

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ РФ
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ
КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**



0014.03.01

Димитриева Н.Т.

ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для студентов юридического факультета**

2-е издание



УДК 341
ББК 67.412
Д53

Рекомендовано к изданию учебно-методическим советом
Института социальных и гуманитарных знаний

Рецензенты:

М.Р. Эртевциан – к.юрид.н., доцент кафедры теории и истории государства и права ИСГЗ;

В.Н. Печников – к.юрид.н., доцент кафедры социально-трудовых отношений и основ профсоюзного движения Казанского филиала Академии труда и социальных отношений.

Димитриева Н.Т.

Д53 Право Европейского союза: Учебное пособие для студентов юридического факультета / Димитриева Н.Т. – Казань: Изд-во «Юниверсум», 2010. – 72 с.
ISBN 978-5-9991-0083-2

Учебное пособие «Право Европейского союза» составлено в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 021100 – «Юриспруденция» и по направлению 512100. Дисциплина входит в федеральный компонент специальных дисциплин и является обязательной для изучения.

УДК 341
ББК 67.412

© Димитриева Н.Т., 2010
© ИСГЗ, 2010

© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2010

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Объем дисциплины и виды учебной работы	6
Примерная программа дисциплины	7
Рабочая программа курса	8
Краткий курс лекций	12
Планы семинарских (практических) занятий	28
Самостоятельная работа студентов	41
Контроль знаний студентов	50
Литература	69

ВВЕДЕНИЕ

Европейское право – одна из молодых отраслей права, которая ведет историю своего создания с послевоенного времени, а именно с момента создания Совета Европы в 1949 году и последовавшего далее появления трех Европейских сообществ. XXI век отличается глобализацией общественных отношений, политики, экономики, права на основе накопленного международным сообществом опыта и новейших технологий в различных сферах жизнедеятельности, науки и техники. Процессы всесторонней интеграции играют все более значимую роль в прогрессе современного мира.

Наиболее ярким выражением этого является развитие Европейского союза. На 1 января 2008 года Европейский союз включает двадцать семь наиболее экономически развитых государств Европы. Появляются новые международные организации, совершенствуются уже действующие; принимаются новые законы и пересматриваются старые. Не остается в стороне и система права в целом. На сегодняшний день, по мнению многих ученых из различных государств, можно констатировать появление новой правовой системы – европейского права.

Европейское право – уникальное явление, сочетающее в себе национальные и международные правовые подходы, а также свои собственные. На современном этапе многие правовые новеллы появляются благодаря развитию европейского права. Европейское право развивается одновременно с Европейским союзом и Европейскими сообществами, что предопределяет развитие Европы в целом. Европейское право смогло воспринять достижения разных правовых семей, систем наиболее продвинутых стран Европы. Для европейского права приоритетными являются права человека, принципы правового демократического государства. Право Европейского союза разрабатывает и испытывает на практике действенные инструменты гармоничного сочетания интересов личности, регионов, стран, наднациональных и международных образований с задачами неизбежной глобализации, исключая их негативные последствия.

Цель курса: изучить основные принципы функционирования Европейского союза, основы его правовой системы, предоставить студентам необходимые знания о работе его судебной системы и о наиболее важных отраслях права ЕС, а также о правовых аспектах внешних отношений Европейского союза и Европейской системе защиты прав человека.

Задачи курса:

- познакомить студентов с особенностями правовой системы Европейского союза, спецификой взаимодействия между государствами-членами и Сообществом, а также между институтами Сообщества;
- дать студентам представление о правовом регулировании общего рынка Евросоюза: праве конкуренции ЕС и четырех свободах;
- проанализировать документы и, в частности, наиболее значимые судебные решения, определившие развитие права ЕС;

– дать студентам необходимую базу, которая позволит им в дальнейшем работать с институтами и учреждениями Европейского союза, а также консультировать частные компании в связи с их деятельностью на территории Европейского союза.

Методическая новизна курса заключается в сочетании теоретических знаний с навыками решения практических задач, которые будут отрабатываться во время семинарских занятий. Кроме того, активная работа студентов будет вестись не только на семинарах, но и на лекциях, которые будут носить интерактивный характер.

Требования к уровню освоения содержания курса: студентам необходимо владеть основными правовыми понятиями и теориями и иметь базовые знания об институтах и учреждениях Европейского союза, их функционировании и процессе принятия решений в Европейском союзе. Студенты должны читать обязательные источники и литературу к каждому занятию и свободно владеть английским языком для ознакомления с литературой.

Новизна курса заключается в том, что курс не ограничивается изучением правовой системы Европейского союза в целом, но также фокусируется на нескольких ключевых направлениях, выбор которых продиктован как их ролью и значимостью для Европейского союза, так и современным уровнем отношений между Россией и ЕС. Новизна курса также обусловлена обращением к базовым документам и анализом большого количества судебных решений, что позволит понять логику развития права Европейского союза.

Данный курс европейского права является для России уникальным. Сходный подход в построении программы курса и методики преподавания используется в Колледже Европы в Брюгге, ведущем учебном заведении в области подготовки специалистов по праву Европейского союза.

ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Вид учебной работы	Объем часов по формам обучения	
	Очная (бакалавриат/ специализация)	Заочная (бакалавриат/ специализация)
Семестр	4/8	8
Всего часов	80/140	80/140
Лекции	24/16	10/14
Практические и семинарские занятия	16/16	0
Самостоятельная работа	40/108	70/126
Итоговая форма контроля	Зачет	

ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»

ОБЩАЯ ЧАСТЬ. Европейский союз: устройство и правопорядок: Предмет, задачи и методы права Европейского союза; Европейский союз – новая организация политической власти в Европе; Право Европейского союза: понятие, принципы, источники, система; компетенция и принципы деятельности Европейского союза; Институты и органы Европейского союза; Основы правового положения человека и гражданина в Европейском союзе.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ. Европейский союз: основные отрасли и сферы правового регулирования: правовые основы экономической системы; Правовое регулирование отдельных видов экономической деятельности; Правовое регулирование социальной и природоохранной сферы; Основы Шенгенского права; Законодательство Европейского союза в сфере борьбы с преступностью и международным терроризмом; Правовое регулирование сотрудничества Российской Федерации с Европейским союзом.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА КУРСА

I. ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВО: ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Сущность и основные характеристики европейского права

Объяснение основных задач и требований к освоению курса. Ознакомление с планом обучения.

Объяснение понятийного аппарата: понятия европейского права, права Европейского союза и права Европейского сообщества. Роль Европейской системы защиты прав человека в ЕС.

Особая роль европейского права. Содержание европейского права. Действие европейского права во времени и пространстве.

Основные характеристики Права ЕС. Принцип прямого действия. Принцип интегрированности. Принцип верховенства и проблема kompetenz-kompetenz. Принцип действенности.

Тема 2. Горизонтальные отношения в ЕС.

Вертикальные отношения в ЕС

Горизонтальные отношения. Теория разделения властей и ее неприменимость для ЕС. Принцип автономии институтов. Институциональный баланс: регулирующий принцип или простое описание? Принцип добросовестного сотрудничества между институтами.

Концепция наделения полномочиями и ее недостатки. Способы придать системе больше гибкости: ст. 308 и концепция подразумеваемых полномочий. Концепция функциональных полномочий. Исключительная и смешанная компетенция Сообщества. Проблема выбора правильной юридической базы для принятия актов Сообщества.

Вертикальные отношения. Принцип субсидиарности. Принцип пропорциональности. Принцип добросовестного сотрудничества. Принципы свободы, демократии, уважения прав человека и основных свобод, господство права. Уважение национальной самобытности государств-членов.

Изменения по Лиссабонскому договору.

Тема 3. Структура и источники европейского права

Структура европейского права. Источники первичного права. Общие принципы права. Международные соглашения. Акты вторичного права: регламенты, директивы, решения, мнения и рекомендации. Атипичные источники вторичного права. Общие требования к источникам вторичного права. Судебные решения.

Характеристика учредительных договоров. Есть ли у Европы Конституция? Анализ формальных и материальных признаков.

II. ЮРИСДИКЦИОННАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ

Тема 4. Прямое действие директив

Вертикальное прямое действие директив. Первоначальное установление принципа прямого действия директив – дела *Van Duyn*, *Ratti*, *Becker*. Недопустимость горизонтального прямого действия. Определение «государственного органа» для целей прямого действия.

Дело *Marleasing* и принцип толкования национального законодательства в соответствии с директивами (принцип сообразного толкования).

Недопустимость обратного вертикального действия директив.

Последствия неимплементации директив – дело *Francovitch*.

Действие директив до истечения срока имплементации – дела *Inter-Environnemental Walonie* и *Mangold*.

Случаи, когда директивы могут иметь последствия для третьих лиц, – дела *The Queen ex parte Delena Wells*, *CIA Security International* и *Unilever*.

Тема 5. Юрисдикция Суда ЕС

Судебная система ЕС. Компетенция Суда ЕС и основы его функционирования. Роль генерального адвоката. Роль прецедента. Судебный активизм.

Рассмотрение дел в порядке апелляции на решения СПИ.

Порядок принятия обеспечительных мер.

Проверка законности актов Сообщества. Оспаривание актов Сообщества напрямую. Виды актов, которые возможно оспорить. *Locus Standi* (кто может оспорить акты Сообществ?): привилегированные и непривилегированные истцы. Основания для пересмотра. Последствия признания акта недействительным. Косвенное оспаривание.

Внедоговорная ответственность Сообщества.

Преюдициальная процедура и ее значение. Какие акты подлежат толкованию? Какие органы считаются судом или судебной инстанцией для целей преюдициальной процедуры? Возможность и обязанность обратиться в Суд ЕС. Контроль приемлемости. Последствия судебного решения.

Иски о неисполнении обязательств. Концепция государства-члена, возможная защита, процедура и последствия принятия решений.

Защита прав, возникающих в силу действия права Сообщества, в национальных судах. Ответственность государств-членов за причинение ущерба.

III. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Тема 6. Европейская система защиты прав человека

Общая характеристика Европейской системы защиты прав человека, ее институциональная структура.

Совет Европы. Роль Комитета министров. Роль Парламентской ассамблеи. Ныне действующая структура, установленная Протоколом №11. Будущая структура (механизм, предусмотренный Протоколом №14).

Система контроля за соблюдением прав человека. Основы функционирования. Оценка эффективности. Выводы.

Основные права человека в толковании ЕСПЧ.

Защита прав человека в ЕС. Взаимоотношения Люксембургского и Страсбургского суда. Вопрос присоединения Европейского союза к ЕКПЧ.

IV. ЧЕТЫРЕ СВОБОДЫ

Тема 7. Свобода движения товаров

Таможенные пошлины и сборы, имеющие равнозначный эффект. Понятие «сборов, имеющих равнозначный эффект». В каких случаях такие сборы могут быть законными?

Дискриминирующее внутреннее налогообложение. Понятие «аналогичных» товаров – ст. 90 (1). Конкурирующие товары – ст. 90 (2). Соотношение между ст. 25 и 90. Соотношение между ст. 28 и 90.

Количественные ограничения и меры, имеющие равнозначный эффект. Количественные ограничения. Меры, имеющие равнозначный эффект, – импорт (Дассонвильская формула, *Cassis de Dijon*, юриспруденция до дела *Keck*, дело *Keck* и его последствия).

Меры, имеющие равнозначный эффект, – экспорт.

Исключения, перечисленные в ст. 30 Договора о Сообществе: общественная мораль, публичный порядок, государственная безопасность, защита здоровья и жизни людей и животных или сохранение растений. Обязательные требования – правило разумного подхода.

Свобода передвижения товаров и интеллектуальная собственность.

Свобода передвижения товаров и основные права и свободы.

Тема 8. Свободное движение людей, услуг и капиталов

Общие принципы для свободы передвижения людей и услуг. На кого распространяются положения о свободе движения: вертикальное и горизонтальное действие. Ситуации, которые выходят за рамки положений Договора о Сообществе. Какие меры государственного характера являются запрещенными? Допустимые юридические оправдания.

Свободное движение работников. Кто считается работником? Права работников. Права членов семьи работника. Статус лиц, ищущих работу.

Свобода учреждения. Свобода учреждения для физических лиц. Свобода учреждения для юридических лиц.

Свобода оказания и получения услуг. Что понимается под «услугами»? Какие права предоставляются? Какие меры государственного характера являются запрещенными? Допустимые юридические оправдания.

Гражданство ЕС. Цели введения гражданства ЕС. Гражданство как независимый источник прав (право на проживание и свободное передвижение). Гражданство как способ расширения принципа недискриминации.

Свободное движение капиталов. Определение понятия «капитал». Запрещенные меры. Исключения и допустимые юридические оправдания.

Проблема гармонизации законодательства.

V. ПРАВО КОНКУРЕНЦИИ

Тема 9. Право конкуренции ЕС

Статья 81 (1). Понятия «предприятия», «соглашения» и «картельной практики». Что понимается под «ограничением конкуренции». Ограничения конкуренции *per se*. Понятие «торговли между государствами-членами». Статья 81 (3) – условия применения.

Статья 82 Договора о Сообществе. Понятия «доминирующее положение» и *market power*. Определение рынка. Коллективное доминирующее положение. Понятие и виды злоупотреблений. Теория *essential facilities*.

Статья 81: виды соглашений. Горизонтальные соглашения. Вертикальные соглашения.

Право конкуренции и проблемы, связанные с интеллектуальной собственностью.

VI. ВНЕШНИЕ ОТНОШЕНИЯ ЕС

Тема 10. Юридические аспекты внешних отношений ЕС

Введение: Европейское сообщество и Европейский союз на международной арене. Международная правосубъектность Сообщества и Союза.

Внешняя компетенция Сообщества. Концепции общей торговой политики и подразумеваемых полномочий.

ЕС во внешних отношениях. Проблемы компетенции, возникающие на стадии переговорного процесса. Проблемы компетенции, возникающие после заключения соглашений. ЕС как член международных организаций.

Смешанные соглашения.

Соглашения, заключаемые государствами-членами.

КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Учредительные документы Европейского союза

Система учредительных документов «нового» Европейского союза служит отражением концепции, которая была выдвинута президентом Франции Н. Саркози и получила поддержку остальных государств-членов организации.

Суть концепции заключается в предложении наделить Союз двумя основополагающими источниками:

– кратким, содержащим наиболее общие и фундаментальные принципы (*mini-trait* – «мини-договор»), и

– подробным, который детализировал бы статьи первого применительно к разным сферам компетенции и отдельным органам ЕС.

Краткий (базовый) учредительный документ в таком случае играл бы роль основного закона (конституции) ЕС, подробный служил бы актом о ее применении.

По настоянию ряда государств-членов, прежде всего Великобритании, ссылки на «конституционный» характер базового договора было решено устранить. Поэтому первый, краткий учредительный документ ЕС сохранил свое прежнее, знакомое всем название – Договор о Европейском союзе (55 статей). Второй, подробный документ соответственно был назван Договором о функционировании Европейского союза (358 статей). Оба источника, вместе взятые, получили наименование «Договоры».

Подобно конституции в государстве, учредительные документы ЕС («Договоры») и Хартия об основных правах занимают высшее место в иерархии источников права Европейского союза как особой интеграционной правовой системы, общей для всех государств-членов и народов этой организации.

«Договоры» выступают в роли ядра этой системы, являются первичным правом ЕС. Также аналогично конституциям государств «Договоры» служат юридической основой для издания органами Европейского союза многочисленных законодательных и иных правовых актов (вторичное, или производное право ЕС). В случае несоответствия актов вторичного права положениям «Договоров» подобные акты могут быть признаны недействительными Судом Европейского союза, осуществляющим тем самым своеобразный «конституционный контроль» в рамках ЕС.

Учредительные документы Европейского союза по форме и порядку принятия являются международными договорами, связывающими 27 (в дальнейшем, возможно, больше) европейских стран – государств-членов ЕС. Процедура пересмотра «Договоров» отсюда тоже имеет договорный характер (ст. 48 Договора о Европейском союзе). В то же время в «новом» ЕС она несколько отходит от традиционных канонов международного права, отраженных в Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. и действовавших в «старом» Европейском союзе.

Кроме того, в «новом» Европейском союзе впервые предусмотрена возможность подготовки официальных копий «Договоров» на языках национальных меньшинств, к которым могли бы быть отнесены, например, баскский, каталонский, галисийский в Испании, русский в странах Балтии. Подготовка таких копий должна проводиться по инициативе и силами заинтересованного государства-члена, и при условии, что язык национального меньшинства имеет официальный статус хотя бы на части его территории (параграф 2 статьи 55 Договора о Европейском союзе).

Структура Договора о функционировании Европейского союза является заведомо более сложной, чем у рассмотренного выше Договора о Европейском союзе. Это обусловлено значительно большим объемом и более разнообразным предметом комментируемого документа. Как следствие статьи Договора о функционировании ЕС распределены сначала по частям; внутри частей имеются разделы, главы, отделы.

