

ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ



Кузнецова Э.Г., Салахова Л.Р.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ**

**Казань
2010**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ РФ
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ
КАФЕДРА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ**



Кузнецова Э.Г., Салахова Л.Р.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ**

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

**Казань
2010**

УДК
ББК
К

Рекомендовано к изданию учебно-методическим советом
Института социальных и гуманитарных знаний

Рецензенты:

Бутов Г.Н. – к.э.н., доцент, заведующий кафедрой экономики АГМУ при Президенте РТ;

Торкунова Ю.В. – доцент, заведующая кафедрой государственного и муниципального управления ИСГЗ.

Кузнецова Э.Г.

К Государственное регулирование экономики: Учебно-методический комплекс / Кузнецова Э.Г., Салахова Л.Р. – Казань: РИЦ « », 2010. – с.

ISBN

Учебно-методический комплекс составлен в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 061000 «Государственное и муниципальное управление». Дисциплина входит в блок специальных дисциплин и является обязательной для изучения.

Предназначен для студентов и преподавателей экономических факультетов высших учебных заведений.

УДК
ББК

© Кузнецова Э.Г., Салахова Л.Р., 2010

© ИСГЗ, 2010

©

Содержание

I.	Введение.....
II.	Объем дисциплины.....
III.	Тематический план занятий.....
IV.	Рабочая программа.....
V.	Краткий курс лекций.....
VI.	Планы семинарских (практических занятий).....
VII.	Самостоятельная работа студентов.....
VIII.	Контроль знаний студентов.....
IX.	Литература.....

I. Введение

Изучение экономической роли государства – неотъемлемая составная часть экономического образования в странах с развитым рыночным хозяйством. Как свидетельствует мировая практика, государство оказывает существенное воздействие как на экономическое, так и на социальное развитие почти во всех странах.

В настоящее время трудно представить себе общество, где государство не осуществляло бы активную бюджетную и налоговую политику, где бы оно не регулировало сферу финансовых отношений, не занималось решением социальных и других, важных для общества проблем.

Цель курса «Государственное регулирование экономики» в том, чтобы дать его изучающим знания о теоретических основах трансформации государственных функций на макро- и микроуровнях функционирования в условиях рыночной экономики.

Основными задачами изучения курса в соответствии с требованиями, предусмотренными государственным стандартом высшего профессионального образования, являются:

- формирование представления о государстве как одном из активных участников экономической жизни, строящейся на основе рынка;
- приобретение знаний в области анализа и прогнозирования тенденций изменения форм, методов и механизмов воздействия государства;
- уяснение многогранной роли государства;
- уяснение сущности и механизмов государственного регулирования;
- изучение проблем динамики и тенденций становления новых форм государственного регулирования и факторов, ускоряющих, тормозящих и модифицирующих их развитие;
- формирование взгляда, свободного как от абсолютизации государственного регулирования, так и от предубеждений, понимания неоднозначного и противоречивого влияния государства на хозяйственное взаимодействие;
- ознакомление с сущностью и методами экономической политики государства, а также с принципами ее реализации.

После изучения курса студент должен:

а) **знать** сущность административных, законодательных и экономических методов регулирования:

- основное направление экономической политики;
- роль и функцию государства в регулировании экономики;
- фискальную и денежно-кредитную политику государства;
- тенденции в развитии форм и методов государственного регулирования в масштабе мирового развития;
- теоретические основы и базовые понятия изучаемого предмета;

б) **уметь:**

- четко ориентироваться в окружающей действительности;

- просчитывать последствия принимаемых решений в области государственного регулирования и реализации программ;
- прогнозировать развитие народного хозяйства в целом и результаты этого развития с учетом интересов всех субъектов рынка;

в) иметь представление:

- о фактах, влияющих на развитие государственного регулирования отдельных экономических и социальных процессов;
- об особенностях развития рыночных систем и результатах процесса государственного регулирования, определяемых конкретно-историческими условиями.

Итоговая форма контроля знаний слушателей - экзамен.

Предназначен для студентов Института государственной службы при Президенте Республики Татарстан.

II. Объем дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объем часов по видам обучения	
	Очная	Заочная
№ семестров	7	7
Всего часов	100	100
Лекции	36	12
Практические занятия	18	-
Самостоятельная работа	46	88
Итоговая аттестация	экзамен	экзамен

III. Тематический план занятий

Очная форма обучения

№	Наименование тем	Лекции	Практика	Сам. работа
	Раздел I. Общие основы, проблемы государственного регулирования экономики	8	4	8
1	Система государственного регулирования экономики.	2	1	2
2	Экономические функции государственного регулирования.	2	1	2
3	Государственное регулирование экономики и экономическая политика	2	1	2
4	Общественный и государственный сектор экономики как объект регулирования.	2	1	2
	Раздел II. Методы и инструменты государственного регулирования.	8	4	8
5	Методы государственного воздействия.	2	1	2
6	Место и роль прогнозирования и индикационного планирования в системе государственного регулирования экономики.	2	1	2
7	Роль фискальной политики в государственном регулировании экономики	2	1	2
8	Денежно-кредитная политика как инструмент регулирования.	2	1	2
	Раздел III. Основные направления экономической политики.	20	10	30
9	Государственная структурная политика в системе государственного регулирования экономики.	2	1	3
10	Государственное регулирование экономического роста.	2	1	3
11	Государственное регулирование рынка труда и политика занятости.	2	1	3
12	Государственное регулирование инвестиций	2	1	3
13	Государственная инновационная политика.	2	1	3
14	Антиинфляционная политика государства.	2	1	3
15	Антимонопольное регулирование экономики.	2	1	3
16	Государственное регулирование социально-экономическим развитием регионов.	2	1	3
17	Государственная научно-техническая политика.	2	1	3
18	Регулирование внешне-экономической деятельности	2	1	3
	Итого	36	18	46

Заочная форма обучения

№	Наименование тем	Лекции	Сам. работа
	Раздел I. Общие основы, проблемы государственного регулирования экономики	4	16
1	Система государственного регулирования экономики.	1	4
2	Экономические функции государственного регулирования.	1	4
3	Государственное регулирование экономики и экономическая политика	1	4
4	Общественный и государственный сектор экономики как объект регулирования.	1	4
	Раздел II. Методы и инструменты государственного регулирования.	4	32
5	Методы государственного воздействия.	1	8
6	Место и роль прогнозирования и индикационного планирования в системе государственного регулирования экономики.	1	8
7	Роль фискальной политики в государственном регулировании экономики	1	8
8	Денежно-кредитная политика как инструмент регулирования.	1	8
	Раздел III. Основные направления экономической политики.	4	40
9	Государственная структурная политика в системе государственного регулирования экономики.	-	4
10	Государственное регулирование экономического роста.	-	4
11	Государственное регулирование рынка труда и политика занятости.	1	4
12	Государственное регулирование инвестиций	1	4
13	Государственная инновационная политика.	1	4
14	Антиинфляционная политика государства.	-	4
15	Антимонопольное регулирование экономики.	-	4
16	Государственное регулирование социально-экономическим развитием регионов.	-	4
17	Государственная научно-техническая политика.	-	4
18	Регулирование внешне экономической деятельности	1	4
	Итого	12	88

IV. Рабочая программа курса

Раздел I. ОБЩИЕ ОСНОВЫ, ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ (ГРЭ)

ТЕМА 1. Система государственного регулирования экономики (ГРЭ)

Понятие государственного регулирования и его необходимость в различных экономических и хозяйственных системах. Многообразие форм государственного регулирования и хозяйствования в современном мире.

Место и роль государственного регулирования в системе экономических наук. Задачи курса «Государственное регулирование экономики».

Регулирование как система. Формы и функции регулирования. Границы регулирования в рыночной экономике.

Принципы целостности в ГРЭ.

Субъекты, объекты и цели ГРЭ.

Организация государственного регулирования.

Органы государственной власти и управления. Правительство и его традиционные размеры деятельности в рыночной экономике. Разграничение сфер деятельности в области государственного регулирования.

ТЕМА 2. Экономические функции государственного регулирования экономики

Теория, эволюция форм и методов государственного регулирования экономики.

Кейсианская школа ГРЭ и ее сущность. Неоклассическая трактовка сущности и форм государственного регулирования.

Современные школы государственного регулирования.

Модель смешанной экономики.

Отличительные особенности моделей Западной Европы, США и Японии в регулирующем воздействии государства.

Экономические функции государства в смешанной экономике.

Роль государства в обеспечении социальной эффективности.

ТЕМА 3. Государственное регулирование экономики и экономическая политика

Экономическая политика государства и ее цели, требования, предъявляемые к целям экономической политики.

Взаимосвязь экономической политики и государственного регулирования экономики.

Формы экономической политики.

Социальная политика и социальные институты в рыночной экономике. Роль социального наследия в формировании институтов рынка.

Оценка эффективности экономической политики государства в современных условиях.

Изъяны государства и их влияние на экономическую политику. Место и роль государственного регулирования в корректировке экономической политики.

ТЕМА 4. Общественный и государственный сектор как объект регулирования

Понятие государственного и общественного сектора экономики. Роль государства в развитии и совершенствовании их структур.

Необходимость рационального размещения ресурсов государства, масштабы государственного и общественного сектора в рыночной экономике. Общественный сектор в условиях перехода к рынку.

Общественные блага. Свойства общественных благ. Спрос на общественные блага, государство как поставщик общественных благ.

Раздел II. МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ГРЭ

ТЕМА 5. Методы государственного воздействия на экономику

Прямые и косвенные методы государственного регулирования экономики.

Административные, законодательные, экономические и прочие методы ГРЭ. Требования к методам ГРЭ.

Взаимосвязь и противоположность административных и экономических методов.

ТЕМА 6. Место и роль прогнозирования и индикативного планирования в системе государственного регулирования экономики

Прогнозирование макроэкономических процессов. Методологические основы прогнозирования. Основные принципы экономического прогнозирования. Методы прогнозирования. Индикативное планирование и программирование как инструмент государственного регулирования экономики.

ТЕМА 7. Роль фискальной политики в государственном регулировании экономики

Фискальная политика государства и ее инструменты.

Налогово-финансовая политика и бюджетное регулирование: ее сущность, элементы, критерии эффективности. Налоги как инструмент налоговой политики.

Территориальный аспект налоговой реформы. Необходимость разработки эффективной структурной налоговой, акцизной и таможенной политики.

Бюджетная система, бюджетные отношения, их гибкость.

Проблемы сбалансированности государственного бюджета.

Общепринятый дефицит государственного сектора. Границы дефицита. Критерий государственного долга. Критерии государственной политики.

Налогово-финансовая политика в переходной экономике.

Законодательные акты в области налоговых систем в России и в зарубежных странах.

Финансовая самостоятельность местных властей. Бюджетный федерализм.

ТЕМА 8. Денежно-кредитная политика в ГРЭ

Денежно-кредитная политика, инструменты ее реализации. Современный подход к кредитно-финансовым формам регулирования экономики: общие черты и специфика отдельных стран.

Общие и селективные методы денежно-кредитной политики. Кредит как инструмент государства.

Регулирование денежного обращения.

Закон денежного обращения.

Раздел III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

ТЕМА 9. Государственная структурная политика в системе ГРЭ

Структурирование национальной политики. Роль и место структурной политики.

Сущность экономической структуры и ее разновидности.

Методы реализации структурной политики. Основные направления структурной политики.

ТЕМА 10. Государственное регулирование экономического роста

Сущность: показатели, факторы экономического роста.

Эффективность и качество экономического роста.

Современные теории экономического роста.

Прогнозирование экономического роста.

ТЕМА 11. Государственное регулирование рынка труда и политика трудовых ресурсов занятости

Государственное регулирование занятости: задачи и содержание процесса.

Основные показатели трудовых ресурсов занятости. Рынок труда как способ решения проблемы занятости. Государственное регулирование занятости и рынка труда.

ТЕМА 12. Государственное регулирование инвестиций

Понятие об инвестициях. Общая характеристика инвестиционных ресурсов.

Источники инвестиций: внутренние и иностранные инвестиции. Стимулирование инвестиционной активности субъектов хозяйствования. Инвестиционные проекты и оценка их эффективности.

Контроллинг реализации инвестиционных проектов. Методы государственного воздействия на инвестиционный процесс.

Содержание инвестиционной политики государства.

ТЕМА 13. Инновационная политика государства

Сущность инноваций. Инновация как средство экономического развития. Прогнозирование и программирование инноваций.

ТЕМА 14. Антиинфляционная политика государства

Инфляция: сущность, виды, типы. Причины инфляции. Основные направления антиинфляционной политики и управление инфляцией в условиях регулирования экономики.

ТЕМА 15. Антимонопольное регулирование экономики

Понятие и основы антимонопольной политики государства. Теория и практика антимонопольного регулирования. Опыт антимонопольного регулирования в странах с развитым рынком.

ТЕМА 16. Государственное регулирование экономического развития регионов

Территориально-производственные факторы экономики. Место региональной политики в экономической стратегии. Основы территориальной организации национального хозяйства. Механизм регионального и муниципального регулирования экономики.

Инструменты государственного регулирования регионального развития.

ТЕМА 17. Государственная научно-техническая политика

Задачи прогнозирования и программирования научно-технического прогресса. Структура комплексной программы НТП.

Методы стимулирования приоритетных направлений научно-технического прогресса.

ТЕМА 18. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД)

Цели внешнеэкономической политики. Либерализация ВЭД. Политика экспорта и импорта торговли. Таможенные тарифы и нетарифные ограничения во внешней торговле. Инструменты внешнеэкономической политики. Платежный и торговый баланс. Клиринговые расчеты и регулирующая роль государства. Роль государства в определении форм внешнеторговой деятельности. Методы государственного регулирования платежного баланса.

