

ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ
БИБЛИОТЕКА СТУДЕНТА-ЗАОЧНИКА



0011.04.01

ПРАВОВЕДЕНИЕ
Модуль I

Автор-составитель: В.Н. Печников

4-е издание



УДК 340
ББК 67
П68

Автор-составитель: В.Н. Печников

Правоведение: Модуль I / Авт.-сост. В.Н. Печников. – 4-е изд. –
П68 Казань: Изд-во «Юниверсум», 2010. – 100 с.

Настоящее учебное пособие подготовлено в соответствии с требованием государственных образовательных стандартов и предназначено для самостоятельной работы студентов всех форм обучения.

НЕ ДЛЯ ПРОДАЖИ

УДК 340
ББК 67

© Печников В.Н., составление, 2006
© Институт социальных и гуманитарных знаний, 2010
© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2010

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Выписка из государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования	6
Программа курса	7
Материал курса	8
Контроль знаний студентов	92
Список литературы	98
Глоссарий	100

ВВЕДЕНИЕ

Развитие российского общества на современном этапе, становление правового государства делают необходимым ознакомление будущих специалистов с процессами формирования и развития государственности, особенностями национальной правовой системы. Эти вопросы охватываются учебной дисциплиной «Правоведение», изучение которой предусмотрено Государственным стандартом высшего профессионального образования. В рамках данного учебного курса студенты знакомятся с основными юридическими понятиями: уясняют содержание принципов правового регулирования в различных сферах жизнедеятельности общества, учатся находить и принимать оптимальные решения в процессе правоприменительной деятельности.

Основная задача данного учебного курса состоит в том, чтобы дать студентам основополагающие понятия ключевых отраслей российского права. Это будет способствовать правильному пониманию объективной связи теории и практики права, формированию у студентов адекватного уровня правосознания и навыков правовой культуры.

Пособие состоит из 8 разделов, разделенных на отраслевые тематические блоки. Первый раздел посвящен изучению основных понятий и категорий права и государства. Студенты должны уяснить роль и значение власти в обществе, сущность государства, его механизма, формы государства, сущность права, его функций, системы права, законности и правопорядка в обществе. Во втором разделе рассматриваются основные положения и институты и положения ведущей отрасли национального права – конституционного права. Важнейшей задачей изучения этого раздела является глубокое изучение Конституции РФ, ее сущности и значения для общества, личности, развития правовой государственности в России. Вопросам гражданского права отведен третий раздел учебника, а основам трудового права, – соответственно, четвертый раздел. Материал составлен таким образом, чтобы студенты могли применять теоретические положения в практической деятельности. Учебное пособие завершается рассмотрением основополагающих положений административного и уголовного права (разделы 7 и 8).

В процессе изучения курса «Правоведения» используются общенаучные, специальные и частные методы. *Общенаучные* методы – это средства познания, используемые во всех областях научного знания. В частности, это общие логические приемы (анализ, синтез, аналогия и т.д.), применяемые для определения научных понятий, последовательной аргументации теоретических положений. *Специальные* методы – это приемы и способы познания, которые разрабатываются в рамках обособленных научных категорий. Так, социологический метод позволяет оценить степень государственно-правового воздействия на жизнедеятельность общества при помощи, например, анкетирования населения. Статистический метод помогает государственным органам получить необходимые количественные данные, особенно при изучении массовых, повторяющихся явлений. *Частно-правовые* методы –

это способы и приемы познания, выработанные наукой теорией государства и права и применяемые в различных отраслях права. Это, например, метод толкования права – то есть способ уяснения и разъяснения правил поведения, закрепленного юридической нормой.

Пособие составлено с учетом современного состояния теоретико-правовой науки и отраслевых наук. Структура учебника соответствует требованиям Государственного образовательного стандарта ГСЭ.Ф.06., содержанию тематического плана и рабочей программы курса «Правоведение». Материал адаптирован с учетом его изучения студентами неюридических специальностей, что позволяет рационально организовать работу обучаемых на лекциях, семинарах, а также облегчает подготовку к итоговому экзамену.

**ВЫПИСКА ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
СТАНДАРТА ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 061100 – «МЕНЕДЖМЕНТ ОРГАНИЗАЦИИ»**

*Общие гуманитарные и социально-экономические дисциплины
Федеральный компонент*

Правоведение (ГСЭ.Ф.05)

Государство и право. Их роль в жизни общества.

Норма права и нормативно-правовые акты.

Основные правовые системы современности. Международное право как особая система права.

Закон и подзаконные акты.

Система российского права. Отрасли права.

Правонарушение и юридическая ответственность.

Значение законности и правопорядка в современном обществе.

Правовое государство.

Конституция Российской Федерации - основной закон государства.

Особенности федеративного устройства России. Система органов государственной власти в российской Федерации.

Понятие гражданского правоотношения. Физические и юридические лица. Право собственности.

Обязательства в гражданском праве и ответственность за их нарушение. Наследственное право.

Брачно-семейные отношения. Взаимные права и обязанности супругов, родителей и детей. Ответственность по семейному праву.

Трудовой договор (контракт). Трудовая дисциплина и ответственность за ее нарушение. Административные правонарушения и административная ответственность.

Понятие преступления. Уголовная ответственность за совершение преступлений.

Экологическое право.

Особенности правового регулирования будущей профессиональной деятельности.

Правовые основы защиты государственной тайны. Законодательные нормативно-правовые акты в области защиты информации и государственной тайны.

ПРОГРАММА КУРСА

Государство и право. Их роль в жизни общества. Норма права и нормативно-правовые акты. Основные правовые системы современности. Источники российского права. Закон и подзаконные акты. Система российского права. Отрасли права. Правонарушение и юридическая ответственность. Значение законности и правопорядка в современном обществе. Правовое государство. Конституция Российской Федерации – основной закон государства. Особенности федеративного устройства России. Система органов государственной власти в Российской Федерации. Экологическое право. Правовые основы защиты государственной тайны.

Основы правового регулирования экономической деятельности: понятие правового регулирования экономических отношений; государственное регулирование и управление в сфере экономики; административная ответственность; лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности; ответственность за нарушение антимонопольного законодательства.

Гражданское право: специфические особенности гражданско-правового регулирования; правовое положение субъектов предпринимательской деятельности; организационно-правовые формы юридических лиц; право собственности и его защита; общие положения об обязательствах и договорах; сроки и исковая давность; основные договоры в хозяйственной деятельности; правовое регулирование расчетов; защита нарушенных прав и судебный порядок разрешения споров.

Трудовое право: трудовой договор (контракт), порядок его заключения и основания прекращения; перевод на другую работу; обеспечение занятости высвобождаемых работников; дисциплинарная и материальная ответственность работника; порядок рассмотрения трудовых споров.

Законодательство в области финансов, банков и бухгалтерского учета: характеристика финансовых правоотношений; основные институты финансового права; правовые основы финансового контроля; налоговое регулирование предпринимательской деятельности; ответственность за нарушение налогового законодательства; правовое регулирование отношений в области банковской деятельности; правовой статус Банка России; понятие кредитной организации; меры, применяемые Банком России в случае нарушения банковского законодательства; правовое регулирование валютных отношений; виды ценных бумаг и их правовой режим, правовое регулирование эмиссии и обращения ценных бумаг; юридическая ответственность участников рынка ценных бумаг, общая характеристика законодательства в сфере страховой деятельности, страховое правоотношение, договор страхования и его условия, страховые санкции.

МАТЕРИАЛ КУРСА

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И КАТЕГОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ТЕМА 1. Государство в политической системе общества

1.1. Государство: понятие, сущность и функции на современном этапе

Термин «государство» понимается в различных смысловых значениях. В основном в науке выделяются три подхода к пониманию государства: географический, социологический и политико-правовой.

В рамках *географического* подхода государство рассматривается как обособленное территориальное образование – страна (Россия, Англия, Франция и т.д.).

При *социологическом* подходе государство рассматривается как особая социальная общность, социальная организация, членов которых (граждан) связывают друг с другом, а также с аппаратом государственной власти, устойчивые связи, не зависящие от места нахождения гражданина.

С точки зрения *политико-правового* подхода государство выступает как система публичной политической власти, наделенной полномочиями *правотворчества* (издание законов и иных нормативно-правовых актов) и применения мер государственного *принуждения* в случае неисполнения обязательных предписаний.

В целом **ГОСУДАРСТВО** определяется как *особая суверенная политическая организация общества, располагающая специальным механизмом надобщественного принуждения, наделенная правом издания общеобязательных предписаний (правовых норм), имеющая своей целью упорядочение функционирования и развития общества.*

Государство характеризуется следующими **признаками**:

1. Наличие публичной власти

Публичная власть представляет собой **совокупность механизмов принуждения** (армия, полиция и т.д.) и **управления** (органы законодательной и исполнительной власти).

Государственную власть в обществе осуществляет особый слой людей, которые наделены государственно-властными полномочиями, то есть они имеют возможность издавать законы, использовать в необходимых случаях государственное принуждение, чтобы подчинить поведение людей воле, отраженной в правовых актах государства.

2. Административно-территориальная организация населения страны

Распространение государственной власти только на население, проживающее в рамках определенной страны, неизбежно влечет его деление на административно-территориальные единицы (края, области, округа и т.д.). Смысл этого деления заключается в наилучшей (оптимальной) организации

государственной власти и управления на занимаемой территории. В отличие от цивилизованного, в первобытном обществе подчиненность людей от власти зависела от их принадлежности к тому или иному роду, племени, семье, то есть основывалась на кровнородственных связях.

3. Государственный суверенитет

Государственный суверенитет – это независимость государственной власти от всякой иной власти (политической и идеологической) внутри страны и вне ее, выраженной в ее исключительном, монопольном праве самостоятельно и свободно решать все свои дела.

Государственный суверенитет – основа силы государства, его способности эффективно осуществлять свои функции. В то же время суверенитет не может быть основой для антиправовых действий, для произвола. Например, для того, чтобы присвоить себе «право войны», для одностороннего произвольного прекращения существующих правовых отношений, в которых участвует государство.

Государственный суверенитет имеет две стороны:

– *внутреннюю* сторону – исключительное, монопольное право на законодательство, на управление и юрисдикцию внутри страны в пределах всей государственной территории;

– *внешнюю* сторону – самостоятельность и независимость во внешних делах страны, недопустимость вмешательства во внутригосударственные дела извне. Однако возможны ограниченные случаи, предусмотренные международным правом, когда соответствующие действия совершаются в строго правовом порядке. Например, по решению международного юрисдикционного органа при защите прав человека возможно введение миротворческих вооруженных сил по решению ООН, в соответствии с ее Уставом.

Государственный суверенитет как особенность (свойство) государственной власти следует отличать от народного суверенитета и национального суверенитета.

Народный суверенитет – само содержание демократии, основа народовластия, право народа самому, своей волей определять свою судьбу. Аналогичное значение имеет понятие национального суверенитета: это право наций и народностей на то, чтобы самостоятельно решать вопросы своей жизни, право на свое национальное самоопределение.

Государственный суверенитет может совмещаться с народным и национальным суверенитетом.

4. Сбор налогов с населения является неотъемлемой чертой государственной организации общества

На начальных стадиях развития государства доходы, получаемые в виде налогов, целиком шли на содержание армии, полиции, государственного аппарата. Затем, с течением времени, в цивилизованных, индустриально-развитых странах часть налогов стала использоваться для поддержки образования, медицины, неимущих слоев населения и т.д.

Сбором налогов занимаются специальные государственные органы, деятельность которых основана на налоговом праве, определяющем виды, размер и порядок налогообложения.

Функции государства

В функциях государства выражается его назначение, главная роль, которую государство играет в решении основных вопросов общественного развития. В зависимости от специфики общественных отношений государственные функции подразделяются на внутренние и внешние.

ФУНКЦИИ государства – это основные направления его деятельности, выражающие сущность и социальное назначение государственного управления обществом.

1. Внутренние функции представляют собой основные направления деятельности государства, которые характеризуют его внутреннюю политику. В свою очередь, внутренние функции делятся на охранительные и регулятивные.

Сущность охранительных функций заключается в защите прав и свобод граждан, соблюдении режима законности и правопорядка, окружающей среды, словом, в обеспечении охраны всех установленных и регулируемых правом общественных отношений.

Регулятивные функции государства направлены на организацию общественного производства, экономики страны, на создание достойных условий для формирования полноценно развитой личности и общества в целом. К регулятивным функциям можно отнести экономическую, социальную, функцию финансового контроля.

Экономическая функция может быть сведена к выработке экономической политики, установлению правовых основ предпринимательской деятельности и ценовой политики, управлению государственными органами и предприятиями и т.д.

Социальная функция государства выражается в оказании социальной помощи нуждающимся, в выделении необходимых средств на здравоохранение, просвещение, строительство дорог, жилья и т.д.

Функция финансового контроля в общем плане представляет собой выявление и учет доходов населения, направление их в государственный бюджет.

2. Внешние функции государства заключаются в его деятельности на международной арене, в его взаимоотношениях с другими странами. Внешние функции выступают в виде международного сотрудничества и обороны страны от нападения извне.

В свою очередь, международное сотрудничество осуществляется по двум основным направлениям: в русле внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности.

Внешинополитическая деятельность современных цивилизованных государств основана на признании и уважении суверенного равенства всех стран: невмешательства в их внутренние дела, уважения территориальной

целостности и нерушимости установленных границ, отказа от применения силы, уважения прав и свобод человека и т.д.

Функция обороны страны от внешнего нападения составляет важное направление деятельности государства. Эта функция осуществляется экономическими, дипломатическими и военными средствами. В мирное время оборона страны заключается в подготовке страны к отражению возможного нападения извне, а в военное время – это прямая вооруженная борьба с противником.

Таким образом, функции государства представляют собой цельную, взаимосвязанную деятельность системы государственных органов, которая должна быть направлена на создание условий для гармоничного развития отдельной личности и всего общества в целом.

Соотношение государства и общества

ОБЩЕСТВО – это объединение людей, имеющих общую территорию проживания, единую культуру и сходный образ жизни. Общество образуют, например, россияне, проживающие на территории Российской Федерации, французы – на территории Франции.

Общества являются *органическими* образованиями. Нельзя в одночасье создать общество из любой группы людей. Общества складываются в результате очень сложных процессов самоорганизации. Время, которое требуется для того, чтобы сложилось общество, может быть разным (от десятилетий до столетий), но какой-то срок требуется всегда. Следовательно, *важным признаком* общества является *общая история* составляющих его людей. Необходимыми предпосылками его возникновения являются проживание определенной общности людей на одной территории и их подчиненность единым нормам жизни (законам, обычаям и т.д.) на протяжении жизни нескольких поколений.

Общество может по каким-то причинам распасться. После его распада между людьми, когда-то его составлявшими, может сохраняться некоторое единство культуры, традиций, языка и т.д. Признаки общности могут проявляться достаточно долго. Например, после распада древнерусского общества, образовавшиеся общества Великороссии, Малороссии и Белоруссии сохранили значительное сходство друг с другом (близость языка и отчасти культуры). Тем не менее их необходимо рассматривать как разные общества.

Следует различать общество и государство. Как уже отмечалось, государство – это организация политической власти, существующая в определенной стране. В самом обобщенном виде страна представляет собой территорию, на которой постоянно проживает определенное общество и на которую государство распространяет свою власть.

Образование общества *предшествовало* государственной организации его жизни. Это объективно подтверждается историческими и социологическими исследованиями, данными археологии и антропологии.

Общество, в результате раскола на экономически неравные классы, объективно порождает такую организацию власти, которая должна

одновременно *защищать* интересы имущих и *сдерживать* противоборство, возникающее между ними и экономически зависимой частью населения страны. Такой организацией, выделившейся из общества и стоящей над ним, стало *государство*.

Соотношение государства и права

Право, как и государство, является продуктом общества на определенном этапе его развития. Право развивается вместе с государством, находясь с ним в тесной взаимосвязи. Эта взаимосвязь проявляется в следующем:

- Нормы права не могут возникать, развиваться и функционировать без государства, поскольку *государство является тем политическим механизмом, который формирует право в виде общеобязательных правил поведения*, то есть юридических норм. Вместе с тем, государство гарантирует реализацию правовых норм, охраняет право от нарушений.
- *Нормы права являются результатом правотворческой деятельности* государства в лице его определенных компетентных органов (парламента, правительства и т.п.). Юридические (правовые) нормы становятся общеобязательными в силу того, что они устанавливаются, либо санкционируются государством.
- Не только право зависит от государства, но и государство зависит от права. Оно не может нормально функционировать, не опираясь на право. В законодательном регулировании нуждается организация и деятельность государственного аппарата. Правовые нормы определяют систему государственного механизма, его основные направления и принципы деятельности, полномочия государственных органов.
- Правовые нормы устанавливают юридическую основу для взаимоотношений должностных лиц и граждан. Все это является важным условием режима законности в обществе.

1.2. Основные теории происхождения государства

Научная мысль прошлого и настоящего выработала множество теорий, по-разному истолковывающих причины возникновения государства, сущность государственной власти, ее цели, задачи, предназначение и т.п. Такое пристальное внимание к данной теме объясняется сложностью и многогранностью самого государства как общественного и политического явления.

Уже тысячелетия люди живут в условиях государственно-правовой действительности: они являются гражданами (или подданными) определенного государства, подчиняются государственной власти, соотносят свои действия с правовыми предписаниями и требованиями. Естественно, что еще в глубокой древности они стали задумываться над вопросами о причинах и путях возникновения государства и права. Создавались самые разнообразные теории,

по-разному отвечающие на эти вопросы. Множественность этих теорий объясняется различными историческими и социальными условиями, в которых жили их авторы, разнообразием идеологических и философских позиций, которые они занимали. При этом следует иметь в виду, что любая отдельно взятая теория представляет собой субъективный взгляд ее приверженцев на объективные процессы развития общества.

Тем не менее глубокое и всестороннее изучение научных трудов различных школ и направлений в этом вопросе даст ключ к пониманию *закономерностей происхождения и эволюции государства*, помогает определить основные социальные функции и роль государства в жизни общества, освещает иные его грани.

ПАТРИАРХАЛЬНАЯ ТЕОРИЯ

Представителями ее являются **Аристотель** (384-322 гг. до н.э.), древнегреческий философ, **Феофан Прокопович** (1681-1736), русский церковный и общественный деятель, **Н. Михайловский** (1842-1904), русский социолог и публицист.

Сущность теории: Государство возникает в результате разрастания семьи. Государственная власть – продолжение отцовской (патриархальной) власти, которая первоначально охватывает только семью, затем распространяется на все население страны. Данная теория обосновывает существование «отцовской» власти монарха в обществе.

ТЕОЛОГИЧЕСКАЯ (РЕЛИГИОЗНАЯ) ТЕОРИЯ

Представители: **Аврелий Августин** (354-430 гг. н.э.), **Фома Аквинский** (1225-1274) – христианские философы и богословы.

Сущность теории: Государство возникает и развивается как осуществление Божественного замысла. Государство незыблемо. Государство незыблемо и зависит от Божественной воли.

ДОГОВОРНАЯ (ЕСТЕСТВЕННО-ПРАВОВАЯ) ТЕОРИЯ

Представители: **Гуго Гроций** (1583-1646), голландский мыслитель, теоретик права, **Томас Гоббс** (1588-1679), английский философ-материалист, **Шарль Монтескье** (1689-1755), французский философ-просветитель.

Сущность теории: Все люди обладают от рождения равными естественными правами. На определенном этапе развития общества люди приходят к выводу о необходимости заключения общественного договора, он и является главной причиной возникновения государства. В результате свободного соглашения народ передает основную часть своих свобод государству в обмен на гарантии личной безопасности.

ОРГАНИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

Представители: **Иоганн Блюнчли** (1808-1881), швейцарский юрист, **Герберт Спенсер** (1820-1903), английский философ и социолог.

Сущность теории: Человечество возникло как продукт эволюции животного мира. Дальнейшее развитие приводит к объединению людей в единый организм – государство. Государство, его строение и функции, отождествляется со строением и функциями живого организма. Правительство выполняет функции мозга, управляющего организмом, высшие

классы осуществляют внешние функции государства, низшие классы – внутреннюю функцию.

ТЕОРИЯ НАСИЛИЯ

Представители: **Шан-Ян** (390-338 гг. до н.э.), китайский философ и государственный деятель, **Евгений Дюринг** (1833-1921), немецкий философ, **Карл Каутский** (1854-1938), теоретик германской социал-демократии.

Сущность теории: Государство возникло в результате внешнего либо внутреннего насилия одних людей над другими. Внешнее насилие – это завоевание одного народа другим. Внутренне насилие – экономическое господство одних членов общества над другими.

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

Представители: **Лев Петражицкий** (1867-1931), польский социолог и юрист, **Габриэль Тард** (1843-1904), французский социолог и юрист.

Сущность теории: Государство возникает и существует из психологической потребности людей жить в организованном мире, из необходимости слабых индивидов подчиняться воле более сильных.

КЛАССОВАЯ (ЭКОНОМИЧЕСКАЯ) ТЕОРИЯ

Представители: **Фридрих Энгельс** (1820-1895), **Карл Маркс** (1818-1883), немецкие философы, основоположники диалектического и исторического материализма

Сущность теории: Государство является естественным результатом экономического развития общества, последствием общественного разделения труда. Появляются особые социальные группы людей – классы – с противоположными экономическими интересами (рабовладельцы и рабы, феодалы и крепостные и т.д.). Государство возникает из необходимости обеспечения интересов экономически господствующего класса с использованием средств подавления (большинства эксплуатируемого населения).

1.3. Форма государства

ПОНЯТИЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА

ФОРМА государства как совокупность его внешних признаков представляет собой *организацию государственной власти в стране*, которая выражается в форме правления, форме государственного устройства и в виде политического режима.

Таким образом, форма государства имеет три грани своего выражения:

1. Определенный способ порядок образования и организации высших органов государственной власти и управления.
2. Способ территориального устройства, определенный порядок взаимоотношений центральной и местной власти.
3. Это методы и приемы осуществления государственной (политической) власти.

Форма государственного правления

Форма государственного правления характеризует структуру высших органов государственной власти, порядок их образования, распределение компетенции между ними, взаимоотношения этих органов друг с другом. В соответствии с этим все государства подразделяются на монархии и республики.

МОНАРХИЯ – форма государственного правления, при которой высшая власть в государстве принадлежит одному лицу – монарху, получающему власть в порядке престолонаследия.

ПРИЗНАКИ МОНАРХИИ

1. Монарх олицетворяет собой государство, выступая во внешней и внутренней политике как глава государства.
2. Монарх осуществляет единоличное правление.
3. Власть монарха объявляется священной.
4. Монарх формально независим в своей деятельности.
5. Создается особый порядок утверждения и принятия власти монархом.
6. Установлено бессрочное пожизненное правление монарха.

Эти признаки являются базовыми в определении сущности монархии, что, безусловно, не исключает возможности их видоизменения в связи с определенными историческими, культурными традициями, темпами и уровнем экономического и социально-политического развития того или иного государства.

ВИДЫ МОНАРХИЙ

В теории государства традиционно выделяются абсолютная и ограниченная монархии.

Абсолютная монархия – это форма правления, при которой власть монарха ничем не ограничена: он издает законы, назначает высших чиновников, собирает и расходует казну без всякого контроля со стороны кого бы то ни было.

Например, Российская Империя времен Петра I, французская монархия при Людовике XIV. В настоящее время абсолютная монархия сохраняется в Саудовской Аравии, Катаре, Омане.

Ограниченная монархия выступает в виде дуалистической и парламентарной.

Дуалистическая (двойственная) монархия возникает переходные периоды, когда класс феодалов уже не в состоянии безраздельно господствовать, а буржуазия еще не в силах взять всю полноту политической власти в свои руки.

ПРИЗНАКИ ДУАЛИСТИЧЕСКОЙ МОНАРХИИ

1. Наличие двухпалатной структуры парламента. Нижняя палата формируется выборным путем и представляет интересы буржуазии, а верхняя – назначается монархом.

2. Правительство при дуалистической монархии подчинено монарху, который по своему усмотрению назначает и отстраняет от должности министров.

3. Монарх обладает правом вето на принимаемые парламентом законы.

Дуалистическая монархия неизбежно эволюционирует в чисто буржуазную форму правления – либо в парламентарную монархию, либо в республику.

В настоящее время дуалистическая монархия существует в Иордании, Кувейте, Марокко.

