

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ РФ  
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ  
КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**



**0060.03.01**

**Коршунов С.А.**

# **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ  
для студентов юридического факультета**

*3-е издание*



**УДК 342.55**  
**ББК 67.4**  
**М90**

Рекомендовано к изданию учебно-методическим советом  
Института социальных и гуманитарных знаний

**Коршунов С.А.**

М90      Муниципальное право: Учебное пособие для студентов  
юридического факультета / Коршунов С.А. – 3-е изд. – Казань: Изд-во  
«Юниверсум», 2010. – 148 с.  
**ISBN 978-5-9991-0137-2**

Учебное пособие составлено в соответствии с требованиями  
Государственного образовательного стандарта высшего профессионального  
образования по специальности 021100 «Юриспруденция». Дисциплина входит  
в федеральный компонент общепрофессиональных дисциплин и является  
обязательной для изучения.

**УДК 342.55**  
**ББК 67.4**

© Коршунов С.А., 2010  
© Институт социальных и гуманитарных знаний, 2010  
© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2010

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
Объем дисциплины и виды учебной работы (в часах) .....	5
Выписка из государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования .....	6
Содержание разделов дисциплины .....	7
Краткое содержание курса .....	15
Планы семинарских занятий .....	128
Контроль знаний студентов .....	131
Рекомендуемая литература .....	133

## **ВВЕДЕНИЕ**

### **Цели и задачи дисциплины**

Муниципальное право представляет собой комплексную отрасль российского права. Нормы муниципального права регулируют отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности местного самоуправления в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций.

Будучи отраслью, муниципальное право в то же время является одной из основных дисциплин, которые предусмотрены учебным планом, соответствующим специальности 021100 – «Юриспруденция».

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

Студенты, завершившие изучение данной дисциплины должны:

**Знать:** понятия муниципального права, местного самоуправления; его систему; основы местного самоуправления; систему органов местного самоуправления, их полномочия, порядок формирования и ответственность, гарантии осуществления местного самоуправления.

**Уметь:** предложить обоснованное решение правовых проблем местного самоуправления

Учебным планом предусмотрен экзамен по Муниципальному праву России. Контрольные и курсовые работы не предусмотрены. Программа курса предназначена для студентов 3 курса дневной и заочной форм обучения и 2 курса заочного обучения на базе высшего образования.

**ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ  
(В ЧАСАХ)**

№ п/п	Виды учебных занятий	Дневная форма обучения		Заочная форма обучения	
		1 семестр	2 семестр	1 семестр	2 семестр
1.	Всего часов по дисциплине	20			8
2.	Самостоятельная работа				
3.	Аудиторных занятий в том числе: – лекций – семинарских занятий	20 16			8

**ВЫПИСКА ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
СТАНДАРТА ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 021100 – «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»**

*Общепрофессиональные дисциплины  
Федеральный компонент*

**Муниципальное право (ОПД.Ф.20)**

Понятие муниципального права; местное самоуправление, его система; представительные и исполнительные органы местного самоуправления; территориальное общественное самоуправление; институты прямой демократии в местном самоуправлении; материальные и финансовые основы местного самоуправления; полномочия местного самоуправления, организационные формы их осуществления; порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления; гарантии и защита прав местного самоуправления.

## СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ

### **Понятие местного самоуправления**

Понятие местного самоуправления. Основные термины. Публичная власть, децентрализация и деконцентрация управления. Место местного самоуправления в системе социального управления. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление и государственное управление. Система местного самоуправления. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления. Осуществление местного самоуправления через представительные и иные органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Существенные признаки местного самоуправления.

### **Историко-теоретические основы местного самоуправления**

Самоуправляющиеся общности прошлого (первобытная община, античный полис как политическая форма самоуправления, местное самоуправление средневековья). Возникновение и развитие местного самоуправления в период буржуазных революций.

Основные теории местного самоуправления. Теоретические положения о природе и сущности местного самоуправления в трудах ученых XIX в. (А. Токвиля, Р. Гнейста, Л. Штейна и др.).

Развитие местного самоуправления в дореволюционной России. Земская реформа 1864 г. и городская реформа 1870 г. Александра II. Положение о земских учреждениях от 1 января 1864 г. Политико-правовая природа земских учреждений в России: система, порядок формирования, полномочия. Взаимоотношения земских учреждений и государственных органов. Городовое положение от 16 июня 1870 г. Органы городского самоуправления: система, порядок функционирования и деятельности, компетенция. Контрреформы 1880-1890 годов. Местное самоуправление после 1917 г. Создание и развитие Советов народных депутатов. Формирование местного самоуправления на современном этапе. Необходимость реформирования местного управления. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990 г.) и Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991 г.), их роль в становлении и развитии территориального самоуправления в Российской Федерации. Реформа местного самоуправления 1993 г. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Местное самоуправление в зарубежных странах. Муниципальные системы зарубежных стран. Основные (англосаксонская и континентальная) модели местного самоуправления в зарубежных странах. Местное самоуправление в Великобритании, Франции, Германии, США и других странах.

## **Понятие и предмет муниципального права как отрасли российского права, правовой науки и учебной дисциплины.**

### **Система муниципального права**

Понятие муниципального права как комплексной отрасли права в системе российского права. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации. Взаимосвязь муниципального права с отраслями права (конституционным, административным, гражданским, финансовым и др.)

Предмет муниципального права. Элементы состава предмета муниципального права. Классификация общественных отношений, составляющих предмет муниципального права. Система муниципального права. Принципы муниципального права. Содержание муниципального права.

Понятие, предмет, источники, методы и система науки российского муниципального права. Теоретические источники муниципального права. Развитие науки муниципального права в России до 1917 года и в советский период. Содержание науки муниципального права. Основные проблемы, изучаемые наукой муниципального права в современный период. Понятие муниципального (местного) самоуправления, соотношение его с государственным управлением. Разработка теоретических моделей наиболее эффективных организационных форм местного самоуправления. Изучение, анализ и обобщение практики формирования и деятельности местного самоуправления в России и зарубежных странах. Эволюция науки муниципального права (досоветский период, советское строительство, современная наука муниципального права). Место научной дисциплины муниципального права в системе юридических наук.

Муниципальное право как учебная дисциплина. Основные задачи и значение курса муниципального права. Система изложения курса муниципального права.

### **Муниципально-правовые нормы и отношения.**

#### **Источники муниципального права**

Муниципально-правовые нормы и институты, их общая характеристика. Реализация муниципально-правовых норм, действие муниципально-правовых норм.

Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, содержание. Участники (субъекты) муниципально-правовых отношений, гарантии их прав. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений. Правовое регулирование муниципальных отношений. Методы правового регулирования в муниципальном праве.

Понятие и виды источников муниципального права. Конституция Российской Федерации – важнейший источник муниципального права. Нормативно-правовые акты федерального и регионального уровня, их характеристика и роль в правовом регулировании муниципальных отношений. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления: особенности и юридическая сила. Устав муниципального образования: юридическая природа, структура и содержание. Значение общепризнанных



норм и принципов международного права в развитии муниципального права в России. Европейская хартия о местном самоуправлении.

### **Конституционные основы и общие принципы организации местного самоуправления в РФ. Вопросы местного значения**

Понятие и классификация принципов местного самоуправления. Конституционные принципы местного самоуправления в РФ. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление - форма народовластия.

Понятие общих принципов местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций. Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законность в организации и осуществлении местного самоуправления. Гласность местного самоуправления. Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении. Государственная гарантия местного самоуправления.

Вопросы местного значения.

### **Территориальные основы местного самоуправления**

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Принцип исторически сложившегося деления территорий. Принцип экономического районирования. Принцип максимального приближения органов местного самоуправления к населению. Принцип учета мнения населения при решении вопросов территориального устройства. История развития территориальной организации публичной власти. Границы и состав территории муниципального образования. Образование, объединение, преобразование и упразднение муниципальных образований.

Виды муниципальных образований, различия в вопросах местного значения.

## **Экономические и финансовые основы местного самоуправления**

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав, порядок формирования и управления и защиты. Компетенция органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью. Соотношение муниципальной собственности с иными видами собственности.

Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений и организаций. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в муниципальной собственности и не находящимися в муниципальной собственности. Муниципальный заказ.

Полномочия органов местного самоуправления в области: использования и охраны земли и других природных ресурсов; охраны окружающей среды; строительства; транспорта; связи; жилищного хозяйства; коммунального, бытового и торгового обслуживания населения; образования; культуры; охраны здоровья населения; социальной защиты населения; охраны общественного порядка.

## **Комплексное социально-экономическое развитие территории местного самоуправления**

Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления.

Понятие финансовой основы местного самоуправления. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения. Доходная и расходная части. Источники формирования бюджета муниципального образования. Местные налоги, сборы, штрафы и иные платежи.

Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях. Правовые основы взаимоотношений органов местного самоуправления с финансово-кредитными организациями. Отношения органов местного самоуправления с территориальными органами Государственной налоговой службы Российской Федерации и Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации. Отношения органов местного самоуправления с финансово-кредитными организациями. Муниципальные займы.

Гарантии обеспечения государственных социальных стандартов.

Основные принципы межбюджетных отношений; средства и порядок бюджетного регулирования. Отношения местных бюджетов с вышестоящими бюджетами. Порядок получения дотаций, субвенций и иных форм финансовой помощи от вышестоящих органов. Финансирование осуществления отдельных государственных полномочий. Компенсация дополнительных расходов органов местного самоуправления. Фонды выравнивания: порядок образования, формирования и использования средств.

## **Формы прямого волеизъявления граждан.**

### **Муниципальное избирательное право. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления**

Муниципальные выборы. Местный референдум. Собрания (сходы) граждан. Народная правотворческая инициатива. Обращение граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Правовое регулирование выборов представительных органов местного самоуправления. Избирательные системы. Пропорциональная избирательная система. Мажоритарная избирательная система относительного большинства. Принципы участия граждан в выборах. Всеобщее, равное, прямое избирательное право. Тайное голосование и его значение. Образование, состав и организация деятельности избирательных комиссий. Порядок выдвижения и регистрация кандидатов в депутаты. Предвыборная агитация. Финансирование выборов. Порядок голосования, подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование. Ответственность за нарушение избирательных прав в местном самоуправлении.

Понятие правового статуса депутата и его основные элементы. Права депутата на заседаниях представительного органа местного самоуправления. Работа депутата в постоянных депутатских комиссиях. Деятельность депутата в избирательном округе. Основные гарантии депутатской деятельности. Правовая ответственность за невыполнение законных требований депутата. Институт отзыва в системе местного самоуправления.

Местный референдум. Понятие и сущность. Виды референдума. Вопросы, выносимые на местный референдум. Порядок проведения местного референдума: инициатива, назначение, агитация, голосование, определение результатов. Юридическая сила актов, принятых на местном референдуме.

Собрание (сход) граждан. Право граждан на участие в собрании (сходе) граждан. Порядок созыва собрания (схода) граждан. Организация собраний (сходов) граждан.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Право на обращения. Виды обращений.

Понятие и система территориального общественного самоуправления. Право граждан на участие в территориальном общественном самоуправлении. Устав территориального общественного самоуправления. Организационные основы территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления, порядок формирования и полномочия. Экономическая и финансовая основы территориального общественного самоуправления. Гарантии территориального общественного самоуправления. Ответственность и порядок прекращения деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Общественные объединения и формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.

Понятие и функции ассоциаций и союзов муниципальных образований.  
Виды ассоциаций и союзов муниципальных образований.

### **Система органов местного самоуправления. Муниципальная служба. Компетенция и функции органов местного самоуправления и территориального общественного самоуправления**

Понятие функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. Охрана общественного порядка. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

Понятие и система органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Исполнительные, контрольные и иные органы и должностные лица местного самоуправления. Органы местного самоуправления - юридические лица.

Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления. Порядок формирования и численный состав.

Структура представительных органов местного самоуправления. Председатель представительного органа, его заместитель. Постоянные комиссии и комитеты: порядок образования, структура, полномочия, формы и методы деятельности. Регламент деятельности представительного органа. Подготовка и проведение заседаний. Порядок принятия решений. Аппарат представительного органа. Исключительное ведение представительных органов местного самоуправления.

Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Срок полномочий депутата. Досрочное прекращение полномочий депутата. Условия осуществления депутатской деятельности. Формы депутатской деятельности. Права, обязанности и ответственность депутата. Основные гарантии депутатской деятельности. Порядок отзыва депутата представительного органа местного самоуправления.

Правовой статус и организационные основы формирования и деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Глава администрации и его статус. Контракт с главой администрации. Структурные подразделения исполнительных органов местного самоуправления. Формы и методы деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Аппарат исполнительных органов: структура, функции, формы работы. Акты исполнительных органов местного самоуправления.

Правовой статус главы местного самоуправления. Взаимоотношения главы муниципального образования с представительным органом и иными органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Органы управления территориального общественного самоуправления. Комитеты (советы) самоуправления микрорайонов, жилищных комплексов, органы общественного самоуправления на территории дома (квартала, улицы). Выборы органов общественного самоуправления. Структура и компетенция органов общественного самоуправления, формы и методы их работы. Финансово-экономическая основа общественного территориального самоуправления. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления.

Понятия и задачи муниципальной службы. Муниципальный служащий и основы его правового положения. Классификация муниципальных служащих. Прохождение муниципальной службы. Порядок приема на муниципальную службу. Понятие муниципальной должности. Способы замещения должностей. Поощрение и ответственность муниципальных служащих. Прекращение муниципально-служебных отношений.

Иные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления. Наименование органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, порядок их формирования, компетенция, сроки полномочий, подотчетность, вопросы организации и деятельности.

Понятие и общая характеристика полномочий местного самоуправления. Понятие, структура и принципы определения компетенции органов местного самоуправления. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и иных органов местного самоуправления.

Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Бюджетный процесс.

Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории муниципального образования.

Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов. Полномочия местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Полномочия местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. Полномочия местного самоуправления в области образования и культуры. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения. Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения. Полномочия местного самоуправления в области охраны общественного порядка, противопожарной безопасности, гражданской обороны, воинского учета и призыва граждан на военную службу.

## **Взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления**

Принципы и формы взаимоотношения государственной власти и местного самоуправления. Выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Передача органами местного самоуправления отдельных полномочий органам государственной власти. Формы и способы контроля со стороны центральных органов. Разрешение конфликтов и споров.

Понятие и виды гарантий местного самоуправления: экономические, политические, социальные, юридические, организационные. Гарантии самостоятельности местного самоуправления. Защита интересов местных обществ. Гарантии прав населения по участию в местном самоуправлении. Запрет на ограничение прав местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Обязательное рассмотрение обращений органов местного самоуправления в органах государственной власти.

## **Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

Понятие ответственности в системе местного самоуправления, виды, основания и порядок привлечения. Наступление ответственности органов и должностных лиц. Ответственность перед государством. Ответственность перед населением. Ответственность перед гражданином. Государственный контроль деятельности органов местного самоуправления. Государственный надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Общий надзор прокуратуры в системе местного самоуправления. Формы и методы общего надзора.

Основания досрочного прекращения полномочий, отзыва депутатов и выборных должностных лиц. Роспуск (отставка) органов местного самоуправления.

## **Введение внешнего управления муниципальным образованием**

Обжалование в суд решений, принятых путём прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

## КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ КУРСА

1. Конституция Российской Федерации. – М., 1995 (Извлечение).
2. Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4464.
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 35. – Ст. 3506; 1996. – № 17. – Ст. 1917; № 49. – Ст. 5500.
4. Федеральный закон «Об основах муниципальной службы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 2. – Ст. 224; 1999. – № 16. – Ст. 1933.
5. Устав (Основной Закон) Орловской области // Ведомости Орловской областной Думы. – 1998. – Выпуск 12. – С. 139-173 (Извлечение).
6. Закон Орловской области «О местном самоуправлении в Орловской области» // Ведомости Орловской областной Думы. – 1997. – Выпуск 8-9. – С. 19-52; 1998. – Выпуск 10-11. – С. 4-36, 77.
7. Закон Орловской области «О муниципальной службе» // Ведомости Орловской областной Думы. – 1998. – Выпуск 10-11. – С. 37-54; Ведомости Орловского областного Совета народных депутатов. – 1998. – Выпуск 1-2. – С. 7-8, 41-42, 157-158.

# **1. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. – М., 1995 (Извлечения)**

## **Раздел первый**

### **Глава 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ**

#### **Статья 1**

1. Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.

#### **Статья 2**

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

#### **Статья 3**

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

#### **Статья 4**

1. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.

2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

#### **Статья 12**

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.



## **Глава 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ**

### **Статья 130**

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

### **Статья 131**

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

### **Статья 132**

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

### **Статья 133**

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

**2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ФИНАНСОВЫХ ОСНОВАХ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» //**  
**Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 39. –**  
**Ст. 4464**

Настоящий Федеральный закон определяет основные принципы организации местных финансов, устанавливает источники формирования и направления использования финансовых ресурсов местного самоуправления, основы бюджетного процесса в муниципальных образованиях и взаимоотношения органов местного самоуправления с финансовыми институтами, а также гарантии финансовых прав органов местного самоуправления.

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем  
Федеральном законе**

В настоящем Федеральном законе используются следующие понятия:

бюджетное регулирование – процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной базы местных бюджетов, осуществляемый с учетом государственных минимальных социальных стандартов;

государственный минимальный социальный стандарт – установленный законодательством Российской Федерации минимальный уровень гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение важнейших потребностей человека;

дотации – средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения;

местный бюджет – бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления;

местная казна – средства местного бюджета, а также иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями;

местные налоги и сборы – налоги и сборы, устанавливаемые представительными органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с федеральными законами;

местные финансы – совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения;

минимальный местный бюджет – расчетный объем доходов и расходов местного бюджета, учитывающий государственные минимальные социальные стандарты;

муниципальные ценные бумаги – облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, выпускаемые органами местного самоуправления;

регулирующие доходы – федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на предстоящий финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года);

собственные доходы – налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за местными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации, а также вводимые представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и направляемые в местные бюджеты;

социальные нормы – показатели необходимой обеспеченности населения важнейшими жилищно-коммунальными, социально-культурными и другими услугами в натуральном и денежном выражении;

норматив минимальной бюджетной обеспеченности – расчетный показатель минимально необходимой потребности в бюджетных средствах одного жителя муниципального образования по текущим расходам;

норматив минимальной бюджетной обеспеченности – расчетный показатель минимально необходимой потребности в бюджетных средствах одного жителя муниципального образования по текущим расходам;

средства по взаимным расчетам – суммы, поступающие в местные бюджеты или передаваемые из местных бюджетов в бюджеты субъектов Российской Федерации в связи с изменениями в доходах и расходах местных бюджетов, возникающими в результате решений, принятых органами государственной власти и не учтенных при утверждении соответствующих бюджетов;

средства самообложения – разовые добровольные целевые сборы, устанавливаемые непосредственно населением муниципального образования для финансирования решения вопросов местного значения;

субвенции – денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок муниципальным образованиям из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае неиспользования их по целевому назначению в установленный срок;

фонд финансовой поддержки муниципальных образований – денежные средства, образуемые в бюджете субъекта Российской Федерации для оказания финансовой помощи муниципальным образованиям и распределяемые в соответствии с фиксированной формулой;

муниципальный заказ – соглашение между органом местного самоуправления и подрядной организацией о выполнении работ (об оказании услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета.

## **Статья 2. Местные финансы**

1. Местные финансы включают средства местного бюджета, государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, и другие финансовые средства.

2. Формирование и использование местных финансов основываются на принципах самостоятельности, государственной финансовой поддержки и гласности.

3. Права собственника в отношении местных финансов осуществляются от имени населения муниципального образования органами местного самоуправления или непосредственно населением муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

## **Статья 3. Законодательная основа местных финансов**

1. Формирование и использование местных финансов осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, другими правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Положения настоящего Федерального закона распространяются на все муниципальные образования. В отношении закрытых административно-территориальных образований настоящий Федеральный закон действует в части, не противоречащей Закону Российской Федерации «О закрытом административно - территориальном образовании».

## **Статья 4. Участие органов государственной власти в решении вопросов организации местных финансов**

1. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют развитию местных финансов в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. В этих целях указанные органы соответственно:

1) регулируют отношения между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, а также между федеральным бюджетом и местными бюджетами – в рамках федеральных целевых программ;

2) участвуют в решении вопросов местного значения путем выполнения федеральных целевых программ и региональных программ;

3) распределяют средства, выделяемые для финансирования федеральных целевых программ и региональных программ и иных мероприятий, между муниципальными образованиями, осуществляют контроль за эффективным и целевым использованием этих средств;

4) разрабатывают государственные минимальные социальные стандарты, устанавливают социальные нормы;

5) оказывают методическую помощь органам местного самоуправления в работе по формированию и исполнению местных бюджетов;

6) осуществляют контроль за соблюдением органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации;

7) осуществляют другие функции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

2. При наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации им одновременно передаются материальные и финансовые ресурсы, необходимые для осуществления этих полномочий.

3. Увеличение расходов или уменьшение доходов местных бюджетов, возникшие в результате решений, принятых органами государственной власти Российской Федерации или органами государственной власти субъектов Российской Федерации, компенсируются органами, принявшими указанные решения. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения. Органы местного самоуправления вправе принять к исполнению решения органов государственной власти, влекущие увеличение расходов или уменьшение доходов местных бюджетов, в пределах средств, переданных им в качестве компенсации.

## **Глава 2. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

### **Статья 5. Местные бюджеты**

1. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет и право на получение в процессе осуществления бюджетного регулирования средств из федерального бюджета и средств из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и законами субъекта Российской Федерации.

2. Формирование и исполнение местного бюджета осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с уставом муниципального образования.

3. Органы государственной власти гарантируют:

1) право представительных органов местного самоуправления самостоятельно определять направления использования средств местных бюджетов:

2) право представительных органов местного самоуправления самостоятельно распоряжаться свободными остатками средств местных бюджетов, образовавшимися в конце финансового года в результате увеличения поступления доходов или уменьшения расходов;

3) компенсацию увеличения расходов или уменьшения доходов местных бюджетов, возникших вследствие принятия федеральных законов и законов

субъектов Российской Федерации, а также иных решений органов государственной власти.

4. Формирование местного бюджета осуществляется путем применения единой методологии, государственных минимальных социальных стандартов, социальных норм, устанавливаемых органами государственной власти.

5. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе осуществления бюджетного регулирования и органы местного самоуправления в процессе формирования местных бюджетов руководствуются государственными минимальными социальными стандартами, социальными нормами, нормативами минимальной бюджетной обеспеченности.

6. В качестве составной части местных бюджетов могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. Порядок разработки, утверждения и исполнения этих смет определяется органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с уставом муниципального образования.

7. Глава муниципального образования, иные должностные лица местного самоуправления несут ответственность за исполнение местных бюджетов в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

8. Органы местного самоуправления представляют отчетность об исполнении местных бюджетов в установленном порядке.

## **Статья 6. Доходная часть местных бюджетов**

Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, она также может включать финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам.

## **Статья 7. Собственные доходы местных бюджетов**

1. К собственным доходам местных бюджетов относятся местные налоги и сборы, другие собственные доходы местных бюджетов, доли федеральных налогов и доли налогов субъектов Российской Федерации, закрепленные за местными бюджетами на постоянной основе. Эти налоги и сборы перечисляются налогоплательщиками в местные бюджеты.

2. К местным налогам и сборам относятся налоги и сборы, установленные в соответствии с федеральными законами.

3. К другим собственным доходам местных бюджетов относятся:

- 1) доходы от приватизации и реализации муниципального имущества;
- 2) не менее 10 процентов доходов от приватизации государственного имущества, находящегося на территории муниципального образования, проводимой в соответствии с государственной программой приватизации;
- 3) доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, включая аренду нежилых помещений, и муниципальных земель;

4) платежи за пользование недрами и природными ресурсами, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) доходы от проведения муниципальных денежно-вещевых лотерей;

6) штрафы, подлежащие перечислению в местные бюджеты в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

7) государственная пошлина, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) не менее 50 процентов налога на имущество предприятий (организаций);

9) подоходный налог с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

4. К собственным доходам местных бюджетов относятся также доли федеральных налогов, распределенные между бюджетами разных уровней и закрепленные за муниципальными образованиями на постоянной основе в порядке, предусмотренном пунктом 5 настоящей статьи. К указанным доходам относятся:

1) часть подоходного налога с физических лиц в пределах не менее 50 процентов в среднем по субъекту Российской Федерации;

2) часть налога на прибыль организаций в пределах не менее 5 процентов в среднем по субъекту Российской Федерации;

3) часть налога на добавленную стоимость по товарам отечественного производства (за исключением драгоценных металлов и драгоценных камней, отпускаемых из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации) в пределах не менее 10 процентов в среднем по субъекту Российской Федерации;

4) часть акцизов на спирт, водку и ликероводочные изделия в пределах не менее 5 процентов в среднем по субъекту Российской Федерации;

5) часть акцизов на остальные виды подакцизных товаров (за исключением акцизов на минеральные виды сырья, бензин, автомобили, импортные подакцизные товары) в пределах не менее 10 процентов в среднем по субъекту Российской Федерации.