Валютная политика государства. Внутренний валютный рынок страны. Регулирование валютных операций. Распределение валютной выручки на федеральном и региональном уровне. Региональная самостоятельность во внешнеэкономической деятельности. Регулирующая роль государства, ее формы в повышении экспортного потенциала страны, региона.

Экономическая интеграция как форма регулирования межгосударственных отношений.

V. Краткий курс лекций

Раздел I. ОБЩИЕ ОСНОВЫ, ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ (ГРЭ)

ТЕМА 1. Система государственного регулирования экономики (ГРЭ)

Как рыночный, субъект «государство» характеризуется тремя признаками.

1. «Регулирующий субъект». Роль государства в механизме рыночной экономики — основная проблема современной экономической теории. Дело в том, что исходный пункт становления рыночной экономики — ее освобождение от удушающих пут государства. И долгое время невмешательство государства в сферу частного бизнеса оставалось условием реальности рыночной экономики как системы свободного предпринимательства. Однако с 30-х гг. XX в. (со времени «Великой депрессии») рыночная экономика (из-за монополизма) потребовала активного государственного регулирования как условия ее социальной эффективности. Кейнсианство и стало концепцией государственного регулирования рыночной экономики. Однако, кейнсианский инструмент — «фискальная» (налогово-бюджетная) политика — оказался неадекватным природе рыночной экономики, поэтому с 70-х годов сформировался новый подход — монетаризм, который, не отрицая необходимости государственного регулирования, пытается найти более «тонкий» экономический механизм государственного регулирования (денежно-кредитная политика).

Проблема порождена постоянными изменениями в экономике, требующими соответствующих изменений в масштабах и инструментах государственного регулирования.

Словом, кейнсианство — это «вмешательство», «хирургия», а монетаризм — «регулирование», «терапевтическое лечение».

2. «Внерыночное происхождение государственного дохода». «Рыночным» является такой экономический субъект, который получает постоянный доход, за счет которого осуществляет расходы. Следовательно, государство в той мере включено в рыночную экономику, в какой располагает доходом и производит расходы. Однако вся тонкость в том, что природа государственного дохода уникальна — если исключить ограниченную сферу государственного предпринимательства, то доход государства возникает как результат неэкономических действий — как следствие перераспределения части доходов «первичных» рыночных субъектов (домохозяйств и фирм) в пользу государства. Это позволяет квалифицировать государство как «вторичный», «производный» рыночный субъект, экономическая сила которого всецело зависит от питающего государство частного бизнеса.

Следовательно, доход государства — не «третий» (наряду с доходами домохозяйств и фирм) самостоятельный элемент, не особое слагаемое общественного дохода, а принудительно-обособленная (в результате

налогообложения) часть первичных рыночных доходов, созданных без, а часто и вопреки государству. Вот почему никто, пожалуй, так не заинтересован в росте доходов фирм и домохозяйств, как государство, ибо их доходы — единственный источник «налогового» дохода государства.

3. «Императивный статус государства». Государство - единственный субъект рыночной экономики, требования которого обязательны для всех негосударственных субъектов. Однако эта обязанность жизненно необходима системе свободного предпринимательства, ибо создает «единые правила» (хотя возможны «льготы» в пользу государства) поведения для всех рыночных субъектов.

Императивность придает государственному доходу «обязательный» характер.

Основной механизм экономического вмешательства государства — «налоги», «закупки» и «платежи»:

- а) налоги — объективная необходимость, но их пределы — проблема, поскольку они непосредственно сказываются на эффективности частного бизнеса;
- б) трансфертные платежи — перераспределение части налоговых доходов государства (налоги платят все домохозяйства и фирмы) в пользу определенных социальных групп, следовательно, трансфертные платежи не увеличивают национальный продукт, но изменяют структуру личного потребления, тем самым, и структуру производства;
- в) правительственные закупки также изменяют структуру производства в пользу прироста общественно-значимых благ, но при этом увеличивают национальный продукт.

Государство всегда выступало особым экономическим субъектом, так или иначе участвуя в экономической жизни общества. Оценка меры и последствий такого участия была и остается остродискуссионным вопросом экономической науки.

Объекты ГРЭ — это сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть трудности, проблемы, не разрешаемые автоматически или разрешаемые в отдаленном будущем, в то время как снятие этих проблем настоятельно необходимо для нормального функционирования экономики и поддержания социальной стабильности.

Основные объекты ГРЭ — это:

- экономический цикл;
- секторальная, отраслевая и региональная структура хозяйства;
- условия накопления капитала;
- занятость;
- денежное обращение;
- платежный баланс;
- цены;
- НИОКР;
- условия конкуренции;

- социальные отношения, включая отношения между работодателями и работающими по найму, а также социальное обеспечение;
- подготовка и переподготовка кадров;
- окружающая среда;
- внешнеэкономические связи.

Очевидно, перечисленные объекты носят совершенно различный характер; они охватывают макроэкономические процессы - хозяйственный цикл, накопление капитала в масштабах страны, отдельные отрасли, территориальные комплексы и даже отношения между субъектами - условия конкуренции, отношения между профсоюзами и объединениями предпринимателей, между государственными регулирующими органами.

Генеральной целью ГРЭ является экономическая и социальная стабильность и укрепление существующего строя внутри страны и за рубежом, адаптация его к изменяющимся условиям.

От этой генеральной цели распространяется дерево так называемых опосредующих конкретных целей, без осуществления которых генеральная цель не может быть достигнута. Эти конкретные цели неразрывно связаны с объектами ГРЭ. Цель - выравнивание экономического цикла - направлена на объект, т.е. на экономический цикл, совершенствование отраслевой и региональной структуры хозяйства - на секторальную и отраслевую, региональную структуру, улучшение окружающей среды - на окружающую среду и т.д.

ТЕМА 2. Экономические функции государственного регулирования экономики

Проблемы, связанные с местом, ролью, функциями государства в экономике, занимали умы ученых с самого возникновения экономической науки. Отношение к государственному вмешательству в рыночную экономику было различным на разных этапах ее становления и развития. В период формирования рыночных отношений в XVII и XVIII вв. господствовавшая экономическая доктрина - меркантилизм - основывалась на признании безусловной необходимости государственного регулирования для развития в стране торговли и промышленности.

В мировой экономической литературе XX столетия представлен довольно разнообразный спектр мнений относительно места, роли, целей и возможностей государственного вмешательства в рыночную экономическую систему. В оценке сущности и роли рыночного механизма, границ и форм государственного регулирования экономики значительно разошлись мнения приверженцев двух ведущих направлений современной экономической мысли: *неоклассического* и *кейнсианского*. В ряде стран (прежде всего во Франции) использовались также идеи государственного *дирижизма*, предложенные экономистами институционально-социологического направления.

«Теория невидимой руки» А.Смита.

В основе учения Смита лежало представление об экономических законах, действующих подобно законам природы и определяющих развитие общества. Ему была близка идея «естественной гармонии» (равновесия), которая устанавливается в экономике стихийно при отсутствии внешнего (государственного) вмешательства и является оптимальным режимом функционирования рыночной экономической системы. То есть, согласно А.Смиту, рыночная система способна к саморегулированию, в основе которого лежит личный интерес, связанный со стремлением к прибыли. Он выступает как главная побудительная сила экономического развития. Одной из идей учения А.Смита была идея о том, что экономика будет функционировать эффективнее, если исключить ее регулирование государством. Он считал, что, поскольку главным регулятором выступает рынок, следовательно, рынку должна быть предоставлена полная свобода. Смит называл такое естественное функционирование экономики принципом «невидимой руки», а роль государства ограничивал функцией «ночного сторожа» - поддержания порядка, охраны и защиты частной собственности и конкуренции. «Свобода предпринимательства», «свобода торговли» - эти принципы заменили и в теории, и в политике идеи государственного протекционизма.

Государство в неоклассической системе

Неоклассическое направление выдвинуло в XX в. немало видных ученых. Среди них - основатель направления, английский экономист А.Маршалл, американцы Э.Чемберлин, Л.Мизес, Ф.Хояк, М.Фридмен (два последних - лауреаты Нобелевской премии).

Они считали, что рынок - система свободных цен, прибылей и убытков. Центром же создаваемой ими рыночной системы, ее «движителем» является предприниматель, от успешной, прибыльной деятельности которого зависит благополучие всех групп населения. Государственное вмешательство рассматривается как сила, разрушающая способность хозяйственной системы к саморегулированию. Его роль должна заключаться в охране закона и порядка, в защите прав собственности, поддержании конкуренции. Среди активных мер - стимулирование рыночных сил и предпринимательства. Именно эти главные задачи поставили перед правительствами экономисты-неоклассики в сложнейших условиях стагфляции (стагнация + инфляция), в которой оказалась мировая капиталистическая экономика в середине 70-х гг.

Неоклассиками были предложены антиинфляционная программа, известная как *монетаризм*, и государственная политика, ориентирующаяся на снижение ставок налогов (*теория предложения*).

Государство в кейнсианской системе

Основы кейнсианского направления экономической мысли были заложены английским экономистом Дж.М.Кейнсом в его книге «Общая теория занятости, процента и денег», опубликованной в 1936 г. Как и неоклассики, экономисты этого направления являются сторонниками рыночной экономики,

т.е. экономики, жизнь которой организует, координирует и направляет преимущественно рынок - механизм свободных цен, прибылей и убытков, равновесия спроса и предложения. Однако оценка возможностей этого механизма у них другая. По этой причине отличается и точка зрения на место, цели, роль, функции государства в экономике.

Так кейнсианцы считают, что такие отрицательные явления, как кризисы, неустойчивость экономического роста, безработица, неравенство в распределении богатства и дохода, неизбежны в стихийной рыночной экономике. Их преодоление связывается с восстановлением общенациональных экономических пропорций и совершенствованием общих условий воспроизводства. Государство должно активно воздействовать на сферу реализации, поскольку в стихийной экономике «эффективный спрос» (накопление + потребление) на товары как личного, так и производственного назначения недостаточен. Именно на этой основе были сформулированы концепции антициклического (конъюнктурного) регулирования экономики и теории экономического роста.

Государственный дирижизм

После второй мировой войны во Франции сформировалась социологическая школа. Концепции, разработанные ее представителями, использовались в практике государственного регулирования этой страны в 40-50-х годах (индикаторное планирование экономики). По многим позициям социологическая школа примыкает к одному из главных направлений экономической науки XX в. - институциональному. Работы французских ученых и, прежде всего, основателя школы Ф.Перру, содержат много оригинальных идей, значимых не только для теории, но и для экономической практики.

Сторонники этой концепции подчеркивали, что очень важно учитывать трансформацию рынка и его институтов, в том числе при разработке государственной экономической политики. Во-первых, они выступали против трактовки экономики как замкнутой системы, доказывая, что на самом деле экономика неразрывно связана с социальными отношениями, а также с политикой и идеологией. Во-вторых, по их мнению, неоклассическая теория ограничивает исследование не просто рынком, а рынком «совершенной конкуренции», значительно упрощая существующие в реальной жизни связи и мотивации. Опровергая такой подход, Перру отмечал необходимость учитывать монополистическую конкуренцию, государственное предпринимательство, конфликты между капиталистами и лицами наемного труда.

Механизм свободной конкуренции не выполняет более роли регулятора равновесия, утверждали Перру и его сторонники. Поэтому в концепции общего экономического равновесия, предложенной Перру, главное место занимает активный агент или экономическое формирование, т.е. фирма или государство, выполняющие определенные экономические функции, действующие в соответствии с конкретной стратегией и намерениями. Поведение экономических агентов, доказывал он, обусловлено правилами рыночной игры, порождаемой не механизмом обмена товаров, а соотношением сил партнеров по

экономической деятельности. Стремясь рассматривать экономические структуры в связи с социальными и политическими, ведя настойчивый поиск подлинных дирижеров экономической игры, Перру тщательно обосновывал необходимость существенного усиления воздействия государства на экономику. В государственном дирижизме (т.е. управлении экономическими процессами) он видел возможность структурной перестройки экономики Франции после Второй мировой войны. В этом впоследствии он видел и важнейшее средство преодоления мирового экономического кризиса середины 70-х годов.

ТЕМА 3. Государственное регулирование экономики и экономическая политика

Экономическая политика — это проводимая государством, правительством страны генеральная линия экономических действий, придание желаемой направленности экономическим процессам, воплощаемых в совокупность предпринимаемых государством мер, посредством которых достигаются намечаемые цели и задачи, решаются социально-экономические проблемы. В экономической политике находит непосредственное отражение реализуемый правительством страны курс. По своему замыслу экономическая политика призвана выразить, воплощать цели, задачи, интересы страны, государства и народа. В то же время, поскольку толкователем, интерпретатором целевых социально-экономических установок государства является правительство, в государственной экономической политике находят достаточное отражение интересы, позиции, взгляды самого правительства и тех кругов, лиц, от которых оно зависит, с которыми непосредственно связано.

Экономическая политика тесно связана с государственной внутренней и внешней политикой и даже с государственной идеологией, с военной политикой. Экономическая политика воплощает в себе политические взгляды правительства, политическую доктрину государства и в то же время она призвана способствовать созданию экономических предпосылок, экономического базиса проведения государственной политики.

Среди основных направлений экономической политики целесообразно выделить следующие направления, которые сегодня актуальны как для стран с развитой рыночной экономикой, так и для России:

- конъюнктурная политика;
- политика экономического роста;
- структурная политика;
- региональная политика;
- политика занятости;
- антиинфляционная политика;
- инвестиционная политика;
- социальная политика.

Все эти направления пересекаются, а подчас и противоречат друг другу. Правительство в зависимости от ситуации выбирает приоритеты.

ТЕМА 4. Общественный и государственный сектор как объект регулирования

Сектор экономики - крупная часть экономики, обладающая сходными общими характеристиками, что позволяет отделить ее от других частей экономики в теоретических или практических целях.