При *парламентарной монархии* король «царствует, но не правит». Его наличие обуславливается стечением исторических обстоятельств, силой традиций, особенностями политического противоборства и т.д. Монарх лишь формально утверждает состав правительства, сформированного ставленником партии, победившей на парламентских выборах. Ни парламент, ни правительство не подчинены монарху и не несут перед ним политической ответственности.

В наши дни парламентарными монархиями являются Великобритания, Дания, Бельгия, Швеция, Норвегия, Япония и т.д.

РЕСПУБЛИКА – форма государственного правления, при которой высшая власть в государстве принадлежит выборным: органам – парламенту, президенту; наряду с ними существует независимое правосудие и муниципальное самоуправление.

ПРИЗНАКИ РЕСПУБЛИКИ

1. Наличие высших выборных органов власти.
2. Возможность участия граждан в управлении делами государства.
3. Разделение властей.
4. Определенная процедура принятия высшими органами власти своих решений.
5. Высокий авторитет судебной власти.

Республики, как правило, бывают парламентскими или президентскими. В *парламентской республике* главой государства является выборное должностное лицо – президент. Его роль в формировании правительства, как и в управлении страной, носит чисто номинальный характер. Правительство, возглавляемое премьер-министром, функционирует в том случае, если оно располагает поддержкой парламента, перед которым несет политическую ответственность.

ПРИЗНАКИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

1. Верховенство власти парламента.
2. Правительство формируется ставленником партии, победившей на парламентских выборах.
3. Члены правительства ответственны перед парламентом за свою деятельность.
4. Правительство находится у власти до тех пор, пока пользуется поддержкой парламентского большинства.
5. Парламент может вынести вотум недоверия правительству в целом или одному из его членов, что влечет за собой отставку правительства.

В настоящее время парламентские республики существуют в Италии, Германии, Австрии, Швейцарии, Финляндии, Израиле, Ирландии, Исландии, Индии, Турции и т.д.

Президентская республика характеризуется тем, что высшим должностным лицом в стране является президент, обладающий полномочиями главы государства и главы правительства.

ПРИЗНАКИ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Президент:

- назначает правительство, которое ответственно перед ним;
- назначает, перемещает и отстраняет от должности членов правительства;
- избирается не парламентом, а в результате референдума или коллегиями выборщиков;
- имеет право вето на законы, принимаемые парламентом;
- является главнокомандующим вооруженными силами страны.

Классическим примером президентской республики являются Соединенные Штаты Америки. Кроме того, президентские республики существуют в Колумбии, Бразилии, Мексике, Панаме, Боливии и др.

В некоторых государствах существует республиканская форма правления, носящая *смешанный характер*, то есть *сочетающая черты парламентской и президентской республики*. К таким государствам, в частности, относится Франция.

Форма государственного устройства

Форма государственного устройства – это способ территориального устройства государства, которое вносит определенный порядок во взаимоотношения центральной, региональной, местной властей.

ВИДЫ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА

Унитарное государство отличается абсолютной политической целостностью. Унитарное государство неделимо: его отдельные административно-территориальные единицы не имеют своего собственного законодательства, органов государственной власти и управления, не обладают суверенитетом.

Каждая из составных частей единого государства обладает одинаковыми правами и представительством в органах государства.

ПРИЗНАКИ УНИТАРНОГО ГОСУДАРСТВА

1. Единый Основной Закон, нормы которого применяются на всей территории страны.
2. Единые в масштабе всей страны высшие представительные, исполнительные и судебные органы.
3. Единая система законодательства.
4. Единое гражданство.
5. Единая денежная единица.
6. Общая для всех административно-территориальных единиц налоговая и кредитная политика.

7. Составные части унитарного государства не обладают суверенитетом (не являются государственными образованиями).

К числу унитарных государств относятся Великобритания, Франция, Италия, Норвегия, Швеция, Испания, Португалия, Греция, Финляндия, Япония, Египет.

Федерация – соединенное, союзное государство. Федерация – сложное государство, представляющее собой союз ряда государственных образований. Для этой формы государственного устройства характерны общие для всей федерации высшие органы власти и управления, однако при сохранении высших органов власти и управления каждого из государственных образований – членов федерации (республик, штатов и т.д.) (США, Канада, Бразилия, Мексика, ФРГ, Австрия, Бельгия, Швейцария, Индия, Малайзия, Пакистан).

ПРИЗНАКИ ФЕДЕРАЦИИ:

1. Территория федерации состоит из территорий ее субъектов.
2. Верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит федеральным государственным органам.
3. Компетенция между субъектами федерации и самой федерацией разграничивается союзной Конституцией.
4. Субъекты федерации имеют свои конституции, свои высшие законодательные, исполнительные и судебные органы.
5. Высший законодательный (представительный) орган федерации имеет двухпалатную структуру (верхняя палата, представляющая интересы субъектов федерации и палата, представляющая интересы населения всей страны).

ВИДЫ ФЕДЕРАЦИЙ

Территориальная федерация

1. Государственные образования, составляющие этот вид федерации, не являются суверенными.
2. Субъекты не обладают правом прямого представительства в международных отношениях.
3. Действует запрет одностороннего выхода из состава федерации.
4. Управление вооруженными силами осуществляется федеральными органами.

Примеры территориальных федераций: США, Мексика, ФРГ.

Национальная федерация

1. Субъекты федерации – национально-государственные образования.
2. Объединение субъектов в федерацию строится по принципу добровольности.
3. Конституция федерации устанавливает право наций на самоопределение, то есть возможность выхода из союза.

Примером такого типа федерация может служить Индия.

Конфедерация – это государственный союз государств, каждое из которых обладает государственным суверенитетом.

Но это не международно-правовой, а именно государственный союз, при котором объединяется и совместно осуществляется ряд направлений суверенной государственной деятельности (оборона страны, внешняя торговля, таможенное дело и т.д.). При конфедерации центр тяжести государственного суверенитета находится в самих государствах, объединяющихся в конфедерацию.

ПРИЗНАКИ КОНФЕДЕРАЦИИ

1. Конфедерация является союзом суверенных государств, объединившихся для достижения определенных целей.
2. Конфедерация – непрочное, как правило, временное образование.
3. Отсутствие единой территории (конфедерация состоит из территорий входящих в ее состав государств).
4. Отсутствие единого гражданства.
5. Право свободного выхода субъектов из конфедерации.
6. Бюджет конфедерации состоит из добровольных взносов ее членов.
7. В предмет ведения конфедерации входит незначительный круг вопросов (войны и мира, международной политики).
8. Армия состоит из воинских контингентов государств-членов конфедерации.

История показывает, что конфедеративные образования имеют нестойкий, переходный характер; они либо распадаются, либо преобразуются в федерацию: Северная Америка – конец XVIII века, Германия второй половины XIX века, конфедерация Египта и Сирии в середине XX века.

Государственный (политический) режим

В понятии «**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЖИМ**» сосредоточена сущность государственной власти, которая выражается *в средствах и способах властвования, в демократическом или антидемократическом характере ее воплощения в жизнь.*

Государственный режим, в зависимости от осуществления государственной власти, подразделяется на демократический и антидемократический.

Демократический режим предполагает достаточно широкий круг реально обеспеченных прав и свобод человека гражданина, защищенность личности от произвола и беззакония, осуществление деятельности государства только на основе и в рамках закона и т.д.

Антидемократический режим фактически отвергает демократические принципы и основывается на подавлении личности, установлении диктатуры одного класса, группы, партии; огосударствлении общественных организаций; милитаризации общества и т.д.

Государственный режим в значительной мере индивидуализирует форму государства. Он выступает важной составной частью политического режима, который охватывает не только государство, но и другие элементы политической системы общества.

1.4. Механизм государства

ПОНЯТИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА

Если политический режим выражает содержание государственной власти, средства и способы властвования (демократические, авторитарные, тоталитарные), то сама структура, из которого состоит государство, – это аппарат власти, государственные органы, учреждения и организации.

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА – это система государственных органов, учреждений, организаций, осуществляющих практическую работу по реализации охранительной и регулятивной функции государства.

Аппарат государства представляет собой единый организм. В то же время, для него характерна расчлененность на органы, блоки, подсистемы и даже на самостоятельные ветви власти (законодательную, исполнительную, судебную). В этой расчлененности есть своя иерархия (соподчиненность): различные государственные органы, их блоки, подсистемы занимают неодинаковое место в государственном механизме, находятся в сложных взаимоотношениях, связаны началами субординации и координации.

Специфические государственные органы в государственном аппарате обладают властными полномочиями. Однако среди организаций и учреждений, относящихся к числу «государственных», есть и неспецифическая часть – организации и учреждения, которые выполняют хозяйственные, научные, социально-культурные задачи, но которые не имеют властных полномочий. Особо велик неспецифический блок учреждений и организаций в обществах, где государство выполняет непосредственно хозяйственную и социально-культурную деятельность. Основными правовыми формами деятельности механизма государства является правотворческая, правоисполнительная и правоохранительная деятельность.

Правотворческая деятельность – это форма деятельности компетентных органов государства, в ходе которой устанавливаются нормы права, посредством издания, изменения или отмены правовых актов.

Правоисполнительная деятельность прежде всего заключается в реализации требований правовых норм, в ходе которой компетентные государственные органы организуют и контролируют соблюдение юридических норм.

Правоохранительная деятельность является особой разновидностью государственной деятельности, которая осуществляется с целью охраны и защиты права специально уполномоченными государственными органами путем применения юридических мер воздействия к правонарушителям.

ПОНЯТИЕ ОРГАНА ГОСУДАРСТВА И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ

Как уже отмечалось, механизм государства состоит из различных частей и блоков, где основным элементом является орган государства.

Государственный орган – это составная часть механизма государства, которая имеет собственную структуру определенные законом полномочия по управлению конкретной сферой общественной жизни, и тесно взаимодействует с другими элементами государственного механизма.

Государственные органы могут быть подразделены на различные виды и по различным основаниям. Наиболее существенное значение имеет деление государственных органов *по порядку их создания и характеру выполняемых ими задач*. В зависимости от этого основания государственные органы подразделяются на *представительные, исполнительные и судебные (правоохранительные) органы*.

Государственный аппарат является основным субъектом воплощения государственной власти. Посредством его органов государство осуществляет возложенные на него задачи организует и охраняет общественные отношения.

1.5. Правовое государство: понятие, признаки, основы

ПОНЯТИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

В философской и художественной литературе государство подчас изображалось как безжалостная машина угнетения и подавления народа.

По мере развития человеческой цивилизации государство постепенно утрачивало принудительно-репрессивную основу своей деятельности, как главную функцию, и приобретало черты демократической и гуманной организации политической власти, основанной на верховенстве права. Организация власти, основанной на *правовой* государственности, становится идеальной моделью политического устройства общества.

При этом право играет главенствующую роль лишь в том случае, если оно является *мерой свободы отдельного человека, всех членов общества*, когда оно предстает воплощением нравственных, духовных и гуманных начал его государственной организации.

Развитая правовая система государства еще не свидетельствует о наличии в обществе правовой государственности. Недавний опыт показывает, что в тоталитарных государствах не только действовала система нормативных актов, но и обеспечивалась их жесткая реализация, однако многие законы противоречили праву. Это проявлялось, прежде всего, в уголовном законодательстве, рамки которого были существенно расширены. Уголовно наказуемыми признавались по сути административные и дисциплинарные проступки. Так, прогул или опоздание на работу, хищение одного-двух килограмм зерна влекли за собой применение мер уголовной ответственности. Зачастую в законах попирались не только устоявшиеся категории и принципы (такие, как осуществление правосудия только судом), но и общепризнанные моральные нормы (дети не отвечают за преступления своих родителей). Вопреки этому моральному принципу уголовным и уголовно-процессуальным законодательством СССР предусматривалась уголовная ответственность «членов семей изменников Родины».

Право и закон только тогда чего-то стоят, когда они выражают высшие человеческие ценности – истину, разум, свободу, справедливость – и способствуют их реальному воплощению в жизнь.

Итак, **правовым государством** может быть признана *такая организация политической власти, которая основана на верховенстве гуманного,*

справедливого закона, действует строго в определенных законом границах, обеспечивает социальную и правовую защищенность своих граждан.

ПРИЗНАКИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Правовое государство имеет и черты, присущие всякому государству, и свои, специфические особенности.

1. Верховенство закона во всех сферах государственной и правовой жизни

Верховенство правовых законов обуславливается не только тем, что они выражают общую волю населения страны. Кроме этого, правовые законы являются объективно общеобязательными, потому что их нарушение разрушает важные общественные связи, ведет к хаосу и, в конечном счете, к гибели всего общества. Именно поэтому государство, устанавливая в законах общеобязательные правила поведения, должно учитывать объективные потребности общественного развития, волю и интересы большинства населения.

Более того, сама процедура принятия и принципы действия закона определяют его ведущую роль в системе нормативно-правовых актов.

Уважение к закону, как со стороны граждан, так и со стороны государства, его должностных лиц, является неотъемлемой чертой правового государства.

2. Взаимная ответственность государства и личности

Отношения государства и личности в правовом государстве строятся на основе их связанности взаимными правами и обязанностями. Это не означает, что государство и личность рассматриваются как *равнозначные* субъекты с точки зрения общественного долга.

Государство, устанавливая в правовых законах меру свободы человека, в то же время ограничивает себя в собственных решениях и действиях: *«Все что не запрещено индивиду, ему дозволено»* и *«Все, что не дозволено власти, ей запрещено»*. Обязательность закона для государственной власти обеспечивается системой мер, которые призваны ограничить ее произвол. В правовом государстве должна существовать юридическая ответственность должностных лиц государства любого уровня за невыполнение своих обязанностей; политическая ответственность правительства перед органами государственной власти; политическая ответственность депутатов перед своими избирателями. В свою очередь, гражданин реализует свои права в рамках закона.

3. Реальная гарантированность прав и свобод личности

Этот признак правового государства является чрезвычайно важным конституционным принципом, отраженным в ст. 2. Конституции РФ 1993 года: *«Человек, его права и свободы, являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства»*. Иначе говоря, государство обязано не только соблюдать права и свободы человека, но и создавать условия для их реального воплощения.

4. Разделение властей

Важной особенностью правового государства является реализация принципа разделения властей. Это правовой принцип, суть которого заключается в *недопущении сосредоточения всей полноты государственной власти в руках какой-либо одной из ее ветвей: законодательной, исполнительной или судебной, чтобы тем самым предотвратить возможность злоупотребления властью.*

Еще Ш. Монтескье писал: «Необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга». Речь идет о «системе сдержек и противовесов» в правовом государстве. При этом создается, основанный на законе, баланс законодательной, исполнительной и судебной властей, что обеспечивает не только взаимодействие, но и взаимоограничение различных ветвей власти.

ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

1. *Экономической основой* функционирования правового государства являются общественные отношения, основанные на развитии всех форм собственности, поддержке предпринимательства, свободной конкуренции, борьбе с монополизмом.

2. *Социальная основа* правового государства состоит в создании условий для гармоничного развития личности, обеспечения личных прав и свобод человека.

3. *Политическая основа* правового государства наиболее полно проявляется в его суверенитете. Правовое государство» является суверенным, иными словами, оно концентрирует в себе суверенитет народа и наций, населяющих определенную страну.

Основной, важнейшей целью существования современного правового государства является создание условий для оптимального развития общества, государства, личности.

ТЕМА 2. Право: понятие и сущность

2.1. Система социальных норм и место права в ней

Норма [от лат. norma] – это образец, правило поведения. Применительно к общественным отношениям, нормы приобретают социальный характер. Они становятся образцами, правилами поведения, которые упорядочивают отношения между людьми, общественными объединениями и иными организациями в обществе.

Социальные нормы обладают следующими характерными **признаками**:

1. *Социальные нормы – это правила поведения.* Они *устанавливают образцы*, в соответствии с которыми люди взаимодействуют друг с другом. Общественные нормы указывают, какими должны или могут быть человеческие поступки.

2. *Социальные нормы являются правилами поведения общего характера.* Требования социальных норм рассчитаны не на отдельного человека, например,

индивидуальные правила, а на всех людей, живущих в обществе. Более того, нормы действуют *постоянно, непрерывно*, в отношении *всех случаев*, которые предусмотрены правилом.

Словом, социальные нормы устанавливают постоянный, общий критерий, с которым должно соотноситься поведение людей.

3. *Социальные нормы представляют собой обязательные правила поведения.*

Нормы призваны упорядочивать общественные отношения и согласовывать интересы людей, поэтому требования норм, охраняются силой общественного мнения, а при особой необходимости – государственным принуждением. Таким образом, *социальные нормы можно определить как общие правила поведения, непрерывно действующие во времени в отношении неопределенного круга лиц и неограниченного количества случаев.*

ВИДЫ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ

Все существующие социальные нормы можно классифицировать по трем основаниям:

1. По сфере регулирования общественных отношений социальные нормы подразделяются на:

нормы права – общеобязательные правила поведения людей, установленные и охраняемые государством.

нормы морали – правила поведения, которые устанавливаются в обществе в соответствии с нравственными представлениями людей о добре и зле, справедливости и несправедливости, долге, чести, достоинстве. *Они охраняются силой общественного мнения и (или) внутренними убеждениями человека;*

нормы обычаев – это правила поведения, сложившиеся в результате длительного повторения людьми определенных действий, закрепившиеся как устойчивые нормы;

нормы традиций – это исторически сложившиеся и передающиеся из поколения в поколение обобщенные правила, связанные с поддержанием семейных, национальных и иных устоев;

политические нормы – это общие правила поведения, регулирующие отношения между классами, социальными группами, связанные с осуществлением государственной власти, способом организации и деятельности государства;

экономические нормы – представляют собой правила поведения, регулирующие общественные отношения, связанные с производством, распределением и потреблением материальных благ;

нормы общественных организаций (корпоративные нормы) являются правилами поведения, регулирующими общественные отношения внутри различных общественных организаций между их членами. *Эти нормы устанавливаются самим общественными организациями и охраняются с помощью мер, предусмотренных уставами этих организаций.* |

2. По способу образования социальные нормы подразделяются на *стихийно образованные* (нормы обрядов, традиции морали) и нормы, образовавшиеся в результате *сознательной деятельности* людей (нормы права).

3. По способу закрепления общественные правила поведения делятся на *письменные и устные*. Нормы морали, обычаев, традиций, как правило, *устно* передаются из поколения в поколение. В отличие от них, правовые нормы приобретают обязательный характер и государственную защиту только после их *письменного закрепления и опубликования* в специальных актах (законах, постановлениях, указах и т.д.).

2.2. Понятие права и его признаки

Нормы обрядов, традиций, обычаев и иных неправовых социальных норм еще играют заметную роль в общественной жизни, вносят в нее определенную упорядоченность. Однако в настоящее время их возможности достаточно ограничены. Почему же это произошло? Еще на заре человеческой цивилизации, с появлением избыточного продукта, частной собственности, других факторов, характерных для цивилизации, возникла насущная потребность в особом, универсальном регуляторе, более сильном, чем имевшиеся социальные нормы. Таким нормативным регулятором стало право.

Право – это система общеобязательных норм поведения, установленных или санкционированных государством и обеспеченных его принудительной силой.

В отличие от неправовых социальных норм право характеризуется следующими *признаками*:

1. Общеобязательность. Право является единственной системой общественных норм, которая *обязательна* для всего населения, проживающего на территории определенного государства. Например, запреты, установленные нормах уголовного закона, обязательны для всех людей без исключения вне зависимости от их социального положения, пола, расы и т.д. Именно через общеобязательность правовые нормы вносят *единые, устойчивые*, руководящие начала в общественную жизнь. Иные социальные нормы обязательны лишь для части населения: например, членов различных общественных организаций.

2. Формальная определенность. Этот признак указывает на то, что правовые нормы являются *не просто* идеями и мыслями, а представляют собой строгую реальность, воплощенную в правовых актах. Именно юридические нормы, в отличие от иных норм, способны отразить требования, предъявляемые к поведению людей. Право, обладая формальной определенностью, препятствует распространению насилия и произвола, утверждает надежный и устойчивый порядок в обществе.

3. Обеспеченность исполнения принудительной силой государства. В случае если предписания не исполняются добровольно, государство принимает необходимые меры для их воплощения: компетентные государственные органы применяют меры юридической ответственности (уголовной, административной и т.д.). Например, нарушение запретов

уголовного закона влечет применение уголовной ответственности к преступнику, которая осуществляется правоохранительными органами; (судом, прокуратурой, органами дознания и т.д.)

4. Многokратность применения. Юридические нормы обладают определенной неисчерпаемостью, их применение рассчитано на неограниченное количество случаев. Например, положения Конституции США 1781 года до сих пор успешно регулируют правовые отношения в этой стране.

5. Соотношение права и морали. Право и мораль имеют как сходные черты, так и различия. Сходство этих категорий проявляется в том, что обе они представляют собой разновидности системы социальных норм, являются регулятором поведения в обществе. Различия между ними проявляется:

- по времени возникновения (исторически мораль возникла раньше права);
- по способу образования (в основе формирования морали лежат нравственные представления, тогда как правовые нормы устанавливаются государством);
- по форме выражения (моральные нормы закрепляются лишь в сознании людей, а правовые нормы фиксируются в официальных государственных актах);
- по способу защиты от нарушений (нарушение морально-этических норм может иметь последствия общественное осуждение, а исполнение правовых норм имеет государственное обеспечение, в случае их нарушения могут применяться меры юридической ответственности).

2.3. Соотношение права и государства

В вопросе о соотношении права и государства в науке сложилось два подхода. Первый – этактический (от *фр.* Etat – государство), исходивший из приоритета государства над правом, преобладал с XIX в. до конца 80-х годов XX в. С позиций другого подхода, утвердившихся в русле естественно-правовых воззрений, праву принадлежит бесспорный приоритет по отношению к государству, право возникает до образования государства. Такой подход обеспечивает философское обоснование идеи господства права в правовом государстве. Демократическое современное государство не может действовать вне и помимо права. Право является необходимой стороной, свойством государственной деятельности. Вместе с тем, государство является основным фактором создания правовых предписаний и главной силой их осуществления.

2.4. Источники права

В теории права и государства источник права кратко характеризуется как *внешняя форма выражения права* или как *форма выражения и закрепления норм права, установленных либо санкционированных государством*.

В формально-юридическом смысле источники права представляют собой сформулированные и принятые в официальном порядке предписания властного характера, в которых закрепляются общезначимые правила поведения (нормы), обеспечиваемые системой государственных гарантий и санкций.

К основным источникам права относятся: правовой обычай, правовой прецедент, нормативный договор, и нормативно-правовой акт.

Правовой обычай – это правило поведения, возникшее в результате многократного повторения явлений, признаваемых обществом полезными в силу этого воспринятого государством в качестве правового регулятора. Правовой обычай является исторически первым источником права. Обычай становится правовым в случае санкционирования (одобрения) его государством. Примером этого может служить обычай делового оборота, зафиксированный в ст. 5 ГК РФ. Данная норма предоставляет сторонам заключаемого договора самостоятельно определять его условия и порядок исполнения, если они не противоречат законодательству.

Правовой прецедент – решение компетентного государственного органа по конкретному юридическому делу, используемое в качестве эталона (образца) при рассмотрении последующих аналогичных дел органами одного уровня, либо нижестоящими органами. Видами правовых прецедентов являются судебные и административные прецеденты. Наибольшее распространение прецеденты получили в странах с общей системой права (Великобритания, США и др.). В России на официальном уровне прецедент не признается источником права. Однако по сути постановления Пленума Верховного Суда РФ, а тем более, Конституционного суда РФ, являются прецедентными, они оказывают непосредственное воздействие на формирование властных предписаний государства.

Нормативно-правовой договор – это соглашение между двумя и более субъектами права, заключаемое для достижения целей и задач, имеющих юридическое значение для договаривающихся сторон. К таким актам можно отнести договоры о разграничении полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами, заключаемые на основе ст. 72 Конституции РФ, социальные соглашения работодателей и работников, международные договоры с участием РФ.

Ведущая роль в системе источников российского права принадлежит нормативно-правовым актам.

Нормативно-правовой акт – это официальный документ, принимаемый от имени государства, в порядке установленной государственной процедуры, содержащий правила поведения обобщенного характера (нормы права), регулятивно-охранительное воздействие которого распространяется на неопределенный круг субъектов.

Нормативно-правовой акт обладает следующими *признаками*:

- принимается от имени государства, в порядке предусмотренной законом процедуры;
- регулирует наиболее значимые общественные отношения;
- является результатом правотворческой деятельности компетентных органов (государственных органов или органов самоуправления);
- содержит правовые нормы, применяемые в отношении неопределенного круга лиц;
- реализуются в особом процессуальном порядке;
- имеет определенную законом форму (закон, указ, постановление и т.п.);
- обеспечивается системой государственных гарантий и санкций (в том числе мер государственного принуждения).