5. Размеры минимальных долей (в процентах) федеральных налогов, закрепляемых за муниципальными образованиями на постоянной основе в соответствии с пунктом 4 настоящей статьи, определяются законодательными (представительными) органами субъекта Российской Федерации. Расчет долей федеральных налогов, подлежащих закреплению за муниципальными образованиями, производится исходя из общего объема средств, переданных субъекту Российской Федерации по каждому из этих налогов. В этих пределах законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации устанавливает в соответствии с фиксированной формулой для каждого муниципального образования доли соответствующих федеральных налогов, закрепляемых на постоянной основе, исходя из их среднего уровня по субъекту Российской Федерации. Доли указанных налогов рассчитываются по фактическим данным базового года. Сверх этих долей законодательный

(представительный) орган субъекта Российской Федерации может устанавливать нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты от регулирующих доходов на планируемый финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года).

6. К собственным доходам местных бюджетов могут относиться также другие платежи, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

7. Если в границах территории муниципального образования (за исключением города) имеются другие муниципальные образования, то источники доходов местных бюджетов разграничиваются между ними законом субъекта Российской Федерации. При этом за каждым муниципальным образованием закрепляются на постоянной основе (полностью или частично) собственные налоги и сборы, другие местные доходы. В отношении внутригородских муниципальных образований такое закрепление собственных налогов и сборов, других местных доходов регламентируется уставом города.

## **Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления по формированию местных бюджетов**

1. Представительные органы местного самоуправления вправе:

1) устанавливать местные налоги и сборы и предоставлять льготы по их уплате в соответствии с федеральными законами;

2) в соответствии с законодательством Российской Федерации принимать решения об установлении или отмене местного налога и сбора, о внесении изменений в порядок его уплаты. Принятые решения подлежат официальному опубликованию не менее чем за один месяц до вступления их в силу.

2. Органы местного самоуправления вправе получать в местный бюджет предусмотренные законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации налоги с филиалов и представительств, головные предприятия которых расположены вне территории данного муниципального образования.

3. Население муниципального образования может непосредственно принимать решения о разовых добровольных сборах средств граждан в соответствии с уставом муниципального образования. Собранные в соответствии с указанными решениями средства самообложения используются исключительно по целевому назначению. Органы местного самоуправления информируют население муниципального образования об использовании средств самообложения.

## **Статья 9. Основные принципы межбюджетных отношений, средства и порядок бюджетного регулирования**

1. Организация межбюджетных отношений органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется на основе федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.



2. Межбюджетные отношения строятся на следующих принципах:

взаимной ответственности;

применения единой для всех муниципальных образований методологии, учитывающей их индивидуальные особенности;

выравнивания доходов муниципальных образований;

максимально возможного сокращения встречных финансовых потоков;

компенсации местным бюджетам в случае уменьшения доходов или увеличения расходов, возникающих вследствие решений, принимаемых органами государственной власти;

повышения заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении собственных доходов местных бюджетов;

гласности межбюджетных отношений.

3. К средствам бюджетного регулирования местных бюджетов относятся:

1) нормативные отчисления от регулирующих доходов;

2) дотации и субвенции местным бюджетам;

3) средства, выделяемые из фонда финансовой поддержки муниципальных образований;

4) средства, поступающие по взаимным расчетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

4. Нормативы отчислений (в процентах) от регулирующих доходов, а также доли (в процентах) средств, выделяемых из фонда финансовой поддержки муниципальных образований, устанавливаются путем применения единой методологии, разрабатываемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок предоставления субвенций устанавливается нормативными правовыми актами органов государственной власти. Указанные органы осуществляют контроль за целевым использованием выделенных средств.

6. Фактическое увеличение собственных доходов местных бюджетов в текущем финансовом году, явившееся результатом финансово-хозяйственной деятельности на территории муниципального образования, не может служить основанием для снижения на следующий финансовый год органами государственной власти субъекта Российской Федерации нормативов отчислений (в процентах) от регулирующих доходов в местные бюджеты, а также долей (в процентах) средств муниципальных образований, выделяемых из фонда финансовой поддержки муниципальных образований.

7. При решении вопроса об оказании финансовой помощи муниципальным образованиям органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять проверку обоснованности предоставления финансовой помощи, а после принятия положительного решения проверять достаточность мер по увеличению доходов местных бюджетов, соблюдению законодательства Российской Федерации по расходованию средств местных бюджетов, включая их целевое использование.

8. Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять контроль за расходованием средств, выделенных ими муниципальным образованиям на выполнение федеральных целевых и региональных программ, а также в форме субвенций.

### **Статья 10. Порядок формирования и функционирования фонда финансовой поддержки муниципальных образований в субъекте Российской Федерации**

1. Фонд финансовой поддержки муниципальных образований создается в бюджете субъекта Российской Федерации.

2. Средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований формируются путем отчислений от федеральных и региональных налогов, поступающих в бюджет субъекта Российской Федерации.

3. Распределение средств фонда финансовой поддержки муниципальных образований осуществляется в соответствии с фиксированной формулой, учитывающей численность населения муниципального образования, долю детей дошкольного и школьного возраста в общей численности населения муниципального образования, долю лиц пенсионного возраста в общей численности населения муниципального образования, площадь территории муниципального образования, уровень душевой обеспеченности бюджетными средствами муниципального образования, а также другие факторы, определяющие особенности данного субъекта Российской Федерации.

4. Доля каждого муниципального образования в общем объеме средств фонда финансовой поддержки муниципальных образований устанавливается в процентах и утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

5. Перечисление средств в местные бюджеты из фонда финансовой поддержки муниципальных образований производится ежемесячно всем муниципальным образованиям, имеющим право на финансовую помощь.

6. Сведения о фактическом объеме средств фондов финансовой поддержки муниципальных образований публикуются в средствах массовой информации ежемесячно.

### **Статья 11. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании**

1. Представительные органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают положение о бюджетном процессе в данном муниципальном образовании в соответствии с общими принципами бюджетного процесса, установленными федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

2. Составление проектов местных бюджетов, утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляются в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации и бюджетной классификацией субъекта Российской Федерации.

3. Решение о целях, формах и суммах долгосрочных (на срок свыше одного года) заимствований принимает представительный орган местного самоуправления в порядке, установленном уставом муниципального образования.

4. В случае, если местный бюджет не утвержден до 1 января планируемого финансового года, расходование финансовых средств муниципального образования до утверждения местного бюджета производится по соответствующим статьям местного бюджета истекшего финансового года ежемесячно в размере одной двенадцатой суммы фактически произведенных расходов с учетом индекса потребительских цен.

5. Контроль за исполнением местных бюджетов осуществляется представительными органами местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе привлекать для этой цели аудиторов.

Органы местного самоуправления публикуют сведения об исполнении местного бюджета за истекший финансовый год.

6. Муниципальные образования представляют в установленном порядке сведения об исполнении местных бюджетов в Государственный комитет Российской Федерации по статистике.

## **Статья 12. Расходная часть местных бюджетов**

1. Расходная часть местных бюджетов включает:

1) расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;

2) расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

3) расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам;

4) расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга по ссудам;

5) ассигнования на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности, а также гражданской ответственности и предпринимательского риска;

6) иные расходы, предусмотренные уставом муниципального образования. Порядок исполнения расходной части местного бюджета устанавливается;

7) уставом муниципального образования или иным правовым актом органа местного самоуправления.

2. Размещение муниципального заказа на выполнение работ (оказание услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется на основе открытого конкурса, правила которого устанавливаются представительным органом местного самоуправления. Заказчиком по муниципальному заказу на выполнение работ (оказание услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета, выступают органы или должностные лица местного самоуправления.

### **Глава 3. УЧАСТИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

#### **Статья 13. Правовые основы взаимоотношений органов местного самоуправления с финансово-кредитными организациями**

1. Органы местного самоуправления выполняют функции по организации местных финансов во взаимодействии с финансово-кредитными организациями, действующими как на территории соответствующего муниципального образования, так и за ее пределами.

2. Органы местного самоуправления содействуют развитию рынка местных финансов, местных финансово - кредитных организаций.

3. Органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, вправе:

1) выбрать из числа банков уполномоченный банк путем проведения открытого конкурса;

2) осуществлять эмиссию муниципальных облигаций и жилищных сертификатов.

4. Органы местного самоуправления не вправе передавать средства местного бюджета и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в уставные фонды (капиталы) банков и других кредитных организаций.

#### **Статья 14. Отношения органов местного самоуправления с территориальными органами Государственной налоговой службы Российской Федерации и Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации**

1. Взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными органами Государственной налоговой службы Российской Федерации основано на:

1) координации и объединении усилий по контролю за своевременным и полным поступлением в соответствующие бюджеты налоговых платежей всех видов, в том числе местных налогов и сборов;

2) взаимном предоставлении необходимой информации.

2. Представительный орган местного самоуправления вправе за счет средств местного бюджета создавать муниципальную налоговую службу для сбора местных налогов. Деятельность органов муниципальной налоговой службы осуществляется в соответствии с Законом РСФСР «О государственной налоговой службе РСФСР» в части, относящейся к предметам ведения местного самоуправления. Муниципальная налоговая служба объединяет и координирует с территориальными органами Государственной налоговой службы Российской Федерации усилия по контролю за соблюдением налогового законодательства Российской Федерации. Муниципальная налоговая служба обязана предоставлять Государственной налоговой службе Российской Федерации всю необходимую информацию.

3. Органы местного самоуправления взаимодействуют с территориальными органами Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации на основе соблюдения государственных интересов и взаимного предоставления информации.

4. Органы местного самоуправления вправе заключать соглашения с территориальными органами Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации об обслуживании исполнения местных бюджетов. В этом случае полномочия территориальных органов Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации распространяются на организации, осуществляющие операции со средствами местного бюджета. Территориальные органы Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации не вправе отказывать органам местного самоуправления в заключении таких соглашений.

5. В целях управления средствами местной казны и обслуживания исполнения местного бюджета представительный орган местного самоуправления вправе создавать муниципальное казначейство за счет средств местного бюджета.

### **Статья 15. Отношения органов местного самоуправления с финансово-кредитными организациями**

1. Органы местного самоуправления через территориальные органы Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и в соответствии с заключенным договором вправе возложить на уполномоченный банк следующие функции:

- 1) кассовое исполнение местного бюджета;
- 2) кассовое обслуживание органов местного самоуправления;
- 3) размещение (инвестирование) свободных остатков средств местного бюджета путем покупки государственных и муниципальных облигаций с обязательным зачислением доходов по ним в местный бюджет;
- 4) размещение муниципальных облигаций и билетов муниципальных денежно-вещевых лотерей.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и на условиях, устанавливаемых договором.

2. В соответствии с законодательством Российской Федерации органы местного самоуправления вправе:

- 1) выдавать предусмотренные местным бюджетом ссуды юридическим и физическим лицам при условии обеспечения финансирования расходной части местных бюджетов;
- 2) получать в банках и других кредитных организациях краткосрочные и долгосрочные кредиты на условиях, согласованных с представительными органами местного самоуправления.

## **Статья 16. Муниципальные займы**

1. Договор муниципального займа заключается путем приобретения гражданином или юридическим лицом выпущенных органом местного самоуправления муниципальных облигаций.

2. Муниципальные облигации выпускаются исключительно в целях реализации программ и проектов развития муниципального образования, утвержденных в порядке, установленном уставом муниципального образования.

3. Выпуск муниципальных облигаций обеспечивается муниципальным имуществом и средствами местных бюджетов.

4. Порядок выпуска муниципальных облигаций определяется законодательством Российской Федерации.

5. Государство не несет ответственности по обязательствам муниципального образования, а муниципальное образование не несет ответственности по обязательствам государства.

6. Исполнение обязательств по муниципальным облигациям осуществляется за счет средств местной казны в соответствии с правовым актом органа местного самоуправления о местном бюджете на текущий финансовый год.

7. Предельно допустимая сумма долговых обязательств органов местного самоуправления не должна превышать 15 процентов объема расходной части местного бюджета. Краткосрочные заимствования в любой форме не могут производиться до утверждения местного бюджета на текущий финансовый год.

8. Размещение, обращение, распространение (продажа и покупка) муниципальных облигаций осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 17. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

1. Предложить Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

2. Нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации до приведения их в соответствие с настоящим Федеральным законом применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

### **Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» //  
Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 35. –  
Ст. 3506; 1996. – № 17. – Ст. 1917; № 49. – Ст. 5500**

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации определяет роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления, устанавливает общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основные понятия и термины**

1. В отношении настоящего Федерального закона понятия и термины используются в следующих значениях:

муниципальное образование – городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная настоящим Федеральным законом, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления;

вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации;

местный референдум – голосование граждан по вопросам местного значения;

органы местного самоуправления – выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти;

представительный орган местного самоуправления – выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования;

должностное лицо местного самоуправления – выборное либо работающее по контракту (трудовому договору) лицо, выполняющее организационно-распорядительные функции в органах местного самоуправления и не относящееся к категории государственных служащих;

выборное должностное лицо местного самоуправления – должностное лицо, избранное населением непосредственно или представительным органом местного самоуправления из своего состава, наделенное согласно уставу

муниципального образования полномочиями на решение вопросов местного значения;

муниципальная собственность – собственность муниципального образования;

местные налоги и сборы – налоги и сборы, устанавливаемые органами местного самоуправления самостоятельно;

муниципальная служба – профессиональная деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления по исполнению их полномочий.

2. Термины «муниципальный» и «местный» и словосочетания с этими терминами применяются в отношении органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, объектов собственности и других объектов, целевое назначение которых связано с осуществлением функций местного самоуправления, а также в иных случаях, касающихся осуществления населением местного самоуправления.

## **Статья 2. Местное самоуправление**

1. Местное самоуправление в Российской Федерации – признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

2. Местное самоуправление как выражение власти народа составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации.

## **Статья 3. Право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления**

1. Граждане Российской Федерации осуществляют свое право на местное самоуправление в городских, сельских поселениях и других муниципальных образованиях в соответствии с федеральными гарантиями избирательных прав граждан путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

2. Граждане Российской Федерации имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к муниципальной службе.

5. Граждане Российской Федерации имеют право обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления.

6. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления



с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также возможность получения гражданами и другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законом.

#### **Статья 4. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления**

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

1) принятие и изменение федеральных законов об общих принципах организации местного самоуправления, контроль за их соблюдением;

2) обеспечение соответствия законодательства субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству;

3) обеспечение гарантий осуществления предусмотренных Конституцией Российской Федерации и законами Российской Федерации обязанностей государства в области местного самоуправления;

4) регулирование законами порядка передачи объектов федеральной собственности в муниципальную собственность;

5) наделение органов местного самоуправления федеральным законом отдельными полномочиями Российской Федерации, передача им материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления указанных полномочий, контроль за их реализацией;

6) установление государственных минимальных социальных стандартов;

7) регулирование отношений между федеральным бюджетом и местными бюджетами;

8) принятие федеральных программ развития местного самоуправления;

9) компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых федеральными органами государственной власти;

10) регулирование и защита прав граждан на осуществление местного самоуправления;

11) обеспечение федеральных гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления;

12) установление федеральных гарантий избирательных прав граждан при выборах органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

13) установление порядка судебной защиты и судебная защита прав местного самоуправления;

14) регулирование и установление ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за нарушение законов;

15) осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

16) регулирование особенностей организации местного самоуправления в приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях;

17) регулирование основ муниципальной службы.

## **Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

1) принятие и изменение законов субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении, контроль за их соблюдением;

2) обеспечение соответствия законов субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении Конституции Российской Федерации и законам Российской Федерации;

3) регулирование порядка передачи и передача объектов собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность;

4) регулирование отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами;

5) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;

6) наделение органов местного самоуправления законом отдельными полномочиями субъектов Российской Федерации, передача материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий, контроль за их реализацией;

7) принятие региональных программ развития местного самоуправления;

8) защита прав граждан на осуществление местного самоуправления;

9) обеспечение гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления;

10) обеспечение государственных минимальных социальных стандартов;

11) установление и изменение порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установление и изменение их границ и наименований;

12) компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

13) регулирование законами в соответствии с настоящим Федеральным законом особенностей организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций;

14) законодательство о муниципальной службе;

15) принятие и изменение законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления;

16) установление порядка регистрации уставов муниципальных образований.

## **Статья 6. Предметы ведения местного самоуправления**

1. В ведении муниципальных образований находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

2. К вопросам местного значения относятся:

1) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;

2) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

3) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;

4) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования;

5) содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений;

6) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;

7) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

8) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;

9) регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований;

10) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;

11) контроль за использованием земель на территории муниципального образования;

12) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, также недр для строительства подземных сооружений местного значения;

13) организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации;

14) организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;

15) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;

16) благоустройство и озеленение территории муниципального образования;

17) организация утилизации и переработки бытовых отходов;

18) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

- 19) организация и содержание муниципальных архивов;
- 20) организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечения населения услугами связи;
- 21) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- 22) создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;
- 23) сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
- 24) организация и содержание муниципальной информационной службы;
- 25) создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;
- 26) создание условий для организации зрелищных мероприятий;
- 27) создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;
- 28) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;
- 29) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;
- 30) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы.

Муниципальные образования вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов Российской Федерации, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

3. В случае, если в границах территории муниципального образования (за исключением города) имеются другие муниципальные образования, предметы ведения муниципальных образований, объекты муниципальной собственности, источники доходов местных бюджетов разграничиваются законом субъекта Российской Федерации, а в отношении внутригородских муниципальных образований – уставом города.

В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в целях сохранения единства городского хозяйства предметы ведения находящихся на их территориях муниципальных образований, в том числе установленные федеральным законом, объекты муниципальной собственности, источники доходов местных бюджетов определяются законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга (абзац введен Федеральным законом от 17.03.97 N 55-ФЗ)

Муниципальным образованиям должна обеспечиваться экономическая и финансовая самостоятельность в соответствии с разграничением предметов ведения между муниципальными образованиями. Подчиненность одного муниципального образования другому не допускается.

4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется только федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий определяются соответственно федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

### **Статья 7. Законодательная основа местного самоуправления**

1. Местное самоуправление осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

2. Законодательное регулирование субъектами Российской Федерации вопросов местного самоуправления осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

3. Федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие нормы муниципального права, не могут противоречить Конституции Российской Федерации и настоящему Федеральному закону, ограничивать гарантированные ими права местного самоуправления.

В случае противоречия норм муниципального права, содержащихся в законах, положениям Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона применяются положения Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона.

4. Положения настоящего Федерального закона в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа.

### **Статья 8. Устав муниципального образования**

1. Муниципальное образование имеет устав, в котором указываются:

- 1) границы и состав территории муниципального образования;
- 2) вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- 3) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- 5) наименование и полномочия выборных, других органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- 6) срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, членов других выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления;
- 7) виды, порядок принятия и вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

8) основания и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок отзыва, выражения недоверия населением или досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

10) статус и социальные гарантии депутатов, членов других выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения их полномочий;

11) гарантии прав должностных лиц местного самоуправления;

12) условия и порядок организации муниципальной службы;

13) экономическая и финансовая основа осуществления местного самоуправления, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;

14) вопросы организации местного самоуправления, обусловленные компактным проживанием на территории муниципального образования национальных групп и общностей, коренных (аборигенных) народов, казачества с учетом исторических и иных местных традиций;

15) другие положения об организации местного самоуправления, о компетенции и порядке деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

2. Устав муниципального образования разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно. Устав муниципального образования принимается представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно.

3. Устав муниципального образования подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

4. Основанием для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования может быть только противоречие его Конституции Российской Федерации, законам Российской Федерации и законам субъекта Российской Федерации. Отказ в государственной регистрации может быть обжалован гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.

5. Устав муниципального образования вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

## **Статья 9. Государственная поддержка местного самоуправления**

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации создают необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия для становления и развития местного самоуправления и оказывают содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление.

## **Статья 10. Ассоциации и союзы муниципальных образований**

Муниципальные образования в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, подлежащие регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций.

Ассоциациям и союзам муниципальных образований не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления.

## **Статья 11. Символика муниципальных образований**

Муниципальные образования вправе иметь собственную символику (гербы, эмблемы, другую символику), отражающую исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные местные традиции.

## **Глава 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 12. Территории местного самоуправления**

1. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях и на иных территориях. Территории муниципальных образований – городов, поселков, станиц, районов (уездов), сельских округов (волостей, сельсоветов) и других муниципальных образований – устанавливаются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

В целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства допускается ограничение прав граждан на осуществление местного самоуправления на отдельных территориях федеральным законом.

Население городского, сельского поселения независимо от его численности не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления.

На внутригородских территориях городов Москвы и Санкт-Петербурга местное самоуправление осуществляется при сохранении единства городского хозяйства в соответствии с уставами и законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Население городских поселений, входящих в состав субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления. (абзац введен Федеральным законом от 17.03.97 N 55-ФЗ)

2. Территорию муниципального образования составляют земли городских, сельских поселений, прилегающие к ним земли общего пользования, рекреационные зоны, земли, необходимые для развития поселений, и другие земли в границах муниципального образования независимо от форм собственности и целевого назначения.

3. Вопросы об образовании, объединении, о преобразовании или об упразднении внутригородских муниципальных образований, установлении или изменении их территорий решаются с учетом мнения населения соответствующей территории представительным органом местного самоуправления города самостоятельно в соответствии с уставом города.

В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге объединение или преобразование внутригородских муниципальных образований, установление или изменение их территорий осуществляется законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в соответствии с их уставами и с учетом мнения населения соответствующих территорий (абзац введен Федеральным законом от 17.03.97 N 55-ФЗ)

### **Статья 13. Установление и изменение границ муниципального образования**

1. Установление и изменение границ муниципального образования, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упразднении муниципальных образований, осуществляются с учетом исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Изменение границ муниципального образования не допускается без учета мнения населения соответствующих территорий. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают законом гарантии учета мнения населения при решении вопросов изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление.

3. Порядок образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установления и изменения их границ и наименований определяется законом субъекта Российской Федерации.

## **Глава 3. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 14. Органы местного самоуправления**

1. К органам местного самоуправления относятся:

выборные органы, образуемые в соответствии с настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований;

другие органы, образуемые в соответствии с уставами муниципальных образований.

2. Наличие выборных органов местного самоуправления муниципальных образований является обязательным. В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в соответствии с уставами и законами субъектов Российской Федерации – городов



федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга могут не создаваться выборные городские органы местного самоуправления городов Москвы и Санкт-Петербурга (в. ред. Федерального закона от 17.03.97 N 55-ФЗ).

3. Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставами муниципальных образований собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.

4. Наименования органов местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации с учетом национальных, исторических и иных местных традиций.

5. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается.

6. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

## **Статья 15. Представительный орган местного самоуправления**

1. Представительный орган местного самоуправления состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Численный состав представительного органа местного самоуправления определяется уставом муниципального образования.

3. В исключительном ведении представительных органов местного самоуправления находятся:

1) принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных уставом муниципального образования;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

4) установление местных налогов и сборов;

5) установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;

6) контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставами муниципальных образований.

4. Полномочия представительных органов местного самоуправления определяются уставами муниципальных образований.

5. Представительный орган местного самоуправления принимает решения в коллегиальном порядке.

6. В отдельных поселениях уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации может быть

предусмотрена возможность осуществления полномочий представительных органов местного самоуправления собраниями (сходами) граждан.

### **Статья 16. Глава муниципального образования, иные выборные должностные лица местного самоуправления**

1. Уставом муниципального образования могут быть предусмотрены должность главы муниципального образования – выборного должностного лица, возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования, а также должности иных выборных должностных лиц местного самоуправления.

2. Глава муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления наделяются собственной компетенцией по решению вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования. Согласно уставу муниципального образования избранный населением глава муниципального образования может быть наделен правом входить в состав представительного органа местного самоуправления, председательствовать на заседаниях представительного органа местного самоуправления.

4. Наименование главы муниципального образования и иных выборных должностных лиц местного самоуправления и сроки их полномочий определяются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

5. Глава муниципального образования и другие выборные должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования подотчетны населению непосредственно и представительному органу местного самоуправления.

### **Статья 17. Иные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления**

1. В уставе муниципального образования помимо представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления, указанных в статьях 15 и 16 настоящего Федерального закона, могут быть предусмотрены и иные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.

2. Наименование органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, порядок формирования органов местного самоуправления, компетенция, сроки полномочий, подотчетность, вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления и должностных

лиц местного самоуправления определяются уставами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

3. Образование органов местного самоуправления, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускаются.

### **Статья 18. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления**

1. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления гарантируются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления полномочий, защита прав, чести и достоинства.

2. Сроки полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления не может быть меньше двух лет. Установленный срок полномочий не может быть изменен в течение текущего срока полномочий.

3. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются с момента начала работы выборного органа местного самоуправления нового состава.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица.

4. Глава муниципального образования, депутат, член выборного органа местного самоуправления, другие выборные должностные лица местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе.

5. Уставами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена возможность отзыва населением депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

6. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и ограничения, связанные со статусом этих органов и лиц, устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации.

7. Депутаты, члены выборных органов местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления на территории муниципального образования не могут быть задержаны (за исключением случаев задержания на месте преступления), подвергнуты обыску по месту жительства или работы, арестованы, привлечены к уголовной ответственности без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

8. Депутатам и членам выборных органов местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, выборным должностным лицам местного самоуправления социальные гарантии,

связанные с пребыванием на этих должностях, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

### **Статья 19. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. Наименование и виды правовых актов органов местного самоуправления, выборных и других должностных лиц местного самоуправления, полномочия по изданию указанных актов, порядок их принятия и вступления в силу определяются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

2. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

### **Статья 20. Органы местного самоуправления - юридические лица**

Выборные и иные органы местного самоуправления являются юридическими лицами в соответствии с уставом муниципального образования.

