

**ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ**  
**БИБЛИОТЕКА СТУДЕНТА-ЗАОЧНИКА**

---



0023.02.01

# **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*2-е издание, переработанное*

**Казань**  
**НИЦ ДОТ ИСГЗ**  
**2009**

Оригинал-макет издания предоставлен  
издательством «Хронос-Пресс» (Москва)

**Конституционное право** Российской Федерации. – 2-е изд., перераб. –  
Казань: НИЦ ДОТ ИСГЗ, 2009. – 91 с.

Комплект учебно-методических материалов предназначен для студентов-  
заочников Института социальных и гуманитарных знаний и дополняет собой  
базу электронных учебников ИСГЗ.

НЕ ДЛЯ ПРОДАЖИ

© Составление. Хронос-Пресс, 2005  
© НИЦ ДОТ ИСГЗ, 2005, 2009

## СОДЕРЖАНИЕ

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КУРСА .....	4
ПРОГРАММА .....	5
УЧЕБНЫЕ ЗАДАНИЯ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ .....	10
ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ .....	17
ВОПРОСЫ ДЛЯ УГЛУБЛЕННОГО ИЗУЧЕНИЯ .....	18
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	21
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ .....	34
СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ .....	37
ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ .....	37
ТЕСТ .....	42
УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ .....	43
ТЕСТ .....	46
ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РФ .....	47
ТЕСТ .....	50
ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЧНОСТИ .....	51
ТЕСТ .....	55
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО РФ .....	57
ТЕСТ .....	61
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РФ .....	62
ТЕСТ .....	67
ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ .....	68
ТЕСТ .....	82
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ .....	83
ТЕСТ .....	85
ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ	
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РФ .....	86
ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ БИЛЕТЫ .....	88

## **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КУРСА**

Программа курса по Конституционному праву Российской Федерации для студентов юридического факультета Института социальных и гуманитарных знаний составлена в соответствии с Государственным стандартом. Цель курса заключается в том, чтобы раскрыть конституционные основы взаимоотношений общества и государства, государства и человека, структуры и функций высших и региональных органов государственной власти, а также местного самоуправления в России.

В соответствии с этой целью определяются и задачи курса, отраженные в его учебной программе. Результатом изучения курса должно быть приращение знаний студентов по одной из важнейших отраслей российского права. Основной задачей преподавания курса «Конституционное право Российской Федерации» является формирование специалиста, вооруженного знанием теории конституционного права и конституционного законодательства.

### **Требования к уровню освоения содержания дисциплины**

Студенты, завершившие изучение данной дисциплины, должны иметь четкие представления о конституционных основах Российской Федерации, правах и свободах человека и гражданина, конституционных основах организации государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации, о тесной взаимосвязи политики и права, овладеть соответствующей терминологией.

Студенты должны хорошо ориентироваться в специфике конституционного права Российской Федерации и его тесной связи с другими отраслями российского права, приобрести навыки самостоятельного анализа нормативных правовых актов и судебных решений; умение связывать происходящие в российском обществе политические и социально-экономические процессы с конституционным законодательством.

## **ПРОГРАММА**

### **Тема 1. Предмет и методы конституционного права Российской Федерации**

Понятие предмета конституционного права. Ведущее место конституционного права в системе российского права. Взаимоотношения общества и государства, личности и государства и основы организации государственной власти как основные сферы, регулируемые нормами конституционного права Российской Федерации. Методы конституционно-правового регулирования: стимулирование, уполномочие, дозволение, обязывание, запрет.

Конституционно-правовые нормы и их виды. Конституционно-правовые отношения, их объекты, субъекты и содержание. Ответственность за нарушение норм конституционного права.

Источники конституционного права Российской Федерации. Система законов как источников конституционного права: основной закон государства, федеральные конституционные законы, федеральные законы, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы субъектов РФ и законы о поправках в Конституцию Российской Федерации. Подзаконные акты как источники конституционного права РФ. Нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти. Федеративный договор. Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов. Соотношение конституционного права РФ и международного права. Другие источники конституционного права Российской Федерации.

Система конституционного права Российской Федерации. Система конституции РФ и система конституционного права. Институты конституционного права. Структура и содержание учебного курса конституционного права РФ.

### **Тема 2. Конституция – основной закон Российской Федерации**

Понятие конституции и ее политико-правовое содержание. Легитимность, стабильность, реальность и верховенство конституции. Особенности конституции как нормативного правового акта. Способы принятия конституции. Особый порядок внесения поправок и пересмотра Конституции Российской Федерации. Прямое и косвенное регулирующее воздействие конституции на общественные отношения. Форма и структура конституции. Виды конституций. Соблюдение и охрана конституции. Конституции в федеративном государстве. Соотношение Конституции Российской Федерации и конституций (уставов) субъектов РФ.

### **Тема 3. Основы конституционного строя РФ**

Понятие конституционного строя. Политические основы конституционного строя: суверенитет народа и формы его реализации; провозглашение человека, его прав и свобод высшей ценностью;

идеологическое и политическое многообразие. Экономические основы конституционного строя: единство экономического пространства; свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств; свобода экономической деятельности; свобода конкуренции и запрет монополизма; признание и равная защита всех форм собственности; ограничение регулирующей роли государства в экономике и доминирование рыночных регуляторов.

Демократический, федеративный, правовой, социальный, светский характер российского государства. Республиканская форма правления.

Основы организации государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации. Государственный суверенитет. Принцип разделения властей. Система федеральных органов государственной власти. Понятие и принципы организации местного самоуправления.

#### **Тема 4. Гражданство Российской Федерации**

Понятие гражданства. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Гражданство республик в составе Российской Федерации. Порядок изменения гражданства детей. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Двойное гражданство. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства. Право на политическое убежище и принцип невысылки.

#### **Тема 5. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации**

Понятие конституционно-правового статуса личности. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Принцип равенства всех перед законом и судом. Конституционное ограничение прав и свобод.

Личные (гражданские) права и свободы человека и гражданина. Политические права и свободы. Экономические, социальные и культурные права. Конституционные обязанности человека и гражданина.

Материальные и правовые гарантии. Конституционные гарантии прав и свобод.

#### **Тема 6. Конституционные основы федеративного устройства России**

Понятие и формы государственного устройства. Отличия федерации от унитарного государства и конфедерации. Принципы федеративного устройства. Единство в многообразии. Единство и целостность федеративного государства. Единое экономическое и политико-правовое пространство в федеративном государстве. Государственный суверенитет: проблема его делимости или неделимости, наличия или отсутствия ограниченного суверенитета у субъектов Российской Федерации. Симметрия и асимметрия в федеративном устройстве. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральной властью и субъектами Российской Федерации. Конституционные, законодательные и договорные основы разграничения предметов ведения и полномочий. Принцип субсидиарности. Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий

между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Федерации.

Особенности российского федерализма. Тенденции федерализации и унитаризации в России в постсоветский период. Восстановление властной вертикали и централизация власти. Противоречия российской федерализации, их проявления и причины. Субъекты Российской Федерации и их относительная самостоятельность. Классификация и правовой статус субъектов Федерации. Юридическое равноправие и фактическое неравенство. Взаимодействие субъектов Федерации между собой и с федеральным центром. Разграничение собственности, налоговые и межбюджетные отношения.

Ответственность федеральных органов власти и органов государственной власти субъектов Федерации за нарушение конституционно-правовых норм, регулирующих федеративные отношения.

### **Тема 7. Избирательная система, избирательный процесс и референдум в Российской Федерации**

Понятие и принципы избирательной системы. Свободные, справедливые, подлинные выборы. Мажоритарный, пропорциональный и смешанный тип избирательной системы. Избирательный ценз. Активное и пассивное избирательное право. Избирательный процесс и его стадии. Финансирование выборов. Особенности избирательной системы в Республике Татарстан.

Референдум как форма непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства. Виды референдумов. Условия проведения референдума. Референдум в субъекте Российской Федерации. Юридическая сила решений, принятых на референдуме.

### **Тема 8. Президент Российской Федерации**

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Президент как глава российского государства и глава исполнительной ветви российской власти. Конституционные требования и порядок избрания Президента Российской Федерации. Конституционные функции и полномочия Президента РФ. Взаимодействие Президента с другими ветвями федеральной власти и органами государственной власти субъектов Федерации. Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Порядок отрешения Президента РФ от должности в случае обвинения его в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

### **Тема 9. Федеральное собрание Российской Федерации**

Место Федерального Собрания в структуре органов государственной власти Российской Федерации. Структура Федерального Собрания. Государственная Дума и Совет Федерации. Порядок формирования Государственной Думы РФ. Основания роспуска Государственной Думы. Особенности формирования Совета Федерации. Внутренняя структура палат Федерального Собрания. Функции и полномочия Государственной Думы. Функции и полномочия Совета Федерации. Статус депутата Государственной

Думы и статус члена Совета Федерации. Законодательные органы субъектов Российской Федерации и основные принципы их организации.

Законодательный процесс в Российской Федерации. Право законодательной инициативы и его субъекты. Стадии законодательного процесса в Государственной Думе. Особенности законодательного процесса в Совете Федерации. Федеральное законодательство по предметам исключительного ведения федеральной и региональной власти, а также по предметам совместного ведения. Федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации. Принцип опережающего законодательства субъектов Федерации и условия его реализации. Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов.

### **Тема 10. Правительство Российской Федерации**

Место и роль Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти. Состав, порядок формирования и отставки правительства России. Функции и полномочия Правительства РФ. Организация деятельности Правительства. Взаимодействие правительства с Президентом и законодательной властью. Акты Правительства Российской Федерации. Ведущие министерства и ведомства. Взаимодействие Правительства РФ с другими органами государственной власти.

### **Тема 11. Судебная система Российской Федерации.**

Принципы судебной системы. Осуществление правосудия только судом. Право на справедливое судебное разбирательство. Независимость суда. Беспристрастность суда. Правовой статус судей.

Конституционный Суд Российской Федерации. Квалификационные требования к судьям Конституционного Суда. Порядок формирования, функции и полномочия Конституционного Суда РФ. Акты Конституционного Суда, их обязательная сила. Конституционные (Уставные) Суды субъектов Российской Федерации.

Система судов общей компетенции. Порядок назначения судей и освобождения их от должности. Функции и полномочия судов общей компетенции. Мировые судьи. Арбитражные суды. Порядок назначения судей арбитражного суда и освобождения их от должности. Компетенция арбитражных судов.

### **Тема 12. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации**

Понятие местного самоуправления. Система государственной власти и местного самоуправления. Принципы местного самоуправления. Система местного самоуправления. Органы местного самоуправления. Основные сферы деятельности, функции и полномочия местного самоуправления. Конституционные гарантии местного самоуправления.

### **Тема 13. Законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

Место законодательного органа в структуре органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Структура законодательного органа. Однопалатный и двухпалатный региональный парламент. Состав законодательного органа субъекта Федерации. Формирование законодательного органа и статус его депутатов. Функции и полномочия законодательного органа субъекта федерации. Ответственность законодательных органов.

### **Тема 14. Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации**

Единая система исполнительной власти в федеративном государстве. Система исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правовой статус высшего должностного лица субъекта Федерации. Требования к кандидату на должность высшего должностного лица субъекта Федерации. Функции и полномочия высшего должностного лица. Взаимодействие высшего должностного лица с законодательными и исполнительными органами субъекта Федерации. Прекращение полномочий высшего должностного лица. Ответственность высшего должностного лица за противоправные деяния. Высший исполнительный орган субъекта Федерации, его функции и полномочия.

### **Глава 15. Конституционные (Уставные) суды субъектов Российской Федерации**

Организация Конституционного (Уставного) суда субъекта Российской Федерации и статус его судей. Структура и организация деятельности Конституционного (Уставного) суда субъекта Федерации. Принципы конституционного производства. Предварительное рассмотрение дела. Общие процедурные правила рассмотрения дел в Конституционном (Уставном) суде. Решения Конституционного (Уставного) суда. Особенности производства в Конституционном (Уставном) суде по отдельным категориям дел.

## УЧЕБНЫЕ ЗАДАНИЯ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

### Тема 1. Предмет и методы конституционного права

Предмет конституционного права  
Источники конституционного права  
Система конституционного права  
Методы конституционно-правового регулирования

#### Вопросы для самоконтроля:

Что включает в себя предмет конституционного права?  
Почему конституционное право считается ведущей отраслью российского права?  
В чем специфика конституционно-правовых отношений?  
В чем особенности конституционно-правовых норм?  
Каковы источники конституционного права?  
Какова роль конституционного права в профессиональной подготовке юриста?

#### Практические задания

Проанализируйте особенности структуры конституционно-правовой нормы на примерах из Конституции Российской Федерации.

Проанализируйте особенности структуры конституционно-правовой нормы на примерах из Конституции Республики Татарстан.

Раскройте различные виды конституционных норм на примерах из Конституции Российской Федерации.

Раскройте различные виды конституционных норм на примерах из Конституции Республики Татарстан.

### Тема 2. Конституция – основной закон государства

Понятие конституции и ее политико-правовое содержание.

Особенности конституции как нормативного правового акта.

Способы принятия конституции. Особый порядок внесения поправок и пересмотра Конституции Российской Федерации.

Форма и структура конституции. Виды конституций.

Соблюдение и охрана конституции.

#### Вопросы для самоконтроля:

В чем заключается легитимность, стабильность, реальность и верховенство конституции?

Как понимать прямое и косвенное воздействие конституции на общественные отношения?

В чем особенности конституции как нормативного акта?

Как обеспечивается охрана Конституции в Российской Федерации?

### **Тема 3. Основы Конституционного строя Российской Федерации**

Понятие конституционного строя.

Политические основы конституционного строя РФ.

Экономические основы конституционного строя РФ.

Конституционные характеристики российского государства.

Основы организации государственной власти и местного самоуправления.

#### **Вопросы для самоконтроля:**

Что означает идеологическое многообразие, или идеологический плюрализм?

Какой смысл вкладывается в понятие «политическое многообразие», или политический плюрализм?

Какие принципы рыночной экономики названы в Конституции Российской Федерации?

Каковы признаки правового государства?

На каких конституционных принципах основывается местное самоуправление в Российской Федерации?

### **Тема 4. Гражданство Российской Федерации**

Понятие гражданства.

Основания и порядок приобретения гражданства РФ

Основание и порядок прекращения гражданства РФ.

Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства.

#### **Вопросы для самоконтроля:**

Что такое гражданство государства?

Что такое двойное гражданство?

Какие требования предъявляет ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» к претендентам на российское гражданство?

Как меняется гражданство детей при смене гражданства родителей?

Какие права и обязанности имеют иностранцы на территории РФ?

Кто по российскому законодательству признается беженцем и вынужденным переселенцем, каковы их права и обязанности?

### **Тема 5. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации**

Понятие конституционно-правового статуса личности.

Личные (гражданские) права.

Политические права и свободы.

Экономические, социальные и культурные права.

Конституционные гарантии прав и свобод.  
Конституционные обязанности личности

**Вопросы для самоконтроля:**

В чем различие между понятиями «правовой статус личности» и «конституционно-правовой статус личности»?

В чем смысл проводимого в Конституции РФ разграничения понятий «права человека» и «права гражданина»?

Совместимо ли обеспечение права на жизнь с наличием такой меры уголовного наказания, как смертная казнь?

Гарантированы ли реально все права и свободы, предусмотренные Конституцией Российской Федерации?

Есть ли различия в правах и свободах, закрепленных в Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Татарстан?

По каким основаниям могут быть ограничены права и свободы человека и гражданина и все ли права и свободы могут быть ограничены?

**Тема 6. Конституционные основы федеративного устройства России**

Понятие и формы государственного устройства. Отличия федерации от унитарного государства и конфедерации.

Принципы федеративного устройства.

Симметрия и асимметрия в федеративном устройстве.

Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральной властью и субъектами Российской Федерации.

Особенности российского федерализма.

Субъекты Российской Федерации

**Вопросы для самоконтроля:**

Каковы основные признаки федерации?

Что означает единство в многообразии как принцип федерализма?

Раскройте содержание принципа субсидиарности.

Что такое симметрия и асимметрия в федеративном устройстве?

Каковы уровни разграничения предметов ведения и полномочий в федеративном государстве?

Назовите особенности российского федерализма.

Каковы основные черты правового статуса субъектов РФ?

**Тема 7. Избирательная система, избирательный процесс и референдум в Российской Федерации**

Понятие, типы и принципы избирательной системы.

Избирательный процесс и его стадии.

Референдум в Российской Федерации.

Особенности избирательной системы Республики Татарстан

### **Вопросы для самоконтроля**

Какими нормативными правовыми актами регулируются выборы в Российской Федерации?

По каким принципам образуются избирательные округа и избирательные участки?

По каким вопросам закон запрещает проводить референдум?

Какие требования предъявляются к формулировке вопросов, выносимых на референдум?