Государственный сектор - часть смешанной экономики, полностью контролируемая государственными органами, находящаяся в собственности государства. В государственный сектор экономики входят: образование, национальная служба здравоохранения, социальные услуги, общественный транспорт, национальные и местные государственные предприятия и государственные корпорации.

Совокупность ресурсов, находящихся в непосредственном распоряжении государства, образует общественный сектор хозяйства. Общественный сектор экономики – это сфера деятельности, ориентированная на ликвидацию провалов рынка, создание общих и социально значимых благ. Общественный сектор является достаточно сложным образованием и в значительной мере пересекается с государством. В его состав входят бюджетные учреждения, государственные внебюджетные фонды и государственные предприятия, и другие объекты госсобственности. Однако, не все предприятия, находящиеся в собственности государства, ориентированы на производство общественных благ. Не вполне корректно относить к общественному сектору государственные коммерческие предприятия, продукция которых является рыночным товаром, обладает свойствами конкурентности и исключаемости.

Помимо названных институтов, к общественному сектору относятся негосударственные некоммерческие организации. Сектор некоммерческих организаций, получивший большое развитие в ведущих зарубежных странах, является важным элементом гражданского общества. Эти структуры осуществляют свою деятельность в сфере провалов рынка и не ориентированы на получение прибыли. Цели и задачи их деятельности закрепляются в уставе. Некоммерческие организации могут получать прибыль, но она направляется исключительно на достижение уставных целей. Важным отличием некоммерческих организаций от государственных является то, что они создаются на добровольных началах и функционируют независимо. Они отличаются большей открытостью и ответственностью перед потребителями их услуг. В ряде случаев некоммерческим организациям может передаваться часть регулирующих функций, традиционно выполняемых государством.

Общественный сектор – это не только совокупность государственных предприятий и организаций, находящихся в собственности государства, но и денежные средства. В связи с этим ключевую роль среди компонентов общественного сектора играют государственные финансы: государственный бюджет, его доходы и расходы.

Общественный сектор представляет собой такую область экономики или часть экономического пространства, где в совокупности определяются следующие специфические условия:

- рынок не действует или частично действует, следовательно, преобладает нерыночный способ координации экономической деятельности, нерыночный тип организации обмена деятельностью;

- производятся, распределяются и потребляются не частные, а общественные блага;

- экономическое равновесие между спросом и предложением общественного блага осуществляется государством, органами местного самоуправления и добровольно-общественными организациями с помощью соответствующих социальных институтов и бюджетно-финансовой политики.

В отличие от рыночного, общественный сектор имеет дело с общественными благами, которые в большинстве своем не являются предметом купли-продажи. В тех случаях, когда происходит коммерческая сделка по поводу общественного блага, она не рассматривается как главный побудительный мотив деятельности общественных организаций. В связи с этим организации общественного сектора называют некоммерческими. Поскольку в общественном секторе доминирующее место занимает деятельность государства, то часто его называют государственным сектором экономики. Структура общественного сектора неоднородная и включает три подсектора: государственный, добровольно-общественный, смешанный. С одной стороны, смешанный сектор занимает промежуточное положение между общественным и рыночным секторами, с другой – существует смежная зона внутри общественного сектора между государственным и добровольно-общественным подсекторами.

Масштабы общественного сектора характеризуется как размерами государственной собственности (запас ресурсов), так и объемом государственных доходов и расходов (потоки собираемых и расходуемых средств). Общественный сектор традиционно занимает прочные позиции в таких сферах деятельности, как оборона, фундаментальные научные исследования, образование, здравоохранение, культура, коммунальное хозяйство. Масштабы общественного сектора во многом зависят не только от объективных экономических возможностей страны, но также от традиций и особенностей проводимой политики. Согласно закону Вагнера (сформулированного еще в конце XIX века), доля общественного сектора в экономике постоянно увеличивается в исторической перспективе. Немецкий экономист связывал эту закономерность с процессом завоевания публичными товарами частного рынка.

Раздел II. МЕТОДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ГРЭ

ТЕМА 5. Методы государственного воздействия на экономику

Государство использует методы прямого и косвенного воздействия на экономику. Использование указанных методов предполагает применение характерных для них приемов, средств. Так, метод *прямого* воздействия реализуется средствами административного и экономического влияния. *Косвенный* метод регулирования реализуется только экономическими средствами. Конкретное выражение этих приемов или средств регулирования представляет собой их формы.

Особенностью административных средств регулирования экономики является то, что они:

- не связаны с созданием дополнительных материальных стимулов для их реализации;
- базируются на силе и авторитете государственной власти;
- включают меры запрета, разрешения и принуждения (квотирование, лицензирование, утверждение правил приватизации и т.д.).

Экономические средства воздействия на хозяйственные процессы предполагают использование:

- государственного экономического прогнозирования;
- государственного экономического программирования;
- бюджетно-налоговой системы;
- денежно-кредитной политики;
- валютной политики;
- таможенной политики.

В экономических средствах переплетается использование прямых и косвенных методов. Особенно наглядно это проявляется на примере использования такой формы регулирования, как учетная ставка. Установление нормы учетной ставки Центральным банком на основе проводимой им дисконтной политики - факт прямого действия, а влияние данной нормы ставки процента опосредованно определяет тенденцию развития кредитных отношений, изменение ссудного процента, движение ссудного капитала и т.д.

ТЕМА 6. Место и роль прогнозирования и индикативного планирования в системе государственного регулирования экономики

Под прогнозом понимается система научно-обоснованных представлений о возможных состояниях объекта в будущем, об альтернативных путях его развития. Прогноз выражает предвидение на уровне конкретно-прикладной теории, в то же время прогноз неоднозначен и носит вероятностный и многовариантный характер. Процесс разработки прогноза называется прогнозированием.

Планирование представляет собой процесс научного обоснования целей, приоритетов, определения путей и средств их достижения. На практике оно реализуется путем разработки планов. Его отличительной чертой является конкретность показателей, их определенность по времени и количественно.

План - это документ, который содержит систему показателей и комплекс различных мероприятий по решению социально-экономических задач. В нем отражаются цели, приоритеты, ресурсы, источники их обеспечения, порядок и сроки выполнения.

Прогнозирование предполагает описание возможных или желательных аспектов, состояний, решений, проблем будущего. Планирование основано на принятии решений о проблемах, выявленных на стадии прогнозирования, на учете всех критических аспектов будущего.

В качестве основных отличий прогнозирования от планирования можно назвать следующие:

- прогнозирование осуществляется в условиях с высокой долей неопределенности или случайности;
- объектом прогнозирования чаще всего являются совокупность хозяйственной системы и внешней среды;
- прогнозирование в большей степени ориентировано на исследование развития внешней среды хозяйственной системы, носит системный характер;
- прогнозирование носит информационный, консультативный характер; принятие решения необязательно, в то время, когда планирование носит директивный характер;
- при прогнозировании в связи с большим периодом упреждения и неопределенностью используются более общие расчетные или экспертные нормы.

Таким образом, прогнозирование по своему составу шире планирования, так как включает не только показатели деятельности хозяйствующего субъекта, но и в большей степени учитывает изменяющиеся параметры внешней среды.

Прогнозирование экономических процессов осуществляется в тесном единстве с другими видами прогнозирования (социальным, политическим, демографическим, научно-техническим), развитием базы естественных ресурсов и др.

Экономическое прогнозирование – это получение информации о состоянии экономических показателей анализируемого объекта по средствам системы методов.

Под методологией планирования и прогнозирования понимается система подходов, принципов, показателей, методик и методов разработки и обоснования прогнозов и плановых решений, а также логика планирования и прогнозирования. Методология базируется на экономической теории, изучающей закономерности и законы развития общества, основные положения и тенденции воспроизводственных процессов, и развивается и совершенствуется по мере развития самой экономической теории.

ТЕМА 7. Роль фискальной политики в государственном регулировании экономики

Под фискальной политикой государства понимается постоянное вмешательство государства в экономические процессы и явления с целью регулирования их протекания. Это совокупность мероприятий в сфере налогообложения, направленных на формирование доходной части государственного бюджета, повышение эффективности функционирования всей национальной экономики, обеспечение экономического роста, занятости населения и стабильности денежного обращения. Фискальная (бюджетно-налоговая) политика — это система регулирования экономики посредством изменений государственных расходов и налогов. Налоги и государственные расходы являются основными инструментами фискальной политики. Фискальная политика может как благотворно, так и достаточно болезненно воздействовать на стабильность национальной экономики.

Фискальная политика - совокупность финансовых мероприятий государства по регулированию правительственных расходов и доходов для достижения определенных социально-экономических целей. Потребность в разработке и систематическом проведении фискальной политики усилилась, особенно во второй половине XX в., когда финансы государства стали играть значительную роль в обеспечении стабильного экономического роста.

Среди многочисленных задач фискальной политики, образующих так называемое дерево целей, основными являются:

1. устойчивый рост национального дохода,
2. умеренные темпы инфляции,
3. полная занятость,
4. сглаживание циклических колебаний экономики.

Инструментарий фискальной политики включает: манипуляцию различными видами налогов и налоговых ставок, кроме того, трансфертные платежи и другие виды государственных расходов. Важнейшим комплексным инструментом и показателем эффективности фискальной политики является государственный бюджет, объединяющий налоги и расходы в единый механизм.

Фискальная политика как способ финансового регулирования экономики осуществляется с помощью мощных рычагов - налогообложения и государственных расходов. В связи с этим проводятся два вида фискальной политики: дискреционная и встроенных стабилизаторов.

Фискальная политика, основанная на встроенных (автоматических) стабилизаторах (регуляторах), использует такой механизм, который без участия государства устраняет неблагоприятное положение на разных фазах экономического цикла (в него входят налоговые поступления и социальные выплаты).

ТЕМА 8. Денежно-кредитная политика в ГРЭ

Денежно-кредитная политика представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, предпринимаемых Центральным банком в целях регулирования совокупного спроса путем планируемого воздействия на состояние кредита и денежного обращения.

Центральный банк играет ключевую роль и занимает монопольное положение не только в сфере эмиссии банкнот, но и в сфере проведения денежной политики государства, которая рассчитана на краткосрочные периоды и ведется косвенными методами. Целями кредитно-денежной политики являются:

- регулирование темпов экономического роста;
- смягчение циклических колебаний на рынке товаров, капитала и рабочей силы;
- сдерживание инфляции;
- достижение сбалансированности платежного баланса.

Основополагающей целью денежно-кредитной политики является помощь экономике в достижении общего уровня производства, характеризующегося полной занятостью и стабильностью цен. Денежно-кредитная политика состоит в изменении денежного предложения с целью стабилизации совокупного объема производства (стабильный рост), занятости и уровня цен.

Первоначально основной функцией центральных банков было осуществление эмиссии наличных денег, в настоящее время эта функция постепенно ушла на второй план, однако не следует забывать, что наличные деньги все еще являются тем фундаментом, на котором держится вся оставшаяся денежная масса, поэтому деятельность центрального банка по эмиссии наличных денег должна быть не менее взвешенной и продуманной, чем любая другая.

Осуществляя денежно-кредитную политику, Центральный банк, воздействуя на кредитную деятельность коммерческих банков и направляя регулирование на расширение или сокращение кредитования экономики, достигает стабильного развития внутренней экономики, укрепления денежного обращения, сбалансированности внутренних экономических процессов. Таким образом, воздействие на кредит позволяет достичь более глубоких стратегических задач развития всего хозяйства в целом. Например, недостаток у предприятий свободных денежных средств затрудняет осуществление коммерческих сделок, внутренних инвестиций и т.д. С другой стороны, избыточная денежная масса имеет свои недостатки: обесценивание денег и, как следствие, снижение жизненного уровня, ухудшение валютного положения в стране. Соответственно, в первом случае денежно-кредитная политика должна быть направлена на расширение кредитной деятельности банков, а во втором случае – на ее сокращение, переход к политике «дорогих цен» (рестрикционной).

С помощью денежно-кредитного регулирования государство стремится смягчить экономические кризисы, сдержать рост инфляции, в целях поддержания конъюнктуры государство использует кредит для стимулирования капиталовложений в различные отрасли экономики страны.

Нужно отметить, что денежно-кредитная политика осуществляется как косвенными (экономическими), так и прямыми (административными) методами воздействия. Различие между ними состоит в основном в том, что Центральный банк либо оказывает косвенное воздействие через ликвидность кредитных учреждений, либо устанавливает лимиты в отношении количественных и качественных параметров деятельности банков.

Раздел III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

ТЕМА 9. Государственная структурная политика в системе ГРЭ

Структурная политика - система мер, направленных на формирование необходимых общегосударственных, внутриотраслевых, межотраслевых и региональных пропорций. Цель структурной политики состоит в том, чтобы обеспечить сбалансированное развитие экономики, техническое совершенствование производства на основе использования достижений науки и техники, социальную защиту населения и рост его благосостояния.

Важным компонентом всякой структурной политики является нацеливание - скоординированные государственные мероприятия по мобилизации производственных ресурсов в целях помощи национальным производителям в избранных отраслях стать более конкурентоспособными на мировом рынке. В мировой практике существует несколько критериев для выбора нацеливаемых отраслей:

- традиционный: поддерживаются депрессивные (стагнирующие) отрасли, переживающие период структурного кризиса и нуждающиеся либо в свертывании производства, либо его перемещении в другие страны (с более благоприятной структурой издержек), либо модернизации для удержания конкурентных позиций;
- поддержка молодых наукоемких отраслей с перспективой повышения конкурентоспособности;
- нацеливание осуществляется в направлении отраслей с высокой добавленной стоимостью в расчете на 1 работника;
- выделяются отрасли с большими сопряженными связями, оказывающими наибольшее воздействие на всю остальную экономику;
- ответная реакция на аналогичное нацеливание в других странах;
- выделяются отрасли с наибольшими положительными внешними эффектами (в виде распространения результатов НИОКР, знаний, создания дополнительной занятости и т.п.).