Тема 2. Устройство Европейского союза

В результате реформы учредительных документов, проведенной Лиссабонским договором 2007 г., «новый» Европейский союз будет представлять собой интеграционную организацию с относительно простым внутренним устройством (структурой).

Прежняя конструкция трех «опор», которая служила визитной карточкой «старого» Союза и делала его весьма сложным для восприятия рядовых граждан, исчезает. Одновременно ликвидируется дуализм «Европейский союз – Европейское сообщество» (последнее, напомним, являлось основным элементом первой «опоры» Союза).

Со вступлением в силу Лиссабонского договора Европейское сообщество (бывшее ЕЭС) прекращает свое существование. Его правопреемником становится Союз в целом (третий абзац статьи 1 Договора о Европейском союзе). Это означает, в частности, что все правовые акты и международные соглашения, ранее изданные (заключенные) европейскими институтами от имени Сообщества, признаются отныне источниками, которые приняты от лица «нового» Европейского союза.

Учредительный документ Европейского сообщества (Договор об учреждении Европейского сообщества, или Римский договор 1957 г.) формально остается в силе, однако с существенно обновленным содержанием, измененной структурой и новым наименованием – Договор о функционировании Европейского союза. В этом качестве последний будет выступать одним из двух учредительных документов «нового» ЕС, уточняющим и дополняющим предписания его базового источника – Договора о Европейском союзе.

Основополагающий принцип устройства «нового» Европейского союза – принцип единой правосубъектности (статья 47 Договора о Европейском союзе). В силу этого принципа при издании правовых актов, заключении

международных соглашений и в иных правоотношениях Союз отныне выступает как единое целое.

Сущность и содержание правосубъектности «нового» Европейского союза выражается, в частности, в следующих прерогативах:

- признание Союза единым субъектом компетенции, предоставленной государствами-членами и реализуемой им через собственные институты, органы и учреждения;

- единая система правовых актов Союза (регламентов, директив и др.), издаваемых во всех сферах его компетенции;

- право Союза заключать международные соглашения с иностранными («третьими») государствами и международными организациями;

- наличие у Союза «максимально широкой правоспособности» юридического лица на территории всех его государств-членов, включая возможность являться собственником движимого и недвижимого имущества (статья 335 Договора о функционировании ЕС);

- признание деликтоспособности Союза, то есть его способности нести ответственность по заключенным им договорам, за причинение вреда другим лицам и по другим обязательствам (статья 340 Договора о функционировании ЕС);

- существование у Союза привилегий и иммунитетов на территории государств-членов (статья 343 Договора о функционировании ЕС), которые гарантированы специальным протоколом к учредительным документам (Протокол «О привилегиях и иммунитетах Европейского союза»);

- возможность создания дипломатических миссий («делегаций») Союза в иностранных государствах и при международных организациях;

- финансовая автономия Союза наличие у него собственного бюджета, финансируемого за счет «собственных ресурсов», однако без права самостоятельно фиксировать их систему и величину.

К учреждениям ЕС, которые существуют в настоящее время и сохранятся в «новом» Европейском союзе, в частности, относятся:

- Европейский инвестиционный банк;

- учреждения в социально-трудовой сфере: Европейский центр по развитию профессионального обучения (CEDEFOP), Европейское учреждение по улучшению условий труда (EUROFOUND), Европейское учреждение по обучению (ETF), Европейское агентство по здоровью и безопасности на рабочем месте (OSHA);

- учреждения в медицинской, санитарной и продовольственной сферах: Европейское агентство по медикаментам (EMA), Европейский орган по безопасности продуктов питания (EFSA), Европейский центр по контролю заболеваний (ECDC), Европейский наблюдательный центр в отношении наркотических средств и наркотической зависимости (EMCDDA);

- учреждения в сфере промышленности, транспорта и телекоммуникаций: Европейское агентство по морской безопасности (EMSA), Европейское агентство по воздушной безопасности (EASA), Европейское железнодорожное

агентство (ERA), Европейское агентство по безопасности сетей и информации (ENISA), Европейское агентство по химическим продуктам (ECA);

– учреждения в природоохранной сфере: Европейское агентство по окружающей среде (EEA);

– учреждения по регистрации прав интеллектуальной собственности: Ведомство по гармонизации на внутреннем рынке (OHIM), Ведомство по сортам растений;

– учреждения в рамках пространства свободы, безопасности и правосудия Европейского союза: Европейское полицейское ведомство – Европол (Europol), Евроюст (Eurojust), Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов Европейского союза (FRONTEX);

– учреждения в рамках общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза: Европейское оборонное агентство (ADE/EDA), Спутниковый центр Европейского союза, Европейский институт по исследованию безопасности Европейского союза;

– экспертные учреждения в области охраны прав человека: Агентство Европейского союза по основным правам, Европейский институт по вопросам равенства мужчин и женщин.

Тема 3. Цели, ценности и общие принципы функционирования Европейского союза

В системе правовых устоев «нового» Европейского союза значительно более широкое место, чем ранее, отводится закреплению системы ценностей этой интеграционной организации. Указанная система включает в себя не только, собственно, ценности, являющиеся обязательными для ЕС и всех его государств-членов, но также основополагающие цели и принципы функционирования Союза во всех областях.

Источниками соответствующих норм выступают начальные разделы учредительных документов, прежде всего, разделы I и II Договора о Европейском союзе («Общие положения», «Положения о демократических принципах») и раздел I части первой Договора о функционировании ЕС («Положения общего применения»).

К ценностям Союза, прежде всего, относятся (первое предложение статьи 2 Договора о Европейском союзе):

– человеческое достоинство;

– свобода;

– демократия;

– равенство;

– правовое государство;

– права человека, в том числе права лиц, принадлежащих к меньшинствам (национальным, религиозным и др.).

Во втором предложении статьи 2 Договора о Европейском союзе упомянутый перечень дополнен «характеристиками» общества государств-членов. Эти характеристики с полным основанием также могут быть отнесены к системе ценностей ЕС:

- плюрализм;
- недискриминация;
- терпимость (толерантность);
- правосудие;
- солидарность;
- равенство женщин и мужчин.

Перечень общих целей ЕС в Договоре о Европейском союзе определен следом за системой его ценностей (статья 3). Он включает:

– содействие миру, своим ценностям и благосостоянию своих народов – наиболее общую и фундаментальную цель ЕС, относящуюся ко всем направлениям его деятельности (параграф 1 статьи 3);

– цели, связанные с построением в рамках ЕС «пространства свободы, безопасности и правосудия», которое предполагает свободное передвижение лиц внутри Европейского союза и проведение его институтами общей политики в отношении пересечения внешних границ, иммиграции, предоставления убежища, предотвращения преступности и борьбы с преступностью (параграф 2 статьи 3);

– цели экономического, социального, научно-технического и культурного характера. Эти цели относятся к созданию и функционированию единого экономического пространства («внутреннего рынка» ЕС) и осуществлению в его рамках политики и мер по содействию научно-техническому прогрессу, достижению социальной справедливости, развитию экономического, социального и территориального сплочения и солидарности государств-членов, развитию культуры при сохранении культурного и языкового разнообразия государств-членов (параграф 3 статьи 3);

– построение экономического и валютного союза в рамках ЕС, включая уже состоявшееся введение единой денежной единицы «евро» (параграф 4 статьи 3). Включение такой цели обосновывается принципиальным значением соответствующих мероприятий для дальнейшего развития европейской интеграции как в экономической, так и в других сферах жизни (параграф 4 статьи 3);

– основные цели внешнеполитической деятельности: утверждение и продвижение ценностей и интересов ЕС в отношениях с остальным миром, защита интересов его граждан, содействие миру, безопасности, устойчивому развитию планеты и др. (параграф 5 статьи 3).

Первую группу общих принципов функционирования ЕС образуют принципы, которые сформулированы в первом разделе Договора о Европейском союзе (раздел I «Общие положения»):

– принципы взаимоотношений Союза с государствами-членами, закрепленные в статье 4 Договора о Европейском союзе;

– основные принципы в отношении компетенции Европейского союза, содержащиеся в статье 5 Договора о Европейском союзе;

– принципы, определяющие порядок признания, соблюдения и защиты основных прав на уровне ЕС, которые предусмотрены в статье 6 Договора о Европейском союзе;

– принцип установления привилегированных отношений ЕС с соседними государствами, в том числе с Россией (статья 8 Договора о Европейском союзе).

Во вторую группу входят «демократические принципы» функционирования ЕС, которые закреплены во втором разделе Договора о Европейском союзе «Положения о демократических принципах» и были названы выше при характеристике структуры учредительных документов ЕС:

– принцип демократического равенства (статья 9 Договора о Европейском союзе);

– принцип представительной демократии (статья 10 Договора о Европейском союзе);

– принцип привлечения граждан и общественных объединений к подготовке и обсуждению мероприятий на уровне ЕС (статья 11 Договора о Европейском союзе);

– принцип участия национальных парламентов в функционировании ЕС (статья 12 Договора о Европейском союзе).

Третья группа принципов, которым ЕС должен следовать в разных направлениях своей деятельности, предусмотрена в разделе II «Положения общего применения» части первой «Принципы» Договора о функционировании Европейского союза. Большинство этих принципов корреспондируют базовым ценностям ЕС, а также общим и специальным целям его деятельности. К ним относятся:

– принцип обеспечения согласованности между различными направлениями политики и деятельности ЕС (статья 7 Договора о функционировании ЕС);

– принцип обеспечения равенства женщин и мужчин (статья 8 Договора о функционировании ЕС);

– принцип учета потребностей в содействии высокому уровню занятости, в обеспечении адекватной социальной защиты, в борьбе с социальной маргинализацией и в высоком уровне образования, обучения и охраны здоровья людей (статья 9 Договора о функционировании ЕС);

– принцип борьбы с социальной дискриминацией по признакам пола, расы или этнического происхождения, религии или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации (статья 10 Договора о функционировании ЕС);

– принцип учета потребностей охраны окружающей среды (статья 11 Договора о функционировании ЕС);

– принцип учета потребностей защиты потребителей (статья 12 Договора о функционировании ЕС);

- принцип учета потребностей благосостояния животных при уважении национальных традиций в этой области (статья 13 Договора о функционировании ЕС);
- принцип признания и уважения роли служб общеэкономического значения (статья 14 Договора о функционировании ЕС);
- принцип гласности (статья 15 Договора о функционировании ЕС);
- принцип уважения права человека на защиту персональных данных (статья 16 Договора о функционировании ЕС);
- принцип соблюдения статуса церковей, религиозных и неконфессиональных организаций и развития диалога с ними (ст. 17 Договора о функционировании ЕС).

Тема 4. Европейский союз, государства-члены и национальные парламенты

Европейский союз – организация, учредителями и участниками которой являются европейские государства, выступающие в качестве ее «государств-членов» (остальные государства земного шара соответственно признаются «третьими государствами», или «третьими странами»).

Количество государств-членов Европейского союза начиная с 1950-х годов (со времени создания Европейских сообществ) увеличилось более чем в четыре раза – с 6 до 27. Наиболее крупные «расширения» ЕС приходятся на первую декаду XXI века. В этот период членами Европейского союза стали десять стран Восточной Европы и Средиземноморья (с 1 мая 2004 г.), к которым позднее присоединились еще два восточноевропейских государства – Болгария и Румыния (с 1 января 2007 г.).

Межгосударственный состав Европейского союза обуславливает включение в его учредительные документы специальных положений, определяющих взаимоотношения ЕС с действующими и возможными будущими государствами-членами организации.

Первое место среди этих положений занимает статья 4 Договора о Европейском союзе. В этой статье сформулированы основополагающие принципы взаимоотношений ЕС с его государствами-членами:

- принцип сохранения за государствами-членами остаточной компетенции, то есть компетенции, не предоставленной Союзу его учредительными документами (параграф 1 статьи 4 Договора о Европейском союзе).

Этот принцип является непосредственным следствием другого, более общего принципа компетенции Союза – «принципа наделения компетенцией», который, однако, не исключает в некоторых случаях выхода ЕС за рамки прямо закрепленной за ним компетенции;

- принцип соблюдения Союзом равенства государств-членов перед учредительными документами («Договорами»);

– принцип уважения Союзом национальной индивидуальности государств-членов, особенно применительно к установлению формы правления и территориального устройства и другим «основополагающим политическим и конституционным структурам»;

– принцип уважения Союзом основных функций государства с особым указанием на то, что вопросы поддержания национальной безопасности остаются в единоличной ответственности государств-членов.

Последние три принципа вместе содержатся в параграфе 2 комментируемой статьи 4 Договора о Европейском союзе. Они также скорректированы некоторыми другими положениями учредительных документов ЕС.

В частности, равенство государств-членов перед «Договорами» не исключает предоставления им неодинакового числа мест или голосов органах Союза в зависимости от численности населения конкретной страны (квоты Германии, например, во много раз превышают квоты Мальты).

Национальная индивидуальность государств-членов подлежит уважению лишь при условии соблюдения ими ценностей Союза, нарушение которых может послужить основанием для введения санкций против государства-нарушителя.

Наконец, уважение Союзом основных функций государства не препятствует принятию на европейском уровне законодательства и других мер, которые влияют на осуществление подобных функций, в том числе по вопросам обеспечения национальной безопасности (в рамках компетенции Союза по вопросам «пространства свободы, безопасности и правосудия»);

– принцип лояльного сотрудничества (параграф 3 статьи 4 Договора о Европейском союзе) был зафиксирован еще в 1957 г. при подписании Римского договора. В силу этого принципа Союз и государства-члены обязаны проявлять уважение друг к другу и оказывать взаимное содействие при выполнении любых задач, вытекающих из учредительных документов (первое предложение параграфа 3).

Из этого общего правила для государств-членов вытекают три основополагающие обязанности, закрепленные во втором и третьем предложениях параграфа 3 комментируемой статьи: обязанность принимать меры любого характера, чтобы обеспечить выполнение своих обязанностей согласно учредительным документам и правовым актам институтов ЕС; обязанность содействовать Союзу в выполнении его задач; обязанность воздерживаться от любых мер, способных поставить под угрозу достижение целей Союза.

Вышеперечисленные обязанности были дополнены и конкретизированы в судебной практике (прецедентном праве) судов ЕС. В частности, они послужили основанием для признания принципа верховенства (примата) права ЕС над внутригосударственным правом. Приверженность принципу верховенства, как его сформулировал еще в 1964 г. Суд Европейских сообществ, государства-члены подтвердили в специальной декларации к Лиссабонскому договору (Декларация №17).

Условия и порядок вступления новых государств служат предметом статьи 49, которая содержится в последнем разделе Договора о Европейском союзе (раздел VI «Заключительные положения»).

Критерии приема в «новый» Союз не претерпели существенных изменений по сравнению с условиями, которые действовали до настоящего времени. Согласно комментируемой статье доступ в ЕС в принципе открыт для любого европейского государства (термин «европейский» не получил официального определения, что, очевидно, будет порождать новые дискуссии относительно географических пределов расширения ЕС).

Другим критерием приема в ЕС служит приверженность государства ценностям Союза, что предполагает не только их соблюдение на своей территории, но и обязательство содействовать их дальнейшему укоренению в случае приема в ЕС.

Остальные критерии приема в состав Союза, относящиеся, в частности, к экономическому потенциалу заинтересованных стран, определяются руководителями действующих государств-членов в рамках высшего органа политической координации ЕС – Европейского совета.

Процедура присоединения также не претерпела существенных изменений в сравнении с порядком, действовавшим в «старом» Союзе: заинтересованное государство подает заявку с просьбой о его приеме в ЕС; в случае одобрения заявки представителями всех действующих государств-членов в Совете Европейского союза с заинтересованным государством (государством-кандидатом) проводятся переговоры, в ходе которых проверяется его соответствие вышеуказанным критериям приема.

Вступление в Союз оформляется договором о присоединении, который подписывают и ратифицируют, с одной стороны, все действующие государства-члены ЕС, с другой стороны – одно или несколько государств-кандидатов. Каждое государство-член, таким образом, имеет право абсолютного вето на любое расширение состава Европейского союза.

Аналогичным правом располагает представительный институт ЕС – Европейский парламент, который высказывает свое согласие большинством от списочного состава депутатов (на практике голосование в Европарламенте проводится до подписания договора о присоединении; при отсутствии согласия Европарламента подобный договор подписан быть не может).

Принципиально новым положением учредительных документов Европейского союза, перенесенным в них Лиссабонским договором 2007 г. из проекта Европейской конституции 2004 г., стало признание права государств-членов на добровольный выход из состава ЕС (статья 50 Договора о Европейском союзе).

Каждое из действующих государств-членов ЕС может принять соответствующее решение согласно своим конституционным правилам. Выход из состава ЕС производится на основании соглашения, которое нуждается в одобрении Европейского парламента. В случае недостижения соглашения выход может быть осуществлен в одностороннем порядке

по истечении двух лет с момента подачи заинтересованным государством уведомления в Европейский совет.

Тема 5. Гражданство Европейского союза

Несмотря на свое международно-правовое происхождение (создание посредством «Договоров», заключенных государствами-членами ЕС и изменяемых с их общего согласия), в юридическом статусе и практической деятельности Европейского союза изначально присутствовали государственно-подобные (федеративные) черты, роль которых со временем повышается.