Есть ли различия в нормах избирательного права в Российской Федерации и Республике Татарстан?

## **Тема 8. Президент Российской Федерации**

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.

Конституционные требования к кандидатам на должность Президента РФ и порядок избрания Президента РФ.

Конституционные функции и полномочия Президента РФ.

Взаимодействие Президента с другими ветвями федеральной власти и органами государственной власти субъектов Федерации.

Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации.

### **Вопросы для самоконтроля:**

Кто может быть Президентом Российской Федерации?

Каковы права и обязанности Президента РФ?

Как Президент взаимодействует с законодательной ветвью власти?

Какова конституционная процедура отрешения Президента РФ от власти?

## **Тема 9. Федеральное Собрание Российской Федерации**

Место Федерального Собрания в структуре органов государственной власти Российской Федерации. Структура Федерального Собрания.

Порядок формирования Государственной Думы и Совета Федерации.

Функции и полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Статус депутата Государственной Думы и статуса члена Совета Федерации.

Законодательный процесс и его стадии.

### **Вопросы для самоконтроля:**

Что такое императивный мандат и признается ли он в законодательстве Российской Федерации?

Какова внутренняя структура Федерального Собрания Российской Федерации?

Как организуются выборы и распределяются депутатские мандаты при пропорциональной избирательной системе?

В чем преимущества и недостатки мажоритарной системы абсолютного большинства и мажоритарной системы относительного большинства?

В чем заключаются особенности законодательного процесса в Совете Федерации?

## **Тема 10. Правительство Российской Федерации**

Место и роль Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти.

Состав, порядок формирования и отставки правительства России.

Функции и полномочия Правительства РФ.

Взаимодействие правительства с Президентом и законодательной властью.

Акты Правительства Российской Федерации.

## **Тема 11. Судебная система Российской Федерации**

Принципы судебной системы Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации: порядок формирования, функции и полномочия.

Система судов общей компетенции.

Арбитражные суды в Российской Федерации.

### **Вопросы для самоконтроля:**

Каковы гарантии независимости судов?

Чем характеризуется статус судей в Российской Федерации?

Как взаимодействуют Конституционный Суд РФ и суды общей компетенции в защите Конституции Российской Федерации?

В чем особенности арбитражных судов?

Какую роль играют коллегии судей?

Какая ответственность предусмотрена в российском законодательстве за уклонение от выполнения решений Конституционного Суда РФ?

## **Тема 12. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации**

Понятие местного самоуправления.

Система и принципы местного самоуправления.

Функции и полномочия местного самоуправления.

Конституционные гарантии местного самоуправления.

### **Вопросы для самоконтроля:**

Что такое местное самоуправление?

В чем смысл конституционного положения о том, что «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти»?

Что представляет собой система местного самоуправления?

Каковы принципы местного самоуправления?

Каковы основные направления деятельности и полномочия органов местного самоуправления?

Каковы конституционные гарантии местного самоуправления?

### **Тема 13. Законодательные органы субъектов РФ**

Место законодательного органа в структуре органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Структура законодательного органа.

Формирование законодательного органа и статус его депутатов.

Функции и полномочия законодательного органа субъекта федерации.

Ответственность законодательных органов субъектов РФ.

#### **Вопросы для самоконтроля:**

Каковы преимущества и недостатки однопалатной и двухпалатной структуры законодательного органа субъектов РФ?

Какие функции выполняют законодательные органы субъектов РФ?

Опишите правовой статус депутата законодательного органа субъекта РФ.

Какова процедура досрочного роспуска законодательного органа субъекта РФ?

### **Тема 14. Исполнительные органы государственной власти субъектов РФ**

Система исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Правовой статус высшего должностного лица субъекта Федерации.

Функции и полномочия высшего должностного лица.

Взаимодействие высшего должностного лица с законодательными и исполнительными органами субъекта Федерации.

Прекращение полномочий высшего должностного лица.

Высший исполнительный орган субъекта Федерации, его функции и полномочия.

#### **Вопросы для самоконтроля:**

Что представляет собой исполнительная власть субъектов РФ?

Какие требования предъявляются к претендентам на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации?

Опишите функции и полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Каковы основания прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ?

Назовите формы взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов РФ с иными государственными органами.

## **Тема 15. Конституционный (Уставной) суд субъекта Российской Федерации**

Организация Конституционного (Уставного) суда субъекта Российской Федерации и статус его судей.

Принципы конституционного производства.

Общие процедурные правила рассмотрения дел в Конституционном (Уставном) суде.

Решения Конституционного (Уставного) суда.

Особенности производства в Конституционном (Уставном) суде по отдельным категориям дел.

### **Вопросы для самоконтроля:**

Каковы задачи конституционных (уставных) судов субъектов РФ?

Дайте характеристику статуса судьи Конституционного (Уставного) суда субъекта РФ.

Что представляет собой стадия предварительного рассмотрения обращений?

Какие категории дел рассматривают Конституционные (Уставные) суды субъектов РФ?

Какие решения принимает Конституционный (Уставной) суд субъекта РФ и какова их юридическая сила?

## ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ

1. Система источников конституционного права
2. Порядок принятия, вступления в силу и изменения Конституции РФ
3. Законодательство Российской Федерации о правах и свободах: достижения и недостатки
4. Конституционно-правовой статус политических партий в РФ
5. Правовой статус субъекта Российской Федерации
6. Особенности российского федерализма
7. Особенности разграничения предметов ведения и полномочий федерации и ее субъектов в России
8. Типы избирательных систем: сравнительные преимущества и недостатки
9. Статус верхней палаты российского парламента
10. Статус нижней палаты российского парламента
11. Законодательный процесс и его стадии
12. Парламентский контроль
13. Свободный и императивный мандаты депутата
14. Депутатские фракции в российском парламенте
15. Конституционная ответственность правительства
16. Правовая охрана конституции
17. Виды и статус муниципальных образований
18. Территориальное общественное самоуправление
19. Уполномоченный Российской Федерации по правам человека
20. Аппарат Государственной думы Федерального Собрания РФ
21. Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания РФ
22. Регламент Государственной Думы
23. Регламент Совета Федерации
24. Конституционно-правовое регулирование гражданства Российской Федерации
25. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ
26. Различия между федеральными и федеральными конституционными законами
27. Конституционные институты непосредственной и представительной демократии
28. Финансирование выборов в России.
29. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
30. Конституционно-правовые гарантии прав и свобод граждан в Российской Федерации.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ УГЛУБЛЕННОГО ИЗУЧЕНИЯ

Понятие и предмет отрасли конституционного права Российской Федерации.

Конституционно-правовые нормы: понятие, особенности и виды.

Конституционно-правовые отношения: понятие, субъекты и объекты.

Источники отрасли конституционного права Российской Федерации.

Наука конституционного права Российской Федерации: понятие, предмет, система и источники.

Понятие и система учебного курса «Конституционное право Российской Федерации».

Понятие, сущность и юридические свойства Конституции Российской Федерации.

Этапы развития Конституции Российской Федерации.

Порядок внесения поправок и пересмотра Конституции РФ 1993 г.

Структура Конституции РФ.

Виды конституций в Российской Федерации.

Уставы субъектов Российской Федерации: общие и особенные черты.

Понятие и структура основ конституционного строя Российской Федерации.

Народовластие: понятие и формы осуществления народовластия в Российской Федерации.

Конституционные характеристики Российского государства (демократическое, федеративное, правовое государство).

Российская Федерация как социальное и светское государство.

Государственная власть и суверенитет Российской Федерации.

Экономические основы конституционного строя.

Политические основы конституционного строя (идеологическое и политическое многообразие; общественные объединения)

Политические партии в механизме народовластия.

Понятие конституционно-правового статуса человека и гражданина и его принципы.

Гражданство Российской Федерации: понятие и законодательное регулирование.

Принципы гражданства Российской Федерации.

Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.

Полномочия государственных органов Российской Федерации, ведающих делами о гражданстве.

Конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

Понятие и классификация конституционных прав и свобод.

Личные права и свободы.

Политические права и свободы.

Социально-экономические права и свободы.

Конституционные обязанности человека и гражданина.

Гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина: понятие, виды, правовое закрепление.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (порядок назначения и освобождения от должности, компетенция).

Понятие федерации как формы государственного устройства.

Конституционно-правовые признаки Российской Федерации.

Принципы российского федерализма.

О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметы ведения Российской Федерации.

Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Конституционно-правовой статус республики в составе Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус краев, областей, городов федерального значения.

Конституционно-правовой статус автономной области, автономного округа.

Система органов государственной власти в Российской Федерации.

Избирательное право и избирательная система: соотношение понятий.

Источники избирательного права.

Основные принципы избирательного права в РФ.

Избирательный процесс: понятие, субъекты, стадии.

Порядок назначения выборов, образование избирательных округов и избирательных участков.

Составление списков избирателей.

Виды избирательных комиссий.

Выдвижение и регистрация кандидатов на выборные должности.

Избирательные фонды и источники их формирования.

Порядок проведения предвыборной агитации.

Голосование, подсчет голосов, установление результатов выборов.

Гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации.

Порядок избрания и вступления в должность Президента Российской Федерации.

Компетенция Президента Российской Федерации.

Взаимоотношения Президента Российской Федерации с Федеральным Собранием Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Акты Президента Российской Федерации.

Прекращение полномочий Президента Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания как представительного и законодательного органа Российской Федерации.

Двухпалатная структура Федерального Собрания Российской Федерации: Совет Федерации и Государственная Дума.

Организация работы Государственной Думы.  
Организация работы Совета Федерации.  
Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации.  
Роспуск Государственной Думы.  
Компетенция Совета Федерации. Акты Совета Федерации.  
Компетенция Государственной Думы. Акты Государственной Думы.  
Законодательный процесс.  
Порядок принятия федеральных конституционных законов.  
Порядок формирования Правительства Российской Федерации, его состав  
и срок полномочий.  
Компетенция и акты Правительства Российской Федерации.  
Структура федеральных органов исполнительной власти в Российской  
Федерации.  
Конституционные основы судебной системы Российской Федерации.  
Конституционный Суд Российской Федерации – судебный орган  
конституционного контроля.  
Решения Конституционного Суда Российской Федерации: предмет,  
содержание, юридическая сила.  
Система органов государственной власти в субъектах Российской  
Федерации.  
Законодательные (представительные) органы субъектов Российской  
Федерации.  
Органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.  
Понятие местного самоуправления и его конституционно-правовое  
закрепление.

## ЛИТЕРАТУРА

### Рекомендуемые источники:

#### Тема 1

##### а) Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации. – М.: Юристъ, 2000. – Глава 1.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о толковании ст. 136 Конституции Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, Ст. 4408.

##### б) Учебная литература:

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для юридических вузов и факультетов. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА, 1998. – С. 3-34.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 1998. – С. 5-42.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России: Учебник. – М.: Новый Юрист, 1997. – С. 4-21.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации: Учебник. – М.: Юристъ, 2001. – С. 15-37.

##### в) Дополнительная литература:

Дмитриев Ю. А., Мухачев В. И. Понятие, предмет и метод конституционного права Российской Федерации – от исторических истоков – к современности. – М.: 1998.

Колесников Е. В. Конституции и конституционные законы как основа российской правовой системы // Правоведение, 1995, № 4-5.

Кокотов А. И. Конституционное право в российском праве: понятие, назначение и структура // Правоведение, 1998, № 1.

Кутафин О. Е. Предмет конституционного права. – М.: Юристъ, 2001.

Страшун Б. А. Конституционное право России, его источники и структура // Журнал российского права, 1997, № 4.

#### Тема 2

##### а) Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации, главы 1 и 9.

Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 10, Ст. 1146.

Конституция Республики Татарстан. – Казань, 2002, Раздел I.

### **б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 61-82, 732-741.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 43-64.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России, С. 22-37.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 56-74.

### **в) Дополнительная литература:**

Авакьян С. А. Конституция России: природа, эволюция, современность. – М.: 1997.

Ескина Л. Б. Конституционная реформа в России: кризис или очередной этап? // Правоведение, 2001, № 2.

Златопольский Д. Л. О сущности Конституции // Журнал российского права, 1997, № 10.

Чиркин В. Е. О некоторых проблемах реформы российской Конституции // Государство и право, 2000, № 6.

Эбзеев Б. С. Толкование Конституции Конституционным судом РФ: Теоретические и практические проблемы // Государство и право, 1998, № 5.

## **Тема 3**

### **а) Нормативные акты:**

Конституция Российской Федерации, главы 1 и 8.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 21, Ст. 1930; 1997, № 20, Ст. 2231.

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 30, ст. 3608.

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» // Российская газета, 15 марта 2002 года.

Федеральный закон «О политических партиях» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 29, ст. 2950

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, Ст. 4872.

Федеральный закон «О национально-культурной автономии» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, Ст. 2965.

Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, Ст. 4465.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» (с последующими изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, Ст. 3506; 1996, № 17, Ст. 1917; 1997, № 12, Ст. 1378.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 98-153, 709-731.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 76-152, 488-515.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России, С. 38-69, 230-238.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 135-182, 451-474.

**в) Дополнительная литература:**

Крылов Б. С. Разделение власти: система сдержек и противовесов // Журнал российского права, 1998, № 6.

Румянцев О. Г. Основы конституционного строя России (понятие, содержание, вопросы становления). – М.: 1994.

Чиркин В. Е. Переходное постсоциалистическое государство: содержание и форма // Государство и право, 1997, № 1.

**Тема 4**

**а) Нормативные акты:**

Конституция Российской Федерации, главы 1 и 2.

Федеральный Закон «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета, 5 июня 2002 года

Федеральный закон «О беженцах» (в редакции ФЗ от 28 июня 1997 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 26, Ст. 2956.

Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» (в редакции ФЗ от 20 декабря 1995 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 52, Ст. 5110.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета, 31 июля 2002 года.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 265-283.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 153-188.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России, С. 70-87.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 117-134.

**в) Дополнительная литература:**

Андрейчикова Л. В., Белоусова Е. В. Беженцы и вынужденные переселенцы (правовые проблемы) // Государство и право, 1995, № 5.

## Тема 5

### а) Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации, глава 2.

Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, Ст. 3601.

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Российская газета, 14 января 2003 г.

### б) Учебная литература:

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 154-265.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 189-247.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России, С. 90-108.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 135-182.

### в) Дополнительная литература:

Карташкин В. А. Механизм защиты прав человека // Журнал российского права, 1999, № 3-4.

Михайлов В. В. Права и свободы человека и гражданина в конституциях и уставах субъектов Федерации // Журнал российского права, 1996, № 5, С. 22-40.

Общая теория прав человека. – М.: Изд-во НОРМА, 1996, разделы третий и четвертый.

Судебная защита прав и свобод граждан. Практическое пособие. – М.:1999.

## Тема 6.

### а) Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации, Главы 1, 3.

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005.

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 31, ст. 3205.

Федеральный закон «О внесении дополнения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 7, ст. 608.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета, 14 мая 2002 года.

Федеральный закон «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3176.

Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 29, Ст. 2757.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 284-329.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 248-303.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России, С.109-135.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С.183-246.

**в) Дополнительная литература:**

Карапетян Л. М. Федеративное устройство Российского государства. – М.: Изд-во НОРМА, 2001. – Главы I, III (параграфы 1-3, 5).

Основы теории и практики федерализма. – Лёвен (Бельгия), 1999. – Глава 1.

Сычев А. П. Нормотворчество субъектов Российской Федерации (на примере Новосибирской области) // Журнал российского права, 2001, № 1.

Фарукшин М. Х. Сравнительный федерализм. Учебник по спецкурсу – Казань: Изд-во Казанского университета, 2003. – Главы 1, 2.

**Тема 7**

**а) Нормативные акты:**

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253 (с последующими изменениями)

Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 42, ст. 3921.

Федеральный конституционный закон «О внесении изменения и дополнения в Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» // Российская газета, 28 сентября 2002 года.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 341-387.

- Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 312-339.  
Стрекозов В.Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России, С. 142-166.  
Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 247-301.

**в) Дополнительная литература:**

Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник. – М.: 1999.

Избирательное право и избирательный процесс в решениях Конституционного суда РФ (1992-1999). – М.: 2000.

Парламентские и Президентские выборы в России 1999-2000 г.г. Техническая оценка. М.: Центр оперативной полиграфии, 2000.

Россия в избирательном цикле 1999-2000 годов. – М.: «Гендальф», 2000.

**Тема 8**

**а) Нормативные акты:**

Конституция Российской Федерации, глава 4.

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» // Российская газета, 16 января 2003 г.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании положения статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия» от 11 июля 2002 г. // Вестник Конституционного Суда российской Федерации, 2000, № 6.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации» от 6 июля 1999 г. // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации, 1999, № 5.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 387-422.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 340-357.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России, С. 174-181.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 310-340.

**в) Дополнительная литература:**

Авакьян С. А. Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового статуса // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 1998. - № 1.