Оборотной стороной нацеливания является деинвестирование, сворачивание определенных секторов национального хозяйства, вплоть до их уничтожения (поэтому неслучайно, что структурные изменения сопровождаются конфликтными политическими процессами и поисками компромиссов).

Структурное регулирование осуществляется через проведение соответствующей бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики:

- конкурсное распределение бюджетных субсидий (грантов), которые обычно достаются фирмам, способным на подлинные структурные прорывы, обеспечивающим быстрый прогресс передовых отраслей;
- налоговые стимулы. Схемы структурного регулирования построены так, что если предприниматели инвестируют капитал в отрасли, которые

государство считает наиболее значимыми, то сумма налоговых выплат сокращается;

- корпорациям, занимающимся развитием приоритетных отраслей, государственные банки дают кредит на более длительный срок и за меньшую плату. Когда же так поступают частные банки, их прибыль подлежит льготному налогообложению;

- бюджетные ассигнования - целевым маршрутом в соответствующие секторы экономики, развитие которых требуется ускорить.

Основным направлением структурной политики государства является повышение конкурентных преимуществ экономики страны через достижение четырех взаимосвязанных целей:

1. Содействие повышению конкурентоспособности отечественных производителей товаров и услуг на внутреннем и мировом рынках и обеспечение структурного маневра в сторону повышения доли отраслей, производящих продукцию с высокой степенью переработки, и отраслей сферы услуг.

2. Исправление накопленных структурных деформаций - реструктуризация убыточного сектора экономики, искусственно поддерживаемого системой бюджетных субсидий, невостребуемых налоговых недоимок и неплатежей естественным монополиям, решение проблем монопрофильных городов.

3. Завершение трансформации существующих малоэффективных институтов экономики "переходного типа" (структуры государственной собственности, товарных и финансовых рынков, инновационных механизмов, системы государственного регулирования и ряда других) в институты, отвечающие требованиям современной рыночной экономики.

4. Ускоренное развитие и перестройка экономической системы, предприятий и рынков в процессе общемировой экономической трансформации, проходящей на базе новых информационных технологий, усиления глобальных и региональных интеграционных процессов.

Основными факторами, сдерживающими развитие потенциально конкурентоспособных предприятий, помимо изложенных в предыдущем разделе, являются:

- низкий уровень управления на предприятиях, связанный как с небольшим опытом функционирования в условиях рыночной экономики, так и слабым развитием консалтинговых услуг и системы подготовки менеджеров;

- низкий уровень интеграции отечественной экономики в мировую экономическую систему, определяемый не только низкой конкурентоспособностью, но и институциональными факторами: недостаточно активным участием России в деятельности международных экономических организаций, неразвитостью инфраструктуры содействия экспорту;

- недостаточное развитие инфраструктуры: автодорог, портов, телекоммуникаций и т.п.;

- неразвитость инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию и освоение инноваций;
- недостаточная гибкость рынка труда, связанная с барьерами на пути межрегиональной миграции рабочей силы и недостатками системы профессионального образования и переквалификации.

В этих условиях первоочередными задачами структурной политики становятся:

- повышение инновационной активности и опережающее развитие высокотехнологичного сектора экономики;
- стимулирование экономического роста и повышение эффективности производства на микроуровне через поддержку формирующихся цепочек импортозамещения, экспортных контрактов и использование других косвенных инструментов;
- снижение трансакционных издержек деятельности предприятий за счет развития институтов рынков товаров, услуг, труда и капитала, формирования инфраструктуры обеспечения предпринимательской деятельности;
- прекращение прямого и косвенного субсидирования неэффективных предприятий, эффективная селекция работоспособных предприятий, повышение действенности института банкротств, реструктуризация неэффективного сектора экономики, решение проблем монопрофильных городов;
- стимулирование процессов реструктуризации и реформирования предприятий, повышения их эффективности, в том числе через развитие рынка консалтинговых услуг, содействие процессам интеграции и образования крупных эффективных и конкурентоспособных компаний при всемерном содействии развитию малого и среднего бизнеса;
- окончательное снятие с предприятий бремени содержания некоммерческих звеньев;
- сокращение и оптимизация государственного сектора при росте эффективности управления государственным имуществом;
- повышение эффективности естественных монополий путем обеспечения большей информационной прозрачности и ужесточения контроля за их издержками; организационного разделения естественно-монопольных и немонопольных сегментов; формирования конкурентной среды в немонопольных сегментах; обеспечения равного доступа к сетям; обеспечения контроля за поддержанием необходимого уровня инвестиций;
- реализация целевых программ развития инфраструктуры транспорта, связи и телекоммуникаций, формирование конкурентной среды, создание равных и предсказуемых условий экономической деятельности в России, как в масштабе всей экономики, так и на конкретных отраслевых рынках.

ТЕМА 10. Государственное регулирование экономического роста

Категория экономического роста является важнейшей характеристикой общественного производства при любых хозяйственных системах. Экономический рост - это количественное и качественное совершенствование общественного продукта за определенный период времени. Экономический рост означает, что на каждом данном отрезке времени в какой-то степени облегчается решение проблемы ограниченности ресурсов и становится возможным удовлетворение более широкого круга потребностей человека.

В самом общем виде экономический рост означает количественное и качественное изменение результатов производства и его факторов (их производительности). Свое выражение экономический рост находит в увеличении потенциального и реального валового национального продукта (ВНП), в возрастании экономической мощи нации, страны, региона. Это увеличение можно измерить двумя взаимосвязанными показателями: ростом за определенный период времени реального ВНП или ростом ВНП на душу населения. В связи с этим статистическим показателем, отражающим экономический рост, является годовой темп роста ВНП в процентах.

Экономический рост можно рассматривать как долгосрочный аспект динамики совокупного предложения или, что более точно, потенциального объема выпуска. Анализ его факторов и закономерностей является одним из центральных вопросов макроэкономической теории.

Под экономическим ростом обычно понимают увеличение реального дохода в экономике (ВНП, ВВП или НД), а также рост реального выпуска в расчете на душу населения (иногда выделяют и рост дохода в расчете на одного занятого; этот показатель может отличаться от показателей роста дохода в расчете на душу населения, поскольку отражает уровень и динамику экономической активности населения.). Соответственно, для измерения экономического роста используются показатели абсолютного прироста или темпов прироста реального объема выпуска в целом или на душу населения.

Государство играет значительную роль в регулировании экономического роста и следует рассмотреть, какие меры государственного регулирования наилучшим образом могут стимулировать этот процесс.

Кейнсианцы рассматривают экономический рост преимущественно с точки зрения факторов спроса. Обычно они объясняют низкие темпы роста неадекватным уровнем совокупных расходов, которые не обеспечивают необходимого прироста ВНП. Поэтому они проповедуют низкие ставки процента (политику “дешевых денег”) как средство стимулирования капиталовложений. При необходимости финансово-бюджетная политика может использоваться для ограничения правительственных расходов и потребления с тем, чтобы высокий уровень капиталовложений не приводил к инфляции.

В противоположность кейнсианцам, сторонники “экономики предложения” делают упор на факторы, повышающие производственный потенциал экономической системы. В частности, они призывают к снижению

налогов как к средству, стимулирующему сбережения и капиталовложения, поощряющему трудовые усилия и предпринимательский риск.

Экономисты разных теоретических направлений рекомендуют и другие возможные методы стимулирования экономического роста. Например, некоторые ученые пропагандируют индустриальную политику, посредством которой правительство взяло бы на себя прямую активную роль в формировании структуры промышленности для поощрения экономического роста. Правительство могло бы принять меры, ускоряющие развитие высокопроизводительных отраслей и способствующие перемещению ресурсов из низкопроизводительных отраслей. Правительство также могло бы увеличить свои расходы на фундаментальные исследования и разработки, стимулируя технический прогресс. Рост расходов на образования также может способствовать повышению качества рабочей силы и росту производительности труда.

ТЕМА 11. Государственное регулирование рынка труда и политика трудовых ресурсов занятости

Вследствие многообразия внутренних регуляторов рынка рабочей силы, а также в силу социальной важности его эффективного функционирования рынок труда нуждается в квалифицированном регулировании.

Можно выделить четыре основных направления государственного регулирования рынка труда. Во-первых, это программы по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест в государственном секторе, во-вторых, программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы, и, в-третьих, программы содействия найму рабочей силы. Кроме того, правительство принимает программы по социальному страхованию безработицы, т.е. выделяет средства на пособия безработным.

В рамках этих программ в США, например, в послевоенный период были созданы сотни тысяч рабочих мест в государственном секторе (в сфере общественных услуг - образование, медицинское обслуживание, коммунальное хозяйство, а также в строительстве общественных зданий и сооружений и в ремонтно-восстановительных работах). С помощью этих программ уровень безработицы в конце 70-х гг. был искусственно занижен на 0,8 процентного пункта.

В качестве концептуальной основы деятельности государства на рынке труда многие годы (до конца 70-х гг.) служили воззрения сторонников активной государственной политики (кейнсианцы и институционалисты). В 80—90-х гг. в экономическом регулировании на Западе, в том числе и на рынке труда, возобладали концепции сторонников «экономики предложения», исповедующих ограничение государственного вмешательства в экономику и трактующих безработицу как в значительной степени естественное и добровольное явление, объяснение которому лежит в поведении индивидуумов. Опираясь на эту концепцию, американское правительство в 80-х гг. существенно урезало

федеральные расходы на государственные программы и области трудовых ресурсов.

Важной основой регулирования рынка труда в стране с рыночной экономикой является зависимость между безработицей и заработной платой. Речь идет о так называемой кривой Филипса.

Существует комплекс мер косвенного регулирования рынка рабочей силы: налоговая, денежно-кредитная и амортизационная политика правительства. Кроме того, немалое влияние на рынок труда оказывает и законодательство — о социальном обеспечении, о трудовых отношениях, о равных гражданских правах и т.п. В США, например, большая часть такого рода законов была принята в 30-х гг.

Меры косвенного регулирования рынка рабочей силы одновременно являются и мерами общеэкономического регулирования и воздействуют на динамику занятости и безработицы посредством воздействия на конъюнктуру в стране. Таким образом, современное государственное регулирование рынка труда представляет собой комплекс экономических, административных, законодательных, организационных и иных мер.

ТЕМА 12. Государственное регулирование инвестиций

Основное содержание современного этапа экономических преобразований заключается в структурной перестройке национального хозяйства и возобновлении экономического роста. Необходимым условием достижения указанной цели должно стать оживление инвестиционной деятельности, обеспечение технического, технологического и организационно-экономического обновления производства.

Под инвестициями понимают долгосрочные вложения материальных и финансовых средств в тот или иной вид деятельности (производства, бизнеса), движимое и недвижимое имущество, денежный оборот, интеллектуальные и иные ценности с целью получения преимуществ (выгод, прибыли) в будущем.

Процесс инвестирования в конечном итоге связан с общественным производством, с превращением доходов (денег) в капитал, в самовозрастающую стоимость. При этом инвестиционные ресурсы общества совершают круговое движение: из денежной формы они превращаются в товарную, из товарной - в производительную, из производительной - снова в товарную, и, наконец, в денежную. Вложения денежных ресурсов в создание и воспроизводство основных фондов осуществляются в форме капитальных вложений. В процессе развития экономики капитальные вложения обеспечивают возможность обновления и качественного совершенствования основных средств, ресурсы для улучшения структуры производства. В механизме управления экономикой инвестиции выполняют чрезвычайно важную функцию регулятора темпов развития (множителя, мультипликатора). Множительный эффект может быть положительным, когда объемы инвестиций

растут и эффективность их использования улучшается, или же отрицательным, когда их объемы и качественные параметры уменьшаются.

Инвестиционная политика представляет собой многогранную деятельность государства, направленную на формирование благоприятного инвестиционного климата, стимулирование инвестиционной активности и повышение эффективности использования инвестиций в стране.

Инвестиционная политика государства имеет сложную многоплановую структуру, ее содержание принято подразделять по следующим основаниям:

1) по характеру проблем и основательности их решения (стратегия и тактика);

2) по направлениям деятельности государства (прогнозирование, программирование, нормотворческая деятельность, государственные заказы и закупки инвестиционных товаров, финансовое и кадровое обеспечение инвестиционного комплекса и т.д.);

3) по источнику и характеру властных полномочий (федеральная, региональная, местная);

4) по секторам, сферам и отраслям экономики (политика в государственном и частном секторах, в материальном производстве и непромышленной сфере, в промышленности, в сельском хозяйстве и иных отраслях);

5) по методам регулирования (прямые и косвенные, административные и рыночные);

6) по инструментам воздействия (нормативные, бюджетные, внебюджетные).

Осуществляя регулирование инвестиционной деятельности, государство выполняет ряд следующих функций:

1) установочную (целеполагающую);

2) мобилизующую;

3) стимулирующую;

4) контролирующую.

ТЕМА 13. Инновационная политика государства

Инновация (нововведение) - использование в той или иной сфере общества результатов интеллектуальной (научно-технической) деятельности, направленных на совершенствование процесса деятельности или его результатов. Инновации могут относиться к сферам производства, экономических, правовых, социальных отношений, области науки, культуры образования, другим сферам деятельности общества.

По уровню новизны различают:

– базисные инновации, направленные на освоение новых поколений машин и материалов, принципиально новой техники и технологии;

– улучшающие инновации, служащие распространению и совершенствованию освоенных поколений техники, (технологии),

созданию новых моделей машин и разновидностей материалов, улучшению параметров производимых товаров (услуг) и технологий их изготовления;

– псевдоинновации, деятельность по частичному улучшению устаревшей техники и технологии, не дающая эффекта для общества либо приносящая отрицательный эффект.