Одной из таких черт, несомненно, является гражданство Союза, юридически оформленное Маастрихтским договором 1992 г. и ставшее реальностью со дня его вступления в силу (1 ноября 1993 г.).

С этого момента статус граждан Союза был автоматически распространен на граждан всех его государств-членов. Само «союзное», или, как его часто называют, «европейское» гражданство выражается главным образом в предоставлении его обладателям дополнительных прав, вытекающих непосредственно из их юридической связи с Европейским союзом в целом:

- свобода передвижения и проживания на всей территории Союза;
- право избирать и быть избранным в Европарламент и муниципальные органы в любом государстве-члене, где они проживают;
- право на защиту в третьих странах, то есть за пределами Союза, со стороны дипломатических и консульских представительств любого государства-члена (при условии отсутствия в конкретной третьей стране представительства государства, гражданином которого это лицо является);
- право петиций в Европейский парламент;
- право на подачу жалоб Европейскому омбудсмену в случае нарушения порядка управления в деятельности институтов, органов и учреждений ЕС;
- право направлять обращения институтам и консультативным органам ЕС на любом из официальных языков Союза и получать ответ на том же языке;
- право доступа к документам институтов, органов и учреждений ЕС.

Основополагающим принципом правового статуса граждан Союза служит принцип недискриминации по признаку национального гражданства. Этот принцип адресован, в первую очередь, государствам-членам и предписывает им в сферах, подпадающих под действие права Европейского союза, предоставлять гражданам других стран ЕС как минимум такой же объем прав и обязанностей, какой они предоставляют своим собственным гражданам.

Вышеуказанные положения содержались уже в предыдущих редакциях учредительных документов, причем принцип недискриминации по признаку национального гражданства закреплен в них еще с 1957 г. (содержался в первоначальном тексте Римского договора). Благодаря поправкам Амстердамского договора 1997 г. институты Европейского союза приобрели также полномочия издавать законодательство и поощрительные меры,

направленные на борьбу с дискриминацией по другим основаниям (по признаку этнического происхождения, возраста, имущественного положения и т.д.).

Лиссабонский договор 2007 г. сохраняет и подтверждает вышеуказанные положения в полном объеме. В «новом» ЕС их источником будет служить часть вторая Договора о функционировании Европейского союза, названная соответственно «Недискриминация и гражданство Союза».

В дополнение к ныне действующим правилам здесь также получили закрепление нормы о реализации нового коллективного права граждан Союза – «гражданской инициативы», то есть адресуемого Европейской комиссии со стороны 1 млн. граждан ЕС предложения подготовить законопроект с целью принятия на уровне ЕС новых правовых актов.

Что касается других основных прав человека и гражданина (право на жизнь, на личную неприкосновенность, право собственности, свобода мысли, слова и вероисповедания, право на социальное обеспечение и т.д.), то в текстах учредительных документах Европейского союза они прямо не зафиксированы. Это, однако, не означает их отсутствия в правовой системе ЕС и, как следствие, необязательности этих прав для институтов, органов и учреждений Союза в целом.

Тема 6. Компетенция Европейского союза

Компетенция Европейского союза имеет государственно-подобный характер в том смысле, что включает в себя широкий спектр властных прерогатив по управлению обществом. К ним относится, в том числе, издание законодательных, административных и юрисдикционных (судебных) актов. Эти акты способны иметь обязательную силу не только для государств-членов, но и для их граждан, одновременно являющихся гражданами Союза в целом, а также для других физических и юридических лиц, которые проживают, находятся или занимаются какой-либо деятельностью в ЕС.

С другой стороны, не будучи полноценным государством, Союз приобретает свою компетенцию не непосредственно от «европейского народа» (не существующего сегодня *de jure* и *de facto*), а за счет уступки в его пользу части суверенных прав государствами-членами ЕС, которая оформляется посредством соглашений между ними (учредительных документов ЕС – «Договоров»).

Дальнейшее расширение компетенции ЕС осуществляется, главным образом, посредством расширения и углубления его задач и полномочий в уже подведомственных Союзу сферах общественной жизни и, в меньшей степени, путем признания за Союзом новых сфер компетенции. В частности, Лиссабонский договор 2007 г. вслед за проектом Европейской конституции 2004 г. признал за ЕС полномочия осуществлять политику и мероприятия в таких областях, как:

- службы общеэкономического значения;
- космос;

- спорт;
- туризм;
- энергия (помимо атомной, сохраняющейся в ведении Евратома);
- гражданская оборона;
- координация административного сотрудничества государств-членов в области претворения в жизнь права Европейского союза;
- координация мер по оказанию помощи государствам-членам, пострадавшим от террористических актов или катастроф;
- гуманитарная помощь третьим странам.

Другой новеллой Лиссабонского договора 2007 г. стала новая классификация предметов ведения и сфер деятельности Европейского союза. В «старом» Союзе она строилась исходя из сложной для восприятия «структуры трех опор». В «новом» ЕС в основу классификации положен более простой и логичный географический критерий:

1) Общественные отношения, которые складываются в пределах Европейского союза, образуют предмет его внутренней (внутриполитической) компетенции. Все элементы этой компетенции – от создания и функционирования единого экономического пространства («внутреннего рынка» ЕС) до культуры и образования – служат предметом разделов, глав, отделов части третьей Договора о функционировании Европейского союза под названием «Внутренняя политика и деятельность Союза».

2) Отношения Европейского союза в целом с государствами, не входящими в его состав (третьими странами/третьими государствами), а также с международными организациями образуют предмет его внешней (внешнеполитической) компетенции.

Общие принципы реализации этой компетенции, а также положения о неэкономических аспектах внешней политики (общая внешняя политика и политика безопасности) содержатся в разделе V Договора о Европейском союзе: «Общие положения о внешнеполитической деятельности Союза и специальные положения об общей внешней политике и политике безопасности».

Остальные положения о внешнеполитической деятельности Союза закреплены в части пятой Договора о функционировании ЕС «Внешнеполитическая деятельность Союза».

3) Промежуточное положение между внутренней и внешней политикой Союза занимают его мероприятия в области взаимоотношений с рядом островных территорий, находящихся под суверенитетом государств-членов (как правило, бывших колониальных владений), но не вошедших вместе с ними в состав ЕС – «заморскими странами и территориями» (Гренландия, Новая Каледония, Фолклендские острова и т.д.). Эта сфера деятельности ЕС, называемая ассоциацией с заморскими странами и территориями, предусмотрена в одноименной части Договора о функционировании ЕС, которая структурно расположена между правилами его внутриполитической

и внешнеполитической деятельности: часть четвертая «Ассоциация с заморскими странами и территориями».

Столь широкий предметный охват компетенции Европейского союза не означает, что государства-члены уступили ему абсолютно все суверенные права в вышеназванных сферах. Объем полномочий, предоставленных Союзу, неодинаков в разных областях его ведения: от очень широкого, включающего весь комплекс законодательных, административных и судебных мер (например, в вопросах обеспечения свободы конкуренции на внутреннем рынке ЕС), до крайне ограниченного, сводящегося в основном к рекомендательным и поощрительным мерам (например, в области культуры).

Тема 7. Законодательство и правовые акты Европейского союза

Важнейшим результатом интеграционной деятельности ЕС в юридической сфере стало формирование в его рамках новой наднациональной правовой системы – права Европейского союза (ранее – права Европейских сообществ, или кратко – права Сообщества), которая со временем приобрела автономный характер, обособившись от международного (публичного) права.

Именно посредством и на основе норм этой правовой системы реализуются интеграционные проекты ЕС во всех областях общественной жизни: начиная от принципов единого экономического пространства («общего», затем «внутреннего» рынка ЕС) и заканчивая законодательством о визах, убежище, борьбе с преступностью или иных мерах в рамках «пространства свободы, безопасности и правосудия» ЕС. Право Европейского союза, таким образом, предстает перед участниками общественных отношений как юридический инструмент объединения Европы, как «интеграционное право».

Важно также, что в силу внутренних особенностей, присущих этой правовой системе (в частности, в силу принципа прямого действия права ЕС, сформулированного Судом Европейских сообществ еще в 1963 г.), ее нормы способны наделять правами и обязанностями не только государства-члены ЕС, но и непосредственно граждан, иных физических и юридических лиц, проживающих, находящихся или осуществляющих свою деятельность в Европейском союзе.

Источниками права Европейского союза, выступают, с одной стороны, учредительные документы ЕС и документы, вносящие в них изменения или дополнения («первичное право»), с другой стороны – законодательство и иные акты институтов и органов Союза («вторичное», или «производное» право). Правотворческую роль в ЕС играет также судебная практика, формулируемая в решениях Суда Европейских сообществ и подчиненных ему трибуналов ЕС.

Лиссабонский договор 2007 г. подтверждает и сохраняет эту систему источников в целом. В то же время он подвергает реформированию ее отдельные элементы:

– ядром первичного права «нового» Союза будут выступать два учредительных документа («Договоры») – Договор о Европейском союзе и Договор о функционировании Европейского союза, в содержание которых включено большинство положений проекта Европейской конституции 2004 г.;

– судебная практика (прецедентное право) ЕС отныне будет формироваться Судом Европейского союза при сохранении преемственности в отношении старых прецедентов, сформулированных за истекшие полвека Судом Европейских сообществ;

– ранее изданные правовые акты институтов Европейского союза, в которых сосредоточена наибольшая часть норм права ЕС, также останутся в силе (к началу 2007 г. общий объем подобных актов и других источников «вторичного права», изданных в рамках «старого» ЕС, составлял более 92 000 страниц!).

С другой стороны, система правовых актов, которые будут издаваться институтами ЕС от лица «нового» Союза, претерпит некоторые изменения, а именно станет более простой и логичной. Это упрощение произойдет благодаря ликвидации «структуры трех опор», характерной для «старого» ЕС, и, как следствие, исчезновению специфических правовых инструментов, которыми ранее оформлялись мероприятия Союза в рамках общей внешней политики и политики безопасности и сотрудничества полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере («общая стратегия», «общая позиция», «общая акция», «рамочное решение» и др.).

В качестве правовых актов «нового» Европейского союза будут выступать пять видов документов, которые ранее издавались в рамках первой опоры «старого» Союза (от лица Европейского сообщества и Евратома).

К ним относятся (статья 288 Договора о функционировании Европейского союза):

– регламент (от французского *regle*: правило, норма) – нормативный акт, который имеет общее действие, является обязательным в полном объеме и подлежит прямому применению во всех государствах-членах.

Посредством регламентов институты Союза производят унификацию национального права (то есть введение единых правил поведения в конкретной сфере жизни или по отдельным вопросам), а сами регламенты фактически выступают как «законы» ЕС в материальном смысле этого слова;

– директива – имеет обязательную силу для каждого государства-члена, кому она адресована (в подавляющем большинстве случаев директивы адресуются сразу всем государствам-членам), в отношении результата, которого требуется достичь. При этом за национальными инстанциями сохраняется компетенция в отношении формы и способов достижения результата, предписанного директивой.

Директива ЕС служит инструментом гармонизации национального права государств-членов (то есть установления общих «рамочных» правового

регулирования в определенной сфере общественных отношений, но без введения полного единообразия).

Тема 8. Правовые основы внешнеполитической деятельности Европейского союза

К числу несомненных достижений Лиссабонского договора 2007 г. можно отнести признание единой правосубъектности Европейского союза, в том числе на международной арене (за счет ликвидации Европейского сообщества и «структуры трех опор»). Этот шаг позволит «новому» Союзу заключать от собственного имени международные соглашения по всем аспектам своей компетенции, за исключением вопросов атомной энергетики, которые по-прежнему будут решаться институтами ЕС от лица Европейского сообщества по атомной энергии.

Следует также отметить, что учредительные документы «нового» Союза восприняли расширительное толкование международной правосубъектности ЕС, сформулированное еще в 1970-е годы в прецедентном праве Суда Европейских сообществ. В соответствии с этим подходом, отныне закрепленным в учредительных документах (статья 216 Договора о функционировании ЕС), Союз вправе вступать в международные переговоры и заключать соглашения с иностранными государствами и международными организациями в четырех случаях:

– если это прямо предусмотрено в учредительных документах (например, тарифные и торговые соглашения);

– если это необходимо для реализации одной из целей Союза в рамках какого-либо направления его политики (например, соглашения об упрощении выдачи виз или об отмене визового режима в рамках политики ЕС по вопросам виз для краткосрочного пребывания);

– если это предусмотрено в юридически обязательном акте Союза (например, соглашения о порядке осуществления банковского надзора в отношении транснациональных кредитных организаций, возможность заключения которых предусмотрена в статье 39 Директивы 2006/48/ЕС Европейского парламента и Совета от 14 июня 2006 г. «О доступе к деятельности кредитных организаций и ее осуществлении»);

– если этот шаг способен затрагивать общие правила, ранее установленные в законодательстве или иных правовых актах Союза (например, международные соглашения по вопросам товарных знаков или других интеллектуальных прав, урегулированных в законодательстве ЕС об интеллектуальной собственности).

В последних двух случаях компетенция Союза заключать международные соглашения носит исключительный характер, то есть государства-члены лишаются права заключать по соответствующим вопросам международные соглашения от своего собственного имени. К исключительной компетенции Союза относится и заключение любых международных соглашений,

необходимых для реализации его внутривластической компетенции (параграф 2 статьи 3 Договора о функционировании ЕС). Общая торговая (внешнеторговая) политика, в рамках которой ЕС традиционно заключает наибольшее число соглашений экономического характера, также целиком отнесена к исключительной компетенции Союза (пункт «е» параграфа 1 упомянутой статьи).

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ (ПРАКТИЧЕСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Методические указания

Семинарские (практические) занятия – одна из важных форм аудиторных занятий со студентами, обеспечивающая наиболее активное участие их в учебном процессе и требующая от них углубленной самостоятельной работы. В планах для подготовки студентов к занятию сформулированы вопросы, определены номера задач или упражнения, которые необходимо решить при домашней подготовке или обсудить в ходе аудиторных групповых занятий, указаны контрольные вопросы или тесты для самопроверки.

При домашней подготовке к занятиям по каждой теме студенты должны проработать конспекты лекций, литературные источники, выбрать дополнительную литературу по своему усмотрению, подготовить ответы на вопросы, решить задачи и т.д.

Сформулированные вопросы и задачи в планах занятий по теме коллективно обсуждаются. По мере необходимости в ходе занятия преподаватель может задавать другие вопросы и задачи.

Семинар 1: Европейский союз и европейское право – этапы становления

Вопросы для обсуждения:

1. Европейский союз на современном этапе: состав, территория. Этапы развития Европейского союза.
2. Источники и характерные особенности европейского права. Компетенция Европейского союза и субъекты европейского права.
3. Система основ правового положения человека и гражданина: институт гражданства Европейского союза, принципы правового статуса личности, основные права и их гарантии.
4. Соотношение европейского, национального и международного права.

Методические указания к семинару 1

По первому вопросу требуется рассмотреть: Государства-члены Европейского союза. Территориальная сфера деятельности Европейского союза. Зарождение и развитие идей объединения Европы. История европейской интеграции после Второй мировой войны. Парижский договор, образование Европейского объединения угля и стали, начало формирования европейского права. Римские договоры, образование Европейского экономического сообщества и Европейского сообщества по атомной энергии Шенгенские соглашения. Маастрихтский и Амстердамский договоры. Ниццкий договор. Деятельность Конвента по разработке проекта Конституционного договора. Общая характеристика Договора, учреждающего Конституцию для Европы.

По второму вопросу требуется рассмотреть: Учредительные договоры. Нормативно-правовые акты институтов Европейского союза: регламенты,

директивы, решения. Значение рекомендаций и заключений. Общие принципы права. Решения Суда Европейских сообществ. Международные договоры с третьими государствами и международными организациями. Соотношение источников права Союза по юридической силе. Определение и отличительные черты европейского права. Компетенция Европейского союза: структура и содержание. Распределение компетенции Европейского союза между его опорами: Европейскими сообществами (первая опора), общей внешней политикой и политикой безопасности – ОВПБ (вторая опора), сотрудничеством полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере – СПСО (третья опора). Субъекты европейского права: физические лица, юридические лица, государства, компетентные органы государств-членов, Европейский союз в целом и его структурные подразделения.

По третьему вопросу требуется рассмотреть: Европейский союз – интеграционное объединение государств и народов Европы. Концепция «Европа граждан». Гражданство Европейского союза и гражданство государств-членов. Основания приобретения и прекращения гражданства Союза. Понятие шенгенского права. Пространство свободы, безопасности и законности. Официальные языки Европейского союза. Система официальных символов Европейского союза (гимн, флаг и др.). Принцип равенства в европейском праве. Принципы приоритета и гарантированности прав человека и основных свобод. Особенности построения системы основных прав в Хартии Европейского союза 2000 г. Личные (гражданские), политические, экономические, социальные и культурные права, гарантированные Европейским союзом. Права человека и права гражданина (права, зарегистрированные для граждан Союза). Понятие и назначение гарантий прав и свобод, их юридическое закрепление в актах Европейского союза. Классификация гарантий (институциональные гарантии, процессуальные гарантии, материальные гарантии).

