

**ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ
КАФЕДРА УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА**



0049.03.01

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для специальности 030501.65 «Юриспруденция»**

Автор-составитель: Р.Н. Сахибуллин

3-е издание, пересмотренное



УДК 347.9
ББК 61.72
П80

Рекомендовано к изданию
учебно-методическим советом ИСГЗ

Автор-составитель: старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса Института социальных и гуманитарных знаний
Р.Н. Сахибуллин

Рецензенты: Кафедра национальной экономики и права Казанского государственного технического университета им. А.Н. Туполева, доцент кафедры уголовного права и процесса Института социальных и гуманитарных знаний
А.В. Иванов

П80 **Прокурорский надзор:** Учебное пособие для специальности 030501.65 «Юриспруденция» / Авт.-сост. Р.Н. Сахибуллин. – 3-е изд., пересмотр. – Казань: Изд-во «Юниверсум», 2011. – 87 с.

Учебное пособие составлено в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 030501.65 «Юриспруденция». Дисциплина входит в цикл общепрофессиональных дисциплин и является обязательной для изучения.

При подготовке краткого курса лекций было использовано пособие: Смоленский М.Б. Прокурорский надзор: учебное пособие. – «Феникс», 2007.

УДК 347.9
ББК 61.72

© Сахибуллин Р.Н., составление, 2009
© Институт социальных и гуманитарных знаний, 2011
© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2011

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования Специальность 030501.65 – «Юриспруденция»	6
Рабочая программа	7
Краткий курс лекций	14
Планы семинарских занятий	45
Самостоятельная работа студентов	66
Контроль знаний студентов	72
Литература	82

ВВЕДЕНИЕ

Цели и задачи дисциплины

Курс «Прокурорский надзор» представляет собой юридическую дисциплину, изучаемую студентами старших курсов юридических институтов и факультетов государственных университетов, уже имеющими определенные сведения об органах прокуратуры и ее функциях из таких учебных дисциплин как «Правоохранительные органы», «Уголовный процесс», «Уголовно-исполнительное право» и некоторых других.

В соответствии с государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования данная дисциплина именуется прокурорским надзором, хотя ее содержание выходит за рамки прокурорско-надзорной деятельности. Но надзор за исполнением законов был и, согласно действующему федеральному закону, остается пока основной функцией органов российской прокуратуры, поэтому он и определяет наименование учебного курса.

Приступая к изучению данного курса необходимо помнить, что термин «прокурорский надзор» в юридической литературе употребляется в трех значениях: как особый вид государственной деятельности; как самостоятельная учебная дисциплина; как комплексный межотраслевой институт права. Твердое уяснение этих понятий позволит студентам более успешно изучить последующие темы, посвященные осуществлению прокурорского надзора.

Содержание курса «Прокурорский надзор» позволит изучающим его студентам овладеть знаниями о системе и структуре органов прокуратуры, принципах их организации и деятельности, полномочиях прокуроров по установлению и устранению нарушений законов, средствах прокурорского реагирования. Данный курс включает в себя раскрытие тактики и методики осуществления прокурорского надзора в различных его отраслях, а также раскрытие содержания основных актов прокурорского надзора, таких как протест, представление, постановление и предостережение о недопустимости нарушения закона.

В процессе подготовки к семинарским и практическим занятиям студенты, помимо учебной литературы, должны усвоить рекомендованные законы и иные правовые акты, а также изучить действующие приказы и указания Генерального прокурора РФ. Ведомственные нормативные акты содержатся в приложении к комментарию Федерального закона «О прокуратуре РФ», а также в правовых системах «Гарант» и «Консультант плюс».

Основным нормативным актом, регламентирующим организацию и деятельность органов прокуратуры является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

В целях лучшего уяснения изучаемых тем и получения навыков по правильному применению норм права, программа курса предусматривает практические занятия, при подготовке к которым студенты должны разрешить рекомендованные казусы - задачи по наиболее важным вопросам практики

применения правовых норм, а также подготовить основные акты прокурорского реагирования.

Изучаемый курс условно разделен на две части: общую и особенную. После изучения общей части проводится рубежный контроль, а после изучения всей дисциплины – студентам предстоит сдать экзамен.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины «Прокурорский надзор» студент должен:

- усвоить используемую в прокурорско-надзорном праве терминологию;
- знать цели и задачи прокурорского надзора;
- знать правовые основы и принципы организации и деятельности органов прокуратуры;
- научиться применять изучаемые источники для решения конкретных правоотношений;
- получить необходимый минимум знаний об особенностях деятельности прокуроров по отраслям надзора, основные методы его осуществления, полномочиях прокуроров, осуществляющих надзор;
- знать строение и функции органов прокуратуры, полномочия прокурора по выявлению правонарушений и их устранению, по привлечению к ответственности виновных, по защите гарантированных прав и законных интересов граждан.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ СТАНДАРТ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 030501.65 – «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»**

*Общепрофессиональные дисциплины
Национально-региональный (вузовский) компонент*

Прокурорский надзор (ОПД.Н-Р.02)

Основные понятия и система дисциплины; прокурорский надзор: понятие и значение; основные направления деятельности прокуратуры; принципы организации прокуратуры; система органов прокуратуры; Генеральный прокурор Российской Федерации, его основные полномочия; нижестоящие прокуроры и их полномочия; эволюция системы органов прокуратуры и их полномочий; понятие отраслей прокурорского надзора; надзор за исполнением законов, а также за соответствием законам издаваемых правовых актов; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом; участие прокурора в рассмотрении дел судами; организация работы по разрешению жалоб граждан; основы методики прокурорской деятельности; кадры работников прокуратуры; предъявляемые требования к кандидатам на должности прокуроров и следователей; статус работников прокуратуры.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Тема 1. Предмет, система и основные понятия курса «Прокурорский надзор». Правовые основы организации деятельности прокуратуры. Основные направления деятельности органов прокуратуры

Прокуратура в системе государственных органов Российской Федерации, ее задачи. Сущность прокурорского надзора.

Предмет и система курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации». Основные понятия: прокурор, прокурорский работник, прокуратура, прокурорский надзор, предмет и объект прокурорского надзора, полномочия прокурора, средства прокурорского надзора и их классификация. Акты прокурорского надзора. Соотношение курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации» с другими юридическими дисциплинами.

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

Общая характеристика федеральных законов и иных правовых актов, регламентирующих деятельность органов прокуратуры. Международные договоры Российской Федерации. Указы Президента Российской Федерации. Нормативно-правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации.

Возникновение и основные исторические этапы становления российской прокуратуры. Концепция развития системы прокуратуры Российской Федерации на современном этапе.

Основные направления деятельности органов прокуратуры, закрепленные в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации». Их общая характеристика.

Понятие и сущность отраслей прокурорского надзора. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора. Соотношение основных направлений деятельности органов прокуратуры и отраслей прокурорского надзора.

Тема 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

Понятие, система и значение принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации: единство, централизация, законность, независимость, гласность и др.

Тема 3. Система органов прокуратуры и их структура

Система органов прокуратуры и порядок их формирования.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура. Коллегия Генеральной прокуратуры, порядок ее образования, состав, компетенция. Центральный аппарат Генеральной прокуратуры, его структура. Научно-консультативный совет Генеральной прокуратуры. Генеральный прокурор, его полномочия, порядок назначения на должность.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, являющиеся юридическими лицами. Структура аппарата прокуратуры, коллегия прокуратуры, порядок формирования. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры. Их полномочия, порядок назначения на должность.

Прокуратура района. Прокуратура города. Межрайонная прокуратура. Прокурор района (города), порядок назначения на должность, полномочия.

Военная прокуратура, ее функции, задачи, компетенция. Система органов военной прокуратуры, особенности ее структуры. Порядок назначения военных прокуроров. Взаимоотношения военной прокуратуры с военным командованием.

Специализированные органы прокуратуры в Российской Федерации. Прокуратуры на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: задачи, функции, компетенция. Природоохранные прокуратуры. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.

Разграничение полномочий между территориальными и специализированными прокурорами. Сочетание предметного и зонального принципов работы органов прокуратуры. Планирование в органах прокуратуры. Правовые и организационные основы контроля исполнения. Учет и отчетность в органах прокуратуры.

Проверка деятельности нижестоящих прокуроров, порядок ее проведения и методы устранения недостатков.

Следственный комитет при Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Тема 4. Служба в органах и учреждениях прокуратуры.

Кадры органов и учреждений прокуратуры

Кадры органов прокуратуры. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры.

Ограничения, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры. Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры. Присяга прокурора (следователя).

Полномочия по назначению на должность и освобождению от должности. Аттестация и классные чины прокурорских работников. Поощрение и дисциплинарная ответственность прокурорских работников.

Гарантии неприкосновенности прокуроров и следователей. Гарантии для работника, избранного депутатом либо на выборную должность в органы государственной власти или органы местного самоуправления. Меры правовой и социальной защиты прокуроров и следователей.

Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры. Восстановление в должности, классном чине и на службе в органах и учреждениях прокуратуры.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации работников.
Нравственные начала в деятельности прокуроров и следователей.
Прокурорская этика.

Тема 5. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации (общий надзор)

Предмет прокурорского надзора: соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, федеральными службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствие правовых актов, издаваемых вышеуказанными органами и должностными лицами, законам. Сущность и задачи надзора за исполнением законов.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов. Основные методы выявления нарушений закона: проверка законности правовых актов, издаваемых учреждениями, организациями и должностными лицами; прием и рассмотрение жалоб и заявлений; проверка на месте исполнения законов и связи с жалобами, заявлениями, иными сведениями о нарушениях законодательства.

Акты прокурорского реагирования на установленные нарушения законов. Протест прокурора на противоречащий закону правовой акт, его содержание и порядок рассмотрения. Представление прокурора в порядке надзора за исполнением законов, значение его безотлагательного рассмотрения должностными лицами, которым оно направлено.

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении. Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона как форма реагирования на правонарушения.

Организация работы органов прокуратуры по осуществлению общего надзора.

Тема 6. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, федеральными службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Разъяснение пострадавшим порядка защиты их прав и свобод.

Постановление прокурора о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении. Протест прокурора на акт, нарушающий права человека и гражданина, его содержание и порядок рассмотрения. Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина в орган или должностному лицу, уполномоченному устранить допущенное нарушение.

Организация работы органов прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Тема 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Особенности осуществления полномочий прокурора и форм прокурорского реагирования при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Тема 8. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, производящими дознание и предварительное следствие

Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, производящими дознание и предварительное следствие.

Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения проверочных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, производящими дознание и предварительное следствие.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов органами, производящими дознание и предварительное следствие. Формы прокурорского реагирования на выявленные нарушения.

Надзор за законностью приема, учета, регистрации и проверки заявлений и сообщений о преступлениях. Надзор за законностью возбуждения уголовных дел. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью приключения лиц к уголовной ответственности, за исполнением законов по обеспечению прав участников уголовного процесса.

Надзор прокурора за законностью задержания и заключения под стражу, производства обыска, выемки и других следственных действий. Продление прокурором срока дознания и предварительного следствия. Надзор прокурора за законностью освобождения лица, совершившего преступление, от уголовной ответственности: в связи с деятельным раскаянием; в связи с примирением с потерпевшим; в связи с истечением срока давности уголовного преследования или вследствие акта об амнистии.

Прокурорский надзор и процессуальная самостоятельность следователя. Действия прокурора по окончании предварительного расследования.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.

Тема 9. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Сущность и задачи надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

Предмет прокурорского надзора: законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Полномочия прокурора по осуществлению надзора: посещение мест лишения свободы; опрос лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; ознакомление с документами и условиями содержания в местах лишения свободы; проверка соответствия законодательству решений администраций мест лишения свободы; отмена дисциплинарных взысканий, наложенных в нарушение закона. Средства прокурорского реагирования на незаконные или необоснованные задержания и аресты, на нарушения требований закона об исправлении и перевоспитании осужденных.

Комплексные проверки состояния законности в местах лишения свободы. Надзор за соблюдением законов при проведении воспитательных мероприятий. Мероприятия по профилактике преступных проявлений в местах лишения свободы. Прокурорский надзор за законностью и своевременностью рассмотрения жалоб и заявлений осужденных.

Надзор прокурора за исполнением судебных решений о применении принудительных мер медицинского характера. Особенности организации прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры

принудительного характера администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Тема 10. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Формы участия прокурора в рассмотрении дел судами. Средства прокурорского реагирования на нарушения закона.

Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел. Поддержание государственного обвинения. Участие в исследовании доказательств. Заявление, заключение и ходатайство прокурора. Предъявление или поддержание прокурором гражданского иска. Речь государственного обвинителя, ее назначение и содержание. Реплика прокурора.

Участие прокурора: при рассмотрении дел судом присяжных, в стадиях кассационного и апелляционного производств, исполнения приговора, пересмотра приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу, возобновления дел ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Основания и порядок обращения прокурора в суд с гражданским иском и заявлением. Основания для вступления прокурора в рассмотрение судом гражданского дела. Процессуальное положение прокурора при рассмотрении судом гражданского дела.

Проверка прокурорами законности и обоснованности судебных решений по гражданским делам в апелляционной и кассационной инстанциях. Кассационное представление прокурора, его содержание и реквизиты. Проверка прокурором гражданских дел в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Основания и порядок направления прокурором в арбитражный суд искового заявления. Участие прокурора в рассмотрении судом арбитражных дел. Компетенция прокуроров разных уровней по принесению представлений и жалоб на решения судов по арбитражным делам.

Участие прокурора при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.

Тема 11. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Понятие и значение координации в борьбе с преступностью. Правовые и организационные основы координации. Руководящая роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов.

Формы координации. Взаимодействие прокуратуры с другими государственными органами и общественными организациями в предупредительно-профилактической работе.

Совершенствование роли прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Предпосылки международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации и его правовая база.

Значение, задачи и содержание международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации с зарубежными прокурорскими органами.

Тема 12. Прокурорский надзор за исполнением законов по делам несовершеннолетних

Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов по делам несовершеннолетних.

Охрана прав и законных интересов несовершеннолетних. Полномочия прокурора по охране прав и законных интересов несовершеннолетних.

Роль органов прокуратуры в борьбе с преступностью несовершеннолетних. Особенности уголовного судопроизводства по делам несовершеннолетних. Прокурорский надзор за законностью задержания и привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних. Надзор прокурора за прекращением уголовного дела в отношении несовершеннолетнего с применением к нему принудительных мер воспитательного воздействия. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел несовершеннолетних.

Надзор прокурора за исполнением законов в воспитательных колониях для несовершеннолетних, за исполнением законов по борьбе с безнадзорностью и правонарушениями несовершеннолетних.

Взаимодействие органов прокуратуры с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Организация прокурорского надзора за исполнением законов по делам несовершеннолетних.

Тема 13. Работа органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан

Сущность и понятие предложений, заявлений и жалоб граждан. Порядок и сроки рассмотрения прокурором предложений, заявлений и жалоб граждан.

Работа органов прокуратуры по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб как составная часть деятельности прокуроров по укреплению законности, защите прав и законных интересов граждан. Проведение личного приема граждан.

Особенности рассмотрения жалоб на нарушения законности в уголовном судопроизводстве. Организация работы по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан.

КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ*

Предмет, система и основные понятия курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации»

Прокурорский надзор как правовая дисциплина представляет собой совокупность взаимосвязанных положений общетеоретического, правового, методического характера, раскрывающих предмет, цели и задачи прокурорского надзора, его функциональное предназначение и содержание деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка.

Как учебный курс «Прокурорский надзор» делится на две части; общую и особенную.

В общей части «Прокурорского надзора» раскрываются и обосновываются роль прокуратуры как конституционного государственно-правового института и место в структуре органов государственной власти. В общей части «Прокурорского надзора» приоритет отдается правовым основам, принципам организации и деятельности органов прокуратуры, анализу структуры, иерархии функций и основных направлений их деятельности.

Особенная часть посвящена раскрытию понятия, содержания функций прокуратуры, прежде всего по надзору за исполнением законов, являющемуся ее основным предназначением в государственном механизме.

Особенная часть содержит разделы, посвященные: прокурорскому надзору за исполнением законов и законностью правовых актов; надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

«Прокурорский надзор» как учебная дисциплина находится с иными юридическими дисциплинами в тесном взаимодействии и системной взаимосвязи. В качестве самостоятельного вида государственной деятельности прокурорский надзор рассматривается в общей теории государства и права. В современной теории государства и права прокуратура представляет собой самостоятельный орган правоохраны, который является независимым и самостоятельным.

В рамках криминологии прокурорским надзором исследуются закономерности организации и деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в процессе оперативно-розыскной деятельности, а также при расследовании преступлений, разрабатываются необходимые теоретические положения и практические рекомендации.

* При подготовке краткого курса лекций было использовано пособие: Смоленский М.Б. Прокурорский надзор: учебное пособие. – «Феникс», 2007.

В конституционном праве прокуратура рассматривается как один из важнейших конституционных институтов, являющихся неотъемлемым элементом механизма правовой защиты Конституции.

Прокуроры являются участниками правовых отношений и в соответствии с компетенцией и порядком деятельности, определенным процессуальным законодательством Российской Федерации, участвуют в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве.

Особенности процессуальных отношений, возникающих в связи с участием прокурора, статус прокурора в соответствующих процессах исследуются в уголовно-процессуальном праве, гражданско-процессуальном праве, арбитражно-процессуальном праве.