Инновационная деятельность - процесс использования результатов научно-технической деятельности (открытий, изобретений, технических усовершенствований, промышленных образцов, проектов и т.п.) в производстве для расширения и обновления ассортимента и улучшения качества выпускаемой продукции (товаров и услуг), совершенствования технологии их изготовления. Инновационная деятельность охватывает как процесс освоения инноваций в производстве, так и содействие этой деятельности (информационные и иные услуги) и управления ею, а также научную и инвестиционную деятельность в части, относящейся к инновационному процессу.

Инновационная политика в государстве необходима для устойчивой экономики в развитых странах. Эта политика является необходимой для объединения производства и науки.

Государство влияет на инновационную политику в целом. Оно проводит меры по развитию науки в качестве ее финансирования, подготовки необходимых кадров для ее работы. Государство является разработчиком множества программ для привлечения инновационной активности в бизнес.

Государство помогает развитию науки за счет совершения заказов на нововведения, которые в будущем будут незаменимы и полезны в экономической сфере страны. Государство поддерживает начальный спрос на новшества, которые впоследствии начинают пользоваться большим спросом.

Государство является посредником между академической и прикладной наукой, стимулирует промышленные инновации. Государство может воздействовать как напрямую, так и косвенно. Та или иная мера может быть использована государством в различных экономических ситуациях. При спаде экономики важно применение кейнсианского подхода. В данном случае государство контролирует экономику, активно вмешиваясь в нее. Вторжение государства в экономику во всех странах неоднозначно и может иметь отличия.

Инициативное вмешательство в экономику государством осуществляется в Японии, Франции, чуть меньшее вмешательство замечено в экономике Англии, США, остальные государства предпочитают не столь активное вмешательство в экономику.

Государственное регулирование сочетается с низкой степенью централизации государственного аппарата, используются косвенные методы воздействия при развитой системе согласования интересов правительства и бизнеса.

Основными механизмами, обеспечивающими реализацию инновационной политики, приоритетное развитие высокотехнологичных и наукоемких отраслей промышленности, являются финансово-кредитные механизмы, механизмы,

обусловленные законодательными и нормативными правовыми актами, институциональные преобразования, механизмы в сфере образования, экспорта и таможенного регулирования.

ТЕМА 14. Антиинфляционная политика государства

Стратегическая цель антиинфляционной политики — привести темпы роста денежной массы в соответствие с темпами роста товарной массы (или реального ВВП) в краткосрочном плане, а объем и структуру совокупного предложения с объемом и структурой совокупного спроса в долгосрочном плане. Для решения этих задач должен осуществляться комплекс мер, направленных на сдерживание и регулирование всех трех компонентов инфляции: спроса, издержек и ожиданий. Оценивая характер антиинфляционной политики, можно выделить в ней два общих подхода.

В рамках первого подхода предусматривается активная *бюджетная политика* – маневрирование государственными расходами и налогами в целях воздействия на платежеспособный спрос: государство ограничивает свои расходы и повышает налоги. В результате сокращается спрос, снижаются темпы инфляции.

Однако, одновременно может произойти спад инвестиций и производства, что может привести к застою и явлениям, обратным первоначально поставленным целям, может развиваться безработица. При недостаточном спросе осуществляются программы государственных капиталовложений и других расходов (даже в условиях значительного бюджетного дефицита), понижаются налоги. Считается, что таким образом расширяется спрос на потребительские товары и услуги.

Однако стимулирование спроса бюджетными средствами может усиливать инфляцию. Если сокращение бюджетного дефицита будет осуществляться путем сокращения государственных расходов, то издержки такой политики лягут на сферу, финансируемую за счет бюджета (предприятия, имеющие доступ к дешевым кредитам и дотациям, бюджетники, социальная сфера). Если она будет осуществляться за счет роста налогов на прибыль и экспортных тарифов, издержки в основном понесут предприниматели и работники негосударственных предприятий.

Второй подход рекомендуется сторонниками монетаризма. На первый план выдвигается *денежно-кредитное регулирование*, косвенно и гибко воздействующее на экономическую ситуацию. Если мероприятия бюджетной политики непосредственно направлены на рынок благ, то при проведении кредитно-денежной политики объектом регулирования является денежный рынок. Суть кредитно-денежной политики состоит в воздействии на экономическую конъюнктуру через изменение количества находящихся в обращении денег (эмиссия). В экономиках рыночного типа центральные банки воздействуют на инфляцию косвенно, при помощи различных инструментов, причем влияние мер денежно-кредитной политики сказывается не сразу, а с

определенными временными лагами, которые различны в разных странах и в разных условиях. Традиционными инструментами денежно-кредитной политики, влияющими на размер и структуру денежной массы, являются монетарные методы. Монетарные методы воздействия на инфляцию могут быть действенными только в условиях сбалансированной экономики, когда изменение денежного предложения затрагивает по цепочке производственных связей весь хозяйственный комплекс. В этих случаях возникновение несоответствия между денежной и товарной массами, расширение спроса в результате искусственного увеличения объема денежного предложения вызывается просчетами в денежно-кредитной политике, наличием бюджетного дефицита, нарушениями платежного баланса. Преодолеть такие несоответствия («перегрев» экономики) можно, главным образом, монетарными методами, воздействующими на экономику, путем сжатия денежного предложения.

Иногда в качестве альтернативы чисто монетарным методам борьбы с инфляцией предлагают так называемую **политику цен и доходов**. Ее суть состоит в том, что правительство замораживает цены и номинальные доходы, либо ограничивает рост денежной зарплаты ростом средней (по стране) производительности труда, а рост цен – ростом расходов на оплату труда.

ТЕМА 15. Антимонопольное регулирование экономики

Под монополией (monopoly) понимается исключительное право, предоставляемое государству, предприятию, организации или физическому лицу на осуществление какой-либо деятельности. В условиях рыночного хозяйства монополия противостоит свободе конкуренции. Монополия капиталистическая - это крупные компании, фирмы, корпорации, их объединения - концерны, консорциумы, картели, тресты и конгломераты, получившие распространение в результате действия объективных законов рынка, приводящих к концентрации и централизации капитала и производства.

В принципе монополию можно охарактеризовать как рыночную структуру, в которой одна фирма является поставщиком на рынок продукта, не имеющего близких субститутов. Из данной характеристики следует, что продукт монополии уникален в том смысле, что не существует хороших или близких заменителей этого товара. С точки зрения покупателя, это означает, что нет приемлемых альтернатив, в результате чего покупатель должен приобретать продукт у монополиста или обходиться без него. В противоположность субъекту рынка совершенной конкуренции, который "соглашается с ценой", монополист, осуществляет значительный контроль над ценой, то есть диктует цену. Причина очевидна: он выпускает и, следовательно, контролирует общий объем предложения. При нисходящей кривой спроса на свой продукт монополист может вызвать изменение цены продукта, например, манипулируя количеством предложенного продукта.

Важной формой создания отраслевых и межотраслевых монополистических союзов явилась система участия. Возможность её развития

заложена в акционерной форме организации компаний, в принадлежности владельцу контрольного пакета акций. Если владельцем контрольного пакета акций является другая компания, то она, тем самым, получает возможность руководить своей “дочерней” компанией. Это и есть система участия, которая может носить многоступенчатый характер, обеспечивая компании, находящейся на самом верху пирамиды, контроль над громадными капиталами.

Одним из важнейших отличительных признаков монополии является наличие барьеров для входа в отрасль - ограничителей, которые предотвращают появление дополнительных продавцов (включая, в свете происходящей глобализации, стран-продавцов) на рынке монопольной фирмы. Барьеры для входа на рынок необходимы для поддержания монопольной власти. Если бы свободный вход был возможен на монополизированные рынки, то экономические прибыли, получаемые монопольными фирмами, привлекли бы новых производителей и продавцов. Монопольный контроль над ценой окончательно бы исчез, так как рынки стали бы конкурентными.

Одним из специфических обстоятельств, характерных для современного периода осуществления антимонопольной политики в России, является то, что решение задачи преодоления элементов чрезмерного государственного административного монополизма предполагает в ближайшей перспективе определённое оживление самого же этого монополизма. Так получается потому, что хотя чрезмерный административный монополизм - большое зло, но только благодаря усилению прямого вмешательства государства в экономику можно добиться ускоренного выхода страны из состояния глубокого кризиса и расчистки дороги для становления эффективных рыночных структур.

В ходе реализации антимонопольных мер преследуются следующие основные цели:

1. Обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации.

2. Обеспечение «прозрачности» процессов, связанных с созданием, слиянием и присоединением коммерческих организаций, приобретением крупных пакетов акций, основных производственных средств и нематериальных активов, а также прав, которые дают возможность определять условия деятельности предприятий, занимающих доминирующее положение на рынке.

3. Снижение барьеров входа на товарные рынки.

4. Создание эффективных правовых механизмов, которые обеспечивают соблюдение запрета на занятие предпринимательской деятельностью представителями органов власти, в том числе через использование государственных и муниципальных унитарных предприятий как инструментов совмещения органами власти хозяйственных и властных полномочий.

5. Активизация работы по профилактике и пресечению недобросовестной конкуренции на товарных рынках.

Достижение поставленных целей реализуется посредством применения сложившихся в мировой практике методов, основными из которых можно выделить следующие: применение ограничительных мер, контроль за

усилением экономической концентрации, запрет на недобросовестную конкуренцию, запреты на действия органов власти и управления, которые могут неблагоприятно повлиять на конкуренцию, использование государственного реестра.

ТЕМА 16. Государственное регулирование экономического развития регионов

Всякое государство функционирует на определенной территории, состоящей из некоторого числа территориальных образований. Поэтому государство не может устраниваться от мер регулирования составных частей, принадлежащего ему территориального пространства. Поскольку входящие в состав данной страны территориальные единицы могут значительно различаться по ряду социально-экономических, географических, демографических и иных показателей, то это служит основанием для существования у каждой территории своих экономических, политических, социальных, этнокультурных, правовых и иных интересов. Вместе с тем, несовершенства рынка служат другим основанием регулирования развития регионов.

Существует понимание, что имеется недостаток мирового опыта в отношениях между государством и отдельными территориями. Однако, если мы посмотрим на опыт федеративных государств, число которых достигает 20, особенно сопоставимых по масштабам с Россией, то мы можем заметить, что здравый смысл подсказал государственным деятелям Австралии, Китая, Канады, Бразилии следующий подход: чем меньше экономический потенциал страны, тем уже должен быть спектр притязаний государства по достижению равномерности социально-экономического развития.

Этот исходный принцип является реально эффективным вопреки всем иным пожеланиям. Вместе с тем, ограничение разнообразия в форме всеобщего равномерного развития регионов не отрицает индивидуальности и учета специфики отдельных территорий. Существование самостоятельной системы интересов каждого региона сопряжено с проблемами их удовлетворения. Соединение интересов регионов и государства требует, как отмечается в литературе по вопросам государственного регулирования регионального развития, формирования партнерских соглашений взамен ранее существовавших отношений унитарного государства.

В ряду проблем регионального развития, в которых активная роль принадлежит государству, центральной является та, что региональные системы не в состоянии обеспечить сбалансированное, устойчивое, социально ориентированное развитие. Функционирование на отдельных территориях единой энергосистемы страны, транспортных коммуникаций, инфраструктуры связи и нефтегазового комплекса не является достаточным условием устойчивого самоуправяемого развития регионов. Технологическое единство должно быть дополнено институциональным единством регионов, то есть

основой не только экономического, но и правового и психолого-нравственного характера. Как правило, такое единство может быть достигнуто с помощью регулирующих функций государства.

Так как традиционный рыночный механизм не в состоянии в полной мере реализовать свои функции из-за неразвитости отдельных региональных рынков (рынка потребительских товаров, рынка жилья, рынка средств производства, финансового рынка, рынка рабочей силы, недвижимости, услуг разного назначения и др.), то процесс институционального развития в основном становится прерогативой государства.

Существует ряд изъянов регионального развития, устранить которые субъектам федерации в большинстве случаев невозможно. Проявляются эти изъяны регионов как результат стихийного самоуправяемого развития регионов на основе механизма рынка. Изъяны или провалы регионов - это их неспособность определить и использовать сравнительные преимущества регионов как по объективным, так и субъективным причинам.

По объективным причинам отсутствие сравнительных преимуществ может быть вызвано отсутствием легко вовлекаемых в хозяйственный оборот природных ресурсов и их диспропорцией, слабой научной разработкой подходов к их использованию, финансово-инвестиционным голодом, монопольной концентрацией финансовых ресурсов, трудностями привлечения квалифицированных кадров и др.

Федеральное устройство России, либерализация внутренней и внешнеэкономической жизни общества создают условия регионализации экономического развития. Региональная экономика, будучи составной частью народного хозяйства страны, является особым объектом ее государственного регулирования. Различные сферы экономики региона, его отраслевая структура, социально-экономические процессы протекают в условиях переходной экономики с динамично развивающейся структурой собственности и экономических регуляторов.

Множественность форм собственности и регуляторов экономики региона формируют процессы и структуры, которые отличаются значительной неопределенностью и различным происхождением. Регулирование экономического развития регионов - это составная часть экономической политики государства, ориентированной на экономическое развитие территории. Как и всякая государственная политика, она направлена на определенные объекты, преследует определенные цели, а решение соответствующих задач предполагает механизмы регулирования, поиск объема и структуры средств регулирования.