### **Статья 21. Муниципальная служба**

1. Лица, осуществляющие службу на должностях в органах местного самоуправления, являются муниципальными служащими.

2. Правовая регламентация муниципальной службы, включающая требования к должностям, статус муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, управление службой, определяется уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и федеральным законом.

3. Время работы на должностях в органах местного самоуправления засчитывается в стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий, в соответствии с законодательством о государственной службе.

## **Глава 4. ФОРМЫ ПРЯМОГО ВОЛЕИЗЪЯВЛЕНИЯ ГРАЖДАН И ДРУГИЕ ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 22. Местный референдум**

1. По вопросам местного значения может проводиться местный референдум.

2. Решение о проведении местного референдума принимается представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования.

3. В местном референдуме имеют право участвовать все граждане, проживающие на территории муниципального образования, обладающие избирательным правом. Граждане участвуют в местном референдуме непосредственно и на добровольной основе.

4. Голосование на местном референдуме осуществляется тайно, контроль за волеизъявлением граждан не допускается.

5. Решение, принятое на местном референдуме, не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, государственными должностными лицами или органами местного самоуправления. Если для его реализации требуется издание нормативного правового акта, орган местного самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан принять такой акт. Принятое на местном референдуме решение и итоги голосования подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

6. Порядок назначения и проведения местного референдума, принятия и изменения решений местного референдума устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

### **Статья 23. Муниципальные выборы**

1. Выборы депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании при обеспечении установленных законом избирательных прав граждан.

2. Порядок проведения муниципальных выборов определяется законами субъектов Российской Федерации.

3. Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации гарантируют проведение муниципальных выборов.

### **Статья 24. Собрание (сход) граждан**

1. В муниципальном образовании для решения вопросов местного значения могут созываться собрания (сходы) граждан.

2. Порядок созыва и проведения собрания (схода) граждан, принятия и изменения его решений, пределы его компетенции устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В случае осуществления собранием (сходом) граждан полномочий, предусмотренных пунктом 6 статьи 15 настоящего Федерального закона, собрание (сход) граждан считается правомочным при участии в нем более половины жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

## **Статья 25. Народная правотворческая инициатива**

Население в соответствии с уставом муниципального образования имеет право на правотворческую инициативу в вопросах местного значения. Проекты правовых актов по вопросам местного значения, внесенные населением в органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании с участием представителей населения, а результаты рассмотрения - официальному опубликованию (обнародованию).

## **Статья 26. Обращения граждан в органы местного самоуправления**

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ по существу обращений граждан в течение одного месяца.

3. Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации может быть установлена административная ответственность за нарушения сроков и порядка ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления.

## **Статья 27. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления**

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (территориях поселений, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления. В соответствии с уставом муниципального образования указанные органы могут являться юридическими лицами.

Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Наряду с предусмотренными настоящим Федеральным законом формами участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

## **Глава 5. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 28. Экономическая основа местного самоуправления**

Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, а также в соответствии с законом иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования.

### **Статья 29. Муниципальная собственность**

1. В состав муниципальной собственности входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество.

2. Органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно.

3. Органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов.

Органы местного самоуправления в соответствии с законом могут в интересах населения устанавливать условия использования земель, находящихся в границах муниципального образования.

4. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности определяются населением непосредственно или представительными органами местного самоуправления самостоятельно.

Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объеме в местный бюджет.

5. Муниципальная собственность признается и защищается государством равным образом с государственной, частной и иными формами собственности.

### **Статья 30. Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений и организаций**

Органы местного самоуправления вправе в соответствии с законом создавать предприятия, учреждения и организации для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации.

### **Статья 31. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в муниципальной собственности**

1. Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций, заслушивают отчеты об их деятельности.

2. Отношения между органами местного самоуправления и руководителями предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, строятся на контрактной основе в соответствии с трудовым законодательством.

### **Статья 32. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности**

1. По вопросам, не входящим в компетенцию органов местного самоуправления, их отношения с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, а также с физическими лицами строятся на основе договоров.

2. Органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования.

3. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

### **Статья 33. Муниципальный заказ**

Органы местного самоуправления вправе выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств.



## **Статья 34. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления**

Органы местного самоуправления в интересах населения в установленном законом порядке вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность.

## **Статья 35. Местные бюджеты**

1. К местным бюджетам относятся бюджеты муниципальных образований  
2. Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов, контроль за их исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно.

3. В местных бюджетах могут быть предусмотрены в качестве составной части сметы расходов отдельных населенных пунктов и территорий, не являющихся муниципальными образованиями.

## **Статья 36. Доходы и расходы местных бюджетов**

1. В доходы местных бюджетов зачисляются местные налоги, сборы и штрафы, отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, закрепленными на долговременной основе, финансовые средства, переданные органами государственной власти органам местного самоуправления для реализации отдельных государственных полномочий, поступления от приватизации имущества, от сдачи муниципального имущества в аренду, от местных займов и лотерей, часть прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций, дотации, субвенции, трансфертные платежи и иные поступления в соответствии с законом и решениями органов местного самоуправления, а также другие средства, образующиеся в результате деятельности органов местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами местных бюджетов. Сумма превышения доходов над расходами местных бюджетов по результатам отчетного года не подлежит изъятию федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. В доходной и расходной частях местных бюджетов отдельно предусматривается финансирование решения вопросов местного значения и осуществления органами местного самоуправления отдельных федеральных полномочий, полномочий субъектов Российской Федерации.

## **Статья 37. Обеспечение минимальных местных бюджетов**

1. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законом обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов.

2. Минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законами субъектов Российской Федерации на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности.

3. Доходная часть минимальных местных бюджетов обеспечивается путем закрепления на долговременной основе федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации доходных источников. В случаях, если доходная часть минимального местного бюджета не может быть обеспечена за счет указанных доходных источников, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации передают органам местного самоуправления иные доходные источники федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, при этом свободные переходящие остатки местных бюджетов предыдущего года в расчет не принимаются.

4. Органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов, выполнение которых гарантируется государством путем закрепления в доходы местных бюджетов федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации отчислений от федеральных налогов и налогов субъектов Российской Федерации.

5. Показатели финансовой и хозяйственной деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и организаций подлежат учету органами государственной статистики в установленном порядке.

### **Статья 38. Финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, компенсация дополнительных расходов органов местного самоуправления**

1. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются соответственно в федеральном бюджете, в бюджетах субъектов Российской Федерации.

2. Увеличение расходов или уменьшение доходов органов местного самоуправления, возникшие в результате решений, принятых федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, компенсируются органами, принявшими решения. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения. Решения органов государственной власти, влекущие дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются органами местного самоуправления в пределах переданных им в качестве компенсации средств.

### **Статья 39. Местные налоги и сборы**

1. Местные налоги, сборы, а также льготы по их уплате устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Население непосредственно путем местного референдума, на собраниях (сходах) граждан или представительные органы местного самоуправления с учетом мнения населения могут предусматривать разовое добровольное внесение жителями средств для финансирования решения вопросов местного значения.

### **Статья 40. Право органов местного самоуправления на получение платежей за пользование природными ресурсами**

Органы местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации получают плату, в том числе в натуральной форме, от пользователей природными ресурсами, которые добываются на территории муниципального образования.

### **Статья 41. Муниципальные внебюджетные фонды**

Представительные органы местного самоуправления вправе образовывать целевые внебюджетные фонды в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.

### **Статья 42. Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях**

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе выпускать муниципальные займы и лотереи, получать и выдавать кредиты, создавать муниципальные банки и иные финансово-кредитные учреждения.

## **Глава 6. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 43. Запрет на ограничение прав местного самоуправления**

Ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, запрещается.

### **Статья 44. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

1. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их

организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами.

2. Решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда.

3. Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления влечет ответственность в соответствии с законами.

#### **Статья 45. Рассмотрение обращений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

1. Обращения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти, государственными должностными лицами, предприятиями, учреждениями и организациями, к которым эти обращения направлены.

2. Представительные органы местного самоуправления обладают правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации.

#### **Статья 46. Судебная защита местного самоуправления**

Граждане, проживающие на территории муниципального образования, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе предъявлять в суд или арбитражный суд иски о признании недействительными нарушающих права местного самоуправления актов органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений.

### **Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

#### **Статья 47. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с законом.

## **Статья 48. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением**

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением наступает в результате утраты доверия населения. Порядок и условия ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в результате утраты доверия населения определяются уставами муниципальных образований.

## **Статья 49. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством**

1. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, конституции, устава субъекта Российской Федерации, федеральных законов, законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в той мере, в какой эти полномочия обеспечены соответствующими органами государственной власти материальными и финансовыми средствами.

3. В случае установленных судом нарушений органами местного самоуправления и выборными должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, конституции, устава субъекта Российской Федерации, федеральных законов, законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации может обратиться в соответствующий суд (Верховный Суд республики, краевой, областной или городской (города федерального значения) суд, суд автономной области, суд автономного округа) за заключением о признании несоответствия деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления Конституции Российской Федерации, конституции, уставу субъекта Российской Федерации, федеральным законам, законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования.

Заключение суда о признании несоответствия деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления Конституции Российской Федерации, конституции, уставу субъекта Российской Федерации, федеральным законам, законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования является основанием для рассмотрения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации вопроса о прекращении полномочий соответствующего органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Прекращение полномочий органа местного самоуправления, выборного

должностного лица местного самоуправления и одновременное назначение новых выборов осуществляются законом субъекта Российской Федерации.

**Статья 50. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами**

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

**Статья 51. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

**Статья 52. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

## **Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 53. О вступлении в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Статья 54. О признании утратившими силу отдельных правовых актов**

С момента вступления в силу настоящего Федерального закона признаются утратившими силу:

Закон Российской Федерации «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов Российской Федерации» (Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1989, N 44, ст. 1306; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 34, ст. 1969);

Закон РСФСР «О взаимоотношениях Советов народных депутатов и исполнительных органов в период проведения экономической реформы»

(Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 19, ст. 197);

Постановление Верховного Совета РСФСР «О введении в действие Закона РСФСР «О взаимоотношениях Советов народных депутатов и исполнительных органов в период проведения экономической реформы» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 19, ст. 198);

Закон РСФСР «О статусе народного депутата местного Совета народных депутатов РСФСР» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 23, ст. 279);

Закон РСФСР «О дополнительных полномочиях местных Советов народных депутатов в условиях перехода к рыночным отношениям» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 26, ст. 322);

Постановление Верховного Совета РСФСР «О порядке введения в действие Закона РСФСР «О дополнительных полномочиях местных Советов народных депутатов в условиях перехода к рыночным отношениям» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, N 26, ст. 323);

статьи 1-48, 77-79, 87-96 Закона Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 29, ст. 1010; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 46, ст. 2618; 1993, N 21, ст. 748);

Постановление Верховного Совета РСФСР «О порядке введения в действие Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 29, ст. 1011);

Закон РСФСР «О выборах главы администрации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 45, ст. 1491) в части, касающейся выборов глав районной, городской, районной в городе, поселковой, сельской администрации;

Постановление Съезда народных депутатов Российской Федерации «О главах администраций» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1992, N 51, ст. 3010);

Закон Российской Федерации «О порядке назначения на должность и освобождения от должности глав краевой, областной, автономной области, автономного округа, города федерального значения, районной, городской, районной в городе, поселковой, сельской администрации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, N 16, ст. 561) в части, касающейся назначения на должность и освобождения от должности глав районной, городской, районной в городе, поселковой, сельской администрации.

**Статья 55. О приведении правовых актов  
в соответствие с настоящим Федеральным законом**

1. Предложить Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести их правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

2. Нормативные правовые акты в Российской Федерации до приведения их в соответствие с настоящим Федеральным законом применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

**Статья 56. О применении отдельных положений  
Закона Российской Федерации «О местном самоуправлении  
в Российской Федерации»**

1. Статьи 49-76 Закона Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 29, ст. 1010; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 46, ст. 2618; 1993, N 21, ст. 748) применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации и настоящему Федеральному закону, до принятия субъектами Российской Федерации законов о разграничении предметов ведения муниципальных образований.

2. Полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные статьями Закона Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации», указанными в пункте 1 настоящей статьи, в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, осуществляются соответствующими органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, образуемыми (избираемыми, назначаемыми) в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Статьи 80-86 Закона Российской Федерации «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, N 29, ст. 1010; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 46, ст. 2618; 1993, N 21, ст. 748) применяются в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации и настоящему Федеральному закону, до принятия субъектами Российской Федерации законов о регулировании осуществления местного самоуправления в формах, предусмотренных статьями 24, 27 настоящего Федерального закона.



## **Статья 57. Временное правовое регулирование отдельных отношений, предусмотренных настоящим Федеральным законом**

1. Впредь до принятия субъектами Российской Федерации законов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, вопросы, подлежащие регулированию законами субъектов Российской Федерации, за исключением указанных в пунктах 1, 2 статьи 56 настоящего Федерального закона, могут регулироваться уставами муниципальных образований, принятыми в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

2. В случае, если в муниципальном образовании представительный орган местного самоуправления не сформирован, местный референдум может назначаться главой местной администрации (главой местного самоуправления) по требованию граждан в количестве не менее 5 процентов от числа избирателей муниципального образования. Местный референдум в этом случае проводится в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, а при отсутствии такого закона – в соответствии с правовыми актами, принятыми главой местной администрации (главой местного самоуправления).

3. В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации осуществлять местное самоуправление федеральным законом могут быть установлены временные нормы, которые регулируют правоотношения, отнесенные настоящим Федеральным законом к ведению субъектов Российской Федерации, и действуют в случае, если законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации указанные правоотношения не урегулированы. Временные нормы действуют до вступления в силу норм, которые устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и регулируют правоотношения в области местного самоуправления, отнесенные к ведению субъектов Российской Федерации. (п. 3 введен Федеральным законом от 26.11.96 N 141-ФЗ)

4. В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации осуществлять местное самоуправление федеральным законом могут быть установлены временные нормы, которые регулируют правоотношения, отнесенные настоящим Федеральным законом к ведению муниципальных образований, и действуют в случае, если уставами муниципальных образований и принятыми в соответствии с уставами муниципальных образований нормативными правовыми актами органов местного самоуправления указанные правоотношения не урегулированы. Временные нормы действуют до вступления в силу норм, которые устанавливаются уставами муниципальных образований и принятыми в соответствии с уставами муниципальных образований нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и регулируют правоотношения в области местного самоуправления, отнесенные к ведению муниципальных образований (п. 4 введен Федеральным законом от 26.11.96 N 141-ФЗ).

## **Статья 58. Проведение выборов представительных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и срок их полномочий**

1. Выборы представительных органов местного самоуправления в муниципальных образованиях, а также выборы должностных лиц местного самоуправления проводятся не позднее чем через шестнадцать месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона в порядке, предусмотренном статьями 15 и 16 настоящего Федерального закона, за исключением органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, указанных в пункте 1 статьи 59 настоящего Федерального закона. Численный состав представительных органов местного самоуправления в этих случаях устанавливается законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 22.04.96 N 38-ФЗ)

2. Срок полномочий депутатов представительных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в этом случае исчисляется с момента возникновения правомочности представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

## **Статья 59. О полномочиях органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, избранных (назначенных) до вступления в силу настоящего Федерального закона**

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, избранные населением до вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были избраны.

2. Главы местных администраций (главы местного самоуправления), назначенные на должность государственными должностными лицами, органами государственной власти, а также в ином порядке, чем это предусмотрено настоящим Федеральным законом, сохраняют свои полномочия до избрания (назначения) соответствующего органа, должностного лица с учетом положений настоящего Федерального закона, но не более шестнадцати месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона. (в ред. Федерального закона от 22.04.96 N 38-ФЗ)

## **Статья 60. О муниципальных служащих**

Впредь до принятия соответствующего федерального закона на муниципальных служащих распространяются ограничения, установленные федеральным законодательством для государственных служащих.

## **Статья 61. О формировании муниципальной собственности**

1. Субъекты Российской Федерации передают в собственность муниципальных образований объекты, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, необходимые для решения вопросов местного значения,

в соответствии с разграничением полномочий между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, а также между муниципальными образованиями.

2. Споры, возникающие в связи с передачей объектов государственной собственности в муниципальную собственность, разрешаются посредством согласительных процедур или в судебном порядке.

3. Отсутствие муниципальной собственности на территории муниципального образования на момент вступления в силу настоящего Федерального закона не является основанием для упразднения или преобразования соответствующего муниципального образования либо отказа в образовании нового муниципального образования.

## **Статья 62. О формировании правовой основы местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом**

1. Правительство Российской Федерации разрабатывает и представляет на рассмотрение Государственной Думы не позднее чем через четырнадцать месяцев со дня вступления настоящего Федерального закона в силу: (в ред. Федерального закона от 22.04.96 N 38-ФЗ)

проекты федеральных законов, обеспечивающих приведение законодательства Российской Федерации, в том числе налогового и бюджетного, в соответствие с настоящим Федеральным законом;

проекты законодательных актов, обеспечивающих правовую защиту органов местного самоуправления;

проекты законодательных актов, устанавливающих ответственность, в том числе уголовную, за воспрепятствование осуществлению прав граждан на местное самоуправление, включая ответственность за нарушение установленных сроков проведения выборов органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления.

2. Предложить законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации не позднее чем через четырнадцать месяцев со дня вступления настоящего Федерального закона в силу принять законы, обеспечивающие права граждан на осуществление местного самоуправления, установленные Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом. (в ред. Федерального закона от 22.04.96 N 38-ФЗ).

#### **4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ» //**

**Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 2. – Ст. 224;  
1999. – № 16. – Ст. 1933**

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы организации муниципальной службы и основы правового положения муниципальных служащих в Российской Федерации.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Муниципальная должность**

1. Муниципальная должность – должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за осуществление этих полномочий, а также должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

2. Муниципальные должности подразделяются на:

выборные муниципальные должности, замещаемые в результате муниципальных выборов (депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления), а также замещаемые на основании решений представительного или иного выборного органа местного самоуправления в отношении лиц, избранных в состав указанных органов в результате муниципальных выборов;

иные муниципальные должности, замещаемые путем заключения трудового договора.

#### **Статья 2. Муниципальная служба**

1. Муниципальная служба – профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.

2. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления настоящим Федеральным законом не устанавливается.

#### **Статья 3. Право граждан Российской Федерации на равный доступ к муниципальной службе**

Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к муниципальной службе независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

#### **Статья 4. Законодательная основа муниципальной службы**

1. Муниципальная служба в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

2. Законодательное регулирование вопросов муниципальной службы осуществляется субъектами Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами.

3. На муниципальных служащих распространяется действие законодательства Российской Федерации о труде с особенностями, предусмотренными настоящим Федеральным законом.

#### **Статья 5. Основные принципы муниципальной службы**

Муниципальная служба основана на принципах:

1) верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих;

2) приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия;

3) самостоятельности органов местного самоуправления в пределах их полномочий;

4) профессионализма и компетентности муниципальных служащих;

5) ответственности муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;

6) равного доступа граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой;

7) единства основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации, а также учета исторических и иных местных традиций;

8) правовой и социальной защищенности муниципальных служащих;

9) внепартийности муниципальной службы.

#### **Статья 6. Финансирование муниципальной службы**

1. Финансирование муниципальной службы осуществляется за счет средств местного бюджета.

2. Минимально необходимые расходы муниципальных образований на муниципальную службу учитываются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации при определении минимальных местных бюджетов.

## **Глава 2. ОСНОВЫ СТАТУСА МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО**

### **Статья 7. Муниципальный служащий**

1. Муниципальным служащим является гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета. (в ред. Федерального закона от 13.04.99 N 75-ФЗ).

2. Лица, не замещающие муниципальные должности муниципальной службы и исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, не являются муниципальными служащими.

### **Статья 8. Классификация муниципальных должностей муниципальной службы**

1. Муниципальные должности муниципальной службы устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с реестром муниципальных должностей муниципальной службы, утвержденным законом субъекта Российской Федерации.

2. Законами субъекта Российской Федерации устанавливается соотношение муниципальных должностей муниципальной службы и государственных должностей государственной службы Российской Федерации с учетом квалификационных требований, предъявляемых к соответствующим должностям муниципальной и государственной службы.

### **Статья 9. Квалификационные разряды муниципальных служащих**

1. Квалификационные разряды присваиваются муниципальным служащим по результатам квалификационного экзамена или аттестации и указывают на соответствие уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих квалификационным требованиям, предъявляемым к муниципальным должностям муниципальной службы в соответствии с классификацией муниципальных должностей муниципальной службы.

2. Квалификационные разряды, порядок их присвоения и сохранения при переводе или поступлении муниципальных служащих на иные муниципальные должности муниципальной службы либо государственные должности государственной службы субъектов Российской Федерации, а также при увольнении муниципальных служащих с муниципальной службы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

## **Статья 10. Права и обязанности муниципального служащего**

Права и обязанности муниципального служащего устанавливаются уставом муниципального образования или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации.

## **Статья 11. Ограничения, связанные с муниципальной службой**

1. Муниципальный служащий не вправе:

1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;

2) быть депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа местного самоуправления, членом иных выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

4) состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено законом или если в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе местного самоуправления, в котором он состоит на муниципальной службе либо который непосредственно подчинен или подконтролен ему;

6) использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество и служебную информацию;

7) получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего;

8) получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением им должностных обязанностей;

9) выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности органов местного самоуправления муниципального образования с органами местного самоуправления других муниципальных образований, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

10) принимать участие в забастовках;

11) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, религиозных и других общественных объединений.

2. Муниципальные служащие не вправе образовывать в органах местного самоуправления структуры политических партий, религиозных и других общественных объединений, за исключением профессиональных союзов.

3. Муниципальный служащий обязан передавать в доверительное управление под гарантию муниципального образования на время прохождения муниципальной службы находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

## **Статья 12. Сведения о доходах муниципального служащего и об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности**

Муниципальный служащий ежегодно в соответствии с федеральным законом, а также гражданин при поступлении на муниципальную службу обязаны представлять в органы государственной налоговой службы сведения о полученных ими доходах и об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, которые являются объектами налогообложения.

## **Статья 13. Поощрение муниципального служащего**

Виды поощрений муниципального служащего и порядок их применения устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации.

## **Статья 14. Ответственность муниципального служащего**

За неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим возложенных на него обязанностей (должностной проступок) на муниципального служащего могут налагаться дисциплинарные взыскания, предусмотренные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации.

## **Статья 15. Гарантии для муниципального служащего**

1. Муниципальному служащему гарантируются:

1) условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей;

2) денежное содержание и иные выплаты;

3) ежегодный оплачиваемый отпуск;

4) медицинское обслуживание его и членов его семьи, в том числе после выхода его на пенсию;

5) пенсионное обеспечение за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей;

б) обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им должностных обязанностей;



7) обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности в период прохождения им муниципальной службы или после ее прекращения, но наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей;

8) защита его и членов его семьи в порядке, установленном законами, от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей.

2. В случае ликвидации органа местного самоуправления, сокращения штата работников данного органа муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные законодательством Российской Федерации о труде для работников в случае их увольнения в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций, сокращения штата работников.

3. Законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования могут быть предусмотрены дополнительные гарантии для муниципального служащего.

## **Статья 16. Денежное содержание муниципального служащего**

Размер должностного оклада, размеры и порядок установления надбавок и иных выплат к должностному окладу муниципального служащего определяются нормативными актами органов местного самоуправления в соответствии с законами субъекта Российской Федерации.

## **Статья 17. Отпуск муниципального служащего**

1. Муниципальному служащему устанавливается ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 30 календарных дней. Для отдельных категорий муниципальных служащих федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации устанавливается ежегодный оплачиваемый отпуск большей продолжительности. Сверх ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальному служащему за выслугу лет предоставляется в порядке и на условиях, определяемых федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, дополнительный оплачиваемый отпуск.

2. Ежегодный оплачиваемый отпуск и дополнительный оплачиваемый отпуск суммируются и по желанию муниципального служащего могут предоставляться по частям. При этом продолжительность одной части предоставляемого отпуска не может быть менее 14 календарных дней.

3. Муниципальному служащему может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы на срок не более одного года, если иное не предусмотрено федеральным законом.

## **Статья 18. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи**

1. На муниципального служащего в области пенсионного обеспечения в полном объеме распространяются права государственного служащего в Российской Федерации, устанавливаемые федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Определение размера государственной пенсии муниципального служащего осуществляется в соответствии с установленным законом субъекта Российской Федерации соотношением муниципальных должностей муниципальной службы и государственных должностей государственной службы. Максимальный размер государственной пенсии муниципального служащего не может превышать максимальный размер государственной пенсии государственного служащего по соответствующей государственной должности.

2. В случае смерти муниципального служащего, связанной с исполнением им должностных обязанностей, в том числе наступившей после увольнения его с муниципальной службы, члены семьи умершего имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца в порядке, определяемом федеральным законом.

## **Статья 19. Стаж муниципальной службы**

1. В стаж муниципальной службы муниципального служащего включается время работы на муниципальных должностях муниципальной службы, выборных муниципальных должностях и государственных должностях.

