

**ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ
КАФЕДРА УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА**



0120.02.01

Селивановская Ю.И.

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для студентов экономического факультета**

3-е издание, пересмотренное



УДК 349.6
ББК 67.0
С29

Печатается по решению Учебно-методического совета
Института социальных и гуманитарных знаний

Рецензенты:

Кафедра права Казанского государственного финансово-экономического
института

Галимов М.М.

к.ю.н., заведующий кафедрой гражданского права и процесса
НОУ ВПО Института социальных и гуманитарных знаний

Селивановская Ю.И.

С29

Основы экологического права: учебное пособие для студентов экономического факультета / Селивановская Ю.И. — 3-е изд., пересмотр. — Казань: Юниверсум, 2013. — 107 с.

Учебно-методический комплекс составлен в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности «Государственное и муниципальное управление». Предназначен для студентов и преподавателей экономических факультетов высших учебных заведений.

УДК 349.6
ББК 67.0

© Селивановская Ю.И., 2008
© Институт социальных и гуманитарных знаний, 2013
© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2013

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----|
| Введение | 4 |
| Объем дисциплины и виды учебной работы студента | 5 |
| Рабочая программа | 6 |
| Краткий курс лекций | 10 |
| Планы семинарских занятий | 76 |
| Самостоятельная работа студентов | 89 |
| Контроль знаний студентов | 98 |
| Литература | 105 |

ВВЕДЕНИЕ

Цели и задачи дисциплины

Учебный курс «Основы экологического права» создан с целью формирования у студентов понимания процессов правового регулирования экологических отношений в Российской Федерации. Противоречие между экологическими системами, имеющими веками отлаженную замкнутую технологию обмена веществ, и производственными системами, не имеющими безотходных технологий и построенными в надежде на ассимилирующие свойства природных экосистем, достигло критической черты: произошла экологическая катастрофа в Чернобыле, терпят бедствие моря, а также Байкал, Волга и многие другие озера и реки; заражают природу полигоны в Семипалатинске и на Новой Земле, промышленные предприятия на Урале, Кузбассе и т.д.

Опасность природных катастроф повышается, угрожая экологическим системам нашей страны и соседних государств. В связи с этим в нашем государстве установлены нормативно-правовые требования к деятельности в сфере экологических отношений.

Курс предполагает изучение новейших законодательных актов в области экологических отношений. Особое место отводится ознакомлению с важнейшими конвенциями и международными договорами, существующими в сфере экологической деятельности. Уделено внимание отдельным видам экологических объектов и их защите.

Основными задачами курса являются:

- ознакомление со структурой и компетенцией органов государственной власти, осуществляющих государственное управление экологическим использованием и охраной окружающей среды;
- получение знаний о действующих международных и внутригосударственных актах в экологической сфере;
- получение навыков по применению правовых актов при разрешении поставленных задач.

Изучение курса требует у студентов знаний по таким дисциплинам, как «Конституционное право», «Гражданское право», «Правоведение», «Хозяйственное право» и т.п.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

В результате изучения дисциплины студенты должны:

- овладеть юридической терминологией и правовыми понятиями;
- ознакомиться с действующим законодательством в соответствующей области;
- уметь толковать нормативные акты;
- приобрести навыки применения нормативных актов на практике.

ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

| Вид учебной работы | Объем часов по формам обучения | |
|------------------------------------|--------------------------------|---------|
| | очная | заочная |
| № семестров | 6 | 5 |
| Всего часов по дисциплине | 80 | 80 |
| Лекции | 24 | 8 |
| Практические и семинарские занятия | 16 | - |
| Самостоятельная работа | 40 | 62 |
| Форма контроля | зачет | зачет |

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Тема 1. Понятие, предмет, метод, система экологического права.

Источники экологического права

Основные понятия курса. Охрана окружающей природной среды. Экологическая безопасность. Природопользование. Окружающая природная среда. Природный объект. Природный ресурс. Природный комплекс.

Предмет экологического права. Экологические отношения. Природные объекты — объекты экологических отношений.

Методы экологического права. Изменение метода экологического права в современный период. Принципы экологического права. Система экологического права.

Экологические правоотношения. Понятие экологических правоотношений. Объекты экологических правоотношений. Субъекты экологических правоотношений. Содержание экологических правоотношений. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.