Особенности правоотношений, возникающих с участием прокурора в процессе осуществления надзора за соблюдением законов, порядок деятельности прокурора в данной сфере являются элементом предмета курса уголовно-исполнительного права. Тогда как надзор в названной сфере правоотношений, полномочия прокурора, правовые средства их реализации являются предметом исследования в курсе прокурорского надзора.

Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

Изучая любой предмет или явление, можно выделить нечто существенное, ту основу, которая обуславливает содержание этого предмета или явления, основные, исходные положения, определяющие их природу. Это — принципы предмета или явления, выражающие самое важное, вне которого они вряд ли могли бы существовать.

Принципы прокурорского надзора — это положения наиболее общего характера по сравнению со всеми иными положениями, каким-либо образом характеризующими прокурорский надзор как социальное и правовое явление. Они имеют отношение ко всему прокурорскому надзору. Каждая его норма, частные положения должны соответствовать его принципам, которые объединяют, цементируют все его нормы и положения в единое целое, в определенную систему.

Принципы прокурорского надзора, как и принципы любой другой деятельности, отражают как объективные, так и субъективные начала. Все дело в том, что идеи или положения до того, как они получают свое законодательное закрепление в нормах права, носят объективный характер, они не зависят от воли законодателя. В этот момент идеи еще не регулируют общественные отношения, а отражают объективные закономерности этих общественных отношений. После своего законодательного закрепления идеи, ставшие уже принципами, приобретают и объективный, и субъективный характер. Объективный характер проявляется в том, что принципы регулируют общественные отношения, носящие объективный характер; субъективность проявляется в том, что принципы являются продуктом сознательного творчества законодателя.

1. Принцип законности

Принцип законности, присущий всем видам государственной деятельности, применительно к прокурорскому надзору имеет особое содержание, отличное, чем в других видах государственной деятельности, и получает свое выражение в том, что не только вся деятельность прокуратуры строится на основе закона и допустима лишь в формах, предписанных законом, но и сама деятельность должна осуществляться законными методами и протекать в законных формах.

То есть применительно к прокурорскому надзору принцип законности имеет двойную направленность — внешнюю и внутреннюю. Внешняя направленность заключается в том, что прокуроры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов; внутренняя — в том что, осуществляя этот надзор, прокуроры обязаны законными способами и средствами выявлять нарушения закона и законными средствами реагировать на нарушения закона. Иначе и быть не может. Нельзя осуществлять надзор за исполнением законов, когда сам при осуществлении своей деятельности не руководствуешься законом. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» прямо обязывает органы прокуратуры РФ осуществлять свои полномочия в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами. Принцип законности в деятельности прокуратуры ни в коем случае нельзя противопоставлять целесообразности, поскольку в самом законе выражена наивысшая государственная целесообразность.

Прокурор при решении любого вопроса исходит из закона и только из закона. Это не формализм в его деятельности, а правильное в соответствии с Конституцией России и Законом о прокуратуре РФ исполнение возложенных на него полномочий. Критерием оценки его деятельности является закон и только с позиции закона прокурор должен оценивать тот или иной нормативный акт.

2. Принцип единства прокурорского надзора

Принцип единства проявляется, во-первых, в единстве задач, которые выполняют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры, осуществляя надзор за точным и единообразным исполнением законов. Независимо от того, Генеральный это прокурор РФ или прокурор района, все они обязаны выполнять задачи по охране политической и экономической системы государства, законных интересов граждан, а также предприятий, учреждений и организаций.

Во-вторых, все прокуроры являются представителями государства и единой системы прокурорских органов. Принцип единства позволяет одно лицо прокурорского надзора заменить другим. Нижестоящему прокурору может быть поручено выполнение обязанностей вышестоящего прокурора. В то же время вышестоящий прокурор может брать на себя выполнение всех обязанностей нижестоящего прокурора.

В-третьих, как представители государства, единой системы прокурорских органов, прокуроры действуют независимо от направления их деятельности и по отношению ко всем поднадзорным объектам, прокурор везде выступает органом надзора за исполнением законов РФ.

В-четвертых, вся деятельность органов прокуратуры регулируется едиными нормативными актами.

3. Принцип централизации прокурорского надзора

С принципом единства тесно связан принцип централизации прокурорского надзора, который означает, что подчиненность органов прокуратуры идет только по вертикали – каждый нижестоящий прокурор подчинен вышестоящему, а все прокуроры – Генеральному прокурору РФ.

Подчиненность прокуроров включает в себя:

– представление нижестоящими прокурорами вышестоящим прокурорам отчетов о деятельности прокуратуры, информации о состоянии законности и правопорядка, истребованных вышестоящей прокуратурой дел и материалов;

– проведение нижестоящими прокурорами, согласно имеющимся данным о нарушениях законов, проверок, результаты которых необходимы вышестоящим прокурорам для анализа состояния законности и деятельности по ее обеспечению;

– реализацию с учетом местных условий рекомендаций вышестоящих прокуроров по внедрению положительного опыта и научных рекомендаций в организацию и деятельность прокуратуры по повышению квалификации прокуроров.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральный прокурор РФ руководит органами прокуратуры Российской Федерации, издает приказы, указания, распоряжения и инструкции, обязательные для исполнения всеми работниками органов прокуратуры РФ, и контролирует их деятельность.

4. Принцип независимости

В соответствии с Федеральным законом РФ «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры РФ осуществляют полномочия в пределах своей компетенции независимо от органов государственной власти и управления, общественных и политических организаций и движений. Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры при осуществлении надзора за исполнением законов независимы от каких бы то ни было местных органов. И это, безусловно, правильно. Если бы существовала «двойная» подчиненность прокурора по вертикали и горизонтали, то прокуратура не смогла бы объективно выполнять свои надзорные функции.

Принцип независимости проявляется, прежде всего, в особом порядке назначения на должность и освобождения от должности прокуроров.

Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Это обстоятельство тоже играет немаловажную роль в обеспечении независимости прокуратуры.

Чтобы оградить прокурора от влияния со стороны политических партий, закон запрещает создание и деятельность политических партий и их организаций в органах прокуратуры. Кроме этого, прокуроры не вправе заниматься по совместительству иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой. Независимость обеспечивается также неприкосновенностью прокуроров. Согласно закону уголовное дело, а также производство об административном правонарушении в отношении прокурорского работника могут быть возбуждены только с согласия вышестоящего прокурора. Расследование уголовного дела, любая проверка сообщения о факте правонарушения прокурорским работником является исключительной компетенцией прокуратуры. Не допускается привод, личный досмотр прокурорского работника, а также досмотр его вещей и используемого им транспорта.

В законе прямо сказано, что воздействие в какой бы то ни было форме органов государственной власти и управления, общественных и политических организаций и движений, средств массовой информации, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствовать его деятельности влечет установленную законом ответственность.

Тема. Система органов прокуратуры и их структура

В соответствии со ст. 129 Конституции Российской Федерации прокуратура Российской Федерации – единая централизованная система, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Система прокуратуры Российской Федерации указана в ст.11 Федерального закона «О прокуратуре РФ».

Генеральная прокуратура РФ занимает верхнюю ступень в системе органов прокуратуры и осуществляет руководство, контроль работы нижестоящих прокуратур, исполнение особо важных функций по осуществлению надзора за исполнением законов в государстве, расследование дел об особо тяжких преступлениях, имеющих большое общественное значение.

В каждом субъекте Федерации действует соответствующая прокуратура (прокуратуры республик, краев, областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга).

Прокуратуре субъекта Федерации подчинены прокуратуры городов и районов, являющиеся основным звеном прокурорской системы. В ряде субъектов Федерации образованы межрайонные прокуратуры, осуществляющие надзор на территории нескольких районов, и прокуратуры административных округов, руководящие работой районных прокуратур.

Прокуратуры субъектов Федерации, прокуратуры городов, районов, межрайонные прокуратуры, осуществляющие надзор на территории нескольких районов, прокуратуры административных округов входят в систему территориальных прокуратур.

В систему органов прокуратуры Российской Федерации входят специализированные прокуратуры: военные прокуратуры; транспортные прокуратуры; природоохранные прокуратуры; прокуратуры, осуществляющие надзор; в закрытых административно-территориальных образованиях и на режимных объектах (прокуратуры войсковых частей); прокуратуры по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний.

Разграничение компетенции между территориальными и специализированными прокуратурами осуществляется Генеральным прокурором РФ.

В систему органов также входят научные и образовательные учреждения, являющиеся юридическими лицами. Создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры, не допускается.

Сущность линейной структуры заключается в построении аппарата управления, состоящего из взаимоподчиненных органов и подразделений. При этой структуре каждый прокурорский работник непосредственно (линейно) подчинен только одному руководителю и с вышестоящими органами и руководителями связан только через него. В свою очередь такой линейный руководитель (прокурор) несёт полную ответственность за деятельность всех подчиненных ему органов и подразделений.

Исходя из принципа централизации прокурорского надзора, т.е. подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим, а всех прокуроров – Генеральному прокурору РФ, структура управления органов прокуратуры является в основном трехзвенной.

Функциональная организационная структура состоит, в отличие от линейной, из органов и подразделений, которые специализируются на определенных видах деятельности, выполняют обособленные функции. К числу таких структур относятся природоохранные и другие прокуратуры, деятельность которых ограничивается специальными объектами или отдельными отраслями прокурорского надзора.

Объединены одним основным видом деятельности и входят в функциональную структуру управления помощники и старшие помощники прокуроров городов и районов, прокуроры и старшие прокуроры отделов и управлений (главных управлений) прокуратур субъектов РФ, а также Генерального прокурора РФ.

Прокуроры городов, районов, прокуроры субъектов РФ, прокуроры специализированных прокуратур, Генеральный прокурор РФ и их заместители являются линейными руководителями. К функциональным руководителям относятся помощники и старшие помощники прокуроров субъектов РФ, помощники и старшие помощники Генерального прокурора РФ.

Кроме названных руководителей функции по организации руководства нижестоящих прокуратур и контроля по конкретной отрасли прокурорского надзора выполняют прокуроры и старшие прокуроры отделов и управлений (главных управлений) прокуратур субъектов РФ и Генеральной прокуратуры РФ. Фактически они также относятся к функциональным руководителям. Деятельность этих должностных лиц строится на основе предметно-зонального принципа организации работы. За прокурорами и старшими прокурорами отделов и управлений закрепляется отрасль законодательства (отрасль прокурорского надзора) или круг наиболее актуальных вопросов правоприменительной деятельности, по которому они изучают прокурорско-следственную практику, законодательство, участвуют в подготовке плановых заданий, проверке и реализации итогов, взаимодействуют с прокурорами других структурных подразделений, за которыми закреплены те же вопросы.

Этот принцип организации работы наряду с принципами координации, паритетности, компетенции обеспечивает необходимое взаимодействие всех элементов системы органов прокуратуры по выполнению задач прокурорского надзора.

Тема. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Порядок приема и условия службы

С учетом особенностей и высокой ответственности, характера работы лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, окончивших образовательные учреждения высшего профессионального и среднего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до шести месяцев.

Лицо, впервые назначаемое на должность прокурора или следователя, принимает присягу установленного законом содержания. Текст присяги зачитывается вслух каждым прокурором и следователем. Факт принятия присяги удостоверяется подписью принявшего ее лица на специальном бланке присяги установленной формы.

Законом устанавливаются определенные условия, соблюдение которых необходимо при решении вопроса о зачислении на службу в органы и учреждения прокуратуры.

Прокурорами и следователями могут быть только граждане РФ. Законом прямо установлено, что лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно имеет гражданство иностранного государства (п. 2 ст. 40.1ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокурорами и следователями могут быть лица, имеющие высшее юридическое образование, полученное в высшем образовательном учреждении профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию.

Моральные и деловые качества. Систематизированные перечни профессиональных качеств прокуроров и следователей нормативно не определены, в том числе в силу сложности этой задачи. Указание на необходимость таких качеств, а также перечисление некоторых из них содержится в ряде положений, приказов, указаний и инструкций Генерального прокурора РФ, в Положении о нагрудном знаке «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», в некоторых методических указаниях по вопросам кадровой работы в органах прокуратуры.

Определенные индивидуальные психологические качества имеют значение для работы в качестве прокурора или следователя. В их числе: степень работоспособности, энергичность, а также волевые качества личности, основные черты темперамента, интеллектуальные особенности, инициативность, настойчивость в достижении целей при осуществлении служебных функций, целеустремленность, уравновешенность, общительность и умение устанавливать психологический контакт, способность мыслить творчески, вдумчивость.

Состояние здоровья. С учетом особого характера условий работы в органах и учреждениях прокуратуры, напряженности и интенсивности труда прокурорских работников, нередко связанных с риском для жизни и здоровья, других объективных обстоятельств, к кандидатам на эти должности предъявляются определенные требования по состоянию их здоровья. Такие лица проходят медицинское обследование и не могут быть приняты на службу, если имеют заболевание, которое, согласно медицинскому заключению, препятствует исполнению ими служебных обязанностей.

Другие требования. Не может быть принято на службу и находиться на этой службе лицо, которое состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работниками органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Аналогичные последствия наступают, когда лицо отказывается от процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует данное лицо, связано с использованием таких сведений.

Для определенных категорий работников органов прокуратуры законом установлены дополнительно требования по возрасту и стажу работы. На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее трех лет. На должности прокуроров специализированных прокуратур назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее пяти лет.

Аттестация прокурорских работников

Принципиальное значение для обеспечения эффективного надзора за исполнением законов, выполнения иных функций прокуратуры имеют изучение и адекватная оценка кадров органов прокуратуры. Комплексным средством выполнения этой задачи, определения соответствия работников занимаемой должности является аттестация.

Аттестации подлежат прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

Аттестация проводится не реже одного раза в пять лет. Она может проводиться и досрочно при выдвижении работника на вышестоящую должность, при наличии существенных упущений в работе или совершении порочащего его проступка, а также по просьбе самого работника.

Аттестацию работников органов и учреждений прокуратуры проводят соответствующие аттестационные комиссии. Действуют: Высшая аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры РФ под председательством заместителя Генерального прокурора РФ; аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры РФ под председательством начальника управления кадров; аттестационная комиссия Второго управления Генпрокуратуры РФ под председательством заместителя начальника управления; аттестационные комиссии научных, образовательных учреждений прокуратуры РФ под председательством заместителей (проректоров) директоров (ректоров) по научной и учебной работе и некоторые другие.

В состав аттестационных комиссий входят: председатель, заместитель председателя, секретарь и члены комиссии, которыми являются руководители структурных подразделений прокуратуры, учреждения или лица, их замещающие. Комиссия вырабатывает для руководителя органа, учреждения прокуратуры предложения по вопросам прохождения службы. В этих целях она заслушивает объяснения и ходатайства, изучает материалы аттестации. Решения комиссии принимаются простым большинством голосов.

Результаты аттестации предоставляются руководителю не позднее, чем через семь дней после ее проведения и до их утверждения носят конфиденциальный характер.

Присвоение классных чинов и воинских званий

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре РФ» прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам органов и учреждений прокуратуры присваиваются классные чины. Эти чины присваиваются в соответствии с должностным положением и пожизненно. Генеральный прокурор РФ вправе присваивать классные чины и иным работникам.

Порядок присвоения классных чинов определяется ст. 41 Закона о прокуратуре, Положением о классных чинах прокурорских работников, утвержденным Указом Президента РФ от 30 июня 1997 г. № 659 и Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 25 декабря 1997 г. № 6-11 «О классных чинах

прокурорских работников, знаках различия и форменном обмундировании прокуроров, следователей, научных и педагогических работников, имеющих классные чины».

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины.

Классный чин – это специальный служебный разряд, персональное звание прокурорского работника как государственного служащего, который присваивается с учетом занимаемой должности, стажа (выслуги), знаний и опыта, а также результатов работы по укреплению законности и правопорядка. Классные чины присваиваются прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ.

Лица, ранее служившие в органах военной прокуратуры, пребывающие в запасе (отставке) и поступившие на работу в Генеральную прокуратуру РФ, прокуратуры субъектов РФ, городов и районов, специализированные прокуратуры, а также в научные и образовательные учреждения системы прокуратуры РФ на должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов до старшего советника юстиции включительно, классные чины присваиваются в соответствии с занимаемой должностью, но не ниже имеющихся у них воинских званий. Лицам, пребывающим в запасе (отставке) и имеющим воинские звания генерал-полковника юстиции, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора юстиции, классные чины присваиваются в соответствии с должностью, но не ниже чина старшего советника юстиции. Классные чины и воинские звания находятся в соотношении, показанном в таблице 1.

Таблица 1

Соотношение классных чинов и воинских званий

Название чина	Воинские звания
Младший юрист	Младший лейтенант
Юрист 3-го класса	Лейтенант
Юрист 2-го класса	Старший лейтенант
Юрист 1-го класса	Капитан
Младший советник юстиции	Майор
Советник юстиции	Подполковник
Старший советник юстиции	Полковник
Государственный советник юстиции 3-го класса	Генерал-майор
Государственный советник юстиции 2-го класса	Генерал-лейтенант
Государственный советник юстиции 1-го класса	Генерал-полковник
Действительный государственный советник юстиции	Генерал армии

Меры поощрения работников прокуратуры

Законом предусмотрена система мер поощрения, а также дисциплинарной ответственности прокурорских работников. За примерное исполнение работниками своих служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах и учреждениях прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности применяются следующие виды поощрений:

- объявление благодарности;
- награждение Почетной грамотой;
- занесение на Доску почета, в Книгу почета;
- выдача денежной премии;
- награждение подарком;
- награждение ценным подарком;
- награждение именным оружием;
- досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;
- награждение нагрудным знаком «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;
- награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» с одновременным вручением грамоты Генеральным прокурором.

