаграждения, выплачиваемая из казны для парламентария в Германии?

- 1) 130 тыс. марок в год.
- 2) 150 тыс. марок в год.
- 3) 160 тыс. марок в год.
- 4) 192 тыс. марок в год.
- 5) 200 тыс. марок в год.

Вопрос 3. В какой стране сессии парламента созываются три раза в год?

- 1) В Бразилии.
- 2) В Болгарии.
- 3) В Египте.
- 4) В Великобритании.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Вопрос 4. Каковы сроки обсуждения проекта бюджета в парламенте Франции?

- 1) 7 дней.
- 2) 14 дней.
- 3) 30 дней.
- 4) 40 дней.
- 5) 60 дней.

Вопрос 5. В какой стране парламент возбуждает обвинение по отрешению президента от должности, а рассмотрение дела осуществляет суд?

- 1) Во Франции.
- 2) В Польше.
- 3) В Германии.
- 4) В Италии.
- 5) Во всех вышеперечисленных.

Задание 34

Вопрос 1. В какой стране глава государства является единоличным властителем?

- 1) В Италии.
- 2) В Омане.
- 3) В Японии.
- 4) В Германии.
- 5) В США.

Вопрос 2. Кто является главой государства на Кубе?

- 1) Президент.

- 2) Монарх.
- 3) Правительство.
- 4) Государственный совет.
- 5) Председатель республики.

Вопрос 3. Какое из перечисленных определений относится к кастильской системе наследования монархии?

- 1) Престол наследуют только мужчины.
- 2) Если у монарха нет сыновей, престол наследуют женщины.
- 3) Женщины наследуют престол наравне с мужчинами.
- 4) Трон наследует правящая семья, которая сама решает, кто из ближайших родственников займет освободившийся трон.
- 5) Наследника определяет племенной совет из числа многочисленных сыновей покойного.

Вопрос 4. Какое из перечисленных определений относится к салической системе наследования монархии?

- 1) Престол наследуют только мужчины.
- 2) Если у монарха нет сыновей, престол наследуют женщины.
- 3) Женщины наследуют престол наравне с мужчинами.
- 4) Трон наследует правящая семья, которая сама решает, кто из ближайших родственников займет освободившийся трон.
- 5) Наследника определяет племенной совет из числа многочисленных сыновей покойного.

Вопрос 5. Какое из перечисленных определений относится к шведской системе наследования монархии?

- 1) Престол наследуют только мужчины.
- 2) Если у монарха нет сыновей, престол наследуют женщины.
- 3) Женщины наследуют престол наравне с мужчинами.
- 4) Трон наследует правящая семья, которая сама решает, кто из ближайших родственников займет освободившийся трон.
- 5) Наследника определяет племенной совет из числа многочисленных сыновей покойного.

Задание 35

Вопрос 1. Сколько присяжных участвуют в судебном процессе в странах англосаксонского права?

- 1) 6.
- 2) 9.
- 3) 12.
- 4) 24.
- 5) 36.

Вопрос 2. Какую сумму берут в США известные адвокаты за 1 час консультаций по сложным делам?

- 1) 100 долл./час.
- 2) 200 долл./час.
- 3) 400 долл./час.

- 4) 500 долл./час.
- 5) 1000 долл./час.

Вопрос 3. Какие из перечисленных требований предъявляются к судье?

- 1) Должен иметь высшее юридическое образование.
- 2) Определенный стаж работы на юридических должностях.
- 3) Не иметь судимости.
- 4) Иметь незапятнанную репутацию.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 4. Какое число судей работает в Верховном суде США?

- 1) 9.
- 2) 10.
- 3) 15.
- 4) 17.
- 5) 21.

Вопрос 5. Какие из перечисленных принципов судебной власти относятся к числу общих конституционных?

- 1) Осуществление правосудия только судом.
- 2) Независимость судей и подчинение их только закону.
- 3) Коллективное отправление правосудия.
- 4) Гласность.
- 5) Все вышеперечисленные.

Задание 36

Вопрос 1. При каком числе жителей в сельской местности в Великобритании не выбирается совет, а собирается сход?

- 1) Менее 250 жителей.
- 2) Менее 300 жителей.
- 3) Менее 150 жителей.
- 4) Менее 450 жителей.
- 5) Менее 350 жителей.

Вопрос 2. Каков возрастной ценз участников схода в Танзании?

- 1) 14 лет.
- 2) 15 лет.
- 3) 16 лет.
- 4) 21 год.
- 5) 25 лет.