Включение в стаж муниципальной службы иных периодов трудовой деятельности осуществляется в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Стаж муниципальной службы муниципального служащего приравнивается к стажу государственной службы государственного служащего.

Время работы на муниципальных должностях муниципальной службы засчитывается в стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе.

## **Статья 20. Прохождение муниципальной службы**

1. Поступление на муниципальную службу осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом. (в ред. Федерального закона от 13.04.99 N 75-ФЗ)

2. Порядок прохождения муниципальной службы, управление муниципальной службой, требования к муниципальным должностям муниципальной службы определяются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта Российской Федерации.

## **Статья 20.1. Основания для прекращения муниципальной службы** (введена Федеральным законом от 13.04.99 N 75-ФЗ)

1. Помимо оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о труде, увольнение муниципального служащего может быть осуществлено также по инициативе руководителя органа местного самоуправления в случаях:

достижения предельного возраста, установленного для замещения муниципальной должности муниципальной службы;

прекращения гражданства Российской Федерации;

несоблюдения обязанностей и ограничений, установленных для муниципального служащего настоящим Федеральным законом;

разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

2. Выход на пенсию муниципального служащего осуществляется в порядке, установленном федеральным законом. Предельный возраст для нахождения на муниципальной должности муниципальной службы – 60 лет. Допускается продление срока нахождения на муниципальной службе муниципальных служащих, достигших предельного для муниципальной службы возраста. Однократное продление срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего допускается не более чем на один год.

## **Глава 3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 21. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

1. Предложить Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

2. Предложить законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации не позднее чем через шесть месяцев со дня вступления настоящего Федерального закона в силу принять законы о муниципальной службе.

### **Статья 22. Временное правовое регулирование отдельных отношений, предусмотренных настоящим Федеральным законом**

1. Впредь до принятия субъектами Российской Федерации законов, предусмотренных настоящим Федеральным законом, вопросы, подлежащие регулированию законами субъектов Российской Федерации, могут регулироваться уставами и иными нормативными правовыми актами муниципальных образований, принятыми в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Ограничения, установленные подпунктом 2 пункта 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, не распространяются на муниципальных служащих, избранных депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов местного самоуправления до вступления в силу Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **Статья 23. О вступлении в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**5. УСТАВ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ //**  
**Ведомости Орловской областной Думы. – 1998. – Выпуск 12. – С. 139-173**  
**(Извлечение)**

**ГЛАВА 9. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Статья 83**

1. Местное самоуправление в области – самостоятельная под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения, владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью, осуществляемая в соответствии с законом.

Органы местного самоуправления обладают самостоятельностью при осуществлении своей деятельности в пределах своей компетенции.

Никто, никакой орган не вправе вмешиваться в решение местными (муниципальными) образованиями вопросов местного значения, утверждать, отменять или приостанавливать их решение, принятое в соответствии с законом.

2. Местное самоуправление осуществляется в интересах населения исходя из его исторических и иных местных традиций.

3. Гарантии местного самоуправления, полномочия, основы организации и деятельности органов местного самоуправления устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральным законом, Уставом (Основным Законом), законом области о местном самоуправлении и Уставами местных (муниципальных) образований.

**Статья 84**

1. Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно путем местного референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

2. Выборы органов местного самоуправления обеспечивают свободное выражение воли населения на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

3. Все органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность публично и под контролем населения.

4. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

**Статья 85**

1. Граждане, проживающие в области, имеют право на участие в местном самоуправлении независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. Право граждан на участие в местном самоуправлении осуществляется через: право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в местном референдуме, иным образом выражать

свою непосредственную волю; равный доступ к муниципальной службе; право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления; предоставление каждому возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также возможности получения гражданами другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законом; территориальное общественное самоуправление.

## **Статья 86**

1. В ведении местных (муниципальных) образований находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

2. К вопросам местного значения относятся:

1) принятие и изменение Уставов местных (муниципальных) образований, контроль за их соблюдением;

2) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

3) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения;

4) комплексное социально-экономическое развитие местного (муниципального) образования;

5) содержание и использование местных жилищного фонда и нежилых помещений;

6) организация, содержание и развитие местных учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;

7) организация, содержание и развитие местных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

8) охрана общественного порядка, организация и содержание местных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;

9) регулирование планировки и застройки территорий местных (муниципальных) образований;

10) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;

11) контроль за использованием земель на территории местного (муниципального) образования;

12) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, также недр для строительства подземных сооружений местного значения;

13) организация, содержание и развитие местных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации;

14) организация снабжения населения и местных учреждений топливом;

- 15) местное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
  - 16) благоустройство и озеленение территории местного (муниципального) образования;
  - 17) организация утилизации и переработки бытовых отходов;
  - 18) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
  - 19) организация и содержание местных архивов;
  - 20) организация транспортного обслуживания населения и местных учреждений, обеспечения населения услугами связи;
  - 21) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
  - 22) создание условий для деятельности учреждений культуры в местном (муниципальном) образовании;
  - 23) выявление, восстановление, использование и сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
  - 24) организация и содержание местной информационной службы;
  - 25) создание условий для деятельности средств массовой информации местного (муниципального) образования;
  - 26) создание условий для организации зрелищных мероприятий;
  - 27) создание условий для развития физической культуры и спорта в местном (муниципальном) образовании;
  - 28) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;
  - 29) участие в охране окружающей среды на территории местного (муниципального) образования;
  - 30) обеспечение противопожарной безопасности в местном (муниципальном) образовании, организация муниципальной пожарной службы;
  - 31) создание условий для деятельности молодежных организаций.
- Местные (муниципальные) образования вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законом, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

## **Статья 87**

1. Местное самоуправление осуществляется в местных (муниципальных) образованиях. Местными (муниципальными) образованиями в области могут быть города, районы в городах, районы, поселки и иные территории.

2. Никакие территории не могут быть исключены из сферы местного самоуправления или ограничены для осуществления местного самоуправления иначе, как законом.

3. Границы местных (муниципальных) образований устанавливаются областным Советом народных депутатов в порядке, установленном законом на основе исторически сложившихся территорий компактного проживания с учетом мнения населения.

4. Границы местного (муниципального) образования могут быть изменены только с учетом мнения населения, выраженного непосредственно путем местного референдума, схода, либо в порядке, предусмотренном Уставом местного (муниципального) образования.

5. Вопросы об образовании, объединении, о преобразовании или об упразднении внутригородских местных (муниципальных) образований, установлении или изменении их территорий решаются с учетом мнения населения соответствующей территории представительным органом местного самоуправления города самостоятельно в соответствии с уставом города.

### **Статья 88**

Органы государственной власти области создают необходимые правовые, организационные и материально-финансовые условия для становления и развития местного самоуправления, оказывают содействие населению в осуществлении прав на местное самоуправление.

### **Статья 89**

Местные (муниципальные) образования в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, подлежащие регистрации в порядке, установленном законом.

Ассоциациям и союзам местных (муниципальных) образований не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления.

### **Статья 90**

1. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными полномочиями органов государственной власти области с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна органам государственной власти области.

2. Органы местного самоуправления вправе отказаться от осуществления переданных им полномочий, не обеспеченных достаточными материальными и финансовыми средствами.

### **Статья 91**

1. К органам местного самоуправления относятся образуемые в соответствии с законом выборные органы местного самоуправления, а также образуемые в соответствии с законом и Уставами местных (муниципальных) образований иные органы местного самоуправления.

Наличие выборных органов местного самоуправления является обязательным.

2. Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с Уставами местных (муниципальных) образований собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления являются юридическими лицами.



3. Наименования органов местного самоуправления устанавливаются Уставами местных (муниципальных) образований в соответствии с законом.

4. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти области.

## **Статья 92**

1. Органы местного самоуправления образуются: путем выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; представительным органом местного самоуправления; уполномоченным на то в соответствии с Уставом местного (муниципального) образования должностным лицом самостоятельно или по согласованию с представительным органом местного самоуправления.

2. Не имеют права быть избранными в выборные органы местного самоуправления граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

3. Должностные лица местного самоуправления: избираются населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; избираются или назначаются органом местного самоуправления; назначаются должностным лицом местного самоуправления.

4. Выборы представительного органа местного самоуправления на территориях, осуществляющих местное самоуправление, проводятся по одномандатным избирательным округам.

Порядок проведения выборов депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления устанавливается законом.

## **Статья 93**

1. Депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления гарантируются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления полномочий, защита прав, чести и достоинства.

2. Срок полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления не может быть менее двух и более четырех лет.

Установленный срок полномочий не может быть изменен в течение текущего срока полномочий.

3. Уставами местных (муниципальных) образований в соответствии с законом может быть предусмотрена возможность отзыва населением депутата, выборного должностного лица местного самоуправления.

4. Статус депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и ограничения, связанные со статусом этих органов и лиц, устанавливаются законом.

## **Статья 94**

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, природные, финансовые, а также иные ресурсы, служащие удовлетворению потребностей населения соответствующей территории.

Область обеспечивает создание условий для равного уровня жизни населения, проживающего на ее территории.

2. Область создает условия для развития местных (муниципальных) образований, принимает меры для поддержки местных (муниципальных) образований с уровнем обеспечения ниже средней бюджетной обеспеченности и стандартов экономического и социального развития по области.

3. Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы.

4. Местным (муниципальным) образованиям гарантируется компенсация недополученных доходов и дополнительных расходов местных бюджетов, возникших в результате реализации решений, принятых органами государственной власти.

## **Статья 95**

1. Основным документом, устанавливающим организационную форму, структуру органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации местного самоуправления, является Устав местного (муниципального) образования.

2. Устав местного (муниципального) образования разрабатывается местным (муниципальным) образованием самостоятельно.

Устав местного (муниципального) образования принимается, как правило, представительным органом местного самоуправления. Устав местного (муниципального) образования может приниматься непосредственно населением муниципального образования по решению представительного органа местного самоуправления либо при отсутствии такого органа.

Устав муниципального образования подлежит обязательной государственной регистрации в областном Совете народных депутатов в порядке, установленном законом. Устав местного (муниципального) образования вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

## **Статья 96**

1. Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляются посредством принятия законов по вопросам местного самоуправления и заключения соглашений и договоров между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. Представительные органы местного самоуправления обладают правом законодательной инициативы в областном Совете народных депутатов.

## **Статья 97**

1. Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением и государством в соответствии с законом и Уставом местного (муниципального) образования.

2. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления наступает в результате утраты ими доверия со стороны населения местного (муниципального) образования, а также в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава (Основного Закона), законов области и Устава местного (муниципального) образования.

3. В случае установленных судом нарушений органами местного самоуправления, выборными должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава (Основного Закона) и законов области, а также Устава местного (муниципального) образования, областной Совет народных депутатов может обратиться в соответствующий суд за заключением о признании несоответствия деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу (Основному Закону) и законам области, а также Уставу местного (муниципального) образования.

Заключение суда является основанием для рассмотрения областным Советом народных депутатов вопроса о прекращении полномочий соответствующего органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Прекращение полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и одновременное назначение новых выборов осуществляются законом.

## **Статья 98**

Прокуратура Орловской области осуществляет надзор за исполнением федеральных законов, законов области и Уставов местных (муниципальных) образований органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

## **Статья 99**

Местные (муниципальные) образования вправе иметь гербы, эмблемы и иную собственную негосударственную символику, отражающую их исторические, культурные, социально - экономические и иные местные традиции.

## **Статья 100**

Местное самоуправление в области гарантируется правом на судебную защиту, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законом, Уставом (Основным Законом) и законом области.

**6. ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**«О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ» //**  
**Ведомости Орловской областной Думы. – 1997. – Выпуск 8-9. – С. 19-52;**  
**1998. – Выпуск 10-11. – С. 4-36.**

Настоящий закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) области и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет правовые, экономические, финансовые и организационные основы местного самоуправления в области.

**ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основное содержание местного самоуправления в Орловской области**

1. Местное самоуправление в области - самостоятельная под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения, владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью, осуществляемая в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным Законом) и законами области (далее по тексту - законом).

2. Никто, никакой орган не вправе вмешиваться в решение муниципальными образованиями вопросов местного значения, утверждать, отменять или приостанавливать их решение, принятое в соответствии с законом.

3. Местное самоуправление осуществляется в интересах населения с учетом накопленного опыта земского движения, существующих культурных, исторических и иных местных традиций.

**Статья 2. Организационные формы местного самоуправления в Орловской области**

1. Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

2. Выборы органов местного самоуправления обеспечивают свободное выражение воли населения на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном и добровольном голосовании.

**Статья 3. Правовая основа местного самоуправления**

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Правовую основу местного самоуправления в области составляют Конституция Российской Федерации, Устав (Основной Закон) области, а также законодательство о местном самоуправлении в области.

Законодательство о местном самоуправлении в области состоит из Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иных федеральных законов, настоящего закона и иных законов области.

3. Законы области, устанавливающие нормы муниципального права, не могут противоречить Конституции Российской Федерации и федеральному закону, ограничивать гарантированные ими права местного самоуправления.

Законы области, устанавливающие нормы муниципального права, не могут противоречить также настоящему закону.

#### **Статья 4. Право граждан на участие в местном самоуправлении**

1. Граждане Российской Федерации, проживающие в области, имеют право на участие в местном самоуправлении независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. Право граждан на участие в местном самоуправлении осуществляется через:

право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в местном референдуме, иным образом выражать свою непосредственную волю;

равный доступ к муниципальной службе;

право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления;

предоставление каждому возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также возможности получения гражданами другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законом.

#### **Статья 5. Муниципальные образования**

1. Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях. Муниципальными образованиями в области могут быть городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная территория, предусмотренная законом.

2. Местное самоуправление осуществляется на всей территории области. Никакие территории не могут быть исключены из сферы местного самоуправления или ограничены для осуществления местного самоуправления иначе, как законом.

## **Статья 6. Создание условий населению в осуществлении прав на местное самоуправление**

Органы государственной власти области создают необходимые правовые, экономические, финансовые и организационные условия для становления и развития местного самоуправления, оказывают содействие населению в осуществлении прав на местное самоуправление.

## **Статья 7. Ассоциации и союзы муниципальных образований**

Муниципальные образования в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, подлежащие регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций.

## **Статья 8. Символика муниципальных образований**

Муниципальные образования вправе иметь собственную негосударственную символику (гербы, эмблемы, другую символику), отражающую их исторические, культурные, социально - экономические и иные местные традиции.

# **ГЛАВА 2. СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Статья 9. Территориальные основы местного самоуправления**

1. Территории муниципальных образований устанавливаются законом области с учетом исторических и иных местных традиций.

Население городского, сельского поселения независимо от его численности не может быть лишено права на осуществление местного самоуправления.

2. Границы муниципальных образований устанавливаются областным Советом народных депутатов на основе исторически сложившихся территорий компактного проживания и их комплексного социально-экономического развития.

Установление границ муниципальных образований производится на основе нормативов обеспечения земельными ресурсами с обязательным выделением земель общего пользования, рекреационных зон и земель, необходимых для развития.

Границы муниципального образования могут быть изменены только с учетом мнения населения, выраженного непосредственно путем референдума, собрания, схода, либо в ином порядке, предусмотренном Уставом муниципального образования. Изменение границ муниципального образования без учета мнения населения не допускается.

## **Статья 10. Система муниципальных образований в Орловской области**

1. Муниципальные образования в области на момент вступления в силу настоящего закона составляют систему муниципальных образований, состоящую из двух уровней.

Под двухуровневой организацией местного самоуправления понимается наличие у муниципальных образований общей территории при различных источниках доходов, объектах собственности, предметах ведения и отсутствии подчиненности одного муниципального образования другому.

2. К муниципальным образованиям 1 уровня на момент вступления в силу настоящего закона относятся города районного значения, сельсоветы, поселки и иные поселения в соответствии с административно-территориальным делением области.

К муниципальным образованиям 1 уровня относятся также районы в городе Орле, если представительным органом местного самоуправления города Орла с учетом мнения населения района не будет принята другая форма организации местного самоуправления.

К муниципальным образованиям 2 уровня на момент вступления в силу настоящего закона относятся сельские районы и город Орел.

Организация местного самоуправления в городах Ливны и Мценск на момент вступления в силу настоящего закона имеет одноуровневую систему. Города Ливны и Мценск осуществляют полномочия и функции, отнесенные законом к вопросам местного значения, в полном объеме.

## **ГЛАВА 3. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Статья 11. Разграничение предметов ведения между Орловской областью и муниципальными образованиями в Орловской области**

К ведению области в сфере местного самоуправления относятся:

1) принятие и изменение законов области о местном самоуправлении, контроль за их соблюдением;

2) обеспечение соответствия законов области о местном самоуправлении Конституции Российской Федерации, федеральному закону и Уставу (Основному Закону) Орловской области;

3) регулирование порядка передачи и передача объектов собственности области в муниципальную собственность;

4) регулирование отношений между бюджетом области и местными бюджетами;

5) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;

6) наделение органов местного самоуправления законом отдельными полномочиями области, одновременная передача материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий, контроль за их реализацией;

- 7) принятие программ развития местного самоуправления в области;
- 8) защита прав граждан на осуществление местного самоуправления;
- 9) обеспечение гарантий финансовой самостоятельности местного самоуправления;
- 10) обеспечение государственных минимальных социальных стандартов;
- 11) установление и изменение порядка создания, объединения, преобразования или ликвидации муниципальных образований, установление и изменение их границ и наименований;
- 12) компенсация местному самоуправлению дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти области;
- 13) регулирование в соответствии с законом особенностей организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций;
- 14) законодательство о муниципальной службе;
- 15) принятие и изменение законов области об административных правонарушениях по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления;
- 16) установление порядка регистрации Уставов муниципальных образований;
- 17) утверждение генпланов городов, райцентров, проектов городской (поселковой) черты, пригородных зон по представлению в установленном порядке органами местного самоуправления;
- 18) контроль за реализацией государственной градостроительной политики на территории области, обеспечивающей защиту прав и охраняемых законом интересов участников градостроительного процесса;
- 19) обеспечение архитектурно - строительного надзора в сфере градостроительной и архитектурной деятельности;
- 20) выделение средств на содержание, реставрацию и ремонт, обеспечение необходимой проектно - реставрационной документацией памятников истории и культуры федерального и областного значения.

## **Статья 12. Разграничение предметов ведения между муниципальными образованиями в Орловской области**

1. Предметы ведения муниципальных образований, объекты муниципальной собственности и источники доходов местных бюджетов разграничиваются настоящим законом и иными законами области.

2. Муниципальным образованиям обеспечивается экономическая и финансовая самостоятельность в соответствии с разграничением предметов ведения между муниципальными образованиями.



### **Статья 13. Предметы ведения муниципальных образований в Орловской области**

1. Каждое муниципальное образование самостоятельно принимает свой Устав, вносит в него изменения и контролирует его соблюдение.

2. Каждое муниципальное образование самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальной собственностью, необходимой для комплексного социально-экономического развития соответствующей территории.

3. Каждое муниципальное образование самостоятельно утверждает и исполняет местный бюджет, устанавливает местные налоги и сборы, решает другие финансовые вопросы местного значения.

4. Муниципальные образования 1 и 2 уровня, имеющие общую территорию, заключают договоры о разграничении полномочий и функций, отнесенных настоящим законом к совместному ведению муниципальных образований в области.

Муниципальные образования в соответствии с настоящим законом наделяются также предметами исключительного ведения.

5. По ходатайству выборных органов местного самоуправления либо населения (местный референдум, собрание, сход), законом области предметы ведения соответствующих муниципальных образований могут разграничиваться иным образом, чем это предусмотрено настоящим законом.

### **Статья 14. Исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий**

1. Органы государственной власти области могут возлагать законом на органы местного самоуправления исполнение отдельных государственных полномочий с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств.

2. Реализация государственных полномочий, возложенных на органы местного самоуправления, подконтрольна органам государственной власти области.

### **Статья 15. Передача полномочий по решению вопросов местного значения**

Муниципальные образования вправе передавать полномочия по решению вопросов местного значения другим муниципальным образованиям и органам государственной власти по договору.

### **Статья 16. Предметы исключительного ведения муниципальных образований 1 уровня**

К исключительному ведению муниципальных образований 1 уровня относятся:

1) регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, также недр для строительства подземных сооружений местного значения;

- 2) приостановление эксплуатации и строительства объектов, в том числе и жилья, в случае нарушения экологических, санитарных, строительных норм;
- 3) приостановление строительства, осуществляемого с нарушением проектов, планов и правил застройки;
- 4) осуществление контроля за работой транспортных предприятий и организаций;
- 5) выдача ордеров на заселение жилых помещений, относящихся к соответствующему жилищному фонду;
- 6) организация снабжения населения и муниципальных учреждений топливом;
- 7) организация рынков и ярмарок;
- 8) учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- 9) решение иных вопросов, отнесенных к их ведению законом.

## **Статья 17. Предметы исключительного ведения муниципальных образований 2 уровня**

К исключительному ведению муниципальных образований 2 уровня относятся:

- 1) организация, содержание и развитие энерго-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации;
- 2) контроль за использованием земель;
- 3) организация и содержание муниципальных архивов;
- 4) выделение дотаций и субвенций бюджетам муниципальных образований 1 уровня;
- 5) выпуск и размещение лотерей и займов;
- 6) объявление объектов памятниками природы, истории и культуры местного значения;
- 7) организация проведения работ по землеустройству;
- 8) регулирование планировки и застройки территорий; разработка и осуществление генеральных планов, проектов планировки и застройки населенных пунктов;
- 9) определение маршрутов и графиков движения местного транспорта;
- 10) учет механических транспортных средств;
- 11) установление порядка учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- 12) установление правил торговли;
- 13) создание дополнительных подразделений милиции общественной безопасности;
- 14) организация и финансирование разработки градостроительной документации перспективного развития городов, районных центров, рассмотрение, согласование и представление на утверждение в областной Совет народных депутатов;
- 15) организация разработки, рассмотрения и утверждения проектов застройки, инженерного обеспечения территории, объектов социальной сферы,

комплексного благоустройства территории, регулирование текущего строительства;

16) решение иных вопросов, отнесенных к их ведению законом.

### **Статья 18. Предметы совместного ведения муниципальных образований 1 и 2 уровней**

К совместному ведению муниципальных образований относятся:

1) содержание и использование жилищного фонда и нежилых помещений;  
2) организация, содержание и развитие учреждений дошкольного, основного общего и профессионального образования;

3) организация, содержание и развитие учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;

4) охрана общественного порядка, организация и содержание органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью;

5) создание условий для жилищного и социально-культурного строительства;

6) муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;

7) благоустройство и озеленение территории;

8) организация утилизации и переработки бытовых отходов;

9) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

10) организация транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений, обеспечения населения услугами связи;

11) создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

12) создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;

13) сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;

14) создание условий для деятельности средств массовой информации муниципального образования;

15) создание условий для организации зрелищных мероприятий;

16) создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании;

17) обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения;

18) участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования;

19) обеспечение противопожарной безопасности в муниципальном образовании, организация муниципальной пожарной службы;

20) регулирование застройки населенных мест, текущего строительства на основе утвержденной градостроительной и другой проектно-планировочной документации;

21) осуществление архитектурно-строительного надзора за строительством;

22) участие в приемке законченных строительством объектов всех видов собственности.

## **ГЛАВА 4. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДЕ ОРЛЕ**

### **Статья 19. Система управления в городе Орле**

1. Границы внутригородских муниципальных образований устанавливаются в рамках действующего на момент вступления в силу настоящего закона административно-территориального устройства города, включающего Советский, Заводской и Железнодорожный районы.

2. Город Орел утверждает общую схему управления городом и включает ее в Устав города Орла. Вопросы о преобразовании или ликвидации внутригородских муниципальных образований решаются только с учетом мнения населения.

### **Статья 20. Правовой статус города Орла**

Город Орел является областным центром в соответствии с Уставом (Основным Законом) области.

Статус областного центра, а также особенности отношений между органами государственной власти области и органами местного самоуправления города Орла могут определяться Уставом города Орла и законом. При противоречии положений Устава города Орла закону действуют положения, установленные законом.

К ведению города Орла относятся вопросы, отнесенные законом к вопросам местного значения, за исключением вопросов, отнесенных Уставом города Орла к ведению внутригородских муниципальных образований.

### **Статья 21. Правовой статус районов в городе Орле**

Если Уставом города Орла будет установлено, что районы в городе Орле являются муниципальными объединениями, к ведению районов в городе Орле в обязательном порядке относятся:

1) принятие и изменение Устава муниципального образования, контроль за его соблюдением;

2) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;

3) местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;

4) комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования.

5) договоры с предприятиями, учреждениями и организациями об их участии в социально-экономическом развитии района;

6) управление районными жилищным фондом, коммунально-бытовыми службами, службами благоустройства и озеленения, учреждениями народного

образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, физкультурно-спортивными объектами.

## **ГЛАВА 5. СОЗДАНИЕ, ОБЪЕДИНЕНИЕ, ПРЕОБРАЗОВАНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

### **Статья 22. Порядок создания и ликвидации муниципальных образований в Орловской области**

Муниципальное образование может быть создано или ликвидировано законом области по инициативе населения соответствующей территории, выраженного непосредственно путем местного референдума, собрания или схода.