Окуньков Л. А. Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика. – М.: Издательская группа Инфра\*М- Норма, 1996.

Чиркин В. Е. Президентская власть // Государство и право, 1997, № 5.

## Тема 9

### а) Нормативные акты:

Конституция Российской Федерации, Глава 5.

Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета, 5 августа 2000 г.

Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Российская газета, 25 декабря 2002 г.

Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 28, Ст. 3466.

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, Ст. 5005.

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 31, ст. 3205.

Федеральный закон «О внесении дополнения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 7, ст. 608.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета, 14 мая 2002 года.

Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Утвержден Советом Федерации Федерального Собрания РФ от 6 февраля 1996 г. N 42-СФ // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 7, ст. 655 (с изменениями и дополнениями от 7 февраля, 10 апреля, 26 июня, 26 декабря 1996 г., 23 января, 24 декабря 1997 г., 13 марта, 10 июля 1998 г., 27 января, 9 июня, 11 ноября 1999 г., 19 апреля, 17 мая, 7 июня, 25 октября 2000 г., 4 апреля, 6 июня 2001 г.).

Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 801 (с изменениями от 15 апреля, 19 июня, 16 июля, 23 октября, 4 декабря 1998 г., 21 апреля, 21, 29 сентября, 26 ноября 1999 г., 19 января, 15 марта, 19 мая, 2

июня, 28 июня, 7 июля, 4, 27 октября, 6, 15, 22 декабря 2000 г., 14 марта, 5 апреля, 13, 22 июня 2001 г.)

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 423-553.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 358-431.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России, С. 182-195.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 341-398.

**в) Дополнительная литература:**

Горобец В. Д. Система комитетов и комиссий палат Федерального Собрания // Государство и право, 1998, № 8.

Гранкин И. В. Парламент России. – М.: 1999.

Парламентское право России: Учебное пособие. – М.: 1999.

Рошин В. П. За рамками правового поля (Анализ Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы» // Журнал российского права, 2000, № 4.

**Тема 10**

**а) Нормативные акты:**

Конституция Российской Федерации, Глава 6.

Федеральный конституционный закон «О правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 51, Ст. 5712.

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, Ст. 5005.

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 31, ст. 3205.

Федеральный закон «О внесении дополнения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 7, ст. 608.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Российская газета, 14 мая 2002 года.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации, 1999, № 2.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 553-612.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 432-449.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России, С.196-201.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 399-424.

**в) Дополнительная литература:**

Исполнительная власть: организация и взаимодействие. – М.: 2000.

Окуньков Л. А. Правительство и Президент (границы взаимодействия) // Журнал российского права, 1998, № 9.

Пронина В. С. Правовое регулирование органов исполнительной власти // Журнал российского права, 1998, № 2.

**Тема 11**

**а) Нормативные акты:**

Конституция Российской Федерации, Глава 7.

Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 1, Ст. 1.

Федеральный конституционный закон от 15 декабря 2001 г. № 5-ФКЗ «О внесении дополнений и изменений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, Ст. 4825.

Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №18, Ст. 1399.

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 13, Ст. 1447.

Федеральный конституционный закон от 8 февраля 2001 г. №1-ФКЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон «О конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 7, Ст. 607.

Федеральный конституционный закон от 15 декабря 2001 г. № 4-ФКЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон «О конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, Ст. 4824.

Закон Российской Федерации от 26 июня № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с изменениями от 14 апреля, 24 декабря 1993 г., 21 июня 1995 г., 17 июня 1999 г., 20 июня 2000 г., 15 декабря 2001 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, Ст.1792.

Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 51, Ст. 6270.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С.612-669.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 473-487

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России, С. 214-229.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 425-443.

**в) Дополнительная литература:**

Петрухин И. Л. Проблема судебной власти в современной России //Государство и право, 2000, № 8.

Радченко В. И. Судебная реформа в России // Журнал российского права, 1999, № 1.

**Тема 12**

**а) нормативные акты:**

Конституция Российской Федерации, Глава 8.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 22 апреля, 26 ноября 1996 г., 17 марта 1997 г., 4 августа 2000 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, Ст. 3506.

Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации от 25 сентября 1997 г. (с изменениями и дополнениями от 9 июля 1999 г., 27 декабря 2000 г., 31 декабря 2001 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, Ст. 4464.

Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996 г., № 49, Ст. 5497.

Федеральный закон от 8 января 1998 г. «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, Ст. 224.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 709-731.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 488-515.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России. С. 230-238.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 451-474.

**в) Дополнительная литература:**

Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в Российской Федерации // Государство и право, 1997, № 5.

Васильев В. И. Уставы муниципальных образований. Новое в местном самоуправлении // Журнал российского права, 1999, № 2.

Васильев В. И. Местное самоуправление: закон и практика // Журнал российского права, 2001, № 8.

Герасименко Н. В. Некоторые правовые проблемы местного самоуправления // Журнал российского права, 2000, № 5.

Козлова Т. А. Укрепление вертикали власти и местное самоуправление // Журнал российского права, 2001, № 7.

Местное самоуправление в Российской Федерации (региональный уровень). – М.: 1998.

Пылин В. В. Основы и принципы местного самоуправления // Журнал российского права, 1999, № 7-8.

Пылин В. В. Проблемы наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления // Государство и право, 1999, № 9.

Сахарнова В. Н. Проблема определения территориального уровня местного самоуправления // Журнал российского права, 2001, № 10.

Уваров А. А. Муниципальная собственность: проблемы формирования и управления // Журнал российского права, 1999, № 3-4.

Уваров А. А. О некоторых критериях эффективности местного самоуправления // Правоведение, 1999, № 2.

**Тема 13**

**а) Нормативные акты:**

Конституция Российской Федерации, главы 1, 3, 5, 9.

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005.

Конституция Республики Татарстан. – Казань, 2004. Раздел 1, гл. 1 разд. IV.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 694-706.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 450-461.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России. С. 230-238.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 204-208.

**в) Дополнительная литература:**

Гошуляк В. В. Теоретико-правовые проблемы конституционного и уставного законодательства субъектов Российской Федерации. М.: «Янус-К», 2000.

Филиппов Н. К. Конституционное право республик – субъектов Российской Федерации. – Чебоксары, 2000.

**Тема 14**

**а) Нормативные акты:**

Конституция Российской Федерации, главы 1, 3.

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями // Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005.

Конституция Республики Татарстан. – Казань, 2004. Раздел 1, гл. 2 и 3 раздела IV.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 678-694.

Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России, С. 450-461.

Стрекозов В. Г., Казанчев Ю. Д. Конституционное право России. С. 208-213.

Чиркин В. Е. Конституционное право в Российской Федерации, С. 461-472.

**в) Дополнительная литература:**

Гошуляк В. В. Теоретико-правовые проблемы конституционного и уставного законодательства субъектов Российской Федерации. М.: «Янус-К», 2000.

Филиппов Н. К. Конституционное право республик – субъектов Российской Федерации. – Чебоксары, 2000.

**Тема 15**

**а) Нормативные акты:**

Конституция Республики Татарстан, глава 4 раздела IV.

Закон Республики Татарстан от 22 декабря 1992 г. № 1708-XII «О Конституционном суде Республики Татарстан» с последующими изменениями и дополнениями.

**б) Учебная литература:**

Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации, С. 706-708.

**в) Дополнительная литература:**

Гошуляк В. В. Теоретико-правовые проблемы конституционного и уставного законодательства субъектов Российской Федерации. М.: «Янус-К», 2000.

Филиппов Н. К. Конституционное право республик – субъектов Российской Федерации. – Чебоксары, 2000.

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Как соотносятся нормы - принципы и нормы - цели с юридическими фактами и конкретными правонарушениями?
2. Какие критерии позволяют определить предмет конституционного права как отрасли права?
3. В чем выражается практическое применение принципа прямого действия Конституции РФ?
4. Могут ли применяться на территории Республики Татарстан акты текущего законодательства Федерации, противоречащие Конституции Республики Татарстан?
5. Каким Вам представляется оптимальный механизм реализации актов Конституционного Суда РФ?
6. Чем отличаются основы конституционного строя от правовых основ конституционного строя?
7. Какие меры воздействия могут применяться к общественным объединениям, действующим вне правового поля России?
8. Сформулируйте конституционные основы рыночных отношений.
9. Как изменилась социальная структура российского общества за последние пятнадцать лет? Существуют ли в России компрадоры? Являлось ли неизбежным разгосударствление социальных отношений?
10. Как соотносятся права человека и права гражданина? Что такое позитивация естественных прав человека?
11. В каких случаях гражданин РФ может быть лишен российского гражданства?
12. Предусматривает ли законодательство РФ участие иностранцев и апатридов в выборах представительных органов и глав администрации?
13. В чем состоят принципиальные правовые различия между декларациями о государственном суверенитете бывших союзных республик и декларациями бывших автономных республик?
14. Может ли быть одно и то же государство субъектом двух федераций одновременно? Какая историко-правовая ситуация может иллюстрировать Ваш ответ?
15. Является ли принцип состязательности непременным условием проведения выборов на всей территории России?
16. Могут ли кандидаты, включенные в списки избирательных объединений, одновременно баллотироваться в мажоритарных избирательных округах?
17. Считаете ли Вы, что органы государственного контроля составляют самостоятельный вид органов государства?
18. Сохраняются ли элементы императивного мандата в статусе депутатов где-либо на территории России?
19. Считаете ли Вы, что иммунитет должен быть сохранен за депутатами на всех уровнях представительных органов государственной власти?

20. Устраивает ли Вас существующий порядок формирования палат Федерального Собрания РФ и формирования Госсовета РТ, а если нет, то почему?

21. Можно ли утверждать, что в структуре Госсовета РТ существует скрытая двухпалатность, а если да, то почему?

22. Обязательно ли участие Совета Федерации в повторном рассмотрении закона, который ранее был правомерно принят Госдумой без рассмотрения в Совете Федерации, но отклонен Президентом РФ?

23. Согласны ли Вы с тем, что в формировании правительства РФ должна участвовать Государственная Дума? Если да, то в каких пределах? Следует ли сохранить право Президента отправлять Правительство в отставку без согласия парламента?

24. Могут ли суды общей юрисдикции принимать решения, устанавливающие неконституционность правовых актов?

25. Ваше отношение к вопросу о предоставлении Генеральному прокурору РФ права законодательной инициативы в Федеральном Собрании.

26. Что такое муниципальное образование?

27. Что такое местное территориальное самоуправление граждан?

28. Источники российского конституционного права.

29. Развитие советского и постсоветского конституционного законодательства в Российской Федерации.

30. Развитие советского и постсоветского конституционного законодательства в Республике Татарстан.

31. Основные принципы Конституции РФ 1993 г.

32. Конституционный Суд Российской Федерации.

33. Формы реализации народного суверенитета в Российской Федерации.

34. Политические партии Российской Федерации: система, классификация, место в политической организации общества.

35. Конституционные основы регулирования рыночных отношений в РФ.

36. Социальная структура современного российского общества и конституционные основы регулирования социальных отношений.

37. Гражданство Российской Федерации: принципы и основы правового регулирования.

38. Понятие, система и виды основных прав, свобод и обязанностей личности в Российской Федерации.

39. Государственный и национальный суверенитет, особенности его реализации в РФ.

40. Становление и развитие советской и постсоветской федерации.

41. Государственно-правовые особенности Российской Федерации и ее субъектов.

42. Правовой статус республики в составе РФ.

43. Понятие и виды автономии. Автономия в Российской Федерации.

44. Избирательная система Российской Федерации.

45. Правовой статус депутата в Российской Федерации.

46. Формирование, структура и компетенция палат Федерального Собрания РФ.

47. Законодательный процесс в Федеральном Собрании РФ.

48. Правовой статус и акты Президента РФ.

49. Правительство России: порядок формирования, компетенция, акты, его место в системе органов власти.

50. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации.

51. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.

# СПРАВОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ

## РАЗДЕЛ 1

### **Понятие и предмет конституционного права РФ как отрасли права. Конституционно-правовые нормы, правоотношения, источники конституционного права РФ. Наука конституционного права.**

Нормы конституционного права РФ закрепляют и регулируют, главным образом, важнейшие общественные отношения, составляющие основы конституционного строя, правового положения личности, государственного устройства, организации и деятельности органов государства и местного самоуправления. При этом нормы конституционного права могут одновременно входить и в другие отрасли права в качестве основы, на которой строится соответствующая отрасль. Например, ст. 37 Конституции РФ, закрепляющая свободу труда и право на труд, содержит, прежде всего, нормы конституционного права, но в то же время представляет собой основу отрасли, именуемой "трудовое право". Отсюда - ведущая роль конституционного права РФ в системе российского права.

Рассматривая же предмет конституционного права РФ, следует иметь в виду, что нормы конституционного права, в отличие от других отраслей права, охватывают практически все сферы общественных отношений, поэтому важно понять, что критерий, позволяющий выделить этот предмет, заключается главным образом в значимости регулируемых отношений. Однако встречаются и такие нормы конституционного права, которые регулируют менее значимые отношения (например, между депутатами в парламенте), не регулируемые нормами иных отраслей права.

Предметом конституционного права являются конституционные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием:

- основ конституционного строя РФ, суверенитета народа и форм его осуществления, принципов государственного устройства и разделения властей, социального и светского характера государства, идеологического многообразия, верховенства конституции в государстве;
- взаимоотношений между государством и личностью, правовых основ статуса российских граждан, лиц без гражданства, иностранных граждан, находящихся на территории России, прав и свобод человека и гражданина и гарантий их реализации;
- федеративного устройства России, состава и компетенции ее субъектов, исключительной компетенции Федерации и предмета совместного ведения Федерации и субъектов, верховенства федеративных законов над правовыми актами субъектов и т.д.;
- организации и функционирования системы органов власти Российской Федерации: Президента, Федерального Собрания, Правительства, органов судебной власти, органов власти субъектов Федерации, а также местного самоуправления.

Следовательно, конституционное право Российской Федерации можно определить как ведущую отрасль российского права, нормы которой закрепляют и регулируют конституционные отношения в сферах конституционного строя, правового положения личности, устройства государства, а также организации и деятельности органов государства и местного самоуправления.

Конституционно-правовые нормы - это общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством в целях охраны и регулирования определенных общественных отношений, которые осуществляются через конкретные права и обязанности и обеспечиваются принудительной силой государства.

Конституционно-правовые нормы классифицируют по следующим основаниям:

1. По характеру содержащихся предписаний их разделяют на управомочивающие, обязывающие и запрещающие.

Управомочивающие нормы - это нормы, закрепляющие право субъектов осуществлять предусмотренные в них действия и определяющие рамки их полномочий.

Обязывающие нормы закрепляют обязанности субъектов соотносить свое поведение, свои действия с установками данных норм.

Запрещающие нормы - это нормы, содержащие запреты на совершение определенных действий, в них предусмотренных.

2. По степени определенности содержащихся в них предписаний различают императивные и диспозитивные нормы.

Императивные нормы - это нормы, которые не допускают свободы усмотрения субъекта в применении установленного ими правила.

Диспозитивные нормы - это нормы, которые предусматривают возможности выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий и обстоятельств.

3. По назначению в механизме правового регулирования различают материальные и процессуальные (процедурные) нормы.

Материальные нормы - это нормы, предусматривающие содержание действия по правовому регулированию общественных отношений.

Процессуальные нормы - это нормы, определяющие порядок, в котором они должны быть реализованы.

Особенностью норм конституционного права является то, что они не всегда содержат гипотезу, диспозицию и санкцию. Это так называемые "нормы-принципы" и "нормы-цели". Примером в этом отношении может

служить норма, которая содержится в п. 1 ст. 19 Конституции РФ ("Все равны перед законом и судом").

Нормы, которые регулируют однородные конституционные отношения, объединяются в конституционно-правовые институты - например, в институт гражданства.

Конституционно-правовые отношения - это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права. Их содержание составляют права и обязанности сторон, т.е. участников правоотношения.

Конституционно-правовые отношения можно классифицировать прежде всего по субъекту и объекту.

Субъектами конституционных правоотношений являются государство, его части, органы и должностные лица, депутаты всех уровней и их группы, общественные объединения, органы и должностные лица местного самоуправления, граждане, лица без гражданства и иностранцы. В определенных случаях - народ и этносы Российской Федерации (например, в процессе референдума).

Объектами конституционных правоотношений могут служить территория государства, гражданство, иные неимущественные, иногда и имущественные блага.

Можно классифицировать конституционные отношения и по другим признакам:

- по сроку действия различаются постоянные и временные отношения;
- по назначению в механизме правового регулирования различают материальные и процессуальные отношения;
- по целевому назначению различают правоустановительные и правоохранительные правовые отношения.

Возникновению, прекращению или изменению правоотношения предшествует юридический факт - событие или действие. Событие происходит независимо от воли субъекта, действие связано с волеизъявлением последнего. Действия делятся на юридические акты и юридические поступки.