Вопрос 3. Какова периодичность созыва схода в Индии?

- 1) 2 раза в год.
- 2) 4 раза в год.
- 3) 6 раз в год.
- 4) 10 раз в год.
- 5) 12 раз в год.

Вопрос 4. Какие вопросы входят в сферу полномочий муниципалитета?

- 1) Строительства муниципального жилья.
- 2) Здравоохранения.

- 3) Образования.
- 4) Санитарии.
- 5) Все вышеперечисленные.

Вопрос 5. В какой стране члены совета получают вознаграждение за каждое участие в заседании органа местного самоуправления?

- 1) В США.
- 2) В Японии.
- 3) В Великобритании.
- 4) Во всех вышеперечисленных.
- 5) Правильного ответа нет.

Перечень вопросов для итоговой аттестации

1. Предмет конституционного права.
2. Источники и система конституционного права.
3. Особенности конституционно-правовых школ США, Великобритании, Франции, ФРГ, Италии и Индии.
4. Понятие и содержание конституции.
5. Виды конституций, их классификация.
6. Способы принятия конституций.
7. Процедура и способы изменения конституций.
8. Гражданство (подданство), порядок его приобретения и утраты.
9. Демократические права и свободы, их общая характеристика. Различия между правами и свободами.
10. Порядок осуществления защиты прав и свобод граждан в государстве.
11. Обязанности граждан и подданных.
12. Формы правления зарубежных стран.
13. Формы государственного устройства зарубежных стран.
14. Политические режимы в зарубежных странах.
15. Политические партии: понятие и сущность.
16. Основные виды политических партий.
17. Партийные система мира.
18. Источники и принципы избирательного права.
19. Выборы. Виды выборов. Прямые и непрямые выборы.
20. Организация и порядок проведения выборов.
21. Избирательные системы: понятие и виды.
22. Референдум, его виды.
23. Конституционная регламентация судебной системы.
24. Конституционный статус судей, его основополагающие принципы.
25. Статус органов прокуратуры.
26. Институт судебного конституционного контроля.
27. Глава государства: понятие, основные признаки и виды.
28. Правовое положение монарха.
29. Правовое положение президента.
30. Компетенция главы государства.
31. Многообразие форм парламентов в современную эпоху. Партийный и социальный состав парламентов.
32. Порядок формирования парламентов.
33. Правовое положение депутата.
34. Структура парламентов.
35. Компетенция парламентов, способы ее закрепления.
36. Законодательная процедура в парламентах.
37. Правительство: понятие и место в системе высших органов власти.
38. Виды правительств.
39. Порядок формирования правительства в зарубежных странах.
40. Полномочия правительства в области государственного управления.
41. Теория разделения властей.

42. Конституционная регламентация собственности.
43. Конституционные модели налогообложения.
44. Конституционная регламентация вопросов бюджета, ее общие черты.
45. Конституционно-правовой статус центральных банков.
46. Возникновение и развитие муниципальных органов в зарубежных странах.
47. Муниципалитеты как органы местного самоуправления.
48. Основные черты административно-территориального деления зарубежных стран.
49. Порядок организации, структура и функции муниципальных органов.
50. Особенности муниципальных выборов.
51. Взаимоотношения муниципальных органов с центральной властью.
52. Основные черты постсоциалистической модели конституции.
53. Особенности форм правления в постсоциалистических государствах.
54. Основы конституционного права США.
55. Основы конституционного права Великобритании.
56. Основы конституционного права Франции.
57. Основы конституционного права ФРГ.
58. Основы конституционного права Италии.
59. Основы конституционного права Японии.
60. Основы конституционного права Индии.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Б.А. Страшун. — 4-е изд., обновл. и дораб. — М.: Норма, 2007.
2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть: учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Б.А. Страшун. — 2-е изд., обновл. и дораб. — М.: Норма, 2006.
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник / А.С. Автономов. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
4. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. В. Лучина, Г. Василевича, А. Прудникова. — М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2009.
5. Конституционное право зарубежных стран / Под ред. Ершова В.А. — М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2009.
6. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. Особенная часть. 50 государств / Под ред. А.В. Якушева. — СПб.: А-Приор, 2009.
7. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / И.А. Алебастрова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
8. Конституционное право зарубежных стран: Учебное пособие / Под ред. А. Осавелюк. — М.: ЮНИТИ, 2009.