Основные этапы становления и развития экологического права как отрасли права. Проблемы дифференциации и интеграции в развитии экологического права.

Источники экологического права. Понятие источника права. Виды источников экологического права. Система источников экологического права.

Понятие экологических правовых норм. Экологические нормы в узком и широком смысле слова. Виды экологических правовых норм. Нормы-правила. Особенности эколого-правовых норм. Нормы-принципы, нормы-приоритеты (межотраслевые и отраслевые), нормы-дефиниции.

Механизм реализации норм экологического права. Элементы механизма реализации эколого-правовых норм (нормы права, экологические правоотношения, реальное поведение субъектов, акты применения права). Факторы эффективности механизма реализации норм экологического права.

Тема 2. Право собственности на природные объекты

Понятие и особенности права собственности на природные объекты.

Право государственной собственности на природные объекты. Субъекты права государственной собственности. Проблема разграничения права государственной собственности на природные объекты между РФ и субъектами РФ. Особенности содержания права государственной собственности на природные объекты.

Право муниципальной собственности на природные объекты: субъекты, объекты, особенности возникновения и содержания.

Право частной собственности на природные объекты. Объекты права частной собственности. Приватизация земли. Сделки с землей. Права и обязанности собственников земельных участков. Пределы земельной собственности.

Тема 3. Право природопользования

Понятие права природопользования. Виды права природопользования. Общее и специальное природопользования.

Основания возникновения права природопользования. Лицензии на природопользование. Договоры на пользование природными ресурсами.

Основания прекращения права природопользования. Переход права природопользования. Права и обязанности природопользователей.

Тема 4. Государственное экологическое управление

Понятие, формы, методы и функции государственного экологического управления. Виды экологического управления. Государственное экологическое управление: задачи, методы, система органов. Общественное экологическое управление: задачи, методы, субъекты. Понятие и сущность муниципального и производственного экологического управления.

Методы экологического управления: административные, экономические, идеологические методы.

Система органов государственного экологического управления. Органы общей компетенции. Органы специальной компетенции. Комплексные, отраслевые и функциональные государственные органы. Компетенция органов специальной компетенции.

Тема 5. Экологическое нормирование

Понятие экологического нормирования. Понятие и критерии разработки экологических нормативов. Цели экологического нормирования.

Система экологических нормативов.

Нормативы качества окружающей природной среды. Нормативы предельно допустимого вредного воздействия на окружающую природную среду. Нормативы использования природных ресурсов. Экологические стандарты. Нормативы санитарных и защитных зон. Органы, осуществляющие экологическое нормирование.

Юридические последствия нарушения требований экологических нормативов.

Тема 6. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

Понятие оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) как процедуры учета экологических требований и неблагоприятных последствий. Выявление, принятие необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых для общества экологических и иных последствий, связанных с реализацией хозяйственной и иной деятельности, как цель ОВОС. Принципы и стадии проведения ОВОС.

Требования к информации при проведении ОВОС. Требования, подлежащие рассмотрению разработчиком обосновывающей документации. Участие общественности в осуществлении процедуры ОВОС.

Вывод заказчика о допустимости воздействия намечаемой им деятельности на окружающую природную среду как результат проведения ОВОС. Участие общественности в ОВОС.

Понятие экологической экспертизы. Цели, объекты и принципы экологической экспертизы. Государственная экологическая экспертиза. Порядок проведения. Виды заключений государственной экологической экспертизы. Юридическое значение заключения.

Общественная экологическая экспертиза. Условия ее проведения. Юридическое значение заключения общественной экологической экспертизы.

Соотношение государственной и общественной экологической экспертизы. Соотношение экологической экспертизы и ОВОС.

Тема 7. Экологический контроль и экологический аудит

Понятие экологического контроля. Формы экологического контроля (предварительный и текущий, предупредительный и карательный). Виды экологического контроля. Государственный экологический контроль. Органы, осуществляющие государственный экологический контроль. Компетенция должностных лиц органов государственного экологического контроля.

Производственный экологический контроль. Общественный экологический контроль.

Понятие экологического аудита. Цели и принципы экологического аудита. Требования, предъявляемые к экоаудиторам. Юридическое значение заключения аудитора. Аудиторы. Лицензирование деятельности по экологическому аудиту.

Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Понятие и состав экологического правонарушения. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения.