Нормативно-правовые акты классифицируются по ряду оснований, в частности:

По *юридической силе* они подразделяются на:

– **законы** – акты, обладающие высшей юридической силой, принимаемые в особом законодательном порядке и регулирующие наиболее важные общественные отношения. В порядке убывания юридической силы – это Основной закон (Конституция), Федеральные Конституционные законы, Федеральные законы, законы субъектов РФ);

– **подзаконные нормативно-правовые акты** (в порядке убывания юридической силы – Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты министерств и ведомств РФ, акты субъектов РФ, акты органов местного самоуправления).

В зависимости от *времени действия* делятся на:

– **постоянные** – не ограниченные во времени, действующие вплоть до отмены;

– **временные (срочные)** – ограниченные определенной календарной датой (например, годовой бюджет страны), или определенными обстоятельствами (введение, либо отмена чрезвычайного положения).

По *сфере действия*:

- **общегосударственные**, действующие на всей территории страны;
- **региональные**, действующие на территории одной или нескольких административно-территориальных единиц;
- **местные**, действующие в пределах муниципального образования;
- **локальные**, действующие в рамках одной организации.

Действие нормативно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц

Действие нормативно-правового акта **во времени** рассматривается как юридическое состояние, включающее в себя момент вступления акта в силу, период его действия.

В РФ нормативно-правовые акты *вступают в силу* с момента, указанного в тексте акта, с момента принятия (Конституция РФ), с момента подписания, с момента опубликования. Если в тексте нормативно-правового акта нет

указания на то, с какого момента он вступает в силу, то этот момент определяется по общему принципу. Законы вступают в силу по истечению 10 дней со дня официального опубликования. Нормативные указы Президента РФ и Правительства вступают в силу по истечению 7 дней, а ведомственные акты – по истечению 10 дней после их официального опубликования.

Прекращение действия нормативно-правового акта может происходить в результате истечения срока, на который он был принят, объявления об утрате актом юридической силы.

Действие нормативно-правового акта **в пространстве** определяется, главным образом, территорией, на которую он распространяется (федеральные и региональные акты и др.).

Действие нормативно-правовых актов **по кругу лиц** означает определение круга субъектов, в отношении которых данный правовой акт обладает юридической силой (государственные служащие, военнослужащие – контрактники, молодежь до 18 лет, женщины, имеющие детей и т.п.).

2.5. Правотворчество (правоустановление)

Уже отмечалось, что формально-юридические источники права возникают в результате особой деятельности государства, которое осуществляет разработку и принятие этих документов, наделяет их юридической силой и обеспечивает проведение их в жизнь. Таким образом, *правотворчество (или, как называют некоторые ученые, – правоустановление) – это осуществляемая от имени государства, целенаправленная деятельность компетентных правотворческих органов, обеспечиваемая системой государственных гарантий и санкций, по разработке, принятию и опубликованию формально-юридических источников (правовых актов).*

Правотворческая (правоустановительная) деятельность может осуществляться тремя способами, путем:

– *установления правовых норм* полномочными государственными органами. (Например, принятие Федеральным собранием РФ федерального закона). Этот способ наиболее часто применяется в правотворчестве

– *признания* государством законными правил поведения, которые сложились в виде обычаев или выработаны негосударственными организациями. (Например, признание в качестве источника гражданского права обычай делового оборота в ст. 5 ГК РФ 1994 г.)

– *непосредственного правотворчества народа*, проводимого в форме всенародного голосования (например, проведение Всероссийского референдума 12 декабря 1993 г. по вопросу о принятии новой Конституции РФ).

Значение правотворческой деятельности чрезвычайно велико, потому что от качества законодательного акта, от того, насколько полно в нем отражены объективные потребности развития общества, зависит возможность его точного и неуклонного соблюдения.

2.6. Систематизация законодательства: понятие и виды

В любом государстве существует огромное количество нормативно-правовых актов. Чтобы облегчить процесс использования этих актов и усилить эффективность правового регулирования применяется систематизация законодательства, с целью придать ему четкий характер.

Основными видами систематизации законодательства является кодификация, инкорпорация и консолидация.

Кодификация – это деятельность компетентных органов государства, направленная на качественную переработку действующего законодательства. Конечным результатом кодификации является принятие нового, единого комплексного (кодифицированного) нормативно-правового акта – *кодекса*, действующего в определенной отрасли права (гражданского, уголовного, трудового). В России первая крупная кодификация была проведена в первой половине XIX в. под руководством известного государственного деятеля М.М. Сперанского. В советский период кодификационные работы осуществлялись в 50-х и 60-х гг., в Российской Федерации – с 90-х годов.

Инкорпорация – систематизация законодательства путем объединения нормативного материала в сборники. В процессе инкорпорации систематизируемые акты не изменяются. Они располагаются в сборниках законов в определенном (обычно хронологическом) порядке. Например, в 1833 г. было составлено Полное собрание законов Российской империи, где помещены в хронологическом порядке все царские указы и другие акты, начиная с 1649 года.

Консолидация представляет собой вид систематизации, в котором сочетаются характерные черты кодификации и инкорпорации. В результате консолидации также создаются сборники законодательства, но обычно они носят *неофициальный* характер. Здесь нормы права объединяются по признаку их относимости к *одному* виду деятельности (акты об образовании, об охране природы, о кадровой работе и т.п.). Акты консолидации обычно используются как юридические пособия для лиц, занятых в соответствующих сферах деятельности.

2.7. Правовая норма

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ПРАВОВОЙ НОРМЫ

Юридическая норма – это первичная «клеточка», «элементарная частица» системы права определенного государства.

Она обладает всеми признаками, свойственным социальной норме: действует непрерывно во времени, в отношении неопределенного круга лиц, рассчитана на бесчисленное количество случаев. В то же время юридическая норма имеет ряд особенностей.

1. Правовая норма устанавливается или санкционируется (признается законной) государством.

Как уже отмечалось, требования норм права, в отличие от иных социальных норм, содержатся только в официальных государственных актах (законах, указах, постановлениях).

2. Норма права является общеобязательным правилом поведения для людей в обществе.

Она создается для всех людей, как возможных или реальных участников правоотношений. Правовая норма определяет общеобязательные границы возможного и должного поведения человека.

3. Юридическая норма представляет собой четко выраженные, детализированные правила поведения.

В правовых нормах закрепляются строго определенные условия их применения, права и обязанности субъектов. Например, норма, содержащаяся в ст. 233 ГК РФ, предусматривает права, обязанности и порядок действий лиц, обнаруживших клад.

4. Правовая норма предоставляет свободу действий, направленных на удовлетворение законных прав и интересов субъектов, то же время она обязывает совершать или не совершать определенные действия, ограничивая тем самым, вседозволенность.

Например, собственник автомобиля может свободно владеть, пользоваться и распоряжаться им, но это вовсе не означает, что ему дозволено ездить в пешеходной зоне, или как-то иначе злоупотреблять своими правами. В свою очередь, все иные лица обязаны воздержаться от покушения на право собственности владельца автомобиля.

Таким образом, юридическая норма сочетает в себе предоставление и одновременно ограничение внешней свободы лиц в их взаимных отношениях.

5. Осуществление юридической нормы при необходимости обеспечивается мерами государственного принуждения.

В случае нарушения установленного правовой нормой дозволенного или необходимого поведения, к правонарушителям применяются меры юридической ответственности. Это позволяет нам надежно защищать законные права и интересы граждан, общественных организаций и государства.

Итак, **ЮРИДИЧЕСКАЯ НОРМА** – это выраженное в законах и иных источниках права общеобязательное правило поведения, выступающее в качестве образца возможного или должного поведения, охраняемое от нарушений мерами государственного принуждения.

СТРУКТУРА НОРМЫ ПРАВА

Чтобы уяснить сущность каждой юридической нормы при анализе законов, необходимо распознать и выявить в их тексте логическую структуру правовой нормы, которая показывает, из каких частей состоит норма, как эти части взаимосвязаны между собой. Правовая норма, как правило, состоит из трех элементов.

1. *Гипотеза (предположение)* – элемент, указывающий на условия, при которых данная норма вступает в действие;

2. *Диспозиция (распоряжение)* – элемент, указывающий на само правило поведения (права и обязанности субъектов, предусмотренные гипотезой правовой нормы);

3. *Санкция (взыскание)* – элемент правовой нормы, определяющий меру государственного воздействия за нарушение прав и обязанностей, предусмотренных диспозицией данной нормы.

Содержание нормы представляет собой единое, цельное правило поведения, где гипотеза, диспозиция и санкция неразрывно связаны между собой, словно части единого живого организма.

Трехзвенную структуру (гипотеза, диспозиция, санкция) юридические нормы имеют в большинстве случаев. В частности, такая структура характерна для норм об уголовной или административной ответственности (УК РФ, КоАП РФ). Однако в некоторых отраслях российского права имеется меньшее число звеньев правовых норм. Так, нормы (положения) Конституции РФ содержат лишь одно звено – диспозицию.

ВИДЫ НОРМ ПРАВА

Юридические нормы подразделяются на определенные виды по различным основаниям.

1. *По предмету правового регулирования (отраслевому признаку)* юридические нормы подразделяются на нормы государственного, административного, гражданского, уголовного, трудового и др. отраслей права. В свою очередь отраслевые нормы делятся на нормы *материального* права (закрепляющие права и обязанности субъектов права, их правовое положение), и нормы *процессуального* права (они носят процедурный, организационный характер и касаются только участников процесса).

2. *По методу правового регулирования* нормы права делятся на императивные и диспозитивные.

Императивные нормы – категорические властные предписания, нормы-приказы, не допускающие какой-либо свободы правоприменения (например, положения Закона РФ «Об альтернативной гражданской службе»).

Диспозитивные нормы определяют лишь границы допустимого поведения, в рамках которого субъектам предоставляется право самостоятельно выбрать модель поведения (такие нормы характерны для гражданского права).

3. *По функциям права* (Это деление юридических норм связано с наличием регулятивной и охранительной функций права). По этому критерию выделяют:

– *регулятивные* нормы, устанавливающие субъективные права и обязанности субъектов, порядок их возникновения и действия (например, норма Семейного кодекса РФ, закрепляющая порядок заключения брака);

– *охранительные* нормы, определяющие условия применения к субъекту мер государственного принуждения и содержание этих мер (например, норма Уголовного кодекса РФ об ответственности за кражу).

4. *По характеру правил поведения*, содержащихся в правовых нормах. Разграничения проводятся в этом случае в зависимости от того,

что устанавливает определенная норма: обязанность, право или запрещение. По этому основанию различают:

– обязывающие нормы, устанавливающие обязанность совершить определенные положительные действия (оплатить за проезд в автобусе);

– управомочивающие нормы, предоставляющие участникам правовых отношений возможность совершать положительные действия исходя из их законных интересов (например, право обращаться в суд за защитой права собственности);

– запрещающие нормы, устанавливающие запрет совершения недозволенных (запрещенных) действий (запрет курения в общественных местах, в соответствии с Федеральным законом).

5. По степени определенности изложения элементов правовой нормы в статьях нормативно-правового акта различают следующие группы норм:

– абсолютно-определенные – нормы, с абсолютной точностью определяющие условия их действия, меры юридической ответственности за нарушение этих прав и обязанностей (в частности, норма закона, определяющего недобросовестную рекламу и меры ответственности за ее осуществление);

– относительно-определенные, нормы, не содержат полных сведений об условиях действия и предоставляют правоприменительным органам возможность решать дело с учетом конкретных обстоятельств. В уголовном праве, например, для большинства санкций установлены низшие и высшие пределы наказания, сроки лишения свободы предусмотрены от 6 до 15 лет.

6. По своей специализации (выполнении определенной юридической функции) нормы права подразделяются на

– закрепительные нормы, в общем виде выражающие определенные элементы регулируемых общественных отношений (например, нормы Общей части УК РФ, устанавливающие единые признаки преступления);

– дефинитивные нормы, содержащие юридические формулировки (например, понятие обязательств в ГК РФ);

– нормы-принципы, устанавливающие общие или отраслевые принципы и задачи определенной системы юридических норм (например, ст. 1 Трудового кодекса РФ, устанавливающая цели и задачи трудового законодательства).

При указанной классификации *одно явление* – правовую норму – можно рассматривать с *различных позиций*, то есть по различным основаниям. Одна и та же правовая норма, содержащаяся, к примеру, в ст. 130 УК РФ «Оскорбление», одновременно является *охранительной* – по функциям права, *уголовной* – по отраслям права, *запрещающей* – по характеру правила поведения, заключенного в этой норме, и т.д.

Приведенная выше классификация правовых норм не является исчерпывающей. В науке теории государства и права предлагаются и другие критерии такой классификации.

2.8. Система права

В любом современном обществе действует множество юридических норм, регулирующих и охраняющих самые разнообразны общественные отношения. Безусловно, все это огромно «нормативное хозяйство» находится в определенном порядке, он более или менее организовано и систематизировано. Это значит, что юридические нормы существуют и действуют не по одиночке, каждая сама по себе, а в совокупности, в составе особых комплексов: правовых институтов и отраслей. При рассмотрении понятия «*система права*» необходимо отличать его от, казалось бы созвучного, понятия «*правовая система*».

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА – это *более широкое* понятие, чем система права. Она представляет собой *совокупную связь права, правовой идеологии и юридической практики*. Правовая система определяет своеобразие права той или иной, конкретной страны. В зависимости от того, какой из элементов правовой системы играет решающую роль, выделяют семьи правовых систем: **романо-германскую**, где главенствующую роль в качестве источника права играет нормативно-правовой акт; **англо-саксонскую** – здесь доминирующее значение имеет юридическая практика, прецедент, **мусульманскую**, где определяющее место занимает мусульманская религия.

СИСТЕМА ПРАВА – это *внутренняя организация права, выраженная в единстве и согласовании юридических норм, которые сосредоточены в относительно самостоятельных правовых комплексах: отраслях, подотраслях, институтах*.

Система права, являясь единым, цельным образованием в то же время подразделяется на отдельные нормы, институты права, подотрасли и отрасли права. Используем здесь образное сравнение, поясняющее это деление. Юридические нормы, это «кирпичики», исходные элементы всего здания права данной страны.

Из этих «кирпичиков» складываются *правовые институты*, т.е. разнообразные блоки, и в регулятивной, и в правоохранительной областях. Например, институт договора подряда, институт ответственности за экономические преступления.

Из блоков – правовых институтов – образуются *отрасли*, т.е. наиболее крупные подразделения права, так сказать, целые этажи, правового здания. Таковы гражданское право, трудовое право, административное право, и т.д. В своей совокупности эти отрасли и составляют право в целом, систему права данной страны. Такое деление объясняется большим разнообразием общественных отношений, каждый вид которых регулируется строго определенной группой юридических норм, отражающих их специфические особенности и конкретную общественную направленность. Таким образом, системность самих общественных отношений придает системные свойства праву.

ПОНЯТИЕ ОТРАСЛИ, ПОДОТРАСЛИ И ИНСТИТУТА ПРАВА

ОТРАСЛЬ ПРАВА – это главное подразделение системы права, которое представляет собой совокупность юридических норм, институтов, подотраслей, регулирующих значительный круг однородных общественных отношений, объединенных общностью предмета и метода.

Именно предмет и метод правового регулирования – основа подразделения системы права на отрасли.

Предметом правового регулирования являются те общественные отношения, которые подвергаются правовой регламентации. Иными словами, каждая отрасль права «контролирует» свой особый участок общественной жизни, целый комплекс однородных общественных отношений, своеобразие которых позволяет отличать одну отрасль от другой.

Метод правового регулирования представляет собой совокупность различных способов правового воздействия отрасли права на общественные отношения, являющиеся предметом ее регулирования. Метод правового регулирования воплощается в определенные общественные отношения посредством различных способов правового регулирования: дозволения, запрещения, обязывания.

Дозволение – представление лицу права на совершение тех или иных действий, не запрещенных законом,

Обязывание – возложение на субъекта обязанности определенного поведения, совершения тех или иных действий,

Запрещение – возложение на субъекта обязанности воздержаться от определенного поведения, от совершения тех или иных действий.

На основе предмета и метода правового в системе права выделяют конституционное, трудовое, уголовное право и другие отрасли права.

В свою очередь, отрасль права подразделяется на отдельные взаимосвязанные элементы, которыми являются институты права.

Для *института*, как и для отрасли права, свойственны обособленность юридических норм и самостоятельность функционирования. Институт права целиком входит в состав соответствующей отрасли права (институт договора страхования – в состав гражданского права). Отличие института от отрасли заключается в том, что он регулирует не всю совокупность соответствующих общественных отношений, а лишь отдельные его стороны (например, только обязательственные отношения). Нередко одни и те же общественные отношения становятся предметом регулирования норм различных отраслей права. Тогда соответствующие нормы образуют так называемый *комплексный институт*. Например, отношения собственности регулируются нормами конституционного гражданского, уголовного права.

Итак, **ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ** – это обособленный комплекс юридических норм, который является специфическим элементом отрасли права и регулирует незначительный круг однородных общественных отношений.

ПОДОТРАСЛЬ ПРАВА объединяет несколько институтов, являясь по сути упорядоченной совокупностью родственных институтов одной

и той же отрасли права. Внешним выражением подотрасли является наличие в ней такой группы норм, которая содержит общие принципиальные положения, присущие нескольким правовым институтам определенной отрасли. Таково, например, обязательственное право в составе гражданского права.

КЛАССИФИКАЦИЯ ОТРАСЛЕЙ ПРАВА

Отрасли российской системы права подразделяются на несколько групп.

1. **Профилирующие** (базовые) отрасли, охватывающие главные правовые режимы: конституционное право, затем три материальные отрасли – гражданское, административное, уголовное право, соответствующие им процессуальные отрасли – гражданское процессуальное, административно-процессуальное, уголовно-процессуальное право. Именно здесь, в этой группе, сконцентрированы главные, первичные с правовой стороны, юридические средства регулирования.

2. **Специальные** отрасли, где правовые режимы приспособлены к особым областям жизни общества – это трудовое право, земельное право, финансовое право, семейное право, исправительно-трудовое право.

3. **Комплексные** отрасли, для которых характерно соединение разнородных институтов профилирующих и специальных отраслей: предпринимательское право, экологическое право, коммерческое право, авторское право.

2.9. Правоотношение

Люди, взаимодействуя друг с другом, вступают в различного рода общественные отношения: личные, религиозные, этические и т.д.

Характер этих отношений определяет специфику правил, которыми люди руководствуются в своем поведении. Например, отношения между священником и прихожанами во время церковной службы основаны на нормах религиозных традиций и обрядов; внутрисемейные отношения строятся, как правило, на лично-доверительных и моральных нормах.

Однако существует особая область человеческих отношений, которая в силу своей социальной значимости помимо моральных и иных норм объективно требует правовой регламентации.

Иными словами, такого рода общественные отношения могут быть должным образом урегулированы *только при помощи юридических норм.* Например, отношения собственности, имеющие огромное значение как для отдельных граждан, так и для всего общества в целом, лучше всего регулируют нормы права. Институт собственности закрепляется в источниках права, приобретает защиту государственно-властного характера. Таким образом, правоотношение является лишь определенным видом общественных отношений. Оно определяется **нормой права** и является специфической **формой его выражения.** При детальном рассмотрении правоотношение можно определить как *общественное отношение, в котором стороны связаны между собой юридическими правами и обязанностями, охраняемыми государством.*

Каждое правоотношение обладает определенной структурой, то есть внутренним устройством. Изучение этой структуры позволяет рассматривать правоотношение как сложное системное явление.

Можно вы делить три элемента правоотношения: *объект, субъект и содержание*. Рассмотрим каждый из этих элементов.

Объект правоотношения – материальные, духовные и иные социальные блага, с которыми связано поведение участников правоотношений.

Субъекты правоотношения – это лица (граждане и организации), *наделанные правоспособностью и дееспособностью*, которые в соответствии с нормами права осуществляют принадлежащие им права и обязанности.

Правоспособность – это признанная законом возможность иметь права и нести обязанности. У человека правоспособность возникает с момента рождения и прекращается его смертью. Возраст, психическое и физическое состояние гражданина *не влияют* на его правоспособность, однако она не является естественным свойством человека, а порождается объективным правом. Правоспособность *выступает предпосылкой* приобретения субъективных прав, основой обладания правами. Чтобы стать реальным участником правоотношения, правоспособный субъект должен быть дееспособным.

Дееспособность – это признаваемая нормами права способность субъекта самостоятельно, своими осознанными действиями осуществлять принадлежащие ему юридические права и исполнять возложенные на него юридические обязанности. Дееспособность для физического лица наступает с достижением возраста гражданского совершеннолетия. Дееспособность *зависит от личных качеств человека*, от его способности к обладанию собственной волей, позволяющей совершать разумные действия, понимать и осознавать их последствия.

Содержание правоотношения – это поведение субъектов правоотношения, в рамках которого осуществляются их субъективные права и юридические обязанности по отношению друг к другу.

В правоотношении происходит переход *общих* предписаний правовых норм (*объективного права*) в *конкретные* (*субъективные*) права и обязанности участников общественных отношений.

Субъективное право – это предусмотренная законом и охраняемая государством возможность субъекта по своему усмотрению реализовать интересы, предусмотренные объективным правом, т.е. это мера возможного поведения субъекта.

Как следует из определения, главной чертой субъективного права является возможность субъекта пользоваться им *по своему усмотрению*.

Субъективное право проявляется в трех формах:

- В возможности положительного поведения обладателя субъективного права в целях удовлетворения своих интересов (*право собственника на владение, пользование, распоряжение вещью в законных пределах*).

- В возможности управомоченного лица требовать определенного поведения от обязанных лиц в целях удовлетворения своих законных интересов

(возможность собственника требовать от всех третьих лиц не препятствовать осуществлению своего права собственности).

- Субъективное право предусматривает возможность управомоченного лица на самозащиту своих прав и (или) обращение к компетентным государственным органам в случае нарушения законных интересов *(собственник может устанавливая противоугонные системы на свой автомобиль, а в случае его угона он вправе обратиться к компетентным правоохранительным органам).*

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОБЯЗАННОСТЬ – это предусмотренная законодательством и охраняемая государством необходимость должного поведения в интересах управомоченного субъекта, т.е. это мера должного поведения субъекта правоотношений.

В отличие от субъективного права, от исполнения юридической обязанности *отказаться нельзя*, поскольку такой отказ является основанием для юридической ответственности.

Обязанность субъекта состоит в *необходимости соотносить свое поведение с требованиями*, которые предъявляют ему управомоченные субъекты. Юридическая обязанность заключается:

- в необходимости воздержаться от действий, запрещенных нормами права *(обязанность не препятствовать осуществлению права собственности кого-либо);*

- в необходимости совершать активные положительные действия в пользу управомоченных лиц *(обязанность исполнить условия договора);*

- в необходимости обязанного лица претерпеть неблагоприятные последствия, вызванные неисполнением его обязанностей *(обязанность должника оплатить неустойку за неисполнение условий договора)*. Здесь речь идет о *юридической ответственности*, которая представляет собой *новую юридическую обязанность*, не существовавшую до совершения правонарушения.

2.10. Юридические факты

Предпосылками, необходимыми условиями возникновения правоотношений всегда являются определенные юридические факты.

Юридические факты порождают отношения между субъектами на основе предписаний правовых норм. Они формулируются в гипотезах правовых норм.

ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений

Признаки юридических фактов: по своему содержанию это явления, имеющие место в реальной жизни; это обстоятельства, предусмотренные гипотезой нормы права; они вызывают наступление определенных юридических последствий – возникновение, изменение или прекращение правоотношения. Юридические факты подразделяются на различные виды по нескольким основаниям.

1. По характеру правовых последствий они делятся на:

- *правообразующие* (с которыми норма права связывает возникновение правоотношения, например, рождение человека);
- *правоизменяющие*, с которыми норма права связывает изменение правоотношения (например, перевод на другую работу);
- *правопрекращающие*, с которыми норма права связывает прекращение правоотношения (расторжение брака).

2. По волевому признаку:

- *События* – это юридические факты, возникающие помимо воли и сознания людей (ураган, смерть человека);
- *Деяния* – это юридические факты, возникающие по воле субъектов правоотношений. По степени активности деяния разделяются на активные (действия) и пассивные (бездействия), они могут быть как правомерными (то есть соответствующими правовым предписаниям), так и неправомерными (то есть нарушение юридических запретов или предписаний).