Дополнительная:

1. Азаров А.Я. Права человека: Новое знание. — М., 1995.
2. Барнашев А.М. Теория разделения властей: Становление, развитие, применение. — Томск, 1998.
3. Благож Й. Формы правления и права человека в буржуазных государствах. — М., 1989.
4. Боботов С.В. Конституционная юстиция (сравнительный анализ). — М., 1994.
5. Богомоллов О., Кондрашова Л. Китай «сбрасывает старую кожу» // Международная жизнь. — 1999. — № 3. — С. 7–22.
6. Бромхед П. Эволюция британской конституции. — М., 1978.
7. Буржуазная конституция на современном этапе: Основные тенденции / Отв. ред. Б.Н. Топорнин. — М., 1983.
8. Вайль М.М. Австралия: Федерализм и высшие органы власти. — М., 1970.
9. Варнавский В. Парламент России и международные парламентские организации // Международная жизнь. — 1999. — № 9. — С. 43–52.
10. Васильева Т.А. Областная автономия в Италии. — М., 1987.
11. Васильева Т.А. Правовое положение областей с обычным статусом в Итальянской Республике // Советское государство и право. — 1983. — № 5.
12. Васильева Т.А. Реформы государственных институтов в Италии // Государство и право. — 1993. — № 3.

13. Взаимоотношения федеральной власти с властями штатов // США. Канада. — 1997. — № 2.
14. Володин А.Г. Индия: Становление института буржуазной демократии. — М., 1989.
15. Галенович Ю.М. США — Китай: за фасадом сотрудничества // США. Канада. — 1999. № 9.
16. Геевский И.А. США: Конституция и права граждан. — М., 1987.
17. Георгиев А.Г., Озолине В.В. Нефтяные монархии Аравии. — М., 1983.
18. Данилов В.И. Турция 80-х: от военного режима к «ограниченной демократии». — М., 1991.
19. Декларация прав человека и гражданина 1789 г.: история и современность // Советское государство и право. — 1987. — № 7.
20. Депутат парламента в зарубежных государствах — М.: Юрид. лит., 1995. — 112 с.
21. Деханов С.А. Бундестаг и Бундесрат ФРГ (историко-правовой анализ): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1995.
22. Джинджер Э.Ф. Верховный суд и права человека в США. — М., 1981.
23. Западная демократия: основы стабильности. — М., 1990.
24. Защита прав человека в современном мире / Отв. ред. И.А. Ледах. — М., 1995.
25. Зубов А.Б. Парламентская демократия и политическая традиция Востока. — М., 1990.
26. Ивати К. Институт комиссий по рассмотрению деятельности прокуратуры и участие граждан в отправлении правосудия в Японии // Советское государство и право. — 1990. — № 12.
27. Иностранное государственное право / Под ред. В.В. Маклакова. — М.: Юристъ, 1997. — 512 с.
28. Каленский В.Г. Билль о правах в конституционной истории США. — М., 1983.
29. Каминский С.А. Институт монархии в странах Арабского Востока. — М., 1981.
30. Кашкин С.Ю. Конституция на переломе цивилизаций: Формирование глобального конституционного идеала // Государство и право. — 1992. — № 11.
31. Кашкин С.Ю. Политический режим в современном мире: Понятие, сущность, тенденции развития. — М., 1993.
32. Керимов Л.А. Конституционная реформа 1995 г. во Франции и парламент // Социологические исследования. — 1998. — № 5.
33. Козаева Г.А. Суверенитет Квебека и канадский федерализм // Федерализм: система государственных органов. — М., 1996.
34. Конституции государств Центральной и Восточной Европы / Отв. ред. Н.В. Варламова. — М., 1997.
35. Конституции зарубежных государств (США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Япония, Канада): Уч. пособие / Сост. сб. В.В. Маклаков. — М.: БЕК, 1996. — 408 с.