Источниками конституционного права РФ служат правовые нормативные акты, т.е. такие акты, которые содержат хотя бы одну норму конституционного права. К ним относятся правовые акты, действующие на всей территории Российской Федерации, и акты, имеющие сферу действия только на территории конкретного субъекта Федерации или территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

В первой группе особое место занимает Конституция Российской Федерации.

К числу источников конституционного права, устанавливающих нормы общенационального значения, относятся и федеральные законы. В Конституции

предусматривается принятие федеральных конституционных законов и федеральных законов, которые различаются:

- по юридической силе;
- по порядку принятия;
- по предметам ведения;
- по возможности применения в отношении них отлагательного вето Президентом РФ.

К источникам конституционного права относятся "Федеральный конституционный закон о референдуме Российской Федерации", "Федеральный конституционный закон о Конституционном Суде", такие законы РФ, как "Закон о гражданстве РФ", "Закон о статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и многие другие.

Источниками конституционного права являются и содержащие конституционно-правовые нормы правовые акты, принимаемые Президентом РФ, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством РФ. Это указы и другие нормативные акты Президента, постановления палат Федерального Собрания, постановления Правительства.

Источником отрасли являются Регламенты палат Федерального Собрания, Положения о различных вспомогательных органах, образуемых органами законодательной и исполнительной власти.

Особое место среди источников конституционного права занимают декларации: Декларация о государственном суверенитете, Декларация о языках народов России, Декларация прав и свобод человека и гражданина.

К числу источников, действующих только на территории субъектов РФ, относятся прежде всего конституции республик и уставы других субъектов РФ. Эти акты содержат нормы, в обобщенной форме закрепляющие правовой статус данного субъекта Федерации, основы его устройства, компетенцию, структуру органов государственной власти.

Конституции республик и уставы должны соответствовать Конституции России и федеральным законам. По отношению к другим нормативным правовым актам, принимаемым органами субъекта Федерации, они обладают более высокой юридической силой. Формами установления правовых норм, действующих только на территории субъекта, являются такие правовые нормативные акты, как законы, постановления, иные нормативные акты, принимаемые его органами законодательной и исполнительной власти. К источникам отрасли относятся и правовые акты представительных органов местного самоуправления, содержащие конституционно-правовые нормы, в частности, их уставы (положения).

Среди источников конституционного права следует выделить и такую специфическую форму, как договоры. В их числе можно назвать Федеративный договор от 31 марта 1992 г.

В систему источников конституционного права входят и некоторые законы бывшего СССР в той части, в которой они не противоречат Конституции России и ее законам.

Согласно принципу приоритета международного права общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью национальной правовой системы. Следовательно, такие принципы и нормы могут являться источниками конституционного права.

Первый раздел в системе науки посвящен характеристике конституционного права и одноименной науки.

Второй раздел составляют положения, обосновывающие теорию Конституции, дающие анализ конституционного развития государства.

Следующая составная часть системы науки представляет собой комплекс теоретических проблем, вытекающих из содержания первого конституционно-правового института "Основы конституционного строя". Она охватывает теории и концепции, связанные с исследованием проблем сущности Российского государства, суверенитета, народовластия и т.д.

Относительно самостоятельной частью науки являются теоретические разработки, связанные с анализом взаимоотношений государства и личности, статуса человека и гражданина, природы его прав, свобод и обязанностей.

Особый раздел науки посвящен теоретической разработке проблем Федерации, ее субъектов и автономии.

Шестой раздел объединяет исследования по проблемам организации и функционирования систем государственной власти и местного самоуправления.

Система науки в своей основе соответствует системе отрасли, однако она является более широкой, так как наука не может сосредоточить свое внимание только на конкретных конституционно-правовых институтах, а исследует и общие характеристики отрасли, ее специфику, место и роль в системе права.

Формулируя теоретические выводы, наука конституционного права опирается на широкую систему источников, под которыми подразумеваются факторы, составляющие основы научного познания.

К таким источникам относятся труды отечественных и зарубежных ученых. Источниками науки являются и правовые акты, содержащие конституционно-правовые нормы. Наука выявляет и теоретически обосновывает заложенные в них концепции, основные понятия, раскрывает взаимосвязи.

Источником научного познания является практика, то есть те процессы, которые происходят в жизни на базе действия конституционно-правовых норм и институтов. Поэтому в качестве источников науки выступает и конкретная практическая деятельность государственных органов, всех субъектов правовых отношений.

Наука конституционного права использует различные методы научного познания: исторический, сравнительно-правовой, системный, статистический, конкретно-социологический и др.

## ТЕСТ

1. Предмет конституционного права РФ - это:  
субординация в армии;  
основные общественные отношения;  
дипломатические отношения.
2. Конституционное право как отрасль права:  
изучает общественные отношения;  
определяет технику конституционного законодательства;  
закрепляет и регулирует определенные общественные отношения.
3. Конституционное право РФ как наука:
  - a) регулирует общественные отношения;
  - b) изучает общественные отношения;
  - c) изыскивает возможности гармонизации общественных отношений.
4. Источники конституционного права РФ как отрасли права:
  - a) акты применения права;
  - b) любые нормативные правовые акты;
  - c) нормативные акты, содержащие нормы конституционного права.
5. Нормы:
  - a) непременно состоят из гипотезы, диспозиции и санкции;
  - b) могут выступать как нормы-принципы.
6. Субъекты конституционных правоотношений:
  - a) только органы государства;
  - b) только субъекты Российской Федерации;
  - c) любые государственные и муниципальные образования, их органы, физические, юридические и должностные лица, а также общественные объединения, участие которых допускается конституционным законодательством.
7. Конституционное право РФ в системе отраслей права:
  - a) занимает ведущее место;
  - b) входит в систему международного права;
  - c) стоит над правовой системой.
8. Санкции:
  - a) иногда устанавливаются непосредственно в нормах конституционного права;
  - b) применяются только санкции, установленные нормами других отраслей права;
  - c) вообще не применяются.

## РАЗДЕЛ 2

### УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ

Конституция - это основной закон, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественных отношений во всех сферах жизни общества и государства.

В докапиталистических формациях действовали фактические, т.е. неписанные конституции, отражавшие сложившиеся основы конституционного строя, разрозненные законы, а также обычаи и традиции государственного руководства обществом. Первой писаной конституцией стала Конституция США, принятая Филадельфийским конвентом в 1787 г.

В России попытки создать писаную конституцию предпринимались, в частности, декабристами и императором Александром II. Неким прообразом конституционного законодательства стали "Основные государственные законы", принятые самодержавием в 1906 г., а также ряд важных правовых актов в период существования Временного правительства. Однако первой писаной конституцией стала Конституция РСФСР, принятая 10 июля 1918 г. пятым Всероссийским съездом Советов и закрепившая победу Октябрьской революции, диктатуру пролетариата и основы социалистической экономики.

После образования Союза ССР была принята Конституция СССР 1924 г., а РСФСР и другие союзные республики привели в соответствие с ней свои основные законы.

В 1936 г. VIII чрезвычайный съезд Советов СССР принимает следующую Конституцию СССР, призванную закрепить построение основ социализма. В 1937 г. все союзные и автономные республики страны также принимают свои новые конституции. Наконец в 1977 г. принимается третья по счету Конституция СССР, закрепившая провозглашенный Коммунистической партией этап построения развитого социализма и общесоюзного государства, а в 1978 г. вновь принимаются конституции союзных и автономных республик.

С конца 80-х гг. в конституционное законодательство стали вноситься многочисленные изменения, отвечавшие реалиям периода перестройки, когда же распался Союз ССР и рухнула авторитарная командно-административная система, строившаяся на безраздельной власти КПСС, встал вопрос о подготовке новой Конституции РСФСР, равно как и других бывших республик Союза. С принятием Декларации о государственном суверенитете приступили к пересмотру своего конституционного законодательства также бывшие автономные республики.

Проект новой Конституции РСФСР подготовило образованное по Указу Президента РСФСР Конституционное совещание; 12 декабря 1993 г. состоялось всенародное голосование (референдум), посредством которого и была принята действующая Конституция Российской Федерации.

Юридические признаки Конституции РФ:

1. Высшая юридическая сила: все нормативные правовые акты на территории РФ не должны противоречить Конституции РФ. При этом действие Конституции распространяется на всю территорию Федерации, безотносительно к тому, сколько избирателей проголосовало "за" и "против" Конституции РФ на территории того или иного ее субъекта.
2. Особый порядок принятия и изменения. Конституция РФ принимается либо посредством референдума, либо Конституционным собранием, специально образуемым для решения вопроса о принятии новой Конституции РФ.

При этом в главы 1, 2 и 9 изменения вообще не вносятся, а для того, чтобы внести изменения в главы 3-8, необходимо, чтобы предложения о поправках внес хотя бы один из субъектов права законодательной инициативы, предусмотренных ст. 134 Конституции РФ; поправка считается принятой, если она одобрена большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, но вступает в силу лишь после подписания Президентом РФ, а затем - одобрения ее органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации. В отличие от гибких конституций, предусматривающих упрощенный порядок внесения поправок, Конституция РФ - жесткая Конституция, т.е. внесение в нее поправок чрезвычайно затруднено.

3. Конституция является нормотворческой базой текущего законодательства. Это значит, что с принятием Конституции все действующие акты должны быть приведены в соответствие с ней (либо отменены те из них, которые полностью ей противоречат). В то же время Конституция требует издания большого числа новых нормативно-правовых актов.
4. Прямое действие норм Конституции. Многие ее нормы не нуждаются в опосредовании актами текущего законодательства, а если и нуждаются, то, тем не менее, до издания таковых действуют непосредственно. Если же акт текущего законодательства противоречит Конституции, то до его отмены также действует соответствующая норма Конституции.

По своей форме и сущности Конституция РФ - это писаная Конституция демократического, федеративного, правового, социального, светского государства с республиканской формой правления. В то же время это и Конституция общества, поскольку она регулирует и такие общественные отношения, в которых государство не принимает непосредственного участия.

Правовая охрана Конституции - это совокупность юридических средств, обеспечивающих соблюдение режима конституционной законности.

Согласно ст. 71 Конституции РФ, контроль за ее соблюдением относится к ведению РФ, а обеспечение соответствия конституций республик

Федеральной Конституции входит в предмет совместного ведения Федерации и ее субъектов.

Особое место в защите Конституции и конституционного строя принадлежит Президенту РФ, который как глава государства является гарантом Конституции; обязанность соблюдать и защищать Конституцию входит в содержание его присяги.

В целях защиты Конституции РФ формируется Конституционный Суд РФ. Его судьи назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, Конституционный Суд по запросам Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, одной пятой их членов, Правительства, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Федерации разрешает вопрос о соответствии Конституции РФ законодательных и других правовых актов, перечень которых дан в ст. 125 Конституции РФ.

Акты или отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции РФ международные договоры не подлежат введению в действие и применению.

В решении задач конституционного контроля участвуют и другие органы законодательной власти, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, Прокуратура РФ.

## ТЕСТ

1. Конституция - это:
  - a) закон прямого действия;
  - b) действует только опосредованно, через акты текущего законодательства.
  
2. Первая Конституция СССР была принята:
  - a) в 1918 г.;
  - b) в 1922 г.;
  - c) в 1924 г.
  
3. Действующая Конституция РФ может быть изменена:
  - a) только посредством референдума;
  - b) Государственной Думой;
  - c) обеими палатами Федерального Собрания в особом порядке.
  
4. Изменения могут вноситься:
  - a) в любую главу Конституции РФ;
  - b) только в главы с третьей по восьмую;
  - c) только в главы 1, 2 и 9.
  
5. Действие Конституции может быть приостановлено:
  - a) Президентом РФ;
  - b) Постановлением Совета Федерации;
  - c) посредством референдума.
  
6. Конституция РФ может быть принята:
  - a) только народом;
  - b) только Конституционным собранием;
  - c) исчерпывающий ответ законодательство не дает.
  
7. Конституционный контроль - это:
  - a) то же, что и конституционный надзор;
  - b) проверка конституционности нормативных актов посредством конституционного судопроизводства;
  - c) контроль за соблюдением Конституции, осуществляемый Федеральным Собранием и Президентом.
  
8. Постановления Конституционного Суда:
  - a) могут быть приостановлены Президентом РФ;
  - b) окончательны, отмене и изменению не подлежат;
  - c) могут быть отменены Федеральным Собранием в особом порядке.

## РАЗДЕЛ 3

### ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РФ

Конституционный строй - это упорядоченная система господствующих общественных отношений, в которых реализуются сущность общества и государства, их организация и взаимодействие.

Основные вытекающие общественные отношения составляют основы конституционного строя, т.е. устои общества и государства. Они распределяются и регулируются нормами главы 1 Конституции РФ, и эти нормы представляют собой правовые основы конституционного строя РФ.

Конституционный строй включает три сферы общественных отношений: политическую (отношения политической власти, т.е. политическая система общества), экономическую (отношения, связанные с организацией производства, распределения, потребления и обмена, жизненных благ, т.е. экономическая система общества) и социально-культурную, т.е. отношения, связанные с социальной структурой и культурой общества.

Политическая система российского общества - это механизм народовластия, при помощи которого политическая воля народа преобразуется в его политическую власть. В состав политической системы входят институты политической власти и в первую очередь государство. Среди институтов политической власти оно занимает особое место, так как только оно обладает возможностями осуществлять свою власть суверенно, т.е. верховно, независимо и самостоятельно. В необходимых случаях его власть опирается на аппарат принуждения. При этом государство - это основной субъект правотворчества: без него не могут издаваться правовые нормы.

Современное российское государство - это государство демократическое, т.е. выражающее волю большинства народа. В идеале же оно должно стать правовым конституционным государством, т.е. не просто демократическим, но и функционирующим на основе реального верховенства права, ограждающего граждан от произвола власти. Оно также является социальным, т.е. должно обеспечивать социальное равенство и социальную справедливость. Наконец, российское государство является светским, поскольку церковь от него отделена.

По форме правления Российская Федерация - президентская республика, прежде всего потому, что именно всенародно избираемый Президент определяет основные направления политики государства. Вместе с тем она содержит и некоторые черты парламентской республики (наличие председателя Правительства, возможность роспуска парламента, выражения парламента недоверия Правительству и др.)

Демократической сущностью государства обеспечивается развитие гражданского общества - системы, способной развиваться в условиях относительной самостоятельности, когда каждый индивидуум ощущает себя не только физическим лицом, но и самостоятельным членом общества. Гражданское общество не допускает тоталитарного вмешательства государства

во все сферы жизни, способно к самоуправлению. Само же демократическое государство, в отличие от тоталитарного, не противостоит обществу и человеку, оно существует для общества и человека, обслуживает их потребности.

В рамках политической системы с демократическим государством тесно взаимодействуют многочисленные общественные объединения: политические партии, социально-экономические организации работников и предпринимателей, творческие и иные ассоциации, строящие свою организацию и деятельность на строго добровольной основе. Общественные объединения не ставят перед собой чисто коммерческие или конфессиональные (религиозные) цели. Они могут возникать самостоятельно, но те из них, которые не желают регистрироваться в органах Министерства юстиции, не получают прав юридического лица, т.е. не могут непосредственно вступать в правоотношения.

Не могут создаваться и действовать общественные объединения, которые ставят своей целью насильственное свержение конституционного строя, разжигание межнациональной, религиозной вражды и т.п. Объединения, нарушающие закон, могут быть запрещены и ликвидированы, но только в судебном порядке.

Государство не вмешивается в правомерную деятельность общественных объединений. Однако над ними осуществляют надзор соответствующие органы прокуратуры, Министерства юстиции РФ.

Особую роль играют политические общественные объединения, прежде всего партии и массовые движения, специально создаваемые для участия в политической жизни, в борьбе различных общественных структур за достижение или удержание политической власти. Такие объединения подлежат обязательной регистрации.

В современной России партийная система находится в стадии развития и становления. Существует множество партий, движений и блоков, преследующих разные политические цели.

В ряду институтов, осуществляющих политическую власть, видную роль играет референдум. В науке права различают консультативный и императивный референдумы. Консультативный референдум - это народное обсуждение готовящегося закона или решения, в ходе которого выявляется отношение общества к этому акту, а затем в обычном порядке издается соответствующий акт. Императивный референдум означает, что избиратели посредством голосования сами принимают или отвергают конкретный акт (решение). Обычно на императивный референдум выносятся наиболее важные вопросы. Так, посредством такого референдума 12 декабря 1993 г. была принята действующая Конституция РФ. Но следует иметь в виду, что применяемое в Конституции понятие "референдум" обозначает только одну его разновидность - императивный референдум.

Референдум, как и выборы, - это форма прямой, т.е. непосредственной демократии, поскольку общество использует их для непосредственной реализации своей политической власти. Однако подавляющее число правовых

актов и политических решений принимается при помощи представительных учреждений, т.е. органов представительной демократии, например, парламентов, куда избираются представители народа, этим представителям (депутатам) народ поручает принимать от его имени конкретные акты и решения.