3. По отношению к последствиям правоотношения юридические факты подразделяются на акты и поступки.

- *Юридические акты* – это такие действия, которые совершаются с целью добиться конкретного правового результата (например, заключение трудового договора).

- *Юридические поступки* – это такие правомерные действия, которые не преследуют правовых целей, но, независимо от намерений субъекта, порождают правовые последствия (например, создание литературного произведения – это акт творчества, но он порождает авторские права писателя).

ТЕМА 3. Правомерное поведение, правонарушение, юридическая ответственность. Законность и правопорядок

Поведением называется взаимодействие человека с окружающей средой, выраженное его физической и психической активностью. Относительно права поведение людей может быть юридически нейтральным (безразличным) либо юридически значимым.

Юридически нейтральное поведение не регулируется правом и не влечет за собой юридических последствий. *Юридически значимое* поведение регулируется правом и может а) соответствовать правовым предписаниям, либо б) не соответствовать им. В первом случае речь идет о правомерном поведении, а во втором – о неправомерном, о правонарушении.

Правомерное поведение – это одна разновидностей правового поведения. Поведение субъекта должно *соответствовать предписаниям нормам действующего права*, общим принципам законодательства, не должно нарушать интересы общества, права и интересы других лиц. Таким образом, правомерное поведение можно рассматривать как *законопослушное поведение, соответствующее предписаниям правовых норм*. Такое поведение, как правило, является общественно полезным и социально значимым.

Основными разновидностями правомерного поведения являются: *использование права, исполнение обязанности, соблюдение запрета.*

Использование права – это поведение, соответствующее субъективным правам, которыми наделен субъект правоотношения. Исполнение обязанности – это действие, связанное с правомерной реализацией юридических обязанностей субъекта права. При соблюдении запрета субъект совершает действие или бездействие, не нарушающее запретов, установленных в правовых нормах (например, лесник пресекает попытку лица без разрешения проникнуть в заповедный лес, или заядлый курильщик не прибегает к курению в здании вуза).

Неправомерное поведение в теории права называется *правонарушением*, представляющее собой, разновидность антисоциального поведения. Правонарушение характеризуется рядом *признаков*.

1. Оно является *противоправным* деянием, *нарушающим предписания правовых норм*;

2. Это деяние, совершаемое *по вине* определенного лица;

3. Оно носит *общественно опасный характер*, то есть причиняет вред личности, обществу, государству;

4. Правонарушение есть акт *поведения, выражающийся в действии или бездействии* (например, неоказание помощи терпящим бедствие). Мысли человека, его желания, если они не воплотились в его поступках, не могут считаться правонарушением;

5. Правонарушения – это деяния *деликтоспособных* лиц. Деликтоспособность означает возможность человека самостоятельно нести юридическую ответственность за неисполнение юридической обязанности. Деликтоспособность зависит от *возраста человека*, установленного нормой права (как правило, это лица, достигшие 14, 16 лет), и его *психологического состояния*: он должен быть *вменяемым*, то есть способным отдавать отчет своим действиям и руководить ими. В целом правонарушение можно определить как *общественно опасное противоправное виновное деяние, совершенное лицом, достигшим определенного возраста и вменяемым*.

Правонарушение состоит из следующих *элементов*:

а) объект правонарушения – это охраняемые правом явления окружающего мира или общественные отношения, социальные и личностные ценности, которым в результате противоправных деяний наносится ущерб. Так, объектом хулиганства является такая социальная ценность как правопорядок, оскорбление наносит ущерб личностной ценности – достоинству человека;

б) субъект правонарушения – это лицо, совершившее правонарушение. Субъектами правонарушения могут быть как физические, так и юридические лица (в некоторых случаях, например, в уголовном праве, – только граждане);

в) объективная сторона правонарушения – это то, на что оно направлено, то есть то, чем правонарушение проявляет себя вовне. Объективная сторона правонарушения включает в себя:

- противоправность деяния, выраженная в действии или бездействии;

- общественно опасные последствия, то есть сам вред (ущерб);
- причинную связь между противоправным деянием и наступившими последствиями;

г) **субъективная сторона правонарушения**, которую образует **вина**. Вина – это психическое отношение субъекта к своему противоправному поведению и к его последствиям. Она проявляется в форме умысла или неосторожности.

Умысел характеризуется тем, что виновный осознает противоправность своих действий или бездействий, предвидит общественно опасные последствия деяния и желает их (прямой умысел) или сознательно допускает их наступление (косвенный умысел).

Неосторожность может выражаться либо в форме самонадеянности, когда лицо предвидит общественно опасные последствия, но легкомысленно надеется их предотвратить, либо в форме небрежности (халатности), при которой лицо не предвидит подобных последствий, хотя должно было предвидеть их наступление.

Кроме того, к субъективной стороне относятся мотив и цель. Мотив – это то, что побуждает субъекта совершить правонарушение (например, корысть или ревность). Цель – это модель противоправного результата, к достижению которой стремится виновный при совершении деяния.

По *степени общественной значимости* правонарушения подразделяются на преступления и проступки.

Преступление – это общественно опасное, виновное деяние, предусмотренное в уголовном законодательстве. Деяние, не предусмотренное в уголовном законе, не может быть признано преступлением.

Проступок – разновидность правонарушения, которые характеризуются общественной вредностью.

В зависимости от сферы общественных отношений, которым причиняется вред противоправным поведением проступки делятся на:

– *гражданские* – правонарушения, совершаемые в сфере имущественных и связанных с ними неимущественных отношений (нарушение права собственности, неисполнение договора и т.д.);

– *дисциплинарные* – противоправные нарушения трудовой, служебной или учебной дисциплины;

– *административные* – правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с государственным управлением (нарушение правил дорожного движения, противопожарной безопасности и т.д.).

Юридическая ответственность

Основанием юридической ответственности (условием ее применения) является правонарушение. Юридическая ответственная может быть возложена на субъекта лишь при установлении элементов состава правонарушения. Это требование является обязательным в случае привлечения обвиняемого к уголовной и административной ответственности. Однако закон делает некоторые исключения из этого правила: субъект может нести ответственность

при определенных обстоятельствах и без вины (в гражданско-правовых отношениях ответственность предпринимателей по своим долгам возникает без вины, если иное не установлено законом или договором).

ПРИЗНАКИ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

1. Юридическая ответственность – это один из видов государственного принуждения.

Наряду с юридической ответственностью в арсенале государственного принуждения имеются *меры обеспечения доказательства* (обыски, выемки, наружное наблюдение, контрольные закупки и т.д.); *меры пресечения правонарушения* (задержание, содержание под стражей, отстранение от работы и т.д.); *предупредительные меры*, установленные законом (обыск, наложение ареста на имущество и *меры защиты*. Меры защиты (правовосстановительные меры) выражают принуждение лица к исполнению лежащей на нем обязанности, которую оно не исполнило. При этом *дополнительных* лишений обязанное лицо не несет (например, реальное исполнение договорных обязательств, допоставка продукции, восстановление на работе незаконно уволенных, взыскание алиментов и т.д.).

Эти принудительные меры носят вспомогательный характер, потому что их применение не содержит итоговой правовой оценки, так как в ходе их применения не решается вопрос об ответственности за правонарушение.

2. Юридическая ответственность – это возмездие, установленное правом.

При юридической ответственности правонарушитель всегда «держит ответ» – претерпевает меры государственного принуждения за свою вину и поэтому несет известные лишения, урон. Юридическая ответственность, следовательно, связана с общественным осуждением правонарушителя, социальной и моральной безупречностью его поведения. Иными словами, юридическая ответственность – *возмездие*, установленное правом.

Для правонарушителя она является *новой юридической обязанностью*, которой *не существовало до совершения противоправного деяния*. Юридическая ответственность всегда сопряжена с определенными лишениями, стеснением свободы, ущербом имущественного характера и т.д.

3. Обязанность правонарушителя претерпеть лишения, вызванные применением правовой санкции.

Между правонарушителем и государством в лице его компетентного органа возникает правоохранительное отношение. Правонарушение в данном случае является *юридическим фактом*, порождающим юридическую ответственность.

На этом факте основывается *право* государства *требовать* от правонарушителя отчета, *право подвергнуть* его за содеянное *неблагоприятным последствиям* в виде мер государственного принуждения.

У правонарушителя возникает *обязанность подвергнуться* неблагоприятным последствиям в виде государственного принуждения. При этом реализация юридической ответственности осуществляется на основе

конкретных санкций правовых норм, предусматривающих ответственность имев но за данное правонарушение.

4. Тесная взаимосвязь юридической ответственности с правовыми нормами.

Как уже отмечалось, юридическая ответственность возникает не только в случае нарушения правовых норм, осуществляется в строгом соответствии с правовыми предписаниями.

Это означает, что применение мер государственной принуждения к правонарушителю возможно лишь при условии соблюдения определенного процессуального порядка установленного законом.

5. Наступление юридической ответственности только за правонарушение.

Это свойство юридической ответственности подчеркивает, что в качестве оснований привлечения к мерам государственного принуждения не могут выступать деяния, внешне сходные с правонарушениями, но не являющиеся таковыми в силу своей общественной значимости (необходимая оборона, крайняя необходимость, задержание преступника и т.д.).

Таким образом, **ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ** – это применение к правонарушителю санкций правовых норм уполномоченными на то государственными органами в рамках процессуального порядка, строго определенного законом.

ПРИНЦИПЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

К основным принципам юридической ответственности относятся: *законность, справедливость, целесообразность, неотвратимость наказания.* Рассмотрим их подробнее.

Законность.

Юридическая ответственность применяется только

- за деяние (действие или бездействие, а не за мысли, намерения, убеждения человека);
- за виновное деяние, предусмотренное законом специально и уполномоченными органами и должностными лицами;
- на основании закона, в пределах и в сроки, предусмотренные законом.

Справедливость.

Этот принцип устанавливает, что:

- юридическую ответственность несет только виновный в совершении правонарушения;
- наказание или взыскание должны соответствовать тяжести содеянного;
- наказание не должно причинять физических страданий, жестокого обращения с правонарушителем;
- за одно правонарушение возможно лишь одно наказание.

Целесообразность.

Означает соответствие меры воздействия целям юридической ответственности, это достигается за счет:

- индивидуализации принудительных мер в зависимости от тяжести совершенного правонарушения, личных качеств правонарушителя и т.д.;

- возможности смягчения применяемых мер ответственности, если ее цели могут быть достигнуты как-то иначе.

Неотвратимость ответственности.

Этот принцип, отчасти, уже затрагивался при рассмотрении признаков правонарушения (наказуемость противоправного деяния). Суть его заключается в том, что угроза наказания, ответственности за совершенное правонарушение существует всегда, даже если реально наказания не последовало.

ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Наиболее распространена классификация юридической ответственности *по отраслям права*.

Гражданско-правовая ответственность выражается в применении к правонарушителю (должнику), в интересах другого лица (кредитора) **мер воздействия**, которые представляют собой невыгодные последствия имущественного характера, возмещение вреда, уплату неустойки и т.д.

Гражданско-правовая ответственность носит **компенсационный характер**, иными словами, она направлена на восстановление нарушенных имущественных прав и интересов кредитора.

Она основана на принципе **полного возмещения ущерба**, который причинен правонарушителем.

Дисциплинарная ответственность заключается в наложение дисциплинарных взысканий на работника администрацией предприятия, учреждения или организации.

Например, ст. 192 Трудового кодекса РФ предусмотрены следующие виды дисциплинарных взысканий:

- 1.Замечание;
- 2.Выговор;
- 3.Увольнение по соответствующим основаниям.

Законодательством о дисциплинарной ответственности, уставами, положениями о дисциплине для отдельных категорий рабочих и служащих могут быть предусмотрены и другие виды дисциплинарных взысканий.

Для дисциплинарной ответственности характерной особенностью является **подчинение лица**, совершившего проступок, **органу, применяющему меру дисциплинарной ответственности**.

Административная ответственность основана на факте совершения административного проступка, предусмотренного законодательством об административных правонарушениях. Некоторые виды административных взысканий (штраф, исправительные работы, административный арест) могут налагаться только судом. Иные виды административных взысканий налагаются должностными лицами и органами, которым это право предоставлено по закону (например, работниками ГАИ, пожарной охраны и т.д.).

РАЗДЕЛ II. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТЕМА 4. Основы конституционного строя Российской Федерации

Конституционное (государственное) право России представляет собой основополагающую отрасль права Российской Федерации. Конституционное право регулирует наиболее важные, принципиальные общественные отношения, связанные с организацией основ конституционного строя страны, взаимоотношениями между личностью и государством, федеративным устройством России, порядком формирования и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Термин «конституция» (от *лат.* «constitutio» – установление) использовался еще в Древнем Риме для выражения указов и иных актов императоров. Но конституции в собственном государственно-правовом смысле появились лишь в результате буржуазных революций.

Основным нормативным источником российского конституционного права России является Конституция Российской Федерации, принятая путем всенародного голосования (референдума) 12 декабря 1993 г. Первая глава Конституции закрепляет основы конституционного строя России. Это правовое понятие является новым не только для конституционного права нашего государства, но и конституционного права зарубежных стран.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ определяется как *совокупность конституционных норм, закрепляющих основы общественного устройства государства*. Конституция РФ представляет основы, фундамент для других отраслей. Однако глава первая Основного закона имеет особое положение даже в самой Конституции, поскольку все остальные ее статьи (не говоря уже о других законах и подзаконных актах) должны соответствовать нормам основ конституционного строя. Следовательно, **ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ** – это закрепленные в Конституции исходные положения, в соответствии с которыми строится все правовое регулирование.

С другой стороны, конституционный строй понимается как *способ организации общественных отношений*, где государство, ограничено правом и, прежде всего, Конституцией. В ней находят отражение идеи прав человека, подчиненности государства интересам личности, всемерная защита прав и свобод человека и гражданина и др. Поэтому основополагающие *идеи демократии и свободы* в стране так же раскрываются в основах конституционного строя.

Особое положение основ конституционного строя позволяет считать их **системой принципов конституционного строя**, включающих следующие принципы:

1. **Демократизм.** Согласно статье 1 Конституции, Россия – демократическое государство. В переводе с греческого, демократия – власть народа. Поэтому одной стороной этого принципа будет свободное участие

народа в осуществлении государственной власти (через референдумы, выборы, представительные органы государственной власти). С другой стороны, подразумевается свобода людей от чрезмерной опеки государства, т.е. демократический режим (многообразие, плюрализм в политической системе, свобода слова и вероисповеданий, право на защиту своих прав и свобод и др.).

2. Многонациональный, федеративный характер национально-государственного устройства России. Прежде всего, это нормы, закрепляющие **единство федерации и верховенство ее законов на всей территории страны**. В ст. 4 Конституции РФ установлено, что суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию; Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ; Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Национально-территориальные особенности нашей страны обусловили необходимость использования **федеративного устройства** для формирования системы государственной власти. Федерация включает 89 равноправных субъектов: в том числе, 21 республика, 10 автономных округов, 1 автономная область, 6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург. Субъекты РФ взаимодействуют с органами власти РФ на основе Конституции и отдельных договоров о разграничении полномочий. Равноправие субъектов федерации не означает их равного статуса, который определяется законодательными актами разной юридической силы. Различен и круг полномочий субъектов федерации. Такая форма на данном этапе исторического развития позволяет наиболее полно учитывать специфику многонационального государства.

3. Верховенство права. Этот принцип закреплен в провозглашении России правовым государством. Конституция РФ и федеральные законы обладают высшей юридической силой, что ставит в «подчиненное положение» другие нормативные акты, как федерального уровня, так и субъектов в составе РФ. Статус верховенства имеет именно право, поэтому соответствующую силу получают только те акты, которые были изданы с соблюдением процедуры их принятия, в непротиворечии с нормами высшей юридической силы. Особое место занимают общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, которые обладают приоритетом в применении перед нормами российских актов.

4. Приоритет прав человека. Данное положение раскрывается в статье 2 Конституции, которая объявляет права и свободы человека высшей ценностью. Это ставит органы государства в подчинение законным интересам личности. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека составляет прямую обязанность государства. В связи с этим, Россия признается социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

5. Суверенитет Российской Федерации характеризуется, прежде всего, верховенством государственной власти, которая обладает для осуществления своих функций максимальным объемом полномочий, включая право

устанавливать правила общественной жизни, обеспечивать всеми мерами правопорядок, диктовать свою волю другим субъектам (в рамках, установленных законом). Государственная власть разделена между разнообразными органами, выполняющими общие задачи и действующими в соответствии друг с другом. Суверенитет неразрывно связан с независимостью, самостоятельностью государства в международных отношениях. Хорошо организованный и эффективно работающий государственный аппарат, наличие материальных ресурсов (полезных ископаемых, промышленного производства), признание и сотрудничество других государств создают политические, экономические и международно-правовые гарантии суверенитета Российской Федерации.

6. **Экономическая свобода**, являющаяся характерной чертой правового государства, закрепляется наряду с другими принципами. В статье 8 Конституции гарантируется *единство экономического пространства*, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Государство признает и равным образом защищает частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности.

7. **Разделение властей**. Этот принцип – необходимое требование к устройству любого демократического государства. Законодательная, исполнительная и судебная ветви образуют надежную систему «сдержек и противовесов». Каждая власть наделяется самостоятельной компетенцией (сферой деятельности) и правом контроля за действиями других властей, что позволяет предотвратить нежелательные последствия сосредоточения огромных полномочий в одних руках.

Как уже отмечалось, конституционные принципы образуют единую систему, тесно связаны между собой, поэтому невозможно отделить демократизм от экономической свободы, а суверенитет государства от верховенства права.

Основные принципы организации гражданского общества

Из преамбулы Конституции РФ, содержания ее первой главы следует, что Россия провозгласила цель построения ***гражданского общества***. Происхождение идеи такого общества относится к далекому прошлому (труды Аристотеля, Платона). В XIX в. к этой идее обращались И. Кант, Г. Гегель, К. Маркс, Ф. Энгельс. Вопрос о гражданском обществе был изначально поставлен как вопрос о наиболее разумном и целесообразном устройстве человеческого бытия.

Сущность гражданского общества состоит в том, что оно объединяет и выражает, прежде всего, интересы граждан, их свободу и потребности, а не волю правящих элит, власти и государства. В такой модели государство существует, действует для общества, а не общество для государства. Основу любого гражданского общества составляют следующие идеи и принципы:

- экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения;
- безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина;
- равенство всех перед законом и правосудием, надежная юридическая защищенность личности;
- правовое государство, основанное на принципе разделения и взаимодействия властей;
- политический и идеологический плюрализм, наличие легальной оппозиции;
- свобода мнений, печати, независимость средств массовой информации;
- невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность;
- классовый мир, партнерство и национальное согласие;
- эффективная социальная политика государства, обеспечивающая достойный уровень жизни людей.

Гражданское общество – не государственно-политическая, а главным образом экономическая и личная, частная сфера жизни людей, реально складывающиеся отношения между ними. Гражданское общество – открытое, демократическое, антитоталитарное, саморазвивающееся общество, в котором центральное место занимает человек, гражданин, личность. Ключевую роль играет семья как исходная модель и опорный институт жизни общества. Экономически-свободные индивиды-собственники объединяются для совместного удовлетворения общих интересов. Однако сегодня в России имеется не более 25% собственников, следовательно, средний класс, как основа гражданского общества, еще не сложился.

Составными *элементами* гражданского общества являются: 1) личность; 2) семья; 3) церковь; 4) собственность и предпринимательство; 5) социальные слои, группы, классы; 6) частная жизнь граждан и ее гарантии; 7) институты демократии; 8) общественные объединения, политические партии и движения; 9) независимое правосудие; 10) система воспитания и образования; 11) свободные средства массовой информации; 12) негосударственные социально-экономические отношения и др.

Роль государства в гражданском обществе заключается в первую очередь в том, чтобы охранять правопорядок, бороться с преступностью, создавать необходимые условия для обеспечения личной и экономической свободы граждан.

ТЕМА 5. Народовластие в Российской Федерации и формы его осуществления

Согласно ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет власть в следующих формах:

1. **Непосредственно.** Эта форма подразумевает прямое волеизъявление народа по вопросам государственной или общественной жизни (референдум, свободные выборы). Юридически значимым результатом в этом случае является общеобязательность результатов референдума, получение депутатами полномочий на осуществление своих обязанностей. Возможно осуществление этой формы и другими способами: проведение митингов, шествий, всенародное обсуждение законопроектов и т.д.
2. **Через органы государственной власти.** Реализация большинства решений невозможна без участия органов государства, осуществляющих деятельность *от имени народа*. Этот принцип относится как к законодательной, так и к исполнительной и судебной властям.
3. **Через органы местного самоуправления.** Эта форма народовластия проявляется в осуществлении управленческой деятельности «на низовом» уровне властных отношений. Ее отличительные черты – территориальная основа организации и незначительный масштаб правового регулирования.

В осуществлении народовластия значительная роль принадлежит **общественным объединениям**. По российскому законодательству под *общественным объединением* понимается *добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в уставе общественного объединения*.

В ст. 30 Конституции устанавливается право каждого гражданина на создание объединений и участие в них для защиты своих интересов. Обеспечение гарантий свободы деятельности общественных объединений возлагается на государство и его органы. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо общественное объединение или пребыванию в нем.

Основы *правового статуса общественных объединений* определяются ст. 13 Конституции РФ, где закрепляется принцип идеологического многообразия и указывается, что «никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Таким образом, эта норма закрепляет принцип политического многообразия и многопартийности, а также положение о том, что все «общественные объединения равны перед законом».

Вместе с тем, указанной статьей запрещено создание общественных объединений, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности РФ, на разжигание социальной или национальной розни, подрывающих безопасность государства.

Основными *видами* общественных объединений в РФ являются: политические партии, профессиональные союзы, массовые движения, женские и ветеранские организации, творческие союзы, физкультурно-спортивные общества.

Общественные объединения могут создаваться в следующих *организационно-правовых формах*: общественные организации, общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения, органы общественной самодеятельности.

Правовой основой деятельности общественных объединений в России являются соответствующие положения Конституции РФ и специальные нормативные акты – Федеральные законы «Об общественных объединениях» (1995 г.), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (1996 г.), «О некоммерческих организациях» (1996 г.).

ТЕМА 6. Права и свободы человека и гражданина в РФ

Главный смысл существования конституций в современном цивилизованном мире заключается в обеспечении свободы и безопасности человека, главным образом от произвола со стороны государства, его должностных лиц. В гражданском обществе все люди равноправны и в равной мере пользуются правами и свободами человека. Этим принципам следует и Конституция РФ. В статье 2 Конституции РФ закрепляется следующее положение: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод и гражданина – обязанность государства». Применительно к правам человека в Конституции используются термины «человек», «гражданин», «личность». Для определения права гражданина применяются понятия «гражданин», «каждый», «все» (граждане).

С государственно-правовой точки зрения важно определить *основы правового положения граждан*, они представляют собой *совокупность прав, свобод и обязанностей, закрепленных законодательством, а также правовые и иные гарантии их осуществления*. Исходной, определяющей нормой является статья 17 Конституции РФ. Она предусматривает, что

1. В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ.
2. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.
3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Предмет конституционного права охватывает наиболее важные, основные юридические права, свободы и обязанности граждан, то есть те, которые закрепляются в Конституции РФ. *Совокупность конституционных прав, свобод*

и обязанностей, гарантии их реализации составляют правовой статус гражданина.

Как правило, выделяют следующие принципы правового статуса граждан РФ:

1. **Равноправие граждан** (ст. 6 п. 2, ст. 19 п. 2 Конституции). В Основном законе подчеркивается, что все граждане, равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека независимо от пола, расы, национальности, языка и иных оснований.
2. **Неотчуждаемость** прав и свобод (п. 2 ст. 17, п. 3 ст. 6, ч. 2 ст. 55 Конституции РФ). Основные права и свободы неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения; гражданин РФ не может быть лишен гражданства; устанавливается запрет издания законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина.
3. **Непосредственное действие прав и свобод.** Статья 18 Конституции устанавливает, что «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов», деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, обеспечиваются правосудием. Ни один орган государства не может издавать правовой акт, содержащий права, свободы и обязанности граждан, идущие вразрез с положениями Конституции РФ.
4. **Гарантированность** прав, свобод и обязанностей означает, что их реализация обеспечивается системой гарантий государства – экономических, социальных, политических, правовых (ст. 2, 7, 17, 45, 80 Конституции РФ). Конкретные правовые и иные гарантии осуществления прав и свобод содержатся практически в каждой статье главы 2 Конституции, устанавливающей отдельные права и свободы человека и гражданина.
5. **Соответствие международно-правовым актам** (п. 4 ст. 15, с. 17, п. 3 ст. 46 Конституции РФ). Основной закон признает общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ составной частью ее правовой системы. Закрепляется право гражданина обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если были исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.
6. **Запрет на незаконное ограничение** конституционных прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип в общем виде закреплен уже упоминавшейся ст. 55 Конституции РФ и дополнен положениями п. 3 ст. 15 (запрет издания законов, отменяющих или умаляющих права человека и гражданина, неприменение неопубликованных нормативно-правовых актов). Данный запрет не является абсолютным; согласно п. 3 ст. 55 и ст. 56 Конституции, указанные права могут быть ограничены федеральным законом в особых случаях, например, в целях защиты конституционного строя, нравственности, прав других лиц,

обеспечения охраны обороны страны, в условиях чрезвычайного положения.