Особо отличившиеся работники могут быть представлены к присвоению почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» к награждению государственными наградами.

Генеральный прокурор может устанавливать и иные виды поощрений, не предусмотренные законом.

Награждение нагрудными знаками, представление к присвоению почетного звания и награждению государственными наградами осуществляется в соответствии с положением об них.

Награждение производится приказом Генерального прокурора РФ по представлению начальников главных управлений, управлений и отделов на правах управлений Генеральной прокуратуры РФ, прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров, директоров научных и образовательных учреждений прокуратуры РФ.

Меры взыскания, налагаемые на работников прокуратуры

Дисциплинарная ответственность прокурорских работников наступает за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника.

Дисциплинарная ответственность прокурорских работников наступает в соответствии со ст. 41.7 Закона о прокуратуре; Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 8 сентября 1998 г. № 63/бр «О порядке привлечения к дисциплинарной ответственности работников, назначаемых на должность Генеральным прокурором РФ»; Распоряжением Генеральной прокуратуры РФ от 8 сентября 1998 г. № 63/бр «О порядке привлечения к дисциплинарной

ответственности работников, назначаемых на должность Генеральным прокурором РФ».

Дисциплинарные взыскания налагаются руководителями органов и учреждений прокуратуры в виде замечания, выговора, строгого выговора, понижения в классном чине, лишения нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре РФ», лишения нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», предупреждения о неполном служебном соответствии, увольнения из органов и учреждений прокуратуры.

Генеральный прокурор РФ имеет право налагать дисциплинарные взыскания в полном объеме.

Дисциплинарное взыскание налагается непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске. Дисциплинарное взыскание не может быть наложено во время болезни работника либо в период его пребывания в отпуске, а также позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности – двух лет со дня совершения.

Работник, совершивший проступок, может быть временно, но не более чем на один месяц, до решения вопроса о наложении дисциплинарного взыскания отстранен от должности с сохранением денежного содержания в виде должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет.

Отстранение от должности производится по распоряжению руководителя органа или учреждения прокуратуры, имеющего право назначать работника на соответствующую должность.

С учетом характера задач и функций прокуроров и следователей установлены специальные правила и гарантии при решении вопроса о привлечении их к уголовной и административной ответственности.

Основания и порядок прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры

Основания и порядок прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры предусмотрены законодательством о труде, о прохождении государственной службы с учетом особенностей регламентации трудовых правоотношений, предусмотренных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Общим основанием прекращения службы является увольнение прокурорского работника. Законом о прокуратуре предусмотрены особенности увольнения прокурорского работника в связи с выходом в отставку и по инициативе органа или учреждения прокуратуры. В числе таких оснований предусмотрено достижение прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах прокуратуры. Закон установил предельный возраст нахождения прокурорских работников, за исключением научных и педагогических работников, на службе в органах и учреждениях прокуратуры – 60 лет. В каждом отдельном случае с учетом состояния здоровья, трудоспособности, моральных и профессиональных качеств допускается

продление срока нахождения на службе прокурорских работников, занимающих должности, указанные в ст. 14, 15, 17 ФЗ «О прокуратуре РФ». Такое продление допускается решением руководителя соответствующего органа или учреждения прокуратуры каждый раз не более чем на год.

Продление срока нахождения на службе работника, достигшего 65 лет, не допускается. Такой работник может продолжить работу в органах и учреждениях прокуратуры на условиях срочного трудового договора с сохранением предусмотренного законом полного денежного содержания.

В числе оснований прекращения службы в органах и учреждениях прокуратуры данный Закон предусматривает: прекращение гражданства Российской Федерации; нарушение присяги прокурора (следователя); совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника. В качестве таких проступков могут рассматриваться злоупотребления должностью, служебным положением прокурорского работника исходя из личных интересов, совершение действий вопреки интересам службы и служебным обязанностям, если они не влекут наступление уголовной ответственности. Совершение прокурорским работником преступления любой тяжести рассматривается и как совершение порочащего проступка. Появление в нетрезвом виде в публичном месте, демонстративно грубое нарушение служебных обязанностей или трудовой дисциплины, иное отклонение от соблюдения норм права, морали и нравственности без признаков преступления могут быть расценены как порочащий проступок.

Основанием для увольнения является несоблюдение прокурорским работником ограничений, связанных со службой, а также возникновение обстоятельств, предусмотренных ст. 11 и п. 3 ст. 21 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации».

В качестве основания для увольнения прокурорского работника по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры может рассматриваться разглашение сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.

Увольнение прокуроров и следователей в связи с выходом в отставку имеет место по основаниям, прямо предусмотренным в законе. Оно может осуществляться в связи с выходом на пенсию при наличии выслуги не менее 20 лет. Выход в отставку прокуроры и следователи реализуют, в том числе при несогласии с решениями или действиями государственного органа либо вышестоящего руководителя.

Отставка Генерального прокурора РФ, его первого заместителя и заместителей признается принятой после принятия решения об этом Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Отставка прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров признается принятой после принятия решения об этом руководителем, имеющим право назначать их на эти должности.

Тема. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ

Сущность общего надзора раскрывается в ст. 21 Закона о прокуратуре, где определены органы, которые осуществляют надзор за исполнением законов.

Прокурорский надзор за исполнением законов является самостоятельной отраслью прокурорского надзора. Прокурорский надзор за исполнением законов, как и всякая другая государственная общественно-полезная, созидательная деятельность, имеет свой предмет и задачи. Под предметом любой практической деятельности обычно понимают ее содержание, характер, особенности, направленность на достижение вполне конкретного позитивного результата.

Предмет надзора в отрасли прокурорского надзора за исполнением законов в общем виде определен в ст. 21 Закона о прокуратуре и включает в себя следующее:

– надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

– надзор за соответствием законам правовых актов, издаваемых (принимаемых) перечисленными выше органами.

Актуальность осуществления прокурорского надзора за исполнением законов обуславливается тем, что точное исполнение законов, в особенности органами представительной власти, органами государственного управления и контроля, правоохранительными органами, имеет исключительно важное значение для успешного выполнения стоящих перед российским государством задач.

На территории субъекта РФ действуют конституции и уставы субъекта РФ, поэтому в предмет надзора за исполнением законов входит соблюдение конституций и уставов субъектов РФ.

Объекты надзора:

- федеральные министерства;
- государственные комитеты;
- федеральные службы;
- иные федеральные органы исполнительной власти;
- представительные (законодательные) органы власти субъектов РФ;
- исполнительные органы государственной власти субъектов РФ;
- органы местного самоуправления;
- органы военного управления;
- органы контроля;
- должностные лица;

– органы управления (совет директоров, правление, совет учредителей и др.) и руководители (лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции) коммерческих и некоммерческих организаций.

Правовую основу осуществления общего надзора составляют: ФЗ «О прокуратуре РФ» (разд. 3 гл. 1); Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 мая 1996 г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»; Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 1 декабря 1997 г. № 72/7 «Об усилении воздействия на должностных лиц, не выполняющих законные требования прокуроров»; Указание Генеральной прокуратуры РФ от 6 июля 1999 г. № 39/7 «О применении предостережений о недопустимости нарушения закона» и др.

Задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов состоят:

– в обязательном вмешательстве прокурора в связи с поступившей информацией о нарушении законов путем принятия мер к выявлению и устранению нарушений законов и способствующих этому обстоятельств;

– в наиболее полном использовании возможностей прокурорского надзора за исполнением законов в предупреждении правонарушений и, в первую очередь, преступлений;

– в активизации и совершенствовании деятельности органов государственного контроля и правоохранительных органов, направленной на обеспечение исполнения законов и подзаконных актов, укрепление законности и правопорядка путем проведения прокурорских проверок в основном в этих органах и поручения проведения ими проверок в подчиненных, подконтрольных и нижестоящих органах, на предприятиях, в учреждениях и организациях;

– в более активном проведении в жизнь принципа неотвратимости ответственности за совершение правонарушений, ставя вопрос о привлечении к установленной законом ответственности правонарушителей вне зависимости от их должностного и имущественного положения;

– в доведении до населения и общественности через радио, телевидение, периодическую печать информации о работе органов прокуратуры, в том числе и в области прокурорского надзора за исполнением законов, в особенности о принимаемых мерах к устранению нарушений законов и привлечению к ответственности виновных лиц с указанием их фамилий и должностей, о состоянии и динамике правонарушаемости в регионах;

– в выявлении пробелов (дефектов) действующего законодательства и принятии мер к их устранению;

– в повышении правовой культуры должностных лиц, в особенности руководителей органов, издающих правовые акты и совершающих другие юридически значимые действия.

Полномочия прокурора и пределы прокурорского надзора за исполнением законов:

Для успешного осуществления прокурорского надзора за исполнением законов прокуроры наделены определенными правами и несут установленные законом обязанности. Полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов по их содержанию и целенаправленности с определенной долей условности подразделяются на две группы.

Первая группа полномочий прокуроров по надзору за исполнением законов направлена на своевременное выявление нарушений законов и способствующих им обстоятельств (причин и условий) и установление виновных в этом лиц. Эти полномочия закреплены в ч. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре.

Прокурор, осуществляя возложенные на него функции, имеет следующие права:

– По предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территорию и в помещение органов, за исполнением законов которыми он осуществляет надзор. Для вхождения на территорию и в помещения особо режимных (секретных) объектов прокурору необходимо иметь соответствующий допуск, дающий право работы с документами и иными материалами, содержащими сведения, отнесенные к государственной или военной тайне, являющейся разновидностью государственной тайны.

– Иметь доступ к интересующим его документам и материалам. Реализуя это полномочие, прокурор руководствуется исключительно служебными (государственными) интересами.

– Требовать от руководителей органов, за исполнением законов которыми осуществляется прокурорский надзор, предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений.

– Требовать от руководителей органов, перечисленных в ст. 21 Закона о прокуратуре, выделения специалистов для выяснения возникающих вопросов в ходе осуществления надзора за исполнением законов. Прокуроры обращаются к помощи специалистов на разных стадиях надзорного процесса.

– Требовать от руководителей органов, за исполнением законов которыми осуществляется прокурорский надзор, проведения проверок в связи с поступившими в орган прокуратуры материалами и обращениями. Это полномочие реализуется путем направления в адрес руководителей органов письменного требования с просьбой проведения проверки и сообщения о ее результатах в прокуратуру.

– Требовать от руководителей поднадзорных прокурору органов проведения ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных предприятий, учреждений и организаций. Это требование реализуется чаще путем направления письменного требования и реже – путем вынесения мотивированного постановления.

– Вызывать должностных лиц и граждан в прокуратуру или в иное место своего нахождения для истребования объяснений по поводу нарушения закона.

– Проводить прокурорские проверки исполнения законов и проверки законности правовых актов.

Вторая группа полномочий прокуроров по надзору за исполнением законов направлена на устранение выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств, а также на привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении закона. К ним относятся следующие права прокурора:

– Опротестовать противоречащие закону правовые акты либо обращаться в суды и арбитражные суды с заявлениями (исками) о признании таких актов недействующими.

– Вносить представления в государственные и иные органы об устранении выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств.

– Возбуждать производство об административном правонарушении.

– Требовать привлечения лиц, нарушивших закон к иной установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной).

– Освобождать лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов.

– Предостерегать должностных лиц о недопустимости нарушения закона.

Тема. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Прокуратура относится к числу правоохранительных органов, которые непосредственно выполняют обязанность государства по соблюдению и защите прав и свобод человека.

Основная цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина – это достижение такого положения, когда эти права и свободы реально соблюдаются всеми: органами, должностными и иными лицами, когда граждане уверены, что их права и интересы надежно защищены и что они в случае нарушения этих прав и свобод могут рассчитывать на помощь соответствующих государственных органов, в том числе органов прокуратуры.

Задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определяются в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ, его заместителей и прокуроров субъектов Федерации. Эти задачи в значительной степени совпадают с задачами, решаемыми прокурорами, при осуществлении надзора за исполнением законов.

Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определен в ст. 26 Закона о прокуратуре. Он включает в себя соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля,

их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора пронизывает всю многогранную деятельность прокурора. Какие бы действия не совершал прокурор, реализуя предоставленные ему полномочия, в какой бы отрасли он не осуществлял надзор – его, в первую очередь, интересует вопрос, соблюдаются ли права и свободы человека и гражданина. И если они не соблюдаются, прокурор принимает меры, предусмотренные законом, к восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

Генеральный прокурор требует от всех прокуроров, чтобы надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина находился в центре их постоянного внимания, чтобы прокуроры остро реагировали на факты ущемления прав и свобод личности. При этом предметом особой заботы прокуроров должно быть соблюдение прав и свобод слаботзащищенных категорий населения (инвалиды, престарелые, дети, потерявшие родителей, и некоторые другие).

Прокурорам особенно внимательно следует относиться к жалобам и заявлениям граждан об ущемлении их прав и свобод, своевременно рассматривать и разрешать подведомственные прокуратуре обращения граждан, принимая меры к восстановлению нарушенных прав и свобод.

Прокурор должен быть нетерпим к фактам проявления бездушия к гражданам со стороны соответствующих органов и должностных лиц, к которым обратились граждане с просьбой о защите своих прав и свобод, неприятия ими мер по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

Одна из важнейших задач прокуратуры как федерального правозащитного органа – это защита общественных и личных интересов. В связи с этим прокуроры обязаны предпринимать такие действия и меры, которые способствуют защите прав и свобод всех или многих граждан, проживающих в стране или регионах. Речь должна идти о действиях, предупреждающих принятие или издание правовых актов представительными или исполнительными органами, которыми могут быть нарушены права и свободы всех или многих граждан, о принятии мер к отмене подобных актов, о предъявлении исков (заявлений) в суды в защиту интересов всех или многих граждан, проживающих в регионе, и т.д.

Объекты надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определены в ч. 1 ст. 26 Закона о прокуратуре: федеральные министерства; государственные комитеты; федеральные службы; иные федеральные органы исполнительной власти; представительные (законодательные) органы власти субъектов Российской Федерации; исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления; органы военного управления; органы контроля; должностные лица; органы управления и руководители коммерческих некоммерческих организаций.

Правовую основу надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина составляют: положения Конституции (ст. 2, 18 гл. 2); Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (ст. 26-28);

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 мая 1996 г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»; указания Генеральной прокуратуры РФ от 10 ноября 1998 г. № 76/7 и МВД РФ от 3 ноября 1998 г. № 3 «О неотложных мерах по устранению нарушений законодательства о праве граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства»; соглашения Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ от 24 июля 1998 г. «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан» и др.

Полномочия прокурора и пределы надзора в области защиты прав и свобод человека и гражданина

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона о прокуратуре прокурор при осуществлении возложенных на него функций:

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина;
- принимает меры по привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон;
- принимает меры по возмещению причиненного ущерба;
- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входит на территорию и в помещения поднадзорных объектов;
- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно имеет доступ к их документам и материалам;
- проверяет исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- требует от руководителей и других должностных лиц поднадзорных объектов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;
- требует от руководителей и других должностных лиц поднадзорных объектов выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;
- требует от руководителей и других должностных лиц поднадзорных объектов проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных и подведомственных организаций;
- вызывает должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Рассматривая и разрешая обращения, прокурор получает информацию о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина и принимает предусмотренные законом меры к восстановлению нарушенных прав и свобод.

Рассмотрение жалобы прокурором не препятствует обращению гражданина в суд по тому же вопросу, разъяснению пострадавшим порядка защиты их прав и свобод.

В связи с тем, что многие граждане имеют слабое представление о порядке защиты своих прав и свобод, прокуроры на личном приеме граждан, во время иных встреч с трудящимися, через средства массовой информации разъясняют им, какими правами и свободами они обладают и как их следует защищать, если они нарушаются. Прокуроры, знакомя граждан, в частности, с процедурой судебной защиты их прав и свобод, с основаниями обращения в другие органы по защите прав и свобод, при необходимости оказывают помощь инвалидам, престарелым и некоторым другим категориям граждан в составлении исковых заявлений и иных документов, представляемых в суды; принимают меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба слабозащищенным в социальном отношении категориям граждан (при их согласии). В тех случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина носит характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство по делу об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые правомочны рассматривать дела об административных правонарушениях соответствующих составов.

В случаях нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, прокурор предъявляет и поддерживает в судах и арбитражных судах иски в интересах пострадавших. Этим правом прокурор пользуется, как правило, тогда, когда пострадавший по своему состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы. Прокурор предъявляет и поддерживает также иски в судах в тех случаях, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан или когда нарушение приобрело (получило) особое общественное значение (общественный резонанс).

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина носит характер преступления, прокурор принимает предусмотренные законом меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию.

Таким образом, прокуроры наделены необходимыми полномочиями, позволяющими им надежно отстаивать права и свободы человека и гражданина. Эти полномочия рассчитаны на активное их применение прокурорами.

Пределы надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определяются по тем же правилам; что и пределы надзора за исполнением законов.

Предмет надзора, определяемый ст. 26 Закона о прокуратуре, охватывает соблюдение прав и свобод человека и гражданина, которые не относятся к предмету других отраслей прокурорского надзора, поскольку соблюдение

прав и свобод человека и гражданина входит в предмет не только рассматриваемой отрасли прокурорского надзора, а также в сферу надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, и назначаемые судом меры принудительного характера, в ходе осуществления функции уголовного преследования.