По четвертому вопросу следует рассмотреть: Соотношение европейского, внутригосударственного и международного права. Понятие наднациональности.

Рекомендуемая литература:

1. Бартенев С.А. Принцип передачи компетенции в праве Европейского союза.
2. Международное публичное и частное право. 2007. №2.
3. Ключкова Ю. Особенности разграничения компетенций Европейского союза и государств-членов в процессе федерализации // Международное публичное и частное право. 2007. №3.
4. Мухаева Н.Р. Европейский союз – новый тип государственного образования: атрибутивные свойства и опыт типологии // Закон и право. 2005. №12. С. 16.
5. Мухаева Н.Р. Правовая система Европейского союза // Закон и право. 2006. №1. С. 13.

6. Пономарев К.Н. О понятии принципа национальной идентичности Европейского союза // Закон и право. 2006. №6. С. 3.

7. Самхарадзе Д.Г. Роль международных организаций в современных международных отношениях // Международное публичное и частное право. 2007. №2.

8. Трыканова С.А. Конституция Европейского союза: политико-правовая оценка проекта // Международное публичное и частное право. 2005. №5. С. 45.

9. Шайхутдинова Г.Р. Принцип гибкости в практике деятельности Европейских сообществ и Европейского союза // Международное публичное и частное право. 2007. №5.

10. Энтин М. Евросоюз: договор о реформе // Современная Европа. 2007. №4. С. 19-32.

Семинар 2: Институты Европейского союза. Совет Европейского союза, Совет Европы и Европейский совет: их общность и различие

Вопросы для обсуждения:

1. Организационно-институциональная система Европейского союза.
2. Совет Европейского союза (Совет): задачи, структура, порядок формирования и полномочия.
3. Отличие Европейского совета и Совета от Совета Европы.

Методические указания к семинару 2

По первому вопросу требуется рассмотреть: Понятия «институт» и «орган» в европейском праве. Система институтов Европейского союза: Европейский парламент, Совет, Комиссия, Суд, Счетная палата. Элементы разделения и взаимодействия властей в структуре Европейского союза. Принцип единства институционального механизма Союза. Особенности правового статуса органов Европейского союза, не отнесенных к категории «институты». Источники права, которыми регулируется статус органов Европейского союза: учредительные договоры, уставы, внутренние регламенты и др. Местонахождение органов Союза. Реформа организационного механизма Европейского союза в соответствии с Договором, учреждающим Конституцию для Европы 2004 года.

По второму вопросу требуется рассмотреть: Место Совета Европейского союза (Совета) в организационно-институциональной системе Европейского союза. Состав и порядок формирования. Общий и специальный Совет. Внутренняя организация (Комитет постоянных представителей, рабочие группы, генеральный секретариат). Пост председателя Совета и порядок его замещения. Полномочия Совета. Порядок работы и принятия решений. Особенности принятия актов в Совете на основе единогласия и квалифицированного большинства. «Взвешенное голосование». Полномочия Совета: объем и содержание. Полномочия в сфере законодательной

и бюджетной власти. Полномочия по формированию органов и должностных лиц Европейского союза. Полномочия в рамках второй и третьей опоры. Реформа процедур деятельности Совета. Ответственность Совета.

По третьему вопросу требуется рассмотреть: Европейский совет – высший орган политической координации в рамках Союза. Причины создания Европейского совета. Состав и порядок формирования Европейского совета. Полномочия. Процедура работы Европейского совета. Совет Европы – европейская международная организация. Членство Совета Европы. Главная уставная цель. Полномочия Совета Европы. Основные измерения деятельности Совета Европы: межправительственное, межпарламентское и межрегиональное. Центральные органы Совета Европы: Комитет министров (КМСЕ), Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Конгресс местных и региональных властей Европы. Функции Европейского суда по правам человека, Европейского центра молодежи, Фонда социального развития, Секретариата Совета. Правовая природа Совета Европы. Правовое сотрудничество. Реформа Совета Европы. Российская Федерация и Совет Европы.

Рекомендуемая литература:

1. Европейское право. Право Европейского союза и правовое обеспечение защиты прав человека / Под ред. В.И. Алдошина. – М.: Норма, 2009.
2. Комментарий к основополагающим актам Европейского союза в редакции Лиссабонского договора. – М.: Юстицинформ, 2008.
3. Право Европейского союза. Гриф УМО МО РФ Кашкин С.Ю. – М.: Юристъ, 2009.
4. Исполинов А.С. Привилегии и иммунитеты ЕС // Вестник Моск. гос. ун-та. Серия 11. Право. – 1995. – №1. – С. 68–73.
5. Кашкин С.Ю., Калиниченко П.А., Четвериков А.О. Европейское оборонное сотрудничество: документы и комментарии. – М., 2004.
6. Клемин А.В. Еще раз о компетенции Европейских сообществ // МЖМП. – 1992. – №4.
7. Клемин А.В. Суверенные права государств и их реализация в рамках Европейского союза // МЖМП. – 1995. – №2.
8. Королев К.И. Пути и формы европейского сотрудничества (Шестая сессия Академии Европейского права) // МЖМП. – 1995. – №4.
9. Романов М.А. Совет ЕС: время больших реформ // Современная Европа. 2007. №1. С. 64–77.
10. Топорнин Б.Н. Европейские сообщества: право и институты. – М., 1992.

Семинар 3: Европейский парламент и Европейская комиссия

Вопросы для обсуждения:

1. Европейский парламент: история возникновения, состав, структура, порядок формирования и полномочия.
2. Председатель Парламента Европейского союза и его полномочия.
3. Комиссия Европейского союза: состав, структура, полномочия, порядок принятия решений.
4. Председатель Комиссии, порядок его избрания и полномочия.

Методические указания к семинару 3

По первому вопросу требуется рассмотреть: Место в системе институтов Союза. История возникновения. Соглашение о проведении прямых выборов в Парламентскую ассамблею на основе применения всеобщего избирательного права. Первые прямые выборы в состав Европейского парламента 1979 года. Европейский парламент представляет народы государств, объединившихся в Сообщество. Число депутатов парламента ограничено Ницким договором. Нынешняя ситуация является переходным периодом, поэтому в отношении действующего состава Европарламента действует Протокол о переходных положениях. Выборы проводятся после истечения пятилетнего срока полномочий действующего состава депутатов. Депутаты Европарламента выбираются населением Европейского союза путем всеобщих и прямых выборов при тайном голосовании. Сессионный порядок работы. Работа комитетов. Парламентские политические группы. Полномочия Европейского парламента: законодательные, бюджетные, контрольные и внешнеполитические.

По второму вопросу требуется рассмотреть: Председатель Европарламента, вице-председатели, квесторы. Председатель и вице-председатели составляют президиум Европарламента. Выборы председателя. Председатель избирается на половину срока работы данного его состава. Полномочия: организация и проведение заседаний Палаты; административно-управленческие; дисциплинарные.

По третьему вопросу требуется рассмотреть: Местонахождение Комиссии. Срок назначения Комиссии и ее членов. Пять этапов процесса формирования Комиссии. По общему правилу членами Комиссии назначаются бывшие главы национальных правительств и бывшие министры. Каждое государство-член имеет возможность выдвигать в состав Комиссии по одному представителю, а как было ранее? Комиссия играет решающую роль в управлении делами Сообществ и Европейского союза. Она имеет собственный аппарат, обладает распорядительной властью, является распорядителем кредитов бюджета, играет роль в законодательном процессе, в организации исполнения решений Совета Европейского союза, а также собственной деятельности. Аппарат Комиссии (Председатель, комиссары, Генеральный секретариат, генеральные директора, блоки служб и т.д.). Полномочия: обеспечение осуществления учредительных договоров и иных

нормативно-правовых актов; высказывание рекомендаций и дача заключения по всем вопросам, составляющим предмет учредительных договоров; обладает собственной распорядительной властью, участие в принятии решений другими институтами; обеспечение исполнительных решений, принятых Советом, исполнение которых возлагается на Комиссию; широкие полномочия по законодательным предложениям. Каждый из этих блоков главных полномочий дифференцируется на более конкретные. Комиссия – коллегиальный орган, решения которого выносятся на коллективной основе, решения принимаются большинством голосов и выносятся от имени всей Комиссии. Решение об отказе в доверии Комиссии принимается Европейским парламентом.

По четвертому вопросу требуется рассмотреть: Общее политическое руководство работой Комиссии возлагается на ее Председателя. Кандидат на должность Председателя должен получить вотум доверия со стороны Европарламента. Председатель Комиссии определяет политические ориентиры всей работы Комиссии; устанавливает внутреннюю организацию Комиссии; распределяет обязанности между членами Комиссии; осуществляет надзор за индивидуальной работой каждого члена Комиссии. Другие полномочия Председателя Комиссии.

Рекомендуемая литература:

1. Право Европейского союза. Гриф УМО МО РФ Кашкин С.Ю. – М.: Юристь, 2009.
2. Право Европейского союза / Под ред. Н.Р. Мухаевой. – М.: Юнити-Дана, 2009.
3. Уроки судебной практики о правах человека: европейский и российский опыт / Под ред. Нешатаевой Т.Н. – М.: Городец, 2007.
4. Ерохов С.В. Европейский парламент: эволюция правового статуса и компетенция. Автореф. канд. дис. – М., 1995.
5. Исполинов А.С. Привилегии и иммунитеты ЕС // Вестник Моск. гос. ун-та. Серия 11. Право. – 1995. – №1. – С. 68–73.
6. Кашкин С.Ю., Калинин П.А., Четвериков А.О. Европейское оборонное сотрудничество: документы и комментарии. – М., 2004.
7. Клемин А.В. Еще раз о компетенции Европейских сообществ // МЖМП. – 1992. – №4.
8. Клемин А.В. Суверенные права государств и их реализация в рамках Европейского союза // МЖМП. – 1995. – №2.
9. Королев К.И. Пути и формы европейского сотрудничества (Шестая сессия Академии Европейского права) // МЖМП. – 1995. – №4.
10. Крылова И.С. Европейский парламент: правовой статус. – М., 1987.
11. Маклаков В.В. Европейский парламент. – М., 2001.
12. Топорнин Б.Н. Европейские сообщества: право и институты. – М., 1992.

Семинар 4: Судебная система Европейского союза и судопроизводство

Вопросы для обсуждения:

1. Суд Европейских сообществ: роль суда в формировании европейского права, состав, порядок формирования, полномочия.
2. Трибунал первой инстанции: цель, структура и полномочия.
3. Основные принципы судопроизводства.
4. Сотрудничество полиции и судов государств-членов Европейского союза в уголовно-правовой сфере как новая область интеграции.

Методические указания к семинару 4

По первому вопросу требуется рассмотреть: Судебная система Европейских сообществ и ЕС. Звенья судебной системы. Подведомственность. Суд ЕС. Официальное наименование. Место в системе органов ЕС. Статут Суда ЕС. Местонахождение. Состав Суда ЕС. Судьи. Генеральные адвокаты. Гарантии независимости членов суда. Иммунитет. Несовместимость должностей. Несменяемость судей. Принцип тайны совещательной комнаты. Порядок формирования. Срок полномочий. Внутренняя организация. Председатель. Первый генеральный адвокат. Пленум и палаты. Секретарь. Порядок работы и принятия решений. Стадии рассмотрения дел: письменное и устное производство. Юрисдикция. Группы полномочий. Дела прямой юрисдикции. Иски к государствам-членам. Иски к органам ЕС и их должностным лицам. Основные виды исков: иски об аннулировании; иски из бездействия. Преюдициальные запросы (дела косвенной юрисдикции). Цели запросов. Дела предварительного контроля. Дополнительная и факультативная юрисдикция суда. Иски об оспаривании санкций, налагаемых органами ЕС. Преюдициальные запросы о толковании уставов (статутов) органов, учрежденных актами Совета ЕС. Преюдициальные запросы о толковании конвенций между государствами-членами, заключенных в соответствии с учредительными договорами. Юрисдикция по вопросам продвинутого сотрудничества. Ответственность. Отрешение от должности.

По второму вопросу требуется рассмотреть: Трибунал первой инстанции. Официальное наименование. Место в системе органов ЕС. Местонахождение. Порядок формирования, состав, внутренняя организация, порядок работы и ответственность. Особенности статуса трибунала. Юрисдикция трибунала.

По третьему вопросу требуется рассмотреть: Процессуальные принципы (правила) судопроизводства в Суде и СПИ определены Уставом Суда ЕС и детально процессуальный порядок судопроизводства устанавливается Процессуальным регламентом. Обязательная юрисдикция Суда Европейских сообществ. Суд ЕС – высший юридический авторитет. Суд Европейского союза – один из важнейших инструментов интеграции.

По четвертому вопросу требуется рассмотреть: Предмет общей уголовной политики Европейского союза, ее основные направления. Программа мер на территории Союза «пространства свободы, безопасности и правосудия». Правовые формы реализации общей уголовной политики Европейского союза.

Действия, направленные на развитие сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства. Полномочия Совета по данному вопросу. Полномочия Суда в сфере судебного сотрудничества. Единый европейский ордер на арест. Евроюст. Местонахождение, задачи, полномочия.

Рекомендуемая литература:

1. Кембаев Ж.М. Общая внешняя политика безопасности Европейского союза: правовые основы становления и перспективы развития // Журнал российского права. 2007. №6. С. 88-96.
2. Кембаев Ж.М. Правовые основы становления общей внешней политики безопасности Европейского союза // Политика и общество. 2007. №5. С. 10-17.
3. Кислицина О.В. Применение норм международного права Судом Европейских сообществ // Ученые записки Института государства и права Тюменского государственного университета. Выпуск 7-й. – Тюмень: Издательство ТюмГУ, 2005. – С. 59-66.
4. Клемин А.В. Европейский суд и государства-участники: взаимодействие правовых кодексов (практика ФРГ). – Казань, 1996.
5. Коварский Н. Сотрудничество ЕС-НАТО в сфере безопасности // Обозреватель. 2007. №3. С. 58-65.
6. Лиц М.О., Кислицина О.В. Защита прав и основных свобод человека в международных судебных органах (на примере Европейского Суда по правам человека и Суда Европейских сообществ) // Вестник ТюмГУ. 2004. №1. С. 156-161.
7. Старженецкий В.В. Европейские международные суды: Европейский Суд по правам человека и Европейский суд справедливости. – М: ЮРИТ-Вестник, 2002.
8. Суд Европейских сообществ: избранные решения. – М., 2001.
9. Трикоз ЕН. Формирование уголовно-правовой системы Европейского союза // Журнал российского права. 2007. №10. С. 89-107.
10. Энтин М.Л. Суд Европейских сообществ: правовые формы обеспечения западноевропейской интеграции. – М., 1987.

Семинар 5: Правовое регулирование договорных правоотношений в ЕС

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и развитие договорного права.
2. Принципы Европейского договорного права.
3. Договорное право на современном этапе.

Методические указания к семинару 5

По первому вопросу требуется рассмотреть: Возможные инструменты и методы регулирования правом Европейского союза обязательств из договоров и деликтов. Специальные акты и их взаимодействие с национальным правом.

Роль Суда ЕС. Единый внутренний рынок. Разработка Европейского торгового кодекса.

По второму вопросу требуется рассмотреть: ПЕДП предназначены для применения в качестве общих норм договорного права Европейского союза. Случаи, когда они применяются. Вопросы, которые находятся в сфере действия Принципов.

По третьему вопросу требуется рассмотреть: Свободы договорного права: общий обзор, свободы договорного права и право ЕС, принцип добросовестности, принцип строгой ответственности, форма уведомления. Гармонизация договорного права: директивы о защите прав потребителей, о договоре страхования и др. Ответственность. Перспективы развития договорного права ЕС.

Нормативные акты:

1. Директива Европейского союза от 5 апреля 1993 г. №93/13/ЕЭС «О недобросовестных условиях в договорах с потребителями» // Право Европейского союза: Документы и комментарии / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М., 1999. – С. 443-449.

2. Принципы международных коммерческих договоров / Пер. А.С. Комарова. – М.: Международный центр финансово-экономического развития, 1996.

Рекомендуемая литература:

1. Базедов Ю. Возрождение процесса унификации права: Европейское договорное право и его элементы // Государство и право. 2000. №2. С. 65-70.

2. Базедов Ю. Возрождение процесса унификации права: европейское договорное право и его элементы. – М.: Наука, 2006.

3. Вилкова Н.Г. Международные контракты в праве Европейского сообщества // Материалы международного семинара «Преподавание права Европейского союза в российских вузах», состоявшегося в Москве 8-15 ноября 1999 г. – М.: NOTA BENE, 2000. – С. 80-102.

4. Дейвис Г. Право внутреннего рынка Европейского союза. – Киев, 2004.