Конституция закрепляет и такую форму народовластия, как местное самоуправление. Наконец, в процессе осуществления политической власти непременно участвуют средства массовой информации, церковь и некоторые другие институты, которые формально не считаются институтами власти, но оказывают на нее заметное влияние.

Экономическая система общества включает, главным образом, такие компоненты, как собственность, рыночная экономика, общественно полезный труд.

Конституция РФ закрепляет множественность форм собственности - частную, государственную, муниципальную и др., устанавливая при этом их равенство перед законом, равную их защиту от посягательств. Споры о собственности решаются в судебном порядке.

Основу экономики составляет социально ориентированное рыночное хозяйство. Нашу экономику характеризуют такие черты, как свобода предпринимательской деятельности и конкуренции, многоукладность, защита прав потребителей. Государство в установленных законом пределах осуществляет контроль в сфере экономики, проводит политику, способствующую оптимальному развитию крупного, среднего и мелкого предпринимательства. Монополии ограничиваются мерами законодательного и экономического регулирования.

Общественно-полезный труд - это правомерная трудовая деятельность. Но, поощряя такую деятельность, Конституция закрепляет и свободу труда, защищает принудительный труд.

В социально-культурной сфере конституционного строя России за последние годы произошли крупные изменения, в первую очередь связанные с расслоением классов, появлением новых для нас социальных структур - таких, как предпринимательская буржуазия, фермеры. Возросла численность маргиналов, т.е. наименее обеспеченных и защищенных слоев населения. Продолжается разгосударствление социальных отношений. Спад производства и отсутствие продуманной социальной политики не позволяют пока решать острые проблемы социальной справедливости. Тем не менее, государство принимает меры по защите и материальному обеспечению материнства и детства, стариков, инвалидов, безработных; сохраняются определенные возможности в сферах трудоустройства, бесплатного образования и здравоохранения.

Конституция предусматривает свободное развитие культуры, охрану памятников старины и обмен между национальными культурами народов России.

## ТЕСТ

1. Правовые основы конституционного строя:
  - a) основные общественные отношения;
  - b) нормы Конституции, закрепляющие основные общественные отношения;
  - c) правосознание и правопорядок.
  
2. В систему политической организации общества входят:
  - a) все институты народовластия;
  - b) только органы государства и местного самоуправления;
  - c) только политические партии.
  
3. Общественные объединения подлежат обязательной государственной регистрации:
  - a) во всех случаях;
  - b) только политические общественные объединения;
  - c) только общероссийские объединения;
  - d) только региональные объединения.
  
4. Конституция РФ закрепляет:
  - a) плановое хозяйство;
  - b) рыночную экономику, не регулирующую государством;
  - c) рыночную экономику под контролем государства.
  
5. Формы собственности:
  - a) равны перед законом;
  - b) установлен приоритет государственной собственности;
  - c) установлен приоритет частной собственности.
  
6. Монополии:
  - a) ограничены мерами законодательного и экономического регулирования;
  - b) запрещены.
  
7. Социальная основа государства:
  - a) союз рабочего класса, крестьянства и трудовой интеллигенции;
  - b) понятие социальной основы государства не конституировано.
  
8. Социальное государство:
  - a) аналог социалистического государства;
  - b) государство, которое обеспечивает социальную защиту граждан.

## РАЗДЕЛ 4

### ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЧНОСТИ

Основы правового положения личности - это наиболее существенные отношения между обществом, государством и личностью. Институт основ правового положения личности строится на принципах единства прав и обязанностей, равенства и гарантированности прав личности. Главными компонентами этого института являются:

- 1) гражданство;
- 2) основные права, свободы и обязанности личности.

Гражданство - это устойчивая правовая связь между физическим лицом и государством, в силу которой на это лицо распространяется юрисдикция государства. Она выражается в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности. Вместе с тем на территории России могут проживать не только граждане, но также иностранцы и лица без гражданства.

Гражданином государства лицо является не в силу проживания на его территории, а вследствие существования между лицом и государством особых связей, составляющих содержание гражданства и основанных на юридическом оформлении отношений гражданства.

Конституция РФ закрепляет принципы гражданства РФ. Важнейшими из них являются:

Единство гражданства. Это значит, что граждане РФ, постоянно проживающие в республиках России, могут также иметь гражданство этих республик. Выход из гражданства РФ означает и выход из гражданства республики.

Гражданство Российской Федерации является равным независимо от оснований приобретения. Законодательство не устанавливает никаких отличий и особенностей в правовом статусе лиц, ставших гражданами Российской Федерации по различным основаниям: по рождению, в связи с принятием в гражданство, восстановлением в гражданстве, усыновлением и др. Не имеет правового значения и время приобретения гражданства.

Гражданин РФ, как правило, не может быть лишен гражданства.

Гражданство РФ сохраняется за гражданами России, проживающими за ее пределами.

Гражданин вправе отказаться от гражданства РФ, за ним сохраняется свобода выбора гражданства.

Гражданство чаще всего приобретается по рождению, в том числе по праву крови, т.е. с учетом гражданства родителей, и по праву почвы, т.е. в зависимости от места рождения. Но оно может приобретаться и в порядке натурализации, т.е. приема в гражданство иностранца или лица без гражданства.

Лица без гражданства (апатриды) - это лица, не являющиеся гражданами России и не имеющие при этом доказательств своей принадлежности к гражданству какого-либо другого государства.

На иностранцев и апатридов, проживающих в России, распространяются многие социально-экономические и культурные права, но эти лица ограничиваются в отдельных политических правах. В случае, если будет установлено, что иностранец или апатрид получил гражданство РФ незаконным путем, например, представив фальшивые документы, его гражданство может быть прекращено.

Допускается признание двойного гражданства, т.е. возможности гражданина РФ одновременно иметь гражданство другого государства. Граждане, имеющие также иное гражданство, не могут на этом основании ограничиваться в правах и уклоняться от выполнения обязанностей.

Основные (конституционные) права, свободы и обязанности личности.

Как отмечалось, на территории России проживают не только ее граждане. Поэтому Конституция закрепляет понятие прав человека и гражданина, имея в виду, что статус граждан и неграждан различен. Права и обязанности гражданина России шире, чем права человека.

В целом же, говоря об основных, т.е. закрепленных в Конституции, правах и свободах личности, необходимо учитывать их особую юридическую природу. Главные их отличия от прав, свобод и обязанностей, закрепляемых в текущем законодательстве, заключается в следующем:

а) конституционные права и свободы составляют ядро правового статуса личности и лежат в основе прав, закрепляемых текущим законодательством, нормами других отраслей права;

б) они принадлежат личности независимо от ее индивидуальных особенностей;

в) они для всех равны;

г) они не приобретаются и не отчуждаются по волеизъявлению физического лица. Права человека принадлежат ему в силу самого факта его рождения; права гражданина - не только в силу его рождения, но и в силу его гражданства;

д) основные права, свободы и обязанности заключаются в Конституции, т.е. в правовом акте, имеющем высшую юридическую силу.

### *Классификация основных прав, свобод и обязанностей*

В зависимости от интересов и физического лица, и его участия в жизни общества, и государства основные права и свободы делятся на личные, политические, социально-экономические и культурные (об обязанностях см. ниже).

Личные права и свободы обеспечивают охрану его жизни, удовлетворение личных потребностей. К ним, в частности, относятся право на жизнь, на охрану личного достоинства, на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни.

Политические права и свободы обеспечивают ту или иную степень участия в управлении делами общества и государства, например, для граждан РФ - право избирать и быть избранными в высшие, центральные и местные

органы государственной власти, а для иностранцев и апатридов, постоянно проживающих на территории муниципального образования, - право избирать и избираться, наряду с гражданами, в представительные муниципальные органы. К политическим относятся также право на информацию, свобода собраний, уличных шествий и др.

Социально-экономические права и свободы - это право частной собственности, свобода предпринимательской деятельности, право на труд, на забастовку, на отдых, на социальное обеспечение, на жилище, на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду и т.д.

Культурные права - это свобода творчества, право на участие в культурной жизни, в пользовании достижениями культуры, право на доступ к культурным ценностям.

Основные конституционные обязанности - это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляются к поведению любых лиц, находящихся на территории государства, либо только к поведению собственных граждан, независимо от места их нахождения, в связи с необходимостью их участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан.

1. Конституция РФ возлагает на всех обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы (п. 2 ст. 15).
2. Согласно ст. 57 Конституции РФ "каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы".
3. Ст. 58 Конституции РФ устанавливает обязанность каждого "сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам".
4. Ст. 59 Конституции РФ определяет защиту Отечества как долг и обязанность гражданина РФ. Использование в Конституции категории "долг" указывает на особое место обязанности по защите Отечества среди других юридических обязанностей гражданина, отражает единство правовых и нравственных начал в конституционной обязанности защиты Отечества.
5. Основной, наиболее активной формой реализации обязанности защиты Отечества является служба в Вооруженных Силах РФ.

Наличие конституционной обязанности военной службы сочетается с возможностью добровольного поступления на службу по контракту.

В Конституции РФ 1993 г. содержится новое для нашего законодательства положение об альтернативной службе. Гражданин РФ в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных, установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

Гарантии основных прав, свобод и обязанностей - это условия и средства, обеспечивающие их реализацию. Важнейшие из них - судебная защита и процессуальные гарантии, право жалобы, прокурорский надзор, правомерная

деятельность органов государственной власти и управления, право политического убежища, парламентского уполномоченного по правам человека. Главные же условия эффективной реализации основных прав, свобод, обязанностей и их конституционных гарантий в целом определяется тем уровнем демократии, который достигнут обществом и государством, а также их экономическими возможностями.

### *Беженцы и вынужденные переселенцы*

Беженец - это прибывшее или желающее прибыть на территорию РФ лицо, не имеющее гражданства РФ, которое было вынуждено или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территорию другого государства вследствие совершенного в отношении него насилия или преследования в иных формах, либо реальной опасности подвергнуться такому насилию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

Вынужденные переселенцы - это лица, как правило, являющиеся гражданами РФ, которые были вынуждены или имеют намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства либо на территории РФ по тем же основаниям, что и беженцы.

## ТЕСТ

### 1. Основы правового положения личности:

- a) аналог основных прав, свобод и обязанностей;
- b) институт конституционного права, устанавливающий основы отношений между личностью, обществом и государством;
- c) аналог гражданства.

### 2. Натурализация:

- a) приобретение гражданства по праву крови;
- b) приобретение гражданства по праву почвы;
- c) приобретение гражданства иностранцем или лицом без гражданства.

### 3. Может быть лишено гражданства:

- a) лицо, совершившее преступление;
- b) лицо, выехавшее на постоянное жительство в другую страну, или вступившее в брак с иностранцем;
- c) лицо, получившее гражданство в порядке натурализации, если обнаружится, что оно скрыло обстоятельства, препятствовавшие получению гражданства.

### 4. Гражданство республики в составе РФ:

- a) существует независимо от гражданства РФ;
- b) может быть сохранено после выхода из гражданства РФ;
- c) может быть предоставлено иностранцу, не являющемуся гражданином РФ;
- d) предоставляется гражданам РФ, проживающим в республике.

### 5. Основные права и свободы:

- a) приобретаются на основе актов текущего законодательства;
- b) действуют, потому что установлены Конституцией и международным правом исходя из естественных прав человека;
- c) приобретаются индивидуальными усилиями гражданина.

### 6. Личное право - это:

- a) право на отдых;
- b) право на информацию;
- c) право на неприкосновенность жилища.

7. Социально-экономическое право - это:

- a) право на труд;
- b) свобода совести;
- c) избирательное право.

8. Политическое право - это:

- a) право на жизнь;
- b) свобода демонстраций;
- c) право частной собственности.

## РАЗДЕЛ 5

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие государственного устройства охватывает территориальную организацию государства, правовое положение государства в целом и его частей, порядок взаимодействия между центром и регионами, характер отношений между регионами.

Государство может быть унитарным, т.е. слитным, состоящим в основном из административно-территориальных единиц. В таком государстве, как правило, существует одна система высших органов власти, одно гражданство, законы принимаются только высшим органом государства, отношения между высшими и местными органами управления складываются по принципу строгой субординации. Именно такими государствами являются все республики - субъекты РФ.

Однако сама РФ - государство федеративное. Ее территория состоит из субъектов Федерации, являющихся государствами или государственными образованиями; высшие органы власти есть не только в центре, но и в республиках, а в государственных образованиях действуют центральные органы; гражданство имеют и Федерация, и республики; наряду с законодательством Федерации свои законы могут принимать и ее субъекты; последние в рамках своей компетенции вправе вступать в правоотношения как между собой, так и с зарубежными государствами, их частями либо с международными организациями.

Российская Федерация - суверенное государство. Ее суверенитет, т.е. верховенство, самостоятельность и независимость ее власти распространяется на всю ее территорию. Права сепарации, т.е. выхода из Федерации, ее субъекты не имеют. Акты РФ, принятые в пределах ее компетенции, обладают высшей юридической силой на территориях ее субъектов не только по предметам ее исключительного ведения, но и по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов.

Поскольку субъекты РФ обладают неодинаковым правовым статусом, она является асимметричной Федерацией. Всех субъектов РФ 89, в том числе: 21 республика, 49 областей, 6 краев, 1 автономная область, 10 автономных округов, а также города Москва и Санкт-Петербург. Но, несмотря на различия в правовом статусе, все субъекты во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти между собой равноправны.

31 марта 1992 г. между органами власти Российской Федерации и органами власти ее субъектов был заключен Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий, в соответствии с которым определены предметы исключительного ведения и полномочия Федерации, предметы совместного ведения органов Федерации и ее субъектов, а равно предметы исключительного ведения и полномочия субъектов. Этот Договор не подписали только Республика Татарстан и Чеченская республика. Однако

между РФ и Республикой Татарстан 15 февраля 1994 г. был заключен двухсторонний межгосударственный договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий. В 2005 г. по окончании срока действия первого договора был заключен новый.

Российская Федерация была конституцирована как федеративное государство (РСФСР) в начале 1918 г., после чего декретами ее высших органов были образованы такие ее субъекты, как автономные республики, автономные области и национальные (ныне автономные) округа. Поэтому до 1992 г. она представляла собой конституционную федерацию. В настоящее же время, благодаря заключенным между нею и ее субъектами договорам, в науке права она рассматривается как конституционно-договорная федерация.

В основу создания Российской Федерации (РСФСР) в 1918 г. был положен национальный принцип, в связи с чем ее субъектами до 1992 г. считались только территориальные образования национального характера. Обычные же края и области являлись административно-территориальными единицами, субъектами Федерации они не были. Но с подписанием Федеративного договора и принятием действующей Конституции РФ национальный принцип построения федерации был дополнен территориальным.

Итак, сегодня РФ - асимметричная конституционно-договорная федерация, построенная по национально-территориальному принципу.

Государственным языком РФ является русский язык, т.е. язык межнационального общения. Республики в составе РФ, наряду с русским, могут устанавливать свои государственные языки.

Субъекты Российской Федерации. Статус субъекта Федерации устанавливается и может быть изменен только по взаимному согласию Федерации и этого субъекта. Вне пределов ведения РФ субъект Федерации обладает всей полнотой власти на своей территории. Законодательство субъектов не должно противоречить законам Федерации; в случае противоречия между федеральным правовым актом и актом субъекта действует федеральный акт. С другой стороны, если акт Федерации неправомерно вторгается в пределы ведения субъекта, действует соответствующий акт субъекта Федерации.

Республика - государство в составе Федерации, обладающее всеми атрибутами государственной власти. Она имеет свою Конституцию, обладающую высшей юридической силой на ее территории. Конституции подавляющего большинства республик закрепляют их суверенитет, обеспечивающий им относительно самостоятельное развитие. В государственности республик получил воплощение и национальный суверенитет соответствующих народов, сущность которого составляют свободный выбор форм самоопределения и территориальное верховенство. Республика - это государство национальное, но вместе с тем и государство всего ее народа.

Отдельные этносы (народы) России пожелали воплотить свой национальный суверенитет в различных формах автономии.

Автономия рассматривается в науке конституционного права как политическое самоуправление определенных общностей. В РФ автономия носит национальный характер, позволяя этносам сохранять особенности быта, развивать свою культуру, язык, участие национальных кадров в управлении делами общества и государства.

В России существуют два типа автономии: национально-территориальная и национально-культурная.

Национально-территориальная автономия - это автономная область, автономные округа, а в некоторых субъектах Федерации встречаются национальные волости и уезды (например, Ветская волость в Прионежском районе Карелии), национальные районы, поселки и сельсоветы.