Осуществляя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокурор должен действовать строго в рамках предоставленных ему полномочий, не подменяя иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваясь в оперативно-хозяйственную деятельность организаций (ч. 2 ст. 27 Закона о прокуратуре).

Тема. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу выделен в ст. 1 Закона о прокуратуре в качестве самостоятельного направления деятельности прокуратуры.

Выделение этого вида прокурорского надзора в самостоятельное направление обусловлено важностью обеспечения прав и свобод граждан, отбывающих наказание, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в случае их задержания или заключения под стражу. Лица, задержанные, арестованные, ограниченные в свободе или лишенные свободы, имеют меньше возможностей предпринимать доступные всем гражданам меры для защиты своих прав и интересов, поэтому надзорная деятельность прокурора выступает в качестве гарантии их охраны.

Задачи прокурорского надзора в данной отрасли заключаются в следующем:

- соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей лиц, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

- выявление и устранение фактов унижения человеческого достоинства, произвола, жестокого обращения по отношению к осужденным и заключенным со стороны работников учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания;

- выявление и устранение фактов необоснованного водворения в штрафные помещения;

- обеспечение гуманных условий содержания;

– совершенствование организация и повышение эффективности прокурорского надзора.

Статья 32 Закона о прокуратуре определяет предмет надзора в данной отрасли. К нему относятся:

– **во-первых**, законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание, и меры принудительного характера, назначаемые судом;

– **во-вторых**, соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий содержания;

– **в-третьих**, законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Под законностью нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных, иных органах и учреждениях, исполняющих наказание, и меры принудительного характера, назначаемые судом, в более широком смысле следует понимать: законность помещения в эти места, учреждения и органы; законность содержания в них; соблюдение сроков содержания; законность освобождения.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О содержании под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» основанием содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, является судебное решение. Основанием отбывания уголовного наказания служит: приговор суда, вступивший в законную силу.

При решении вопроса о законности освобождения от отбывания наказания прокурор проверяет наличие предусмотренных законом оснований для освобождения (ст. 172 УИК РФ). К таким основаниям, кроме отбытия срока наказания, назначенного судом; относятся:

- отмена приговора суда с прекращением делопроизводства;
- условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- замена неотбытой части наказания более мягким его видом;
- помилование или амнистия;
- тяжелая болезнь или инвалидность;
- иные основания, предусмотренные законом.

Отнесение к предмету прокурорского надзора соблюдения прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, свидетельствует об усилении в современных условиях правозащитной функции прокуратуры. Эти лица остаются гражданами РФ и наделены правами и обязанностями, предусмотренными Конституцией РФ, с отдельными ограничениями, строго регламентированными законодательством.

Правовой основой деятельности прокуроров в этой отрасли надзора являются нормы и принципы международного права (Европейская Конвенция

о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.; Всеобщая декларация прав человека 1948 г. и др.); ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 21 июня 1995 г. (ст. 5, 6, 36); Закон РФ «О психиатрической помощи» от 2 июля 1992 г.; ФЗ «О прокуратуре РФ» (ст. 32-34); УПК РФ; УИК РФ (ст. 10-16); Приказ Генерального прокурора РФ от 26 февраля 1997 г. № 8 «О совершенствовании прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и в следственных изоляторах».

Полномочия прокурора:

В соответствии со ст. 22 УИК РФ прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Законом о прокуратуре.

Для выполнения задач при осуществлении надзора за соблюдением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу для предупреждения, выявления и устранения нарушений законов прокуратуры наделены соответствующими полномочиями. В этих целях прокуроры могут использовать не только специальные полномочия, предоставленные для надзора за исполнением законов на рассматриваемом направлении надзорной деятельности (ст. 33 Закона о прокуратуре), но и с учетом специфики предмета надзора полномочия, предусмотренные по другим направлениям прокурорского надзора: полномочия, предусмотренные при осуществлении надзора за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (ст. 22 Закона о прокуратуре); полномочия, предусмотренные при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций (ст. 27 Закона о прокуратуре).

Полномочия прокурора в данной отрасли надзора в отличие от иных направлений деятельности характеризуются императивно-распорядительными элементами и закреплены в ст. 33 и 34 Закона о прокуратуре.

Прокурор вправе:

- в любое время посещать поднадзорные органы и учреждения;
- опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

– знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;

– требовать от администраций создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

– проверять соответствие законодательству РФ издаваемых администрацией поднадзорных органов и учреждений актов (приказов, распоряжений, постановлений);

– требовать объяснения от должностных лиц;

– выносить протесты и представления;

– возбуждать производство об административных правонарушениях;

– отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных; немедленно освободить их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

Тема. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Прокурор, участвуя в рассмотрении уголовных, гражданских и иных дел, осуществляет две основные функции.

Во-первых, он принимает непосредственное участие в рассмотрении судом конкретных уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел. Таким образом, исполняется принцип состязательности судебного процесса. В этих случаях прокурор выступает в качестве равноправного участника стороны уголовного, гражданского или арбитражного судопроизводства.

В уголовном процессе особенно важна роль прокурора как государственного обвинителя, самостоятельного участника процесса. При участии в процессе прокурор представляет интересы государства.

В гражданском процессе он может представлять интересы группы лиц или интересы особо нуждающихся в защите групп населения, таких как несовершеннолетние.

Во-вторых, функция прокурора в судопроизводстве состоит в прокурорском надзоре за законностью решений, приговоров, определений или постановлений суда. Реализация функции предполагает право и обязанность прокурора опротестовать в установленном законодательством порядке указанные акты суда в случаях выявления их незаконности.

Выделяют задачи:

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита охраняемых законом интересов общества и государства;
- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности.

Решение поставленных задач в процессе участия прокурора в рассмотрении конкретных дел или осуществлении надзора за законностью издаваемых судом правовых актов осуществляется путем применения предоставленных прокурору законом полномочий.

Прокурор имеет право:

- 1) участвовать в рассмотрении дел судами;
- 2) осуществлять уголовное преследование в суде;
- 3) выступать в качестве государственного обвинителя в суде;
- 4) обратиться в суд с заявлением о признании правовых актов должностных лиц незаконными и, следовательно, недействующими, с исковыми заявлениями с целью защиты материальных и иных интересов отдельных граждан, групп населения или юридических лиц;
- 5) вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законных интересов общества или государства.

Широкими полномочиями обладает Генеральный прокурор:

- 1) Генеральный прокурор РФ имеет право участвовать в заседаниях Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 2) за Генеральным прокурором РФ закреплено также право обращаться в Конституционный Суд РФ в связи с нарушением или возможностью нарушений конституционных прав и свобод граждан примененным или подлежащим применению каким-либо законом;
- 3) опротестовать или обжаловать в вышестоящий суд не вступившие в законную силу незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление суда;
- 4) опротестовать вступившие в законную силу решение, приговор, определение или постановление суда по любому делу;
- 5) Генеральный прокурор РФ имеет право обратиться с представлением в Пленумы Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, арбитражным, уголовным и административным делам.

В Законе о прокуратуре перечислены лишь основные полномочия прокурора, реализуемые в процессе участия в рассмотрении судом дел и осуществлении надзора за законностью судебных решений, приговоров, определений и постановлений. Участвуя в судопроизводстве по конкретным делам, прокурор реализует ряд организационных полномочий, полномочий по ведению судебного следствия, участию в кассационной, апелляционной и надзорной инстанции и ряд других.

Процессуальное положение прокурора при рассмотрении уголовных дел судом

Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Уголовное преследование – это процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления.

При осуществлении уголовного преследования прокурором при рассмотрении уголовных дел судом речь идет об уголовном преследовании обвиняемого.

Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

При обращении прокурора в суд такие обращения не облагаются госпошлиной. Вопрос о том, требуется ли защита со стороны прокурора в такой форме, решается прокурором.

Законодательство РФ устанавливает случаи, когда участие прокурора в уголовном процессе невозможно.

Так, прокурор не может участвовать в производстве по уголовному делу, если он:

- является потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком, ответчиком по данному делу;
- участвовал в качестве присяжного заседателя, эксперта, специалиста, переводчика, понятого, секретаря судебного заседания, защитника, законного представителя потерпевшего, гражданского истца или ответчика;
- является близким родственником или родственником любого из участников производства по данному уголовному делу.

Прокурор также не вправе участвовать в уголовном деле, если имеются иные основания полагать, что он лично, прямо или косвенно, заинтересован в исходе данного уголовного дела.

Во всех таких случаях прокурор обязан заявить самоотвод. Если он не сделал этого, отвод вправе заявить обвиняемый, его законный представитель, защитник, потерпевший, гражданский истец или ответчик или их представители.

Решение об отводе прокурора принимает суд, рассматривающий дело. Участие прокурора в производстве предварительного расследования и его участие в судебном разбирательстве не являются препятствиями для дальнейшего участия прокурора в производстве по данному уголовному делу.

Государственное обвинение – это специальная деятельность прокурора как представителя государства, направленная на поддержание обвинения в суде. В процессе этой деятельности прокурор осуществляет полномочия, предоставленные ему законом. Поддержание обвинения в суде выражается

в представлении суду всех доказательств, обосновывающих выводы органов следствия относительно события преступления и виновности лица, полученных на основании закона в ходе предварительного следствия.

Прокурор утверждает обвинительное заключение или обвинительный акт и направляет уголовное дело в суд.

Прокурор уполномочен предъявить по уголовному делу гражданский иск в защиту интересов государства, а также, если этого требует охрана прав граждан или общественных интересов.

Прокурор обеспечивает законность и обоснованность государственного обвинения.

В судебном разбирательстве прокурор, осуществляя уголовное преследование, пользуется равными правами с другими участниками судебного разбирательства. Эта функция выполняется им в течение всего разбирательства дела независимо от занятой позиции, в том числе и тогда, когда он отказывается от обвинения.

Если в ходе судебного разбирательства представленные доказательства не подтверждают предъявленное подсудимому обвинение, прокурор отказывается от обвинения.

Прокурор вправе отказаться от осуществления уголовного преследования, если имеются достаточные основания для этого.

Участие прокурора в гражданском процессе

В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом РФ прокурор вправе обращаться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, а также интересов государства РФ.

С заявлением в интересах граждан прокурор обращается, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности, а также при наличии других уважительных причин не в состоянии сам обратиться в суд. Участие прокурора в гражданском процессе определяется лично им самим. Существуют основания, при которых прокурор обязательно должен участвовать в процессе:

- при признании гражданина без вести отсутствующим или объявлении его умершим;
- рассмотрение дела об усыновлении или удочерении;
- ограничение дееспособности граждан, о признании недееспособным;
- принудительная госпитализация гражданина в психологический стационар;
- восстановление на работе;
- выселение без предоставления жилплощади.

Прокурор, участвующий в деле, знакомится с материалами дела, заявляет отводы, представляет доказательства, участвует в исследовании доказательств, заявляет ходатайства, дает заключения по вопросам, возникающим во время разбирательства дела, и по существу дела в целом, а также совершает другие процессуальные действия, предусмотренные законом.

Отказ прокурора от заявления, поданного в защиту интересов другого лица, не лишает это лицо права требовать рассмотрения дела по существу.

Незаконные или необоснованные судебные решения по гражданским делам (определения или постановления) могут быть опротестованы прокурором. Право принесения кассационных протестов принадлежит прокурору и его заместителю. Помощники прокуроров могут приносить протесты только по делам, в рассмотрении которых они принимали участие.

Закон обязывает прокуроров опротестовывать в кассационном порядке незаконные и необоснованные судебные постановления по делам, рассмотренным с участием прокурора; по другим делам использовать право принесения кассационных протестов в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде свои права и свободы, или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

Не подлежат кассационному опротестованию решения Верховного Суда РФ, а также решения судов по жалобам граждан на действия административных органов по вопросу о взыскании штрафов, наложенных в административном порядке, на неправильности в списках избирателей, в связи с тем, что данные решения вступают в силу немедленно и могут быть опротестованы только в порядке надзора.

Протест на решение районных (городских) судов приносится в суд субъекта Российской Федерации. Решения судов субъектов Российской Федерации, если они рассматривали дело по первой инстанции, опротестовываются в Верховный Суд РФ.

Протест приносится через суд, вынесший решение.

Срок для подачи кассационного протеста – десять дней после вынесения судом решения. За это время прокурор должен проверить законность и обоснованность судебного решения и в случае необходимости принести кассационный протест.

Прокурор вправе прилагать к протесту новые материалы, доказывающие необоснованность выводов суда, в частности, объяснения лиц, участвовавших в судебном разбирательстве, и других граждан; разного рода справки, информации, заключения специалистов и т.д.

Тема. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

В соответствии со ст. 8 Законом о прокуратуре Генеральному прокурору РФ и подчиненным ему прокурорам отводится роль координатора деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, т. е. организатора выработки и реализации совместных согласованных с другими правоохранительными органами мер по выявлению, раскрытию, расследованию, пресечению и предупреждению преступлений, принятию мер по устранению причин и условий, способствующих их решению.

Цель координационной деятельности – повышение эффективности борьбы с преступностью.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется в соответствии с определенными принципами, по основным направлениям, которые закреплены в Положении «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью», утвержденном Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567.

Согласно нормам указанного Положения, координация строится на основе соблюдения законности, равенства всех участников деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий, самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему действующим законодательством полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий.

Сущность координации состоит во взаимосогласовании, упорядочении деятельности различных органов по достижению общей цели – эффективной борьбы с преступностью.

К числу **основных направлений** координации деятельности отнесены следующие:

- совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучения практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
- выполнение федеральных и региональных программ по борьбе с преступностью;
- разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;
- подготовка информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью и направление их в необходимых случаях Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ и Правительству РФ, органам государственной власти субъектов РФ, а также органам местного самоуправления;
- обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;
- разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;

– обобщение практики выполнения международных договоров РФ и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;

– изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Правовую основу координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью составляют: Закон о прокуратуре РФ (ст. 8); Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденное Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (определены цели, принципы, направления, формы координации, круг полномочий участников); Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 26 июня 1997 г. № 34 «Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью», в котором реализация полномочий по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью признана одним из важнейших направлений работы органов прокуратуры.

Основные формы координации:

– проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;

– обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;

– совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, а также для изучения и распространения положительного опыта;

– создание следственно-оперативных групп (СОГ) для расследования конкретных преступлений;

– проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;

– взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;

– оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;

– издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов; выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;

– разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности;

– совместное проведение проверок исполнения законов по различным вопросам;

– совместная разработка предложений для включения в региональные программы борьбы с преступностью.

Данный перечень форм координации не является исчерпывающим.

В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов прокуроры созывают координационные совещания.

В состав координационного совещания входят прокурор, являющийся его председателем, и руководители соответствующих правоохранительных органов или исполняющие их обязанности как члены совещания. Совещания созываются председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Совещания могут созываться и по инициативе одного из руководителей правоохранительных органов.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Методические указания

Семинарские (практические) занятия – одна из важных форм аудиторных занятий со студентами, обеспечивающая наиболее активное участие их в учебном процессе и требующая от них углублённой самостоятельной работы. В планах для подготовки студентов к занятию сформулированы вопросы, определены номера задач или упражнения, которые необходимо решить при домашней подготовке или обсудить в ходе аудиторных групповых занятий, указаны контрольные вопросы или тесты для самопроверки.

При домашней подготовке к занятиям по каждой теме студенты должны проработать конспекты лекций, литературные источники, выбрать дополнительную литературу по своему усмотрению, подготовить ответы на вопросы, решить задачи и т.д.

Сформулированные вопросы и задачи в планах занятий по теме коллективно обсуждаются. По мере необходимости в ходе занятия преподаватель может задавать другие вопросы и задачи.

Семинар 1. Предмет, система и основные понятия курса «Прокурорский надзор и Российской Федерации». Правовые основы организации и деятельности прокуратуры. Основные направления деятельности органов прокуратуры

Вопросы для обсуждения:

1. Роль и место прокуратуры в структуре государственных органов Российской Федерации.
2. Предмет, система, содержание и основные понятия курса «Прокурорский надзор».
3. Сущность, цели и задачи прокурорского надзора.
4. Правовое регулирование прокурорского надзора.
5. Виды деятельности прокуратуры Российской Федерации.
6. Отрасли прокурорского надзора.
7. Надзор за исполнением законов судебными приставами.
8. Уголовное преследование, как вид деятельности, осуществляемый прокуратурой Российской Федерации.
9. Содержание иных видов деятельности, осуществляемых прокуратурой Российской Федерации.

Контрольные вопросы:

1. Определите роль и место прокуратуры в правовом государстве.
2. Сформулируйте определение прокуратуры Российской Федерации.
3. Чем отличается прокурорский надзор от межведомственного и ведомственного контроля (надзора)?
4. Какова система курса «Прокурорский надзор»?

5. Перечислите основные нормативные акты, регулирующие организацию и деятельность органов прокуратуры на современном этапе.

6. Дайте краткую характеристику Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации».

7. Какова роль и значение приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации для регулирования прокурорского надзора?

Основная литература:

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах».

4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве».

5. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

6. Бессарабов В.Г., Хуторецкий Р.Б. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности. М., 2006.

7. Дмитриев Ю.А. Прокурорский надзор. – М., 2007.

8. Жариков Ю.С. Прокурорский надзор. – М., 2006.