Объектом государственного регулирования экономики региона являются сферы, отрасли, социально-экономические процессы, протекающие на территории субъектов Российской Федерации. Различные стороны социально-экономической жизни региона становятся объектом регулирования в меру расхождения показателей социально-экономического развития с их регламентируемым общественно-необходимым уровнем. Выработка целей регулирования экономики регионов на федеральном уровне не является

обобщением политики регулирования на субъектном уровне. Это обусловлено тем, что у России как целостного федеративного государства имеются такие свойства, которые отсутствуют у субъектов федерации. Именно поэтому государственное регулирование экономики регионов РФ преследует цели, являющиеся порождением эмерджентных свойств федерации как целого. К числу таких целей можно отнести:

- сохранение целостности государства, предотвращение и устранение препятствий по сохранению и развитию единого экономического пространства;
- обеспечение единого законодательного и правового поля во всех субъектах федерации и территориях;
- устранение общенациональных препятствий на пути предпринимателей по созданию единого общероссийского рынка;
- содействие структурной перестройке и развитию отсталых регионов и неразвитых рынков;
- обеспечение единых минимальных социальных стандартов;
- развитие инфраструктуры различных сфер и отраслей народного хозяйства;
- поддержание принципов киотского протокола между регионами;
- поощрение экономически оправданного территориального перераспределения труда и капитала, и продукта;
- стимулирование экспортного и импортозамещающего производства в регионах;
- содействие развитию депрессивных и экологически бедствующих регионов;
- недопущение в любой форме внутреннего регионального протекционизма.

Названные цели государственного регулирования экономики регионов вытекают из диагностики социально-экономических проблем развития регионов, а также свойств федерации как целостного единства. Достижение целей государственного регулирования в общем виде направлено на ограничение разнообразия социально-экономического развития регионов. Основными препятствиями по достижению целей государственного регулирования экономики регионов является не только ресурсная ограниченность, но также политико-правовая способность государства реализовать эти цели. Сформулированные здесь цели регулирования могут быть достигнуты в координатах справедливости и эффективности.

ТЕМА 17. Государственная научно-техническая политика

Важнейшим фактором экономического роста является научно-технический прогресс. Однако развитие науки, использование ее достижений не может быть обеспечено рыночным механизмом. Здесь необходима всесторонняя государственная поддержка, ибо исследования, продиктованные сугубо коммерческими интересами отдельных частных предприятий, редко

соответствуют общенациональным экономическим интересам, да и ведутся в более узких областях. К тому же частные фирмы, предприятия не всегда располагают достаточным капиталом для проведения НИОКР.

Меры государства в сфере НИОКР выступают как государственная научно-техническая политика. Она представляет совокупность принципов и методов, направленных на формирование и развитие научно-технического потенциала страны для достижения стратегических целей общества.

Целями научно-технической политики являются: государственная поддержка национальной науки, стимулирование развития ее приоритетных направлений, имеющих общенациональное значение, обеспечение условий для внедрения и эффективного использования научных достижений в сфере производства.

Конечной целью научно-технической политики является обеспечение экономического роста, конкурентоспособности страны на мировом рынке, решение социальных проблем, обеспечение экономической безопасности.

Степень и формы государственного вмешательства в развитие науки, прикладного ее использования зависят от многих факторов: стадии экономического развития, социально-экономических, внутренних и внешних условий экономической политики, проводимой правительством в целом.

Отдельные проявления государственного регулирования научно-технического развития наблюдались еще в XIX веке, когда правительства развитых стран законодательно защищали свою науку, помогали университетам в проведении научных исследований, заботились о росте научных кадров. В современных условиях, когда углубляется международное разделение труда, происходит интернационализация хозяйственной жизни и в то же время - усиление конкурентной борьбы между странами, проблема развития национального научно-технического потенциала выходит на первый план. И государственная поддержка в сфере НИОКР становится одним из решающих факторов его развития. По мнению американских экспертов, без соответствующей государственной поддержки научной сферы, накануне XXI века, экономическая безопасность страны может подвергнуться серьезным испытаниям в таких областях, как вычислительная техника особо высокой мощности, биотехнология и геновая инженерия, новые виды вооружений и т.д.

В рамках интеграционных союзов начинает разрабатываться межгосударственная научно-техническая политика. Характерной является политика ЕС в области фундаментальных исследований, прикладных разработок, в частности, технической стандартизации, технологий, информации и т.д.

Государственная научно-техническая политика может выступать как:

- активная, умеренная или пассивная;
- сдержанная, дающая простор рыночным процессам;
- протекционистская по отношению к отечественному научному комплексу или предельно открытая для зарубежной науки и техники;
- с опорой на собственный научный потенциал или на заимствование иностранных идей и технологий;

- высокоселективная или фронтальная, всеохватывающая;
- с выраженным приоритетом фундаментальных и стратегических прикладных исследований или с приоритетом прикладных НИОКР и внедренческих работ.

Реальная государственная научно-техническая политика сочетает указанные альтернативные формы в зависимости от фактически складывающейся ситуации, состояния экономики и активности научного сообщества. Типичным примером служит научно-техническая политика японского государства. Япония, как известно, после Второй мировой войны была имитатором зарубежных изобретений. В начале 70-х годов она решает изменить свою прежнюю стратегию и перейти от политики импорта научно-технических знаний и технологий к развитию собственных НИОКР. Причем государство сосредоточивает внимание на фундаментальных исследованиях, так как эта область заметно отстает от развития прикладной науки.

Реализация государственной научно-технической политики осуществляется посредством финансирования НИОКР, финансирования и совершенствования системы среднего и высшего образования, осуществления ряда организационно-институциональных мер.

ТЕМА 18. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД)

Методы государственного регулирования ВЭД по своему характеру делятся на тарифные - те, что основаны на использовании таможенного тарифа, и нетарифные - все прочие методы. Нетарифные методы регулирования подразделяются на количественные методы и методы скрытого протекционизма. Отдельные инструменты государственного регулирования ВЭД чаще применяются при необходимости либо ограничить импорт, либо форсировать экспорт.

Административные методы. Под административным методом регулирования понимают систему организационно-правовых и специальных мер: количественные ограничения, распределение квот и лицензий, экспортный контроль в отношении определенных видов товаров, установление государственной монополии на экспорт и(или) импорт отдельных видов товаров. С целью регулирования ВЭД органы государственного управления издают акты правового регулирования взаимоотношений контрагентов, акционерные законодательства, таможенные кодексы, постановления, обязывающие импортеров и экспортеров на основе их исполнения соблюдать интересы государств, взаимодействующих на внешнем рынке.

Наилучшие условия для развития ВЭД обеспечиваются в тех случаях, когда страны предоставляют друг другу режим наиболее благоприятствуемой нации. При этом режиме хозяйствующие субъекты договорившихся сторон используются таможенными, налоговыми и другими привилегиями в стране партнера.

Таможенные формальности. В их основе лежит таможенный кодекс, утверждаемый законодательным органом. Таможенный кодекс создается в соответствии с таможенной политикой государства. Он определяет общие задачи и функции таможенных органов, порядок разработки, утверждения и использования тарифов, условия освобождения от уплаты пошлин, санкции за нарушение таможенных правил, порядок рассмотрения жалоб. Таможенные формальности являются одним из самых эффективных методов регулирования ВЭД.

Контингентирование и лицензирование. Контингентирование экспорта и импорта - это количественные или стоимостные ограничения экспорта и импорта, вводимые на определенный срок по отдельным товарам и услугам, странам и группам стран.

Лицензирование - это система письменных разрешений, выдаваемых государственными органами на экспорт и импорт товаров. Лицензирование применяется на определенные периоды времени по отдельным товарам, включенным в перечень продукции общегосударственного назначения. Генеральные лицензии сроком до одного года получают специализированные внешнеэкономические организации в соответствии с государственными экспортно-импортными заданиями. Разовые лицензии выдаются по каждой отдельной сделке на срок, необходимый для ее реализации, но не более, чем на один год.

Контингентирование осуществляется установлением режима выдачи индивидуальных лицензий, при этом общий объем экспорта (импорта) по этим лицензиям не должен превышать объема установленной квоты. Используются следующие виды экспортных (импортных) квот (контингентов): глобальные, групповые, индивидуальные. По каждому виду товара устанавливается лишь один вид квоты.

Антидемпинговые процедуры. Они представляют собой судебные и административные разбирательства претензий, которые предъявляют национальные предприниматели против иностранных поставщиков, обвиняя их в продаже товаров по заниженным ценам, которые могут нанести ущерб местным производителям аналогичной продукции. Органы власти, суды обязаны приостановить движение товара, обвиненного в демпинге, и разобраться по существу претензий.

Ценовые преференции. Их устанавливают в законодательном порядке некоторые страны путем определения минимальной разницы в ценах, по которым товары и услуги импортера должны быть ниже цен национальных производителей. Например, энергетические компании США имеют право размещать заказы на импортное оборудование только в том случае, если цены на него будут ниже цен американских производителей как минимум на 6%.

Технические процедуры. Они устанавливаются в законодательном порядке государственными организациями и представляют собой комплекс мероприятий по проверке соответствия импортируемой продукции требованиям международных и национальных стандартов, отраслевых норм и технических предписаний. Особое место в ряду нетарифных занимают стандарты. Страны

обычно устанавливают стандарты по классификации, маркировке и проведению испытаний продукции таким способом, чтобы была возможность продажи отечественной продукции, но блокировался сбыт продукции иностранного производства. Эти стандарты иногда вводятся под предлогом защиты безопасности и здоровья местного населения.

Одним из видов технических барьеров является требование сертификации продукции, товаров, ввозимых в страну. Для чего их подвергают испытаниям в специализированных лабораториях на соответствие их свойств требованиям стандартов по техническим, санитарным, технологическим, традиционным показателям.

Данная процедура может серьезно осложнить сбыт ряда товаров, если заблаговременно не осуществить их сертификацию.

Импортные процедуры. Представляют собой правила проведения импортных операций при государственных закупках. Во многих странах в этих случаях покупатель должен провести международные торги с целью выяснения наиболее выгодного продавца. Иногда покупателю выдают лицензию только в том случае, если он выполнил требования по осуществлению встречных экспортных операций.

Правительство, Министерство внешних экономических связей, Государственный таможенный комитет могут приостановить операции участников ВЭД в случае постановления недоброкачественной продукции и товаров, невыполнения обязательных экспортных поставок при одновременном экспорте аналогичных товаров в других формах, экспорта по необоснованно низким ценам или импорта по завышенным ценам, сообщения ложной информации в рекламе, таможенной, валютно-финансовой и регистрационной документации.

КАРТА МЕЖПРЕДМЕТНЫХ СВЯЗЕЙ

Курс «Государственное регулирование экономики» является составной частью курса «Экономическая теория», «Государственные финансы», «Государственный бюджет», «Макроэкономика и микроэкономика».

VI. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Методические указания

Цель проведения семинарских занятий – освоение лекционного материала, материала учебных пособий, нормативно-правовых актов, дополнительной литературы.

Семинарские (практические) занятия – одна из важнейших форм аудиторных занятий со студентами, обеспечивающая наиболее активное участие их в учебном процессе и требующая от них углублённой самостоятельной работы. В планах для подготовки студентов к занятию сформулированы вопросы, которые необходимо решить при домашней подготовке или обсудить в ходе аудиторных групповых занятий, указаны контрольные вопросы или тесты для самопроверки.

Преподаватель может использовать в качестве промежуточного контроля и тестовые задания, предложенные ниже.

Практические задачи (кейс стадии), предложенные к некоторым темам, призваны обучать использованию полученных теоретических знаний и практических навыков, полученных при прохождении практик.

При домашней подготовке к занятиям по каждой теме студенты должны проработать конспекты лекций, литературные источники, выбрать дополнительную литературу по своему усмотрению, подготовить ответы на вопросы, решить задачи.

Семинар 1. Система государственного регулирования экономики

Вопросы для обсуждения:

1. Место и роль ГРЭ в системе экономических наук.
2. Сущность государственного регулирования экономики.
3. Субъекты, объекты и цели ГРЭ.
4. Разграничение сфер деятельности в области государственного регулирования.

Рекомендуемая литература:

1. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник. - Изд-во РАГС – 2008.
2. Тамбовцев В.Л. Теории государственного регулирования экономики: Учебное пособие. - Инфра-М – 2008.
3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ. / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Булатов А.С. Экономика. / Учебник под ред. Булатова А.С. - Москва – 2005.
5. Бикмуллин А.Л. Государственное регулирование экономики и экономическая политика. / Учебное пособие. - Казань – 2000.
6. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. - Москва – 1996.

Семинар 2. Экономические функции ГРЭ

Вопросы для обсуждения:

1. Эволюция форм и методов государственного регулирования экономики.
2. Сущность кейнсианской школы ГРЭ. Неоклассическая трактовка сущности и форм ГРЭ.
3. Современные школы государственного регулирования.
4. Модель смешанной экономики и отличительные особенности модели США, Западной Европы, Японии, Шведской и Юго-Восточной Азии.

Рекомендуемая литература:

1. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник. - Изд-во РАГС – 2008.
2. Государственное регулирование национальной экономики : Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
3. Ходов Л.Г. Государственное регулирование национальной экономики: Учебник для вузов. - Изд-во. Экономист – 2006.
4. Мищенко В.В. Государственное регулирование экономики: Учеб. пособие. - М.- 2002.
5. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Бабашкина А.М. - М.: Финансы и статистика.- 2007.

Семинар 3. ГРЭ и экономическая политика

Вопросы для обсуждения:

1. Экономическая политика государства и ее цели.
2. Взаимосвязь экономической политики и ГРЭ.
3. Оценка эффективности экономической политики государства в современных условиях.
4. Место и роль государственного регулирования в корректировке экономической политики.

Рекомендуемая литература:

1. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник. - Изд-во РАГС – 2008.
2. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник - Юнити- 2010.
3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Завельский М.Г. Государственное регулирование рыночной экономики: Системный подход в российских условиях. - М.: Наука, 2006.
5. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики. - Москва – 2000.