Положения главы 2 Конституции Российской Федерации базируются на целом ряде основополагающих документов. Это, во-первых, международно-правовые акты, такие как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, принятые Генеральной ассамблеей ООН, соответственно, в 1948 и 1966 гг.

Во-вторых, это акты отечественного нормотворчества, и, прежде всего, Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. Декларация устанавливала основные права и свободы, определяя при этом некоторые гарантии их соблюдения. *Права личности* включают право на жизнь, свободу, неприкосновенность, определение национальной принадлежности. К *политическим правам* относятся: возможность участия в управлении делами общества и государства, доступ к государственным должностям, право на объединения, собрания, митинги, шествия, обращение в государственные органы. *Экономические и социально-культурные права* дают возможность быть собственником, обладать правом на труд и отдых, социальное обеспечение (пенсию), образование; свободно пользоваться учреждениями культуры. Данные права осуществляются в соответствии с *принципами* неотчуждаемости, равенства, защиты ни государством и приоритета международных норм.

Гарантиями, установленными Декларацией, можно считать право на защиту прав и свобод, установленный порядок уголовного суда (в т.ч. презумпция невиновности и отсутствие обязанности свидетельствовать против самого себя и близких родственников). Для осуществления парламентского контроля за правами человека в РФ была введена должность Парламентского уполномоченного по правам человека, обладающего депутатской неприкосновенностью.

Система конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации

Права и свободы составляют лишь часть конституционно-правового статуса личности (другая его часть – конституционные обязанности). Все права можно разделить на личные, экономические, социальные и культурные.

1. **Личные права** неразрывно связаны с человеком, взятым вне системы каких-либо отношений с государством и обществом. Мужчины и женщины, пожилые и молодые, разных национальностей и политических взглядов – все люди, вернее, каждый из нас обладает неотчуждаемым кругом личных прав. Можно сменить прическу, поменять место жительства, перенести операцию по трансформации пола – все равно, этот круг сохранится. К этим правам относятся: право на жизнь, достоинство, свободу и личную неприкосновенность, тайна личной и семейной жизни и др.

2. **Экономические права** касаются сферы материальных благ. Это прежде всего право частной собственности, возможность осуществления предпринимательской деятельности.

3. **Социальные права** реализуются в области общественных отношений (право на объединение, получение пособий по старости и инвалидности).

4. **Культурные права** закрепляются в возможности получения образования, осуществления литературного, художественного и других видов творчества, участия в культурной жизни.

Осуществление основных прав и свобод невозможно без надлежащих **правовых гарантий** (способов обеспечения реализации этих прав), которые также закрепляются во второй главе Конституции. Прежде всего, это возможность защиты свои прав и свобод как самостоятельно, так и с помощью государства (в том числе и судебная защита прав и свобод) или обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Демократический характер государства определяет многообразие форм и способов осуществления принадлежащих прав (например, статья 28 устанавливает право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой). Возможное ограничение основных прав и свобод стеснено строгими рамками закона, сюда же относится перечень прав и свобод не подлежащих ограничению ни при каких обстоятельствах. Таким образом, **гарантии основ статуса личности** можно разделить на:

– **политические** (определяющие направленность политики государства на защиту личности, возможность контроля власти стороны общества),

– **социально-экономические** (материальная основа этих прав – это, в частности, установленные законом государственные пенсии и социальные пособия),

– **юридические** (провозглашение принципов правового государства, презумпции невиновности, недопустимости повторной ответственности за одно и то же преступление и др.).

Вместе с тем, в Основном законе особо оговорено (ст. 55), что «перечисление в Конституции РФ *основных* прав и свобод должно толковаться как отрицание или умаление *других* общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. Не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина».

Основные **обязанности**, закрепленные в Конституции, делятся на две группы. Одни из них определены для всех лиц, находящихся под юрисдикцией России (платить установленные налоги и сборы, сохранять природу и окружающую среду, заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры). Другие относятся к гражданам РФ (защита отечества и несение военной службы в соответствии с законом).

ТЕМА 7. Федеративное устройство России

Исторически сложившиеся особенности нашего государства (территориальная протяженность, большое количество национальностей, различный уровень развития и определенная экономическая специализация регионов) сделали необходимым обращение в условиях сегодняшнего дня к модели союзного государства с самостоятельными территориально-политическими образованиями внутри него. На сегодняшний день в составе РФ **89 субъектов** – 21 республика, 6 краев, 49 областей, 10 автономных округов, 1 автономная область и 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург).

Федеративное устройство России основано на ее *государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и субъектами, равноправии и самоопределении народов РФ*. Россия – единое государство, поэтому *внутри ее границ* не допускается неправомерное ограничение перемещения людей, товаров, услуг, финансовых средств. Органы федеральной государственной власти и государственной власти субъектов образуют *систему исполнительной власти*, предусматривающую подчинение нижестоящих органов вышестоящим. Разграничение полномочий установлено с учетом равноправия народов (при этом круг предметов ведения, определяемый Конституцией, равен для всех субъектов). *Самоопределение* народов проявляется в свободе решения политических вопросов внутри субъекта (стать ли республикой или преобразоваться в автономную область, присоединиться к другому субъекту, ликвидировать автономию и т.д.).

Конституционно-правовой статус Российской Федерации имеет две части.

С одной стороны, Россия – полноправный *участник международного сообщества* государств. В этой сфере конституционно-правовой статус раскрывается через признаки, характерные для любого государства: суверенитет, федеральные законы, целостная территория, единое гражданство, государственный язык, аппарат государственной власти, государственные символы (герб, флаг, гимн), столица РФ.

С другой стороны, Конституцией урегулированы *отношения России с субъектами, входящими в ее состав*. Статьи 71 и 72 очерчивают круг предметов ведения Российской Федерации в различных сферах. Эти полномочия составляют вторую, «внутреннюю» часть конституционно-правового статуса нашего государства.

Республики, относящиеся к субъектам РФ, являются государствами **в составе России**, они обладают всей полнотой власти *в пределах своей компетенции*. Как государства республики характеризуются своими конституциями и законами, государственной властью, гражданством, территориальной целостностью, возможностью установления государственного языка наравне с русским, символами государства.

Другие субъекты Российской Федерации действуют на основе своих уставов и законодательства. Как и республики, они устанавливают собственную систему органов государственной власти, обладают собственной территорией.

В 1991 г. центробежные тенденции после распада СССР захватили и многонациональную Россию (в то время были очень популярны идеи отделения не только на окраинах, но и в центральных, экономически единых районах). Решить эту проблему помог **Федеративный договор**, подписанный 31 марта 1992 г. большинством представителей нынешних субъектов РФ и включенный затем в Конституцию РСФСР. Поскольку главными инициаторами отделения были республики в составе РФ, для них в Договоре предусматривался больший объем полномочий, чем у остальных субъектов. Усиление исполнительной власти после событий осени 1993 года позволило в новой Конституции РФ по-иному урегулировать эти отношения. Сегодня все субъекты равны – обладают представительством в Совете Федерации, их представительные органы имеют право законодательной инициативы в Государственной Думе и др. Однако процесс детального разграничения полномочий осуществляется с каждым субъектом в отдельности, при помощи индивидуальных договоров.

Общими правилами разграничения являются:

1. Установление перечня сфер, находящихся в исключительном ведении РФ. Как правило, эти полномочия касаются областей, представляющих особую ценность и значимость для федерального уровня власти: принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов, регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, установление системы и формирование федеральных органов государственной власти, федеральная государственная собственность и управление ею, федеральные; налоги и сборы, энергетика, транспорт, связь, космос, ядерные материалы, внешняя политика и международные отношения, оборона и безопасность, государственная граница, судостроительство, прокуратура, основные отрасли права (гражданское, уголовное, гражданско-процессуальное и уголовно-процессуальное законодательство), стандарты и эталоны, государственные награды и почетные звания РФ, федеральная государственная служба и др.

2. Установление перечня предметов совместного ведения РФ и субъектов – эти сферы более близки субъектам, однако участие центра в качестве координатора и контролера по этим вопросам необходимо: обеспечение соответствия нормативных актов субъектов Конституции РФ федеральным законам, защита прав и свобод человека и гражданина, национальных меньшинств, вопросы природопользования, разграничение государственной собственности, общие вопросы образования, воспитания, физкультуры и спорта, координация здравоохранения и социальная защита, борьба с катастрофами и стихийными бедствиями, общие принципы налогообложения, отдельные отрасли законодательства (административное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, об охране окружающей среды и др.), кадры правоохранительных органов, адвокатура, нотариат, защита малых народов, общие принципы организации системы государственной власти

и местного самоуправления, координация международных и внешнеэкономических связей субъектов, выполнение международных договоров РФ и др.

3. Вне пределов ведения РФ и полномочий по предметам совместного ведения, субъекты обладают всей полнотой государственной власти.

Такое положение вещей позволяет наиболее полно реализовать положительные стороны федеративного устройства с точки зрения прав субъектов. Ведь все, что выходит за рамки компетенции центра, или предметов совместного ведения, уже не может служить объектом для притязаний со стороны общефедеральных органов государственной власти.

С другой стороны, опасения по поводу чрезмерного усиления прав субъектов тоже излишни, поскольку индивидуальное разграничение (в рамках договоров федерации и объектов) решает эти проблемы более или менее успешно. Сфера всей полноты государственной власти субъектов целиком отдана их правовому регулированию, и в случае противоречия с федеральным законом здесь уже будет действовать нормативно-правовой акт субъекта.

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ

ТЕМА 8. Президент Российской Федерации

Решение о введении в России поста Президента было принято 17 марта 1991 г, в результате всенародного голосования на референдуме, а первые президентские выборы состоялись 12 июня того же года. Первоначальное конструктивное сотрудничество главы исполнительной власти со Съездом народных депутатов и Верховным Советом РСФСР, особенно после событий августовского путча, сменилось сначала недоверием, которое выразилось в отказе продлить срок чрезвычайных полномочий Президента, полученных для проведения экономических преобразований, а затем перешло в открытую конфронтацию. Итогом этого противостояния стали печально известные октябрьские события 1993 г.

С принятием новой Конституции в 1993 г., статус Президента РФ претерпел значительные изменения. Президент РФ является главой государства. В соответствии с Конституцией и федеральными законами он определяет основные направления внутренней и внешней политики, представляет РФ внутри страны, например, при ведении переговоров о разграничении предметов ведения между Россией и субъектами в ее составе, и в международных отношениях. Президент является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Одна из задач Президента – обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти и принятие мер по охране суверенитета, независимости и целостности государства. Президент РФ обладает неприкосновенностью.

Порядок выборов Президента определяется Конституцией РФ и Федеральным законом «О выборах Президента РФ». Президентом может быть

избран гражданин РФ, не моложе 35 лет и постоянно проживающий на территории России не менее 10 лет. Избрание происходит на всенародных выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При вступлении в должность Президент, в присутствии членов Федерального собрания и судей Конституционного суда, в торжественной обстановке, приносит присягу народу.

Срок полномочий Президента – 4 года, причем одно лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд. Однако до истечения срока полномочия могут быть прекращены в случае отставки, стойкой неспособности Президента по состоянию здоровья осуществлять свои обязанности, либо *отрешения от должности* (импичмента). При отстранении от должности Государственная Дума выдвигает против Президента обвинение в государственной измене или ином тяжком преступлении. Это обвинение подтверждается заключениями Верховного Суда и Конституционного Суда о наличии в его действиях состава преступления и о соблюдении порядка выдвижения обвинения. Решение об отрешении от должности в течение трех месяцев принимает Совет Федерации. За выдвижение обвинения и за отрешение от должности должно проголосовать не менее двух третей депутатов соответствующей палаты.

Основные полномочия Президента охватывают целый ряд ключевых сфер государственной деятельности. При его участии проходит назначение высших должностных лиц государства – Председателя Правительства, Председателя Центрального банка, заместителей Председателя Правительства, федеральных министров, судей, Генерального Прокурора. Президент возглавляет Совет Безопасности, формирует Администрацию Президента, назначает и освобождает высшее командование вооруженных сил, полномочных представителей Президента и дипломатических представителей в иностранных государствах. Президент назначает выборы и распускает Государственную Думу, назначает референдум, подписывает и обнародует федеральные законы. Он является Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, осуществляет руководство внешней политикой, ведет переговоры и подписывает международные договоры. В порядке, установленном законом, он вводит чрезвычайное положение. В ведении Президента – решение вопросов гражданства, наградений и помилования.

ТЕМА 9. Федеральное собрание РФ

Федеральное собрание, или парламент РФ, является законодательным органом России. Принадлежность Федерального Собрания к законодательной ветви власти определяет круг его полномочий, они касаются деятельности по рассмотрению и принятию законопроектов, вопросов назначения высших должностных лиц государства и других проблем политического значения (согласие на введение чрезвычайного положения, объявление амнистии и др.).

Федеральное собрание состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы, заседающих, как правило, отдельно.

В **Совет Федерации** входят по два представителя от каждого субъекта РФ – по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Являясь постоянно действующим органом, Совет Федерации регулярно проводит заседания. Для ведения заседаний и обеспечения внутреннего распорядка избирается Председатель Совета Федерации и заместители. К ведению Совета Федерации относятся:

- одобрение или отклонение законопроектов, принятых Государственной Думой
- утверждение изменения границ между субъектами
- утверждение указа Президента о введении чрезвычайного или военного положения
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами ее территории
- отрешение Президента от должности
- назначение на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного суда и др.

По вопросам, отнесенным к его ведению, Совет Федерации принимает постановления большинством голосов от общего числа членов Совета.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых сроком на 4 года.

Депутаты избираются по «пропорциональной системе», то есть по федеральным избирательным округам пропорционально количеству голосов, поданных за *списки кандидатов, выдвинутых политическими партиями*. Избиратель голосует не за отдельно взятого кандидата, а за весь список в целом. Право занять место в Думе получает политическая партия, чей список набрал не менее 7% голосов от общероссийского числа избирателей. Количество мест в Думе определяется числом голосов, поданных за политическую партию: чем больше голосов, тем больше мест.

К ведению Государственной Думы относятся:

- рассмотрение и принятие законопроектов;
- дача согласия Президенту на назначение Председателя Правительства;
- решение вопроса о доверии Правительству;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка, Уполномоченного по правам человека;
- объявление амнистии;

- выдвижение против Президента обвинения для отрешения его от должности.

Государственная Дума действует в период сессий (с 12 января по 20 июля и с 1 октября по 25 декабря). По вопросам ее ведения она принимает постановления. Ведение заседаний и вопросы внутреннего распорядка возложены на Председателя Думы и его заместителей.

Одним из важнейших сфер деятельности Государственной Думы является *законодательный процесс*. Процедура принятия законов начинается с *внесения законопроекта* на рассмотрение в Думу. Право законодательной инициативы принадлежит: Президенту РФ, Совету Федерации и Государственной Думе (как целом, так и отдельным депутатам Федерального Собрания), законодательным (представительным) органам власти субъектов РФ. Кроме того, по вопросам их ведения законодательной инициативой обладают высшие суды РФ – Конституционный, Верховный, Арбитражный.

Законопроекты о введении или отмене налогов, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства РФ.

Предметом рассмотрения Федерального Собрания могут быть две группы законов: 1) *федеральные законы* – акты текущего законодательства, в том числе кодексы (Гражданский, уголовный, Семейный и др.) и 2) *федеральные конституционные законы*, принимаемые по вопросам, органически связанным с Конституцией РФ (например, федеральные конституционные законы о референдуме, о Конституционном суде РФ, о Правительстве России и т.д.).

Процедура одобрения этих актов Федеральным собранием различна.

Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Думы, при одобрении не менее половины от общего числа членов Совета Федерации.

Для принятия *федеральных конституционных законов* требуется одобрение не менее двух третей голосов от общего числа Думы и не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации.

ТЕМА 10. Правительство Российской Федерации

В соответствии со статьей 77 Конституции, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют *единую систему*. Осуществление исполнительной власти на федеральном уровне возложено на Правительство РФ. Правительство состоит из Председателя, заместителей Председателя, федеральных министров и иных должностных лиц, входящих в него по должности (например, руководителей федеральных служб). Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Государственной Думы. В течение семи дней после назначения, Председатель

предлагает Президенту кандидатуры на должности заместителей и федеральных министров. В соответствии с Конституцией, федеральными законами и указами Президента, Председатель определяет основные направления деятельности и организует работу Правительства. Постановления и распоряжения Правительства не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента. Срок полномочий Правительства связан с полномочиями Президента (перед вновь избранным Президентом Правительство имеет право на отставку, которая принимается или отклоняется Президентом).

Полномочия Правительства РФ устанавливаются Конституцией России (глава 6), федеральным конституционным законом «О Правительстве РФ», целым рядом федеральных законов и указов Президента РФ. Среди основных полномочий Правительства России Конституция (ст. 114) называет:

- разработку и представление Государственной Думе проекта федерального бюджета и обеспечение его исполнения после одобрения его Федеральным собранием;
- обеспечение проведения в стране единой финансовой и денежной политики;
- осуществление управления федеральной собственностью;
- осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью;
- обеспечение обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации.

Система и структурное построение федеральных органов исполнительной власти определена Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. В эту систему входят две группы органов:

1. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет **Президент РФ**: это министерства внутренних дел, гражданской обороны, иностранных дел, юстиции. Федеральные службы могут как находиться в ведении федерального министерства, (так, в ведении министерства юстиции три федеральные службы), так и действовать в качестве *самостоятельного* федерального органа исполнительной власти, как, например, Федеральная служба безопасности, Служба внешней разведки, Управление делами Президента (федеральное агентство).
2. Федеральные министерства, находящиеся в ведении **Правительства РФ** (министерства культуры, образования и науки, финансов и др.). В структуру указанных министерств входят федеральные службы и (или) федеральные агентства. Так, Министерству сельского хозяйства подведомственны Федеральная служба по ветеринарному надзору и Федеральное агентство по сельскому хозяйству; в структуру Министерства финансов входят Федеральные службы налоговая и страхового надзора. Каждый из указанных федеральных органов наделяется определенным правовым статусом.

Федеральное министерство осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах деятельности, определяемой Президентом или Правительством. В установленной сфере деятельности министерство осуществляет функции по надзору и контролю, по управлению государственным имуществом; осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств; вносит в Правительство РФ проекты нормативных правовых актов, относящихся к предметам деятельности министерства.

Федеральная служба осуществляет специальные функции в соответствующей сфере деятельности, включая надзорные и контрольные функции.

Федеральное агентство осуществляет в установленной сфере функции по оказанию государственных услуг, правоприменительные функции, исключая надзор и контроль.

Федеральным службам и агентствам не разрешено нормативно-правовое регулирование.

Порядок взаимоотношений федеральных министерств и находящихся в их ведении федеральных служб и федеральных агентств, а также порядок осуществления ими своих функций устанавливаются *положениями* об указанных органах исполнительной власти.

ТЕМА 11. Судебная власть в РФ

Правосудие – одна из форм государственной деятельности. В соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых являются самостоятельными.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Статья 118 Конституции РФ закрепляет, что судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией РФ и федеральными конституционными законами. Не допускается создание чрезвычайных судов.

В Российской Федерации сложилась **единая система** органов правосудия (судебной власти): Конституционный суд РФ; федеральные *суды общей юрисдикции* – районные суды (основное звено), Верховные суды республик в составе РФ, областные (краевые) суды, Верховный суд РФ; *федеральные арбитражные суды* – арбитражный суд субъекта РФ (основное звено), арбитражные суды округов (10 округов), Высший Арбитражный суд РФ; *военные суды* (гарнизона, армии, флотилии, соединения – основное звено). Субъекты РФ формируют Конституционные суды (в республиках РФ) и Уставные (в областях, краях), а также мировые суды. Категории дел,

рассматриваемых каждым из указанных судов, определяются специальным процессуальным законодательством.

В главе 7 Конституции РФ закреплены основы правового статуса судей, единые для всех органов правосудия. Судьями могут быть граждане России, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет. В Конституции РФ закреплен принцип несменяемости судей. Полномочия судьи могут быть прекращены или приостановлены не иначе как в порядке, определяемом федеральным законом. Необходимо выделить основные принципы правосудия, закрепленные в Конституции РФ:

- осуществление правосудия только судом (ст. 118);
- независимость судей, подчинение их только закону (ст. 119);
- равенство граждан перед законом и судом (ст. 19);
- право каждого на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22);
- государственную защиту прав и свобод (ст. 45);
- запрет права на рассмотрение дела гражданина в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом (ст. 47);
- обеспечение обвиняемому права на защиту (ст. 48);
- презумпция невиновности (ст. 49);
- гласность разбирательства во всех судах (ст. 123);
- финансирование федеральных судов только из федерального бюджета (ст. 124 Конституции РФ), что обеспечивает возможность полного и независимого осуществления правосудия.

ТЕМА 12. Местное самоуправление в РФ

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (п. 2 ст. 3) народ вправе осуществлять свою власть не только через органы государственной власти и непосредственно, но и через органы **местного самоуправления**. Тем самым на конституционном уровне закреплено существование *независимой от государства* системы власти народа для решения вопросов местного значения.

Правовой основой функционирования этой системы является Конституция РФ (Глава 8) и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 6 октября 2003 г., нормативно закрепляющие следующие основные положения.

Местное самоуправление составляет *одну из основ конституционного строя* Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории России. *Муниципальные образования* (органы местного самоуправления) могут создаваться в пределах территорий сельских и городских поселений, городских округов, муниципальных районов.

Граждане осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах и в иных формах прямого

волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

По вопросам местного значения населением муниципальных образований или органами местного самоуправления и их должностными лицами принимаются муниципальные правовые акты, подлежащие обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Муниципальные образования вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные и национальные местные традиции и особенности.

К вопросам местного значения, отнесенным к полномочиям муниципальных образований, законом отнесено, в частности, следующее:

- формирование, утверждение, исполнение соответствующего бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом;
- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо-, водоснабжения населения;
- обеспечение малоимущих жилыми помещениями;
- содержание и строительство дорог общего пользования;
- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных и финансовых средств.

Органами муниципального образования являются: глава муниципального образования, местная администрация, контрольный орган.

Глава муниципального образования является высшим его высшим должностным лицом. В соответствии с уставом муниципального образования его глава избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования. Глава муниципального образования представляет соответствующее поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями; подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые муниципальным образованием; он подконтролен и подотчетен представительному органу муниципального образования.

Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, ею руководит глава местной администрации на принципах единоначалия. Главой местной администрации является глава муниципального образования, либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому на условиях конкурса на замещение указанной должности на определенный срок. Местная администрация обладает правами юридического лица.

Контрольным органом муниципального образования является контрольно-счетная палата или ревизионная комиссия, формируемые на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования. Результаты контрольных проверок подлежат опубликованию (обнародованию).

Кроме того, в муниципальном образовании создается *избирательная комиссия*, которая организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местных референдумов, участвует в организации иных форм волеизъявления населения.

Местное самоуправление подлежит особой правовой охране со стороны государства. В соответствии со ст. 133 Конституции РФ ему *гарантируется* право на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате необоснованных решений.

Органы муниципальных образований и их должностные лица несут ответственность перед: населением муниципальных образований, государством, физическими лицами (гражданами), юридическими лицами. Основаниями такой ответственности могут быть нарушение Конституции РФ, конституции (устава) субъекта РФ, федеральных законов, законов субъектов РФ, уставов муниципальных образований.

РАЗДЕЛ III. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

ТЕМА 13. Предмет, принципы, система и источники Российского гражданского права

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО – отрасль права, регулирующая имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников.