9. Карпов Н.Н. Прокуратура в системе органов государственной власти. – М., 2007.

Дополнительная литература:

1. Буянский С.Г. Прокуратура и судебная власть: статус и соотношение компетенций // Российский судья. – № 5. – 2005.

2. Ломовский В. Какой власти принадлежит прокуратура? // Российская юстиция. – № 9. – 2001.

3. Маршунов М.Н. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре РФ»: Научно-практические рекомендации. – СПб.: Герда, 2001.

4. Мельников Н.В. Прокурорская власть // Государство и право. – № 2. – 2002.

5. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. 6-е изд. / Под общ. ред. Винокурова Ю.Е. – М.: Юрайт, 2006.

Семинар 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и система принципов организации и деятельности прокуратуры.
2. Общая характеристика отдельных принципов организации и деятельности прокуратуры.
3. Внутриорганизационные принципы деятельности прокуратуры.

Задачи:

1. Прокурор г. Энска Иванов, являясь членом правления гаражного кооператива «Звезда», отвечал за юридическое обеспечение деятельности кооператива. Не желая нарушать ФЗ «О прокуратуре РФ», данную деятельность прокурор выполнял безвозмездно.

Соответствуют ли действия прокурора города принципам организации и деятельности прокуратуры?

2. В связи с неоднократно поступавшими в прокуратуру жалобами на недоброкачество продукции выпускаемой обувной фабрикой «Спартак», прокурор прибыл на фабрику и в ходе проверки установил, что при производстве обуви используется сырье низкого качества. Прокурор вынес представление, в котором обязал администрацию фабрики использовать в технологическом процессе сырье более высокого качества.

Оцените действия прокурора. Подготовьте акт прокурорского реагирования.

3. Генеральный прокурор Российской Федерации назначил прокурора субъекта федерации, проигнорировав несогласие с кандидатурой представительного органа субъекта федерации. Председатель представительного органа обратился к Генеральному прокурору Российской Федерации с возражениями. Генеральный прокурор Российской Федерации пояснил, что в соответствии с принципом единства и централизации органов прокуратуры всех подчиненных прокуроров он назначает сам и никакого согласия на это назначение не требуется.

Оцените действия Генерального прокурора Российской Федерации.

Контрольные вопросы:

1. Дайте понятие принципа организации и деятельности прокуратуры.
2. Определите систему принципов организации и деятельности прокуратуры.
3. Охарактеризуйте принцип законности.
4. В чем сущность принципа единства и централизации деятельности прокуратуры?
5. В чем состоит деполитизированность органов прокуратуры?
6. Каковы гарантии принципов организации и деятельности прокуратуры?
7. Охарактеризуйте внутриорганизационный принцип зональности.

Основная литература:

1. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. – М., 2006.
2. Крылов А.В. Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации в досудебном производстве. – М., 2006.
3. Лукичев Ю.А. Прокурорский надзор. – М., 2005.
4. Матушевский Р.Г. Прокуратура и прокурорский надзор. – М., 2006.

Дополнительная литература:

1. Бессарабов В.Г. Прокуратура и органы местного самоуправления. // Законность. – № 5. – 2001.
2. Бессарабов В.Г. Организация и деятельность российской прокуратуры (1996-2006). – М., 2006.
3. Добровольская Т.Н. Понятие и система принципов и деятельности советской прокуратуры // Вопросы теории и практики прокурорского надзора. – М., 1975.
4. Мыцыков А. Самостоятельность прокуроров субъектов Федерации, подлинная и мнимая. // Законность. – № 7. – 1999.
5. Смирнов А. Какая власть «оседлает» прокуратуру? // Российская юстиция. – № 1. – 2002.

Семинар 3. Система органов прокуратуры и их структура

Вопросы для обсуждения:

1. Система органов прокуратуры и порядок их формирования.
2. Генеральная прокуратура Российской Федерации: структура и порядок образования. Правовой статус генерального прокурора Российской Федерации.
3. Прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения.
4. Прокуратуры района (города). Межрайонные прокуратуры.
5. Территориальные и специализированные прокуратуры, разграничение полномочий между ними.
6. Следственный комитет при Генеральной прокуратуре Российской Федерации.

Задачи:

1. Прокурор района подготовил и направил руководителям крупных предприятий и организаций, расположенных на территории района, запросы о предоставлении ему ежемесячно сведений и отчета о расходовании денежных средств, поступивших из федерального бюджета.

Дайте оценку правомерности и целесообразности подобных действий прокурора по сбору информации?

2. В прокуратуру области поступило анонимное заявление о том, что в дежурной части районного отдела внутренних дел отказались принять сообщение о причинении вреда здоровью гр. А и рекомендовали ему обратиться в медицинское учреждение по месту жительства.

Какие действия должны быть предприняты в прокуратуре области?

3. Для рассмотрения наиболее важных вопросов организации и деятельности прокуратуры района прокурор своим приказом образовал в составе районной прокуратуры коллегия, в которую включил работников прокуратуры, районного отдела внутренних дел, представителей органов местного самоуправления.

Дайте оценку действиям прокурора района.

4. В отношении Генерального прокурора возбуждено уголовное дело. Должен ли Генеральный прокурор быть отстранен от должности?

Каков порядок освобождения от должности Генерального прокурора РФ?

Контрольные вопросы:

1. Дайте характеристику системы органов прокуратуры.
2. Назовите звенья органов прокуратуры Российской Федерации
3. Какова структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации?
4. Охарактеризуйте правовой статус Генерального прокурора Российской Федерации.
5. В чем состоят особенности формирования и деятельности органов военной прокуратуры?
6. Дайте характеристику организации работы прокуратуры района (города).

Основная литература:

1. Приказ Генерального прокурора РФ от 9 октября 2002 г. № 54 «О разграничении компетенций прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур».
2. Приказ Генерального прокурора РФ от 21 октября 1996 г. № 57 «Об организационных основах деятельности прокуратур городов с районным делением».
3. Дмитриев Ю.А. Прокурорский надзор. – М., 2007.
4. Жариков Ю.С. Прокурорский надзор. – М., 2006.

Дополнительная литература:

1. Басков В.И., Коробейников Б.В. Курс прокурорского надзора: Учебник. – М.: Зерцало, 2000.
2. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – 2-е изд. – М.: РИОР, 2005.
3. Данилюк А.И. Организация работы районной прокуратуры. // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Вып.7. – Томск, 2001.
4. Крюков В.Ф. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – М.: Норма, 2006.
5. Прокурорский надзор. Учебник для вузов / Под ред. Сухарева А.Я. – М.: Норма, 2005.

Семинар 4. Служба в органах и учреждениях прокуратуры.

Кадры органов и учреждений прокуратуры

Вопросы для обсуждения:

1. Служба в органах и учреждениях прокуратуры, как вид федеральной государственной службы.
2. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокуроров и следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры.
3. Ограничения, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры.
4. Аттестация прокурорских работников.
5. Классные чины прокурорских работников.
6. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры.

Задачи:

1. Григорьев был назначен прокурором Энской области, которому ко дню назначения на должность исполнилось 29 лет. Ранее он работал прокурором г. Энска в течение 4,5 лет.

Вправе ли Генеральный прокурор сделать такое назначение?

2. Мэр г. Энска Мальцев потребовал от прокурора города дать объяснение по поводу находящихся у него уголовных дел. Прокурор отказался дать такого рода объяснение.

Правильно ли поступил в данном случае прокурор? Разрешено ли вмешательство кого-либо в деятельность органов прокуратуры?

3. Помощник прокурора Кировского района г. Энска Михайлов был принят в члены партии «Созвездие», где выполнял решения, но не связанные с деятельностью прокуратуры.

Допускается ли в органах прокуратуры создание общественных объединений, преследующих политические цели?

Контрольные вопросы:

1. Чем регламентируется порядок прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры?
2. Какие требования предъявляются к работникам органов и учреждений прокуратуры?
3. Каков порядок освобождения от должности прокурорских работников?
4. Какие ограничения распространяются на должностных лиц органов прокуратуры?
5. Какова периодичность аттестации работников прокуратуры?
6. Может ли работник прокуратуры оставаться на службе после достижения им возраста 65 лет?

Основная литература:

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».
3. Указ Президента РФ от 30 июня 1997 г. № 659 «Об утверждении Положения о классных чинах прокурорских работников».
4. Приказ Генерального прокурора РФ от 11 ноября 1996 г. № 66 «Об основных направлениях работы с кадрами в органах прокуратуры Российской Федерации».
5. Приказ Генерального прокурора РФ от 30 октября 1998 г. № 74 «Об утверждении Положения об аттестации работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации».
6. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации. М., 2006.
7. Матушевский Р.Г. Прокуратура и прокурорский надзор. М., 2006.

Дополнительная литература:

1. Актуальные проблемы прокурорского надзора: Сб. ст. Института повышения квалификации Генеральной прокуратуры РФ. – М., 1999.
2. Василенко В. Персонифицированный учет кадров // Законность. – № 11. – 1999.
3. Концепция подбора, расстановки, закрепления и воспитания кадров органов прокуратуры. – М., 1995.
4. Кузнецова С. Прокурорский надзор в кадровом деле // Кадровое дело. – № 5. – 2005.
5. Проблемы кадровой работы и управления в органах прокуратуры: Сб. науч. тр. – М., 1996.
6. Смирнов А.Ф. Место и роль прокурора в системе государственной власти. – М., 1995.

Семинар 5. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на ее территории (общий надзор)

Вопросы для обсуждения:

1. Сущность и задачи общего надзора прокуратуры.
2. Предмет прокурорского надзора за соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнением законов.
3. Полномочия прокурора по осуществлению общего надзора и средства реагирования на выявленные нарушения закона.

Задачи:

1. Прокурор города истребовал из городской администрации ряд постановлений главы города с целью проверки их законности. Администрация города отказала в предоставлении прокурору этих материалов,

мотивируя свои действия тем, что в соответствии с законом «О прокуратуре РФ» прокурор имеет право проводить проверку в порядке общего надзора лишь в случае поступления в прокуратуру информации о нарушении. Поскольку прокурор не сообщил такой информации, администрация не обязана предоставлять прокурору постановления главы администрации.

Оцените действия прокурора и администрации города.

2. Прокурор одного из субъектов Российской Федерации посчитал, что постановление Правительства РФ по вопросам дачи налоговых деклараций противоречит закону. Он обратился в Генеральную прокуратуру с представлением об опротестовании постановления Правительства.

Прав ли прокурор субъекта федерации?

3. Проверяя исполнение законов на оружейном заводе, начальник отдела общего надзора Энской прокуратуры Сергеев потребовал предоставить ему заключенные администрацией завода договоры на производство и поставку произведенного вооружения. Директор завода отказал Сергееву в предоставлении данных сведений, сославшись на то, что они составляют государственную тайну.

Прав ли директор завода?

4. Заместитель прокурора Советского района г.Энска принес протест должностному лицу администрации района. Его протест был рассмотрен через 20 дней после принесения.

В течение какого срока должен быть рассмотрен протест прокурора?

Контрольные вопросы:

1. Определите предмет общего надзора.
2. Каковы пределы общего надзора?
3. Протест прокурора в порядке общего надзора: содержание, реквизиты, порядок внесения и рассмотрения.
4. Представление прокурора в порядке общего надзора: содержание, основания и порядок внесения.
5. Предостережение прокурора: содержание, основания и порядок внесения.
6. Постановление прокурора как средство реагирования на нарушения закона, выявленные в порядке общего надзора.
7. Основания и порядок привлечения специалистов к осуществлению проверок в порядке общего надзора.

Основная литература:

1. Приказ Генерального прокурора РФ от 22 мая 1996г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».
2. Приказ Генерального прокурора РФ от 18 июля 1997 г. № 42 «Об усилении прокурорского надзора за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации».

3. Галустьян О.А. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. – 3-е изд. – М.: Юнити-Дана, 2006.

4. Жариков Ю.С. Прокурорский надзор. – М., 2006.

5. Рябцев В.П. Прокурорский надзор. – М., 2006.

Дополнительная литература:

1. Азонова В.В. Организация прокурорского надзора за исполнением налогового законодательства. – Екатеринбург, 1999.

2. Винокуров К. Вынесение прокурором постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении // Законность. – № 11. – 2003.

3. Диканова Т.А. Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенном деле. / Сборник статей. – М., 2006.

4. Кетов Ю.М. Реализация прокуратурой мер федерального вмешательства в дела субъектов Федерации // Современное право. – № 1. – 2005.

5. Отческая Т.И. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства // Журнал российского права. – № 11. – 2002.

6. Прокурорский надзор. Учебник для вузов / Под ред. Сухарева А.Я. – М.: Норма, 2005.

7. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. 6-е изд./ Под общ. ред. Винокурова Ю.Е. – М.: Юрайт, 2006.

8. Рабко Т.А. Протест прокурора на юридический акт субъекта Федерации: теория и практика // Журнал российского права. – №11. – 2002.

Семинар 6. Прокурорский надзор за соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и предмет надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

2. Полномочия прокурора по выявлению нарушений прав и свобод человека и гражданина.

3. Средства реагирования прокурора на выявленные нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Задачи:

1. В ходе проверки соблюдения трудового законодательства на одном из предприятий прокурор установил, что заработная плата рабочим регулярно начисляется, но не выплачивается более шести месяцев ввиду отсутствия средств на соответствующем счете.

Каким образом прокурор может отреагировать на выявленный факт? Подготовьте акт прокурорского надзора.

2. На заводе «Нефтебытхиминвест» провели массовое увольнение сотрудников в связи с сокращением штатов, поставив об этом в известность

отдел занятости населения. Начальник отдела занятости обратил на данный факт внимание прокурора района.

Какое решение должен принять прокурор? Подготовьте акт прокурорского надзора.

3. Природоохранный прокурор г.Энска получил сообщение о том, что ЗАО «Химик» загрязняет реку отходами производства. В ходе проведения прокурорской проверки данный факт подтвердился. Однако установлено также, что загрязнение происходит в результате конструктивных недостатков очистных сооружений, производимых в другом городе.

Каким образом должен действовать прокурор? Подготовьте акт прокурорского надзора.

Контрольные вопросы:

1. Соотношение надзора за соблюдением прав, свобод человека и гражданина и надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов.

2. Правовые средства выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина.

3. Правовые средства устранения нарушений прав и свобод человека и гражданина.

4. Проблемы совершенствования прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Основная литература:

1. Приказ Генерального прокурора РФ от 22 мая 1996г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

2. Алиева И.Д. Защита гражданских прав прокурором и иными уполномоченными органами. – М., 2006.

3. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. – М., 2006.

4. Матушевский Р.Г. Прокуратура и прокурорский надзор. – М., 2006.

Дополнительная литература:

1. Бессарабов В.Г. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. – М., 2007.

2. Кириллова Н.П. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – СПб., 2006.

3. Смоленский М.Б. Прокурорский надзор для студентов вузов. – М., 2006.

4. Чурилов А. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан // Законность. – № 8. – 1997.

5. Якубович Н.А. Участники уголовного процесса и прокурорский надзор за обеспечением органами расследования их прав и законных интересов. – М., 1995.

Семинар 7. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
3. Организация работы по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Задачи:

1. Судья вынес решение разрешить проведение оперативно-розыскных мероприятий – прослушивание телефонных разговоров – у потерпевшего Кузьмина Н.К. Прокурор района после ознакомления с данным решением, постановлением руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, материалами оперативно-розыскной деятельности, пришел к выводу об отсутствии достаточных оснований для прослушивания телефонных переговоров, в связи с чем принес протест на решение судьи.

Справедлива ли позиция прокурора. Подготовьте акт прокурорского реагирования

2. Изучая истребованные из оперативного подразделения материалы, прокурор установил наличие оснований для привлечения к административной ответственности лица, конфиденциально участвующего в проведении оперативно-розыскных мероприятий. В связи с этим прокурор потребовал от начальника оперативного подразделения предоставить подобную информацию о данном лице, а также вызвать его для дачи объяснений.

Законны ли требования прокурора?

Контрольные вопросы:

1. Какие органы наделены правом осуществления оперативно-розыскной деятельности, и какова их компетенция?
2. Как вы понимаете предмет прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности?
3. Каковы пределы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности?
4. Какими полномочиями наделены прокуроры по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности?
5. Организация работы в прокуратуре города, района (субъекта Российской Федерации) по надзору за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности.

Основная литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.
2. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

3. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. – М., 2006.
4. Басков В.И. Оперативно-розыскная деятельность. – М., 1997.
5. Рябцев В.П. Прокурорский надзор. – М., 2006.
6. Приказ Генерального прокурора РФ от 25 апреля 2000г. № 56 «Об организации надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Дополнительная литература:

1. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – 2-е изд. – М.: РИОР, 2005.
2. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации. – М., 2006.
3. Осипкин В.Н. Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью: Учебное пособие. – СПб., 2001.
4. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. 6-е изд./ Под общ. ред. Винокурова Ю.Е. – М.: Юрайт, 2006.
5. Прокурорский надзор. Учебник для вузов / Под ред. Сухарева А.Я. – М.: Норма, 2005.

Семинар 8. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, производящими дознание и предварительное следствие

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.

Задачи:

1. Прокурору района поступило сообщение об обнаружении в водоотводном канале трупа новорожденного ребенка без признаков насильственной смерти.

Каковы должны быть действия прокурора в данной ситуации? Подготовьте акт прокурорского надзора.