Семинар 4. Общественный и государственный сектор как объект регулирования

Вопросы для обсуждения:

1. Основные понятия и категории государственной собственности. Типы государственных предприятий.
2. Роль государства в развитии государственного и общественного сектора экономики.
3. Общественный сектор в условиях перехода к рынку.
4. Общественные блага. Государство как поставщик общественных благ.

Рекомендуемая литература:

1. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник. - Изд-во РАГС – 2008.
2. Трансформация роли государства в условиях смешанной экономики. / Отв. ред. Зельднер А.Г. - М.: Наука, 2006.
3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.
5. Албекова И.М., Емцов Р.Т., Холопов А.В. Государственная экономическая политика, опыт перехода к рынку. / Под ред. А.В. Сидоровича - Москва – 1998.
6. Петров Ю. Развитие системы государственного регулирования российской экономики в условиях глобализации мирового кризиса: реализация потенциала налоговых и других институтов. / Рос. экон. журнал. - 2009. - N 7-8. - С.35-64.

Семинар 5. Методы государственного воздействия на экономику

Вопросы для обсуждения:

1. Прямые и косвенные методы ГРЭ.
2. Административные, законодательные, экономические и прочие методы ГРЭ.
3. Взаимосвязь и противоположность административных и экономических методов.
4. Инструменты ГРЭ.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник – Юнити. – 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник-Изд-во РАГС – 2008.
3. Трансформация роли государства в условиях смешанной экономики. / Отв. ред. Зельднер А.Г. - М.: Наука, 2006.

4. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
5. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.
6. Бикмуллин А.Л. Государственное регулирование экономики и экономическая политика. / Учебное пособие- Казань – 2000.

Семинар 6. Место и роль прогнозирования и индикативного планирования в системе ГРЭ

Вопросы для обсуждения:

1. Прогнозирование макроэкономических процессов.
2. Основные принципы и методы прогнозирования.
3. Индикативное планирование.
4. Программирование как инструмент ГРЭ.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник – Юнити. - 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики / Учебник - Изд-во РАГС – 2008.
3. Трансформация роли государства в условиях смешанной экономики. / Отв. ред. Зельднер А.Г. - М.: Наука, 2006.
4. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
5. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.

Семинар 7. Роль фискальной политики в ГРЭ

Вопросы для обсуждения:

1. Налогово-фискальная политика и бюджетное регулирование: ее сущность, элементы, критерии эффективности.
2. Налоги как инструмент налоговой политики.
3. Бюджетная система, проблемы сбалансированности государственного бюджета.
4. Общепринятый дефицит государственного сектора. Границы дефицита. Критерий государственного долга.

Рекомендуемая литература:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть I и II [Электронный ресурс]- Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/nalog1>, свободный
2. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник. – Юнити - 2010.

3. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник. - Изд-во РАГС – 2008.
4. Петров Ю. Развитие системы государственного регулирования российской экономики в условиях глобализации мирового кризиса: реализация потенциала налоговых и других институтов. / Рос. экон. журнал. - 2009. - N 7-8. - С.35-64.

Семинар 8. Денежно-кредитная политика в ГРЭ

Вопросы для обсуждения:

1. Денежно-кредитная политика, инструменты ее реализации.
2. Современный подход к кредитно-финансовым формам регулирования экономики: общие черты и специфика отдельных стран.
3. Общие и селективные методы денежно-кредитной политики. Регулирование денежного обращения.
4. Кредит как инструмент государственного регулирования экономики.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник - Юнити- 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник- Изд-во РАГС – 2008.
3. Голубев Г.Н. «Денежно-кредитная политика как инструмент регулирования экономики государства в переходный период». / Учебное пособие -СПб -2009.
4. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
5. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.

Семинар 9. Государственная структурная политика в системе ГРЭ

Вопросы для обсуждения:

1. Сущность экономической структуры и ее разновидности.
2. Структурирование национальной политики.
3. Методы реализации структурной политики.
4. Основные направления структурной политики.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник - Юнити- 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник - Изд-во РАГС – 2008.

3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.
5. Петров Ю. Развитие системы государственного регулирования российской экономики в условиях глобализации мирового кризиса: реализация потенциала налоговых и других институтов. / Рос. экон. журнал. - 2009. - N 7-8. - С.35-64.

Семинар 10. Государственное регулирование экономического роста
Вопросы для обсуждения:

1. Сущность, показатели, факторы экономического роста.
2. Эффективность и качество экономического роста.
3. Современные теории экономического роста.
4. Прогнозирование экономического роста.

Рекомендуемая литература:

1. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник-Изд-во РАГС – 2008.
2. Тамбовцев В.Л. Теории государственного регулирования экономики: Учебное пособие. - Инфра-М -2008.
3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Булатов А.С. Экономика. /Учебник под ред. Булатова А.С. - Москва – 2005.
5. Бикмуллин А.Л. Государственное регулирование экономики и экономическая политика. / Учебное пособие. - Казань – 2000.

Семинар 11. Государственное регулирование рынка труда и политика
трудовых ресурсов занятости

Вопросы для обсуждения:

1. Основные показатели трудовых ресурсов.
2. Сущность государственного регулирования занятости.
3. Рынок труда как способ решения проблемы занятости.
4. Государственное регулирование рынка труда. Инструменты государственного регулирования.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник – Юнити – 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник-Изд-во РАГС – 2008.

3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.
6. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика- М., Изд-во ГУ ВШЭ,- 2004.
7. Ф3 РФ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» N 115-ФЗ от 20.07.1995г. Адрес доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/>

Семинар 12. Государственное регулирование инвестиций

Вопросы для обсуждения:

1. Понятия об инвестициях. Общая характеристика инвестиционных ресурсов. Источники инвестиций.
2. Стимулирование инвестиционной активности субъектов хозяйствования.
3. Методы государственного воздействия на инвестиционный процесс.
4. Содержание инвестиционной политики государства.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник – Юнити – 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник - Изд-во РАГС – 2008.
3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.

Семинар 13. Инновационная политика государства

Вопросы для обсуждения:

1. Инновация в рыночной экономике.
2. Инновация как средство экономического развития.
3. Основные проблемы внедрения инноваций.
4. Государственная инновационная политика.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник – Юнити – 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник- Изд-во РАГС – 2008.

3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.

Семинар 14. Государственное регулирование инфляции

Вопросы для обсуждения:

1. Инфляция: сущность, виды, типы.
2. Причины инфляции.
3. Социально-экономические последствия инфляции.
4. Антиинфляционное регулирование.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник - Юнити- 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник-Изд-во РАГС – 2008.
3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.

Семинар 15. Антимонопольное регулирование экономики

Вопросы для обсуждения:

1. Монополия: понятие, сущность и виды.
2. Методы антимонопольной политики.
3. Система государственного регулирования естественных монополий.
4. Опыт антимонопольного регулирования в странах с развитым рынком.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник – Юнити - 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник-Изд-во РАГС – 2008.
3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.

Семинар 16. Государственное регулирование экономического развития регионов

Вопросы для обсуждения:

1. Территориально-производственные факторы экономики.
2. Основы территориальной организации национального хозяйства.
3. Механизм регионального и муниципального регулирования экономики.
4. Инструменты государственного регулирования регионального развития.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник. - Юнити- 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник. - Изд-во РАГС – 2008.
3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.

Семинар 17. Государственная научно-техническая политика

Вопросы для обсуждения:

1. Задачи прогнозирования и программирования научно-технического прогресса.
2. Структура комплексной программы НТП.
3. Методы стимулирования приоритетных направлений научно-технического прогресса.
4. Научно-техническая политика.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник – Юнити. – 2010.
2. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник. - Изд-во РАГС – 2008.
3. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
4. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.
5. Фоломьев А.Н. Научно-техническая политика и механизм ее реализации на федеральном, региональном и предпринимательском уровнях. - М. – 2008.
6. ФЗ РФ «О науке и государственной научно-технической политике» N 127-ФЗ от 23.08.1996 г. Адрес доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi>

Семинар 18. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

Вопросы для обсуждения:

1. Цели внешнеэкономической политики. Политика экспорта и импорта торговли.
2. Инструменты внешнеэкономической политики. Платежный и торговый баланс. Методы государственного регулирования платежного баланса.
3. Валютная политика государства. Регулирование валютных операций.
4. Экономическая интеграция как форма регулирования межгосударственных отношений.

Рекомендуемая литература:

1. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник – Юнити. – 2010.
2. Суэтин А.А. Международные валютно-финансовые и кредитные отношения. - Изд-во. Феникс. – 2010.
3. Марьяненко В.П., Таничев А.В., Черенкова Н.И. Внешнеэкономическая деятельность: вспомогательные операции и государственное регулирование. - Изд-во. Феникс. -2008.
4. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник. - Изд-во РАГС – 2008.
5. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
6. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.

VII. Самостоятельная работа студентов

Реферат

Методические рекомендации

по содержанию:

- изучить литературу по проблеме (тексты, статистические данные, законодательную базу, учебные пособия, монографии и т.д.);
- представить состояние проблемы;
- проанализировать и предложить варианты решения.

по оформлению:

- структура работы: план, введение (1,5 стр.), основная часть (2-3 главы или раздела) – не менее 20 страниц, заключение (1,5-2 стр.), список использованной литературы (не менее 6 наименований).

Во введении должно быть обоснование актуальности темы, краткий анализ уровня ее разработки, предмет и объект исследования, цель и задачи реферата.

В основной части раскрытие вопросов должно осуществляться с позиции научности, конкретности, на основе многовариантности подходов. В конце каждого вопроса формулируются краткие выводы, затем - логичный переход к следующему вопросу.

Заключение содержит обобщенные выводы по результатам изучения темы.

Список литературы должен включать лишь фактически использованную при выполнении контрольной работы литературу; составляется в алфавитном порядке и оформляется в соответствии с требованиями ГОСТа.

По всем вопросам, возникающим при написании работы, можно проконсультироваться у преподавателя.

Примерная тематика рефератов

1. Необходимость государственного регулирования экономики в различных экономических и хозяйственных системах.
2. Предмет и метод государственного регулирования экономики. ГРЭ в системе экономических наук.
3. Регулирование как система: цели, границы, принципы, методы.
4. Организация государственного регулирования (на опыте стран развитой рыночной экономики).
5. Органы государственной власти. Структура государственного сектора.
6. Общественный сектор в экономике стран развитой рыночной экономики.
7. Государственное регулирование и управление экономикой, их взаимосвязь и различия.
8. Экономическая политика государства в переходной экономике.
9. Экономическая мысль о роли государства в экономической системе.
10. Критерии оценки правительственной политики. Результаты правительственной политики.
11. Теории государственного регулирования.

12. Формы экономической политики.
13. Общественный, коллективный выбор в рыночной экономике.
14. Общественные блага в переходной экономике. Государство как поставщик общественных благ.
15. Методы и инструменты государственного регулирования экономики.
16. Методы прямого регулирования и их реализация.
17. Государственные дотации: цель, направления.
18. Государственный заказ и механизм его размещения в рыночной экономике.
19. Роль лицензирования и квотирования в рыночной экономике.
20. Дотации, субсидии, субвенции и их применение в экономической системе рыночного типа.
21. Внешний и внутренний аудит как элемент административного контроля и регулирования в рыночной экономике.
22. Экономические реформы и монополизм. Формирование государством конкурентной среды.
23. Антимонопольное законодательство и его роль в рыночной экономике.
24. Антимонопольная политика в Республике Татарстан.
25. Основные направления антимонопольного контроля.
26. Концентрация производства и ее влияние на развитие конкуренции.
27. Ценовое регулирование предприятий в экономике России.
28. Государственное вмешательство в процесс ценообразования.
29. Методы косвенного регулирования экономики.
30. Доходы общественного сектора и их распределение.
31. Опыт налогообложения в странах развитой рыночной экономики и его использование в России.
32. Виды налогов. Сфера действия налогов и общее равновесие.
33. Фискальная политика государства и ее инструменты.
34. Территориальный аспект налоговой реформы.
35. Налогово-финансовая политика: сущность, элементы, критерии эффективности.
36. Активная политика бюджетных доходов.
37. Дефицит государственного сектора.
38. Налогово-финансовая политика в переходной экономике.
39. Бюджетный федерализм.
40. Банковская реформа в России: направление, результаты.
41. Регулирование банковской деятельности.
42. Денежно-кредитная политика и ее эффективность.
43. Антиинфляционная политика и ее варианты.
44. Регулирование рынка ценных бумаг и его эффективность.
45. Риск и его проявление на финансовом рынке. Роль государства в минимизации риска.
46. Социальная политика. Критерии эффективности социальной политики.
47. Государственная поддержка в области занятости.