5. Кислицина О.В. Основные принципы договорного права России и Европейского союза // Материалы семинара «Преподавание права Европейского союза в российских вузах II», состоявшегося в Москве 5-7 декабря 2000 г. – М.: Статут, 2001. – С. 222-228.

6. Кислицина О.В. Правовое регулирование стандартных условий гражданско-правовых договоров в российском, зарубежном и европейском праве и их использование на практике // Ученые записки. Выпуск 5. Вопросы международного права, международного частного права и сравнительного правоведения. Сборник научных трудов Института государства и права. – Тюмень: Издательство ТюмГУ, 2003. – С. 128-136.

7. Мазаев Р.И. Актуальные вопросы применения принципов международных коммерческих договоров и принципов европейского договорного права // Налоги. 2006. №20.

Семинар 6: Правовое положение человека и гражданина в ЕС и Сообществах

Вопросы для обсуждения:

1. Основы правового положения человека и гражданина в ЕС.
2. Гражданство Европейского союза.
3. Принципы правового статуса человека и гражданина в ЕС.
4. Основные права человека и гражданина в Европейском союзе.
5. Гарантии прав человека и гражданина в Европейском союзе.

Методические указания к семинару 6

По первому вопросу требуется рассмотреть: Понятие «основы правового положения человека и гражданина». Источники, закрепляющие основы правового положения человека и гражданина в рамках Европейского союза. Договор о Европейском сообществе. Договор о ЕС. Прецедентное право судов ЕС. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Декларация о правах человека 1989 г. Хартия Европейского союза об основных правах 2000 г.

По второму вопросу требуется рассмотреть: Понятие гражданства Европейского союза. Причины введения института гражданства Союза. Соотношение гражданства Европейского союза и гражданства государств – членов. Основания приобретения и прекращения гражданства Европейского союза.

По третьему вопросу требуется рассмотреть: Принцип равенства и его составные элементы. Юридическое равенство. Социальное равенство. Равенство полов. Принцип уважения прав человека и его основных свобод. Принцип гарантированности прав и свобод.

По четвертому вопросу требуется рассмотреть: Источники основных прав и свобод человека и гражданина в Европейском союзе. Хартия Европейского союза об основных правах и свободах: структура, содержание, особенности. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Личные (гражданские) права и свободы. Право на человеческое достоинство. Право на жизнь. Право на целостность личности. Право на свободу и личную неприкосновенность. Право на уважение частной и семейной жизни. Право на защиту данных личного характера. Право на вступление в брак и создание семьи. Свобода мысли, совести и вероисповедания. Свобода выражения мнений и свобода информации. Свобода передвижения и выбора места жительства. Право на убежище. Политические права и свободы. Избирательные права. Свобода собраний и ассоциаций. Право на хорошее управление. Право на доступ к официальной документации. Право петиций. Экономические, социальные и культурные права. Свобода экономической деятельности. Право собственности. Трудовые и связанные с ними права наемных работников. Социально-экономические права категорий населения, нуждающихся в повышенной социальной защите. Право на защиту семьи, материнства и детства. Право на социальную обеспеченность и социальную

помощь. Право на здравоохранение. Право на доступ к службам общеэкономического значения. Свобода искусства и науки. Право на образование. Экологические права. Права потребителей. Ограничение на осуществление основных прав и свобод. Оговорки. Критерии допустимости ограничений. Основные обязанности. Виды обязанностей.

По пятому вопросу требуется рассмотреть: Понятие и классификация гарантий прав человека и гражданина в Европейском союзе. Судебные и внесудебные средства защиты прав и свобод. Процессуальные и материальные гарантии прав и свобод.

Нормативные акты:

1. Договор, учреждающий Конституцию для Европы, 2004 г. // Конституция Европейского союза: Договор, устанавливающий Конституцию для Европы (с комментарием) / Отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М.: ИНФРА-М, 2005.
2. Хартия ЕС об основных правах 2000 г. // Хартия Европейского союза: комментарий / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М., 2001.
3. Решение Европейского парламента 1994 г. «О правилах и общих условиях, регулирующих осуществление обязанностей Омбудсмена».

Рекомендуемая литература:

1. Анисимов Л.Н. Становление и развитие института гражданства в международно-правовых актах Совета Европы // Совет Европы и Россия. 2001. №1.
2. Антипова К. Об эволюции миграционной политики в странах членах Евросоюза // Человек и труд. 2007. №2. С. 64-65.
3. Бороздина Я.А. Классификация прав и свобод человека // Международное публичное и частное право. 2007. №6.
4. Васильева Т.А. Эволюция института гражданства Европейского союза // Государство и право. 2007. №12. С. 22-30.
5. Гомьен Д., Харрис Д., Зваак Л. Европейская конвенция о правах человека и европейская социальная хартия: право и практика. – М., 1998.
6. Жданов И. Надгосударственная практика управления миграционными процессами в Европейском союзе // Власть. 2007. №7. С. 98-102.
7. Кислицина О.В. Правовое регулирование миграционных процессов в рамках Европейского союза (к вопросу о применении зарубежного опыта в РФ и СНГ) // Законодательное регулирование миграционных процессов в Российской Федерации: проблемы и перспективы: Материалы по итогам Всероссийской научно-практической конференции. – Тюмень: «Вектор Бук», 2004. – С. 93-97.
8. Лиц М.О., Кислицина О.В. Защита прав и основных свобод человека в международных судебных органах (на примере Европейского Суда по правам человека и Суда Европейских сообществ) // Вестник ТюмГУ. 2004. №1. С. 156-161.

9. Смирнова Е.С. Европейское гражданство – множественное в едином. – М., 2001.

Проведение «круглого стола»

«Европейский союз и Российская Федерация: перспективы интеграции»

1. История взаимоотношений России и Европейского союза.
2. Соглашения между Российской Федерацией и Европейским союзом.
3. Взаимоотношения России и Европейского союза на современном этапе.

По первому вопросу требуется рассмотреть: Правовые основы взаимоотношений между РФ и ЕС. История развития взаимоотношений. Совместная декларация об установлении официальных отношений между СЭВ и ЕЭС (1988). Соглашение между СССР, ЕЭС и Евратомом о торговле, коммерческом и экономическом сотрудничестве (1989). Совместная политическая декларация о партнерстве и сотрудничестве между РФ и ЕС (1993). Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (1994).

По второму вопросу требуется рассмотреть: Принципы сотрудничества РФ и ЕС. Система соглашений между Россией и Европейским союзом. Политическое сотрудничество. Экономическое сотрудничество. Сотрудничество по предотвращению противоправной деятельности. Культурное сотрудничество. Финансовое сотрудничество. Совет сотрудничества. Комитет сотрудничества. Комитет парламентского сотрудничества.

По третьему вопросу требуется рассмотреть: Система специальных соглашений на основе соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Двусторонние соглашения между РФ и ЕС. РФ и ЕС: перспективы дальнейшего укрепления сотрудничества. Общая стратегия ЕС по отношению к РФ. Стратегия развития отношений РФ с ЕС на среднесрочную перспективу до 2010 года. Совместное заявление.

Литература и нормативные материалы

1. Аксютченко Г. Иммиграция как источник безопасности. Взгляд сквозь призму отношений между Россией и Евросоюзом // Власть. 2007. №8. С. 19-22.
2. Аукуционек С. Расширение ЕС и российская экономика // Мировая экономика и международные отношения. 2007. №5. С. 58-64.
3. Емельянова Н.Н. Энергетический фактор в сотрудничестве России и ЕС // Менеджмент в России и за рубежом. 2007. №6. С. 21-32.
4. Конкурентная политика Европейского союза. – М.: Право, 1995.
5. Кочетов Э.Г. Евросоюз – Россия: большие идеи и прагматизм реализации // Современная Европа. 2007. №2. С. 49-60.
6. Красовский А. Расширение ЕС и безопасность Калининградской области как субъекта Российской Федерации // Государственная служба. 2007. №4. С. 21-27.
7. Кудров В. Экономика России в Европе и мире // Мировая экономика и международные отношения. 2007. №5. С. 45-57.

8. Кузнецов А.В. Российские прямые инвестиции в странах ЕС // Современная Европа. 2007. №1. С. 37-50.
9. Макуев Р.Х. Право и институты Европейского союза. Учебный курс. 3-е издание. – Орел: Изд-во ОРАГС, 2008.
10. Мурычев А.В. Интеграция и стратегическое партнерство России и стран ЕС // Банковское дело. 2007. №9. С. 18-20.
11. Носов М.Г. Западные прогнозы будущего России // Современная Европа. 2007. №3. С. 5-17.
12. Основы права Европейского союза: схемы и комментарии. Учебное пособие / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Инфра-М, 2002. С. 118-135.
13. Потемкина О.Ю. Россия и Европейский союз: «холодное лето» 2007 г. // Современная Европа. 2007. №3. С. 24-39.
14. Право Европейского союза: документы и комментарии / Под. ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. С. 511-518, 542-545.
15. Право Европейского союза: правовое регулирование торгового оборота / Под ред. В.В. Безбаха, А.Я. Капустина, В.К. Пучинского. – М., Зерцало, 1999.
16. Право Европейского союза: Учебник / Под. ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Юрист, 2002. В зависимости от темы, главы VIII-IX, XI-XXIV.
17. Россия и Европейский союз: документы и материалы. – М.: Юридическая литература, 2003.
18. Судаков С. Трудный путь к пониманию и сотрудничеству // Современная Европа. 2007. №4. С. 33-42.
19. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998.
20. Трунцевский Ю.В. Правовые основы международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия терроризму // Международное публичное и частное право. 2007. №1.
21. ФЗ от 3 марта 2007 г. №26-ФЗ «О ратификации Соглашения между РФ и Европейским сообществом о реадмиссии» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. №10. Ст.1153.
22. ФЗ от 7 марта 2007 г. №30 – ФЗ «О ратификации Соглашения между РФ и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам РФ и Европейского союза» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. №11. Ст.1261.
23. Фомин Ф. ЕС и Россия в международных экономических отношениях // Вестник МУ. 2007. №1. С. 162–163.
24. Шемякин Я.Г. Россия в западном восприятии // Общественные науки и современность. 2008. №1. С. 133–144.
25. Энтин Л.М. (отв. ред.). Европейское право. – М.: Норма, 2000.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ

Методические указания

Самостоятельная работа студентов, предусмотренная учебным планом, должна соответствовать более глубокому усвоению изучаемого материала, формировать навыки исследовательской работы и ориентировать их на умение применять теоретические знания на практике. В процессе этой деятельности решаются следующие задачи:

- научить работать с учебной литературой;
- формировать у них соответствующие знания, умения и навыки;
- стимулировать профессиональный рост студентов, воспитывать творческую активность и инициативу.

Самостоятельная работа студентов предполагает:

- подготовку к занятиям (изучение лекционного материала, чтение рекомендуемой литературы, ответы на вопросы, решение задач и т.д.);
- подготовку к итоговой аттестации.

РЕФЕРАТ

В целях повышения эффективности изучаемой дисциплины студент может выбрать любую тему из предложенного преподавателем списка для подготовки реферата по исследуемой проблеме. При домашней подготовке реферата студент должен решить следующие задачи:

- обосновать актуальность и значимость темы;
- ознакомиться с литературой и сделать ее анализ;
- собрать необходимый материал для исследования;
- провести систематизацию и анализ собранных данных;
- изложить свою точку зрения по дискуссионным вопросам по теме исследования;
- по результатам полученных данных сделать выводы.

Реферат должен быть оформлен: напечатан, подписан и сдан преподавателю.

Работа оформляется в соответствии с требованиями ГОСТа №6.39-72, выполняется на бумаге формата А4, шрифт – 14 Times New Roman, межстрочный интервал – полуторный, границы полей: верхнее и нижнее – 20 мм, правое – 10 мм, левое – 30 мм. Оптимальный объем реферата – 10-15 страниц.

Темы рефератов

1. Правовое регулирование интеграционных процессов государств-членов Европейского союза: история и современность.
2. Проблемы политико-правовой интеграции государств-членов Европейского союза на современном этапе.
3. Право Европейского союза – новая правовая система. Ее сущность, тенденции эволюции.
4. Соотношение права Европейского союза и права его государств-членов.

5. Европейское сообщество: правовые основы организации и деятельности.
6. Элементы наднациональности в Европейском союзе и его правовой системе.
7. Законодательный процесс в Европейском союзе.
8. Органы судебной власти Европейского союза.
9. Правовой режим общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза.
10. Правовые основы сотрудничества полиции и судебных органов государств-членов Европейского союза в уголовно-правовой сфере.
11. Международно-правовые связи Европейского союза.
12. Вопросы борьбы с преступностью в праве Европейского союза.
13. Интеллектуальная собственность в праве Европейского союза.
14. Свобода перемещения граждан Европейского союза.
15. Правовые основы визовой и иммиграционной политики ЕС.
16. Правовое положение Европейского центрального банка.
17. Роль органов Европейского союза в осуществлении антимонопольного законодательства Европейского союза.
18. Свобода движения капиталов в Европейском союзе.
19. Правовые основы взаимоотношений Российской Федерации и Европейского союза.
20. Возникновение и развитие европейского права.
21. Правовая система Европейского союза и Сообществ.
22. Соотношение европейского, национального и международного права.
23. Политико-правовые проблемы развития Европейского союза и расширения состава его участников.
24. Влияние практики Суда Европейских сообществ на развитие европейского права.
25. Конституционная реформа Европейского союза.
26. Система институтов и органов Европейского союза.
27. Совет Европейского союза: состав, структура, полномочия.
28. Деятельность Совета Европы и Совета Европейского союза: сравнительный анализ.
29. Европейский совет: состав, структура, полномочия.
30. Комиссия Европейского союза: полномочия и методы их реализации.
31. Европарламент: структура и взаимоотношения с другими институтами Европейского союза.
32. Суд Европейских сообществ: процессуальные принципы и процедуры.
33. Консультативные и совещательные органы Европейского союза.
34. Защита прав потребителей в сфере электронной коммерции в праве Российской Федерации и Европейского союза.
35. Правовое регулирование банковских услуг в Европейском союзе.
36. Защита прав потребителей в Европейском союзе.
37. Унификация и гармонизация права в Европейском союзе.
38. Принципы договорного права Европейского союза.

39. Защита прав человека в Европейском союзе и Совете Европы.
40. Борьба с преступностью в Совете Европы и Европейском союзе.
41. Правовой статус и деятельность Европола.
42. Источники и принципы экологического права Европейского союза.
43. Налоговое право Европейского союза.
44. Механизмы принятия решений в Европейском союзе.
45. Социальная политика Европейского союза.
46. Трудовые правоотношения в Европейском союзе.
47. Правовое регулирование миграции в Европейском союзе.
48. Правовой статус иностранцев в Европейском союзе.
49. Европейская публичная служба.
50. Правовое регулирование иностранных инвестиций в ЕС.
51. Правовое регулирование деятельности валютных бирж в ЕС.
52. Директивы в праве Европейского союза.
53. Европейская система центральных банков.
54. Гражданство Европейского союза.
55. Экономический и валютный союз стран-членов Европейского союза.

Изучение дополнительной литературы

Студенту рекомендуется самостоятельно изучить дополнительный нормативный материал, судебную практику и научную литературу по следующим темам:

1. Европейское право, его многозначность и комплексный характер.
2. Зарождение и развитие идей объединения Европы.
3. Особенности субъектов европейского права.
4. Шенгенское право – особый компонент в системе права ЕС.
5. Соотношение европейского, международного и национального права.
6. Конституционная реформа Европейского союза.
7. Источники европейского права.
8. Юридическая природа Европейского союза и Европейских сообществ.
9. Система институтов и органов Европейского союза.
10. Европейский совет: задачи и полномочия.
11. Совет Европейского союза: задачи, полномочия и методы их реализации.
12. Статус Европейского парламента и парламентские выборы.
13. Внутренняя структура и порядок работы Парламента.
14. Полномочия Европейского парламента.
15. Статус и характерные черты Комиссии.
16. Порядок формирования и полномочия Комиссии.
17. Порядок работы и ответственность Комиссии.
18. Статус и назначение Суда Европейских сообществ.
19. Полномочия Суда Европейских сообществ. Основные принципы судопроизводства.
20. Решения Суда Европейских сообществ как источники европейского права.
21. Регламенты как источники европейского права.
22. Директивы как источники европейского права.
23. Решения как источники европейского права.
24. Международные договоры и обычаи как источники европейского права.
25. Судебная система Европейского союза и Европейских сообществ.
26. Гармонизация национального права государств-членов Европейского союза и Европейских сообществ.
27. Взаимодействие Российской Федерации и Европейского союза.
28. Первая опора Европейского союза.
29. Вторая опора Европейского союза.
30. Третья опора Европейского союза.

Практические задания

1. Проанализируйте существующие точки зрения на сущность европейского права и подготовьте аргументы в пользу той, которой вы придерживаетесь.

2. Сравните сферу действия и проведите соотношение европейского, национального и международного права и сделайте выводы.

3. Сравните круг субъектов европейского, национального и международного права и сделайте выводы.