С инициативой о проведении местного референдума могут выступать общественные объединения и граждане. Для принятия решения о проведении местного референдума необходимо собрать подписи граждан, проживающих на соответствующей территории, в количестве не менее десяти процентов от общей численности населения данной территории. Решение о проведении местного референдума принимает областной Совет народных депутатов на основании представленных подписей в поддержку данной инициативы. Областной Совет народных депутатов отклоняет инициативу о проведении местного референдума, если не соблюдены требования, установленные законом. Отказ областного Совета народных депутатов в назначении местного референдума может быть обжалован в суд.

Местный референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие более двух третей граждан, проживающих на данной территории, а решение на нем принятым, если за него проголосовало не менее половины граждан, принявших участие в голосовании.

Собрание или сход граждан, имеющее целью возбудить инициативу о создании или ликвидации муниципального образования, является правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от численности населения данной территории. Организаторы инициативы о создании или ликвидации муниципального образования не позднее чем за один месяц уведомляют областной Совет народных депутатов о предстоящем рассмотрении этого вопроса. Областной Совет народных депутатов образует комиссию для контроля за соблюдением процедуры проведения собрания или схода граждан. Решение о возбуждении инициативы о создании или ликвидации муниципального образования принимается тайным голосованием большинством голосов от числа присутствующих граждан. При нарушении процедуры проведения собрания или схода граждан областной Совет народных депутатов вправе не рассматривать вопрос о создании или ликвидации муниципального образования. Отказ областного Совета народных депутатов в рассмотрении вопроса о создании или ликвидации муниципального образования может быть обжалован в суд.

Порядок организации местного референдума регулируется законом.

Вновь созданное муниципальное образование законом области наделяется предметами ведения, объектами собственности и источниками доходов.

Ликвидация муниципального образования допускается только в случае, если его территория относится либо будет относиться к территории другого муниципального образования.

### **Статья 23. Порядок объединения муниципальных образований в Орловской области**

Муниципальные образования, имеющие граничащие друг с другом территории, могут объединяться в одно муниципальное образование.

Муниципальные образования объединяются законом области по инициативе представительных органов местного самоуправления либо населения непосредственно в соответствии с Уставами соответствующих муниципальных образований.

### **Статья 24. Порядок преобразования муниципальных образований в Орловской области**

Муниципальное образование может быть преобразовано законом области в иное территориальное образование только на основании решения, принятого на местном референдуме.

## **ГЛАВА 6. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 25. Устав муниципального образования**

1. Основным документом, устанавливающим организационную форму и структуру органов местного самоуправления муниципального образования, является Устав муниципального образования.

2. Устав муниципального образования разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно.

Устав муниципального образования, изменения и дополнения к нему принимаются, как правило, представительным органом местного самоуправления. Устав муниципального образования, изменения и дополнения к нему могут приниматься непосредственно населением муниципального образования (путем референдума, схода) по решению представительного органа местного самоуправления либо при отсутствии такого органа.

3. Положения настоящего закона, относящиеся к принятию Устава муниципального образования, относятся также к внесению в него изменений и дополнений.

### **Статья 26. Регистрация Устава муниципального образования**

Устав муниципального образования подлежит обязательной регистрации в областном Совете народных депутатов. Решение о регистрации Устава муниципального образования принимается областным Советом народных депутатов на его заседании. Основанием для отказа в регистрации Устава

муниципального образования может быть только несоответствие его закону. Отказ в регистрации может быть обжалован в суд.

В случае отказа в регистрации Устава муниципального образования представительный орган местного самоуправления обязан внести в него необходимые изменения и направить его в областной Совет народных депутатов для регистрации.

Устав муниципального образования вступает в силу после его официального опубликования (обнародования).

## **Статья 27. Порядок принятия Устава муниципального образования и внесения в него изменений**

1. Устав муниципального образования принимается представительным органом местного самоуправления в соответствии с его Регламентом. Устав муниципального образования не может быть принят менее чем в двух чтениях. Решение представительного органа местного самоуправления о принятии Устава муниципального образования считается принятым, если за него проголосовало более половины от числа депутатов, установленного для данного представительного органа.

2. В случае, если Уставом муниципального образования не предусматривается образование представительного органа местного самоуправления, изменение Устава муниципального образования производится на собрании или сходе граждан.

## **Статья 28. Содержание Устава муниципального образования**

В Уставе муниципального образования указываются:

- 1) границы и состав территории муниципального образования;
- 2) вопросы, относящиеся к ведению муниципального образования;
- 3) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- 5) наименование и полномочия выборных, других органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- 6) срок полномочий депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления;
- 7) виды, порядок принятия и вступления в силу правовых актов органов местного самоуправления;
- 8) основания и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- 9) порядок отзыва, выражения недоверия населением или досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- 10) статус и социальные гарантии депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения их полномочий;
- 11) гарантии прав должностных лиц местного самоуправления;
- 12) условия и порядок организации муниципальной службы;

13) экономическая и финансовая основа осуществления местного самоуправления, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;

14) другие положения об организации местного самоуправления, о компетенции и порядке деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с законом.

## **Статья 29. Органы и должностные лица местного самоуправления**

1. К органам местного самоуправления относятся:

выборные органы местного самоуправления, образуемые в соответствии с законом и Уставом муниципального образования;

другие органы местного самоуправления, образуемые в соответствии с Уставом муниципального образования.

Наличие выборных органов местного самоуправления муниципальных образований является обязательным.

2. Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с Уставом муниципального образования собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.

3. Наименования органов местного самоуправления устанавливаются Уставом муниципального образования в соответствии с законом и с учетом местных традиций.

4. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается.

5. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

## **Статья 30. Формирование органов местного самоуправления**

1. Представительные органы местного самоуправления образуются путем выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном и добровольном голосовании.

Не имеют права быть избранными в выборные органы местного самоуправления граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

2. Должностные лица местного самоуправления могут избираться населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном и добровольном голосовании, назначаться выборным органом или выборным должностным лицом местного самоуправления.

3. Порядок формирования органов местного самоуправления регулируется законом и Уставом муниципального образования.



### **Статья 31. Полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления**

1. Органы и должностные лица местного самоуправления самостоятельно в пределах своей компетенции решают вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления не вправе принимать к рассмотрению вопросы, отнесенные к ведению Российской Федерации, области, других муниципальных образований или к компетенции иных органов местного самоуправления.

3. Представительные полномочия могут осуществляться только выборными органами и выборными должностными лицами местного самоуправления.

4. Исполнительные и распорядительные полномочия местного самоуправления могут осуществляться:

органами и должностными лицами местного самоуправления; хозяйствующими субъектами на основе договора по поручению органов местного самоуправления.

5. Разделение полномочий и функций между органами и должностными лицами местного самоуправления осуществляется Уставом муниципального образования.

6. Выборные должностные лица могут наделяться полномочиями органа местного самоуправления, за исключением полномочий, отнесенных законом к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления.

### **Статья 32. Статус депутата, выборного должностного лица местного самоуправления**

1. Депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления гарантируются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления полномочий, защита прав, чести и достоинства.

2. Сроки полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются Уставом муниципального образования, но не менее двух и не более четырех лет.

Установленный срок полномочий не может быть изменен в течение текущего срока полномочий никакими органами государственной власти или органами местного самоуправления.

3. Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются с момента начала работы представительного органа местного самоуправления в новом составе.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня вступления его в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица.

4. Депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления в соответствии с Уставом муниципального образования могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе.

5. Уставами муниципальных образований в соответствии с законом может быть предусмотрена возможность отзыва населением депутата, выборного должностного лица местного самоуправления.

6. Статус депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, ограничения, связанные с их статусом, а также социальные гарантии, связанные с пребыванием на этих должностях, устанавливаются законом.

Депутаты, выборные должностные лица местного самоуправления на территории муниципального образования за исключением случаев задержания на месте преступления не могут быть задержаны, подвергнуты обыску по месту жительства или работы, арестованы, привлечены к уголовной ответственности без согласия прокурора области.

### **Статья 33. Структурные подразделения органов местного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления вправе создавать структурные подразделения и назначать должностных лиц для осуществления отдельных полномочий, а также для повышения эффективности управления во внутригородских территориальных образованиях и в поселениях, входящих в состав муниципального образования.

2. Полномочия и порядок формирования структурных подразделений и назначения должностных лиц, границы подведомственной территориальным подразделениям территории определяются Уставом муниципального образования.

### **Статья 34. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления**

1. Органы и должностные лица местного самоуправления по вопросам, отнесенным к их компетенции, принимают правовые акты в форме постановлений, решений, распоряжений и приказов.

Акты органов и должностных лиц местного самоуправления, имеющие нормативное содержание, затрагивающие права граждан, а также связанные с решением крупных вопросов экономического и социального развития, охраны общественного порядка, использованием муниципальной собственности и финансовых ресурсов, принимаются в форме постановлений.

Виды правовых актов органов местного самоуправления, порядок их принятия и вступления в силу закрепляются в Уставе муниципального образования.

2. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления, изданные по вопросам их компетенции, имеют юридическую силу, обязательны для исполнения всеми гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на соответствующей территории, и не нуждаются в утверждении какими-либо органами государственной власти.

3. Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд или опротестованы в порядке прокурорского надзора в соответствии с законом.

### **Статья 35. Нормативные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления**

Нормативные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления, в том числе затрагивающие права, свободы, обязанности и интересы граждан, проживающих на соответствующей территории, вступают в силу после официального опубликования для всеобщего сведения. Форма опубликования определяется в Уставе муниципального образования. Не опубликованные нормативные правовые акты не применяются.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления доводятся до сведения Главы администрации области и областного Совета народных депутатов в течение десяти дней с момента их принятия.

### **Статья 36. Правовой статус органов местного самоуправления**

Выборные и иные органы местного самоуправления являются юридическими лицами, если это предусмотрено Уставом муниципального образования.

### **Статья 37. Муниципальная служба**

1. Лица, осуществляющие службу на должностях в органах местного самоуправления, являются муниципальными служащими.

2. Правовая регламентация муниципальной службы, включающая требования к должностям, статус муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, управление службой, определяются Уставом муниципального образования в соответствии с законом.

3. Время работы на должностях в органах местного самоуправления засчитывается в стаж, исчисляемый для предоставления льгот и гарантий, в соответствии с законом.

### **Статья 38. Расходы на содержание органов и должностных лиц местного самоуправления**

Расходы, связанные с содержанием органов и должностных лиц местного самоуправления, осуществляются за счет средств местного бюджета.

## **ГЛАВА 7. ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 39. Организационные основы деятельности представительного органа местного самоуправления**

1. Представительным органом местного самоуправления является выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

2. Представительный орган состоит из депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном и добровольном голосовании в соответствии с законом.

3. Представительные органы местного самоуправления области именуются Советами народных депутатов. Численный состав представительного органа определяется Уставом муниципального образования.

4. К исключительной компетенции представительных органов местного самоуправления относятся:

1) принятие общеобязательных правил по предметам ведения муниципального образования, предусмотренных Уставом муниципального образования;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

4) установление местных налогов и сборов;

5) установление порядка владения, пользования, распоряжения и управления муниципальной собственностью;

6) контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных Уставами муниципальных образований;

7) рассмотрение и согласование генпланов городов, поселков – райцентров, проектов городской (поселковой) черты, пригородных зон и вынесение их на утверждение областного Совета народных депутатов.

Иные полномочия представительных органов местного самоуправления определяются Уставами муниципальных образований.

5. Представительный орган местного самоуправления принимает решения в коллегиальном порядке.

6. Полномочия представительных органов местного самоуправления могут осуществляться также собраниями или сходами граждан в порядке, установленном Уставом муниципального образования в соответствии с законом.

### **Статья 40. Заседание представительного органа местного самоуправления**

1. Основной формой работы представительного органа является заседание, на котором решаются вопросы, отнесенные к его компетенции.

2. Заседание является правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от числа депутатов, установленного для данного представительного органа.

3. Заседание созывается по инициативе не менее одной трети от числа депутатов, установленного для данного представительного органа, а также председателя представительного органа или выборного должностного лица местного самоуправления не позднее чем в двухнедельный срок.

4. Представительный орган из числа депутатов избирает председателя представительного органа, его заместителя, формирует комитеты или постоянные комиссии представительного органа, утверждает председателей комитетов и постоянных комиссий, если иное не предусмотрено Уставом муниципального образования.

#### **Статья 41. Гласность работы представительного органа местного самоуправления**

1. Заседания представительного органа проводятся гласно и носят открытый характер. Представительный орган вправе принять решение о проведении закрытого заседания.

2. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления, а также представители органов государственной власти Российской Федерации и области вправе присутствовать на любых, в том числе и на закрытых заседаниях представительного органа.

3. На открытом заседании представительного органа имеют право присутствовать представители средств массовой информации, трудовых коллективов, общественных объединений, граждане.

#### **Статья 42. Регламент представительного органа местного самоуправления**

Представительный орган принимает свой регламент, которым определяются порядок рассмотрения вопросов на заседании представительного органа, внесения депутатами запросов и предоставления ответов на них, избрания, образования и заслушивания отчетов комитетов, постоянных и иных комиссий представительного органа, должностных лиц представительного органа, обсуждения проектов решений, поправок и дополнений к ним, голосования, посещения заседаний представительного органа, а также порядок привлечения к ответственности депутатов за невыполнение депутатских обязанностей.

#### **Статья 43. Обязательность явки должностных лиц на заседание представительного органа местного самоуправления**

По требованию представительного органа или его председателя руководители или иные должностные лица предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории муниципального образования, обязаны являться на заседание представительного органа для ответов на запросы депутатов и предоставления информации по вопросам,

относящимся к компетенции представительного органа. Неявка без уважительных причин влечет за собой установленную законом ответственность.

#### **Статья 44. Депутатские объединения**

В представительном органе могут создаваться постоянные и временные депутатские группы, клубы и иные добровольные депутатские объединения.

Порядок образования, полномочия и процедура регистрации депутатских объединений определяются Регламентом представительного органа.

#### **Статья 45. Аппарат представительного органа местного самоуправления**

Если иное не предусмотрено Уставом муниципального образования, представительный орган местного самоуправления имеет свой аппарат.

## **ГЛАВА 8. ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

#### **Статья 46. Глава муниципального образования, иные выборные должностные лица местного самоуправления**

1. Уставом муниципального образования могут быть предусмотрены должность Главы муниципального образования – выборного должностного лица, возглавляющего деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования, а также должности иных выборных должностных лиц местного самоуправления.

2. Глава муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном и добровольном голосовании либо представительным органом местного самоуправления из своего состава в порядке, установленном законом.

3. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица местного самоуправления наделяются собственной компетенцией по решению вопросов местного значения в соответствии с Уставом муниципального образования. Избранный населением Глава муниципального образования может быть наделен правом входить в состав представительного органа местного самоуправления и председательствовать на его заседаниях, если иное не установлено Уставом муниципального образования.

4. Наименование Главы муниципального образования и иных выборных должностных лиц местного самоуправления (глава администрации, мэр, староста и т.п.), а также сроки их полномочий определяются Уставом муниципального образования в соответствии с законом.

5. Глава муниципального образования и другие выборные должностные лица местного самоуправления в соответствии с Уставом муниципального образования подотчетны населению непосредственно и представительному органу местного самоуправления.

## **Статья 47. Иные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления**

1. В Уставе муниципального образования помимо представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления, могут быть предусмотрены и иные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.

2. Наименование органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, порядок формирования органов местного самоуправления, компетенция, сроки полномочий, подотчетность, вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц самоуправления определяются Уставами муниципальных образований в соответствии с законом.

3. Образование органов местного самоуправления, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускаются.

## **ГЛАВА 9. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 48. Местный референдум**

1. По вопросам местного значения может проводиться местный референдум.

На местный референдум не могут выноситься вопросы, отнесенные к ведению Российской Федерации, области, других муниципальных образований.

2. Решение о проведении местного референдума на территории муниципального образования принимается представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе или по требованию населения в соответствии с Уставом муниципального образования.

3. В местном референдуме имеют право участвовать все граждане, проживающие на территории муниципального образования, обладающие избирательным правом. Граждане участвуют в местном референдуме непосредственно и на добровольной основе.

4. Голосование на местном референдуме осуществляется тайно, контроль за волеизъявлением граждан не допускается.

5. Решение, принятое на местном референдуме, не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, государственными должностными лицами или органами местного самоуправления. Если для его реализации требуется издание нормативного правового акта, орган местного самоуправления, в чью компетенцию входит данный вопрос, обязан принять такой акт. Принятое на местном референдуме решение и итоги голосования подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

6. Порядок назначения и проведения местного референдума, принятия и изменения решений местного референдума устанавливается Уставом муниципального образования в соответствии с законом.

#### **Статья 49. Местные выборы**

1. Выборы депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления осуществляются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном и добровольном голосовании. Организация местных выборов обеспечивает установленные федеральным законом избирательные права граждан.

2. Порядок проведения местных выборов определяется законом. Органы государственной власти гарантируют проведение местных выборов.

#### **Статья 50. Собрания и сходы граждан**

1. В муниципальном образовании для решения вопросов местного значения могут созываться собрания и сходы граждан.

2. Порядок созыва и проведения собрания (схода) граждан, принятия и изменения его решений, пределы его компетенции устанавливаются Уставом муниципального образования в соответствии с законом.

В случае осуществления собранием (сходом) граждан полномочий, отнесенных настоящим законом к исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления, собрание (сход) граждан считается правомочным при участии в нем более половины жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

#### **Статья 51. Народная инициатива**

Население в соответствии с Уставом муниципального образования имеет право на инициативу по вопросам местного значения. Проекты правовых актов по вопросам местного значения, внесенные населением в органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании с участием представителей населения, а результаты рассмотрения - официальному опубликованию (обнародованию).

#### **Статья 52. Обращения граждан в органы местного самоуправления**

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ по существу обращений граждан в течение одного месяца.

3. Порядок рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления и к их должностным лицам устанавливается законом.



## **ГЛАВА 10. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ**

### **Статья 53. Понятие территориального общественного самоуправления**

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования (территориях поселений, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется населением непосредственно или через органы территориального общественного самоуправления.

### **Статья 54. Организация территориального общественного самоуправления населения**

1. Территории, на которых действуют органы территориального общественного самоуправления населения, устанавливаются по предложению граждан соответствующим выборным органом местного самоуправления.

2. В соответствии с Уставом муниципального образования органы территориального общественного самоуправления могут являться юридическими лицами.

3. Органы территориального общественного самоуправления регистрируются в соответствующем органе местного самоуправления. Отказ в регистрации может быть обжалован в суд.

Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется Уставом муниципального образования в соответствии с законом и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

### **Статья 55. Выборы органов территориального общественного самоуправления населения**

1. Органы территориального общественного самоуправления населения создаются по инициативе граждан на основе их добровольного волеизъявления. Выборы органов территориального общественного самоуправления могут проводиться на общих собраниях (сходах) или конференциях граждан по месту их жительства, а также на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном и добровольном голосовании по избирательным участкам на срок полномочий соответствующего выборного органа местного самоуправления. Общее собрание (сход) или конференция жителей вправе установить и другой срок полномочий органов территориального общественного самоуправления.

2. Выборные органы местного самоуправления по предложению инициативных групп населения устанавливают порядок, нормы представительства и сроки проведения выборов органов территориального

общественного самоуправления, а при проведении прямых выборов по избирательным участкам образуют избирательные комиссии и устанавливают порядок выдвижения кандидатов.

3. Выборы органов территориального общественного самоуправления населения по избирательным участкам признаются состоявшимися, если в них приняли участие не менее двадцати пяти процентов избирателей, внесенных в списки.

Избранными в состав органов общественного самоуправления считаются граждане, получившие большинство голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

### **Статья 56. Основные полномочия органов территориального общественного самоуправления населения**

1. Компетенция органов территориального общественного самоуправления населения определяется соответствующим выборным органом местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления могут устанавливать сферы совместной компетенции с органами территориального общественного самоуправления, а также перечень вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласования с органами территориального общественного самоуправления населения.

### **Статья 57. Экономическая деятельность органов территориального общественного самоуправления населения**

Органы территориального общественного самоуправления населения, наделенные правом юридического лица, вправе:

выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории и коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту жилищного фонда, объектов социальной инфраструктуры;

кооперировать на добровольной основе средства населения и юридических лиц для финансирования целевых социальных программ;

определять в соответствии со своим положением (уставом) штаты и порядок оплаты труда работников.

### **Статья 58. Финансовые ресурсы органов территориального общественного самоуправления населения**

1. Финансовые ресурсы органов территориального общественного самоуправления населения состоят из собственных, а также средств, передаваемых им органами местного самоуправления.

Собственные финансовые ресурсы образуются за счет добровольных взносов и пожертвований граждан и юридических лиц.

2. Органы территориального общественного самоуправления населения самостоятельно используют имеющиеся в их распоряжении финансовые ресурсы в соответствии с программами социально-экономического развития соответствующих территорий.

## **Статья 59. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления населения с органами местного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления содействуют органам территориального общественного самоуправления населения в осуществлении их полномочий.

2. Органы территориального общественного самоуправления населения вправе выступать с инициативой в органах местного самоуправления, а также участвовать в их работе с правом совещательного голоса.

## **ГЛАВА 11. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 60. Экономическая основа местного самоуправления**

Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, а также в соответствии с законом иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования.

### **Статья 61. Состав муниципальной собственности**

1. В состав муниципальной собственности входят:  
средства местного бюджета, местные внебюджетные фонды,  
имущество органов местного самоуправления,  
муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности,  
муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации,  
муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения,  
муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта,  
другое движимое и недвижимое имущество.

2. Формирование муниципальной собственности происходит за счет:  
муниципальной собственности, имеющейся на момент вступления в силу настоящего закона;  
объектов государственной собственности, передаваемых на безвозмездной основе в муниципальную собственность для выполнения полномочий местного самоуправления и отдельных государственных полномочий;  
создания и приобретения на законных основаниях.

## **Статья 62. Владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью**

1. Муниципальное образование самостоятельно владеет, пользуется и распоряжается муниципальной собственностью.

2. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом и Уставом муниципального образования, население непосредственно.

Полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью устанавливаются Уставом муниципального образования.

3. Муниципальная собственность защищается равным образом наряду с иными формами собственности и не может быть изъята иначе, как по суду, в случаях, предусмотренных законом.

## **Статья 63. Финансовая основа местного самоуправления**

Финансовую основу местного самоуправления составляют средства местного бюджета и целевых фондов, ценные бумаги, кредитные и иные финансовые ресурсы в соответствии с законом.

## **Статья 64. Местный бюджет**

1. Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет. Представительные органы местного самоуправления самостоятельно контролируют исполнение местного бюджета.

2. В доходы местных бюджетов зачисляются:

местные налоги, сборы и штрафы,

отчисления от федеральных налогов и налогов области в соответствии с нормативами, установленными законом, закрепленными на долговременной основе,

финансовые средства, переданные органами государственной власти органам местного самоуправления для реализации отдельных государственных полномочий,

поступления от приватизации имущества, от сдачи муниципального имущества в аренду, от местных займов и лотерей,

часть прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций, дотации, субвенции, трансфертные платежи и иные поступления в соответствии с законом и решениями органов местного самоуправления,

а также другие средства, образующиеся в результате деятельности органов местного самоуправления.

Средства от указанных источников зачисляются непосредственно в местный бюджет. Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами местных бюджетов.

В доходной и расходной частях местных бюджетов отдельно предусматривается финансирование решения вопросов местного значения

и осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти Российской Федерации и области.

3. Сумма превышения доходов над расходами местного бюджета по результатам отчетного года не подлежит изъятию органами государственной власти Российской Федерации и области, не может служить основанием для снижения нормативов отчислений от государственных налогов и сборов на следующий финансовый год.

4. Органы государственной власти не вмешиваются в формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов, за исключением случаев целевого финансирования через местный бюджет планов и программ, реализуемых на территории муниципального образования. Расходование средств, выделенных из областного бюджета в виде трансфертов и субвенций, подконтрольно органам государственной власти области.

### **Статья 65. Обеспечение минимальных местных бюджетов**

1. Органы государственной власти области в соответствии с законом обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов.

2. Минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законом области на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности.

3. Доходная часть минимальных местных бюджетов обеспечивается путем закрепления на долговременной основе законом доходных источников. В случаях, если доходная часть минимального местного бюджета не может быть обеспечена за счет указанных доходных источников, органы государственной власти области передают органам местного самоуправления иные доходные источники бюджета области, при этом свободные переходящие остатки местных бюджетов предыдущего года в расчет не принимаются.

4. Органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований, на уровне не ниже минимальных государственных социальных стандартов, выполнение которых гарантируется государством путем закрепления в доходы местных бюджетов органами государственной власти отчислений от налогов.

5. Показатели финансовой и хозяйственной деятельности органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и организаций подлежат учету органами государственной статистики в установленном порядке.

## **Статья 66. Финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, компенсация дополнительных расходов органов местного самоуправления**

1. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в бюджете области.

2. Увеличение расходов или уменьшение доходов органов местного самоуправления, возникшие в результате решений, принятых органами государственной власти области компенсируются из средств областного бюджета. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения. Решения органов государственной власти, влекущие дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются органами местного самоуправления в пределах переданных им в качестве компенсации средств.

## **Статья 67. Местные налоги и сборы**

1. Местные налоги, сборы, а также льготы по их уплате устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Население непосредственно путем местного референдума, на собраниях (сходах) граждан или представительные органы местного самоуправления с учетом мнения населения могут предусматривать разовое добровольное внесение жителями средств для финансирования решения вопросов местного значения.