VIII. Контроль

Тесты для промежуточной аттестации студентов по курсу «Государственное регулирование экономики»

1. Генеральной целью государственного регулирования экономики является:

- А экономический рост
- Б стабильность уровня цен
- В занятость трудоспособного населения
- Г сохранение существующего строя и его адаптация к изменениям

2. Методы государственного регулирования экономики, при использовании которых формируются определённые ожидания населения и предпринимателей, называются:

- А административные
- Б экономические
- В косвенные
- Г социально-психологические

3. Объектом регулирования бюджетно-налоговой политики является:

- А рынок финансовых активов
- Б рынок труда
- В совокупный спрос экономических агентов
- Г внешнеэкономическое сотрудничество

4. Статья расходов государственного бюджета «Социальная политика» относится к:

- А функциональной классификации расходов
- Б экономической классификации расходов
- В ведомственной классификации расходов

5. Целью создания Стабилизационного фонда в РФ является:

- А решение социальных проблем
- Б стимулирование экономического роста
- В минимизация последствий колебаний доходов и расходов бюджета при изменении мировых цен на нефть
- Г создание государственного источника инвестиций

6. Главная причина образования государственного долга:

- А дефицит бюджета
- Б низкий уровень развития экономики страны
- В социальная направленность экономической политики государства
- Г выгодные условия заимствования на внешнем рынке

7. Основным инструментом регулирования денежной массы в РФ являются:

- А ставка рефинансирования
- Б норма обязательного резервирования
- В операции Центрального банка на рынке государственных ценных бумаг
- Г операции Центрального банка на валютном рынке

8. Последствием рестрикционной денежно-кредитной политики может быть:

- А повышение курса национальной валюты
- Б снижение процентов по кредитам
- В увеличение экспорта товаров из страны
- Г повышение темпов экономического роста

9. К особенностям денежно-кредитной системы РФ на современном этапе относится:

- А низкая капитализация банковской системы
- Б недостаточное количество коммерческих банков
- В активная регулирующая деятельность Центрального банка
- Г избыточная ликвидность банковской системы

10. Следствием протекционистской внешнеэкономической политики является:

- А спад производства в национальной экономике
- Б потери потребителей вследствие ограничения предложения товаров
- В сокращение экспорта
- Г снижение курса национальной валюты

11. Целью регулирования внешнеэкономической деятельности является:

- А максимальное увеличение экспорта
- Б максимальная открытость экономики
- В внешнеэкономическая сбалансированность
- Г снижение зависимости от импорта

12. Формы государственного регулирования различаются:

- А объектами регулирования
- Б субъектами регулирования
- В инструментами
- Г верно А, Б, В

13. Какой из перечисленных налогов в РФ является регрессивным?

- А налог на доходы физических лиц
- Б НДС
- В единый социальный налог
- Г акциз

14. В каком году была принята первая часть Налогового Кодекса РФ?

- А 1998 г.
- Б 1992 г.
- В 2002 г.
- Г 2004 г.

15. К приоритетным национальным проектам в РФ не относится:

- А развитие образования
- Б развитие здравоохранения
- В повышение доходов населения
- Г развитие агропромышленного комплекса

16. Какой метод финансирования дефицита бюджета обладает наименьшим инфляционным эффектом?

- А кредиты Центрального банка правительству
- Б выпуск и размещение государственных ценных бумаг
- В эмиссия денег
- Г займы у международных организаций

17. Снижение нормы обязательного резервирования характерно для:

- А рестрикционной денежно-кредитной политики
- Б стимулирующей бюджетно-налоговой политики
- В стимулирующей денежно-кредитной политики
- Г рестрикционной бюджетно-налоговой политики

18. Ставка рефинансирования – это:

- А процент по кредитам, предоставляемым коммерческими банками
- Б процент по займам правительства
- В процент, под который Центральный банк предоставляет кредиты коммерческим банкам
- Г доходность государственных ценных бумаг

19. Что из перечисленного ниже характеризует главную цель деятельности Центрального банка в РФ?

- А снижение инфляции
- Б стабильность курса национальной валюты
- В экономический рост в стране
- Г стабильность банковской системы

20. Целью регулирования внешнеэкономической деятельности в России на современном этапе является:

- А повышение конкурентоспособности российских предприятий
- Б вступление в ВТО
- В увеличение объёма экспорта товаров
- Г привлечение иностранных инвестиций.

Экзамен

Методические рекомендации по подготовке к экзамену

Экзамен является итоговой формой контроля изученного курса. Студентам необходимо ознакомиться с основной и дополнительной литературой. Рекомендуется проработать еще раз самостоятельно вопросы к семинарскому занятию. В качестве самопроверки готовности к экзамену служат предлагаемые контрольные вопросы. Также проверить себя перед экзаменом студенты могут самостоятельно, раскрыв содержание предлагаемых основных терминов по курсу.

Литература приводится в конце каждой темы планов семинарских занятий. Рекомендуется пользоваться своими записями по подготовке к семинарским занятиям.

Студенты должны продемонстрировать знание основных терминов по дисциплине, законов и закономерностей управления общественными отношениями и умение применять их в практике деятельности государственного служащего.

Критерии получения оценки «отлично» - студент глубоко и прочно усвоил программный материал, рекомендованную обязательную и дополнительную литературу, исчерпывающе, последовательно, грамотно и логически стройно излагает вопросы, умеет свободно применять теоретические знания при анализе практики управления общественными отношениями.

Оценка «хорошо» - ставится, когда студент твердо знает предмет, рекомендованную обязательную литературу, грамотно и по существу излагает, умеет применять теоретические знания.

Оценка «удовлетворительно» ставится, когда студент имеет знания основного материала программы, рекомендованную литературу и умеет применять теоретические знания при анализе процессов управления общественными отношениями.

Оценка «удовлетворительно» ставится, когда студент имеет знания основного материала программы, рекомендованной литературы и умеет применять теоретические знания при анализе управления общественными отношениями.

Оценка «неудовлетворительно» ставится, когда студент не усвоил значительной части программного материала, слабо знает рекомендованную литературу, не может увязать проблемы теории с практикой управления общественными отношениями.

Вопросы для подготовки к экзамену

1. Место и роль ГРЭ в системе экономических наук.
2. Сущность государственного регулирования.
3. Субъекты, объекты и цели ГРЭ.
4. Разграничение сфер деятельности в области государственного регулирования.
5. Эволюция форм и методов государственного регулирования экономики.

6. Сущность кейсианской школы ГРЭ. Неоклассическая трактовка сущности и форм ГРЭ.
7. Современные школы государственного регулирования.
8. Модель смешанной экономики и отличительные особенности модели США, Западной Европы, Японии, Шведской и Юго-Восточной Азии.
9. Экономическая политика государства и ее цели.
10. Взаимосвязь экономической политики и ГРЭ.
11. Оценка эффективности экономической политики государства в современных условиях.
12. Место и роль государственного регулирования в корректировке экономической политики.
13. Основные понятия и категории государственной собственности.
14. Типы государственных предприятий.
15. Роль государства в развитии государственного и общественного сектора экономики.
16. Общественный сектор в условиях перехода к рынку.
17. Общественные блага. Государство как поставщик общественных благ.
18. Прямые и косвенные методы ГРЭ.
19. Административные, законодательные, экономические и прочие методы ГРЭ.
20. Взаимосвязь и противоположность административных и экономических методов.
21. Инструменты ГРЭ.
22. Прогнозирование макроэкономических процессов.
23. Основные принципы и методы прогнозирования.
24. Индикативное планирование.
25. Программирование как инструмент ГРЭ.
26. Налогово-фискальная политика и бюджетное регулирование: ее сущность, элементы, критерии эффективности.
27. Налоги как инструмент налоговой политики.
28. Бюджетная система, проблемы сбалансированности государственного бюджета.
29. Общепринятый дефицит государственного сектора. Границы дефицита. Критерий государственного долга.
30. Денежно-кредитная политика, инструменты ее реализации.
31. Современный подход к кредитно-финансовым формам регулирования экономики: общие черты и специфика отдельных стран.
32. Общие и селективные методы денежно-кредитной политики. Регулирование денежного обращения.
33. Кредит как инструмент государственного регулирования экономики.
34. Сущность экономической структуры и ее разновидности.
35. Структурирование национальной политики.
36. Методы реализации структурной политики.
37. Основные направления структурной политики.
38. Сущность, показатели, факторы экономического роста.
39. Эффективность и качество экономического роста.

40. Современные теории экономического роста.
41. Прогнозирование экономического роста.
42. Основные показатели трудовых ресурсов.
43. Сущность государственного регулирования занятости.
44. Рынок труда как способ решения проблемы занятости.
45. Государственное регулирование рынка труда. Инструменты государственного регулирования.
46. Понятия об инвестициях. Общая характеристика инвестиционных ресурсов. Источники инвестиций.
47. Стимулирование инвестиционной активности субъектов хозяйствования.
48. Методы государственного воздействия на инвестиционный процесс.
49. Содержание инвестиционной политики государства.
50. Инновация в рыночной экономике.
51. Инновация как средство экономического развития.
52. Основные проблемы внедрения инноваций.
53. Государственная инновационная политика.
54. Инфляция: сущность, виды, типы.
55. Причины инфляции.
56. Социально-экономические последствия инфляции.
57. Антиинфляционное регулирование.
58. Монополия: понятие, сущность и виды.
59. Методы антимонопольной политики.
60. Система государственного регулирования естественных монополий.
61. Опыт антимонопольного регулирования в странах с развитым рынком.
62. Территориально-производственные факторы экономики.
63. Основы территориальной организации национального хозяйства.
64. Механизм регионального и муниципального регулирования экономики.
65. Инструменты государственного регулирования регионального развития.
66. Структура комплексной программы НТП.
67. Методы стимулирования приоритетных направлений научно-технического прогресса.
68. Научно-техническая политика.
69. Цели внешнеэкономической политики. Политика экспорта и импорта торговли.
70. Инструменты внешнеэкономической политики. Платежный и торговый баланс. Методы государственного регулирования платежного баланса.
71. Валютная политика государства. Регулирование валютных операций.
72. Экономическая интеграция как форма регулирования межгосударственных отношений

IX. Литература

Нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации. Москва – 1993 г.
2. Кодекс законов о труде. Москва – 1996 г.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть I и II [Электронный ресурс]- Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/nalog1>, свободный
4. ФЗ РФ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» N 115-ФЗ от 20.07.1995г. Адрес доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/>
5. Закон РФ «О регулировании естественных монополий» от 19 августа 1995г.
6. ФЗ РФ « О науке и государственной научно-технической политике» N 127-ФЗ от 23.08.1996 г. Адрес доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi>
7. Закон РФ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 7 июля 1995 №157-ФЗ.

Основная литература:

1. Албекова И.М., Емцов Р.Т., Холопов А.В. Государственная экономическая политика, опыт перехода к рынку. / Под ред. А.В. Сидоровича - Москва – 1998 г.
2. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики : Учеб. пособие. / Бабашкина А.М. - М.: Финансы и статистика.- 2007.
3. Бикмуллин А.Л. Государственное регулирование экономики и экономическая политика: Учебное пособие. - Казань, 2000.
4. Биншток Ф.И. Государственное регулирование предпринимательской деятельности: Учебное пособие. – Москва, 2003.
5. Булатов А.С. Экономика. /Учебник под ред. Булатова А.С. -Москва – 2005.
6. Голубев Г.Н. «Денежно-кредитная политика как инструмент регулирования экономики государства в переходный период». / Учебное пособие. - СПб - 2009.
7. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие.. - Доп. МО РФ / Под ред. Н.А. Платоновой, В.А. Шумаева, И.В. Бушуевой. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М., 2008.
8. Государственное регулирование рыночной экономики: Учебник под редакцией Кушлина. Москва, 2003.
9. Государственное регулирование экономики: Учебное пособие под редакцией Морозовой Т.Г. – Москва, 2002.
10. Государственная экономическая политика: опыт перехода к рынку. / Под редакцией Сидоровича А.В. – Москва, 1998.
11. Государственное регулирование рыночной экономики: Учебное пособие. / под редакцией Столярова И.И. – Москва, 2002.
12. Завельский М.Г. Государственное регулирование рыночной экономики: Системный подход в российских условиях. - М.: Наука, 2006.
13. Кемпбел Макконнелл и Стенли Брю «Экономика»: том 1 и 2 – Москва, 1996.

14. Кувшлин В.И. Государственное регулирование экономики. / Учебник. - Изд-во РАГС – 2008.
15. Курс экономической теории. / Под редакцией Чепурина М.Н. – Киров, 1998.
16. Марьяненко В.П., Таничев А.В., Черенкова Н.И. Внешнеэкономическая деятельность: вспомогательные операции и государственное регулирование. - Изд-во. Феникс – 2008.
17. Морозова Т.Г. Государственная экономическая политика. / Учебник - Юнити- 2010.
18. Мищенко В.В. Государственное регулирование экономики: Учеб. пособие. - М.-2002
19. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики: Москва, 2000.
20. Перская В. Внешнеэкономическая деятельность: специфика, государственное регулирование. – Москва, 1998.
21. Петров Ю. Развитие системы государственного регулирования российской экономики в условиях глобализации мирового кризиса: реализация потенциала налоговых и других институтов. / Рос. экон. журнал. - 2009. - N 7-8. - С.35-64.
22. Самофалова Е.В. Государственное регулирование национальной экономики: Учеб. пособие. / Самофалова Е.В., Кузьбожев Э.Н., Вертакова Ю.В. - М.: КноРус, 2009.
23. Самуэльсон П. «Экономика»: том 1 и 2 – Москва, 1997.
24. Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика- М., Изд-во ГУ ВШЭ - 2004.
25. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. - Москва, 1962.
26. Суэтин А.А. Международные валютно-финансовые и кредитные отношения. Изд-во. Феникс - 2010.
27. Тамбовцев В.Л. Теории государственного регулирования экономики: Учебное пособие - Инфра-М -2008.
28. Трансформация роли государства в условиях смешанной экономики. / Отв. ред. Зельднер А.Г. - М.: Наука, 2006.
29. Уткин Э.А. Государственное и региональное управление: Учебное пособие – Москва, 2002.
30. Фоломьев А.Н. Научно-техническая политика и механизм ее реализации на федеральном, региональном и предпринимательском уровнях- М. – 2008.
31. Ходов Л.Г. Государственное регулирование национальной экономики: Учебник для вузов. - Изд-во. Экономист- 2006.
32. Япония: смена модели экономического роста. – Москва, 1990.

Учебное издание

КУЗНЕЦОВА Эльвира Григорьевна, САЛАХОВА Лилита Рафаэлевна

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

Корректор *Шамонова А.М.*
Технический редактор
Компьютерная верстка

Подписано в печать. Формат.
Бумага офсетная. Гарнитура New Roman. Печать .
Усл. печ. л. . Уч.-изд. л. . Тираж 100 экз. Заказ № .