36. Конституции зарубежных государств / Сост. В.В. Маклаков. — М., 2003.
37. Конституции стран СНГ и Балтии: Сб. / Сост. Г.Н. Андреева. — М.: Юристъ, 1999. — 640 с.
38. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. — М.: Норма-ИНФРА*М, 2000. — 832 с.
39. Конституция США: История и современность. — М., 1988.
40. Круглоголов М.А. Конституционный Совет Франции. — М., 1993.
41. Кряжков В.А. Конституционные суды земель Германии // Государство и право. — 1995. — № 5.
42. Лазарев В.В. Конституционный суд в Австрии // Государство и право. — 1993. — № 9.
43. Лафитский В.И. США: Конституционный строй и роль штатов в структуре американского федерализма. — М., 1993.
44. Лебедева Э. Национальный вопрос и федерализм // Международная экономика и международные отношения. — 1998. — № 7, 8.
45. Левин И.Б. Италия после Первой республики // Политические институты на рубеже тысячелетий / Отв. ред. К.Г. Холодковский. — Дубна, 2001.
46. Лузин В.В. Президентская модель разделения властей (на примере США) // Государство и право. — 1999. — № 1.
47. Люшер Ф. Конституционная защита прав и свобод личности. — М., 1993.
48. Маклаков В.В. Конституционный контроль в буржуазных и развивающихся странах. — М., 1988.
49. Местное самоуправление в Германии (на примере положения об общинах земли Баден-Вюртемберг). — М., 1996.
50. Михеев В. Китай и азиатский регионализм // Международная жизнь. — 1999. — № 9. — С. 76–88.
51. Мишин А.А. Принцип разделения властей в конституционном механизме США. — М., 1984.
52. Мишин А.А., Власихин В.А. Конституция США: Политико-правовой комментарий. — М., 1986.
53. Муромцев Г.И. Конституции арабских государств. — М., 1982.
54. Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. — М., 1991.
55. Никифорова М.А. Гражданские права и свободы в США. — М., 1991.
56. Николаева О. Японская политика сегодня: и снова коалиция // Международная экономика и международные отношения. — 1999. — № 9.
57. Николайчик В.М. США: Билль о правах и полицейское расследование. — М., 1973.
58. Новые конституции стран Восточной Европы и Азии: Сб. конституций. — М., 1996.
59. Общая теория прав человека / Отв. ред. Е.А. Лукашева. — М., 2000.

60. Овсепян Ж.И. Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. — Ростов н/Д, 1995.
61. Орлов А.Г. Политические системы стран Латинской Америки. — М., 1982.
62. Осавелюк А.И. Современный механизм системы сдержек и противовесов в зарубежных государствах // Государство и право. — 1993. — № 12.
63. Остром В. Смысл американского федерализма. — М., 1993.
64. Поморский С. Американские суды и следствие по уголовным делам: 4-я поправка к Конституции США// Советское государство и право. — 1990. — № 10. Права человека и вооруженные конфликты: Учебник / Отв. ред. В.А. Карташкин. — М.: Норма, 2001.
65. Права человека: проблемы и перспективы. — М., 1990.
66. Разделение властей: история и современность. — М., 1996.
67. Разделенная демократия: Сотрудничество и конфликт между Президентом и Конгрессом / Под общ. ред. Дж. Тарбера. — М., 1994.
68. Рябов С.В., Тихонов А.А., Чиркин В.Е. Формы государства в странах Латинской Америки. — М., 1982.
69. Современный буржуазный федерализм. — М., 1978.
70. Современный федерализм (сравнительный анализ). — М., 1995.
71. США: Конституция и права граждан. — М., 1987.
72. Тихонов А.А. Федерализм в странах Латинской Америки. — М., 1979.
73. Ульянова Л.П. Индия: Правовое положение штатов. — М., 1970.
74. Фарукшин М.Х. Современный федерализм: российский и зарубежный опыт. — Казань, 1998.
75. Федерализм: Система государственных органов. — М., 1996.
76. Федерация в зарубежных странах. — М.: Юрид. лит., 1993. — 112 с.
77. Федерация в зарубежных странах. — М., 1993.
78. Чиркин В.Е. Нетипичные формы правления в современном государстве // Государство и право. — 1994. — № 1.
79. Чиркин В.Е. Переходное постсоциалистическое государство: содержание и форма // Государство и право. — 1997. — № 1.
80. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2000. — 600 с.
81. Шило В.Е. Современный федерализм в контексте международных отношений // США. Канада. — 1998. — № 4.
82. Энтин Л.М. Разделение властей: Опыт современных государств. — М., 1995.

Учебное издание

ДИМИТРИЕВА Нона Тамазовна,
ГАРИПОВ Руслан Фаритович

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для студентов юридического факультета

Корректор *Орлова М.Л.*
Технический редактор, оформление *Александровой М.Н.*

Формат 60*90 ^{1/16}. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсет.
Усл. печ. л. 7,0. Уч.-изд. л. 5,33. Тираж 400 экз. Заказ №

Издательство «Юниверсум».
420012, г. Казань, ул. Достоевского, д. 10.
Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов
в типографии ОАО «Щербинская типография».
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10. Тел. 659-2327

ДЛЯ ЗАМЕТОК