Гражданское право, прежде всего, призвано регулировать имущественный оборот в рыночной экономике, поэтому **равенство участников** означает отсутствие подчинения одного субъекта другому, **автономия воли** – возможность самостоятельно выбирать линию поведения без постороннего вмешательства, **имущественная самостоятельность** – обладание материальными благами и свободное распоряжение ими.

Нахождение объекта гражданских прав у какого-либо лица образует *вещные гражданско-правовые отношения*. Владелец вещи (например, собственник мотоцикла) окружен огромным количеством других субъектов гражданского права. Наш собственник имеет *право владеть, пользоваться и распоряжаться* мотоциклом с одновременной обязанностью соблюдать права остальных субъектов. С другой стороны, любой субъект гражданского права может требовать от собственника соблюдения законных прав других лиц (скажем, не ездить на мотоцикле по тротуарам), обязуясь при этом не совершать действий, наносящих собственнику ущерб.

Другую группу имущественных отношений составляют *обязательственные* отношения. Они связывают лишь ограниченное число субъектов гражданского права при переходе имущества от одного лица к другому (например, собственник продает мотоцикл другому лицу).

Выше уже упоминались *личные неимущественные отношения*, которые, не имея в своей основе материального блага, тем не менее также регулируются гражданским правом. Их свойства (в частности, принадлежать юридически равным субъектам правоотношений) позволяют применять к личным неимущественным отношениям те приемы правового воздействия, которые характерны для гражданского права.

Ряд личных неимущественных отношений тесно связан с имущественными (так, неимущественное право авторства на литературное произведение автоматически дает возможность его обладателю получить вознаграждение при опубликовании произведения). Другие неимущественные отношения лишены такого свойства. К ним относятся: право на доброе имя, деловую репутацию, личную и семейную тайну и др. Эти неотчуждаемые блага имеют первостепенное значение не только для участников правоотношений как субъектов гражданского оборота, но охраняются и в других общественных отношениях.

Регулируя отношения юридически равных и имущественно самостоятельных участников, гражданское право использует в основном

диспозитивный метод, когда стороны наделены максимальной свободой в распоряжении своими правами, и ограничения, устанавливаемые законом, проходят лишь там, где затрагивается свобода и права других субъектов.

Основными началами (*принципами*) гражданского законодательства являются: признание равенства участников регулируемых отношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимость беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечение восстановления гражданских прав, их судебная защита (ч. 1 ст. 1 Гражданского кодекса РФ).

Граждане и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых, не противоречащих законодательству условий договора.

Система *источников российского гражданского права* имеет многоуровневый характер. Основным законодательным актом является Конституция РФ. В качестве основного отраслевого нормативного акта выступает Гражданский кодекс Российской Федерации (в дальнейшем – ГК РФ). Федеральные законы права должны приниматься в соответствии с данным Кодексом. В эту систему также входят подзаконные акты федерального уровня, содержащие нормы гражданского права, изданные на основе Кодекса и федеральных законов: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты министерств РФ.

Гражданский кодекс РФ вводит новое для постсоветской России понятие «обычай делового оборота» (ст. 5 ГК РФ). Таковым признается сложившееся и широко применяемое в сфере предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-нибудь документе.

ТЕМА 14. Возникновение гражданских прав и обязанностей. Осуществление и защита гражданских прав

Гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными нормативными актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законами и такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности. Так, на практике широко применяется *договоры охраны* квартир, торговых фирм, складов, заключаемые с органами вневедомственной охраны МВД, хотя в ГК РФ договоры такого вида не предусмотрены.

В соответствии с ГК РФ гражданские права и обязанности возникают:

- 1) из договоров и иных сделок, предусмотренных законом или ему не противоречащим;
- 2) из актов государственных органов и органов местного самоуправления;

3) из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности (например, удовлетворение требования о признании лица наследником);

4) в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом (купля-продажа, дарение, мена);

5) в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений);

6) вследствие причинения вреда другому лицу;

7) вследствие неосновательного обогащения;

8) вследствие иных действий граждан и юридических лиц.

Права на имущество, подлежащее государственной регистрации (земельные участки, дома, квартиры) возникают, как правило, с момента регистрации соответствующего права на него.

Граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права.

Отказ граждан и юридических лиц от осуществления принадлежащих им прав не влечет прекращения этих прав, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Закон (ст. 10 ГК РФ) устанавливает определенные пределы осуществления гражданских прав. Не допускаются действия любых субъектов, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу (к примеру, порча плодовых деревьев в саду соседа), а также злоупотребление правом (например, самовольная изменение конструкций квартиры в многоквартирном доме, угрожающее безопасности других жильцов). Также не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Защиту нарушенных или оспоренных гражданских суд осуществляет суд общей юрисдикции, арбитражный или третейский суд по подведомственности, установленной гражданским процессуальным законодательством.

ТЕМА 15. Гражданское правоотношение

В предмет гражданского права входят как имущественные, так и личные неимущественные отношения. В результате регулирования гражданским правом имущественных отношений возникают гражданские имущественные отношения (например, связанные с покупкой компьютера в магазине в кредит). Если же урегулированы гражданско-правовыми нормами личные неимущественные отношения, устанавливаются неимущественные правоотношения (например, решение суда об опубликовании в газете опровержения сведений, порочащих честь и достоинство гражданина).

Из сказанного следует, что *гражданское правоотношение* – это общественное отношение, урегулированное определенной нормой гражданского права. Общественные отношения, входящие в предмет гражданского права, регулируются методом юридического равенства сторон.

Поэтому в большинстве случаев гражданские правоотношения устанавливаются по воле участвующих в них лиц, к примеру, на основе заключенного договора.

Как и любое общественное отношение, гражданское правоотношение устанавливается в результате взаимодействия между участниками, и осуществляется в соответствии с принадлежащими им субъективными правами и возложенными на них обязанностями. Так, в правоотношении купли-продажи продавец передает проданную вещь в собственность покупателя на условиях и в сроки, определяемые договором между ними, а покупатель уплачивает продавцу деньги в размере и в сроки, установленные этим же договором.

Взаимодействие участников гражданского правоотношения, осуществляемое в соответствии с их субъективными правами и обязанностями, образует *содержание гражданского правоотношения*.

Субъективные права и обязанности, принадлежащие участникам гражданского правоотношения, образуют его *правовую форму*. Особенностью субъективных гражданских прав и обязанностей является то, что они носят либо имущественный, либо неимущественный характер.

Субъектами гражданских правоотношений могут быть граждане России, иностранные граждане, лица без гражданства, российские и иностранные юридические лица, Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования. Как субъекты гражданских правоотношений они характеризуются тем, что они являются носителями субъективных прав и обязанностей.

Объекты гражданских правоотношений – это поведение субъектов правоотношения, направленное на различного рода материальные и нематериальные **блага**, способные удовлетворять потребности человека. Например, деятельность организации-подрядчика по ремонту квартиры, обусловленная договором с заказчиком (владельцем квартиры) есть объект гражданского правоотношения.

Различают следующие виды гражданских правоотношений:

- имущественные и неимущественные;
- вещные и обязательственные (о сущности тех и других говорилось выше);
- относительные и абсолютные:

в абсолютном правоотношении управомоченному лицу противостоят, как обязанные, строго определенные лица (одно или несколько), таковы, например, отношения участников долевой собственности;

в относительном правоотношении управомоченному лицу противостоит неопределенное число обязанных лиц (например, в качестве обязанных в авторском правоотношении выступают все лица, окружающие автора произведения).

Основаниями возникновения гражданских правоотношений служат юридические факты, общий перечень которых содержится в ст. 8 ГК РФ. Этот перечень не является исчерпывающим, что связано с реалиями быстро развивающейся экономики страны. Поэтому в указанной норме содержится

правило, в соответствии с которым юридические факты, не предусмотренные гражданским законодательством, порождают соответствующие юридические последствия, если они не противоречат общим началам и смыслу гражданского законодательства.

ТЕМА 16. Субъекты гражданского права

В гражданские правоотношения могут вступать как отдельные граждане, так и коллективные образования, обладающими признаками, определенными законом. К числу таких образований относятся организации, именуемые юридическими лицами, а также государства, национально-государственные и административно-территориальные образования. Наряду с термином «юридические лица» закон использует термин «физические лица», которым охватываются не только граждане России, но и иностранные граждане и лица без гражданства. Гражданские правоотношения могут возникать между всеми субъектами гражданского права в любом их сочетании.

ГРАЖДАНЕ (ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА) КАК СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Как любой субъект права, граждане обладают *правоспособностью*, (то есть способностью иметь гражданские права и обязанности) и *дееспособностью*, (то есть способностью своими действиями приобретать, осуществлять и исполнять гражданские права и обязанности). Правоспособность гражданина возникает с момента рождения и прекращается смертью. В отличие от правоспособности дееспособность связана с совершением гражданином волевых действий, что предполагает достижение с наступлением определенного возраста. *Полная* дееспособность признается за совершеннолетними гражданами, т.е. гражданами, достигшими возраста **18 лет**.

В изъятие из этого правила полная дееспособность возникает у гражданина *со времени вступления в брак*, хотя бы он и не достиг совершеннолетия. (Семейный кодекс РФ предусматривает право несовершеннолетнего, достигшего **16 лет**, ходатайствовать перед органом местного самоуправления по месту регистрации брака о снижении ему брачного возраста). Приобретенная гражданином таким способом полная дееспособность, как правило, носит необратимый характер. Кроме того, в соответствии с законом, полная дееспособность может быть признана за гражданином «досрочно» путем *эмансипации*, т.е. объявления несовершеннолетнего, *достигшего 16 лет*, полностью дееспособным. Решение об эмансипации принимается органом опеки и попечительства или судом при условии, если такой несовершеннолетний работает по трудовому договору (что допускается Трудовым кодексом РФ) или с согласия родителей (опекунов) занимается предпринимательской деятельностью.

Эмансипированный несовершеннолетний обладает в полном объеме гражданскими правами, самостоятельно отвечает по обязательствам,

за исключением тех прав и обязанностей, для приобретения которых федеральным законом установлен *более высокий возрастной ценз*. Так, на работу с полной материальной ответственностью (в торговле, общественном питании) принимаются только лица, достигшие возраста 18 лет.

Частичной дееспособностью наделяются *несовершеннолетние* в возрасте **от 14 до 18 лет**, в соответствии с п. 2 ст. 26 ГК РФ, им предоставлено право самостоятельно, без согласия родителей, распоряжаться своим заработком (стипендией) или иными доходами, в соответствии с законом, вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими; они могут осуществлять авторские права на произведения искусства, изобретения, по достижению 16 лет могут быть членами кооператива. Во всех указанных случаях несовершеннолетние самостоятельно несут имущественную ответственность по совершенным ими сделкам и ответственность за вред, причиненный другим лицам.

Однако иные сделки, за исключением названных в упомянутом пункте, несовершеннолетние совершают с письменного согласия родителей (усыновителей, попечителей). Если сделка совершена несовершеннолетним без получения такого согласия, она считается действительной при условии *последующего письменного одобрения* их родителями, усыновителями, попечителями.

Специфическую возрастную группу в отношении дееспособности составляют граждане в **возрасте от 6 до 14 лет**, в законе они именуется *малолетними*. Вопрос об их правовом статусе в теории права неоднозначен: хотя статья ГК РФ (28) и названа «дееспособность малолетних», граждане до 14 лет по общему правилу являются недееспособными, в частности потому, что эти лица *не несут самостоятельной ответственности* за свои действия. Все сделки от имени граждан до 14 лет совершают их родители, усыновители или опекуны.

Вместе с тем, закон предоставил гражданам до 14 лет самостоятельно совершать отдельные сделки, перечень которых носит строго исчерпывающий характер – это: мелкие бытовые сделки (покупка тетрадей, хлеба, молока, мороженого и др.); сделки направленные на безвозмездное получение выгоды (согласие на принятие подарка). Наконец, это сделки по распоряжению предоставленными им средствами. Указанные сделки совершаются под косвенным контролем представителей малолетнего (родителей, усыновителей), поскольку средства предоставляются либо ими, либо с их согласия третьими лицами. Поэтому законные представители вполне могут контролировать суммы, предоставленные ребенку, целевое использование средств и т.д.

Особое место среди граждан – субъектов гражданского права занимают *индивидуальные предприниматели*. Статус предпринимателя, приобретенный с момента государственной регистрации, позволяет гражданину осуществлять деятельность, направленную на получение прибыли без образования юридического лица. Вместе с тем, гражданин-предприниматель отвечает

по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом и в случае несостоятельности может быть признан банкротом.

ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦОМ в гражданском праве признается *организация, имеющая в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении) обособленное имущество, отвечающая по своим обязательствам этим имуществом, она может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.*

Признаки юридического лица.

1. Организационное единство

Во-первых, это внутренняя структура юридического лица (наличие органов управления, структурных подразделений, функциональных отделов, их соподчиненность).

Во-вторых, закрепление внутреннего строения в рамках организационно-правовой формы, установленной законом (например, фарфоровый завод приобретает организационно-правовую форму общества с ограниченной ответственностью).

Закрепление организационного оформления связано с государственной регистрацией юридического лица, при которой в уполномоченный орган подается: заявление учредителей, разработанный ими устав, учредительный договор, другие необходимые документы, на основании которых производится государственная регистрация. Она влечет возникновение гражданской право- и дееспособности юридического лица одновременно и в полном объеме.

2. Наличие обособленного имущества

Обособление имущества происходит либо при наделении юридического лица *правом собственности* на передаваемые ему объекты, при этом юридическое лицо владеет, пользуется и распоряжается имуществом по своему усмотрению, либо при закреплении его на праве *хозяйственного ведения* (т.е. когда юридическое лицо ограничено в возможности распоряжения имуществом без согласия собственника) или *оперативного управления* (в этом случае субъект владеет, пользуется и распоряжается имуществом исключительно в рамках, установленных собственником).

3. Право совершать сделки от своего имени

Наименование юридического лица, даваемое ему при государственной регистрации, указывается во всех документах, относящихся к его деятельности. Это служит интересам самой организации, доброе имя которой является гарантией доверия партнеров. В то же время, другие участники гражданского оборота, в известной мере, могут оградить себя от встреч с непорядочными контрагентами. Кроме того, индивидуальное имя каждого участника гражданского оборота позволяет избежать путаницы, возможной при обилии организаций с одинаковыми именами.

В зависимости от цели деятельности юридические лица делятся на *коммерческие* и *некоммерческие*. Некоммерческие организации (потребительские кооперативы, религиозные и общественные организации,

фонды, учреждения и др.) создаются для благотворительных, политических и иных целей, не имеющих задачей извлечение прибыли.

Коммерческие организации создаются для осуществления предпринимательской деятельности. Поэтому для них предусмотрен строго определенный перечень организационно-правовых форм (хозяйственные общества и товарищества, производственные кооперативы, государственные муниципальные унитарные предприятия). Товарищества как вид юридических лиц бывают полные и командитные (товарищества на вере). Как правило, все товарищества могут заниматься предпринимательством от его имени. Лицо может быть участником только одного полного товарищества (иначе удовлетворить требования кредиторов разных полных товариществ одним и тем же имуществом было бы невозможно). При выходе из товарищества, участник в течении двух лет остается ответственным по обязательствам этого юридического лица, которые возникли до его выхода.

Акционерное общество (сокр. – АО) – юридическое лицо, уставной капитал которого разделен на определенное число акций. Участники АО не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков в пределах стоимости принадлежащих им акций. По своей сути АО очень похоже на общество с ограниченной ответственностью. Однако цель АО – аккумулировать как можно большее количество средств, для осуществления, как правило, крупномасштабных проектов. Поэтому, если количество участников ООО выходит за рамки, установленные законом, оно подлежит преобразованию в АО. АО бывают закрытыми и открытыми. В открытых АО распределение и отчуждение акций осуществляется свободно, среди неограниченного круга лиц. Закрытые АО распределяют свои акции только среди учредителей или заранее определенного круга участников.

Производственные кооперативы (сокр. ПК) – особый вид юридического лица. Как правило, здесь при распределении прибыли между членами, важно не количество вносимого в кооператив имущества (которое именуется паевым вкладом), а личное трудовое участие каждого члена (их в кооперативе не может быть меньше пяти). Таков же порядок распределения имущества, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов. Члены ПК несут субсидиарную (дополнительную) ответственность по обязательствам кооператива в размерах и порядке, предусмотренных законом и уставом кооператива.

ГОСУДАРСТВО КАК СУБЪЕКТ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Российская Федерация, наряду с другими субъектами гражданского права, обладает общими для всех правами и обязанностями (может владеть, пользоваться, распоряжаться принадлежащим ей имуществом, выступать стороной гражданских договоров; защищать свои права в суде). В то же время гражданско-правовой статус государства содержит ряд особенностей:

1. Наличие законотворческих полномочий (государство само устанавливает порядок и правила, по которым взаимодействуют участники гражданско-правовых отношений).

2. В ведении государства находятся суды и арбитражные суды как органы разрешения большей части гражданско-правовых споров.

3. Наличие специальных органов, которые управляют и распоряжаются имуществом государства от его имени (к этим органам относятся государственные комитеты по управлению имуществом и фонды имущества).

4. Только государство на законных основаниях может обладать целым рядом исключенных из оборота вещей (ядерные материалы, боевое оружие, предметы исторической ценности).

ТЕМА 17. Объекты гражданских прав

Объектом или предметом гражданского права является **направление его воздействия**. Согласно ст. 128 ГК РФ, объекты гражданского права подразделяются на пять видов: 1) имущество; 2) работы и услуги; 3) информация; 4) результаты интеллектуальной деятельности; 5) нематериальные блага.

Объекты гражданского права по-разному участвуют в гражданском обороте. Большинство объектов *свободно отчуждаются* (продаются, обмениваются и т.д.) либо *переходят* к другим лицам *в порядке универсального правопреемства*, например, при реорганизации юридического лица или при наследовании, они именуется **оборотоспособными** объектами.

Некоторые объекты гражданского права по соображениям государственной безопасности, охраны экономических интересов государства, обеспечения здоровья населения и т.п. **ограничены в обороте**. Так, атомные объекты являются исключительно государственной собственностью. Другие объекты, такие как оружие, сильно действующие яды, наркотические средства могут приобретаться лишь по особым разрешениям органов государства.

Наконец, отдельные объекты полностью исключены из гражданского оборота – это, в частности, особо ценные культурные объекты (Эрмитаж, Большой театр).

Среди объектов гражданских прав особое место занимают **вещи**, что объясняется их наибольшей распространенностью. Юридическое понимание вещей не совпадает с обыденным представлением о них. Под вещами наука гражданского права понимает не только традиционные предметы быта, средства производства и т.п., но и живые существа (животные), тепловая и электрическая и иные виды энергии, жидкие и газообразные вещества (газ, вода в трубопроводах) и т.п.

В целях более четкой ориентации относительно правового режима различных видов вещей применяется их **юридическая классификация**, в рамках которой выделяются следующие категории:

1. Средства производства и предметы потребления;

2. Недвижимые и движимые вещи. К недвижимым вещам относятся земельные участки, участки недр, а также все, что прочно связано с землей (здания, сооружения, многолетние насаждения). Кроме того, ГК относит к недвижимым вещам перемещаемые в пространстве объекты – воздушные

и морские суда, суда внутреннего плавания, орбитальные станции и др., что обусловлено их высокой стоимостью и необходимостью повышенной надежности правил их гражданского оборота. Особым объектом недвижимости является предприятие как единый имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности. В состав предприятия входят все виды имущества – земельный участок, здания, сооружения, права требования, долги, фирменное наименование и т.д. Недвижимые вещи и сделки с ними подлежат обязательной государственной регистрации.

Все остальные вещи, которые по прямому указанию закона не отнесены к недвижимости, признаются движимым имуществом.

3. Делимые и неделимые вещи; делимой является вещь, которая может быть разделена без изменения ее назначения (продукты питания, топливо): неделимыми считаются так называемые сложные (совокупные) вещи, представляющие собой комплекс однородных вещей (мебельный гарнитур, сервиз, парные вещи – обувь, перчатки).

4. Вещи, определяемые индивидуальными признаками и вещи, определенные родовыми признаками. Если вещь является единственной (картина Шишкина или Левитана) или если она выделена из ряда других аналогичных вещей (например, газ, затаренный в конкретный баллон), то она определена *индивидуальными* признаками. Вещи, характеризующиеся *общими* для всех вещей данной категории *признаками*, определяемые числом, весом мерой (тонна картофеля, мешок муки) – это *родовые* вещи.

5. Потребляемые вещи (исчезающие при их разовом использовании, как, например, продукты питания) и **непотребляемые вещи** (машины, жилые дома), которые при использовании по назначению потребляются (амортизируются) постепенно.

6. Деньги (валюта). Официальной денежной единицей России является рубль, это законное платежное средство, обязательное к применению на всей территории РФ. Порядок использования в РФ иностранной валюты определяются специальным законом. Валютные ценности (например, золото в слитках), выраженные в иностранной валюте, могут быть объектом сделок только в соответствии с правилами, утверждаемыми Правительством РФ и Центральным банком РФ.

ТЕМА 18. Гражданско-правовые сделки

Гражданско-правовая сделка – это наиболее часто встречающийся юридический факт, на основе которого возникают гражданские права и обязанности. В сделках выражаются разнообразные имущественные отношения, как между организациями, так и с участием граждан. Наибольшую значимость сделки имеют в сфере коммерческого (делового) оборота. Здесь они являются эффективными инструментами рыночных экономических отношений. **Сделками в гражданском праве признаются действия граждан и организаций (юридических лиц), направленные на установление, изменение и прекращение гражданских прав и обязанностей (ст.153 ГК РФ).**

Примером заключения сделки путем *установления* гражданских прав и обязанностей является принятие гражданином предложения телефонной компании о заключении договора на оказание услуг мобильной связи. Другой пример: компания повышает тарифы на свои услуги, о чем составляется дополнительное соглашение, в этом случае первоначальные условия сделки *изменяются*. Если две коммерческие организации заключают соглашение о взаимном зачете встречных требований, то подобное соглашение может служить примером сделки, *прекращающей* сложившиеся между сторонами договорные правоотношения.

Сделка – это правомерное, сознательное, волевое действие, волевой акт. Она выражает волю ее участников. Волевым характером сделки отличаются от событий – юридических фактов, наступающих помимо воли, независимо от нее. Правовое значение, как правило, имеет не внутренняя воля (то есть желания человека), а *волеизъявление*, внешнее выражение воли, проявляемое во взаимоотношениях с другими участниками сделки. Если внутренняя воля и волеизъявление участника сделки не совпадают, например, в случае угрозы насилия со стороны другого участника сделки, при заблуждении одной из сторон сделка может быть признана в судебном порядке недействительной.

В науке гражданского права сделки классифицируются по определенным основаниям.

По числу участников сделки делятся на *односторонние* и *многосторонние*. Односторонней является сделка, совершаемая на основе волеизъявления **одного** лица (выдача чека, составление завещания). Односторонняя сделка создает обязанности для лица, совершившего сделку. Она может создавать обязанности для других лиц лишь в случаях, указанных законом либо соглашением сторон. Так, наследодатель может завещанием обязать наследника совершить за счет наследуемого имущества какое-либо действие в пользу других лиц (предоставить в пользование определенному гражданину).

Большинство сделок являются двусторонними, для которых необходимо согласование воли двух сторон, они называются договорами. Таким образом, любой договор является сделкой, но не всякая сделка может быть договором. Если имело место согласование воли более чем двух сторон, то такая сделка

именуется *многосторонней*. Примером может служить учредительный договор о создании акционерного общества, подписанный тремя лицами.

В зависимости от того, было ли **предоставлено** встречное **имущественный или иной эквивалент**, сделки подразделяют на *возмездные* и *безвозмездные*. В возмездной сделке исполнившее ее лицо имеет право на встречное имущественное или иное удовлетворение (договор купли-продажи). Безвозмездной является сделка, по которой имущественное представление удовлетворение получает лишь одна сторона (договора дарения, беспроцентного займа). В гражданском обороте большинство сделок – возмездные. Некоторые сделки, в зависимости от договоренности их участников, могут быть как возмездными, так и безвозмездными, к их числу относится договор хранения.

По **моменту**, с которого **начинается действие сделок**, они бывают *реальными* (от *лат. res* – вещь), либо *консенсуальными* (от *лат. consensus* – соглашение). Реальная сделка совершается только при условии передачи вещи одним из участников (договоры перевозки грузов, или хранения). Права и обязанности у участников консенсуальной сделки наступают в момент достижения соглашения о ее совершении (договор поставки товаров).