Автономная область - Еврейская - вышла из состава Хабаровского края. Автономные округа, за исключением Чукотского (который вышел из Магаданской области), входят в состав краев и областей. Все они расположены в северо-восточных регионах страны. Органы автономных округов, состоящих в краях и областях, функционируют на основе конституционного законодательства, уставов краев и областей, договоров о разграничении полномочий и предметов ведения с органами соответствующих краев и областей, в составе которых создают свои представительства.

Территориальные пределы автономной области и автономных округов не могут быть изменены без согласия населяющих их народов.

Национально-культурная автономия не закрепляет за этносами конкретные территории и предоставляется народам, не имеющим в России собственных форм национальной государственности, либо тем национальным группам, которые компактно проживают вне своих национально-государственных образований. Особое значение она имеет для коренных малочисленных народов (насчитывающих до 50 тыс. чел.), статус которых регулируется Законом РФ от 16 апреля 1999 г. "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". Право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение.

В местах компактного проживания национальных групп населения чаще всего создаются такие формы национально-культурной автономии, как национальные культурные центры, общества и землячества - например, марийский национальный культурный центр в с.Ошево Кировской области. В соответствии с Законом РФ от 22 мая 1996 г. "О национально-культурной автономии" могут создаваться федеральные, региональные и местные автономии, которые подлежат государственной регистрации. Так, в декабре 1997 г. прошел учредительный съезд немцев России, который образовал федеральную немецкую национально-культурную автономию. Такие автономии объединяют и координируют деятельность соответствующих центров, обществ и землячеств.

Края, области, города Москва и Санкт-Петербург - это административно-территориальные образования (единицы) с элементами государственности, обусловленными их правовым статусом субъектов Федерации (право издавать

законы, самостоятельно принимать свои уставы, устанавливать свои системы органов государственной власти и др.).

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации - это разделение территории субъекта на административно-территориальные единицы. Каждый субъект Федерации самостоятельно определяет свое устройство.

Различают базовые и первичные административно-территориальные единицы. Базовые - это районы и города в составе субъектов, подчиненные непосредственно субъектам Федерации; первичные - это города районного подчинения, районы в крупных городах, поселки и сельские поселения.

В некоторых субъектах РФ встречаются ЗАТО - закрытые административно-территориальные образования (такие, как Арзамас-16), для которых необходим особый режим безопасности и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан. В определении статуса ЗАТО участвуют как соответствующие федеральные органы (например, Минатом), так и органы субъектов Федерации.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ учитывает местные экономические особенности, необходимость максимального приближения органов власти к населению, плотность и этнический состав населения, направление и характер путей сообщения.

## ТЕСТ

1. Российская Федерация:

- а) парламентская республика;
- б) президентская республика;
- в) республика со смешанной формой правления.

2. Субъекты Российской Федерации:

- а) однопорядковые, с равным статусом;
- б) разнопорядковые, с различным статусом.

3. РФ функционирует:

- а) на основе договора между ее субъектами (как договорная федерация);
- б) на основе Конституции (как конституционная федерация);
- в) на основе Конституции РФ и договоров (как конституционно-договорная федерация).

4. Государственный суверенитет РФ распространяется:

- а) на всю ее территорию;
- б) только на территории краев, областей и автономных образований;
- в) только на территории субъектов, которые признают суверенную власть России.

5. Закавказская федерация:

- а) существует в настоящее время;
- б) существовала с 1922 по 1936 гг.
- в) была провозглашена, но не функционировала.

6. Национальный суверенитет в РФ:

- а) право нации на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства;
- б) право нации на самоопределение в границах России.

7. Акты РФ:

- а) все без исключения обладают высшей юридической силой на территориях субъектов;
- б) обладают на территориях субъектов высшей юридической силой только в пределах полномочий и предметов ведения Федерации;
- в) касаются только предметов исключительного ведения Федерации.

8. Статус субъекта Федерации:

- а) определяется им самостоятельно;
- б) определяется им совместно с Федерацией;
- в) определяется Федерацией.

## РАЗДЕЛ 6

### ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятия избирательной системы и избирательного права, взятые в широком смысле, практически идентичны. Однако в узком смысле слова избирательная система - это система конституционных правоотношений в процессе организации и проведения выборов; из этих отношений складывается порядок формирования выборных органов. Избирательное же право в узком смысле слова - это система правовых норм, закрепляющих и регулирующих соответствующие правоотношения, т.е. избирательную систему. В ходе дальнейшего изложения мы будем, в основном, применять эти понятия в узком смысле слова.

Существует также субъективное понятие избирательного права. Это право конкретного физического лица на участие в выборах. Оно может быть только активным, т.е. правом избирать, либо и активным, и пассивным, т.е. правом не только избирать, но и быть избранным. Активное и пассивное избирательное право не всегда совпадают: так, избирать Президента РФ имеют право граждане по достижении совершеннолетия, а избираться в Президенты - только лица, достигшие 35-летнего возраста.

Принципами российского избирательного права являются всеобщность, равенство, непосредственность, свобода и тайна голосования, состязательность, принцип территориальной организации выборов.

Всеобщее избирательное право означает предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (за исключением лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным требованиям (избирательным цензам).

Гражданин РФ может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Но существуют избирательные цензы, т.е. устанавливаемые Конституцией или законом условия для получения или осуществления избирательного права.

Возрастной ценз - требование закона, согласно которому право участвовать в выборах предоставляется лишь по достижении определенного возраста.

Устанавливаемый минимальный возраст кандидата не может превышать 21 года при выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, 30 лет при выборах главы исполнительного органа государственной власти (Президента) субъекта РФ и 21 года при выборах главы местного самоуправления.

Ценз оседлости - установленное Конституцией или законом требование, согласно которому получение гражданином избирательного права обусловлено определенным сроком проживания в стране к моменту проведения выборов.

Ценз оседлости в РФ не может превышать одного года.

Образовательный ценз - требование закона, в соответствии с которым избирательное право (в основном, пассивное) предоставляется только тем гражданам, которые имеют определенный, зафиксированный соответствующим документом уровень образования.

Служебный ценз - положения закона, ограничивающие избирательные права граждан по признаку занимаемой должности, профессиональной деятельности или духовного сана.

Ограничения, связанные со статусом депутата, в том числе с невозможностью находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, устанавливаются Конституцией РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

Равное избирательное право означает, что каждый избиратель имеет 1 голос, причем устанавливаются равные нормы представительства, т.е. организуются равные по численности избирателей избирательные округа. Исключаются какие бы то ни было преимущества одних избирателей или кандидатов перед другими.

Свобода выборов означает, что все избиратели и кандидаты участвуют в выборах лично и на строго добровольной основе. Абсентеизм, т.е. нежелание участвовать в выборах, законом не преследуется.

Выборы являются, как правило, прямыми: избиратели непосредственно голосуют за кандидатов любого уровня, включая парламентский и президентский. Этим прямые выборы отличаются от многостепенных (когда сначала избирается нижестоящий орган, а он уже, в свою очередь, образует орган вышестоящий) и косвенных (когда избирается коллегия выборщиков, а она избирает соответствующее лицо).

Тайна голосования исключает внешнее наблюдение и контроль за волеизъявлением избирателя.

Состязательность выборов предполагает включение в избирательные бюллетени не менее двух кандидатов (в отдельных республиках этот принцип пока не узаконен; кроме того, исключения допускаются на повторных и муниципальных выборах).

Выборы во всех случаях проводятся не по производственному принципу (голосование в трудовых коллективах), а в избирательных округах (по избирательным участкам).

Подготовка и проведение выборов - достаточно сложный процесс. Прежде всего, избиратели должны быть зарегистрированы и включены в избирательные списки. Совокупность избирателей страны называется "электорат" (избирательный корпус). Работу по организации выборов проводят, в основном, избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия

РФ, избиркомы субъектов РФ, окружные комиссии, территориальные (городские, районные и др.) и участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия РФ действует на постоянной основе. Она осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ, депутатов Государственной Думы, в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами в соответствии с федеральными законами, а также по проведению референдумов РФ.

Срок полномочий Центральной избирательной комиссии - четыре года. Она состоит из 15 членов. Пять из них назначаются Государственной Думой, пять членов назначаются Советом Федерации, и остальные пять членов назначаются Президентом РФ.

Порядок формирования избирательных комиссий по выборам в федеральные органы государственной власти, а также по выборам в органы государственной власти субъектов РФ определяется соответственно федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ.

Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто, на основе коллегиальности. При подготовке и проведении выборов избирательная комиссия в пределах своей компетенции независима от государственных органов и органов местного самоуправления. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Право выдвижения кандидатов (списков кандидатов) принадлежит избирательным объединениям и непосредственно избирателям, в том числе по месту работы, службы, учебы и жительства.

Избирательные объединения - это организации временного или постоянного характера, наделенные правом выдвигать кандидатов на выборах и иным образом участвовать в избирательном процессе (партии, политические движения или блок таких общественных объединений, создаваемый на период проведения выборов).

Избирательный блок - это добровольное объединение двух или более общественных объединений для совместного участия в выборах.

Избирательные блоки подлежат регистрации в соответствующей избирательной комиссии после представления ими в комиссию совместного списка кандидатов. Выдвижение кандидатов (списка кандидатов) от избирательного блока проводится на съезде (конференции) представителей общественных объединений, входящих в избирательный блок.

Решение о выдвижении кандидатов (списка кандидатов) от избирательных объединений и избирательных блоков принимается тайным голосованием. В поддержку кандидатов (списка кандидатов), выдвинутых от избирательных блоков, собираются подписи избирателей.

Выдвижение кандидата непосредственно избирателями проводится путем сбора подписей под его заявлением о выдвижении кандидатов. Сбор подписей проводится по месту работы, службы, учебы и жительства.

Кандидаты (списки кандидатов) регистрируются соответствующей избирательной комиссией по представлению избирательных объединений и избирателей, выдвинувших кандидатов, при наличии заявлений кандидатов об их согласии баллотироваться по данному избирательному округу. Одновременно в соответствующую избирательную комиссию представляется не менее установленного количества подписей избирателей в поддержку кандидата (списка кандидатов).

Кандидат вправе в любое время до дня выборов снять свою кандидатуру. Все кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности.

Гражданам и общественным объединениям государство обеспечивает свободное проведение предвыборной агитации. Само же голосование проводится в один или два тура; для избирателей, которые в день выборов будут в отъезде, предусмотрена возможность голосовать досрочно. Каждый избиратель голосует лично.

Избирательное право РФ допускает организацию выборов и определение их результатов с использованием как мажоритарной, так и пропорциональной систем. Мажоритарная система включает две разновидности: систему абсолютного большинства и систему относительного большинства.

При организации выборов по мажоритарной системе образуются, как правило, одномандатные избирательные округа, по которым баллотируются конкретные кандидаты. Первый тур проводится обычно по системе абсолютного большинства, т.е. избранным считается лицо, набравшее как минимум 50% голосов + 1 голос; при этом устанавливается нижний порог участия избирателей в голосовании (чаще всего не менее половины зарегистрированных избирателей). В случае же, если ни один из кандидатов не соберет в своем округе 50% (+ 1) голосов, проводится второй тур выборов - но уже по системе относительного большинства. Во второй тур выходят два кандидата, каждый из которых собрал больше голосов, чем любой из остальных кандидатов; побеждает тот из двоих, кто соберет во втором туре большее число голосов (но уже не обязательно 50%). Мажоритарная система относительного большинства недостаточно демократична, так как нередко оставляет "за бортом" голоса многих избирателей, но она наиболее эффективна как метод формирования представительных органов.

При организации выборов по пропорциональной системе соответствующая территория может и не делиться на избирательные округа. Например, при выборах половины депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ вся страна рассматривается как единый округ. Голосование же проводится по спискам избирательных объединений.

При определении результатов голосования при пропорциональной системе:

1. Определяется избирательная квота (избирательное частное) - наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата.

Избирательная квота определяется делением количества голосов, поданных по округу, на количество распределяемых в округе мандатов.

2. Решается вопрос о распределении мандатов между списками. Число мест в выборном органе, полученных списком, определяется путем деления количества голосов, поданных за список, на избирательную квоту.

Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее установленного числа избирателей; недействительными - если допущенные при проведении голосования или установлении его итогов нарушения не позволяют с достоверностью установить результаты волеизъявления избирателей. В обоих случаях назначаются повторные выборы.

## ТЕСТ

1. Принцип равенства в избирательном праве - это:
  - а) равные нормы представительства;
  - б) равенство форм собственности;
  - в) социальное равенство.
  
2. Избирательный ценз - это:
  - а) ограничение воли избирателя;
  - б) ограничение состоятельности;
  - в) ограничение принципа всеобщности.
  
3. Право быть избранным в Государственную Думу (РФ) наступает:
  - а) по достижении 18 лет;
  - б) по достижении 21 года;
  - в) с 21 года до 70 лет.
  
4. Центральная избирательная комиссия РФ образуется:
  - а) Президентом РФ;
  - б) Президентом РФ совместно с Государственной Думой;
  - в) Советом Федерации по представлению Президента РФ.
  
5. Выборы в Госдуму (РФ) проводятся:
  - а) только по одномандатным избирательным округам;
  - б) только по спискам избирательных объединений;
  - в) по одномандатным округам и спискам избирательных объединений.
  
6. Пропорциональная избирательная система применяется:
  - а) только на выборах половины депутатов Госдумы (РФ);
  - б) только на выборах Президента РФ;
  - в) только на выборах органов местного самоуправления.
  
7. Выборы признаются недействительными:
  - а) если не явилось установленное число избирателей;
  - б) если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты;
  - в) и в том, и в другом случае.
  
8. Результаты выборов могут быть оспорены:
  - а) в судебном порядке;
  - б) только в административном порядке;
  - в) не могут быть оспорены.

## РАЗДЕЛ 7

### ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Орган государства - это физическое лицо (например, Президент республики), а чаще всего коллектив, облеченные в установленном порядке государственно-властными полномочиями. Он обладает определенной компетенцией и организационной обособленностью, непосредственно осуществляя соответствующую функцию государства. Взятые в системе, органы государства образуют государственный аппарат.

Государственно-властные полномочия, которыми обладает орган государства, - это самый существенный его признак, отличающий его от прочих государственных учреждений. Такие полномочия могут применяться вовне, т.е. к лицам, которые непосредственно по службе данному органу не подчинены.

В соответствии с принципом разделения властей государственный аппарат включает три основных вида органов государства: органы законодательной власти (представительные органы государственной власти); органы исполнительной власти; органы судебной власти.

Органы законодательной власти (представительные органы государственной власти) состоят из парламента Российской Федерации, парламентов республик в составе РФ, представительных органов государственной власти других субъектов РФ и местных представительных органов государственной власти. Все указанные органы занимаются в основном нормотворческой деятельностью.

Органы исполнительной власти включают Правительство РФ, федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти (государственные комитеты, комитеты, федеральные службы и агентства); правительства, министерства и иные органы исполнительной власти республик в составе Российской Федерации; глав администраций краев, областей, мэров городов федерального значения со своим рабочим аппаратом; глав администраций городов, сельских и городских районов. Главной задачей органов исполнительной власти является реализация (претворение в жизнь) положений Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента России, а также решений вышестоящих органов исполнительной власти.

Органы исполнительной власти общей компетенции - это органы, ведающие всеми или многими отраслями исполнительной деятельности (Правительство РФ, Правительства субъектов Федерации).

Органы исполнительной власти специальной компетенции - это органы, ведающие отдельными сферами исполнительной деятельности (министерства, государственные комитеты и другие ведомства Федерации и субъектов). Подразделяются на отраслевые органы (министерства) и органы, осуществляющие межотраслевое управление (госкомитеты).

Органы судебной власти предназначены для осуществления правосудия посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

### *Президент РФ*

Являясь главой государства, Президент РФ не входит непосредственно ни в одну из ветвей государственной власти.

Президент РФ - гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти РФ.

В реализации всех этих функций Президент РФ может использовать только закрепленные за ним конституционные полномочия, действовать в рамках Конституции РФ.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Ежегодно Президент РФ представляет Федеральному Собранию послания, в которых формулируются основные направления внутренней и внешней политики РФ.

Как глава государства Президент РФ представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

Порядок выборов Президента РФ определяется Конституцией (ст. 81) и на ее основе - федеральным законом о выборах Президента РФ.

Выборы Президента РФ осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Законодательство о выборах закрепляет альтернативность таких выборов в качестве обязательного требования.

Президентом может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет. Лицо, избираемое Президентом, должно постоянно проживать в РФ не менее 10 лет.

В соответствии со ст. 91 Конституции РФ Президент обладает неприкосновенностью. Неприкосновенность Президента означает, что Президент не может быть арестован, подвергнут задержанию, привлечен к судебной ответственности, пока он находится на своем посту. Утрата неприкосновенности происходит в результате отрешения от должности (импичмента).

Отрешение от должности Президента РФ (импичмент) - это особая процедура реализации конституционной ответственности Президента РФ в случае совершения им государственной измены или иного тяжкого преступления.