## **Статья 68. Право органов местного самоуправления на получение платежей за пользование природными ресурсами**

Органы местного самоуправления в соответствии с законом получают плату, в том числе в натуральной форме, от пользователей природными ресурсами, которые добываются на территории муниципального образования.

## **Статья 69. Самостоятельная финансово-хозяйственная деятельность**

Для исполнения функций местного самоуправления, удовлетворения интересов населения соответствующей территории, создания условий финансово-экономической самостоятельности органы местного самоуправления ведут финансово-хозяйственную деятельность в соответствии с законом.

## **Статья 70. Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений и организаций**

Органы местного самоуправления вправе в соответствии с законом создавать предприятия, учреждения и организации для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации.

### **Статья 71. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в муниципальной собственности**

1. Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций, заслушивают отчеты об их деятельности.

2. Отношения между органами местного самоуправления и руководителями предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, строятся на контрактной основе в соответствии законом.

### **Статья 72. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности**

1. По вопросам, не входящим в компетенцию органов местного самоуправления, их отношения с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, а также с физическими лицами строятся на основе договоров.

2. Органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования.

3. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, предусмотренных законом.

### **Статья 73. Муниципальный заказ**

Органы местного самоуправления вправе выступать заказчиком на выполнение работ по благоустройству территории муниципального образования, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству продукции, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения соответствующей территории, на выполнение других работ с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств.

### **Статья 74. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления**

Органы местного самоуправления в интересах населения в установленном законом порядке вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность.

### **Статья 75. Муниципальные внебюджетные фонды**

Представительные органы местного самоуправления вправе образовывать целевые внебюджетные фонды в порядке и на условиях, установленных законом.

### **Статья 76. Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях**

Органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе выпускать муниципальные займы и лотереи, получать и выдавать кредиты, создавать муниципальные банки и иные финансово-кредитные учреждения.

### **Статья 77. Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования**

1. Органы государственной власти области содействуют комплексному социально-экономическому развитию муниципальных образований.

2. Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования может осуществляться за счет:

собственных средств муниципального образования, расходование которых осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно;

средств бюджета области, передаваемых органам местного самоуправления, предприятиям, учреждениям и организациям, расположенным на территории муниципального образования, для реализации программ экономического и социального развития области. Порядок контроля и условия расходования средств в этом случае определяются договором или программой;

иных средств, привлекаемых органами местного самоуправления на договорных условиях для развития территории.

3. Органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии муниципального образования.

## **ГЛАВА 12. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 78. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением**

1. Органы и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования в соответствии с законом.

2. Ответственность перед населением наступает в результате нарушения закона, Устава муниципального образования, утраты органами и должностными лицами местного самоуправления доверия со стороны населения муниципального образования.



3. Население муниципального образования имеет право на выражение недоверия, отзыв и досрочное прекращение полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления, если иное не предусмотрено Уставом муниципального образования.

Отзыв выборных лиц и досрочное прекращение полномочий выборных органов местного самоуправления, избранных населением непосредственно, осуществляется на основе прямого волеизъявления. Досрочное прекращение полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления, образованных выборными органами и выборными должностными лицами, осуществляется этими органами и лицами.

Порядок отзыва и досрочного прекращения полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления устанавливается Уставом муниципального образования.

4. В случае принятия органом или должностным лицом местного самоуправления неправомерного решения оно может быть обжаловано в суд.

Ущерб, причиненный в результате неправомерных решений, действий или бездействия органов и должностных лиц местного самоуправления, возмещается ими на основании судебного решения.

### **Статья 79. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством**

1. Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением закона и Уставов муниципальных образований органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает в случае нарушения ими закона или Устава муниципального образования.

3. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действие (бездействие) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть обжалованы в суд в установленном законом порядке.

4. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в той мере, в какой эти полномочия обеспечены соответствующими органами государственной власти материальными и финансовыми средствами.

5. В случае установленных судом нарушений органами местного самоуправления и выборными должностными лицами местного самоуправления закона или Устава муниципального образования, органы государственной власти области могут обратиться в областной суд за заключением о признании несоответствия деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления закону или Уставу муниципального образования.

Заключение суда является основанием для рассмотрения органами государственной власти области вопроса о прекращении полномочий такого

органа или лица. Прекращение полномочий органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и одновременное назначение новых выборов осуществляются законом области.

## **ГЛАВА 13. ГАРАНТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 80. Запрет на ограничение прав на местное самоуправление**

1. Ограничение прав на местное самоуправление, установленных законом, запрещается.

2. Граждане, проживающие на территории муниципального образования, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе предъявлять в суд иски о признании недействительными нарушающих права на местное самоуправление актов органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений.

### **Статья 81. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

1. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами.

2. Решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда.

3. Неисполнение или не надлежащее исполнение решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления влечет ответственность в соответствии с законом.

## **ГЛАВА 14. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **Статья 82. Государственная поддержка местного самоуправления**

Органы государственной власти области способствуют становлению и развитию местного самоуправления, обеспечивают гарантированное законом участие граждан в решении вопросов местного значения, принимают программы поддержки местного самоуправления, создают условия организационно-правовой и финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления, создают и развивают систему подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

### **Статья 83. Взаимоотношения органов государственной власти и органов местного самоуправления**

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе заключать договоры и соглашения.

2. Для решения отдельных вопросов, разработки и реализации долгосрочных планов и программ, организации постоянного взаимодействия органы государственной власти и органы местного самоуправления могут создавать совместные координационные, консультативные, совещательные и иные рабочие органы как временные, так и постоянно действующие.

3. Органы местного самоуправления обладают правом законодательной инициативы в областном Совете народных депутатов. Осуществление права законодательной инициативы регулируется законом.

4. Предложения и обращения органов и должностных лиц местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению теми органами государственной власти, организациями и учреждениями, в которые эти предложения направлены. О результатах рассмотрения соответствующему органу и должностному лицу местного самоуправления должен быть дан мотивированный ответ.

### **Статья 84. Передача органами местного самоуправления отдельных полномочий органам государственной власти**

1. Органы местного самоуправления в случае невозможности выполнения ими отдельных полномочий по решению вопросов местного значения вправе передавать их органам государственной власти области вместе с необходимыми материальными и финансовыми ресурсами.

2. Органы государственной власти области принимают передаваемые им органами местного самоуправления полномочия только при наличии соответствующего решения органа местного самоуправления.

## **Статья 85. Государственный контроль деятельности органов местного самоуправления**

Органы государственной власти области осуществляют контроль за выполнением закона органами и должностными лицами местного самоуправления, а также возложенных на них законом отдельных государственных полномочий.

## **Статья 86. Разрешение споров и разногласий**

Споры и разногласия между органами государственной власти области и органами, должностными лицами местного самоуправления разрешаются посредством согласительных процедур или судом.

# **ГЛАВА 15. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

## **Статья 87. Вступление в силу настоящего закона**

Настоящий закон вступает в силу по истечении десяти дней с момента его официального опубликования.

## **Статья 88. Приведение правовых актов в соответствие с настоящим законом**

1. Органам государственной власти области привести правовые акты в соответствие с настоящим законом в течение двух месяцев со дня вступления его в силу.

2. Нормативные правовые акты до приведения их в соответствие с настоящим законом применяются в части, не противоречащей настоящему закону.

## **Статья 89. Принятие Уставов муниципальных образований**

Представительные органы местного самоуправления не позднее двух месяцев с момента вступления в силу настоящего закона принимают Уставы муниципальных образований.

## **Статья 90. Временное правовое регулирование отдельных отношений, не урегулированных настоящим законом**

Впредь до принятия законов, регулирующих отношения, связанные с местным самоуправлением, они могут регулироваться только Уставами муниципальных образований, подлежащими регистрации в областном Совете народных депутатов. Регулирование указанных отношений в иных нормативных правовых актах местного самоуправления не допускается.

## **Статья 91. Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области**

В соответствии с Уставом (Основным Законом) области областной Совет народных депутатов до избрания депутатов нового созыва именуется Орловской областной Думой. Положения, предусмотренные настоящим законом в отношении областного Совета народных депутатов, до избрания депутатов нового созыва применяются в отношении Орловской областной Думы.

**7. ЗАКОН ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ» // Ведомости Орловской областной Думы. – 1998. Выпуск 10-11. – С. 37-54; Ведомости Орловского областного Совета народных депутатов. – 1998. – Выпуск 1-2. – С. 7-8, 41-42, 157-158**

Настоящий Закон устанавливает правовые основы организации муниципальной службы и основы правового положения муниципальных служащих в органах местного самоуправления области.

## **ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Понятие муниципальной должности**

1. Муниципальная должность – должность в органах местного самоуправления области, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования с установленными кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий органа местного самоуправления, денежным содержанием и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

2. Муниципальные должности подразделяются на:

должности, устанавливаемые уставами муниципальных образований для непосредственного исполнения полномочий органов местного самоуправления (глава муниципального образования, депутат представительного органа местного самоуправления, выборные должностные лица органов местного самоуправления и другие), – муниципальные должности категории «А»;

должности, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих должности категории «А», – муниципальные должности категории «Б»;

должности, учреждаемые органами местного самоуправления для исполнения и обеспечения их полномочий, – муниципальные должности категории «В».

### **Статья 2. Муниципальная служба**

1. Муниципальная служба – профессиональная деятельность на постоянной основе по обеспечению исполнения полномочий органов и выборных должностных лиц местного самоуправления области.

К муниципальной службе относится исполнение должностных обязанностей лицами, замещающими муниципальные должности категорий «Б» и «В».

2. Муниципальная служба на муниципальных должностях категории «Б» ограничена сроком, на который назначаются или избираются соответствующие лица, замещающие муниципальные должности категории «А».

Муниципальная служба на муниципальных должностях категории «В» сроком не ограничивается.

3. Муниципальный служащий – гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, установленном федеральным и областными

законодательством, правовыми актами органов местного самоуправления обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

4. Статус главы муниципального образования, депутата представительного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц органов местного самоуправления и других лиц, замещающих муниципальные должности категории «А», настоящим законом не регулируется.

### **Статья 3. Правовая основа муниципальной службы**

Правовую основу муниципальной службы составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, Устав (Основной Закон) и законы области, Уставы муниципальных образований и иные нормативные правовые акты органов местного самоуправления области.

### **Статья 4. Основные задачи муниципальной службы**

Основными задачами муниципальной службы являются:

обеспечение прав и свобод человека и гражданина на территории муниципального образования,

реализация положений нормативных правовых актов Российской Федерации, области и муниципальных образований области;

обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения через своих представителей и непосредственно;

подготовка, принятие, исполнение и контроль решений в пределах полномочий органов местного самоуправления;

защита прав и интересов населения муниципального образования;

профессиональное обеспечение реализации полномочий и функций выборных органов и должностных лиц местного самоуправления, а также отдельных государственных полномочий в случае наделения ими органов местного самоуправления;

оказание содействия федеральным и областным органам государственной власти, а также их структурным подразделениям, расположенным на территории муниципального образования.

### **Статья 5. Основные принципы муниципальной службы**

Муниципальная служба организуется и действует, исходя из принципов:

законности;

гласности в осуществлении муниципальной службы;

организационной самостоятельности муниципальной службы при ее взаимодействии с государственной службой;

разграничения полномочий и функций между органами государственной власти и органами местного самоуправления;

подконтрольности и подотчетности органов местного самоуправления и муниципальных служащих населению муниципального образования;

обязательности выполнения решений вышестоящих в порядке подчиненности должностных лиц местного самоуправления, принятых в пределах их компетенции, для нижестоящих органов и должностных лиц;  
ответственности муниципальных служащих за невыполнение либо ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;  
профессионализма и компетентности муниципальных служащих;  
правовой и социальной защищенности муниципальных служащих;  
запрета на участие в забастовках для муниципальных служащих;  
единства основных требований, предъявляемых к муниципальной службе.

## **Статья 6. Право граждан на доступ к муниципальной службе**

1. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к муниципальной службе независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с условиями приема на муниципальную службу, другой достоверной и полной информацией относительно прохождения муниципальной службы, если иное не предусмотрено законом.

3. Граждане Российской Федерации имеют право участия в формировании муниципальной службы муниципального образования через депутатов представительного органа местного самоуправления.

## **Статья 7. Полномочия органов государственной власти области по вопросам муниципальной службы**

К полномочиям органов государственной власти области по вопросам муниципальной службы относятся:

- 1) принятие и изменение законов области о муниципальной службе, контроль за их соблюдением;
- 2) принятие областных программ развития муниципальной службы;
- 3) установление и обеспечение областных гарантий для муниципальных служащих;
- 4) установление соотношения должностей муниципальной и государственной службы области.

## **Статья 8. Предметы ведения муниципальных образований в области муниципальной службы**

1. К ведению муниципальных образований в области муниципальной службы относятся:

- 1) регулирование в соответствии с законодательством статуса муниципального служащего, условий и порядка прохождения муниципальной службы, порядка управления муниципальной службой, установление требований к должностям муниципальной службы;
- 2) организация муниципальной службы;



3) установление и обеспечение дополнительных гарантий для муниципальных служащих.

2. Муниципальное образование вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы муниципальной службы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

### **Статья 9. Финансирование муниципальной службы**

Финансирование муниципальной службы осуществляется за счет средств местного бюджета.

## **ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

### **Статья 10. Органы по вопросам организации муниципальной службы**

В муниципальных образованиях могут создаваться органы по вопросам организации муниципальной службы.

При отсутствии таких органов их функции выполняют иные органы, структурные подразделения или должностные лица местного самоуправления по поручению руководителя органа местного самоуправления.

Полномочия и функции органов по вопросам организации муниципальной службы устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

### **Статья 11. Штатное расписание органов местного самоуправления**

Штатное расписание органа местного самоуправления устанавливается в соответствии с реестром муниципальных должностей и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

В целях технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления в их штатное расписание могут включаться должности, не относящиеся к муниципальным должностям.

### **Статья 12. Классификация муниципальных должностей муниципальной службы по группам и специализациям**

1. Муниципальные должности классифицируются по следующим группам: высшие муниципальные должности, главные муниципальные должности; ведущие муниципальные должности; старшие муниципальные должности; младшие муниципальные должности.

2. Муниципальные должности подразделяются по специализациям, предусматривающим наличие у муниципального служащего одной специализации соответствующего профессионального образования.

### **Статья 13. Квалификационные требования к муниципальным служащим**

В квалификационные требования к муниципальным служащим включаются требования к уровню профессионального образования с учетом группы и специализации муниципальных должностей, требования к стажу и опыту работы по специальности, уровню знания нормативных правовых актов Российской Федерации, области и муниципальных образований.

Муниципальные служащие, замещающие высшие, главные, ведущие и старшие должности, должны иметь, как правило, высшее образование.

### **Статья 14. Квалификационные разряды муниципальных служащих**

Муниципальным служащим присваиваются квалификационные разряды. Перечень квалификационных разрядов и порядок их присвоения устанавливаются законом.

### **Статья 15. Реестр должностей муниципальной службы**

1. Реестр должностей муниципальной службы включает в себя следующие должности:

1) Должности муниципальной службы в г. Орле:

*Категория «Б»:*

высшая должность:

заместитель главы муниципального образования;

заместитель руководителя исполнительного органа муниципального образования;

ведущая должность:

советник (помощник) выборного должностного лица;

*Категория «В»:*

высшая должность:

начальник управления;

главная должность:

председатель комитета;

ведущая должность:

начальник отдела;

начальник отдела в составе управления, комитета;

консультант;

старшая должность:

заведующий сектором;

главный специалист;

младшая должность:

ведущий специалист;

специалист I категории;

специалист II категории;

2) Должности муниципальной службы в городах Ливны и Мценск:

*Категория «Б»:*

высшая должность:

заместитель главы муниципального образования; заместитель  
руководителя исполнительного органа муниципального  
образования;

*Категория «В»:*

высшая должность:

начальник управления;

главная должность:

председатель комитета;

ведущая должность:

начальник отдела;

начальник отдела в составе управления, комитета;

старшая должность:

главный специалист;

младшая должность:

ведущий специалист;

специалист I категории;

специалист II категории;

3) Должности муниципальной службы в муниципальных образованиях  
второго уровня:

*Категория «Б»:*

высшая должность:

заместитель главы муниципального образования;

заместитель руководителя исполнительного органа муниципального  
образования;

*Категория «В»:*

высшая должность:

начальник управления;

ведущая должность:

заместитель начальника управления;

начальник отдела;

начальник отдела в составе управления;

старшая должность:

заместитель начальника отдела;

главный специалист;

младшая должность:

ведущий специалист;

специалист I категории;

специалист II категории;

4) Должности муниципальной службы в муниципальных образованиях  
первого уровня:

*Категория «Б»:*

высшая должность:

заместитель главы муниципального образования

заместитель руководителя исполнительного органа муниципального  
образования

*Категория «В»:*

ведущая должность:

ведущий специалист.

2. Должности, установленные настоящей статьей, могут включаться в штатное расписание соответствующих органов местного самоуправления. Включение данных должностей в штатное расписание обязательным не является.

Органы местного самоуправления не вправе включать в штатное расписание должности, не предусмотренные настоящей статьей для соответствующего муниципального образования.

## **Статья 16. Поступление на муниципальную службу**

1. Право поступления на муниципальную службу имеют граждане Российской Федерации, отвечающие квалификационным требованиям по муниципальной должности.

Не допускается установление при приеме на муниципальную службу каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений и преимуществ в зависимости от расы, пола, национальности, языка, социального происхождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

2. Гражданин не может быть принят на муниципальную службу или занимать муниципальную должность в случаях:

признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

лишения его судом права занимать муниципальные должности в течение определенного срока;

наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего выполнению должностных обязанностей;

наличия близкого родства или свойства (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с муниципальным служащим, если их служба связана с непосредственной подконтрольностью одного другому.

3. При поступлении на муниципальную службу гражданин представляет: трудовую книжку, (если лицо поступает впервые на работу-справку о последнем занятии), личное заявление, документ удостоверяющий личность, документы подтверждающие профессиональное образование, справку из органов налоговой службы о своем имущественном положении, другие документы, если это предусмотрено нормативными актами органов местного самоуправления.

4. Прием на муниципальную службу осуществляется в порядке назначения или конкурса при наличии соответствующего образования, опыта работы, квалификации с обязательным заключением трудового договора (контракта).

5. Муниципальный служащий при назначении на муниципальную должность, а также при переводе на муниципальную должность другой группы, либо иного профиля муниципальных должностей, представляет документы,

подтверждающие его квалификацию, или сдает квалификационный экзамен по муниципальной должности.

### **Статья 17. Квалификационные экзамены для муниципальных служащих**

Квалификационные экзамены для муниципальных служащих принимает квалификационная комиссия, создаваемая в порядке, предусмотренном нормативным актом представительного органа местного самоуправления.

Квалификационная комиссия оценивает уровень профессиональной подготовки муниципального служащего и по результатам квалификационного экзамена выдает свидетельство о его соответствии определенной группе и специализации муниципальных должностей, дает заключение о возможности работы муниципального служащего на соответствующей муниципальной должности, а также рекомендации о перспективах его продвижения по службе.

### **Статья 18. Конкурс на замещение муниципальной должности**

Конкурс на замещение муниципальной должности проводится среди подавших заявление об участии в конкурсе муниципальных служащих и других граждан Российской Федерации.

Конкурс на замещение муниципальной должности проводится конкурсной комиссией в порядке, установленном представительным органом местного самоуправления.

### **Статья 19. Испытание для муниципальных служащих**

Для гражданина, впервые назначаемого на муниципальную должность, может устанавливаться испытание на срок до трех месяцев. В срок испытания не засчитываются периоды, которые муниципальный служащий отсутствовал на службе. В период испытания на муниципального служащего распространяется действие настоящего Закона.

Если по истечении срока испытания не принимается отрицательного решения о пригодности муниципального служащего к работе, он считается выдержавшим испытание. Испытательный срок засчитывается в срок муниципальной службы.

### **Статья 20. Аттестация муниципальных служащих**

Для определения уровня профессиональной подготовки и соответствия муниципальных служащих занимаемым должностям проводится их аттестация. Аттестация проводится не реже одного раза в четыре года.

Аттестационная комиссия формируется руководителем органа местного самоуправления.

В случае признания аттестационной комиссией муниципального служащего не соответствующим занимаемой должности он может быть направлен на профессиональную подготовку, понижен в должности либо уволен. Муниципальный служащий может быть направлен на профессиональную подготовку или понижен в должности только с его согласия.

Порядок и условия проведения аттестации муниципальных служащих устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

### **Статья 21. Личное дело муниципального служащего**

1. Прохождение муниципальной службы отражается в личном деле муниципального служащего. Личное дело муниципального служащего ведется кадровой службой муниципального образования, а при ее отсутствии – иным органом, структурным подразделением или должностным лицом местного самоуправления.

Личное дело муниципального служащего при переводе или увольнении муниципального служащего передается по новому месту работы. Ведение нескольких личных дел для одного муниципального служащего не допускается.

2. Сведения о муниципальных служащих, включенных в резерв государственных служащих, вносятся в реестры государственных служащих области.

3. Сбор и внесение в личное дело муниципальных служащих сведений о их религиозной и политической принадлежности, частной жизни запрещается.

### **Статья 22. Прекращение муниципальной службы**

1. Прекращение муниципальной службы осуществляется в соответствии с личным заявлением муниципального служащего об увольнении с муниципальной службы, в связи с окончанием срока действия контракта, а также по другим основаниям, предусмотренным законодательством.

2. Помимо оснований, предусмотренных законодательством о труде, увольнение муниципальных служащих может производиться по инициативе руководителя соответствующего муниципального органа в случаях:

прекращения гражданства Российской Федерации;  
несоблюдения обязанностей и ограничений, установленных для муниципального служащего законом;

разглашения сведений, составляющих государственную или служебную тайну. Перечень сведений, составляющих государственную и служебную тайну, устанавливается законом;

возникновения других обстоятельств, предусмотренных законом.

3. Выход на пенсию муниципального служащего осуществляется в порядке, установленном федеральным законом. Предельный возраст для нахождения на муниципальной службе составляет 60 лет.

Руководитель органа местного самоуправления муниципального образования имеет право продления срока прохождения муниципальным служащим муниципальной службы не более чем на пять лет.

Лицо в возрасте старше 65 лет не может замещать должности муниципальной службы, однако может состоять в трудовых отношениях

с органом местного самоуправления в соответствии с законодательством о труде.

### **ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ**

#### **Статья 23. Приобретение правового статуса муниципального служащего**

Муниципальные служащие приобретают правовой статус муниципального служащего с момента назначения на должность муниципальной службы.

#### **Статья 24. Права муниципального служащего**

1. Муниципальный служащий имеет право:

требовать письменного оформления содержания и объема должностных полномочий и создания условий для их исполнения;

принимать решения или участвовать в их подготовке в соответствии с должностными полномочиями;

запрашивать в установленном порядке и бесплатно получать от органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, граждан и общественных объединений необходимую для исполнения должностных обязанностей информацию и материалы;

посещать в установленном порядке для выполнения должностных полномочий предприятия, учреждения, организации независимо от их организационно-правовых форм,

вносить предложения по совершенствованию муниципальной службы в другие инстанции;

на продвижение по службе, включая переход на государственную службу, увеличение размера денежного содержания с учетом результатов работы, отношения к исполнению служебных обязанностей и уровня квалификации;

повышать квалификацию, проходить переподготовку за счет средств местного бюджета;

участвовать по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной муниципальной или государственной должности;

знакомиться по первому требованию со всеми материалами своего личного дела, отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, а также приобщать к личному делу свои объяснения;

требовать служебного расследования для опровержения порочащих его честь и достоинство сведений;

обращаться в вышестоящие органы, суд для разрешения споров, связанных с муниципальной службой;

объединяться в профессиональные союзы для защиты своих прав, социальных, экономических и профессиональных интересов.

2. При ликвидации органа местного самоуправления или сокращения его штата муниципальному служащему в случае невозможности предоставления работы в том же муниципальном органе должна быть предложена другая муниципальная должность в другом органе местного самоуправления с учетом его профессии, квалификации и занимаемой ранее должности.

При увольнении в связи с ликвидацией органа местного самоуправления муниципальному служащему выплачивается средний заработок по ранее занимаемой должности в течение трех месяцев (без зачета выходного пособия). В случае непредоставления муниципальному служащему в соответствии с его профессией и квалификацией муниципальной должности муниципальный служащий остается в резерве муниципальных служащих (с указанием: «в резерве») с сохранением в течение года непрерывного стажа муниципальной службы.

3. При невозможности трудоустройства муниципальному служащему, заключившему трудовой договор на неопределенный срок, гарантируется переподготовка (переквалификация) за счет средств местного бюджета с сохранением на период переподготовки денежного содержания по занимаемой ранее должности и непрерывного трудового стажа, а также предоставление возможности замещения иной муниципальной должности.