Уголовная ответственность за экологические преступления. Административная ответственность за экологические правонарушения.

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный окружающей природной среде.

Понятие, структура и особенности вреда, принципы возмещения вреда, причиненного природной среде. Порядок возмещения вреда, причиненного природной среде. Возмещение вреда здоровью граждан, причиненного неблагоприятным воздействием окружающей среды.

Тема 9. Эколого-правовой режим землепользования

Земля как объект природопользования. Право собственности на землю. Государственная и муниципальная собственность на землю. Частная собственность на землю. Особенности права собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения. Право землевладения и землепользования. Аренда земельных участков.

Особенности государственного регулирования права собственности на землю, землепользование и землевладение. Правовая охрана земель.

Особенности ответственности за нарушение земельного законодательства.

Тема 10. Эколого-правовой режим недропользования

Недра как объект эколого-правового режима недропользования. Состав недр. Государственное управление эколого-правовым режимом недропользования. Понятие недропользования. Виды недропользования.

Правовая охрана недр. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Тема 11. Эколого-правовой режим водопользования

Вода как объект экологических отношений. Состав водного фонда.

Государственное управление эколого-правовым режимом водопользования и его особенности. Водопользование: понятие, виды.

Правовая охрана вод. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Тема 12. Эколого-правовой режим лесопользования

Леса как объект экологического права.

Особенности государственного управления эколого-правовым режимом лесопользования. Понятие лесопользования. Виды лесопользования.

Правовая охрана лесов. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Тема 13. Эколого-правовой режим пользования животным миром

Животный мир как объект эколого-правового режима пользования.

Право пользования животным миром: понятие и виды.

Правовая охрана животного мира. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира.

Тема 14. Эколого-правовая защита атмосферного воздуха

Атмосферный воздух как объект экологических отношений. Озоновый слой: его значение.

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха. Правовые меры охраны атмосферного воздуха.

Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Тема 15. Правовой режим особо охраняемых природных территорий

Понятие особо охраняемых природных территорий, их категории и виды.

Правовой режим государственных природных заповедников, национальных и природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов и охрана лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

Тема 1. Понятие, предмет, метод и система экологического права. Источники экологического права

В соответствии с Конституцией РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории РФ.

Законодательство в области охраны окружающей среды определяет правовые основы государственной политики в этой области, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Экологическое право регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории РФ, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

Органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

При размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

Должностные лица, препятствующие осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды, привлекаются к ответственности.

В целях планирования, разработки и осуществления мероприятий по охране окружающей среды разрабатываются федеральные программы в области экологического развития РФ и целевые программы в области охраны окружающей среды субъектов РФ.

Негативное воздействие на окружающую среду является платным.

Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды, поддерживается государством посредством установления налоговых и иных льгот в соответствии с законодательством.

Экологическое страхование осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков.

Экологические правоотношения — общественные отношения, урегулированные нормами экологического права, которые возникают в результате взаимодействия человека и природы.

Нормы об охране природы можно найти уже в первых нормативных актах российского государства. В то время охрана природных ресурсов осуществлялась через защиту прав собственности и интересов государства. Например, в 1016 г. в Русской правде предусматривался штраф за уничтожение или повреждение дупла, наполненного сотами с медом. За кражу бобра предусматривался такой же штраф, как и за убийство холопа. В соответствии с Соборным уложением 1649 г. ловля рыбы в чужом пруду рассматривалась как кража имущества.

Особое отношение к охране лесных ресурсов появилось и по военным соображениям. Уже с XVI в. был установлен заповедный характер оборонительных лесных заповедников.

Строго запрещалась вырубка деревьев в засечной черте.

Если требования в сфере природопользования и охраны природных объектов осуществлялись в рамках института права собственности, то требования по охране воздуха, воды и общественных мест от загрязнения получили развитие в санитарном законодательстве. Потребность в таких нормах в России возникла в XVII в. В соответствии с правовым актом «Учреждения для управления губернией» 1775 г. земский исправник обязан был наблюдать, чтобы везде на местах и дорогах была чистота. Согласно Уложению 1845 г. фабрика или завод, находящиеся в городе или вне города, признанные по закону вредными для чистоты воздуха или воды, уничтожаются за счет виновного.