4. Выскажите свою позицию относительно самостоятельности либо несамостоятельности европейского права. Как, на ваш взгляд, должен называться данный учебный курс?

5. Многие ученые-правоведы отмечают наднациональный характер ЕС. Относительно юридической природы ЕС существует несколько точек зрения: одни относят его к международной организации регионального характера, другие – к конфедерации и т.д. Какова ваша точка зрения по данному вопросу? Противоречит ли наднациональный характер ЕС международному праву?

6. Какие государства могут стать членами ЕС и Сообществ? Каковы особенности принятия новых государств в состав ЕС и Сообществ? Какими нормативными актами регулируется данный вопрос?

7. Проанализируйте учредительные акты ЕС и Сообществ и ответьте на вопрос, предусмотрена ли этими документами возможность приостановления членства или исключения из организации. Если не предусмотрена, то возможны ли данные действия на каком-то ином основании?

8. Возможно ли отступление от своих обязательств государствами-членами ЕС и Сообществ? Если да, то в каких случаях и на каких основаниях?

9. Проанализируйте нормы Договора об учреждении Европейского сообщества, которые устанавливают порядок его участия в международных экономических отношениях, цели и конкретные сферы его внешней политики, правовые формы международных взаимосвязей Сообщества; положения Договора о Европейском союзе, относящиеся к международным отношениям.

10. Сравните внешнеполитические механизмы, существующие в Европейском союзе, в частности порядок заключения международных договоров Европейским сообществом и Европейским союзом. Какой из них является, по вашему мнению, более эффективным?

11. На основе анализа Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейскими сообществами и их государствами-членами 1994 г. и иных документов, регулирующих сотрудничество РФ и ЕС, сформулируйте основные направления и принципы сотрудничества РФ и ЕС.

12. Как расширение Европейского союза может повлиять на Российскую Федерацию?

13. Что понимается под «продвинутым сотрудничеством» в праве ЕС и Сообществ?

14. Каковы перспективы развития отношений Российской Федерации с Европейским союзом? Что вы думаете по поводу вступления РФ в ЕС? Обоснуйте свое мнение.

15. Раскройте сущность понятия «территория Европейского союза». Проведите его соотношение с понятием «государственная территория».

16. Каковы правовые основания ответственности государств-членов ЕС за нарушение общих принципов конституционного строя? В чем заключается механизм реализации данной ответственности?

17. На основе анализа учредительных актов определите предметы ведения, сферы деятельности и полномочия Европейского сообщества.

18. Каково значение решений Суда ЕС для развития европейского права? Найдите и проанализируйте решения Суда Европейских сообществ, в которых были сформулированы или истолкованы принципы европейского права.

19. Каково значение Шенгенских соглашений в европейском праве и в Европе?

20. Что понимается под гармонизацией в европейском праве? Как соотносится данное понятие с понятием унификации в международном частном праве?

21. Охарактеризуйте нормативно-правовые акты ЕС и Сообществ. В чем их особенности по сравнению с нормативно-правовыми актами государств и других международных организаций (ООН, Совета Европы и др.)?

22. Приведите по 2–3 примера рамочных и обычных директив ЕС и Сообществ.

23. Проанализируйте Договор, учреждающий Конституцию для Европы («Конституцию Европейского союза»). Какова юридическая природа данного акта? Сравните его с конституциями государств (выявите сходства и отличия).

24. Каковы, по вашему мнению, перспективы развития Европейского союза? Каких последствий стоит ожидать в случае, если не все государства-члены ратифицируют Конституцию Европейского союза?

25. Сравните полномочия политических институтов ЕС и Сообществ и аналогичных органов любой международной организации (например, ООН, ОБСЕ, Совет Европы и др.) и сделайте выводы.

26. Сравните статус Европейского парламента и национального парламента (на примере любого государства), статус их депутатов и сделайте выводы.

27. Определите полномочия институтов и основных органов ЕС и Сообществ и их согласованность с целями ЕС и Сообществ.

28. На основе анализа учредительных актов определите, в каких случаях, в какие сроки и перед какими органами (институтами) должны отчитываться каждый из институтов ЕС и Сообществ.

29. Предусмотрена ли и на каких основаниях ответственность институтов и органов ЕС и Сообществ? Если да, то как реализуется эта ответственность?

30. Проанализируйте учредительные акты ЕС и Сообществ и найдите положения, касающиеся необходимости получения заключения (рекомендации)

со стороны консультативных и совещательных органов при принятии решений институтами ЕС и Сообществ.

31. Какие процедуры предусмотрены в ЕС и Сообществах в отношении заключения международных соглашений?

32. Сравните полномочия Суда Европейских сообществ и других международных судебных органов (Международный суд ООН, Европейский суд по правам человека, Экономический суд СНГ и др.) и сделайте выводы.

33. Проанализируйте положения учредительных актов ЕС и Сообществ, практику Суда ЕС и ответьте на следующие вопросы: в каких случаях Суд ЕС применяет нормы международного права? как разрешаются вопросы о приоритете норм в случаях противоречия (несоответствия) норм европейского права и общепризнанных норм международного права; норм европейского права и норм многосторонних международных договоров, в которых участвуют государства-члены ЕС и Сообществ; норм европейского права и двусторонних международных договоров государств-членов ЕС и Сообществ?

34. Предусмотрена ли европейским правом возможность рассмотрения дел, связанных с нарушением и защитой прав человека и основных свобод, в Суде ЕС? Если да, то сравните полномочия и компетенцию по данному вопросу Суда ЕС и ЕСПЧ.

35. Проанализируйте Федеральный закон РФ о гражданстве и аналогичные законодательные акты стран ЕС (как минимум двух). Существуют ли какие-либо отличия в институте гражданства в РФ и в странах Евросоюза?

36. Проанализируйте Федеральный закон РФ о правовом положении иностранных граждан и аналогичные законодательные акты стран ЕС (как минимум двух). Существуют ли какие-либо отличия в правовом статусе иностранных граждан в РФ и в странах Евросоюза?

37. В чем заключается сущность института гражданства ЕС? Чем он отличается от института национального гражданства?

38. Раскройте сущность ограничений на осуществление основных прав и свобод, предусмотренных в европейском праве, в частности в Хартии ЕС об основных правах.

39. Какие гарантии прав и свобод человека и гражданина предусмотрены в европейском праве? В каких нормативных актах они закреплены?

40. Охарактеризуйте статус и компетенцию Уполномоченного ЕС по правам человека. Сравните его статус и полномочия со статусом и полномочиями аналогичного органа в государствах.

41. В 90-х гг. XX в. в рамках Совета Европы поднимался вопрос о лишении России права голоса в Парламентской ассамблее. Комитету министров было предложено изучить вопрос о приостановлении членства России в СЕ. Поводом для этого явилось то, что российские власти своими действиями в Чечне якобы подтверждают то обстоятельство, то Россия не соблюдает права человека и соответственно не достойна быть членом СЕ. Оцените приведенную ситуацию. Каковы основания и порядок лишения права

голоса в Парламентской ассамблее и приостановления членства в Совете Европы?

42. Что представляют собой ассоциированные члены Совета Европы? Сравните их правовой статус со статусом других членов СЕ.

43. Сравните правовой статус Уполномоченного по правам человека СЕ и Омбудсмана ЕС.

44. Каковы формы гуманитарного сотрудничества в рамках Совета Европы? В чем проявляется участие РФ в этом сотрудничестве?

45. Назовите и охарактеризуйте: основы экономической политики Европейского сообщества; содержание «валютного» компонента ЭВС; основополагающие принципы, которым должна соответствовать деятельность Европейского сообщества в рамках ЭВС.

46. В чем заключается принцип координации экономических политик государств-членов ЭВС? Чем должны руководствоваться государства при определении и осуществлении своей экономической политики?

47. В каких случаях Совет ЕС может давать рекомендации государствам в отношении осуществления их экономической политики? Каковы основания для оказания государствам финансовой помощи со стороны Европейского сообщества?

48. Раскройте понятие «чрезмерный бюджетный дефицит». В чем могут заключаться его последствия, предотвращение и ликвидация? Возможно ли применение санкций к государству, в котором выявлен «чрезмерный бюджетный дефицит»?

49. Назовите основные нормативные акты, регулирующие статус и деятельность юридических лиц в ЕС. Какие организационно-правовые формы юридических лиц урегулированы ими?

50. В каких организационно-правовых формах предусмотрено в европейском праве функционирование наднациональных юридических лиц? В чем их сущность? Какими нормативными актами регулируется их статус? Можно ли считать наднациональные юридические лица международными юридическими лицами?

51. Раскройте понятие банковской системы ЕС. Каковы источники правового регулирования банковской деятельности в ЕС? В чем их особенность от источников регулирования иных правоотношений в ЕС и Сообществах? Охарактеризуйте основные принципы правового регулирования банковской деятельности в ЕС.

52. Какие нормативные акты ЕС и Сообществ регулируют вопросы защиты прав потребителей в банковской сфере?

53. Каковы основные принципы правового регулирования интеллектуальной собственности в европейском праве? Как оно определяет интеллектуальную собственность? Отличается ли это определение от определения, существующего в российском праве?

54. В чем заключаются основы правового регулирования авторских прав в ЕС и Сообществах?

55. Каковы цели и задачи антимонопольной политики Европейского сообщества?

56. Перечислите основные источники европейского конкурентного права. Какие институты участвуют в законодательном процессе в сфере конкурентного права, и какие процедуры используются ими при принятии решений?

57. Какие основные правила конкуренции предусмотрены в европейском праве в отношении государств?

58. На основе анализа Договора о Европейском союзе и иных документов ЕС определите принципы и формы уголовно-правового сотрудничества государств-членов ЕС.

59. Ознакомьтесь с квалификацией преступных деяний (не менее трех) в европейском праве и сравните ее с квалификацией аналогичных преступных деяний в российском праве. Какими нормативными документами и как регулируются в европейском праве вопросы экстрадиции? Сравните регулирование экстрадиции в европейском и международном праве.

60. Каковы задачи, функции и полномочия Европола? В чем проявляется его взаимодействие с национальными правоохранительными органами и Интерполом?

КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Тестовые задания для промежуточной аттестации студентов

Студенты могут использовать данные тесты для освоения основных положений учебного курса в процессе самоподготовки к занятиям по европейскому праву, а преподаватели – для осуществления контроля знаний студентов. Контроль знаний с помощью тестов дает преподавателю такие преимущества: значительно убыстряется процесс контроля, более объективно оцениваются знания студентов. Далее использованы различные формы тестовых заданий: открытая форма (нужно дополнить ответ), выбор одного правильного ответа, выбор всех правильных ответов или формулировка своего ответа. Для выявления уровня знаний по дисциплине приведены тесты разных уровней сложности.

Тест первого уровня сложности

1. Европейский день должен праздноваться на территории всего Европейского союза:

- а) 1 января;
- б) 9 мая;
- в) 23 февраля.

2. Европейское право появилось:

- а) одновременно с возникновением европейских государств;
- б) после Первой мировой войны;
- в) вместе с образованием Европейских сообществ после Второй мировой войны.

3. Первым из Сообществ по времени учреждения было:

- а) Европейское объединение угля и стали;
- б) Европейское экономическое сообщество;
- в) Европейское сообщество по атомной энергии.

4. Европейский союз был учрежден:

- а) Единым европейским актом 1987 г.;
- б) Амстердамским договором 1997 г.;
- в) Маастрихтским договором 1992 г.

5. Нормы права Европейских сообществ создаются:

- а) Советом Европы;
- б) Советом Безопасности ООН;
- в) государствами-членами Сообществ.

6. В системной взаимосвязи институты и органы Европейского союза составляют:

- а) единый аппарат (механизм), функционирование которого направлено на достижение целей и решение соответствующих им задач;
- б) вспомогательные органы с консультационными функциями;
- в) орган, играющий главную роль в финансовой и валютной политике.

7. Количество институтов Европейского союза:

- а) семь;

- б) пять;
- в) восемь.

8. Неофициальной столицей Союза считается:

- а) г. Брюссель;
- б) г. Люксембург;
- в) г. Афины.

9. Европейский совет – это:

- а) то же самое, что Совет Европы;
- б) новая европейская интеграционная организация;
- в) высший орган политического руководства Европейских сообществ и Европейского союза.

10. Европейская комиссия:

- а) осуществляет функции исполнительного органа и является постоянно функционирующим институтом;
- б) осуществляет контрольную власть, обеспечивающую проверку всех финансовых аспектов деятельности органов Европейского союза;
- в) является строго функциональным специализированным институтом неполитического характера.

11. Депутаты Европарламента:

- а) выбираются населением ЕС путем всеобщих и прямых выборов при тайном голосовании на пять лет;
- б) назначаются председателем комиссии на три года;
- в) назначаются главой государства-члена, по одному человеку от каждого государства сроком на пять лет.

12. Суд Европейских сообществ – это:

- а) суд первой инстанции Европейского суда по правам человека;
- б) суд первой инстанции Международного суда ООН;
- в) судебный орган Европейских сообществ.

13. Судьи и юридические советники Суда Европейских сообществ:

- а) назначаются правительствами стран-членов на основании взаимного согласия на шестилетний период;
- б) назначаются на основании единогласного решения Совета на пять лет;
- в) выбираются населением ЕС путем всеобщих и прямых выборов при тайном голосовании на пять лет.

14. Количество судей в Суде Европейских сообществ:

- а) совпадает с числом государств-членов Европейского союза, т.е. судья назначается от каждого государства-члена;
- б) 20;
- в) 25.

15. Договор, учреждающий Конституцию для Европы, был подписан:

- а) 18 июня 2002 г.;
- б) 29 октября 2004 г.;
- в) 9 мая 2000 г.

16. Структура Договора, учреждающего Конституцию для Европы, включает:

- а) преамбулу, 4 части, 36 протоколов, 2 приложения;
- б) преамбулу, 400 статей;
- в) 448 статей, протоколы и приложения.

17. Создание Европейского союза означает:

- а) исчезновение Европейских сообществ;
- б) сохранение в составе Союза Европейских сообществ, деятельность которых дополняется сотрудничеством в новых сферах;
- в) образование новой европейской международной организации, не имеющей связи с Европейскими сообществами.

18. Под второй и третьей опорами Европейского союза понимается:

- а) общая внешняя политика и политика безопасности, а также сотрудничество полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере;
- б) Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и Хартия ЕС об основных правах;
- в) Экономический и валютный союз и единая валюта – евро.

19. Хартия Европейского союза об основных правах вступила в силу:

- а) в 1950 г.;
- б) в 2000 г.;
- в) в 2007 г.

20. Европейский суд по правам человека в Страсбурге:

- а) был создан Европейской конвенцией и действует в тесной связи с Советом Европы;
- б) относится к числу главных институтов Сообществ и Союза;
- в) решает споры между государствами, государствами и институтами Европейского союза, между самими институтами, между частными лицами и Союзом.

Тест второго уровня сложности

1. Европейское право регулирует:

- 1) отношения между европейскими государствами;
- 2) отношения между физическими и юридическими лицами европейских государств;
- 3) отношения, складывающиеся в рамках ЕС и Сообществ;
- 4) свой ответ.

2. Субъектами европейского права являются:

- 1) государства-участники ЕС;
- 2) ЕС, Сообщества, их институты, государства-члены, а также физические и юридические лица этих государств;
- 3) международные организации, государства;
- 4) свой ответ.

3. Источниками европейского права являются:

- 1) учредительные акты ЕС и Сообществ;
- 2) национальное законодательство государств-членов ЕС;

3) учредительные акты ЕС и Сообществ; нормативно-правовые акты ЕС; решения Суда ЕС; международные договоры ЕС, Сообществ и государств-членов;

4) свой ответ.

4. Институтами ЕС и Сообществ являются:

1) Европейский парламент, Европейская комиссия, Совет ЕС, Счетная палата, Суд ЕС;

2) Совет ЕС, Комиссия Европейских сообществ, Европейский парламент;

3) Международный институт унификации частного права, Институт государства и права г. Лейден (Германия);

4) свой ответ.

5. С исковыми заявлениями в Суд ЕС могут обращаться:

1) физические лица государств-членов ЕС;

2) институты ЕС и Сообществ;

3) все субъекты европейского права;

4) свой ответ.

6. Ответчиками по искам о бездействии, рассматриваемыми Судом ЕС, являются:

1) государства-члены ЕС и Сообществ;

2) институты ЕС и Сообществ;

3) органы ЕС и Сообществ;

4) свой ответ.

7. В судебную систему ЕС и Сообществ входят:

1) ЕСПЧ, Суд ЕС;

2) Суд ЕС, Суд первой инстанции, национальные судебные органы государств-членов ЕС;

3) национальные судебные органы государств-членов ЕС;

4) свой ответ.

8. Окончательное решение в отношении принятия нормативно-правового акта ЕС, как правило, принадлежит:

1) Совету ЕС;

2) Европарламенту;

3) Совету Европы;

4) свой ответ.