По **основаниям возникновения сделки** делятся на:

- *планируемые*, основанием которых является обязательный для участников планово-административный акт (государственный заказ);
- *регулируемые*, при заключении которых планово-административный акт обязателен только для одной из сторон (договор поставки для государственных нужд);
- *свободные*, совершаемые по усмотрению заинтересованных лиц (таких сделок в гражданском обороте большинство).

Выделяют также *биржевые сделки*, действие которых регулируется специальным законодательством (Закон РФ 1992 г. «О товарных биржах и биржевой торговле»). К таким сделкам могут быть отнесены сделки, совершаемые на бирже с товаром, допущенным к обращению на бирже.

Гражданский кодекс России предусматривает и сделки, которые могут быть признаны судом *недействительными*: сделки, совершаемые с пороками воли, нарушениями требований закона (в отношении формы, правосубъектности, содержания сделок и т.п.), они подразделяются на оспоримые и ничтожные. *Оспоримая* сделка считается действительной до признания ее судом недействительной по требованию заинтересованных лиц; таковой может быть признана сделка, совершенная под влиянием заблуждения, имеющего существенного значения (возьмем ситуацию, когда покупатель, намеревавшийся купить новый автомобиль обнаруживает, что ему «подсунули» старый, но умело перекрашенный). *Ничтожная* сделка недействительна с момента ее совершения и не порождает никаких юридических последствий для участников (например, сделка, не соответствующая требованиям закона или иного правового акта или сделка, совершенная недееспособным лицом). Ничтожными являются также мнимые и притворные сделки. К *мнимым* относятся сделки, заключенные лишь

для вида, без намерения создать юридические последствия. К примеру, в целях уклонения от возможной конфискации имущества гражданин оформляет договор дарения на имя своего родственника. *Притворная сделка* – это сделка, совершенная с целью прикрыть другую сделку, например, договор купли-продажи автомобиля оформляется выдачей доверенности «представителю» (фактическому покупателю) на управление этим автомобилем.

Сделки также различаются также и **по форме** (способу выражению воли их участников), в зависимости от значимости объекта, субъектного состава, сложности содержания волеизъявления сторон. Сделки могут заключаться устно, в простой и специальной (нотариальной) письменной форме. В ряде случаев сделки требуют обязательной государственной регистрации (ст. 159-163 ГК РФ).

Устно могут совершаться любые сделки, если:

1. Законом или соглашением сторон для них не установлена письменная форма;

2. Они исполняются при самом их совершении (за исключением сделок, требующих нотариальной формы, а также сделок, для которых несоблюдение простой письменной формы влечет их недействительность, к примеру, договоров о неустойке);

3. Сделка совершается во исполнение письменного договора и имеется соглашение сторон об устной форме исполнения (ст. 159 ГК РФ) (например, ежемесячная оплата за пользование взятым в наем имуществом). Все остальные сделки должны совершаться в письменной форме.

Простая письменная форма необходима для совершения сделок:

а) юридических лиц между собой и с гражданами;

б) между гражданами на сумму, превышающую десятикратный размер минимального размера оплаты труда;

в) в случаях, предусмотренных законом для отдельных видов сделок (например, для коммерческого представительства).

Квалифицированная форма сделок – это нотариальная и приравненная к нотариальной применяется, как правило, при совершении наиболее значимых сделок. Нотариальное удостоверение сделок обязательно в случаях, указанных в законе (завещание недвижимости) или если такой порядок установлен соглашением сторон, хотя бы по закону он и не требовался (в частности, при купле-продаже автомобилей между гражданами). Такие сделки удостоверяются нотариальными конторами или иными должностными лицами, уполномоченными совершать нотариальные действия (капитан морского судна, командир воинской части, главный врач больницы и т.д.) (ст. 163 ГК РФ).

Сделки с землей, другим недвижимым имуществом, а также некоторыми видами движимого имущества (например, с предметами и коллекциями из Музейного фонда РФ) подлежат государственной регистрации в соответствии с федеральным законодательством.

Несоблюдение участниками сделок нотариальной формы и требований о государственной регистрации сделок по общему правилу влечет их недействительность. Исключения составляют случаи, когда требуемые

правила не исполняются только одной стороной сделки. Правомерно действовавшая сторона может обратиться в суд о защите своих прав (ст. 165 ГК РФ).

ТЕМА 19. Представительство. Доверенность

Понятие и виды представительства

В реальной жизни граждан и в процессе осуществления хозяйственной деятельности юридических лиц зачастую возникают ситуации, при которой тот или иной субъект не может *лично* осуществлять свои права и обязанности. К примеру, гражданин находится на излечении в стационаре и не имеет возможности самостоятельно совершать необходимые юридические действия в защиту своих интересов. В процессе функционирования юридических лиц, как хозяйствующих субъектов, могут создаваться его филиалы, представительства, используется деятельность его агентов, и все они действуют от имени соответствующего юридического лица. То же можно сказать о работе продавцов, кассиров, кондукторов общественного транспорта, они действуют не самостоятельно, а представляют интересы соответствующей организации. Во всех указанных случаях речь идет о представительстве, одном из правовых институтов, который весьма часто используется в гражданском обороте.

Под **ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВОМ** в гражданском праве понимается *совершение одним лицом, представителем, в пределах имеющихся у него полномочий, основанных на доверенности, законе, либо административном акте, сделок и иных юридических действий от имени и в интересах другого лица, представляемого*. Согласно ст. 182 ГК РФ сделка, совершаемая представителем на основании его полномочий, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого. Представитель – это лицо, совершающее сделки и иные правомерные действия от имени другого лица по его полномочию. Все правовые последствия возникают не для представителя, а для представляемого. Например, К. передает М. необходимую денежную сумму и поручает купить для него автомобиль, для чего выдает ему доверенность; покупателем автомобиля становится К., а не его представитель.

Необходимо отличать представительство от действий органа юридического лица. Представителем организации указанный орган не является, он непосредственно выполняет *функции* юридического лица, установленные его уставом, поэтому руководитель юридического лица не нуждается в доверенности.

Представляемый – это *юридическое или физическое лицо*, от имени которого действует представитель при заключении порученных ему сделок и иных юридических действий.

Представителями могут быть *только граждане*, причем они должны быть дееспособными. В целях охраны интересов представляемых и третьих лиц законом устанавливаются ограничения круга субъектов, которые могут

выступать в качестве представителей. Например, опекунам, попечителям, их супругам и их близким родственникам не разрешается представлять подопечного при заключении сделок между подопечным и супругом опекуна или попечителя и их близкими родственниками (п. 3 ст. 37 ГК РФ).

Различаются следующие **виды представительства**:

Представительство по закону. Оно основывается на нормах права, которые определяют круг полномочий представителя. Так, п. 1 ст. 28 ГК РФ непосредственно устанавливает, что родители, усыновители или опекуны являются законными представителями детей до 14 лет (малолетних). Эти лица совершают от имени малолетних различные действия.

Представительство, основанное на административном акте. Чаще всего такое представительство имеет место тогда, когда орган юридического лица издает приказ о назначении работника на должность, связанную с осуществлением определенных представительских функций. Например, юрисконсульт фирмы должен представлять ее интересы (представительствовать) в судах, а продавец или кассир торговой фирмы представляет ее в отношениях с покупателями, действуя на основе должностной инструкции.

Представительство, основанное на договоре, возникает в силу соглашения между представляемым и представителем. В отличие от двух указанных выше оснований, имеющих обязательный характер, договорное представительство является добровольным, возникающим по воле представляемого; последний определяет объем полномочий представителя. Обычно подобные отношения выражаются в форме договора поручения.

В сфере предпринимательской деятельности используется *коммерческое представительство* (ст. 184 ГК РФ). Его субъектами являются лица, постоянно и самостоятельно представительствующие от имени предпринимателей при заключении договоров и иных сделок. Коммерческому представителю разрешено быть одновременно представителем разных сторон в сделке. На такое «двойное» представительство необходимо получить согласие обоих представляемых субъектов. Полномочия коммерческого представителя основываются на письменном договоре (поручения) с представляемыми хозяйствующими субъектами, либо указываются в выдаваемой ему доверенности.

ДОВЕРЕННОСТЬ

Доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами (ч. 1 ст. 185 ГК РФ). В основном доверенность выдается для подтверждения полномочий добровольного представительства. Основанием выдачи доверенности служит договор, определяющий отношения между представителем и представляемым (например, договор поручения). С юридической точки зрения доверенность представляет собой одностороннюю сделку, так как для выдачи ее достаточно воли одного лица на совершение другим лицом от его имени юридических действий.

Составление доверенности подчиняется определенным **правилам**.

1. Доверенность может быть составлена только в *письменной форме*. По общему правилу – это простая письменная форма. При этом доверенность может быть составлена как в виде специального документа, называемого *доверенностью*, так и в любом другом виде (в форме письма, факса, телеграммы и т.п.). Но необходимо, чтобы в этом документе были зафиксированы полномочия представителя и содержались другие данные, необходимые для доверенности.

2. На совершение ряда юридических действий требуется обязательное нотариальное удостоверение доверенности. В частности такая обязанность устанавливается при совершении сделок, требуемых нотариальной формы. Так, завещание или дарение недвижимости, доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, подлежат нотариальному удостоверению. К нотариально удостоверенным доверенностям закон приравнивает доверенности, удостоверенные уполномоченными должностными лицами. В частности, доверенности военнослужащих удостоверяются начальником (командиром) воинской части (соединения); доверенности совершеннолетних дееспособных граждан, находящихся в учреждениях социальной защиты (домах престарелых и т.п.) удостоверяются администрацией этого учреждения. Доверенность на получение заработной платы и иных платежей, связанных с трудовыми отношениями, может быть удостоверена руководителем организации, в которой доверитель работает. Доверенности, выдаваемые от имени юридических лиц, нотариального или какого-либо иного специального удостоверения не требуют. Они подписываются руководителями или иными уполномоченными лицами этих организаций с приложением печати организации, а доверенности на получение или выдачу денег или товарно-материальных ценностей также должны быть подписаны главными (старшими) бухгалтерами (ч. 5 ст. 185).

3. Доверенность – это *срочная* сделка, то есть ограничивается определенным сроком. В соответствии со ст. 186 ГК максимальный срок действия доверенности составляет *три* года. Если срок действия в доверенности не указан, по общему правилу она сохраняет силу в течение одного года со дня ее совершения, а нотариально удостоверенная доверенность, выданная для совершения действий за границей, сохраняет силу до ее отмены. Доверенность, выданная без указания даты ее совершения, ничтожна (недействительна) (ч. 1 ст. 186 ГК РФ).

4. Доверенность является *именным* документом. Следовательно, в ней должно быть указано лицо, которому она выдана, а также лицо, составившее доверенность. Следует иметь в виду, что доверенность может быть выдана как на имя одного лица, так и на имя нескольких лиц, последние могут выступать сообща или каждый по отдельности. Передача полномочий по доверенности представителем другому лицу (передоверие) допускается в тех случаях, когда такое право предоставлено представителю доверенностью («доверенность с правом передоверия»), либо представитель вынужден передать полномочия в силу обстоятельств, для охраны интересов лица,

выдавшего доверенность. В этих случаях представитель обязан известить о передоверии лицо, выдавшее доверенность и сообщить ему необходимые сведения о лице, которому переданы полномочия. Срок действия доверенности, выдаваемой в порядке передоверия, не может превышать срока действия доверенности, на основании которой она выдана (ст. 187 ГК РФ).

В зависимости от содержания полномочий различают три *вида доверенности*.

Разовая доверенность выдается на совершение одного определенного действия (получение товара со склада, продажу автомобиля и т.д.).

Специальная доверенность уполномочивает представителя на совершение однородных действий в течение определенного периода времени (например, кассира на получение денег в банке).

Генеральная (общая) доверенность дает представителю возможность совершать разнообразные юридические действия по распоряжению имуществом, таковой является, например, доверенность, выдаваемая юридическим лицом директору его филиала. На основе этой доверенности последний осуществляет всю организационно-управленческую, финансовую деятельность, представляет в судах и т.д.

В ст. 188 ГК РФ указываются следующие основания прекращения действия доверенности: а) с истечением ее срока; б) с отменой доверенности лицом, выдавшим ее; в) при отказе представителя от исполнения полномочий; г) в связи с прекращением деятельности юридического лица; д) в случае смерти гражданина (представителя), либо гражданина, выдавшего доверенность. Лицо, выдавшее доверенность, может в любое время отменить доверенность, а лицо, которому выдана доверенность, отказаться от нее. Любое соглашение об отказе от этих прав признается недействительным (ничтожным).

ТЕМА 20. Исковая давность

ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ СРОКА ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ

Законодательство предоставляет каждому субъекту, будь то гражданин или юридическое лицо, *право на защиту* своих субъективных гражданских прав и охраняемых законом интересов. Это право в общем виде определяется как предоставленная управомоченному лицу возможность применения мер правоохранительного характера для восстановления его нарушенного (или оспариваемого) права.

Основным средством защиты нарушенного гражданского права является **иск**, подаваемый управомоченным лицом в соответствующий судебный орган. Однако предъявление иска в суд ограничено определенными временными рамками; если бы возможность принудительной защиты нарушенного права не ограничивалась сроками, это затрудняло бы установление судами объективной истины, существовала бы возможность утраты доказательств. *Период времени, установленный законом для защиты нарушенных прав называется сроком исковой давности* (ст. 195 ГК РФ). Сроки исковой давности

устанавливаются законом и не могут быть ни изменены, ни отменены соглашением участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 198 ГК РФ).

Различается право на иск в материальном смысле и в процессуальном смысле. Лицо, право которого нарушено, может предъявить иск в суд *в любое время*, даже в случае пропуска срока исковой давности, это и есть право на иск *в процессуальном смысле*. Судебный орган (суд, арбитражный, третейский суд) обязан принять к рассмотрению требование о защите нарушенного права независимо от истечения срока исковой давности (ч. 1 ст. 199 ГК РФ). Вместе с тем, закон (ч. 2 ст. 199 ГК РФ) устанавливает, что *исковая давность применяется судом только по заявлению стороны спора, сделанному до вынесения судом решения*. Заявление стороны об истечении срока исковой давности является основанием к вынесению судом решения об отказе в иске. Таким образом, по истечении указанного срока заинтересованное лицо *утрачивает возможность требовать в суде принудительной* защиты нарушенного (или оспариваемого) права, то есть лишается права на иск *в материальном смысле*.

На некоторые требования, указанные в законе, действие исковой давности не распространяется (ст. 208 ГК РФ). Без ограничения какими-либо сроками предъявляются требования, вытекающие из нарушения личных неимущественных прав, например, о защите чести и достоинства, права на фирменное наименование), что обуславливается особым характером этих прав. Исковая давность также неприменима к требованиям вкладчиков к банкам о выдаче вкладов, на требования о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина. В последнем случае требования, предъявленные по истечении срока давности, удовлетворяются не более, чем за три года, предшествующие предъявлению иска. Исковая давность также не применяется к требованиям собственников или иных владельцев имущества об устранении нарушений его права. Указанный перечень не является исчерпывающим. Законодательством могут быть установлены и другие случаи, при которых исковая давность не применяется.

Сроки исковой давности следует отличать от других сроков, предусмотренных гражданским законодательством, в частности, от претензионных сроков.

Претензионным называют срок, установленный законом для урегулирования спора *непосредственно участниками* гражданских правоотношений (в обязательном порядке) *до обращения в суд* за защитой нарушенного права. К примеру, при спорах, вытекающих из договоров перевозки грузов, из договоров по услугам органов связи законом предусматривается обязательное досудебное (доарбитражное) урегулирование споров сторонами.

В Гражданском кодексе (ст. 234) содержится и понятие **приобретательной давности**, представляющей собой срок, по истечению которого не собственник приобретает право собственности на определенное (недвижимое или движимое) имущество. Так, гражданин, не являющийся собственником имущества, но добросовестно, непрерывно и открыто

владеющий как своим собственным недвижимым имуществом не менее 15 лет приобретает право собственности на это имущество.

ВИДЫ СРОКОВ ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ, ИХ ИСЧИСЛЕНИЕ

Сроки исковой давности подразделяются на общие и специальные. **Общий** срок исковой давности – **три года**, – он распространяется на большинство правоотношений, за исключением отдельных требований, особо указанных в законе, в отношении которых установлены **специальные сроки**. Как правило, эти сроки являются менее продолжительными, чем общий срок давности, поэтому их называют еще **сокращенными**. Так, по требованиям, вытекающим из перевозки грузов, установлен *годовой* срок давности (ст. 797 ГК РФ), а по требованиям, вытекающим из договора имущественного страхования – *двухгодичный* (ст. 966 ГК РФ). Сокращенные сроки исковой давности установлены для того, чтобы стимулировать скорейшее предъявление исков в целях правильного и оперативного разрешения отдельных категорий споров. Примером более длительного срока исковой давности может служить установленный ст. 181 (ч. 1) ГК РФ *десятилетний* срок исковой давности для исков о применении последствий недействительности ничтожных сделок, это срок исчисляется со дня, когда началось исполнение ничтожной сделки.

Важно правильно определить **начало течения срока** исковой давности. В соответствии со ст. 200 ГК РФ исковая давность, по общему правилу, начинает течь со дня, когда лицо узнало или должно узнать о нарушении своего права. Закон связывает начало течения исковой давности с двумя критериями: объективным, т.е. нарушением субъективного права, и субъективным, т.е. моментом, когда уполномоченное лицо узнало либо должно было узнать о нарушении своего права. Эти моменты не всегда совпадают. К примеру, приобретатель вещи лишь через год обнаруживает в ней скрытые недостатки, которые не проявлялись в момент передачи вещи продавцом.

По обязательствам с определенным сроком исполнения течение исковой давности начинается по окончании срока исполнения. Например, если договором поставки предусмотрена доставка товара на склад покупателя до конца третьего квартала (июль-сентябрь), но обязательство выполнено не было, срок исковой давности начинает течь с 1 октября того же года.

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ, ПЕРЕРЫВ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ СРОКОВ ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ

По общему правилу исковая давность течет непрерывно, и лицо, право которого нарушено, может обратиться за его защитой в течение всего давностного срока. Вместе с тем, закон учитывает, что в некоторых случаях истец лишается, по независящим от него обстоятельствам, возможности своевременного предъявления иска. В интересах обеспечения прав уполномоченного лица законодатель предусмотрел приостановление, перерыв и восстановление исковой давности.

Приостановление исковой давности означает, что с момента возникновения обстоятельств, указанных в законе, течение давностного срока останавливается на все время их существования. После прекращения действия этих обстоятельств исковая давность продолжает течь. Иначе говоря, период

времени, в течение которого имели место предусмотренные законом обстоятельства, в давностный срок *не засчитывается*. К обстоятельствам, препятствующим предъявлению иска, в соответствии со ст. 202 ч. 1 ГК РФ, относятся: 1) чрезвычайное, непредотвратимое при данных условиях, событие, определяемое как непреодолимая сила или «форс-мажорное обстоятельство» (наводнение, эпидемия и т.д.); 2) мораторий, т.е. установленная Правительством РФ отсрочка исполнения всех обязательств (общий мораторий) или отдельных видов обязательств (частный мораторий), мораторий может быть объявлен в особых обстоятельствах (например, в условиях военных действий); 3) нахождение кого-либо из участников спора в составе Вооруженных сил, в случае перевода их на военное положение. Перечисленные обстоятельства приостанавливают течение срока давности только при условии, если они возникли или продолжали действовать в последние шесть месяцев давностного срока, а применительно к сокращенным срокам – в течение всего срока давности, если этот срок равен или же менее шести месяцев.

Поскольку действие чрезвычайных обстоятельств даже после их прекращения затрудняет немедленное предъявление иска, остающаяся после приостановления часть срока удлиняется до шести месяцев. Если срок исковой давности был менее шести месяцев, оставшаяся часть срока удлиняется до общей продолжительности давностного срока.

Течение срока давности может приостанавливаться и по некоторым иным основаниям. Так, если судом оставлен без рассмотрения иск, предъявленный в уголовном деле, то начавшееся до предъявления иска течение срока давностного срока продолжается со дня вступления в законную силу приговора, которым иск оставлен без рассмотрения (ст. 204 ГК РФ).

Сущность *перерыва* исковой давности состоит в том, что в определенных случаях, установленных законом, время, истекшее до перерыва, не принимается во внимание, а исковая давность снова начинает течь с самого начала, то есть давностный срок восстанавливается в полном объеме. В соответствии со ст. 203 ГК РФ течение исковой давности прерывается: 1) предъявлением в установленном порядке иска и 2) совершением обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании долга (например, просьба должника об отсрочке исполнения, частичная уплата долга или процентов).

Законодатель предусмотрел и *восстановление* исковой давности судом по просьбе гражданина. Основанием такого решения могут быть причины, признанные судом уважительными, то есть такие обстоятельства, которые объективно затрудняли или делали невозможным своевременное обращение за защитой нарушенного права. В частности, уважительной причиной пропуска срока исковой давности может быть тяжелая болезнь истца, его неграмотность, беспомощное состояние и т.п. Причины пропуска срока исковой давности могут быть признаны уважительными, если они имели место в последний шесть месяцев срока давности, а если этот срок равен шести месяцам или менее шести месяцев – в течение срока давности. Вопрос о восстановлении срока давности решается на заседании суда с вызовом сторон одновременно с решением дела по существу.

ТЕМА 21. Право собственности и другие вещные права

В науке гражданского права право собственности, как правовой институт, определяется как система правовых норм, регулирующих отношения по владению, пользованию и распоряжению собственником принадлежащим ему имуществом.

Из данного определения следует, что каждому собственнику вещи принадлежат три правомочия: владения, пользования и распоряжения.

Владение – это фактическое обладание вещью, возможность непосредственного воздействия на нее (потрогать, ощутить).

«Благо» собственности – возможность удовлетворения потребностей собственника путем «извлечения» полезных свойств конкретного имущества неразрывно связано с «бременем», то есть обязанностью собственника по содержанию принадлежащих ему вещей. Обычно ради первого собственник готов мириться с необходимыми затратами (в этом случае автомобиль оборудуется сигнализацией, а в старой квартире делается ремонт). Но иногда «бремя» перевешивает «благо». И тогда, например, коллекция картин завещается государству.

А как быть, если автомобилем завладел вооруженный преступник или же собственность вообще никуда не исчезает, но только пользоваться ей нельзя (скажем, перед гаражом выкопали траншею)?

В этих случаях в действие вступают гражданско-правовые средства защиты собственности. Собственник, утративший вещь помимо своей воли, вправе предъявить к лицу, у которого эта вещь оказалась, *виндикационный иск* (от лат. vindicatio – истребование собственником – истцом – имущества в судебном порядке). Вернемся к описанной выше ситуации, когда собственник лишен права пользоваться машиной, поскольку перед гаражом некая строительная организация выкопала траншею. К этому субъекту можно предъявить *негаторный иск* (от лат. actio negatoria – отрицающий иск) – требование об устранении препятствий к осуществлению правомочий собственника или лица, владеющего имуществом (титульного владельца).

Еще несколько лет назад, в условиях социалистической системы, в собственности граждан мог находиться строго определенный круг объектов, а все средства промышленного производства и подавляющая часть материальных благ были сосредоточены в руках государства. В то время право частной собственности вообще не признавалось, а допускалась *личная собственность* граждан (то есть собственность, основанная исключительно на личном труде гражданина и его семьи, при полном запрете предпринимательства и использования наемного труда). Сегодня количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан и негосударственных юридических лиц практически не ограничивается. Однако в целях защиты прав и интересов других лиц такие ограничения могут быть установлены законом. Следовательно, противопоставление частной и государственной собственности возникает редко, в основном при обозначении изъятых или ограниченных в обороте вещей, которые принадлежат

исключительно государству (оружие, радиоактивные вещества и др.) или особых способов приобретения им права собственности (налоги, конфискация). В остальном же, правовой режим государственной и частной собственности совпадает.

Среди оснований возникновения права собственности выделяют а) *первоначальные*, когда право собственности возникает вне зависимости от предыдущего права на вещь (воли предыдущего собственника), например, создание новой вещи или находка и б) *производные* способы связаны с волей предыдущего собственника, они – результат распоряжения вещью (переход имущества по договору или при наследовании по завещанию).