В советский период (вплоть до 1970 г.) регулирование природопользования и охраны природы осуществлялось применительно к отдельным природным ресурсам. В 1917 г. была проведена сплошная национализация земли вместе со всеми природными ресурсами. При регулировании охраны природы учитывались преимущественно интересы охраны здоровья человека, а не всех живых организмов. Забота об охране природы и лучшем использовании природных ресурсов в 1972 г. была признана одной из важнейших государственных задач.

В 2002 г. был принят Закон «Об охране окружающей среды». Данный закон определяет задачи всего природоохранительного законодательства РФ.

Развитие рыночных отношений в России оказывает существенное влияние на развитие современного экологического права и экологических правоотношений.

В условиях рынка появляются некоторые новые явления: введение многообразия форм собственности на природные ресурсы, банкротства и ликвидации предприятий и иных объектов.

Экологическое законодательство определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ре-

сурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Предмет экологического права — общественные отношения, которые возникают по поводу охраны окружающей природной среды от вредных химических, физических и биологических воздействий, а также обеспечения режима особо охраняемых природных территорий, использования и охраны животного мира.

Особое значение имеют методы правового регулирования как способы воздействия на участников общественных отношений со стороны государства. В сфере охраны окружающей среды применяются императивный, экономический и гражданско-правовой методы регулирования.

Императивный метод регулирования основывается на использовании административных предписаний. Характерная черта метода — наличие элементов власти и подчинения, т.е. установление разнообразных запретов и ограничений на использование природных объектов, нормативов воздействия на природную среду, выдача лицензий, сертификатов, разрешений и т.д. Например, согласно ст. 45 Закона «Об охране окружающей среды» выброс и сброс вредных веществ, захоронение отходов допускаются только на основе разрешения, выдаваемого специально уполномоченными на то государственными органами.

Методы экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды воздействуют на имущество физических и юридических лиц, деятельность которых влияет на состояние окружающей среды. Это плата за загрязнение окружающей среды и налогообложение. Цель метода заключается в стимулировании субъектов для осуществления ими экологически безопасной деятельности.

Характерная черта гражданско-правового метода регулирования — равноправие субъектов. Заключая между собой соглашение, участники сами определяют свои права и обязанности, которые должны соответствовать закону.

Для экологического права характерно то, что к одним и тем же отношениям по природопользованию и охране окружающей среды могут быть применены все три выше перечисленных метода.

Система экологического права — совокупность его институтов, расположенных в определенной последовательности с экологическими закономерностями. Под системой экологического права понимается структура основных элементов, частей этой отрасли — подотраслей, институтов, норм.

Регулируемые экологическим правом общественные отношения условно разделены на три составные части, в которых группируются отличающиеся друг от друга правовые нормы.

Экологическое право, как учебная дисциплина, состоит из Общей, Особой и Специальной частей.

Общая часть включает в себя институты, содержащие наиболее важные положения, определения и принципы, имеющие общее значение для всей отрасли экологического права. Сюда относятся нормы Закона РФ «Об охране окружающей среды», федеральные законы об экологической экспертизе, об

особоохраняемых природных территориях, экологическая правоспособность и дееспособность, экологический аудит, ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды, экологические требования к созданию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов и т.д.

Особенная часть экологического права содержит специфические правовые нормы по обеспечению рационального использования и охране земель, недр, вод, лесов и других природных ресурсов, правовой режим особо охраняемых природных территорий, объектов животного и растительного мира, экологически неблагоприятных территорий, правовое регулирование обращения с химическими и иными веществами, материалами и отходами. То есть Особенная часть включает в себя регулирование как бы отдельных частей экологического права, его подотраслей. Например, земельная, водная, лесная, горная отрасли права являются в значительной степени самостоятельными по отношению к отрасли экологического права.

В Специальную часть экологического права входят нормы других отраслей права, регулирующих общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды. Эти нормы очень многочисленны. Прежде всего, они относятся к тем отраслям права, которые имеют общий и отличающийся от экологического права предмет и метод регулирования.

Например, немало экологических норм содержится в уголовном праве. Уголовный кодекс РФ включает в себя специальную главу «Экологические преступления». Таким образом, уголовное право объединено с экологическим правом предметом регулирования, а отчасти и методом. Но в то же время уголовное право является отдельной, самостоятельной отраслью права. К Специальной части экологического права как учебной дисциплины также относится регулирование охраны окружающей среды в зарубежных государствах и международное экологическое право.