Инициатива об отрешении должна исходить от не менее одной трети депутатов Государственной Думы, причем при наличии заключения специальной комиссии, образованной Думой. В самой процедуре отрешения задействованы обе палаты Федерального Собрания, Конституционный Суд и Верховный Суд. Государственная Дума выдвигает обвинение, которое должно

быть подтверждено заключением Верховного Суда. Конституционный Суд дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Совет Федерации отрешает Президента от должности. В обеих палатах эти вопросы решаются двумя третями голосов от общего числа депутатов (членов). Отрешение возможно только на основании обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента.

Президент РФ приступает к исполнению полномочий с момента принесения присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом. Президент прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

Во всех случаях, когда Президент России не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ.

Президент, в соответствии с Конституцией РФ, обладает широким кругом полномочий, вытекающих из его статуса как главы государства и обеспечивающих ему возможность выполнять закрепленные за ним функции.

1. Президент имеет полномочия, связанные с формированием федеральных органов государственной власти.

В отношении формирования исполнительной власти полномочия Президента наиболее широки.

Президент назначает Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы, назначает на должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров по предложению Председателя Правительства.

В отношении органов судебной власти Президент предлагает кандидатуры судей Конституционного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генерального прокурора.

На Президента возложен и ряд полномочий, связанных с деятельностью Государственной Думы. Он назначает выборы Государственной Думы, распускает Государственную Думу в случае и порядке, предусмотренных Конституцией.

Президент подписывает и обнародует федеральные законы РФ, обладает правом отлагательного вето; вносит законопроекты в Государственную Думу; наделен полномочиями обращаться в Конституционный Суд с запросом о соответствии Конституции РФ предусмотренных в ст. 125 Конституции нормативных актов, о толковании Конституции. Президент имеет право вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции.

Вето Президента - это отказ главы государства в санкционировании закона, поступившего на подпись.

Абсолютное вето означает окончательное отклонение главой государства закона, принятого парламентом (в Российской Федерации не существует).

Относительное (отлагательное) вето - это отказ главы государства в санкционировании закона, лишь приостанавливающий вступление его в силу, т.к. парламенту предоставляется право принятия этого закона вторичным голосованием, требующим квалифицированного большинства голосов.

Санкционирование закона - это одобрение закона главой государства посредством подписания его официального текста. Отказ в санкционировании закона означает наложение на него вето.

Обнародование (опубликование) закона - это доведение закона до всеобщего сведения путем напечатания его в официальном издании.

Промульгация закона - это издание Президентом специального акта (указа), содержащего распоряжения об официальном опубликовании закона (этот акт обычно предшествует тексту публикуемого закона).

2. Большой объем полномочий закреплен за Президентом в сфере, связанной не только с формированием, но и с деятельностью исполнительной власти.

Кроме решения вопросов о составе Правительства, Президент имеет право председательствовать на его заседаниях, принимает решения об отставке Правительства. Постановления и распоряжения Правительства могут быть отменены Президентом в установленных Конституцией случаях. Перед вновь избранным Президентом Правительство слагает свои полномочия.

Президент вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Президент РФ назначает и освобождает от должности своих полномочных представителей в субъектах Федерации.

3. Как глава государства, Президент РФ обладает широкими полномочиями во внешнеполитической и военной областях. Он определяет основные направления внешней политики страны, ведет переговоры и подписывает международные договоры, ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей, назначает и отзывает дипломатических представителей.

Президент РФ утверждает военную доктрину РФ, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами России, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил, формирует и возглавляет Совет Безопасности.

Президент вводит военное и чрезвычайное положение.

4. Президент РФ назначает всероссийский референдум.

5. К полномочиям Президента РФ как главы государства отнесено решение вопросов гражданства, предоставление политического убежища, награждение государственными наградами РФ, присвоение почетных званий РФ, высших воинских и высших специальных званий, осуществление помилования.

Переходя к изучению представительных органов государственной власти, необходимо прежде всего уяснить правовой статус депутата. Мандат депутата может быть императивным и свободным. Так, депутаты Государственной Думы (РФ) обладают свободным мандатом, т.е. не могут быть отозваны своими избирателями, юридически им не подотчетны, а институт избирательских наказов Конституцией РФ не предусмотрен. Что же касается депутатов, избранных в органы субъектов Федерации и в местные органы, то для них сохраняются отдельные элементы императивного мандата, например, возможность отзыва.

Законодательство устанавливает гарантии депутатской деятельности - иммунитет и индемнитет, т.е. неприкосновенность и неотвечественность.

Депутатская неприкосновенность (иммунитет) означает, что депутат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, задержан, арестован, подвергнут обыску или допросу без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания их на месте преступления, а также подвергнут личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

Депутатский индемнитет означает:

- 1) неотвечественность депутата за действия при осуществлении мандата; это значит, что депутат не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности за высказывания, позицию при голосовании и другие действия, соответствующие статусу депутата, в том числе и по истечении срока его полномочий;
- 2) вознаграждение депутата за его деятельность.

Конституционный Суд РФ в 1999 г. пришел к заключению, что депутатский иммунитет распространяется только на депутатов Государственной Думы. Однако это противоречит положениям конституций и уставов ряда субъектов Федерации, предусматривающих наличие подобной практики для депутатов всех уровней представительных органов государства, включая местные органы (см., в частности, Конституцию Республики Татарстан).

Депутаты Государственной Думы, частично - высших и центральных представительных органов субъектов Федерации работают на профессиональной основе и не могут совмещать эту деятельность с иной оплачиваемой работой (кроме творческой, преподавательской и научной). Так, примерно треть депутатов Государственного Совета Республики Татарстан работает на профессиональной основе, получая за свою депутатскую деятельность установленное вознаграждение, остальные депутаты совмещают

свою деятельность с работой в иных организациях, поэтому исполняют депутатские обязанности на общественных началах.

Депутат участвует в пленарных заседаниях представительного органа, в работе его постоянных и временных комиссий, проводит работу с избирателями в закрепленном за ним избирательном округе. Он вправе задавать вопросы и обращаться с расспросами к соответствующим должностным лицам с требованием о предоставлении информации, участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых на сессиях и в ходе парламентских слушаний, обладает правом законодательной инициативы и решающего голоса в процессе голосования. Он имеет право на первоочередной прием руководителями органов и учреждений, может беспрепятственно выступать в средствах массовой информации и т.д.

Федеральное Собрание - высший представительный и законодательный орган (парламент) РФ. Оно состоит из двух палат - Совета Федерации (верхняя палата) и Государственной Думы (нижняя палата).

Государственная Дума представляет все население РФ, а Совет Федерации состоит из депутатов, представляющих все субъекты РФ. Совет Федерации призван выражать интересы отдельных местностей, региональные мнения и чаяния. Вместе с тем Совет Федерации - государственный орган всей Федерации. Его решения адресуются государству в целом.

В Федеральном Собрании палаты самостоятельно решают вопросы, относящиеся к их ведению, в соответствии с Конституцией РФ. Палаты могут собираться совместно лишь для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ и выступлений руководителей иностранных государств.

Конституция предусматривает различную компетенцию для каждой из палат.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Согласно ст. 102 Конституции РФ к ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами РФ; утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения; решение вопросов о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ; назначение выборов Президента РФ; отстранение Президента РФ от должности; назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ; назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ.

В соответствии с Конституцией РФ Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом. Счетная палата - это вспомогательный орган парламента (Федерального Собрания), осуществляющий контроль за исполнением федерального бюджета. Совет Федерации назначается на

должность и освобождает от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половину состава ее аудиторов.

Основной формой работы Совета Федерации являются его заседания, проводимые открыто. В случаях, предусмотренных Регламентом Совета Федерации, палата вправе проводить закрытые заседания.

Парламентская сессия - период времени, в течение которого происходят пленарные заседания палаты.

Пленарные заседания означают, что палата парламента собирается в полном составе.

Внеочередная (чрезвычайная) сессия - это сессия парламента, на которой рассматривается только определенная повестка дня и которая закрывается, когда повестка дня исчерпана.

Совет Федерации избирает из своего состав тайным голосованием Председателя Совета Федерации и трех его заместителей. Председатель Совета Федерации и его заместители не могут быть представителями одного субъекта РФ.

Совет Федерации собирается на свое первое заседание на тридцатый день после его избрания. Первое заседание Совета Федерации открывает Президент РФ, а затем заседание ведет старейший по возрасту депутат Совета Федерации до тех пор, пока не будет избран и не приступит к исполнению своих обязанностей Председатель Совета Федерации.

Заседания Совета Федерации проводятся в период с 1 октября по 31 июля не реже одного раза в любые три следующие друг за другом недели.

Заседание Совета Федерации считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа депутатов палаты. Депутаты Совета Федерации обязаны присутствовать на заседаниях Совета Федерации.

Решения Совета Федерации принимаются на его заседаниях тайным или открытым голосованием.

Деятельность Совета Федерации обеспечивается его вспомогательным аппаратом: организацией государственных служащих, которые оказывают научную, организационную и техническую помощь палате в целом, комитетам (комиссиям) и парламентариям. Аппарат СФ состоит из аппаратов комитетов, Секретариата Председателя Совета Федерации, секретариатов заместителей Председателя Совета Федерации, подразделений правового, информационно-технологического и финансово-хозяйственного обеспечения кадровой службы, секретариата руководителя аппарата и других обеспечивающих служб.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на 4 года. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается федеральным законом.

Согласно ст. 103 Конституции РФ к ведению Государственной Думы относятся: дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ; решение вопроса о доверии Правительству РФ; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка

РФ; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава аудиторов; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

Уполномоченный по правам человека - это должностное лицо, назначаемое Государственной Думой для контроля за соблюдением прав человека административными органами.

В соответствии со ст. 105 Конституции РФ Государственной Думой принимаются федеральные законы.

Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции РФ.

В случае роспуска Государственной Думы Президент назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента ее роспуска.

Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, свободного, коллективного обсуждения и решения вопросов. Заседания Государственной Думы проводятся открыто, хотя палата вправе проводить и закрытые заседания.

Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой, депутаты Государственной Думы образуют депутатские объединения - фракции и депутатские группы.

Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы, первого заместителя и заместителя Председателя.

Для предварительной подготовки организационных решений по вопросам деятельности палаты создается Совет Государственной Думы. В его состав входят Председатель Государственной Думы, руководители фракций и депутатских групп.

Государственная Дума собирается на первое заседание на 30 день после своего избрания. Президент РФ может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.

Государственная Дума собирается на сессии, как правило, на весеннюю и осеннюю. Во время сессии проводятся заседания палаты, заседания Совета Государственной Думы, заседания комитетов и комиссий, парламентские слушания.

Комитеты (комиссии) палат Федерального Собрания - это вспомогательные органы, которые состоят из парламентариев и содействуют палатам в осуществлении их полномочий, осуществляют подготовку и предварительное рассмотрение законопроектов, организуют парламентские слушания; кроме того, комитеты Совета Федерации осуществляют подготовку заключений по принятым Государственной Думой федеральным законам.

Постоянные парламентские комитеты (комиссии) создаются на весь период созыва парламента.

Временные парламентские комитеты (комиссии) создаются для выполнения какой-либо определенной задачи, после чего их существование прекращается (например, следственные комитеты).

Парламентские слушания - одна из форм деятельности парламента или его палат, состоящая в заслушивании мнений членов парламента, государственных и общественных деятелей, а также экспертов по конкретному законопроекту или иному вопросу, входящему в компетенцию парламента; различаются открытые и закрытые парламентские слушания.

Правовое, организационное, документальное, информационное, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности Государственной Думы осуществляет Аппарат Государственной Думы.

Решения Государственной Думы принимаются на ее заседаниях открытым или тайным голосованием.

В Регламенте Государственной Думы установлен порядок решения Государственной Думой вопросов, отнесенных к ее ведению.

Вотум недоверия - это выраженное Государственной Думой неодобрение политической линии определенной акции или законопроекта правительства, следствием чего является отставка правительства (в случае повторного выражения недоверия в течение трех месяцев), либо роспуск нижней палаты парламента.

Отказ в доверии правительству со стороны Государственной Думы происходит в случае постановки вопроса о доверии самим правительством, тогда как вотум недоверия является результатом парламентской инициативы.

Роспуск Государственной Думы - это способ разрешения конфликта между законодательной и исполнительной властью, применяемый в случаях невозможности формирования правительства (трехкратного отклонения Государственной Думой кандидатур Председателя Правительства), повторного выражения недоверия правительству в течение трех месяцев, а также отказа в доверии правительству.

Законодательный процесс и парламентские акты. Процесс принятия законов закреплен в Конституции и регламентах палат Федерального Собрания РФ. В нем можно выделить четыре основных стадии: внесение проекта (законодательная инициатива), его обсуждение, принятие и подписание закона с последующим его опубликованием.

Субъекты права законодательной инициативы закреплены в ст. 104 Конституции РФ. Все проекты законов вносятся только в Госдуму.

Внесенный проект направляется в соответствующий постоянный комитет, затем с рекомендациями комитета рассматривается на пленарном заседании Думы. По результатам обсуждения принимается решение. Если Дума не отклоняет проект, а решает "принять закон в первом чтении", первое чтение на этом завершается и проект возвращается для доработок в постоянный комитет, который учитывает результаты обсуждения и вновь направляет проект со своими предложениями для второго чтения в пленарном заседании Думы. Наконец, получив проект с итогами второго чтения, комитет дает окончательные рекомендации, и Дума приступает к третьему чтению проекта;

чаще всего в третьем чтении закон принимается (за исключением закона о госбюджете, который проходит 4 чтения) большинством голосов от общего числа депутатов. Принятый Думой закон направляется в Совет Федерации, который должен рассмотреть закон в 14-дневный срок, но обязан рассматривать не все законы, а лишь те, которые упоминаются в ст. 106 Конституции РФ. В случае разногласий между палатами депутаты Думы и члены Совета Федерации образуют Согласительную комиссию. Но если Дума с ее предложениями не согласна, она вправе принять закон квалифицированным большинством (2/3) голосов и тем самым преодолеть вето Совета Федерации.

Принятый закон направляется Президенту РФ, который должен принять решение по вопросу о подписании закона в течение 14 дней. В случае подписания закон публикуется и вступает в силу. Президент может и отклонить закон, возвратив его в Думу со своими замечаниями и предложениями (отлагательное вето). Тем не менее, Федеральное Собрание квалифицированным большинством голосов в обеих палатах вправе преодолеть вето Президента, и тогда Президент обязан подписать закон в 7-дневный срок.

В особом порядке издается Федеральный конституционный закон: он обязательно рассматривается в обеих палатах, а принимается не менее чем 2/3 голосов депутатов Думы и 3/4 голосов членов Совета Федерации. К конституционным законам президентское вето не применяется.

Кроме законов, палаты принимают постановления, которые подписываются и передаются для опубликования председателями палат.

Законы и постановления палат парламента публикуются в "Собрании законодательства Российской Федерации", "Российской газете" и "Парламентской газете". Неопубликованные законы исполнению не подлежат.

Правительство РФ - высший орган федеральной исполнительной власти, коллегиальный орган общей компетенции.

Членами Правительства РФ являются Председатель Правительства РФ, его первые заместители и заместители, а также федеральные министры. Председатель Правительства РФ определяет основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу. Он назначается Президентом России с согласия Государственной Думы.

Первые заместители, заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства РФ.

В состав Правительства входят федеральные министерства, государственные комитеты, департаменты и агентства. Руководители комитетов, служб, департаментов и агентств не являются членами Правительства, хотя так же, как и федеральные министры, назначаются Президентом России по представлению Председателя Правительства РФ.

Правительство РФ прекращает свои полномочия при вступлении в должность вновь избранного Президента; при принятии Президентом отставки Правительства РФ.

Отставка Правительства РФ - это прекращение им полномочий по следующим причинам: по инициативе самого Правительства, по инициативе

Президента РФ и в случае конфликта с парламентом. Резолюция недоверия выносится по инициативе Госдумы, а отказ в доверии может последовать лишь в том случае, если Правительство само поставит вопрос о доверии, но не будет поддержано Думой.

Постановления и распоряжения Правительства, затрагивающие основные права и свободы человека и гражданина, подлежат обязательному опубликованию. Официальная публикация актов Правительства производится в "Собрании Законодательства РФ" и в "Российской газете".

Органы законодательной и исполнительной власти субъектов РФ - это парламенты и администрация субъектов.

Парламенты субъектов имеют разные наименования (Государственные Советы, Законодательные Собрания и т.п.), избираются на срок от 2 до 5 лет и насчитывают разное число депутатов (в краях, областях, городах федерального значения - до 50). Большинство республиканских парламентов - однопалатные, и лишь в четырех республиках (Башкортостан, Карелия, Саха-Якутия, Кабардино-Балкария) - двухпалатные. В Республике Тыва действуют два представительных органа - Верховный Хурал (парламент) и Великий Хурал (съезд народа). В ряде парламентов допускается деятельность части депутатов на профессиональной основе (например, в Республике Татарстан - 40 из 130 депутатов).