## **Статья 25. Обязанности муниципального служащего**

Муниципальный служащий обязан:

в своей деятельности исходить из конституционного принципа о признании человека, его прав и свобод высшей ценностью;

осуществлять полномочия в пределах предоставленных ему прав и в соответствии с должностными обязанностями;

соблюдать требования нормативных правовых актов Российской Федерации, области и муниципального образования;

выполнять решения, принятые населением муниципального образования на референдуме, собрании, сходе;

исполнять приказы, распоряжения и указания вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, изданные в пределах их должностных полномочий, за исключением явно незаконных, а также унижающих человеческое достоинство;

обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;

своевременно, в пределах своих должностных полномочий, рассматривать обращения граждан, их объединений, учреждений и организаций, запросы депутатов, органов местного самоуправления и разрешать их в порядке, установленном законодательством, иными нормативными правовыми актами;

сохранять государственную и иную охраняемую законом тайну, а также ставшие ему известными в связи с исполнением служебных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан;

поддерживать уровень квалификации, необходимый для исполнения должностных обязанностей;



соблюдать нормы служебной этики, установленный служебный распорядок, должностные инструкции, порядок обращения со служебной информацией, не совершать действий, затрудняющих работу органов местного самоуправления, а также приводящих к подрыву авторитета муниципальной службы;

беречь муниципальную собственность;

при прекращении муниципальной службы вернуть все документы, содержащие служебную информацию.

## **Статья 26. Ограничения, связанные с муниципальной службой**

Муниципальный служащий не вправе:

занимать другую должность в государственных органах, органах местного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы, кроме случаев, когда непосредственное участие в управлении хозяйствующим субъектом входит в его должностные обязанности в соответствии с законодательными и нормативными актами;

использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое муниципальное имущество и служебную информацию;

получать в связи с исполнением должностных полномочий подарки, денежные и иные вознаграждения от юридических лиц и граждан;

выезжать в командировку за границу за счет юридических лиц и граждан, за исключением служебных поездок;

принимать участие в забастовках, а также в иных действиях, нарушающих функционирование муниципальных органов;

использовать должностные полномочия муниципального служащего в период избирательных кампаний для поддержки каких-либо кандидатов в депутаты, общественных объединений, движений, политических партий,

использовать после прекращения муниципальной службы информацию, которая стала ему известной в связи с исполнением должностных полномочий и составляет государственную, служебную или иную охраняемую законом тайну.

## **Статья 27. Гарантии для муниципального служащего**

1. Муниципальному служащему гарантируются:

условия работы, обеспечивающие выполнение должностных полномочий; денежное содержание и иные выплаты, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, области и муниципального образования;

ежегодный оплачиваемый отпуск;

медицинское обслуживание за счет средств местного бюджета, в том числе после выхода его на пенсию;

переподготовка и повышение квалификации с сохранением денежного содержания на период обучения по занимаемой должности;

обязательность получения его согласия на перевод на другую муниципальную должность, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

страхование за счет местного бюджета на случай смерти, причинения ущерба здоровью и имуществу в связи с исполнением должностных полномочий, а также потери трудоспособности в период прохождения муниципальной службы или после ее прекращения, но наступившей в результате выполнения служебных обязанностей;

предоставление при необходимости служебной жилой площади;

денежная компенсация транспортных расходов и предоставление с учетом содержания и объема исполняемых должностных обязанностей служебного транспорта;

защита, в том числе и членов его семьи, от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с осуществлением им должностных полномочий в порядке, установленном законом.

2. В стаж муниципальной службы входит время нахождения на должностях в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

В стаж муниципальной службы включается также время работы на освобожденных выборных и ответственных должностях в органах КПСС, ВЛКСМ, профсоюзов и народного контроля всех уровней до 1 сентября 1991 года, время обучения в учебных заведениях по направлению этих органов, а также время работы по специальности, соответствующей специализации по замещаемой муниципальной должности.

3. Нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления за счет средств местного бюджета может быть предусмотрена ежемесячная доплата к государственной пенсии муниципального служащего, при этом сумма ежемесячной доплаты и пенсии не может превышать 70 процентов от должностного оклада муниципального служащего.

Размер должностного оклада муниципального служащего определяется по должности, занимаемой им на день прекращения муниципальной службы или на день достижения возраста, дающего право на государственную пенсию по старости, по выбору лица, обратившегося за установлением ежемесячной доплаты к пенсии.

4. Нормативными актами органов местного самоуправления могут быть предусмотрены и иные гарантии для муниципального служащего.

5. Муниципальному служащему возмещаются расходы и предоставляются иные компенсации в связи с приемом на муниципальную службу, переводом в другой муниципальный орган, направлением на муниципальную (государственную) службу в другую местность, служебными командировками

на оплату жилья, а также другие компенсационные выплаты в соответствии с законодательством.

6. Денежное содержание, пенсии и другие выплаты муниципальному служащему подлежат индексации в порядке, установленном законодательством.

## **Статья 28. Ответственность муниципального служащего**

1. За нарушение требований, установленных законом, муниципальный служащий привлекается к уголовной, административной, гражданско-правовой, дисциплинарной и иной ответственности.

2. Дисциплинарная ответственность наступает в виде наложения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание налагается руководителем органа местного самоуправления.

Устанавливаются следующие виды дисциплинарного взыскания: замечание, выговор, строгий выговор, увольнение со службы.

Муниципальный служащий, в случае сомнения в правомерности полученного им для исполнения распоряжения, обязан в письменной форме незамедлительно сообщить об этом своему непосредственному руководителю, руководителю, издавшему распоряжение, и вышестоящему руководителю. Если вышестоящий руководитель, а в его отсутствие руководитель, издавший распоряжение в письменной форме подтверждает данное распоряжение, муниципальный служащий обязан его исполнять, за исключением случаев, когда его исполнение является уголовно наказуемым деянием. Ответственность за последствия исполнения муниципальным служащим неправомерного распоряжения несет подтвердивший это распоряжение руководитель.

## **Статья 29. Денежное содержание муниципального служащего**

1. Денежное содержание муниципального служащего состоит из должностного оклада, надбавок за стаж муниципальной службы, надбавок за особые условия муниципальной службы, а также надбавок за квалификационный разряд.

Надбавки за квалификационный разряд устанавливаются после вступления в силу закона, устанавливающего перечень и порядок присвоения квалификационных разрядов муниципальным служащим.

Представительные органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные надбавки к денежному содержанию муниципальных служащих.

2. Должностной оклад муниципальных служащих в муниципальных образованиях второго уровня, численность населения в которых составляет свыше 100 тыс. человек, не может превышать:

первого заместителя руководителя исполнительного органа города – 17 минимальных размеров оплаты труда;

заместителей руководителя исполнительного органа города – 16 минимальных размеров оплаты труда;

начальника управления – 14 минимальных размеров оплаты труда;  
председателя комитета – 13 минимальных размеров оплаты труда;  
заместителя начальника управления, начальника отдела –  
12 минимальных размеров оплаты труда;

начальника отдела в составе управления, комитета – 11 минимальных размеров оплаты труда;

заместителя начальника отдела, консультанта, советника (помощника) выборного должностного лица – 10 минимальных размеров оплаты труда;

заведующего сектором – 9 минимальных размеров оплаты труда;

главного специалиста – 8 минимальных размеров оплаты труда;

ведущего специалиста – 7 минимальных размеров оплаты труда;

специалиста I категории – 6 минимальных размеров оплаты труда;

специалиста II категории – 5 минимальных размеров оплаты труда;

3. Должностной оклад муниципальных служащих в муниципальных образованиях второго уровня, численность населения в которых составляет от 17 до 100 тыс. человек, не может превышать:

первого заместителя главы муниципального образования, первого заместителя руководителя исполнительного органа – 16 минимальных размеров оплаты труда;

заместителя главы муниципального образования, заместителя руководителя исполнительного органа – 15 минимальных размеров оплаты труда;

начальника управления – 13 минимальных размеров оплаты труда;

председателя комитета – 12 минимальных размеров оплаты труда;

заместителя начальника управления, начальника отдела –  
11 минимальных размеров оплаты труда;

начальника отдела в составе управления, комитета – 10 минимальных размеров оплаты труда;

заместителя начальника отдела – 8 минимальных размеров оплаты труда;

главного специалиста – 7 минимальных размеров оплаты труда;

ведущего специалиста – 6 минимальных размеров оплаты труда;

специалиста I категории – 5 минимальных размеров оплаты труда;

специалиста II категории – 4 минимальных размеров оплаты труда.

4. Должностной оклад муниципальных служащих в муниципальных образованиях второго уровня, численность населения в которых составляет менее 17 тыс. человек, не может превышать:

первого заместителя главы муниципального образования, первого заместителя руководителя исполнительного органа – 15 минимальных размеров оплаты труда;

заместителя главы муниципального образования, заместителя руководителя исполнительного органа – 14 минимальных размеров оплаты труда;

начальника управления – 12 минимальных размеров оплаты труда;

председателя комитета – 11 минимальных размеров оплаты труда;

начальника отдела – 10 минимальных размеров оплаты труда;

начальника отдела в составе управления, комитета – 9 минимальных размеров оплаты труда;

главного специалиста – 7 минимальных размеров оплаты труда;

ведущего специалиста – 6 минимальных размеров оплаты труда;

специалиста I категории – 5 минимальных размеров оплаты труда.

специалиста II категории – 4 минимальных размеров оплаты труда;

5. Должностной оклад муниципальных служащих в муниципальных образованиях первого уровня с численностью населения свыше 10 тыс. человек не может превышать:

заместителя главы муниципального образования, заместителя руководителя исполнительного органа муниципального образования – 10 минимальных размеров оплаты труда;

ведущего специалиста – 5 минимальных размеров оплаты труда.

6. Должностной оклад муниципальных служащих в муниципальных образованиях первого уровня численностью населения от 5 до 10 тыс. человек не может превышать:

заместителя главы муниципального образования, заместителя руководителя исполнительного органа муниципального образования – 9 минимальных размеров оплаты труда;

ведущего специалиста – 4 минимальных размеров оплаты труда;

7. Должностной оклад муниципальных служащих в муниципальных образованиях первого уровня численностью населения от 3 до 5 тыс. человек не может превышать:

заместителя главы муниципального образования, заместителя руководителя исполнительного органа муниципального образования – 8 минимальных размеров оплаты труда;

ведущего специалиста – 4 минимальных размеров оплаты труда.

8. Должностной оклад муниципальных служащих в муниципальных образованиях первого уровня численностью населения менее 3 тыс. человек не может превышать:

заместителя главы муниципального образования, заместителя руководителя исполнительного органа муниципального образования – 7 минимальных размеров оплаты труда;

ведущего специалиста – 4 минимальных размеров оплаты труда.

9. Муниципальным служащим устанавливаются надбавки за стаж муниципальной службы:

при стаже муниципальной службы от 1 до 5 лет – в размере 5 процентов от должностного оклада;

при стаже муниципальной службы от 5 до 10 лет – в размере 10 процентов от должностного оклада;

при стаже муниципальной службы от 10 до 15 лет – в размере 15 процентов от должностного оклада;

при стаже муниципальной службы свыше 15 лет – в размере 20 процентов от должностного оклада.

10. Предельные суммы расходов на денежное содержание муниципальных служащих, а также суммы расходов на комплексные выплаты и оплату предоставляемых муниципальным служащим социальных услуг устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования по каждому органу местного самоуправления отдельно.

### **Статья 30. Поощрение муниципального служащего**

За успешное и добросовестное исполнение муниципальным служащим должностных обязанностей, продолжительную и безупречную службу, выполнение заданий особой важности и сложности устанавливаются следующие виды поощрений: благодарность, почетная грамота, денежная премия в размере месячного должностного оклада с надбавками за выслугу лет, представление к государственным наградам.

### **Статья 31. Отпуск муниципального служащего**

1. Муниципальному служащему устанавливается ежегодно оплачиваемый отпуск продолжительностью в 30 календарных дней.

2. Оплачиваемый отпуск по желанию муниципального служащего может предоставляться по частям. При этом одна его часть не может быть менее 14 рабочих дней.

3. Муниципальному служащему может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы на срок не более одного года, если иное не предусмотрено законодательством.

4. Муниципальному служащему, постоянно проживающему на территории зоны с льготным социально-экономическим статусом предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 7 календарных дней при условии постоянного проживания до 1 января 1991 года.

### **Статья 32. Сведения о доходах муниципального служащего и его имуществе**

1. Гражданин при поступлении на муниципальную службу, а также муниципальный служащий ежегодно обязаны представлять в органы государственной налоговой службы сведения о полученных доходах и имуществе, принадлежащих ему на праве собственности, являющихся объектами налогообложения.

2. Поступающие в органы государственной налоговой службы сведения, указанные в настоящей статье Закона, составляют служебную тайну.

## **ГЛАВА 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 33. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий закон вступает в силу по истечении 10 дней с момента его официального опубликования.

### **Статья 34. Приведение правовых актов в соответствие с настоящим Законом**

Правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Законом не позднее 3 месяцев с момента его вступления в силу.

## **ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ**

### **ТЕМА 1. Понятие местного самоуправления.**

#### **Историко-теоретические основы местного самоуправления**

1. Понятие местного самоуправления. Основные термины.
2. Публичная власть, децентрализация и деконцентрация управления. Место местного самоуправления в системе социального управления. Система местного самоуправления.
3. Основные теории местного самоуправления.
4. История российского местного самоуправления. Местные Советы в системе органов государственной власти советского периода.
5. Местное самоуправление в зарубежных странах.

### **ТЕМА 2. Понятие, предмет и источники муниципального права.**

#### **Наука муниципального права**

1. Понятие, предмет отрасли муниципального права. Понятие, предмет, источники, методы и система науки муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы и институты. Система муниципального права.
3. Источники муниципального права.
4. Муниципально-правовые отношения.
5. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.

### **ТЕМА 3. Конституционные основы и общие принципы организации местного самоуправления в РФ. Вопросы местного значения**

1. Понятие и классификация принципов местного самоуправления.
2. Конституционные принципы местного самоуправления в РФ:
3. как одной из основ конституционного строя;
4. как права населения самостоятельно и под свою ответственность непосредственно решать вопросы местного значения;
5. как права граждан Российской Федерации на участие в местном самоуправлении.
6. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения. Полномочия органов местного самоуправления.

### **ТЕМА 4. Территориальные основы местного самоуправления**

1. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
2. История развития территориальной организации публичной власти.
3. Виды муниципальных образований, различия в вопросах местного значения.
4. Образование, объединение, преобразование и упразднение муниципальных образований.



## **ТЕМА 5. Формы прямого волеизъявления граждан.**

### **Муниципальное избирательное право. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления**

1. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления и осуществление местного самоуправления через представительные и иные органы местного самоуправления. Их соотношение.
2. Территориальное общественное самоуправление.
3. Муниципальные выборы.
4. Местный референдум. Собрание (сход) граждан. Народная правотворческая инициатива и иные формы прямого волеизъявления граждан.
5. Объединения (ассоциации) органов местного самоуправления.
6. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

## **ТЕМА 6. Органы местного самоуправления**

1. Понятие и система органов местного самоуправления.
2. Представительные органы местного самоуправления.
3. Глава муниципального образования, иные выборные должностные лица местного самоуправления.
4. Иные органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.
5. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
6. Муниципальная служба.

## **ТЕМА 7. Экономические и финансовые основы местного самоуправления**

1. Понятие экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность: состав, порядок формирования и управления и защиты.
3. Местные финансы. Местные бюджеты.
4. Гарантии обеспечения государственных социальных стандартов.
5. Основные принципы межбюджетных отношений; средства и порядок бюджетного регулирования.

## **ТЕМА 8. Взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

1. Местное самоуправление и государственная власть.
2. Государственные гарантии местного самоуправления.
3. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед:
5. населением;
6. государством;
7. физическими и юридическими лицами.
8. Обжалование в суд решений, принятых путём прямого волеизъявления граждан, решений и действий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

## КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

### Вопросы для проведения экзаменов и для самоконтроля

1. Общее понятие местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3. Местное самоуправление как право населения.
4. Общие принципы организации местного самоуправления в РФ.
5. Понятие и предмет муниципального права.
6. Муниципальные правоотношения.
7. Муниципально-правовые нормы и институты.
8. Источники муниципального права.
9. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
10. Устав муниципального образования.
11. Система муниципального права.
12. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
13. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
14. Образование, объединение, преобразование и упразднение муниципальных образований. Изменение границ между ними.
15. Установление административных центров муниципальных образований. Их наименование и переименование.
16. Регистрация и учет муниципальных образований.
17. Понятие муниципального избирательного права.
18. Муниципальные выборы.
19. Система органов местного самоуправления.
20. Представительные органы местного самоуправления.
21. Правовое положение главы муниципального образования.
22. Исполнительные органы местного самоуправления.
23. Выборные должностные лица местного самоуправления.
24. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.
25. Формы прямого волеизъявления граждан.
26. Местный референдум.
27. Территориальное общественное самоуправление.
28. Понятие и принципы муниципальной службы.
29. Общая характеристика компетенции органов местного самоуправления.
30. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
31. Взаимоотношения органов местного самоуправления и органов государственной власти.
32. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и компетенции иных органов местного самоуправления.
33. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, организациями, учреждениями расположенными на территории муниципального образования.
34. Основные принципы формирования местных финансов.

35. Муниципальные расходы.
36. Доходы муниципалитета.
37. Муниципальный бюджет: понятие, место в системе бюджетных отношений.
38. Муниципальный заказ.
39. Муниципальная собственность.
40. Ответственность органов и должностных лиц органов местного самоуправления.
41. Ответственность органов и должностных лиц органов местного самоуправления перед населением.
42. Ответственность органов и должностных лиц органов местного самоуправления перед государством.
43. Ответственность органов и должностных лиц органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
44. Государственный и муниципальный контроль.
45. Государственные гарантии местного самоуправления.
46. Общая характеристика Европейской Хартии Местного самоуправления.
47. Основные теории местного самоуправления.
48. История местного самоуправления в России.
49. Ассоциации, союзы и другие объединения муниципальных образований.
50. Концепция реформы местного самоуправления в РФ.

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

### Нормативно-правовые акты

#### Международные документы

1. Европейская хартия местного самоуправления // Народный депутат. – 1993. – №11. – С.57-59.
2. Декларация «О принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества» от 29.10.1994. // Информационный бюллетень. – 1993. – № 6. – С.86.

### Федеральное законодательство

#### и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации (ред. от 25.03.2004) № 1-ФКЗ. – Ст.ст. 3, 12, 32, 33 Гл.8.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
3. Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2002 № 178-ФЗ (ред. от 27.02.2003) // (Первоначальный текст документа Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 4. – Ст. 251.
4. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 22.08.2004). // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.
5. Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101-ФЗ (ред. от 03.10.2004) // (Первоначальный текст документа.) Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – №30. – Ст. 3018.
6. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 12.08.2004) // (Первоначальный текст документа) Российская газета. – 2002. – № 106.
7. Федеральный Закон «О государственном земельном кадастре» от 02.01.2002 № 28-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 2. – Ст. 149.
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 22.08.2004) // (Первоначальный текст документа) Российская газета. –2001. – № 256.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть III от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 49. – Ст. 4552.
10. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (в ред. от 20.08.2004) // Российская газета. – 1998. – № 153-154.

11. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
12. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в ред. от 19.06.2004) // (Первоначальный текст документа) Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
13. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 22.08.2004) // (Первоначальный текст документа) Российская газета. – 1999. – № 41-42.
14. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 07 1998. № 146-ФЗ (ред. от 02.11.2004) // Российская газета. – 1998. – № 148-149.
15. Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999 № 82-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 18. – Ст. 2208.
16. Федеральный Закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08.01.1998 № 8-ФЗ (ред. от 25.07.2002) // (Первоначальный текст документа) Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 2. – Ст. 224.
17. Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25.09.1997 № 126-ФЗ (ред. от 29.06.2004) // (Первоначальный текст документа). Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4464.
18. Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ (ред. от 22.08.2004) // (Первоначальный текст документа) Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 5. – Ст. 610.
19. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления (вместе с Временным Положением о проведении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, не обеспечивших реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления)» от 26.11.1996 № 138-ФЗ. (ред. от 22.06.1998) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 49. – Ст. 5497.
20. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть II. от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ. (ред. от 23.12.2003) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст.410.
21. Водный кодекс Российской Федерации от 16.11.1995 № 167-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4471.

22. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 22.08.2004) // (Первоначальный текст документа. Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 12. – Ст. 1024.
23. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994. № 69-ФЗ (ред. от 24.01.1998) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 35. – Ст. 3649.
24. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 35. – Ст. 3648.
25. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть I от 30.11.1994 г №51-ФЗ (ред. от 29.07.2004) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
26. Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14.07.1992 № 3297-1 (ред. от 22.08.2004) // Ведомости СНД Российской Федерации и ВС Российской Федерации. – 1992. – № 33. – Ст. 1915.
27. Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10.07.1992 № 3266-1 (ред. от 13.01.1996) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 150.
28. Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 22.08.2004) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 10. – Ст. 823.
29. Закон РСФСР «О милиции» от 18.04.1991. № 1026-1 (ред. от 15.06.1996) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 16. – Ст. 503.
30. Закон Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» от 27.12.1991 № 2118-1 (ред. от 28.07.2004) // Российская газета. – 1992. – № 56.
31. Закон Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» от 09.12.1991 № 2003-1 (ред. от 22.08.2004) // Российская газета. – 1992. – № 36.
32. Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» от 06.07.1991 № 1550-1. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – Ст. 110.
33. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» от 09.04.1990 // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. – № 16. – Ст. 267.
34. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» от 15.10.1999 № 1370 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5011.

35. Указ Президента Российской Федерации «О продаже гражданам и юридическим лицам предназначенных под застройку земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды» от 26.11.1997 г. № 1263 // Российская газета. – 1997. – № 230.
36. Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации» от 11.06.1997 № 568. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 24. – Ст. 2741.
37. Указ Президента Российской Федерации «О предоставлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах» от 15.05.1997 № 484 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 20. – Ст. 2239.
38. Указ Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах досрочного прекращения полномочий главы местного самоуправления» от 21.11.1994 № 2093 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 31. – Ст. 3249.
39. Указ Президента Российской Федерации «О совете по местному самоуправлению в Российской Федерации» от 29.05.1997 № 531 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 2. – Ст. 2571.
40. Указ Президента Российской Федерации «О выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и в органы местного самоуправления» от 17.09.1995. // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1995. – № 39. – Ст. 3753.
41. Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению реформы местного самоуправления» от 21.03.1994. // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 985.
42. Указ Президента Российской Федерации «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» от 22.12.1993 № 2265 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 52. – Ст. 5071.
43. Основные положения о выборах в органы местного самоуправления. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 29.10.1993 г. № 1797 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 44. – Ст. 4197.
44. Указ Президента Российской Федерации от 26.10.1993. № 1760 (ред. от 22.12.1993). О реформе местного самоуправления в Российской Федерации // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 44. – Ст. 4188.
45. Положение об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы. Утв. Указом Президента РФ от 26.10.1993. № 1760 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 44. – Ст. 4188.
46. Указ Президента Российской Федерации от 09.10.1993. № 1617 (ред. от 16.08.1996). О реформе представительных органов власти и органов



- местного самоуправления в Российской Федерации // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 41. – Ст. 3924.
47. Официальное разъяснение отдельных положений Указа президента Российской Федерации от 09.10.1993. № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации». Утв. Главным правовым управлением Президента Российской Федерации от 07.12. 1993. №2 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – №50.
48. Указ Президента Российской Федерации «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» от 21.09.1993 № 1400 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 1993. – № 39. – Ст. 3597.
49. Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» от 27.12.1991. № 3020-1 (ред. от 24.12.1993) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 16.01.1992. – №3. – Ст. 89.
50. Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О составе комитета Государственной Думы по вопросам местного самоуправления» от 31.01.1996. № 41-11 ГД // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №6. – Ст. 516; Ведомости Федерального Собрания Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 145.
51. Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об обеспечении конституционных прав населения на местное самоуправление в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации» от 10.06.1994. № 134-1 ГД // Российская газета. – 1994. – 21 июня; Ведомости ФС Российской Федерации. – 1994. – № 6. – Ст. 284.
52. Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О создании муниципальных банков в городах» от 22.07.1993 № 5498-1 II Российская газета. – 1993. – № 145.
53. Постановление Верховного Совета Российской Федерации. «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» от 27.12.1991. № 3020-1 (ред. от 24.12.1993) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1992. – № 3. – Ст. 89.
54. Правила организации и проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров

- аренды таких участков (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 г. № 808) // Российская газета. – 2002. – № 221.
55. Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 33. – Ст. 3229.
56. Положение о проведении конкурса по продаже государственного или муниципального имущества (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 584) // Собрание законодательства Российской Федерации . – 2002. – №33. – Ст. 3228.
57. Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3051.
58. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке перевода лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием лесным фондом, и (или) изъятия земель лесного фонда» от 19.09.1997 г. №1200 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4538.
59. Постановление Правительства Российской Федерации «О некоторых мерах по реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.03.1996. № 266 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 12. – Ст. 1139.
60. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления» от 27.12.1995 № 1251 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 2. – Ст. 121.
61. Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 16 сентября 1993. № 918 «О некоторых вопросах организации и деятельности добровольных объединений (ассоциаций) экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 39. – Ст. 3614.
62. Постановление Конституционного Суда РФ от 03.11.1997 №15-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 26.11.1996 «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления в связи с законом Тульского областного суда» // Собрание законодательства Российской Федерации. – № 45. – Ст. 5241.

63. Распоряжение Госкомимущества Российской Федерации «Об упорядочении процесса учета и разграничения прав собственности на нежилые помещения» от 05.02.1993 № 217-р (с изм. от 26.02.93, от 17.05.1993) // (Первоначальный текст документа) Закон. – 1993. – № 9.