Экологическое право является основой регулирования взаимоотношений общества и природы при осуществлении определенных видов деятельности.

Специфические черты экологического права:

1) всеобщий субъектный охват, т.к. данный вид права касается каждого гражданина и каждого юридического лица, осуществляющего тот или иной вид деятельности, оказывающей влияние на окружающую среду;

2) территориальный охват (включает в себя всю территорию РФ, континентальный шельф РФ, исключительную экономическую зону РФ);

3) право каждого гражданина:

- на благоприятную окружающую среду, ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, достоверную информацию о состоянии окружающей среды и возмещение вреда окружающей среде;

- на создание общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды;

- на обращения в органы государственной власти и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

- на участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных акциях;
 - на предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участие в ее проведении в установленном порядке;
 - на оказание содействия органам государственной власти в решении вопросов охраны окружающей среды;
 - на обращение в органы государственной власти и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды;
 - на предъявление в суде исков о возмещении вреда окружающей среде;
- 4) масштабность объектов правового регулирования:
- поверхностных и подземных вод;
 - леса и иной растительности, животных и других организмов и их генетического фонда;
 - атмосферного воздуха, озонового слоя атмосферы и околоземного космического пространства;
- 5) значимость регулируемых вопросов:
- исключительного состояния окружающей среды как источника жизни на Земле;
 - сбалансированного решения социально-экономических задач; сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов;
 - удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений;
 - укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды;
 - обеспечения экологической безопасности.

Принципы охраны окружающей среды:

- 1) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- 2) обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- 3) научно-обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- 4) охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- 5) ответственность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- 6) платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- 7) независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- 8) презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- 9) обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

10) обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

11) приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

12) сохранение биологического разнообразия;

13) обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

14) запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

15) соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

16) ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

17) участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

18) международное сотрудничество РФ в области охраны окружающей среды.

Нормы экологического права представляют собой требования в области охраны окружающей среды, а экологические правонарушения — несоблюдение данных требований, закрепленных законодательством, нормами, правилами и пр. К таким требованиям относятся требования, предъявляемые при:

1) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов;

2) размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов;

3) проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов;

4) строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов;

5) вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов;

6) эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов;

7) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики;

8) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники;

9) эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения;

10) мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

11) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений;

12) производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств;

13) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки;

14) производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов;

15) использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов;

16) использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве;

17) обращении с отходами производства и потребления;

18) установлении защитных и охранных зон;

19) приватизации и национализации имущества;

20) охране окружающей среды от негативного биологического воздействия;

21) охране окружающей среды от негативного физического воздействия.

За нарушение природоохранных требований предусмотрены меры воздействия административного, уголовного характера. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме.

Субъекты экологических правоотношений — Российская Федерация, субъекты РФ, органы государственной власти, органы местного самоуправления, физические и юридические лица.

Российская Федерация и ее субъекты могут выступать участниками экологических правоотношений в тех случаях, когда они являются собственниками природных ресурсов, в связи с этим они обязаны обеспечить сохранность окружающей природной среды.

Природные объекты могут находиться и в собственности муниципальных образований. Эти органы наделены определенными полномочиями в сфере регулирования экологических отношений, поэтому они могут быть субъектами правоотношений в сфере управления охраной окружающей природной среды.

Органы государственной власти участвуют в экологических правоотношениях в сфере управления охраной окружающей природной среды. Они вы-

ступают при планировании мер по охране окружающей среды, мониторинга окружающей среды и т.д.

Юридические лица также являются участниками экологических правоотношений. В основном им адресованы требования законодательства об охране окружающей среды. Правоспособность юридического лица в сфере экологических правоотношений возникает в момент его создания и прекращается в момент его ликвидации. Юридические лица становятся участниками данных правоотношений с момента предоставления им в собственность или пользование природных ресурсов.

Субъектами экологических отношений являются граждане России, иностранные граждане, лица без гражданства. На физических лиц возлагаются обязанности по сохранению окружающей среды, одновременно каждый имеет право на благоприятную окружающую среду.