Система органов исполнительной власти республики в составе РФ - это совокупность органов, включающая правительство республики, министерства, комитеты и другие ведомства, и возглавляемая Президентом (главой) республики либо Правительством или его главой.

В большинстве республик Президент является главой государства, высшим должностным лицом и главой исполнительной власти. Срок его полномочий - 4-5 лет. Как правило, одно и то же лицо не может быть Президентом более двух сроков подряд, но встречаются и исключения - так, в Татарстане это ограничение отменено.

Наряду с единоличным главой государства встречается и коллегиальный глава государства. Им является Государственный Совет Дагестана, возглавляющий в республике исполнительную власть. В его состав входят его председатель, председатель правительства республики и другие лица, избранные Конституционным Собранием Республики Дагестан.

Важную роль в системе исполнительной власти республик в составе РФ играют правительства этих республик, являющиеся исполнительными и распорядительными органами государственной власти.

Система органов исполнительной власти, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа включает администрацию (правительство), возглавляемую главой администрации (правительства), а также отраслевые и территориальные органы управления и иные органы, создаваемые главой администрации (правительства).

Конституционные основы судебной власти. Конституция РФ закрепляет основы организации и деятельности судов и Прокуратуры Российской Федерации. В ней закреплены принципы демократического правосудия, т.е.

такой формы государственной деятельности, которая заключается в разрешении судом гражданских, уголовных дел и конституционно-правовых споров. Судьи независимы и подчиняются только закону, неприкосновенные и несменяемы.

В систему органов правосудия РФ входят: Конституционный Суд РФ (см. раздел 2), Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ.

Судьи высших судов назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, судьи других федеральных судов - непосредственно Президентом РФ.

Конституционный Суд РФ - судебный орган конституционного контроля, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства, на основе Конституции РФ (ст. 125), Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. и принимаемого судом регламента.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей и вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей. Полномочия Конституционного Суда не ограничены сроком. Судья Конституционного Суда назначается на должность сроком на 12 лет. Предельный возраст для пребывания в должности судьи - 70 лет. Назначение на должность судьи на второй срок не допускается.

Конституционный Суд располагает широкими полномочиями. В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ Конституционный Суд РФ:

#### 1. Решает дела о соответствии Конституции РФ:

- a) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
- b) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов, субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;
- c) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;
- d) не вступивших в силу международных договоров РФ.

#### 2. Разрешает споры о компетенции:

- a) между федеральными органами государственной власти;
- b) между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- c) между высшими государственными органами субъектов РФ.

3. По жалобам на нарушения конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, применяемого или подлежащего применению в конкретном деле.

4. Дает толкование Конституции РФ.

5. Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

6. Выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

7. Осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти субъектов РФ, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы конституционного права. При осуществлении конституционного судопроизводства он воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, когда это входит в компетенцию других судов и иных органов.

Конституционный Суд рассматривает и разрешает дела в пленарных заседаниях и заседаниях палат Конституционного Суда. Он состоит из двух палат, включающих в себя соответственно 10 и 9 судей Конституционного Суда. Персональный состав палат определяется путем жеребьевки.

В пленарных заседаниях участвуют все судьи Конституционного Суда, в заседаниях палат - судьи, входящие в состав соответствующей палаты.

Конституционный Суд вправе рассмотреть в пленарном заседании любой вопрос, входящий в его компетенцию. Исключительно в пленарных заседаниях Конституционный Суд:

- разрешает дела о соответствии Конституции РФ конституций республик и уставов субъектов РФ;
- дает толкование Конституции РФ;
- дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;
- принимает послания Конституционного Суда;
- решает вопрос о выступлении с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

Конституционный Суд РФ не возглавляет систему конституционного правосудия. Это значит, что конституционные и уставные суды, образуемые в субъектах РФ, действуют самостоятельно, на основе конституций и уставов соответствующих субъектов.

Верховный Суд РФ - высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным делам. Он возглавляет систему судов общей юрисдикции - верховные суды республик, краевые, областные суды, городские суды Москвы и Санкт-Петербурга, суд автономной области, суды автономных округов, городские и районные суды. Создается также институт мировых судей.

Высший Арбитражный Суд РФ - высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами.

Высший Арбитражный Суд возглавляет систему арбитражных судов, включающую окружные арбитражные суды, высшие арбитражные суды республик в составе РФ, краевые, областные, городские арбитражные суды, арбитражный суд автономной области, арбитражные суды автономных округов.

Арбитражные суды рассматривают две категории споров: экономические (имущественные споры, вытекающие из гражданских правоотношений) и споры в сфере управления.

Прокуратура РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

В систему органов прокуратуры входят Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры республик в составе Федерации, прокуратуры краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов, а также городов, районов и иные территориальные прокуратуры. В эту систему входит и военная прокуратура, осуществляющая свою деятельность непосредственно в Вооруженных Силах РФ. Каждый прокурор действует от имени всей системы прокурорских органов.

Централизация органов прокуратуры выражается в том, что все нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящему прокурору и Генеральному прокурору РФ.

Назначение Генерального прокурора РФ на должность и освобождение его от должности Советом Федерации по представлению Президента России указывает на особую государственную значимость должности Генерального прокурора и возглавляемой им системы прокурорских органов, призванных осуществлять надзор за исполнением законов на всей территории Федерации.

## ТЕСТ

1. Орган государства:

- а) глава администрации муниципального образования;
- б) правительство Саратовской области;
- в) ректорат государственного университета.

2. Депутатский индемнитет - это:

- а) неприкосновенность депутата;
- б) неотвечественность депутата;
- в) неотвечественность депутата и его материальные привилегии.

3. Государственные органы палат Федерального Собрания:

- а) партийные фракции;
- б) комитеты палат;
- в) межрегиональные объединения депутатов.

4. В предметы ведения Государственной Думы входят:

- а) назначение выборов Президента РФ;
- б) объявление амнистии;
- в) назначение референдума.

5. Закон о госбюджете РФ считается принятым, если:

- а) принят в первом чтении Государственной Думой;
- б) принят в третьем чтении Советом Федерации;
- в) принят в четвертом чтении Государственной Думой и утвержден Советом Федерации.

6. Президент РФ:

- а) возглавляет все ветви власти;
- б) координирует ветви власти;
- в) возглавляет исполнительную власть.

7. Правительство РФ ответственно:

- а) перед Президентом РФ;
- б) перед Государственной Думой;
- в) перед Советом Федерации.

8. Судьи Верховного Суда РФ назначаются:

- а) Президентом РФ;
- б) Государственной Думой;
- в) Советом Федерации по представлению Президента РФ.

## РАЗДЕЛ 8

### МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Местное самоуправление - это способ организации и осуществления власти на местах, который обеспечивает самостоятельное решение гражданами вопросов местного значения через представительные (выборные) органы власти (муниципальные Советы и т.п.), местную администрацию, т.е. глав местного самоуправления (главы администрации, старосты и т.п.), местные референдумы, собрания граждан (сходы), иные территориальные формы непосредственной демократии, а также органы территориального общественного самоуправления населения.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Но государство обеспечивает правовое регулирование местного самоуправления, сохраняется прокурорский надзор за законностью его актов. Споры же между органами государства и местного самоуправления решаются, как правило, в судебном порядке, прямое администрирование по отношению к органам местного самоуправления не допускается.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий наделены властью, могут издавать правовые акты.

В представительные органы местного самоуправления население избирает депутатов; оно же выбирает и главу администрации, который подчинен местному представительному органу.

Основную территориальную единицу местного самоуправления представляет муниципальное образование, которое имеет свой устав. Вместе с тем в рамках муниципального образования могут возникать формы территориального общественного самоуправления: уличные комитеты, советы микрорайонов и др.

Высшие органы РФ определяют лишь принципы организации и деятельности местного самоуправления, основная же тяжесть правового регулирования этой системы ложится на субъектов Федерации, которые издают надлежащие законы и определяют уровни местного самоуправления. Большинство субъектов РФ представило статус муниципальных образований городам и районам, не говоря уже о низовых административно-территориальных единицах. Например, в Нижегородской области районами и низовыми единицами руководят органы местного самоуправления. Но встречаются и субъекты, установившие у себя более низкую "планку" местного самоуправления. Так, в Республике Татарстан районами руководят пока еще местные органы государства (райсоветы, главы районных администраций), а местное самоуправление действует в городах районного подчинения, поселках и селах.

Муниципальные образования имеют свою собственность, которая не может изыматься государством иначе как по суду, государство вправе предоставлять им дотации, передавать государственную собственность и

возлагать на органы местного самоуправления отдельные государственные полномочия с передачей необходимых для их осуществления средств.

Органы государственной власти не могут рассматривать и решать вопросы, отнесенные законодательством к ведению органов местного самоуправления, за исключением случаев, когда эти вопросы связаны с обеспечением государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья населения, защиты прав и свобод граждан.

## ТЕСТ

1. Органы местного самоуправления:

- a) входят в систему органов государства;
- b) не входят в систему органов государства;
- c) входят в систему общественных объединений.

2. Муниципальные образования - это:

- a) форма национальной автономии;
- b) поселение или иная территория, на которой проживает самоуправляющееся сообщество;
- c) низовое звено государственного аппарата.

3. Верхний уровень местного самоуправления определяется:

- a) Президентом РФ;
- b) Советом Федерации;
- c) законами субъектов Федерации.

4. Местное территориальное самоуправление граждан - это:

- a) то же, что и местное самоуправление;
- b) самоуправление граждан на территориях, подчиненных муниципальным образованиям;
- c) форма территориального самоопределения малочисленных народов.

5. Собственность муниципальных образований:

- a) может отчуждаться в административном порядке;
- b) может отчуждаться только по суду;
- c) не может отчуждаться ни при каких обстоятельствах.

6. Акты органов местного самоуправления:

- a) могут быть опротестованы прокуратурой;
- b) не могут быть опротестованы прокуратурой;
- c) могут быть отменены по соображениям целесообразности.

7. Функции государства:

- a) могут возлагаться на органы местного самоуправления;
- b) не могут возлагаться на эти органы;
- c) могут возлагаться при условии материального обеспечения государством их реализации.

8. Глава администрации местного самоуправления:

- a) назначается главой субъекта Федерации;
- b) избирается населением муниципального образования;
- c) избирается населением или представительным органом муниципального образования.

## **ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ ПО КУРСУ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РФ**

1. Предмет конституционного права
2. Методы конституционного права
3. Конституционно-правовые нормы и ответственность за их нарушение
4. Конституционно-правовые отношения
5. Источники конституционного права
6. Система конституционного права
7. Конституция как основной закон государства
8. Виды, форма и структура конституций
9. Политические основы конституционного строя
10. Экономические основы конституционного строя
11. Конституционные характеристики российского государства
12. Форма государственного правления Российской Федерации
13. Система федеральных органов государственной власти в России
14. Понятие конституционно-правового статуса личности
15. Личные права и свободы
16. Политические права и свободы
17. Экономические, социальные и культурные права
18. Конституционные гарантии прав и свобод
19. Конституционные обязанности личности
20. Понятие гражданства. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства
21. Порядок приобретения гражданства РФ
22. Порядок прекращения гражданства РФ
23. Понятие формы государственного устройства. Федеративное устройство государства
24. Особенности российского федерализма
25. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами
26. Правовой статус субъекта Российской Федерации
27. Понятие, типы и принципы избирательной системы
28. Избирательный процесс и его стадии
29. Референдум в Российской Федерации
30. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Порядок избрания Президента РФ
31. Функции и полномочия Президента Российской Федерации
32. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации
33. Место Федерального Собрания в структуре органов государственной власти Российской Федерации. Структура Федерального Собрания
34. Порядок формирования Государственной Думы и Совета Федерации
35. Внутренняя структура палат Федерального Собрания
36. Функции и полномочия Государственной Думы и Совета Федерации

37. Федеральные конституционные законы, их отличия от федеральных законов
38. Федеральные законы и порядок их принятия
39. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации. Требования к судье Конституционного Суда РФ
40. Полномочия и акты Конституционного Суда РФ
41. Состав Правительства российской Федерации и порядок его формирования
42. Полномочия Правительства РФ
43. Взаимодействие Правительства РФ с органами законодательной и исполнительной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ
44. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ
45. Исполнительный орган государственной власти субъекта РФ
46. Ответственность органов государственной власти субъекта РФ
47. Понятие, принципы и конституционно-правовые основы местного самоуправления
48. Принципы территориальной организации местного самоуправления
49. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления
50. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления
51. Органы и должностные лица местного самоуправления
52. Финансово-экономическая основа местного самоуправления
53. Система судов общей юрисдикции в Российской Федерации.
54. Верховный Суд Российской Федерации
55. Система арбитражных судов в Российской Федерации. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации
56. Принципы судебной системы Российской Федерации
57. Независимость суда и ее правовые гарантии
58. Порядок внесения конституционных поправок и пересмотра Конституции Российской Федерации
59. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации
60. Статус депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации

## **ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ БИЛЕТЫ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ РФ**

Билет № 1

1. Предмет конституционного права
2. Функции и полномочия Президента Российской Федерации

Билет № 2

1. Методы конституционного права
2. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации

Билет № 3

1. Конституционно-правовые нормы и ответственность за их нарушение
2. Место Федерального Собрания в структуре органов государственной власти Российской Федерации. Структура Федерального Собрания

Билет № 4

1. Конституционно-правовые отношения
2. Порядок формирования Государственной Думы и Совета Федерации

Билет № 5

1. Источники конституционного права
2. Внутренняя структура палат Федерального Собрания

Билет № 6

1. Система конституционного права
2. Функции и полномочия Государственной Думы и Совета Федерации

Билет № 7

1. Конституция как основной закон государства
2. Федеральные конституционные законы, их отличия от федеральных законов

Билет № 8

1. Виды, форма и структура конституций
2. Федеральные законы и порядок их принятия

Билет № 9

1. Политические основы конституционного строя
2. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации. Требования к судьё Конституционного Суда РФ

Билет № 10

1. Экономические основы конституционного строя
2. Полномочия и акты Конституционного Суда РФ

Билет № 11

1. Конституционные характеристики российского государства
2. Состав Правительства российской Федерации и порядок его формирования

Билет № 12

1. Форма государственного правления Российской Федерации
2. Полномочия Правительства РФ

Билет № 13

1. Система федеральных органов государственной власти в России
2. Взаимодействие Правительства РФ с органами законодательной и исполнительной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ

Билет № 14

1. Понятие конституционно-правового статуса личности
2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ

Билет № 15

1. Личные права и свободы
2. Исполнительный орган государственной власти субъекта РФ

Билет № 16

1. Политические права и свободы
2. Ответственность органов государственной власти субъекта РФ

Билет № 17

1. Экономические, социальные и культурные права
2. Понятие, принципы и конституционно-правовые основы местного самоуправления

Билет № 18

1. Конституционные гарантии прав и свобод
2. Принципы территориальной организации местного самоуправления

Билет № 19

1. Конституционные обязанности личности
2. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

Билет № 20

1. Понятие гражданства. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства

2. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления

Билет № 21

1. Порядок приобретения гражданства РФ
2. Органы и должностные лица местного самоуправления

Билет № 22

1. Порядок прекращения гражданства РФ
2. Финансово-экономическая основа местного самоуправления

Билет № 23

1. Понятие формы государственного устройства. Федеративное устройство государства
2. Система судов общей юрисдикции в Российской Федерации

Билет № 24

1. Особенности российского федерализма
2. Верховный Суд Российской Федерации

Билет № 25

1. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами
2. Система арбитражных судов в Российской Федерации. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

Билет № 26

1. Правовой статус субъекта Российской Федерации
2. Принципы судебной системы Российской Федерации

Билет № 27

1. Понятие, типы и принципы избирательной системы
2. Независимость суда и ее правовые гарантии

Билет № 28

1. Избирательный процесс и его стадии
2. Порядок внесения конституционных поправок и пересмотра Конституции Российской Федерации

Билет № 29

1. Референдум в Российской Федерации
2. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Билет № 30

1. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.  
Порядок избрания Президента РФ
2. Статус депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

# КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Оригинал-макет издательства «Хронос-Пресс»  
Техническое редактирование НИЦ ДОТ ИСГЗ

---

Формат 60\*90/16. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсетная.  
Усл. печ. л. 6,0. Уч.-изд. л. 4,39. Тираж 500 экз. Заказ №

Научно-исследовательский центр дистанционных образовательных технологий  
Института социальных и гуманитарных знаний (НИЦ ДОТ ИСГЗ)  
420012, г. Казань, ул. Достоевского, д. 10.

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов  
в типографии ОАО «Щербинская типография».  
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10. Тел. 659-2327