Особую роль среди способов приобретения права частной собственности последнее время играет приватизация. **ПРИВАТИЗАЦИЯ** – это *передача имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан и негосударственных юридических лиц в порядке, определяемом специальными правовыми актами*. Приватизация коснулась широкого круга объектов как сферы производства (заводы, фабрики), так и сферы обслуживания (магазины, столовые, химчистки). Чаще всего приватизация осуществлялась путем продажи объекта (с аукциона, по конкурсу, когда имущество переходило к новому собственнику целиком) или путем акционирования (государственное предприятие преобразуется в акционерное общество, а выпущенные акции продаются «пакетами» или отдельно значительному кругу лиц). Возможна также приватизация и через продажу имущества, принадлежащего предприятиям-банкротам.

И владелец акции, и владелец облигации могут передать принадлежащие им по ценной бумаге права другому лицу, однако распоряжение акцией, ее переход фиксируется в реестре акционеров (специальном документе, содержащем данные обо всех держателях акций данного акционерного общества).

ТЕМА 22. Общие положения об обязательствах

ОБЯЗАТЕЛЬСТВОМ называется гражданское *правоотношение, в силу которого одно лицо, именуемое «должником», обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности*.

Совокупность обязательств составляет наиболее крупную подотрасль гражданского права – *обязательственное право*. Все многочисленные отношения, регулируемые обязательственным правом, охватываются понятием отношений экономического оборота. Общим для всех отношений экономического оборота является то, что они так или иначе *связаны с перемещением материальных благ* в виде вещей, денег, выполнением работ,

оказанием услуг и т.п. Так, при купле-продаже проданная вещь переходит от продавца к покупателю. При аренде имущество поступает во временное владение и пользование от арендодателя к арендатору. В результате правового регулирования отношения экономического оборота приобретают правовую форму и становятся обязательственными правоотношениями.

Как и в любом правоотношении, в обязательстве участвует две стороны: управомоченная и обязанная. Управомоченная сторона (кредитор) наделена правом требовать от обязанной стороны (должника) совершения определенных активных действий. В свою очередь, на обязанную сторону в обязательственном правоотношении возлагается обязанность совершить эти активные действия. Так, в арендном обязательстве арендодатель вправе требовать по истечении установленного срока возврата арендованного имущества, а арендатор обязан в это срок вернуть имущество арендодателю.

Обязательства применяются в отношениях как между гражданами, так и между организациями. Граждане вступают в обязательственные отношения с организациями при розничной купле-продаже, бытовом обслуживании, перевозке пассажиров и багажа, пользовании жилыми помещениями и др. Обязательственные отношения могут возникать между гражданами в связи с дарением, выдачей доверенностей, займами и т.д. Организации участвуют в обязательственных отношениях в сфере производства, распределения и обмена продукции, предпринимательства.

Гражданский кодекс РФ (ст. 309-316) устанавливает основные принципы исполнения обязательств:

1) обязательство должно исполняться надлежащим образом и в соответствии с его условиями и требованиями законов, иных правовых актов;

2) не допускается односторонний отказ от исполнения обязательства;

3) обязательство исполняется в пользу управомоченного лица;

4) исполнение обязательства должно произойти в срок, определенный в обязательстве, досрочное его исполнение может быть предусмотрено нормативно-правовым актом или обязательством;

5) место исполнения обязательства определяется сторонами обязательства либо нормативно-правовым актом или должно следовать из обычаев делового оборота, а если в указанном порядке оно не определено, то применяются правила ст. 316 ГК РФ. В частности, предусмотрено, что по обязательствам о передаче недвижимости местом исполнения обязательства является место нахождения имущества, а по денежному обязательству – место жительства кредитора (физического лица) или место нахождения юридического лица в момент возникновения обязательства.

В обязательствах могут участвовать несколько лиц, как на стороне кредитора, так и на стороне должника – это обязательства со множеством лиц, они могут быть долевыми и солидарными. *Долевыми* называются обязательства, в которых несколько должников исполняют их в предусмотренный законом или договором доле либо каждый из нескольких кредиторов имеет право требовать причитающуюся ему долю. *Солидарными* обязательствами

называются обязательства, в силу которых кредитор может требовать от любого из солидарных должников исполнения обязательства полностью (солидарные требования), либо каждый из солидарных кредиторов может требовать от должника исполнения обязанности в полном объеме (солидарная обязанность).

Кредитору выгодно «застраховать» свой интерес в исполнении обязательства должником, принять определенные «упредительные» меры, скажем, для того, чтобы долг по договору займа был возвращен должником (заемщиком) полностью и своевременно. Установленные законом способы, понуждающие должника к надлежащему исполнению обязательства, называются *способами обеспечения исполнения обязательства*. К числу таких способов ГК РФ относит неустойку (штраф, пеню), залог, задаток, поручительство, удержание имущества должника.

В случае нарушения условий обязательства возникает ответственность должника, называемая в гражданском праве *имущественной ответственностью*, выражающейся в наступлении невыгодных имущественных последствий для должника. Последний обязан возместить кредитору все причиненные убытки и (или) неустойку. К условиям ответственности или, иначе говоря, к обстоятельствам ее наступления, Гражданский кодекс РФ относит: а) *противоправность поведения, то есть* несоответствие действий должника закону, договору, причинение вреда личности, имуществу и др.; б) *вину* (в форме умысла либо неосторожности); в) *причинную связь*, то есть наступление результата как следствие противоправного действия или бездействия (например, повреждение груза в пути из-за неправильной его упаковки отправителем).

Обязательство прекращается надлежащим исполнением сторонами обязанностей, составляющих его содержание. Стороны могут прийти к соглашению о прекращении обязательства. Организации могут вступить в такое соглашение, если это не противоречит закону. При ликвидации юридического лица прекращаются его обязательства, если специальным законодательством они не возлагаются на другое юридическое лицо.

ТЕМА 23. Общие положения о договорах

В условиях рыночной экономики самым распространенным основанием возникновения обязательств является договор. **ДОГОВОР** – это соглашение двух или более сторон об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ст. 420 ГК РФ). С помощью договоров осуществляется реализация готовой продукции, капитальное строительство, перевозка грузов, розничная торговля и бытовое обслуживание и т.д.

В каждом договоре можно выделить предмет, стороны и содержание договора.

Предметом договора являются объекты гражданских прав, относительно которых достигнуто данное соглашение. *Сторонами* договора являются

кредитор и должник. Порой обе стороны договора совмещают в себе права кредитора и обязанности должника. Так, по договору купли-продажи, продавец обязан передать имущество и имеет право требовать уплаты обусловленной цены, а покупатель обязан уплатить за вещь, имея право требовать ее передачи. *Содержание* договора составляют права и обязанности сторон, закрепленные в соглашении и выражающиеся в конкретных действиях по передаче имущества, выполнении работ, оказании услуг и т.д.

Договор считается состоявшимся, если сторонами достигнуто соглашение по всем *существенным условиям*. Указание на то, является ли данное условие существенным для данного вида договоров, содержится в законах и иных нормативных актах. Впрочем, существенными условиями признаются и те, относительно которых по заявлению хотя бы одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Существенным условием всегда является предмет договора.

Договор заключается в следующем порядке. Сторона, желающая заключить договор, направляет конкретному партнеру *оферту* (предложение заключить договор, содержащее его существенные условия). Если нет возражений по поводу полученных условий, то в адрес стороны, направившей оферту, отправляется *акцепт* (ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии). По общему правилу, договор считается заключенным в момент получения полного и безоговорочного акцепта. В ряде случаев возможно упрощение этого порядка, вплоть до заключения договора посредством конклюдентных действий – согласованным молчаливым поведением сторон по исполнению условий договора (например, опускание в турникет жетона при проходе в метро станет заключением договора перевозки с метрополитеном). Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключения договора предусмотрена законом (например, заключение договора поставки для государственных нужд на основе государственного контракта).

Разнообразные гражданско-правовые договоры принято делить на отдельные **виды**, что позволяет на практике использовать наиболее существенные свойства каждого из них. В основе такой классификации договоров лежат разные основания.

В зависимости от юридической направленности договоры могут быть как основными, так и предварительными. *Основной договор* непосредственно порождает права и обязанности сторон. *Предварительный договор* – это соглашение сторон о заключении основного договора в будущем.

В зависимости от того, кто может требовать исполнения договора различают договоры *в пользу их участников* (по общему правилу) и договоры *в пользу третьего лица* (например, спортивное общество заключает со страховой организацией договор страхования своих спортсменов).

По характеру распределения прав и обязанностей между участниками договоры делятся на взаимные и односторонние. *Односторонний* договор порождает у одной стороны только права, а у другой – только обязанности (договор займа). Во *взаимных договорах* каждая из сторон приобретает права

и одновременно несет обязанности по отношению к другой стороне (договор перевозки).

Договоры разграничиваются и в зависимости от того, предусматривается ли ими имущественное вознаграждение (плата). Договор, по которому сторона должна получить плату, является *возмездным* договором (договор купли-продажи), если вознаграждение не предусмотрено – это *безвозмездный* договор (договор дарения).

По основаниям заключения договоры делятся на свободные и обязательные. *Свободные договоры* всецело зависят от усмотрения сторон (таких договоров подавляющее большинство). Заключение *обязательного договора* является обязательным для обеих сторон. Обязанность заключения такого договора может вытекать из нормативного акта. Например, на основании решения органа государственной власти об изъятии жилого помещения для государственных нужд с собственником помещения заключается договор о выкупе помещения (ст. 32 Жилищного кодекса РФ). Особое значение среди обязательных договоров имеют *публичные договоры (ст. 426 ГК РФ)*. Их обязательными участниками являются коммерческие организации, осуществляющие деятельность по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг. Данная деятельность должна осуществляться коммерческой организацией в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.). Коммерческая организация не вправе отказаться от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю товары, услуги, выполнить работы. При необоснованном уклонении коммерческой организации от заключения публичного договора потребитель вправе по суду требовать заключения с ним этого договора.

Существуют также категории *взаимосогласованных* договоров и договоры *присоединения*. При заключении первых условия договоров устанавливаются всеми участниками. При заключении договоров присоединения их условия устанавливаются только одной из сторон. Согласно ст. 426 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в стандартной форме (в формулярах, на стандартных бланках) и могут быть приняты другой стороной *только в целом*, путем присоединения к предложенному договору (например, договор с фирмой мобильной телефонной связи, договор с предприятием Водоканала и т.д.).

Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено законом или договором.

ТЕМА 24. Обязательства вследствие причинения вреда

Как отмечалось выше, во многих случаях обязательства вытекают из договоров. Однако в реальной жизни обязательства могут появиться и в ином порядке. К примеру, по вине водителя М. управляемый им автомобиль врезался в следовавший впереди автомобиль, принадлежащий гражданину Н., или некий гражданин А. из корыстных побуждений совершил поджог склада организации. В соответствии со ст. 1064 ГК РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Таким образом, гражданин М. обязан компенсировать Н. причиненные убытки, а гражданин А. возмещает убытки потерпевшей стороне – организации. Эти обязательства возникли из причинения вреда имуществу и, естественно, не основаны ни на каком договоре, они относятся к числу *внедоговорных*. Итак, *обязательства из причинения вреда – это внедоговорные обязательства, возникающие вследствие нарушения имущественных и личных неимущественных прав потерпевшего, имеющие целью обеспечить наиболее полное восстановление этих прав за счет причинителя вреда либо за счет иных лиц, на которых законом возложена обязанность возмещения вреда.*

Необходимым условием возникновения обязательств из причинения вреда является наличие самого вреда. Вред может выражаться в уничтожении или повреждении имущества, потере прибыли, смерти кормильца и т.д., путем совершения неправомерных действий. Это может быть и моральным вредом, то есть причинением лицу физических или нравственных страданий.

В законе предусмотрены обстоятельства, при которых лицо, причинившее имущественный вред, освобождается от исполнения обязательства по возмещению ущерба: при необходимой обороне и состоянии крайней необходимости.

Юридическое лицо либо гражданин (работодатель) возмещает вред, причиненный его работником при исполнении своих обязанностей. Вред, причиненный в результате незаконных действий (бездействий) государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе в результате издания ими не соответствующего закону акта, возмещается за счет соответствующей казны. Вред, причиненный гражданину в результате незаконных действий органов дознания, прокуратуры, суда (например, незаконное заключение под стражу) также возмещается за счет казны. Ответственность за вред, причиненный источником повышенной опасности (транспортные средства, линии электропередач и т.д.) возлагается на владельца источника повышенной опасности.

Кроме того, законом предусмотрена обязанность возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью граждан при исполнении договорных либо иных обязательств (например, причинения увечья во время рабочего дня), а также вреда, причиненного вследствие недостатков товаров, работ или услуг.

КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

- 1. Как определяется понятие государства в современной юридической литературе?**
 - a) союз людей, объединенных началами общей пользы и справедливости
 - b) машина для поддержания господства одного класса над другим
 - c) особая политическая организация, придающая своим предписаниям обязательную силу для всего населения страны и обладающая суверенитетом
 - d) средоточие умственных и нравственных интересов граждан
 - e) воплощение нравственного духа
- 2. Какой из указанных признаков общественной власти характерен для первобытнообщинного строя?**
 - a) наличие обособленного аппарата управления
 - b) слитность прав и обязанностей членов общества
 - c) наличие специального аппарата подавления
 - d) административно-территориальная организация населения
 - e) сбор налогов и пошлин
- 3. Как определяется понятие «функция государства»?**
 - a) методы осуществления государственной власти
 - b) основные направления государственной деятельности, выражающие сущность и социальное назначение государственного управления обществом
 - c) виды государственной деятельности
 - d) объективные трудности, решение которых представляет существенный интерес для общества и входит в круг полномочий государства
 - e) формы осуществления государственной власти
- 4. Чем монархия отличается от республики?**
 - a) институтом референдума
 - b) наличием президента
 - c) образованием правительства на парламентской основе
 - d) передачей власти главы государства по наследству
 - e) ответственностью правительства перед парламентом
- 5. Какие из указанных положений характеризуют политический режим?**
 - a) антидемократические методы осуществления власти
 - b) правовое положение личности в обществе
 - c) демократические методы осуществления власти
 - d) передача власти по наследству
 - e) степень политической свободы человека и гражданина
- 6. Выделите социальные нормы, образованные в процессе общественно-политической деятельности граждан.**
 - a) моральные нормы
 - b) нормы традиции
 - c) нормы обычаев
 - d) правовые нормы

- е) политические нормы
- 7. Для какого вида социальных норм свойственно государственно-принудительное воздействие?**
- а) норм морали
 - б) юридических норм
 - в) религиозных норм
 - г) норм обычаев
 - д) норм традиций
- 8. Какие виды правовых норм определяют характер правил поведения субъектов права?**
- а) диспозитивные
 - б) запрещающие
 - в) обязывающие
 - г) императивные
 - д) управомочивающие
- 9. Какие из указанных элементов входят в состав правонарушения?**
- а) субъект
 - б) объективная сторона
 - в) объект
 - г) субъективная сторона
 - д) противоправность
- 10. К какой группе конституционных прав и свобод относится норма Конституции РФ, устанавливающая что «каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести»?**
- а) культурные права и свободы
 - б) личные права и свободы
 - в) социальные права и свободы
 - г) политические права и свободы
 - д) экономические права и свободы
- 11. Какие из указанных правомочий, в соответствии с Конституцией РФ, относятся к полномочиям Президента РФ?**
- а) назначение выборов в Государственную Думу
 - б) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ
 - в) утверждение военной доктрины РФ
 - г) объявление амнистии
 - д) осуществление помилования
- 12. Какие из нижеперечисленных отношений не являются гражданско-правовыми и почему?**
- а) передача конфискованного имущества по приговору суда в фонд государства
 - б) обмен марками между коллекционерами
 - в) уплата налогов индивидуальным предпринимателем
 - г) внесение некоммерческой организацией арендной платы за землю

- 13. Правомерно ли заключение договора купли-продажи, содержащего дополнительные условия, хотя и не противоречащие закону, но не предусмотренные для договора данного типа в Гражданском кодексе?**
- 14. Кто из указанных лиц не является собственником и почему?**
- a) гражданин, открыто и добросовестно владевший и пользовавшийся построенным им гаражом в течение 20 лет
 - b) фермер, собравший урожай с принадлежащего ему участка
 - c) гражданин – покупатель партии боевого оружия
- 15. Укажите, какой признак является общим для государства и для социальной организации первобытного общества:**
- a) территориальная организация населения
 - b) оборона
 - c) налоги
 - d) суверенитет
- 16. Какой из признаков отличает государство от других организаций современного общества?**
- a) организация населения по территориальному признаку
 - b) монополия на легальное применение насилия
 - c) официальные атрибуты (герб, флаг, гимн)
 - d) все вышеперечисленное
- 17. Любое государство характеризуется:**
- a) многопартийностью
 - b) соблюдением прав человека
 - c) защитой безопасности страны
 - d) господством командно-административных методов управления
- 18. Какой подход к типологии государства в качестве основного критерия использует понятие «общественно-экономическая формация»?**
- a) исторический
 - b) цивилизационный
 - c) формационный
 - d) системный
- 19. Социальное назначение и роль государства в обществе состоит в том, чтобы:**
- a) упорядочивать общественные отношения в интересах всего общества
 - b) осуществлять управление делами в интересах всего общества
 - c) упорядочивать общественные отношения и осуществлять управление делами общества и в интересах какой-либо его части
 - d) все перечисленное выше
- 20. Кому из теоретиков возникновения государства принадлежат слова: «Война, грубая сила – вот повивальная бабка государства. Государство создается завоевателями и поддерживает их власть, господство над побежденными»:**
- a) Ш. Монтескье
 - b) Ф. Аквинскому

- c) Л. Гумпловичу
 - d) Л. Петражицкому
- 21. Укажите, какая из функций государства является важнейшей для демократических стран на современном этапе?**
- a) экономическая
 - b) идеологическая
 - c) охраны прав и свобод граждан
 - d) насилия
- 22. Определите одну из охранительных функций государства:**
- a) функция взаимодействия с другими государствами
 - b) экологическая
 - c) культурно-воспитательная
- 23. Какой из признаков характеризует президентскую республику?**
- a) внепарламентский способ избрания президента
 - b) ответственность правительства перед парламентом
 - c) наличие у президента права роспуска парламента
 - d) наличие поста президента
- 24. Правительство формируется из членов партий, получивших большинство на выборах в парламент страны. Укажите, какой форме правления свойственен такой порядок формирования исполнительной власти?**
- a) абсолютной монархии
 - b) дуалистической монархии
 - c) президентской республики
 - d) парламентской республики
- 25. Укажите, в чем заключается отличие унитарного государства от федеративного:**
- a) в наличии двух уровне государственного аппарата
 - b) в том, что субъект суверенитета – народ
 - c) в наличии двойного гражданства
 - d) в существовании одноканальной налоговой системы
- 26. Тоталитарный режим, в отличие от демократического, характеризуется тем, что:**
- a) существует суверенное государство
 - b) гарантируется широкий спектр прав и свобод граждан
 - c) существует свободная пресса
 - d) осуществляется всесторонний контроль за жизнью общества

Ответы на тестовые задания

1. c)
2. b)
3. b)
4. d)
5. a), c)
6. d), e)
7. b)
8. b), c), e)
9. a), b), c), d)
10. b)
11. a), c)
12. a), c), эти отношения относятся к сфере действия публичного права
13. Правомерно, так как соответствует принципу свободы договора
14. c) (боевое оружие исключено из гражданского оборота)
15. b)
16. b)
17. c)
18. c)
19. d)
20. c)
21. c)
22. c)
23. a)
24. d)
25. d)
26. d)

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и типы государств.
2. Признаки и функции государства.
3. Законодательная, исполнительная и судебная власть.
4. Признаки правового государства.
5. Определение понятия права
6. Взаимосвязь права и государства.
7. Публичное и частное право.
8. Понятие источников права.
9. Законы и их виды. Подзаконные акты.
10. Право и мораль.
11. Обычаи делового оборота.
12. Структура правовой нормы.
13. Действие норм права во времени, в пространстве и по кругу лиц.
14. Понятие правопорядка, законности по Конституции РФ.
15. Правомерное поведение и правонарушение.
16. Юридическая ответственность.
17. Конституция, ее понятие. Основное содержание Конституции РФ.
18. Понятие конституционного строя РФ.
19. Народовластие и его механизм.
20. Федеративное устройство РФ.
21. Права и свободы, основные обязанности граждан.
22. Функции Президента РФ.
23. Федеральное собрание (Парламент).
24. Судебная власть РФ.
25. Основные начала гражданского права.
26. Основания возникновения гражданских прав и обязанностей.
27. Система гражданского законодательства.
28. Правоспособность и дееспособность.
29. Юридические лица в гражданском праве.
30. Вещи и их классификация.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации. – М., 2004.
2. Декларация прав и свобод человека и гражданина. – М., 1991.
3. Гражданский кодекс РФ. Ч. 1, ч. 2 и ч. 3. – М., 2004.
4. Земельный кодекс РФ. – М., 2003.
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» (1995 г.).
6. Федеральный закон «Об образовании» (1996 г.).
7. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации от 31 мая 2002 г. (в ред. ФЗ от 11.11.2003).
8. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25 июля 2002 г.

Учебники и учебно-методическая литература

9. Кашанина Т.В., Кашанин А.В. Основы российского права: Учебник для вузов. – М., 2004.
10. Правоведение. Учебник / Под ред. В.А. Козбаненко. – М., 2004.
11. Правоведение. Учебник / Отв. ред. Б.И. Пугинский. – М., 2004.

Дополнительная литература

Учебники

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. – М., 2000.
2. Венгеров А.Б. Теория государства и права. М., 2002.
3. Гражданское право. Учебник. Т. 1 и 2. / Под ред. А.П. Сергеева и Ю.К. Толстого. – М., 2004.
4. Комаров С.А. Общая теория государства и права. Учебник. – М., 2000
5. Стрекозов В.Г., Казначеев Ю.Д. Конституционное право России. Учебник. – М., 2003.
6. Хропанюк В.И. Теория государства и права. – М., 2004.

Монографии

7. Алексеев С.С. Теория права. – М., 1994.
8. Аннерс Э. История европейского права. – М., 1994.
9. Вагизов Р.Г., Фарукшин М.Х. Основные права и свободы человека и гражданина. – Казань, 2002.
10. Липинский Д.А. Принципы и правоотношения юридической ответственности. – М., 2003
11. Никитин А.Ф. Права человека в школе. – М., 1993.
12. Омельченко О.А. Идея правового государства: истоки, перспективы, тупики. – М., 1994.
13. Фарукшин М.Х. Сравнительный федерализм. – Казань, 2003.

14. Четвернин В.А. Демократическое конституционное государство: введение в теорию. – М., 1998.
15. Шамба Т.М. Национальная политика и государственное устройство Российской Федерации. – М., 2000.

ГЛОССАРИЙ

(словарь профессиональных терминов)

Акцепт – полное и безоговорочное согласие с предложением о заключении гражданско-правового договора

АО – акционерное общество

Аналогия права – согласование сторонами правоотношения прав и обязанностей, исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства

АПК РФ – Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Апатриды – лица без гражданства

Аукцион – одна из форм торгов для заключения договоров о продаже имущества

Банковская гарантия – один из способов обеспечения исполнения гражданско-правовых обязательств

Биржевая сделка – сделка, заключенная на товарной бирже

БНА – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти РФ

ВАС РФ – Высший Арбитражный суд Российской Федерации

Вестник ВАС – Вестник Высшего Арбитражного суда РФ

Виндикационный иск – иск собственника об истребовании его имущества из чужого владения

ВК РФ – Воздушный кодекс Российской Федерации

ВС РФ – Верховный суд Российской Федерации

Генеральная (общая) доверенность – вид доверенности, уполномочивающей представителя на совершение широкого круга юридических действий

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

Деликт – неправомерное действие субъекта

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации

КТМ – Кодекс торгового мореплавания РФ

Малолетние – несовершеннолетние граждане, не достигшие 14 лет

НКРФ – Налоговый кодекс Российской Федерации

САП РФ – Собрание актов Президента и Правительства РФ

СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации

ТУЖД – транспортный устав железных дорог РФ

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Учебное издание

**ПРАВОВЕДЕНИЕ
МОДУЛЬ I**

Автор-составитель:
ПЕЧНИКОВ Вадим Николаевич

Корректор *Шамонова А.М.*
Технический редактор, оформление *Александровой М.Н.*

Формат 60*90/16. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 6,5. Уч.-изд. л. 5,89. Тираж 400 экз. Заказ №

Издательство «Юниверсум».
420012, г. Казань, ул. Достоевского, д. 10.
Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов
в типографии ОАО «Щербинская типография».
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10. Тел. 659-2327