Статья 4 Закона «Об охране окружающей среды» перечисляет объекты, охраняемые законом. Все объекты можно условно разделить на три категории:

- 1) интегрированный объект — это окружающая среда;
- 2) дифференцированный объект — это отдельные природные объекты, т.е. земля, недра, поверхностные и подземные воды, леса, животный и растительный мир и т.д.;
- 3) особо охраняемые объекты — это государственные природные заповедники, природные заказники, национальные природные и дендрологические парки, памятники природы, редкие виды растений и животных и места их обитания.

Природные объекты обладают тремя признаками:

- 1) естественным происхождением;
- 2) взаимосвязью с экологической системой природы;
- 3) внешними функциями жизнеобеспечения.

К природным объектам относятся земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, леса, животный мир, растительный мир, микроорганизмы, природные ландшафты, государственные природные заповедники.

Законодательство об экологическом праве определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды.

Источники права — это нормативные акты, правовой обычай, юридический прецедент (судебное или административное решение по конкретному делу, обладающее силой нормы права, в РФ не применяется); договор (соглашение участников данных отношений).

Экологическое законодательство РФ базируется на ряде нормативных актов: Конституция РФ; Лесной кодекс РФ; Земельный кодекс РФ; Закон РФ «О недрах»; Федеральный закон «Об охране окружающей среды»; Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»; иные правовые акты.

В экологическом праве применяются договоры аренды объектов окружающей природной среды (участков лесного фонда), договор о предоставлении в пользование территорий, акваторий, необходимых для осуществления пользования объектами животного мира, и др.

Кроме того, к источникам права (внутренним формам права) относятся:

1) юридическая норма — это экологические требования в различных областях экологических отношений, например, требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов; эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения; производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств; отрасль права (экологическое, или природоохранное);

2) метод правового регулирования (совокупность способов воздействия на экологические отношения). Методы подразделяются на авторитарные (строгие предписания) и методы автономии (предоставление возможности субъекту самому определять свои действия).

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды.

Охрана окружающей среды (природоохранной деятельности) — деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Законодательства об охране окружающей среды позволяет:

1) обеспечивать сбалансированное решение социально-экономических задач;

2) сохранять благоприятную окружающую среду;

3) сохранять биологическое разнообразие и природные ресурсы в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений;

4) укреплять правопорядок в области охраны окружающей среды;

5) обеспечивать экологическую безопасность.

Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды. Действие закона распространяется на всю территорию РФ, а также на континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ.

Тема 2. Право собственности на природные объекты

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Государственной собственностью являются земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Собственник несет бремя затрат на охрану, защиту, воспроизводство и организацию рационального использования принадлежащих ему объектов экологических отношений и имеет право на получение доходов от использования лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд.

Лесной фонд и расположенные на землях обороны леса находятся в федеральной собственности. Древесно-кустарниковая растительность, расположенная на земельном участке, находящемся в собственности гражданина или юридического лица, принадлежит ему на праве собственности, если иное не установлено федеральным законом.

Древесно-кустарниковая растительность, которая появилась в результате хозяйственной деятельности или естественным образом на земельном участке после передачи его в собственность гражданину или юридическому лицу, является его собственностью, которой он владеет, пользуется и распоряжается по своему усмотрению. Владение, пользование и распоряжение лесным фондом и не входящими в лесной фонд лесами осуществляются с учетом глобального экологического значения лесов, их воспроизводства, длительности выращивания и иных природных свойств леса.

Понятие «владение» неприменимо во всей полноте к водным объектам, поскольку сосредоточенная в них вода находится в состоянии непрерывного движения и водообмена. Предметом права собственности на водные объекты выступает водный объект в целом. Водные объекты находятся в собственности РФ. Муниципальная и частная собственность допускается только на обособленные водные объекты.

Недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Эта норма включена в главу I Конституции РФ и, согласно ст. 135 Конституции РФ, не может быть пересмотрена Федеральным Собранием. Она устраняет возможность всяких правовых сомнений в наличии права собственности на природные ресурсы и обязывает, напротив, к анализу и практическому применению данной нормы.

Традиционно наибольшее внимание праву собственности уделялось специалистами в области конституционного и гражданского права. Право собственности на природные ресурсы или право собственности в экологическом праве, однако, приобретает специфическое содержание и особое значение. Люди ценят право собственности на дом, автомобиль, одежду, но иначе индивиды и целый этнос относятся к вопросу о принадлежности земли, лесов, вод, недр.