### **Нормативные акты Республики Татарстан**

1. Конституция Республики Татарстан от 06.11.1992 (ред. от 12.03.2004) // (Первоначальный текст документа) Республика Татарстан. – 30.04.2002. – № 87-88.
2. Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» от 28.07.2004 № 45-ЗРТ // Ватаным Татарстан. – 2004. – № 156-157.
3. Закон Республики Татарстан «О муниципальных выборах в Республике Татарстан» от 24.03.2004 № 24-ЗРТ // Ватаным Татарстан. – 2004. – № 62-63.
4. Закон Республики Татарстан «О местном референдуме» от 24.03.2004 № 23-ЗРТ // Республика Татарстан. – 2004. – № 65.
5. Закон Республики Татарстан «О муниципальной службе в Республике Татарстан» от 24.03.2004 № 18-ЗРТ (принят ГС РТ 26.02.2004) // Республика Татарстан. – 2004. – № 65.
6. Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» от 29.05.2004 № 34-ЗРТ (принят ГС РТ 28.04.2004) // Республика Татарстан. – 2004. – № 112.
7. Закон Республики Татарстан от 15.09.1999 № 2353 «О государственной собственности и собственности местного самоуправления» (ред. от 21.11.2001) // (Первоначальный текст документа) Республика Татарстан. – 1999. – № 220.
8. Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении» от 30.11.1994 (ред. от 21.10.1999) // Республика Татарстан. – 1994. – № 253-254.
9. Закон Республики Татарстан «О местных органах государственной власти и управления» от 30.11.1994 №. 2246-ХП (ред. от 26.12.2002) // Известия Татарстана. – 1994. – № 774.
10. Постановление Главы администрации г. Казани «О местном самоуправлении в г. Казани» от 06.03.1998 № 451 (Документ опубликован не был)

### **Учебная литература**

1. Васильев В.И. Местное самоуправление: Учебное и научно-практическое пособие. – М., 1999.
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник для вузов. – М., Норма, 2004 .
3. Игнатюк Н.А., Замотаев А.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право: Учебник. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2004.
4. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право: Учебник. – М.: Юрист, 2004.

5. Муниципальное право РФ: Учебник. / Под ред. Дмитриева Ю.А. – М.: Методический центр учебной и практической литературы, 1999.
6. Муниципальное право: Учебник. / Отв. ред. д.ю.н., проф. А.И. Коваленко. – М.: Новый Юрист, 1997.
7. Шугрина Е.С. Муниципальное право: Учебник для вузов. – М.: Проспект, 2004.

### **Специальная литература**

1. Единство в многообразии – формула федерализма. / Парламентские вести. Информационный бюллетень Государственного Совета Республики Татарстан. – 2003. – №10 (70).
2. Абросимова Е.Б. Судебная власть в Российской Федерации: система и принципы. – М.: Институт права и публичной политики, 2002. – 160 с.
3. Авакьян С.А. Правовое регулирование деятельности местных Советов. – М., 1974.
4. Авинов Н. Местное самоуправление. – М., 1913.
5. Аврутин В., Изварин Е., Назаров В. Градостроительное законодательство и реформа градорегулирования. // Городское управление. – 1997. – № 9. – С. 30-39.
6. Автономов А.С. Избирательная власть. – М.: Права человека, 2002. – 88 с.
7. Автономов А.С. Правовая онтология политики: к построению системы категорий. – М.: ООО Фирма Инфограф, 1999. – 384 с.
8. Автономов А.С. Правовые и финансовые основы самоуправления Российской Федерации. Учебное пособие. – М.: МЗ ПРЕСС, 2002. – 79 с.
9. Автономов А.С. У истоков гражданского общества и местного самоуправления. (Очерки). – М.: 2002.
10. Актуальные вопросы территориальной организации местного самоуправления. Сборник материалов под общей редакцией Э. Маркварта. – М., 2002. – 120 с.
11. Алехичева Л.Г., Постников А.Е. Признание недействительными итогов голосования и результатов выборов: правовые проблемы. // Журнал российского права. – 2001. – № 6.
12. Антикризисное управление в муниципальном образовании: Учебно-методическое пособие. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2000. – 310 с.
13. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: Учебное пособие. – СПб: Питер, 2005. – 192 с.
14. Бабун Р.В., Муллагалеева З.З. Вопросы муниципальной экономики. Серия «Библиотека местного самоуправления». Вып. 35. – М.: Московский общественный научный фонд, 2001. – 143 с.
15. Барабашев Г.В. Местное самоуправление – трудное дитя России. – М., 1992.
16. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. – М.: Изд-во МГУ, 1996.
17. Барабашев Г.В. Муниципальные органы современного капиталистического государства (США, Великобритания). – М., 1971.
18. Барабашев Г.В., Шеремет К.Ф. Советское строительство. – М., 1981.

19. Баринов В.Т. Муниципальные облигации: выпуск и размещение. – М., 1997. – 160 с.
20. Берг О.В. Разграничение государственной власти и местного самоуправления: организационные и территориальные аспекты. // Журнал российского права. – 2001. – № 4.
21. Берр Х., Маркварт Э., Исупова С. Муниципальная экономика. Администрация, благожелательная к предпринимателям. Концепции и образцы документов. – М., 1997. – 140 с.
22. Бокий М., Шапиро Л., Кириллов Ю. Опросы в городе и для города. – Обнинск: Институт муниципального управления, 2002. – 146 с.
23. Бондарь Н.С., Зинченко С.А. Городской Совет и администрация: проблемы разграничения полномочий в сфере муниципальной собственности // Государство и право. – 1993. – № 3. – С. 86-96.
24. Васильев В.И. Местное самоуправление: закон и практика. // Журнал российского права, 2001. – № 8.
25. Васильев В.И. Местное самоуправление: Учебное и научно-практическое пособие. – М.: 1999.
26. Васильев Р.Ф. Правовые акты местных Советов: Очерки о юридической природе. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1975.
27. Васильчиков А. О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. Т. 1, 2, 3. – СПб, 1869-1870.
28. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. – Обнинск, 1995.
29. Ветров Г.Ю., Визгалов Д.В., Шанин А.А., Шевырова Н.И. Индикаторы социально-экономического развития муниципальных образований. – 2-е изд., доп. – М.: Фонд Институт экономики города, 2002. – 134 с.
30. Виноградов В.А. Понятие и особенности конституционно-правовой ответственности: проблемы России, опыт зарубежных стран. – М.: Институт права и публичной политики, 2003. – 117 с.
31. Вобленко С.В. Финансовая самостоятельность и контроль в местном самоуправлении: актуальный опыт. Серия «Библиотека местного самоуправления». Вып. 43. – М.: Московский общественный научный фонд, 2002. – 221 с.
32. Вовлечение населения в процесс местного самоуправления. Серия «Библиотека местного самоуправления». Вып. 33. – М.: Московский общественный научный фонд, 2000. – 173 с.
33. Воронин А.Г., Лапин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством. – М.: Изд-во Дело. – 1998.
34. Воронин А.Г., Лапин В.А., Широков А.Н. Основы управления муниципальным хозяйством: Учебное пособие. – М.: Дело, 1998. – 128 с.
35. Гармиза В.В. Подготовка земской реформы 1864 года. – М., 1957.
36. Герасименко Г. А. Земское самоуправление в России. – М., 1990.
37. Говоренкова Т.М. Читаем Велихова вместе. – М.: Редакционно-издательский центр «Муниципальная власть», 1999.

38. Государство, право, экономика. – М.: Юридическая литература, 1970. – 486 с.
39. Гражданское общество, государственная власть и местное самоуправление: Материалы межрегиональной научно-практической конференции (Казань, январь 2001 г.). – Казань, 2001.— 360 с.
40. Григорян Л.А. Советы – органы власти и народного самоуправления. – М., 1965.
41. Гриценко Е.В. Правовые аспекты обеспечения гарантии местного самоуправления в Федеративной Республике Германии. // Журнал российского права. – 2001. – №9.
42. Денисов С.А. Преимущество право на заключение договора как институт, устанавливающий пределы свободы заключения договора. // Законодательство. – 1997. – №2.
43. Дополнительное образование муниципальных служащих. Учебно-методическое пособие. Муниципальное управление. Вып. 6. / Под ред. Лаптевой Л.Е.. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2000. – 233 с.
44. Емельянов Н.А, Наймушина С.Г. Взаимодействие органов государственной власти и местное самоуправление в Российской Федерации: конституционно-правовой анализ. – М.; Якутск, 1999. – 141 с.
45. Еремеева Л.Н., Крогиус В.Р., Казюкова Н.Н., Чельцова Н.В., Титков С.Б. Приоритеты государственной поддержки развития малых и средних городов России в условиях экономической реформы. / Под ред. к.э.н. Еремеевой Л.Н. – М.: ЗАО Издательский дом «Восточный рубеж», 2001. – 64 с.
46. Жариков О.Н., Королевская В.И., Хохлов С.Н. Системный подход к управлению: Учебное пособие для вузов / Под ред. Персианова В.А.. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2001. – 62 с.
47. Зайцев В., Винокуров Ю. Проверки законности правовых актов местного самоуправления // Законность. – 1993. – № 6. – С. 14-20.
48. Заславский С.Е. Политические партии России: проблемы правовой институционализации. – М.: Институт права и публичной политики, 2003. – 300 с.
49. Земельный кодекс РФ: проблемы теории и практики (Материалы конференции). // Государство и право. – 2002. – № 9. – С. 77-88.
50. Земельный участок. / Под общ. ред.. Боголюбова С.А. – М.: Юстицинформ, 2003. – 347с.
51. Зинченко С.А., Бондарь Н.С. Собственность. Свобода, Право. – Ростов н/Д: 1995. – 160 с.
52. Зуев В.М. Проблемы местного налогообложения. – Томск. 1998. – 13 с.
53. Инвестиционная политика на территории муниципального образования. / Под общ. ред. Шеина В.И. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2001. – 310 с.
54. Калиниченко Л.А. Муниципальное управление: организационные основы. – М.: Логос, 2001. – 64 с.

55. Кириллов Ю. Средства массовой информации и местное самоуправление // Городское управление. – 1997. – № 7. – С. 92-95.
56. Кириллов Ю.В. Кадровая политика в муниципальном образовании. – Обнинск: Институт муниципального управления, 2002. – 96 с.
57. Ковалева Т. Местное управление: американский вариант. // Народный депутат. – 1991. – № 8.
58. Ковлер А.И. Избирательные права российских граждан: нормы права и политическая практика (проблемы реализации избирательных прав граждан) // Права человека и политическое реформирование. – М.: ИГП РАН, 1997. – С. 113-126.
59. Колюшин Е.И. Местные органы народного представительства социалистических стран. – М., 1984.
60. Конгресс муниципальных образований Российской Федерации. – М.: АИОМСУ, 2003. – 47 с.
61. Конституционное правосудие и социальное государство: сборник докладов. – М.: Институт права и публичной политики, 2004. – 287 с.
62. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Сборник научных трудов. / Под ред. Иванченко А.В. – М.: ИД Юриспруденция, 2004. – 304 с.
63. Коркунов Н.М. Русское государственное право. Т.2. - СПб.. 1908.
64. Коток В.Ф. Наказы избирателей в социалистическом государстве (Императивный мандат). – М., 1967.
65. Краснов М.А. Проблемы ответственности в местном самоуправлении // Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования. – М., 1998. – С. 186-199.
66. Кутафин О.Е., Шеремет К.Ф. Компетенция местных Советов. – М., 1986.
67. Ларькина А.П. Органы территориального общественного самоуправления. – Саранск, 1993.
68. Левчик Д.А. Комитеты общественного самоуправления в России (1988-1993 гг.). Сер. Библиотека местного самоуправления, Вып. 30. – М.: Московский общественный научный фонд, 2000. – 255 с.
69. Легорнев С. Муниципальная собственность как основа реального самоуправления. // Жилищно-коммунальное хозяйство. – 1993. – № 1. – С. 10-12.
70. Лисина К.М. Особенности правового регулирования владения и пользования земельными участками в составе земель поселений. // Законодательство и экономика. – 2002. – №11.
71. Лукьянов А.И. Развитие законодательства о советских представительных органах власти. (Некоторые вопросы истории, теории и практики). – М., 1978.
72. Мазаев В.Д. Понятие и конституционные принципы публичной собственности: Учебное пособие. – М.: Институт права и публичной политики, 2004. – 96 с.
73. Максимов В.А.. Проблемы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. Серия Регион, №4. – М.:

- Московский общественный научный фонд; Союз Российских Городов, 1999. – 238 с.
74. Маркварт Э. Реформирование и развитие муниципального хозяйства. Концептуальные подходы – М., 2003. – 132 с.
  75. Маркварт Э., Исупова С. Размещение публичных – государственных, муниципальных заказов. // Городское управление. – 1997. – № 7. – С. 56-64.
  76. Марчук Н.А. Правовые основы взаимодействия общественных объединений и органов местного самоуправления. – Новосибирск, 1997. – 50с.
  77. Местное самоуправление в зарубежных странах: Информационный обзор. / Под общей редакцией Медведева Н.П., Ракитова А.И., Федорова А.Ю., Бенккевича В.В., Шупанова С.И.. – М.: Юрид. лит., 1994.
  78. Местное самоуправление в контексте социального партнерства. Сборник статей. / Отв. ред. д.и.н. Гаврилова И.Н. – М.: Институт сравнительной политологии РАН, 2003. – 118 с.
  79. Местное самоуправление в России: Состояние, проблемы неравенства. – М., 1994.
  80. Местное самоуправление в современной России. – М.: Фонд развития парламентаризма в России; Изд-во Весь мир, 1999. – 75 с.
  81. Местное самоуправление.: Учебно-методическое пособие. – Новосибирск, 1997.
  82. Местное самоуправление: опыт, проблемы, перспективы, по материалам Республиканского собрания представителей органов местного самоуправления, 12 марта 1999 г. – Казань: Издание Государственного Совета Республики Татарстан, 1999.– - 71 с.
  83. Местное самоуправление: теория и практика. – М., 1997. – 172 с.
  84. Местные финансы в европейских странах. Серия Библиотека местного самоуправления, Вып. 34. – М.: Московский общественный научный фонд, 2000. – 268 с.
  85. Методические рекомендации по формированию концепции социально-экономического развития муниципального образования. – М: РИЦ «Муниципальная власть», 2000. – 487 с.
  86. Михайлов Г.С. Местное советское управление. – М., 1927.
  87. Михайловский А.Г. Реформа городского самоуправления в России. – М., 1908.
  88. Мозохин С.И., Мозохин Д.С. Самоуправляемая деревня. – М.: Редакционно-издательский центр «Муниципальная власть», 1999. – 322 с.
  89. Мониторинг результативности бюджетных расходов: основные этапы внедрения на местном уровне. – М.: Фонд Институт экономики города, 2002. – 47 с.
  90. Муниципальное управление – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2001. – 234 с.
  91. Муниципальное управление: бюджет, активы, ЖКХ – М.: Российский научный центр государственного и муниципального управления, 2002. – 206 с.



92. Мухаметшин Ф.Х., Исаев Г.А. Региональный политический процесс в федеративном и социологическом измерениях. – Казань: Идел-Пресс, 2002. – 152 с.
93. Недокушева Л.Н. Муниципальная власть: правовые проблемы теории и практики: Дисс. к.ю.н. – Екатеринбург, 1999.
94. Нормативно-правовая база для создания фондов реформирования муниципальных финансов. / Под ред. Климанова В.В., Никифорова. С.М. – М.: Фонд Институт экономики города, 2003. – 132 с.
95. О финансовых основах местного самоуправления и формировании бюджетов муниципальных образований в 1998г.: Аналитические материалы Администрации Президента РФ. // Городское управление. – 1997. – № 8. – С. 9-16.
96. Овчинников И. Местное самоуправление в системе народовластия. – М.: Институт государства и права РАН, 1999.
97. Овчинников И.И. Финансово-экономическая основа местного самоуправления // Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования. – М., 1998. – С. 126-178.
98. Организация государственной власти и местного самоуправления в субъектах РФ: тенденции, конституционно-правовые основы, практика. – М., 1996.
99. Ореховский П.А. Муниципальный менеджмент Серия Библиотека местного самоуправления. Вып. 16. – М.: Московский общественный научный фонд, 1999. – 117 с.
100. Основные проблемы организации выборов глав местного самоуправления // Городское управление. – 1996. – № 5. – С. 3-15.
101. Основы Европейской хартии местного самоуправления. Методическое пособие для высших учебных заведений. 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. Черникова В.А. – М., 2000. – 108 с.
102. Перспективы самоуправления и самоорганизации в России. / Отв. ред. Бутенко И.А. Сер. Новая перспектива. Вып. XVIII. – М.: Московский общественный научный фонд, 2000. – 150 с.
103. Пертцик В.А. Проблемы местного самоуправления в СССР. – Иркутск. 1963.
104. Печерский В. Местное нормотворчество и прокурорский надзор // Закон. – 1993. – № 10. – С. 57-60.
105. Пикулькин А.В. Система государственного управления: учебник для вузов, 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2001. – 399 с.
106. Побережная И.А. О соответствии Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству нормативных правовых актов по вопросам местного самоуправления субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление в России. М., 1998. – С. 94-108.
107. Порядок и условия прохождения муниципальной службы: Учебно-методическое пособие. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 1999. – 150 с.

108. Проблемы реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Материалы научно-практической конференции. 25 апреля 1996 г. / Отв. ред. Авакьян С.А. – М.: Изд-во Моск. Ун-та, 1996.
109. Продвижение жилищной реформы. Муниципальное управление. Вып. 7. Под ред. Типенко Н.Г., Никитина Е.Н. Оптимизация расходов муниципального бюджета на образование на основе нормативного финансирования. – М.: Фонд Институт экономики города, 2003. – 78 с.
110. Проект Инициирование процессов стратегического планирования в муниципальных образованиях Саратовской области. Этапы реализации и результаты проекта. – М.: Прогрессор: аудит и консалтинг, 2002. – 61 с.
111. Пространство власти: исторический опыт России и вызовы современности. / Научные редакторы: Ананьич Б.В., Барзилов С.И. Серия «Межрегиональные исследования в общественных науках». № 3. – М.: Московский общественный научный фонд, 2001. – 511 с.
112. Профессиональное образование кадров муниципального управления: учебные программы и методические сопровождения. / Под ред. Юрковой С.Н. – СПб: РНЦ ГМУ, УНЦ ГМУ, 2003. – 204 с.
113. Развитие депрессивных муниципальных образований: стратегический выбор и механизм реализации. / Под ред. д.э.н. проф. Рохчина В.Е., 2001. – 176 с.
114. Развитие предпринимательства в системе местного самоуправления. Учебное пособие. – М.: Редакционно-издательский центр «Муниципальная власть», 2000. – 608 с.
115. Ревенко Л. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: от концепции до реализации. // Восточноевропейское обозрение. – 1995. – № 3. – с.12.
116. Региональная социально-экономическая политика: разработка, реализация, оценка эффективности (учебно-методическое пособие). / Авт. колл. под рук. д.т.н., проф. Вертешева С.М., д.э.н., проф. Рохчина В.Е. – СПб: Изд-во СПбГПУ, 2003. – 320 с.
117. Системы контроля за использованием муниципальных финансов и муниципальной собственности. Серия Библиотека местного самоуправления. Вып. 17. – М.: Московский общественный научный фонд, 1999. – 144 с.
118. Скуратов Ю. О негативных процессах в практике применения законодательства о местном самоуправлении // Городское управление. – 1997. – №3. – С. 13-15.
119. Собко Л.М. Разграничение предметов хозяйственного ведения и полномочий органов государственного управления и местного самоуправления в управлении территориальными экономическими системами. Автореферат диссертации, 1997. – 21 с.
120. Судебная защита органов местного самоуправления в Российской Федерации. Сборник решений федеральных судов. Вып. 2. / Сост.: к.ю.н. Лаптева Л.Е., Алферов А.Л. – М., 1998. – 87 с.

121. Суник Б.В. Местное самоуправление и финансирование учреждений культуры // Государство и право. – 1996. – № 7. – С. 53-58.
122. Т. Линкола и Е. Шоминой – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2001. – 187 с.
123. Тарасов В.К. Персонал-технология: отбор и подготовка менеджеров. – Л.: Машиностроение. Ленингр. отд-ние, 1989. – 368 с.
124. Теория государства и права: Учебно-методическое пособие. / Сост. Бадрутдинова М.Е.; Институт социальных и гуманитарных знаний. – Казань: Альфа, 2003. – 60 с.
125. Тимофеев Н.С. Коммунальное право ФРГ. – М., 1980.
126. Типенко Н.Г. Международный опыт организации и финансирования общего образования. – М.: Фонд Институт экономики города, 2003. – 98 с.
127. Тихомиров Ю. Федеральный закон и локальные акты // Закон. – 1993. – № 10. – С. 53-56.
128. Токвиль А. Демократия в Америке. – М., 1992.
129. Трунов С., Львов Н., Мурашко А., Терехин А. Проблемы законодательного обеспечения формирования финансово-экономической основы местного самоуправления // Городское управление. – 1998. – № 2. – С. 11-18.
130. Тюрин Г. Опыт позитивного отношения к жизни. Взгляд из Нью-ёркино. / Информационный бюллетень по вопросам местного развития и самоуправления №5. – Архангельск: Институт общественных и гуманитарных инициатив, 2003. – 35 с.
131. Умнова И.А., Побережная И.А., Титова Т.И. Проблемы взаимоотношений органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления: Практика реализации законодательной основы. – Новосибирск, 1996. – 19 с.
132. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований: Учебно-методическое пособие. / Под общ. ред. Тишина Е.В. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2001. – 295 с.
133. Уткин Э.А., Денисов А.Ф. Государственное и муниципальное управление. – М.: Ассоциация авторов и издателей Тандем. Издательство ЭКМОС, 2001. – 304 с.
134. Федерализм в России. Институт истории Академии наук Татарстана, Казанский институт федерализма. / Под ред. Хакимова Р. – Казань, 2001. – 350 с.
135. Федерализм: российское и швейцарское измерения. Материалы конференции под ред. Т. Фляйнера и Р. Хакимова. – М., 2001. – 223 с.
136. Формирование и исполнение бюджета города. // Городское управление. – 1998. – № 3. – С. 55-63; № 4. – С. 55-60; № 5. – С. 54-64.
137. Харлоф Э. Местные органы власти в Европе. – М., 1992.
138. Чередниченко В.А. Федерализм в общественном мнении россиян – М.: ФНУ РНЦГМУ, 2002. – 172 с.
139. Черкасов А.И. Сравнительное местное самоуправление: теория и практика. – М.: 1998.

140. Чернышев Л.Н. Жилищно-коммунальная реформа в России. – М., 1997. – 272 с.
141. Черняковский А.В. Анализ развития муниципальных финансов в России в 1992-2002 годах. – М.: Фонд Институт экономики города, 2003. – 114 с.
142. Шафигуллин А. Ценные бумаги как инструмент наполнения муниципального бюджета // Городское управление. – 1998. – № 1. – С. 60-62.
143. Широков А., Юркова С. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления // Городское управление. – 1996. – №5. – С. 19-26.
144. Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление: взаимодействие с органами государственной власти. Вып. 2. – М.: Логос, 2002. – 44 с.
145. Широков А.Н., Юркова С.Н. Территориальные и организационные основы местного самоуправления в Российской Федерации. – М.: ФГНУ Российский научный центр государственного и муниципального управления, 2004. – 164 с.
146. Широков А.Н., Юркова С.Н. Федеральное законодательство России о местном самоуправлении. – М.: ФГНУ Российский научный центр государственного и муниципального управления, 2004. – 80 с.
147. Школа муниципального служащего (1-13 ноября 1998 г., Обнинск): Методические материалы. Серия «Библиотека местного самоуправления», Вып. 15. – М.: Московский общественный научный фонд, 1999. – 253 с.
148. Шомина Е.С. Жители и дома. – М.: Редакционно-издательский центр «Муниципальная власть», 1999.
149. Шугрина Е.С. Государственная власть и местное самоуправление Новосибирской области: новая система в действии // Новосибирская область: граждане и власть. – М., 1997. – С. 11-31.
150. Шугрина Е.С. Организационные основы местного самоуправления: Учебно-методическое пособие. – Новосибирск, 1997.
151. Шугрина Е.С., Сивохина Ю.Л. Модели местного самоуправления в Сибирском и дальневосточном регионах: Аналитический обзор законов о местном самоуправлении. – Новосибирск, 1997.
152. Щербакова Н.В., Егорова Е.С. Местное самоуправление в России: теория и практика. – Ярославль, 1996.
153. Юнина О.Н. Правовые гарантии местного самоуправления / Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования. – М., 1998. – С. 179-185.
154. Юшина Е.А. Муниципальное управление: Учебник. – М.: ФГНУ Российский научный центр государственного и муниципального управления, 2003. – 220 с.
155. Яковлев О.П., Картаева Е.А., Родина Н.П. Комплексное территориальное развитие и постановка стратегического управления в администрации муниципального образования. – М.: Российский научный центр государственного и муниципального управления, 2002. – 158 с.
156. Ясюнас В.А. Местное самоуправление. Комментарии, Разъяснения. – М.: Изд-во Ось-89, 1997.

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

*Учебное издание*

КОРШУНОВ Сергей Анатольевич

## **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ  
для студентов юридического факультета

Корректор *Шамонова А.М.*  
Технический редактор, оформление *Александровой М.Н.*

---

Формат 60\*90 <sup>1/16</sup>. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсет.  
Усл. печ. л. 9,5. Уч.-изд. л. 8,03. Тираж 300 экз. Заказ №

Издательство «Юниверсум».  
420012, г. Казань, ул. Достоевского, д. 10.  
Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов  
в типографии ОАО «Щербинская типография».  
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10. Тел. 659-2327