2. Прокурору района поступила жалоба от обвиняемого Петрова А.Н. в необоснованном отказе следователя удовлетворить ходатайство, заявленное после ознакомления обвиняемого с материалами дела об истребовании дополнительных материалов по делу

Каковы могут быть действия прокурора? Подготовьте акт прокурорского надзора.

3. Прокурор при ознакомлении с материалами уголовного дела, поступившего с обвинительным заключением, пришел к выводу о том, что предъявленное обвинение не соответствует тяжести содеянного и личности обвиняемого.

Как должен поступить прокурор в данной ситуации? Подготовьте акт прокурорского надзора.

4. Судья по ходатайству обвиняемого произвел проверку законности и обоснованности продления сроков предварительного следствия и, установив нарушение закона, вынес постановление о прекращении уголовного дела. Прокурор принес протест на решение судьи.

Оцените позицию судьи и прокурора. Подготовьте акт прокурорского надзора.

Контрольные вопросы:

1. Задачи и предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия.

2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия. Отличие их от полномочий прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

3. Формы и методы прокурорского надзора за законностью при приеме, регистрации и разрешении заявлений (сообщений) о совершенных или готовящихся преступлениях.

Основная литература:

1. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».

2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

3. Приказ Генерального прокурора РФ от 18 июня 1997г. № 31 «Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием».

4. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 июля 2002г. № 39 «Об организации прокурорского надзора за законностью уголовного преследования на стадии досудебного производства».

5. Дмитриев Ю.А. Прокурорский надзор. – М., 2007.

6. Соловьев А.Б. Токарева М.Е. Буланова Н.В. Прокурор в досудебных стадиях уголовного процесса России. – М., 2006.

7. Крылов А.В. Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации в досудебном производстве. – М., 2006.

Дополнительная литература:

1. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – 2-е изд. – М.: РИОР, 2005.

2. Жук О.Д. Субъекты уголовного преследования по уголовно-процессуальному законодательству Российской Федерации // Законодательство. – № 5,6. – 2004.

3. Исаенко В. Следственные действия и полномочия прокурора по надзору за ними // Законность. – № 2. – 2003.

4. Ковалев М.А. Прокурорский надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений. – М., 1981.

5. Кириллова Н.П. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – СПб., 2006.

6. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. 6-е изд. / Под общ. ред. Винокурова Ю.Е. – М.: Юрайт, 2006.

7. Соловьев А.Б. Организация и методика прокурорского надзора за законностью расследования преступлений органами дознания и следователями МВД. – М., 1997.

Семинар 9. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Вопросы для обсуждения:

1. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

2. Предмет данной отрасли надзора.

3. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Задачи:

1. Помощник прокурора г.Энска с целью проведения надзора посетил исправительную колонию общего надзора. Начальник колонии потребовал от него специальное разрешение.

Вправе ли прокурор посетить колонию без специального разрешения?

2. В ходе проверки соблюдения законности в исправительной колонии, прокурором был выявлен факт нарушения сотрудниками колонии условий применения специальных средств. Сопровождая осужденного Карпова в медицинскую часть, контролеры Кашин и Бубнов нанесли ему несколько ударов резиновыми дубинками по голове.

Какова должна быть реакция прокурора? Подготовьте акт прокурорского надзора.

3. В ходе проверки соблюдения законности в исправительной колонии, прокурором были выявлены факты регулярного использования некачественных продуктов в столовой колонии. Осужденному Купову, обратившемуся к начальнику колонии с жалобой на действия работников столовой, последний в присутствии других осужденных заявил, что в случае повторной жалобы он лишит Купова права покупать продукты питания на территории колонии сроком на месяц.

Какие средства прокурорского реагирования могут быть использованы прокурором? Подготовьте акт прокурорского надзора.

4. При посещении следственного изолятора с целью проверки исполнения закона прокурор установил, что обвиняемый Сидоров незаконно помещен в карцер. Прокурор вынес постановление, обязывающее администрацию изолятора освободить его из карцера. Начальник следственного изолятора отказался выполнить постановление прокурора и обжаловал его вышестоящему прокурору, мотивировав свои действия тем, что прокурор административной властью не обладает. По мнению начальника изолятора прокурор должен был принести протест на его решение о помещении Сидорова в карцер.

Оцените законность действий начальника следственного изолятора и прокурора.

Контрольные вопросы:

1. Органы прокуратуры, осуществляющие надзор в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказания и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

2. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в местах содержания задержанных.

3. Полномочия прокурора при осуществлении надзора в местах предварительного заключения.

4. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением судебных решений о применении принудительных мер медицинского характера.

5. Прокурорский надзор за законностью и своевременностью рассмотрения жалоб и заявлений осужденных.

Основная литература:

1. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июля 1996 г. № 63-ФЗ.

4. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – 2-е изд. – М.: РИОР, 2005.

5. Лукичев Ю.А. Прокурорский надзор. – М., 2005.

6. Матушевский Р.Г. Прокуратура и прокурорский надзор. – М., 2006.

Дополнительная литература:

1. Бровин В.Г. Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров. – М., 1977.

2. Крюков В.Ф. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – М.: Норма, 2006.

3. Кириллова Н.П. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – СПб., 2006.

4. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации. – М., 2006.

5. Томасевич Ф.А. Прокурорский надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы. – Саратов, 1966.

6. Ястребов В.Б. Учебник прокурорского надзора. – 2-е изд. – М.: Городец, 2005.

Семинар 10. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Вопросы для обсуждения:

1. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел.
2. Участие прокурора в судебном разбирательстве гражданских дел.
3. Участие прокурора в рассмотрении судом арбитражных дел.

Задачи:

1. В качестве государственного обвинителя в суде второй инстанции выступал помощник прокурора района.

Правомочно ли его участие? Аргументируйте свои позиции ссылками на конкретные нормы закона.

2. Прокурор Самарской области для участия в качестве государственного обвинителя при рассмотрении дела судом присяжных заседателей, был направлен прокурор отдела, имеющий существенные дефекты речи.

Оцените действия прокурора субъекта Федерации?

3. Прокурором транспортной прокуратуры, осуществляющим надзор за расследованием уголовного дела, но не участвовавшим в его рассмотрении судом, принесено кассационное представление на судебное решение.

Оцените действия прокурора транспортной прокуратуры.

Контрольные вопросы:

1. Каково процессуальное положение прокурора при рассмотрении судом уголовных дел?

2. Поясните структуру обвинительной речи прокурора.

3. В чем заключается подготовка государственного обвинителя к судебному процессу?

4. Каковы полномочия прокурора при рассмотрении судами гражданских дел?

5. Назовите формы участия прокурора в арбитражном судопроизводстве.

6. Назовите особенности участия прокурора при рассмотрении дел судом присяжных.

Основная литература:

1. Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ.

2. Гражданско-процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.

3. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

5. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 декабря 2003 г. № 51 «Об обеспечении участия прокурора в гражданском судопроизводстве».

6. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 июля 2003 г. № 20 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве».

7. Галустьян О.А. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. – 3-е изд. – М.: Юнити-Дана, 2006.

8. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – 2-е изд. – М.: РИОР, 2005.

9. Кириллова Н.П. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – СПб., 2006.

10. Рябцев В.П. Прокурорский надзор. – М., 2006.

11. Лукичев Ю.А. Прокурорский надзор. – М., 2005.

Дополнительная литература:

1. Жук О.Д. Субъекты уголовного преследования по уголовно-процессуальному законодательству Российской Федерации // Законодательство. – № 5, 6. – 2004.

2. Исаенко В. Следственные действия и полномочия прокурора по надзору за ними // Законность. – № 2. – 2003.

3. Ковалев М.А. Прокурорский надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений. – М., 1981.

4. Отческая Т.И. Защита интересов государства в арбитражном суде // Право и экономика. – № 2. – 2003.

5. Тушев А. Роль прокурора в реализации принципа состязательности в уголовном процессе // Российская юстиция. – № 4. – 2003.

6. Шалумов М. Судебный контроль и прокурорский надзор не междоусобица, а взаимодействие // Российская юстиция. – № 4. – 2001.

Семинар 11. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и значение координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

2. Правовые основы и принципы координации деятельности правоохранительных органов.

3. Формы координации деятельности правоохранительных органов. Роль прокурора как координатора борьбы с преступностью.

Контрольные вопросы:

1. В чем состоят сущность и цели координации деятельности правоохранительных органов?

2. Какие правоохранительные органы должны участвовать в координации?

3. Назовите основные организационные формы координационной деятельности.

4. Какова периодичность проведения координационных совещаний?

5. Укажите порядок контроля за исполнением решений координационных совещаний.

Основная литература:

1. Указ Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 «Об утверждении положения о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью».

2. Приказ Генерального прокурора РФ от 26 июня 1997 г. № 34 «Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью».

3. Указание Генерального прокурора РФ от 12 августа № 49/7 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе».

4. Ласкина Н.В. Прокурорский надзор. – М., 2006.

5. Рохлин В.И. Прокурорский надзор. – М., 2006.

Дополнительная литература:

1. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. – М., 2006.

2. Галустьян О.А. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. – 3-е изд. – М.: Юнити-Дана, 2006.

3. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – 2-е изд. – М.: РИОР, 2005.

4. Дмитриев Ю.А. Прокурорский надзор. – М., 2007.

5. Жариков Ю.С. Прокурорский надзор. – М., 2006.

6. Звирбуль В.К. Координация деятельности правоохранительных органов: Учебное пособие. – М., 1985.

7. Капитонова Ю.В. Федеральный округ: координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью // Журнал российского права. – №1. – 2002.

8. Рохлин В. Координирующая роль прокурора в борьбе с преступностью // Законность. – № 10. – 1996.

9. Рябцев В. Координация деятельности – залог успеха в борьбе с преступностью // Российская юстиция. – № 7. – 1996.

10. Скуратов Ю.И. Роль прокуратуры в укреплении законности и правопорядка // Законность. – № 2. – 1996.

Семинар 12. Прокурорский надзор за исполнением законов по делам несовершеннолетних

Вопросы для обсуждения:

1. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов по делам несовершеннолетних.
2. Полномочия прокурора по охране прав и законных интересов несовершеннолетних.
3. Надзор прокурора за соблюдением законов по делам несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве.
4. Прокурорский надзор за исполнением законов в воспитательных колониях для несовершеннолетних.

Контрольные вопросы:

1. Каковы основные задачи и принципы деятельности прокурора по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних?
2. Какие органы входят в систему органов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних?
3. Каковы процессуальные особенности прокурорского надзора по уголовным делам несовершеннолетних?
4. Каковы полномочия прокурора при осуществлении надзора за законностью в воспитательных колониях для несовершеннолетних?

Основная литература:

1. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
2. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
3. Кириллова Н.П. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – СПб., 2006.
4. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации. – М., 2006.
5. Рохлин В.И. Прокурорский надзор. – М., 2006.
6. Смоленский М.Б. Прокурорский надзор для студентов вузов. – М., 2006.
7. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 июня 2001 г. № 38 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи».

Дополнительная литература:

1. Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних. – М.: Логос, 2004.
2. Буянский С.Г. Прокуратура в условиях административно-правовой реформы. – М., 2006.
3. Долгова А.И. Социально-психические аспекты преступности несовершеннолетних. – М., 1981.

4. Косевич Н.Р. Профилактика преступности несовершеннолетних в малых и средних городах. – М.: Щит-М, 2003.
5. Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция: Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии. – М., 2000.
6. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. 6-е изд. / Под общ. ред. Винокурова Ю.Е. – М.: Юрайт, 2006.
7. Смирнов А.Ф. Охрана прав несовершеннолетних // Законность. – № 10. – 1999.

Семинар 13. Работа органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан

Вопросы для обсуждения:

1. Сущность и значение работы органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан.
2. Организация работы по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан.

Задачи:

1. В прокуратуру Московского района г.Энска поступила жалоба гр. Кабанова, в которой он указывал на незаконность его увольнения с работы в связи с сокращением штатов, просил провести по данному факту прокурорскую проверку и отменить незаконный приказ администрации. Помощник прокурора вызвал для беседы Кабанова и разъяснил ему, что прокуратура его жалобой заниматься не будет, порекомендовав обратиться за защитой в суд.

Законны ли действия помощника прокурора? Каков порядок ответа на жалобы граждан в органы прокуратуры?

2. В прокуратуру области поступила жалоба осужденного Серегина на вступивший в законную силу приговор в отношении его, в которой он просил опротестовать приговор в порядке надзора ввиду явной несправедливости назначенного наказания. По указанию заместителя прокурора области прокурор отдела истребовал уголовное дело. В результате его изучения он установил, что оснований к внесению надзорного представления не имеется, о чем было сообщено Серегину в письме, подписанном заместителем прокурора области.

Оцените правильность действий работников областной прокуратуры.

3. В прокуратуру района поступило письмо от гр. Никитина, проживающего по адресу: г. Энгс ул. Коммунистов, д. 8 кв. 56. В письме указывалось, что заместитель начальника ОВД «Камая» Семенов получил крупную взятку за содействие в прекращении уголовного дела. Прокурор района дал указание провести проверку фактов, изложенных в письме. В ходе проверки выяснилось, что по указанному адресу гр. Никитин не проживает и кто написал данное письмо, установить не удалось. Прокурор района распорядился проверку прекратить и сдать материалы в архив.

Оцените правильность действий прокурора. Каким образом следовало действовать в подобной ситуации?

Контрольные вопросы:

1. Понятие и сущность предложений, заявлений и жалоб граждан.
2. Правовая основа работы органов прокуратуры с предложениями, заявлениями и жалобами граждан.
3. Порядок рассмотрения прокурором предложений, заявлений и жалоб граждан.
4. Обращения, не подлежащие рассмотрению в органах прокуратуры.
5. Сроки рассмотрения прокурором предложений, заявлений и жалоб граждан.
6. Организация личного приема граждан.

Основная литература:

1. Приказ Генерального прокурора РФ от 15 января 2003 г. № 3 «О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения и разрешения обращений и приема граждан в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации».
2. Галустьян О.А. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. 3-е изд. – М.: Юнити-Дана, 2006.
3. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – 2-е изд. – М.: РИОР, 2005.
4. Жариков Ю.С. Прокурорский надзор. – М., 2006.
5. Крюков В.Ф. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – М.: Норма, 2006.

Дополнительная литература:

1. Басков В.И., Коробейников Б.В. Курс прокурорского надзора: Учебник. – М.: Зерцало, 2000.
2. Брусницын Л. Установить порядок ознакомления граждан с материалами, находящимися в производстве прокуратуры // Российская юстиция. – №8. – 2000.
3. Гасанов Р.Ф. Организация работы районной прокуратуры в современных условиях. – М., 2006.
4. Данилюк А.И. Организация работы районной прокуратуры. // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Вып.7. – Томск, 2001.
5. Проблемы кадровой работы и управления в органах прокуратуры: Сб. научных трудов. – М., 1996.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Реферат

Методические рекомендации по написанию рефератов и подготовке к выступлению с научными докладами

Написание реферата и выступление с научным докладом являются наиболее эффективными формами подготовки студентов. Подготовка и написание реферата способствует выработке навыков самостоятельной работы, что особенно важно для будущей деятельности в качестве юриста, когда при исполнении возложенных обязанностей, им необходимо принять единоличное решение и нести полную ответственность за его законность и обоснованность.

Написание реферата дает возможность студенту глубоко и обстоятельно изучить правовую литературу по выбранной теме, проанализировать те или иные спорные проблемы, критически осмыслить сложные положения теории и практики, сформулировать свою позицию и дать ей теоретическое обоснование.

Перечень указанных ниже рефератов позволяет студенту выбрать одну из них, наиболее близкую по избранной специализации и научному интересу. При выборе темы целесообразно избрать ту, которая представляет определенные сложности: недостаточно исследована в теоретическом плане или не совсем обстоятельно регламентирована в законодательном порядке.

Тему реферата следует согласовывать с преподавателем. Он же окажет помощь студенту в составлении плана научного исследования и в выборе законодательных актов и правовой литературы.

Изложение материалов должно носить творческий, самостоятельный характер. Если необходимо обратиться к какому-либо источнику законодательного или теоретического характера, надо сделать на него ссылку. Критические замечания в адрес других авторов должны быть сделаны в корректной, уважительной форме. Примеры из практики прокурорской или следственной деятельности подлежат приводить лишь в тех случаях, когда они раскрывают какое-либо теоретическое положение.

Структурно реферат целесообразно построить следующим образом: во введении (предисловии) дать обоснование выбранной темы; материал изложить по главам (разделам) и завершить заключением, в котором будут даны предложения и рекомендации законодательного, организационного или теоретического характера.

Объем реферата – один печатный лист (22-24 страницы машинописного текста через 1,5 интервала на компьютере).

Научное сообщение (доклад) может состояться на семинарском или практическом занятии. Студенты могут задавать докладчику вопросы и высказывать свое мнение по тем или иным проблемам.