Собственность рассматривается как экономическая категория и юридический институт — право собственности. Как экономическая категория это отношения между людьми по поводу материальных благ, обусловленные принадлежностью данных благ одним лицам (или их коллективам) и отчужденностью от них всех других лиц.

Право собственности в самом общем понимании — это единый, комплексный, многоотраслевой институт, который охватывает правовые нормы, закрепляющие, регулирующие и охраняющие состояние принадлежности материальных благ конкретным лицам. Выделяют три функции данного института:

- его нормы устанавливают принадлежность того или иного имущества определенному лицу;
- они закрепляют правомочия собственника по владению, пользованию, распоряжению принадлежащим ему имуществом;
- предусматривают правовые средства охраны прав и интересов собственника.

Правомочия владения — основанная на законе, т.е. юридически обеспеченная возможность иметь у себя данное имущество, содержать его в собственном хозяйстве (числить на балансе и т.п.). Правомочия пользования — основанная на законе возможность эксплуатации хозяйственного или иного использования имущества путем извлечения из него полезных свойств, его потребления. Правомочия распоряжения — возможность определения юридической судьбы имущества путем изменения его принадлежности, состояния или назначения.

Право собственности как субъективное гражданское право определяется как закрепленная законом возможность лица по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим имуществом, принимая бремя и риск его содержания. Оно состоит из двух элементов: титульной характеристики (регулирует, за кем закрепляются право собственности, полномочия собственника и иные связанные с этим вещные права, которые могут иметь различное содержание) и самого содержания правомочий.

Важнейшим ограничением права собственности на землю и природные ресурсы следует считать экологическую связанность этого права как установление экологически обоснованной с учетом состояния науки и техники, юридически оформленной в законодательных и иных нормативно-правовых актах системы условий и процедур реализации права собственности на природные

ресурсы, которые обеспечивают предупреждение экологических рисков, запреты заведомо негативного воздействия на окружающую среду.

Осуществление права собственности на землю и иные природные ресурсы не может препятствовать праву граждан на благоприятную окружающую среду и иные права. Никто не может осуществлять право собственности, создавая необоснованные ограничения отдыху граждан, удовлетворению их эстетических потребностей, охране здоровья и пр.

Конституция Российской Федерации устанавливает предписания, которые имеют самостоятельное конституционное содержание.

Они определяют содержание права собственности на землю и иные природные ресурсы и не могут быть сведены к отраслевому, прежде всего, гражданско-правовому понятию собственности на иные объекты, которые находятся в гражданском обороте.

Юрист, занимающийся вопросами права собственности на землю и другие природные ресурсы должен различать бесспорные, жестко и ясно урегулированные действующим правом вопросы и вопросы, которые только обсуждаются и нуждаются в определенном социально-приемлемом решении.

В тексте Конституции Российской Федерации содержание собственности специально не раскрывается. Конституционно закрепленное право собственности на землю и природные ресурсы является экологическим.

Оно ставит целостные интересы охраны окружающей среды выше, чем интересы субъекта права собственности как одного из участников правового оборота.

Оно предполагает большие ограничения для субъекта собственности в его господстве над объектом, чем фактически в любом другом случае.

Конституционное понятие права собственности на землю и иные природные ресурсы содержит все объективные права и субъективные правомочия, которые регламентированы гражданским, административным, экологическим и иными отраслями права.

Законно установленное господство над чем-либо, что способно быть объектом или предметом действий (бездействия), вызывает правовые последствия, защищается Конституцией Российской Федерации, признается ею.

Лишение гарантий и защиты прав, предусмотренных в законах, возможно только в случае, когда какой-либо из этих законов в установленном порядке признается неконституционным. Конституционное понятие права собственности определяет границы, основные способы, условия регулирования права собственности отраслевым законодательством.

Право собственности определяет принципиальную необходимость защиты всех форм собственности, т.е. единство отраслевого правового регулирования, что вообще вытекает из общей конституционной задачи поддержания правового единства страны.

Собственное специфическое содержание конституционного права собственности на землю и другие природные ресурсы состоит:

а) в определении публично-правового режима этих объектов. Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию.