9. Нормативно-правовыми актами ЕС и Сообществ являются:

1) регламенты;

2) регламенты, директивы, решения;

3) регламенты, директивы, решения, рекомендации, заключения;

4) свой ответ.

10. Решения Суда ЕС:

1) являются источниками европейского права;

2) не являются источниками европейского права;

3) являются источниками европейского права, но не все, а только те, в которых толкуются принципы европейского права;

4) свой ответ.

11. Европейское право – это:

- 1) отрасль национального права;
- 2) самостоятельная правовая система;
- 3) отрасль международного права;
- 4) свой ответ.

12. ЕС был образован:

- 1) в 1949 г.;
- 2) в 2000 г.;
- 3) в 1992 г.;
- 4) свой ответ.

13. ЕС – это:

- 1) международная организация;
- 2) конфедерация;
- 3) федерация;
- 4) свой ответ.

14. ЕС был основан на базе:

- 1) Совета Европы;
- 2) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
- 3) Европейских сообществ;
- 4) свой ответ.

15. В 1952 году было образовано:

- 1) Европейское экономическое сообщество (ЕЭС);
- 2) Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом);
- 3) Европейское объединение угля и стали (ЕОУС);
- 4) свой ответ.

16. Единая система институтов для всех Европейских сообществ была образована:

- 1) в 60-е гг.;
- 2) в 80-е гг.;
- 3) в 90-е гг.;
- 4) свой ответ.

17. Одним из институтов ЕС и Сообществ является:

- 1) Совет Европы;
- 2) Европейский парламент;
- 3) Европейский совет;
- 4) свой ответ.

18. Одним из органов ЕС и Сообществ является:

- 1) ЭКОСОК;
- 2) Европейская комиссия;
- 3) Парламентская ассамблея;
- 4) свой ответ.

19. В настоящее время в состав ЕС в качестве полноправных членов входят:

- 1) 45 государств;
- 2) 27 государств;

- 3) 15 государств;
- 4) свой ответ.

20. Количество судей Суда ЕС:

- 1) 20;
- 2) равняется количеству государств-членов ЕС;
- 3) 25;
- 4) свой ответ.

21. Инициатором принятия нормативно-правового акта ЕС и его разработчиком является:

- 1) Европейская комиссия;
- 2) Европейский парламент;
- 3) Совет ЕС;
- 4) свой ответ.

22. Срок полномочий Европейской комиссии:

- 1) 5 лет;
- 2) 10 лет;
- 3) 6 лет;
- 4) свой ответ.

23. Срок полномочий Счетной палаты (Палаты аудиторов):

- 1) 10 лет;
- 2) 6 лет;
- 3) 5 лет;
- 4) свой ответ.

24. Срок полномочий судей Суда Сообществ:

- 1) 4 года;
- 2) 5 лет;
- 3) 6 лет;
- 4) свой ответ.

25. Срок полномочий депутатов Европейского парламента:

- 1) 4 года;
- 2) 5 лет;
- 3) 6 лет;
- 4) свой ответ.

26. Счетная палата (Палата аудиторов) была образована:

- 1) в 1975 г.;
- 2) в 1985 г.;
- 3) в 1995 г.;
- 4) свой ответ.

27. СПИ был образован:

- 1) в 1959 г.;
- 2) в 1967 г.;
- 3) в 1989 г.;
- 4) свой ответ.

28. Депутаты Европейского парламента являются представителями:

- 1) народов государств-членов ЕС;

- 2) государств-членов ЕС;
- 3) отдельных регионов государств-членов ЕС;
- 4) свой ответ.

29. Основное назначение Уполномоченного по правам человека ЕС:

- 1) разрешение спорных дел, связанных с нарушением прав человека;
- 2) контроль за деятельностью административных служб Сообществ и ЕС;
- 3) обращение от имени граждан ЕС в ЕСПЧ;
- 4) свой ответ.

30. Одним из консультативных органов Сообществ и ЕС является:

- 1) Комитет регионов;
- 2) Комитет местных и региональных общин Европы;
- 3) Европейский совет;
- 4) свой ответ.

31. Под служащими ЕС и Сообществ понимаются:

- 1) лица, занимающие постоянные должности в штатах институтов ЕС и Сообществ;
- 2) государственные служащие государств-членов ЕС;
- 3) Председатель Европейской Комиссии, Председатель Суда ЕС и иные высшие должностные лица ЕС и Сообществ;
- 4) свой ответ.

32. Нормативно-правовые акты ЕС, всегда подлежащие официальной публикации, – это:

- 1) решения;
- 2) директивы;
- 3) регламенты;
- 4) свой ответ.

33. Установление общих принципов и ориентиров общей внешней политики и политики безопасности ЕС входит в компетенцию:

- 1) Европейского парламента;
- 2) Европейского совета;
- 3) Совета ЕС;
- 4) свой ответ.

34. Документ, в котором определяется официальное отношение ЕС к внешнеполитическим проблемам, – это:

- 1) Общая стратегия;
- 2) Общее мнение;
- 3) Общая позиция;
- 4) свой ответ.

35. Представительство ЕС и Сообществ за рубежом осуществляет:

- 1) Европейская комиссия;
- 2) Европейский совет;
- 3) Совет ЕС;
- 4) свой ответ.

36. Третья опора ЕС – это:

- 1) общая внешняя политика и политика безопасности;

- 2) сотрудничество полиции и судов в уголовно-правовой сфере;
- 3) сотрудничество в сфере торговли;
- 4) свой ответ.

37. Шенгенские соглашения стали составной частью права ЕС:

- 1) с 1995 г.;
- 2) с 1998 г.;
- 3) с 2001 г.;
- 4) свой ответ.

38. Постоянного состава не знает:

- 1) Европейский парламент;
- 2) Суд ЕС;
- 3) Совет ЕС;
- 4) свой ответ.

39. Комитет постоянных представителей является вспомогательным органом:

- 1) Европейского парламента;
- 2) Совета ЕС;
- 3) Счетной палаты (Палаты аудиторов);
- 4) свой ответ.

40. Количество голосов «за» превышает количество голосов «против» и «воздержавшихся» – это принцип:

- 1) простого большинства голосов;
- 2) единогласия;
- 3) квалифицированного большинства голосов;
- 4) свой ответ.

41. Нормативно-правовой акт ЕС общего или индивидуального характера, в котором отражены цели и задачи, а выбор способов их достижения остается за государствами – это:

- 1) регламент;
- 2) директива;
- 3) решение;
- 4) свой ответ.

42. Европейский парламент формируется:

- 1) путем прямых всеобщих выборов в государствах-членах ЕС;
- 2) путем выборов через выборщиков, избираемых народами государств-членов ЕС;
- 3) в порядке назначения депутатов Европейским советом;
- 4) свой ответ.

43. Квесторы – это должностные лица:

- 1) Суда ЕС;
- 2) Счетной палаты (Палаты аудиторов);
- 3) Европейского парламента;
- 4) свой ответ.

44. Досрочно отправить Европейскую комиссию в отставку может только:

- 1) Совет ЕС;

- 2) Суд ЕС;
- 3) Европейский парламент;
- 4) свой ответ.

45. Хартия ЕС об основных правах была принята:

- 1) в 1993 г.;
- 2) в 2000 г.;
- 3) нет такого документа;
- 4) свой ответ.

46. В состав Европейской комиссии входят (включая председателя):

- 1) 20 комиссаров (членов);
- 2) 15 комиссаров;
- 3) 10 комиссаров;
- 4) свой ответ.

47. Исполнение бюджета Европейских сообществ осуществляет:

- 1) Совет ЕС;
- 2) Счетная палата (Палата аудиторов);
- 3) Европейская комиссия;
- 4) свой ответ.

48. Рабочие группы ADAR и DAS существуют в рамках:

- 1) Европейского Центрального банка;
- 2) Счетной палаты (Палаты аудиторов);
- 3) Европейского парламента;
- 4) свой ответ.

49. Высшим органом политического руководства ЕС является:

- 1) Европейский совет;
- 2) Совет Европы;
- 3) Совет ЕС;
- 4) свой ответ.

50. Юридически статус Европейского совета был признан и закреплён:

- 1) в Маастрихтском договоре 1992 г.;
- 2) в Амстердамском договоре 1997 г.;
- 3) в Едином европейском акте 1986 г.;
- 4) свой ответ.

51. Председатель Европейской комиссии входит по своей должности в состав:

- 1) Совета ЕС;
- 2) Европейского совета;
- 3) Совета Европы;
- 4) свой ответ.

52. Европейский совет подотчетен:

- 1) Европейскому парламенту;
- 2) Суду ЕС;
- 3) никому;
- 4) свой ответ.

53. Европол – это:

- 1) международная организация, в состав которой входят европейские государства в лице своих полицейских ведомств;
- 2) структурное подразделение Интерпола;
- 3) Европейское полицейское ведомство – специализированное подразделение организационного механизма ЕС;
- 4) свой ответ.

54. Европол начал функционировать в полном объеме:

- 1) с 1969 г.;
- 2) с 1999 г.;
- 3) с 2002 г.;
- 4) свой ответ.

55. Европол может быть привлечен к ответственности:

- 1) политической;
- 2) договорной;
- 3) как договорной, так и внедоговорной;
- 4) свой ответ.

56. Субъектами законодательного процесса в ЕС являются:

- 1) Европейская комиссия, Европейский парламент, Совет ЕС;
- 2) Европейский парламент;
- 3) Европейский парламент и Совет ЕС;
- 4) свой ответ.

57. Гражданство ЕС приобретается:

- 1) по заявлению физических лиц – граждан государств-членов ЕС, направляемому в Совет ЕС;
- 2) по заявлению физических лиц – граждан государств-членов ЕС, направляемому в Европейскую комиссию;
- 3) автоматически (все граждане государств-членов ЕС становятся гражданами ЕС);
- 4) свой ответ.

58. Хартия ЕС об основных правах закрепила следующее новое право человека:

- 1) право на человеческое достоинство;
- 2) право на целостность личности;
- 3) право на бесплатное посещение библиотек;
- 4) свой ответ.

59. Основой, ядром, вокруг которого развивается и право Европейского сообщества, и само Европейское сообщество, является:

- 1) Общий рынок;
- 2) общая внешняя политика и политика безопасности;
- 3) сотрудничество полиции и судов в уголовно-правовой сфере;
- 4) свой ответ.

60. Одной из четырех свобод Общего рынка Европейского сообщества является:

- 1) личная свобода граждан;

2) свобода институтов и органов Европейского сообщества в принятии решений;

3) свобода передвижения капиталов;

4) свой ответ.

61. Ограничения свободы передвижения трудящихся в рамках Общего рынка Европейского сообщества возможны:

1) каким-либо государством в целях обеспечения трудоустройства своих граждан;

2) соответствующим институтом Европейского сообщества в целях обеспечения общественного порядка в каком-либо государстве или государствах-членах Европейского сообщества;

3) соответствующим институтом Европейского сообщества во время чрезвычайных ситуаций в каком-либо государстве или государствах-членах Европейского сообщества;

4) свой ответ.

62. Свобода учреждения и свобода предоставления услуг и их основные принципы закреплены:

1) в Договоре о Европейском сообществе;

2) в Договоре о Европейском союзе;

3) в Ниццком договоре;

4) свой ответ.

63. Таможенный кодекс Европейского сообщества был принят:

1) в 1959 г.;

2) в 1985 г.;

3) в 1992 г.;

4) свой ответ.

64. Информационная база ТАРИК применяется в рамках Европейского сообщества:

1) в сельскохозяйственных отношениях;

2) в таможенных правоотношениях;

3) в финансовых правоотношениях;

4) свой ответ.

65. Новый вариант Общего таможенного тарифа (ОТТ) Европейского сообщества вступил в силу:

1) с 1995 г.;

2) с 1999 г.;

3) с 2003 г.;

4) свой ответ.

66. Центральное место среди институтов ЕС и Сообществ при проведении антимонопольной политики занимает:

1) Европейская комиссия;

2) Совет ЕС;

3) Счетная палата (Палата аудиторов);

4) свой ответ.

67. Одним из полномочий Европейской комиссии в сфере проведения антимонопольной политики является:

- 1) закрытие виновных предприятий;
- 2) наложение ареста на имущество виновных предприятий;
- 3) применений штрафных санкций к виновным предприятиям;
- 4) свой ответ.

68. Определяющим критерием для ответа на вопрос, применимы ли правила конкуренции к конкретному образованию, является:

- 1) критерий осуществления деятельности в публичном секторе экономики;
- 2) критерий осуществления деятельности в частном секторе экономики;
- 3) критерий осуществления экономической деятельности;
- 4) свой ответ.

69. Европейское объединение с общей экономической целью (ЕЭО) – это:

- 1) институт ЕС и Сообществ;
- 2) особый вид юридического лица;
- 3) международная организация, созданная государствами-членами ЕС;
- 4) свой ответ.

70. В рамках Экономического и валютного союза государств-членов ЕС функции контроля над бюджетами государств-членов осуществляет:

- 1) Европейская комиссия;
- 2) Европейский Центральный банк;
- 3) Счетная палата (Палата аудиторов);
- 4) свой ответ.

71. Единая валюта ЕС – евро – в безналичное обращение была введена:

- 1) в 1993 г.;
- 2) в 1999 г.;
- 3) в 2001 г.;
- 4) свой ответ.

72. Единая валюта ЕС – евро – в наличное обращение была введена:

- 1) в 1999 г.;
- 2) в 2000 г.;
- 3) в 2002 г.;
- 4) свой ответ.

73. Эмиссию евро осуществляет(-ют):

- 1) Европейский валютный институт;
- 2) Европейский Центральный банк (ЕЦБ);
- 3) национальные центральные банки государств-членов ЕС;
- 4) свой ответ.

74. Европейский Центральный банк был создан:

- 1) в 1998 г.;
- 2) в 1999 г.;
- 3) в 2000 г.;
- 4) свой ответ.

75. Система TARGET имеет отношение в рамках ЕС:

- 1) к таможенной сфере;
- 2) к банковской сфере;
- 3) к сфере транспорта;
- 4) свой ответ.

76. Европейский инвестиционный банк – это:

- 1) международная организация европейского региона;
- 2) институт ЕС и Сообществ;
- 3) орган ЕС и Сообществ;
- 4) свой ответ.

77. Europext (Евронекст) – это:

- 1) ведущий биржевой альянс в ЕС;
- 2) специализированная система денежных расчетов в ЕС;
- 3) структурное подразделение Европейского Центрального банка, ведающее вопросами евро;
- 4) свой ответ.

78. Из сферы действия положений Договора о Европейском сообществе выведен:

- 1) автомобильный транспорт;
- 2) воздушный транспорт;
- 3) железнодорожный транспорт;
- 4) свой ответ.

79. Вопросы сотрудничества государства-членов ЕС в сфере внешней политики урегулированы:

- 1) Договором о ЕС;
- 2) Парижским договором;
- 3) Единым европейским актом;
- 4) свой ответ.

80. Директива об электронной торговле 2000 г. устанавливает обязанность государств-членов ЕС:

- 1) установить определенные требования в отношении формы «электронного договора»;
- 2) установить определенные требования в отношении исполнения «электронного договора»;
- 3) исключить из национального законодательства требования в отношении формы договора, которые препятствуют использованию «электронных договоров»;
- 4) свой ответ.

81. Создаваемая в рамках ЕС Европейская внесудебная сеть (ЕЕJ-Net) предназначена:

- 1) для разрешения конфликтов между потребителями и поставщиками услуг информационного общества;
- 2) для разрешения конфликтов в сфере торговли;
- 3) для разрешения любых конфликтов между физическими и юридическими лицами государств-членов ЕС;

4) свой ответ.

82. Юридическая сила электронной подписи согласно праву ЕС:

- 1) может быть подвергнута сомнению;
- 2) не может быть подвергнута сомнению;
- 3) вообще не является легитимной;
- 4) свой ответ.

83. Правовые основы социальной политики ЕС регламентированы:

- 1) в Маастрихтском договоре;
- 2) в Парижском договоре;
- 3) в Договоре о Европейском сообществе;
- 4) свой ответ.

84. Кодекс хорошей практики (*Code on Good Practice*), принятый Европейской комиссией, является рекомендательным актом в сфере:

- 1) социальной и труда;
- 2) управления;
- 3) торговли;
- 4) свой ответ.

85. Длительность рабочей недели на территории ЕС не должна превышать:

- 1) 36 часов;
- 2) 42 часа;
- 3) 48 часов;
- 4) свой ответ.

86. Гармонизация национального законодательства государств-членов ЕС не может осуществляться в сфере:

- 1) налогообложения;
- 2) занятости;
- 3) защиты прав потребителей;
- 4) свой ответ.

87. В качестве специализированного структурного элемента Европейской комиссии в 1996 году был создан Совещательный комитет по предупреждению:

- 1) СПИДа;
- 2) рака;
- 3) наркомании и алкоголизма;
- 4) свой ответ.

88. Ниццкий договор предусматривает создание еще одного органа ЕС и Сообществ, который получил наименование:

- 1) Комитета социальной защиты;
- 2) Комитета по транспорту;
- 3) Управления сельскохозяйственной политики;
- 4) свой ответ.