Темы рефератов (научных докладов)

1. Создание, организация и деятельность прокуратуры Российской Империи.
2. Научная концепция прокурорского надзора на современном этапе.
3. Социальные и правовые условия деятельности прокуратуры.
4. Место прокуратуры в системе государственных органов.
5. Гарантии прав личности как объект прокурорского надзора.
6. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности.
7. Роль прокуратуры в обеспечении законности оперативно-розыскной деятельности.
8. Роль прокуратуры в обеспечении законности при возбуждении уголовного дела и предварительного расследования.
9. Особенности прокурорского надзора за обеспечением прав личности в стадии возбуждения уголовного дела.
10. Прокурорский надзор и процессуальная самостоятельность следователя.
11. Процессуальные средства выявления и способы устранения прокурором нарушения прав личности при возбуждении и расследовании уголовного дела.
12. Особенности прокурорского надзора за обеспечением прав личности при расследовании преступлений.
13. Проблемы координации борьбы с преступностью и прокурорского надзора в досудебных стадиях уголовного процесса.
14. Соотношение прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью расследования.
15. Надзор прокурора за законностью следственных действий.
16. Прокуратура и судебная власть.
17. Соотношение прокурорского надзора и судебного контроля на стадии предварительного расследования.
18. Уголовное преследование в судебном разбирательстве.
19. Прокурор в производстве по уголовным делам в отношении отдельных категорий граждан.
20. Утверждение прокурором обвинительного заключения по уголовным делам.
21. Сущность и пределы прокурорского надзора в гражданском судопроизводстве.
22. Заявление прокурором гражданского иска в уголовном процессе.
23. Заявление прокурором исков в интересах граждан.
24. Категории гражданских дел, по которым участие прокурора в рассмотрении дел судом обязательно.
25. Сущность и пределы прокурорского надзора в арбитражном процессе.
26. Прокурорский надзор за производством предварительного следствия по делам несовершеннолетних
27. Надзор за исполнением законов о труде несовершеннолетних.
28. Особенности участия государственного обвинителя в суде присяжных заседателей.
29. Рассмотрение прокурором жалоб, заявлений и предложений граждан.
30. Использование зарубежного опыта в совершенствовании деятельности прокуратуры Российской Федерации.

Контрольная работа

Методические указания для выполнения контрольных работ

По данной дисциплине в соответствии с учебным планом студенты на заочной форме обучения выполняют письменную контрольную работу. Этому предшествуют лекции и семинарские занятия. Контрольная работа является одной из важных форм индивидуальной подготовки студентов при изучении действующего законодательства. Одновременно целью контрольной работы является проверка теоретических знаний студентов и умение квалифицированно применять их при решении практических задач.

Задания состоят из 5 вариантов. Номер варианта студент определяет по начальной букве своей фамилии. У кого фамилия начинается с буквы «А по Д» – первый вариант, от «Е до К» – второй, от «Л до Р» – третий, от «С до Ш» – четвертый, от «Щ до Я» – пятый.

Каждый вариант контрольной работы включает теоретический вопрос и две задачи. Формулировку вопроса и условия задач изменять не разрешается. Объем контрольной работы не должен превышать одной ученической тетради или 10 печатных листов формата А-4. На обложке студенту следует указать номер варианта, курс, номер группы, свою фамилию, имя, отчество.

Важнейшее требование к письменной работе студента – самостоятельность ее выполнения. Переписывание соответствующих глав из учебников, брошюр, статей недопустимо.

Контрольная работа, содержащая грубые ошибки в изложении теоретического вопроса или в решении задач, а также выполненная несамостоятельно, зачету не подлежит.

Решение каждой задачи должно быть мотивированным, т.е. содержать обоснование, аргументы, ссылки на соответствующие правовые нормы и теоретические работы. В конце работы приводится список использованной литературы.

Вариант 1

1. Теоретический вопрос. Принципы организации и деятельности прокуратуры: понятие и система.

2. Практические задания.

Задача 1

Подросток Серов 14 лет был задержан в лесу во время незаконной охоты. В момент задержания у него было обнаружено несколько птиц, которых он застрелил якобы в целях изготовления из них чучел для школьного кабинета зоологии. Работники охотничьего надзора доставили задержанного в помещение лесничества, где заперли в отдельную комнату «до решения дела прокурором» и утром на следующий день сообщили последнему о случившемся.

Какое решение должен принять прокурор?

Подготовьте акт прокурорского реагирования в данной ситуации, руководствуясь образцами процессуальных документов.

Задача 2

В прокуратуру области поступило анонимное заявление о том, что в дежурной части районного отдела внутренних дел отказались принять сообщение о причинении вреда здоровью гражданину К и рекомендовали ему обратиться в медицинское учреждение по месту жительства.

Какие действия должны быть предприняты в прокуратуре области?

Вариант 2

1. Теоретический вопрос. Работа прокурора с обращениями граждан.

2. Практические задания

Задача 1

Лазарев, проживающий в гостинице, обратился в органы милиции с заявлением о хищении у него золотых часов, транзистора и дорогой одежды из номера гостиницы в то время, когда он принимал душ в ванной комнате. Начальник отделения милиции вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. В обосновании решения указывалось, что факт кражи ничем, кроме заявления Лазарева, не подтверждается, а также то, что вещи исчезли по вине самого Лазарева, который не принял должных мер к сохранности своего имущества.

Лазарев обратился с жалобой к прокурору, который своим постановлением отменил решение начальника отделения милиции, дав указание возбудить уголовное дело и провести дознание.

Оцените решение прокурора и начальника отделения милиции. Подготовьте акт прокурорского реагирования.

Задача 2

Проверяя исполнение законов на Энском оружейном заводе, начальник отдела общего надзора Энской областной прокуратуры Курамшин потребовал предоставить ему заключенные администрацией завода договоры на производство и поставку произведенного вооружения. Директор завода отказал Курамшину в предоставлении данных сведений, сославшись на то, что они составляют государственную тайну.

Прав ли директор завода?

Вариант 3

1. Теоретический вопрос. Основные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Полномочия прокурора.

2. Практические задания

Задача 1

После открытия судебного заседания выяснилось, что заместитель прокурора, назначенный государственным обвинителем, в судебное заседание не прибыл по неизвестным причинам.

Какое значение имеет поддержание государственного обвинения прокурором в суде? Какое решение должен принять суд?

Задача 2

Приговором районного суда Гречихин был приговорен к лишению свободы сроком на два года. По кассационной жалобе осужденного областной суд приговор изменил и определил Гречихину условную меру наказания – два года лишения свободы с испытательным сроком три года.

Прокурор области принес представление в порядке надзора на приговор и кассационное определение, считая, что в отношении осужденного следует применить отсрочку исполнения приговора.

Может ли суд надзорной инстанции принять решение, предлагаемое прокурором?

Какая судебная инстанция должно рассматривать представление?

Вариант 4

1. Теоретический вопрос. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.

2. Практические задания

Задача 1

Прокурор района прибыл в ОВД для проверки установленного порядка приема, учета и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях.

Как должен реагировать прокурор на выявленные нарушения закона?

Назовите процессуальные документы, которые надлежит истребовать прокурору.

Задача 2

Заместитель Генерального прокурора РФ возбудил уголовное дело в отношении председателя правления ОАО «Транснефть» о злоупотреблении должностными полномочиями.

Правление ОАО в соответствии с обязательствами компании приняло решение о выделении на безвозвратной основе Лебедеву, Тарасову и Сучкову денежных сумм в размере 300 тыс. долларов Лебедеву, 205 тыс. долларов – Тарасову и Сучкову.

Как следует из протокола заседания правления, в голосовании принимало участие 2/3 его членов.

Руководствуясь законом, оцените действия прокурора. Ответ мотивируйте.

Вариант 5

1. Теоретический вопрос. Полномочия прокурора по охране прав и законных интересов несовершеннолетних.

2. Практические задания

Задача 1

В ходе проверки соблюдения законности в исправительной колонии, прокурором был выявлен факт нарушения сотрудниками колонии условий применения специальных средств. Сопровождая осужденного Сидорова в медицинскую часть, контролеры Зубов и Петров нанесли ему несколько ударов по голове.

Какова должна быть реакция прокурора?

Задача 2

Государственная налоговая инспекция обратилась в суд с иском о ликвидации индивидуального частного предприятия в связи с уклонением последнего от уплаты налогов и непредставления в налоговую инспекцию отчетов и документов финансово-хозяйственной деятельности.

Решением арбитражного суда в иске отказано по мотивам отсутствия в законодательстве таких оснований, как уклонение от уплаты налогов и непредставление финансово-хозяйственной документации для ликвидации предприятия.

Заместитель Генерального прокурора РФ выразил свое несогласие с этим судебным актом.

Какое средство прокурорского реагирования должен использовать заместитель Генерального прокурора РФ в порядке реализации своих полномочий? Ответ мотивируйте.

КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Тесты для промежуточной аттестации студентов

1. К каким видам прокурорской деятельности относится:

- А) проведение оперативно-розыскных мероприятий;
- В) уголовное преследование;
- С) контрразведывательная деятельность;
- Д) осуществление правосудия.

2. Прокуратура не вправе осуществлять надзор за

- А) Федеральной службой безопасности РФ;
- В) Государственной Думой РФ;
- С) Министерством обороны РФ;
- Д) Министерством иностранных дел РФ.

3. Прокурорский надзор как учебная дисциплина тесно связан, в частности, с такой правовой дисциплиной, как

- А) История государства и права;
- В) Конституционное право России;
- С) Международное частное право;
- Д) Гражданское право.

4. Регламентированная законом деятельность прокуратуры, направленная на выявление нарушений нормативных предписаний и принятие мер по их устранению, именуется

- А) государственным надзором;
- В) вневедомственным контролем;
- С) прокурорским надзором;
- Д) прокурорским контролем.

5. К основным принципам организации работы прокуратуры субъекта Федерации по контролю за нижестоящими прокуратурами относятся:

- А) гласность и независимость;
- В) отраслевой и территориальный;
- С) дифференциация и индивидуализация;
- Д) процессуальной независимости и самостоятельности.

6. Принципы организации и деятельности прокуратуры определены

- А) процессуальным законодательством;
- В) законом о прокуратуре;
- С) законом о судебной системе;
- Д) конституцией РФ.

7. В чем реализуется принцип централизации прокуратуры?

- А) в назначении прокуроров Президентом РФ и их подчиненностью по вертикали;
- В) в назначении прокуроров Правительством РФ и их подчиненностью по вертикали;
- С) в назначении прокуроров и их подчиненностью по вертикали: нижестоящие подчиняются вышестоящим, а все прокуроры – Генеральному прокурору РФ;

D) принцип централизации к организации системы прокуратуры не относится.

8. Принципом организации и деятельности прокуратуры является:

- A) равноправие всех сотрудников прокуратуры;
- B) гласность;
- C) независимость от местных органов власти;
- D) независимость специализированных прокуратур от территориальных.

9. Прокуратура представляет собой систему органов, подчиненных

- A) председателю Правительства РФ;
- B) государственной Думе РФ;
- C) генеральному прокурору РФ;
- D) совету Федерации РФ.

10. К какому звену относятся прокуратуры субъектов РФ?

- A) ко второму;
- B) к третьему;
- C) к первому;
- D) к четвертому.

11. Назовите количество звеньев, из которых состоит система органов прокуратуры:

- A) два;
- B) три;
- C) четыре;
- D) пять.

12. В систему органов прокуратуры не входят:

- A) органы дознания;
- B) служба собственной безопасности;
- C) отряды особого назначения;
- D) межрайонные прокуратуры.

13. Порядок прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры регулируется:

- A) Указом Президента РФ;
- B) Законом о государственной службе;
- C) Законом о прокуратуре;
- D) Положением о прохождении службы.

14. Гарантии правовой защиты прокурорских работников предусмотрены в:

- A) Законе о прокуратуре;
- B) Законе о статусе судей;
- C) Законе о милиции;
- D) УПК РФ.

15. Работников научных и образовательных учреждений Генеральной прокуратуры РФ, имеющих классные чины, относят к

- A) аппарату прокуратуры;
- B) оперативному составу прокуратуры;
- C) сотрудникам прокуратуры;
- D) прокурорским работникам.

16. Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет доклад о состоянии законности и правопорядка в стране

- А) Правительству РФ;
- В) Конституционному Суду РФ;
- С) Государственной Думе;
- Д) Верховному Суду РФ.

17. Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности

- А) Президентом РФ;
- В) Правительством РФ;
- С) Государственной Думой;
- Д) Советом Федерации.

18. Письменное предостережение о недопустимости нарушения закона вправе выносить

- А) любой оперативный сотрудник прокуратуры;
- В) прокурор или его заместитель;
- С) прокурор, его заместитель и следователь;
- Д) только прокурор.

19. К актам прокурорского реагирования предъявляются требования

- А) мотивированности и субординации;
- В) плановости и законченности;
- С) справедливости и конфиденциальности;
- Д) своевременности и оперативности.

20. Деятельность государственных органов и учреждений, их должностных лиц, а также иных организаций, связанную с соблюдением Конституции РФ, исполнением законов и иных нормативных актов, принято именовать _____ прокурорского надзора

- А) предметом;
- В) объектом ;
- С) субъектом;
- Д) объективной стороной.

21. О принятых по представлению прокурора мерах ему должно быть обязательно сообщено в _____ форме

- А) произвольной;
- В) устной;
- С) письменной;
- Д) процессуальной.

22. В рамках надзора за исполнением законов прокурор вправе контролировать исполнение

- А) постановлений Конституционного Суда РФ;
- В) судебных приговоров по уголовным делам;
- С) постановлений Правительства РФ;
- Д) приказов Федеральной службы наказания.

23. В каких нормативных актах определяются задачи прокурорского надзора за соблюдение прав и свобод человека и гражданина?

- А) в постановлениях Верховного суда РФ;
- В) в Указах Президента РФ;
- С) в приказах Генерального прокурора РФ;
- Д) в постановлениях Правительства РФ.

24. Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина распространяются:

- А) лишь на все органы исполнительной власти;
- В) на все организации и должностных лиц;
- С) только на процессуальные органы (следствие и дознание);
- Д) только на органы судейского сообщества.

25. Какой из актов прокурорского реагирования имеет более важное значение?

- А) постановление о возбуждении уголовного дела;
- В) представление;
- С) протест;
- Д) предостережение.

26. Входят ли в предмет надзора соблюдения прав и свобод человека и гражданина органами военного управления, контроля, должностными лицами и т.д.?

- А) входят;
- В) не входят;
- С) входят в исключительных случаях;
- Д) только с согласия вышестоящего прокурора.

27. В предмет прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью не входят сведения

- А) об основаниях для проведения ОРМ;
- В) о средствах и методах ее проведения;
- С) о порядке проведения ОРМ;
- Д) о должностных лицах, проводивших ОРМ.

28. Если оперативно-розыскные мероприятия были проведены без судебного решения, то судья должен быть уведомлен _____ после окончания ОРМ:

- А) не позднее 48 часов;
- В) немедленно;
- С) в течение 12 часов;
- Д) в течение 24 часов.

29. Какой нормативно-правовой акт предусматривает надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность?

- А) Федеральный закон «О прокуратуре РФ»;
- В) Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»;
- С) Уголовно-процессуальный Кодекс РФ;
- Д) Конституция РФ.

30. Может ли прокурор при осуществлении надзора за органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, участвовать в проведении оперативно-розыскных мероприятий?

- A) не может;
- B) только по согласованию с вышестоящим прокурором;
- C) может;
- D) может, но не вправе проводить лично.

31. Назначение прокурорского надзора при проведении предварительного расследования _____ органами следствия и дознания:

- A) связано с непосредственным руководством;
- B) связано с процессуальным руководством;
- C) состоит в определении допустимости полученной информации;
- D) состоит в обеспечении соблюдения законности.

32. Право возбуждения уголовного дела принадлежит:

- A) начальнику органа дознания и следователю;
- B) следователю, дознавателю;
- C) исключительно прокурору;
- D) начальнику следственного отдела.

33. Расследованием преступлений в прокуратуре непосредственно занимаются:

- A) следователи;
- B) помощники прокурора;
- C) дознаватели;
- D) прокуроры-криминалисты.

34. Назовите срок предварительного следствия:

- A) 2 месяца;
- B) 3 месяца;
- C) 6 месяцев;
- D) 1 месяц.

35. Имеет ли право прокурор проводить следственные действия?

- A) нет;
- B) да;
- C) при расследовании особо тяжких преступлений;
- D) при расследовании тяжких преступлений.

36. Прокурор вправе осуществлять проверку состояния законности в местах лишения свободы:

- A) по своему личному усмотрению;
- B) только при наличии жалоб осужденных;
- C) по судебному поручению;
- D) по распоряжению начальника УИН по субъекту Федерации.

37. При осуществлении надзорных полномочий прокурор _____ осужденного из штрафного изолятора:

- A) обращается в суд для освобождения;
- B) обязан ходатайствовать об освобождении;

- С) не вправе освободить;
- Д) вправе своим постановлением освободить.

38. Каким актом прокурорского реагирования прокурор вправе отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушении закона на заключенных?

- А) представлением;
- В) протестом;
- С) постановлением;
- Д) предостережением.

39. Сколько по времени прокурор может находиться в помещениях учреждений ФСИН:

- А) неограниченное время;
- В) 1 час;
- С) 2 часа;
- Д) 5 часов.

40. Координация прокуратурой деятельности правоохранительных органов направлена на борьбу с _____

- А) преступностью;
- В) правонарушениями;
- С) любыми нарушениями закона;
- Д) дисциплинарными проступками.

41. Кто возглавляет роль координатора деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью?

- А) должностные лица ФСБ;
- В) должностные лица МВД;
- С) прокуроры;
- Д) должностные лица органов ФСИН.

42. Имеют ли право суды и судьи участвовать в координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью?

- А) да;
- В) нет.

43. Обращения граждан, поступающие в прокуратуру, прокурор:

- А) может направить в специализированный орган контроля;
- В) не имеет права направить в вышестоящий орган;
- С) не вправе направить в правоохранительный орган;
- Д) обязан во всех случаях проверять только лично.