89. Программы ЕС «Кометт» (*Comett*), «Эразмус» (*Erasmus*), «Лингва» (*Lingua*) и «Темпус» (*Tempus*) – это программы в сфере:

- 1) образования;
- 2) общей внешней политики;

- 3) здравоохранения;
- 4) свой ответ.

90. Одна из самых важных программ Европейского сообщества в области культуры, начало осуществления которой было положено в 1985 году, называется:

- 1) «Культурная Европа»;
- 2) «Культура Европы»;
- 3) «Культурная столица Европы»;
- 4) свой ответ.

91. Одним из государств-членов ЕС является:

- 1) РФ;
- 2) Бельгия;
- 3) Турция;
- 4) свой ответ.

92. Внутренним рабочим языком Суда ЕС является язык:

- 1) французский;
- 2) английский;
- 3) немецкий;
- 4) свой ответ.

93. Месторасположением Суда ЕС и СПИ является город:

- 1) Гаага;
- 2) Страсбург;
- 3) Люксембург;
- 4) свой ответ.

94. Директива ЕС об электронной торговле обеспечивает развитие внутреннего рынка ЕС в отношении услуг информационного общества, под которыми в ней понимаются:

1) услуги, оказываемые по индивидуальному запросу клиента на расстоянии, обычно за вознаграждение, по средствам электронной передачи и хранения данных;

2) услуги, оказываемые по коллективному запросу юридических лиц на расстоянии, всегда за вознаграждение, по средствам электронной передачи и хранения данных;

3) услуги, оказываемые по коллективному запросу юридических или физических лиц на расстоянии, всегда за вознаграждение, по средствам электронной передачи и хранения данных;

- 4) свой ответ.

95. Программа ЕС, направленная на внедрение новых информационных технологий в жизнь граждан ЕС, именуется:

- 1) Электронное Европейское сообщество;
- 2) Электронный Европейский союз;
- 3) Электронная Европа;
- 4) свой ответ.

96. Общим принципом регулирования договоров, заключаемых электронным путем, является принцип:

- 1) недискриминации электронных договоров в правовом плане исключительно на основании факта их виртуальности;
- 2) заключения договоров исключительно в виртуальной форме;
- 3) надзора за договорами со стороны институтов и органов ЕС;
- 4) свой ответ.

97. Наиболее значимыми вопросами, находящимися за пределами действия Директивы ЕС об электронной торговле, являются вопросы:

- 1) ограничения выпуска электронной продукции на территории ЕС;
- 2) распространения на территории ЕС;
- 3) налогообложения в сети Интернет;
- 4) свой ответ.

98. Согласно праву ЕС электронные деньги могут «выпускать» помимо специализированных организаций:

- 1) традиционные кредитные организации;
- 2) кредитные организации, занимающиеся электронными деньгами и не ведущие обычную банковскую деятельность;
- 3) все перечисленные организации;
- 4) свой ответ.

99. В соответствии с правом ЕС для оказания услуг информационного общества предварительное разрешение властей:

- 1) требуется только в случаях распространения на всей территории страны;
- 2) требуется в любых случаях;
- 3) не требуется;
- 4) свой ответ.

100. Согласно нормам права ЕС оперировать электронными деньгами могут:

- 1) только юридические лица;
- 2) только физические лица;
- 3) физические и юридические лица;
- 4) свой ответ.

Перечень вопросов для итоговой аттестации

1. Концепции политического объединения Европы в Средние века и новое время.
2. Европейская комиссия: место в системе органов Европейского союза, полномочия.
3. Проекты создания экономического и политического союза европейских государств в годы Первой мировой войны и в межвоенный период (1914-1939 гг.). «Европейская идея» в период Второй мировой войны.
4. Состав и порядок формирования Европейской комиссии. Правовой статус членов Комиссии. Отставка Комиссии.
5. Экономическая, политическая и правовая интеграция западноевропейских государств после окончания Второй мировой войны (1945-1951 гг.).
6. Структура, организация работы и принятия решений Европейской комиссии.
7. Европейское объединение угля и стали (ЕОУС): причины создания, правовой статус. Основные черты и свойства Парижского договора об учреждении ЕОУС 1951 г.
8. Суд Европейских сообществ: место в системе органов Европейского союза, юрисдикция.
9. Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом): причины создания, правовой статус. Основные черты и свойства Римского договора об учреждении Евратома 1957 г.
10. Состав и порядок формирования Европейского суда. Правовой статус судей и юридических советников.
11. Европейское экономическое сообщество (ЕЭС): причины создания, правовой статус. Основные черты и свойства Римского договора об учреждении ЕЭС 1957 г.
12. Структура, организация работы и принятия решений Европейского суда.
13. Развитие экономической, политической и правовой интеграции государств-членов Европейских сообществ в 60-е годы.
14. Правовое положение Суда первой инстанции Европейского союза.
15. Развитие Европейских сообществ в 70-е–первой половине 80-х годов.
16. Правовое положение Палаты аудиторов (Счетной палаты) Европейского союза.
17. Единый европейский акт 1986 г.
18. Консультативные органы Европейского союза: Экономический и социальный комитет, Комитет регионов.
19. Маастрихтский договор о Европейском союзе 1992 г. Структура Европейского союза.
20. Правовой статус Европейского совета.
21. Правовые источники компетенции Европейского союза. Цели и предметы ведения Европейского союза.

22. Понятие и классификация принципов права Европейского союза. Общие принципы права Европейского союза.
23. Полномочия Европейского сообщества.
24. Принцип верховенства права Европейского союза.
25. Принцип субсидиарности в праве Европейского союза.
26. Система права Европейского союза.
27. Правовые основы деятельности Европейского сообщества в экономической сфере: внутренний рынок, торговая, аграрная, транспортная, научно-техническая, антимонопольная политика Сообщества.
28. Принцип прямого действия права Европейского союза.
29. Правовые основы деятельности Европейского сообщества в социальной и духовно-культурной сферах: социальная политика, политика в области культуры и образования, здравоохранения.
30. Источники права Европейского союза: общая характеристика. Первичное и вторичное право Европейского союза.
31. Правовые основы общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза.
32. Унификация как метод развития правовой интеграции в Европейском союзе. Понятие и юридические свойства регламента.
33. Правовые основы сотрудничества полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере.
34. Гармонизация как метод развития правовой интеграции в Европейском союзе. Понятие и юридические свойства директив.
35. Гражданство Европейского союза. Основы правового положения граждан Союза.
36. Индивидуальные и рекомендательные акты Европейского сообщества.
37. Порядок принятия в Европейский союз новых государств-членов.
38. Амстердамский договор 1997 г.: причины заключения, содержание.
39. Ниццкий договор 2000 г. – новый этап в развитии права Европейского союза.
40. Прецедентное право Европейского союза.
41. Институты Европейского союза: общая характеристика. Классификация институтов Европейского союза.
42. Принцип свободного движения товаров в праве Европейского союза: понятие, содержание, гарантии, ограничения.
43. Элементы наднациональности в правовом статусе институтов Европейского союза.
44. Принцип свободного движения работников в праве Европейского союза: понятие, содержание, гарантии, ограничения.
45. Совет Европейского союза: место в системе органов Союза, полномочия.
46. Принципы свободы учреждения и свободного предоставления услуг в праве Европейского союза: понятие, содержание, гарантии, ограничения.
47. Состав и порядок формирования Совета Европейского союза. «Общий» и «специальный» Совет.

48. Принцип свободного движения капитала в праве Европейского союза: понятие, содержание, гарантии, ограничения.

49. Внутренняя структура, организация работы и принятия решений Совета Европейского союза.

50. Экономический и валютный союз: понятие, основные этапы формирования.

51. Европейский парламент: место в системе органов Европейского союза, полномочия.

52. Порядок введения в обращение единой валюты Европейского союза (евро).

53. Состав и порядок формирования Европейского парламента. Правовое положение депутатов Европейского парламента.

54. Гармонизация законодательства о компаниях в рамках Европейского сообщества.

55. Руководящие и вспомогательные органы Европейского парламента. Организация работы и принятия решений.

56. Хартия Европейского союза об основных правах и свободах.

57. Законодательный процесс в Европейском сообществе.

58. Правовой статус Европейского хозяйственного объединения и Европейской компании.

59. Бюджет Европейского союза: источники формирования, порядок принятия.

60. Правовое положение Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка.

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Договор о Европейском союзе. – Действующее международное право: сборник документов. Т. 3. – М., 1997.
2. Актуальные проблемы европейского права. Авт.: Энтин Л. М., Энтин М.Л., Трыканова С.А. – М.: Московский психолого-социальный институт, 2008.
3. Беляев С.А. Европейское правовое пространство: обзор западноевропейских концепций // Правоведение. 1990. №6.
4. Браво Л.Ф. Применение международного права в правопорядке европейских стран // Российский ежегодник международного права. 1995.
5. Европейское право. Право Европейского союза и правовое обеспечение защиты прав человека / Под ред. В.И. Алдошина. – М.: Норма, 2009.
6. Кашкин С.Ю. Основы права Европейского союза. – Белые альвы, 1997.
7. Кашкин С.Ю. Право Европейского союза. Гриф УМО МО РФ. – М.: Юристь, 2009.
8. Комментарий к основополагающим актам Европейского союза в редакции Лиссабонского договора. – М.: Юстицинформ, 2008.
9. Право Европейского союза / Под ред. Н.Р. Мухаевой. – М.: Юнити-Дана, 2009.
10. Уроки судебной практики о правах человека: европейский и российский опыт / Под ред. Нешатаевой Т.Н. – М.: Городец, 2007.
11. Хартия Европейского союза об основных правах. Комментарий (постатейный) / Под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Юристь, 2005.
12. Экологическое право Европейского союза / Под ред. О.Л. Дубовик. – М.: Городец, 2007.

Дополнительная:

1. Анисимов Л.Н. Становление и развитие института гражданства в международно-правовых актах Совета Европы // Совет Европы и Россия. 2001. №1.
2. Антипова К. Об эволюции миграционной политики в странах членах Евросоюза // Человек и труд. 2007. №2. С. 64–65.
3. Базедов Ю. Возрождение процесса унификации права: европейское договорное право и его элементы. – М.: Наука, 2006.
4. Бартнев С.А. Принцип передачи компетенции в праве Европейского союза.
5. Бороздина Я.А. Классификация прав и свобод человека // Международное публичное и частное право. 2007. №6.
6. Васильева Т.А. Эволюция института гражданства Европейского союза // Государство и право. 2007. №12. С. 22–30.
7. Вилкова Н.Г. Международные контракты в праве Европейского сообщества // Материалы международного семинара «Преподавание права

Европейского союза в российских вузах», состоявшегося в Москве 8-15 ноября 1999 г. – М.: NOTA VENE, 2000. С. 80-102.

8. Гомьен Д., Харрис Д., Зваак Л. Европейская конвенция о правах человека и европейская социальная хартия: право и практика. – М., 1998.

9. Дейвис Г. Право внутреннего рынка Европейского союза. – Киев, 2004.

10. Европейское право. Право Европейского союза и правовое обеспечение защиты прав человека / Под ред. В.И. Алдошина. – М.: Норма, 2009.

11. Ерохов С.В. Европейский парламент: эволюция правового статуса и компетенция. Автореф. канд. дис. – М., 1995.

12. Жданов И. Надгосударственная практика управления миграционными процессами в Европейском союзе // Власть. 2007. №7. С. 98-102.

13. Исполинов А.С. Привилегии и иммунитеты ЕС // Вестник Моск. гос. ун-та. Серия 11. Право. – 1995. – №1. – С. 68-73.

14. Кашкин С.Ю., Калинин П.А., Четвериков А.О. Европейское оборонное сотрудничество: документы и комментарии. – М., 2004.

15. Кембаев Ж.М. Общая внешняя политика безопасности Европейского союза: правовые основы становления и перспективы развития // Журнал российского права. 2007. №6. С. 88-96.

16. Кембаев Ж.М. Правовые основы становления общей внешней политики безопасности Европейского союза // Политика и общество. 2007. №5. С. 10-17.

17. Кислицина О.В. Основные принципы договорного права России и Европейского союза // Материалы семинара «Преподавание права Европейского союза в российских вузах II», состоявшегося в Москве 5-7 декабря 2000 г. – М.: Статут, 2001. – С. 222-228.

18. Кислицина О.В. Правовое регулирование миграционных процессов в рамках Европейского союза (к вопросу о применении зарубежного опыта в РФ и СНГ) // Законодательное регулирование миграционных процессов в Российской Федерации: проблемы и перспективы: Материалы по итогам Всероссийской научно-практической конференции. – Тюмень: Вектор Бук, 2004. – С. 93-97.

19. Кислицина О.В. Правовое регулирование стандартных условий гражданско-правовых договоров в российском, зарубежном и европейском праве и их использование на практике // Ученые записки. Выпуск 5. Вопросы международного права, международного частного права и сравнительного правоведения. Сборник научных трудов Института государства и права. – Тюмень: Издательство ТюмГУ, 2003. – С. 128-136.

20. Кислицина О.В. Применение норм международного права Судом Европейских сообществ // Ученые записки Института государства и права Тюменского государственного университета. Выпуск 7-й. – Тюмень: Издательство ТюмГУ, 2005. – С. 59-66.

21. Клемин А.В. Европейский суд и государства-участники: взаимодействие правовых кодексов (практика ФРГ). – Казань, 1996.

22. Клемин А.В. Еще раз о компетенции Европейских сообществ // МЖМП. – 1992. – №4.
23. Клемин А.В. Суверенные права государств и их реализация в рамках Европейского союза // МЖМП. – 1995. – №2.
24. Ключкова Ю. Особенности разграничения компетенций Европейского союза и государств-членов в процессе федерализации // Международное публичное и частное право. 2007. №3.
25. Коварский Н. Сотрудничество ЕС-НАТО в сфере безопасности // Обозреватель. 2007. №3. С. 58–65.
26. Комментарий к основополагающим актам Европейского союза в редакции Лиссабонского договора. – М.: Юстицинформ, 2008.
27. Королев К.И. Пути и формы европейского сотрудничества (Шестая сессия Академии Европейского права) // МЖМП. – 1995. – №4.
28. Крылова И.С. Европейский парламент: правовой статус. – М., 1987.
29. Лиц М.О., Кислицина О.В. Защита прав и основных свобод человека в международных судебных органах (на примере Европейского суда по правам человека и Суда Европейских сообществ) // Вестник ТюмГУ. 2004. №1. С. 156-161.
30. Мазаев Р.И. Актуальные вопросы применения принципов международных коммерческих договоров и принципов европейского договорного права// Налоги. 2006. №20.
31. Маклаков В.В. Европейский парламент. – М., 2001.
32. Международное публичное и частное право. 2007. №2.
33. Мухаева Н.Р. Европейский союз – новый тип государственного образования: атрибутивные свойства и опыт типологии // Закон и право. 2005. №12. С. 16.
34. Мухаева Н.Р. Правовая система Европейского союза // Закон и право. 2006. №1. С. 13.
35. Пономарев К.Н. О понятии принципа национальной идентичности Европейского союза // Закон и право. 2006. №6. С. 3.
36. Романов М.А. Совет ЕС: время больших реформ // Современная Европа. 2007. №1. С. 64-77.
37. Самхарадзе Д.Г. Роль международных организаций в современных международных отношениях // Международное публичное и частное право. 2007. №2.
38. Смирнова Е.С. Европейское гражданство – множественное в едином. – М., 2001.
39. Старженецкий В.В. Европейские международные суды: Европейский суд по правам человека и Европейский суд справедливости. – М: ЮРИТ-Вестник, 2002.
40. Суд Европейских сообществ: избранные решения. – М., 2001.
41. Топорнин Б.Н. Европейские сообщества: право и институты. – М., 1992.
42. Трикоз ЕН. Формирование уголовно-правовой системы Европейского союза // Журнал российского права. 2007. №10. С. 89-107.

43. Трыканова С.А. Конституция Европейского союза: политико-правовая оценка проекта // Международное публичное и частное право. 2005. №5. С. 45.

44. Шайхутдинова Г.Р. Принцип гибкости в практике деятельности Европейских сообществ и Европейского союза // Международное публичное и частное право. 2007. №5.

45. Энтин М. Евросоюз: договор о реформе // Современная Европа. 2007. №4. С. 19-32.

46. Энтин М.Л. Суд Европейских сообществ: правовые формы обеспечения западноевропейской интеграции. – М., 1987.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Учебное издание

ДИМИТРИЕВА Нона Тамазовна

ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для студентов юридического факультета

Корректор *Орлова М.Л.*
Технический редактор, оформление *Александровой М.Н.*

Формат 60*90^{1/16}. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсет.
Усл. печ. л. 5,0. Уч.-изд. л. 3,49. Тираж 700 экз. Заказ №

Издательство «Юниверсум».
420012, г. Казань, ул. Достоевского, д. 10.
Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов
в типографии ОАО «Щербинская типография».
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10. Тел. 659-2327