44. Обращения, взятые на контроль депутатами Государственной Думы, в прокуратуре должны быть рассмотрены:

- А) не позднее 7 суток;
- В) в срок, не превышающий 10 дней;
- С) безотлагательно;
- Д) в течение трех дней.

45. Жалобы военнослужащих, поступившие в Главную военную прокуратуру, должны быть рассмотрены _____ с момента их регистрации:

- А) безотлагательно;
- В) в месячный срок;
- С) не позднее 15 дней;
- Д) в течение 7 дней;

46. В органах прокуратуры комплексный анализ работы по рассмотрению и разрешению обращений граждан осуществляется:

- А) не реже двух раз в год;
- В) ежемесячно;
- С) ежегодно;
- Д) каждый квартал.

47. Прокурор принимает участие в рассмотрении уголовного дела судом первой инстанции в качестве:

- А) правозащитника;
- В) прокурора;
- С) государственного обвинителя;
- Д) частного обвинителя.

48. В гражданском процессе прокурор может обжаловать решение суда в апелляционном порядке:

- А) только, если он участвовал в судебном заседании;
- В) в любом случае, даже если он не участвовал в суде;
- С) только по требованию сторон;
- Д) по распоряжению вышестоящего прокурора.

49. Без участия прокурора рассматриваются судом дела о:

- А) лишении родительских прав;
- В) признании лица ограниченно дееспособным;
- С) расторжении брака;
- Д) признании лица безвестно отсутствующим.

50. Принимая участие в арбитражном процессе, прокурор не вправе:

- А) заявлять отводы;
- В) заключать мировое соглашение;
- С) заявлять ходатайства;
- Д) представлять доказательства.

Вопросы для подготовки к экзамену

1. Прокуратура в системе государственных органов Российской Федерации, ее задачи.
2. Предмет и система курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации».
3. Соотношение курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации» с другими юридическими дисциплинами.
4. Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.
5. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

6. Общая характеристика федеральных законов и иных правовых актов, регламентирующих деятельность органов прокуратуры.
7. Основные направления деятельности органов прокуратуры, закрепленные в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации».
8. Понятие и сущность отраслей прокурорского надзора.
9. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора.
10. Понятие, система и значение принципов организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.
11. Система органов прокуратуры и порядок их формирования.
12. Генеральная прокуратура Российской Федерации, ее структура. Генеральный прокурор, его полномочия, порядок назначения на должность.
13. Прокуратуры субъектов Российской Федерации.
14. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры. Их полномочия, порядок назначения на должность.
15. Прокуратура района. Прокуратура города. Межрайонная прокуратура. Прокурор района (города), порядок назначения на должность, полномочия.
16. Военная прокуратура, ее функции, задачи, компетенция.
17. Специализированные органы прокуратуры в Российской Федерации. Прокуратуры на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: задачи, функции, компетенция.
18. Природоохранные прокуратуры.
19. Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях.
20. Планирование в органах прокуратуры.
21. Учет и отчетность в органах прокуратуры.
22. Следственный комитет при Генеральной прокуратуре Российской Федерации.
23. Кадры органов прокуратуры.
24. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры.
25. Ограничения, связанные со службой в органах и учреждениях прокуратуры.
26. Полномочия по назначению на должность и освобождению от должности.
27. Аттестация и классные чины прокурорских работников.
28. Поощрение и дисциплинарная ответственность прокурорских работников.
29. Гарантии неприкосновенности прокуроров и следователей.
30. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры.
31. Сущность и задачи надзора за исполнением законов.
32. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов.
33. Акты прокурорского реагирования на установленные нарушения законов.
34. Протест прокурора на противоречащий закону правовой акт, его содержание и порядок рассмотрения.
35. Представление прокурора в порядке надзора за исполнением законов, значение его безотлагательного рассмотрения должностными лицами, которым оно направлено.

36. Постановление прокурора о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.
37. Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона как форма реагирования на правонарушения.
38. Предмет прокурорского надзора: соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, федеральными службами и т.д.
39. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
40. Разъяснение пострадавшим порядка защиты их прав и свобод.
41. Организация работы органов прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
42. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
43. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
44. Особенности осуществления полномочий прокурора и форм прокурорского реагирования при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
45. Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
46. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.
47. Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, производящими дознание и предварительное следствие.
48. Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.
49. Надзор за законностью приема, учета, регистрации и проверки заявлений и сообщений о преступлениях.
50. Надзор за законностью возбуждения уголовных дел.
51. Надзор прокурора за законностью и обоснованностью приключения лиц к уголовной ответственности, за исполнением законов по обеспечению прав участников уголовного процесса.
52. Надзор прокурора за законностью задержания и заключения под стражу, производства обыска, выемки и других следственных действий.
53. Надзор прокурора за законностью освобождения лица, совершившего преступление, от уголовной ответственности: в связи с деятельным раскаянием; в связи с примирением с потерпевшим; в связи с истечением срока давности уголовного преследования или вследствие акта об амнистии.
54. Прокурорский надзор и процессуальная самостоятельность следователя.
55. Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие.
56. Сущность и задачи надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, в местах предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

57. Полномочия прокурора по осуществлению надзора.
58. Прокурорский надзор за законностью и своевременностью рассмотрения жалоб и заявлений осужденных.
59. Надзор прокурора за исполнением судебных решений о применении принудительных мер медицинского характера.
60. Формы участия прокурора в рассмотрении дел судами.
61. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел.
62. Участие прокурора при рассмотрении дел судом присяжных.
63. Основания для вступления прокурора в рассмотрение судом гражданского дела.
64. Процессуальное положение прокурора при рассмотрении судом гражданского дела.
65. Проверка прокурорами законности и обоснованности судебных решений по гражданским делам в апелляционной и кассационной инстанциях.
66. Участие прокурора в рассмотрении судом арбитражных дел.
67. Участие прокурора при рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.
68. Понятие и значение координации в борьбе с преступностью.
69. Правовые и организационные основы координации.
70. Формы координации.
71. Значение, задачи и содержание международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации с зарубежными прокурорскими органами.
72. Сущность и задачи прокурорского надзора за исполнением законов по делам несовершеннолетних.
73. Полномочия прокурора по охране прав и законных интересов несовершеннолетних.
74. Участие прокурора в судебном разбирательстве уголовных дел несовершеннолетних.
75. Взаимодействие органов прокуратуры с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
76. Организация прокурорского надзора за исполнением законов по делам несовершеннолетних.
77. Сущность и понятие предложений, заявлений и жалоб граждан.
78. Порядок и сроки рассмотрения прокурором предложений, заявлений и жалоб граждан.
79. Особенности рассмотрения жалоб на нарушения законности в уголовном судопроизводстве.
80. Организация работы по рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан.

ЛИТЕРАТУРА:

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности».
4. Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».
5. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».
6. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
7. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах».
8. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве».
9. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
10. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
12. Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ.
13. Гражданско-процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.
14. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ.
15. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ.
16. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июля 1996 г. № 63-ФЗ.
17. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
18. Указ Президента РФ от 30 июня 1997 г. № 659 «Об утверждении Положения о классных чинах прокурорских работников».

Нормативные акты Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

1. Приказ Генерального прокурора РФ от 22 мая 1996г. № 30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».
2. Приказ Генерального прокурора РФ от 21 октября 1996 г. № 57 «Об организационных основах деятельности прокуратур городов с районным делением».
3. Приказ Генерального прокурора РФ от 11 ноября 1996 г. № 66 «Об основных направлениях работы с кадрами в органах прокуратуры Российской Федерации».
4. Приказ Генерального прокурора РФ от 18 июня 1997 г. № 31 «Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием».
5. Приказ Генерального прокурора РФ от 26 июня 1997 г. № 34 «Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью».
6. Приказ Генерального прокурора РФ от 18 июля 1997 г. № 42 «Об усилении прокурорского надзора за законностью правовых актов субъектов Российской Федерации».
7. Приказ Генерального прокурора РФ от 11 ноября 1996 г. № 66 «Об основных направлениях работы с кадрами в органах прокуратуры Российской Федерации».
8. Приказ Генерального прокурора РФ от 25 апреля 2000 г. № 56 «Об организации надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»».
9. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 июня 2001 г. № 38 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи».
10. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 июля 2002 г. № 39 «Об организации прокурорского надзора за законностью уголовного преследования на стадии досудебного производства».
11. Приказ Генерального прокурора РФ от 9 октября 2002 г. № 54 «О разграничении компетенций прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур».
12. Приказ Генерального прокурора РФ от 15 января 2003 г. № 3 «О введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения и разрешения обращений и приема граждан в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации».
13. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 декабря 2003 г. № 51 «Об обеспечении участия прокурора в гражданском судопроизводстве».
14. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 июля 2003 г. № 20 «О реализации прокурорами полномочий в арбитражном судопроизводстве».
15. Указание Генерального прокурора РФ от 12 августа 1996 г. № 49/7 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе».

Основная литература:

1. Азонова В.В. Организация прокурорского надзора за исполнением налогового законодательства. – Екатеринбург, 1999.
2. Алиева И.Д. Защита гражданских прав прокурором и иными уполномоченными органами. – М., 2006.
3. Басков В.И., Коробейников Б.В. Курс прокурорского надзора: Учебник. – М.: Зерцало, 2000.
4. Бессарабов В.Г., Хуторецкий Р.Б. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности. – М., 2006.
5. Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор. – М., 2006.
6. Галустьян О.А. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. – 3-е изд. – М.: Юнити-Дана, 2006.
7. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – 2-е изд. – М.: РИОР, 2005.
8. Григорьев В.Н., Победкин А.В., Калинин В.Н., Яшин В.Н. Прокурорский надзор: учебник. – 2-е изд. – М.: ЭКСМО, 2008.
9. Дмитриев Ю.А. Прокурорский надзор. – М., 2007.
10. Жариков Ю.С. Прокурорский надзор. – М., 2006.
11. Карпов Н.Н. Прокуратура в системе органов государственной власти. – М., 2007.
12. Кириллова Н.П. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – СПб., 2006.
13. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор в Российской Федерации. – М., 2006.
14. Крылов А.В. Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации в досудебном производстве. – М., 2006.
15. Крюков В.Ф. Прокурорский надзор: Учебное пособие для вузов. – М.: Норма, 2006.
16. Ласкина Н.В. Прокурорский надзор. – М., 2006.
17. Лукичев Ю.А. Прокурорский надзор. – М., 2005.
18. Магушевский Р.Г. Прокуратура и прокурорский надзор. – М., 2006.
19. Поляков М.П., Федулов А.В. Прокурорский надзор: Конспект лекций. – 3-е изд. – М.: Высшее образование, 2008.
20. Рохлин В.И. Прокурорский надзор. – М., 2006.
21. Рябцев В.П. Прокурорский надзор. – М., 2006.
22. Савенков А.Н. Прокурорский надзор в РФ. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2008.
23. Смоленский М.Б. Прокурорский надзор для студентов вузов. – М., 2006.
24. Соловьев А.Б. Токарева М.Е. Буланова Н.В. Прокурор в досудебных стадиях уголовного процесса России. – М., 2006.
25. Сухарев А.Я. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. – 3-е изд. – М.: Норма, 2008.
26. Ястребов В.Б. Учебник прокурорского надзора. – 2-е изд. – М.: Городец, 2005.

Дополнительная литература:

1. Актуальные проблемы прокурорского надзора: Сб. ст. Института повышения квалификации Генеральной прокуратуры РФ. – М., 1999.
2. Бакаев А.А. Система профилактики правонарушений несовершеннолетних. – М., Логос. 2004.
3. Басков В.И. Оперативно-розыскная деятельность. – М., 1997.
4. Бессарабов В.Г. Прокуратура и органы местного самоуправления. // Законность. – № 5. – 2001.
5. Бессарабов В.Г. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. – М., 2007.
6. Бессарабов В.Г. Организация и деятельность российской прокуратуры (1996-2006). – М., 2006.
7. Бровин В.Г. Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров. – М., 1977.
8. Брусницын Л. Установить порядок ознакомления граждан с материалами, находящимися в производстве прокуратуры // Российская юстиция. – №8. – 2000.
9. Буянский С.Г. Прокуратура и судебная власть: статус и соотношение компетенций // Российский судья. – № 5. – 2005.
10. Буянский С.Г. Прокуратура в условиях административно-правовой реформы. – М., 2006.
11. Василенко В. Персонифицированный учет кадров // Законность. – № 11. – 1999.
12. Винокуров К. Вынесение прокурором постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении // Законность. – № 11. – 2003.
13. Гасанов Р.Ф. Организация работы районной прокуратуры в современных условиях. – М., 2006.
14. Данилюк А.И. Организация работы районной прокуратуры. // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Вып.7. – Томск, 2001.
15. Диканова Т.А. Прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте и в таможенном деле. Сборник статей. – М., 2006.
16. Добровольская Т.Н. Понятие и система принципов и деятельности советской прокуратуры / Вопросы теории и практики прокурорского надзора. – М., 1975.
17. Долгова А.И. Социально-психические аспекты преступности несовершеннолетних. – М., 1981.
18. Жук О.Д. Субъекты уголовного преследования по уголовно-процессуальному законодательству Российской Федерации // Законодательство. – № 5, 6. – 2004.
19. Звирбуль В.К. Координация деятельности правоохранительных органов: Учебное пособие. – М., 1985.
20. Исаенко В. Следственные действия и полномочия прокурора по надзору за ними // Законность. – № 2. – 2003.

21. Капитонова Ю.В. Федеральный округ: координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью // Журнал российского права. – №1. – 2002.
22. Кетов Ю.М. Реализация прокуратурой мер федерального вмешательства в дела субъектов Федерации // Современное право. – № 1. – 2005.
23. Ковалев М.А. Прокурорский надзор за обеспечением прав личности при расследовании преступлений. – М., 1981.
24. Концепция подбора, расстановки, закрепления и воспитания кадров органов прокуратуры. – М., 1995.
25. Косевич Н.Р. Профилактика преступности несовершеннолетних в малых и средних городах. – М.: Щит-М, 2003.
26. Кузнецова С. Прокурорский надзор в кадровом деле // Кадровое дело. – № 5. – 2005.
27. Ломовский В. Какой власти принадлежит прокуратура? // Российская юстиция. – № 9. – 2001.
28. Маршунов М.Н. Комментарий к Федеральному закону «О прокуратуре РФ»: Научно-практические рекомендации. – СПб.: Герда, 2001.
29. Мельников Н.В. Прокурорская власть // Государство и право. – № 2. – 2002.
30. Мельникова Э.Б. Ювенальная юстиция: Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии. – М., 2000.
31. Мыцыков А. Самостоятельность прокуроров субъектов Федерации, подлинная и мнимая. // Законность. – № 7. – 1999.
32. Осипкин В.Н. Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью: Учебное пособие. – СПб., 2001.
33. Отческая Т.И. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства // Журнал российского права. – № 11. – 2002.
34. Отческая Т.И. Защита интересов государства в арбитражном суде // Право и экономика. – № 2. – 2003.
35. Проблемы кадровой работы и управления в органах прокуратуры: Сб. науч. тр. – М., 1996.
36. Прокурорский надзор: Учебник для вузов. 6-е изд. / Под общ. ред. Винокурова Ю.Е. – М.: Юрайт, 2006.
37. Прокурорский надзор. Учебник для вузов / Под ред. Сухарева А.Я. – М.: Норма, 2005.
38. Рабко Т.А. Протест прокурора на юридический акт субъекта Федерации: теория и практика // Журнал российского права. – №11. – 2002.
39. Рохлин В. Координирующая роль прокурора в борьбе с преступностью // Законность. – № 10. – 1996.
40. Рябцев В. Координация деятельности – залог успеха в борьбе с преступностью // Российская юстиция. – № 7. – 1996.
41. Скуратов Ю.И. Роль прокуратуры в укреплении законности и правопорядка // Законность. – № 2. – 1996.
42. Соловьев А.Б. Организация и методика прокурорского надзора за законностью расследования преступлений органами дознания и следователями МВД. – М., 1997.

43. Смирнов А.Ф. Место и роль прокурора в системе государственной власти. – М., 1995.
44. Смирнов А.Ф. Охрана прав несовершеннолетних // Законность. – № 10. – 1999.
45. Смирнов А.Ф. Какая власть «оседлает» прокуратуру? // Российская юстиция. – № 1. – 2002.
46. Томасевич Ф.А. Прокурорский надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы. – Саратов, 1966.
47. Тушев А. Роль прокурора в реализации принципа состязательности в уголовном процессе // Российская юстиция. – № 4. – 2003.
48. Чурилов А. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан // Законность. – № 8. – 1997.
49. Шалумов М. Судебный контроль и прокурорский надзор не междоусобица, а взаимодействие // Российская юстиция. – № 4. – 2001.
50. Якубович Н.А. Участники уголовного процесса и прокурорский надзор за обеспечением органами расследования их прав и законных интересов. – М., 1995.

Учебное издание

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для специальности 030501.65 «Юриспруденция»

Автор-составитель:
САХИБУЛЛИН Рустем Наилевич

Корректор *Шамонова А.М.*
Технический редактор, оформление *Александровой М.Н.*

Формат 60*90/16. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 5,5. Уч.-изд. л. 4,63. Тираж 1300 экз. Заказ №

Издательство «Юниверсум».
420012, г. Казань, ул. Достоевского, д. 10.
Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов
в типографии ОАО «Щербинская типография».
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10.