При любом понимании суверенитета он является публично-правовым режимом, носителем которого — народ, осуществляющий свою власть непосредственно, а также через избранные им органы, включая органы местного самоуправления.

Этим публично-правовым режимом охвачены все природные ресурсы и вся земля; он распространяется на все формы собственности, тем самым определяя их экологическую специфику.

Юридически это означает, что вопросы природных ресурсов земли, статика и динамика их правового режима в рамках и на основе Конституции регулируются российским законодательством.

б) в установлении принадлежности земли и природных ресурсов, что осуществляется путем разграничения компетенции, т.е. ведения Российской Федерации, совместного ведения, ведения субъектов Федерации.

в) в установлении обязанностей и правомочий государства в отношении земли и природных ресурсов, т.е. в определении конституционного содержания права собственности в его публично-правовом выражении.

Субъектами права собственности могут быть государство, муниципалитеты, граждане и их объединения. Действующая Конституция РФ установила частную собственность на землю и иные природные ресурсы. На ее основании действует целый ряд законов и иных нормативно-правовых актов, определяющих пределы и особенности этой формы собственности.

Надо учесть, что

- вопросы частной собственности на землю и иные природные ресурсы вызывают в обществе острую полемику;

- ее законодательная база крайне проблематична и недостаточна, она находится в состоянии становления;

- режим частной собственности в этих случаях должен быть приближен к публично-правовому и находиться под жестким контролем (государственным и общественным).

Субъекты права собственности на землю и природные ресурсы подразделяются следующим образом:

- государство — Российская Федерация и субъекты Федерации;
- муниципалитет — органы местного самоуправления;
- граждане — физические лица, обладающие статусом граждан;
- объединения с определенными особенностями — юридические лица, участниками которых в специфическом качестве могут быть и органы.

Следует различать два вида осуществления собственности — в публично-правовой форме и в частно-правовой.

Государству и его органам, по их конституционной природе, наиболее свойственно осуществление права собственности в публично-правовой форме, обеспечивающей реализацию суверенитета над территорией страны и природоохранительной функции. Но оно может в необходимых случаях, как это и происходит в действительности, вести хозяйственную деятельность на рынке, эксплуатируя, например, нефтяные ресурсы страны, а может передавать эту функцию юридическим лицам, действующим в рамках частного права, в частно-правовой форме.

В свою очередь вполне допустима деятельность юридического лица в частно-правовой форме для осуществления природоохранных мероприятий по поручению государства.

Конституционное разграничение государственной и частной собственности на землю и природные ресурсы в принципе не может само по себе ограничивать публично-правовую функцию государства, во всяком случае, в сфере взаимодействия общества и природы.

Природоохранительная, экологическая функция, реализуемая через право природопользования, не может быть ограничена субъектной принадлежностью земли и природных ресурсов и формой собственности. Она осуществляется исходя из потребностей и возможностей общества.

Субъектное разграничение и установление на отраслевом уровне права действовать в публично-правовой, либо частно-правовой форме определяет условия осуществления права природопользования как в целом, так и применительно к типичным объектам, целям и видам.

Это же относится и к иным целям, способам и субъектам использования земли и природных ресурсов.

Так, гражданам, проживающим на морском побережье, в общем, безразлично, кто огораживает пляжи — частный собственник или санаторий для высокооплачиваемой бюрократии, фермер или военно-охотничье хозяйство.

Исходя из понимания права государственной собственности, в объективном смысле следует учитывать, что в настоящее время возникает довольно много теоретических и политических вопросов при анализе института права государственной собственности на природные ресурсы.

Государственная собственность на природные ресурсы делится на федеральную, муниципальную и субъектов РФ.

Статья 71 Конституции РФ относит к исключительному ведению РФ федеральную государственную собственность и управление ею. Этой же статьей определяются объекты федеральной собственности.

При этом выделяются объекты федеральной исключительной собственности.

Так, Водный кодекс РФ относит к ним:

- расположенные на территории двух и более субъектах РФ поверхностные и подземные водные объекты;
- водные объекты, расположенные на территории одного субъекта РФ, но необходимые для обеспечения нужд обороны, безопасности, федеральных энергетических и транспортных систем, иных государственных нужд;
- водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;
- трансграничные (пограничные) водные объекты;
- внутренние морские воды;
- территориальное море РФ;
- водные объекты, являющиеся особо охраняемыми природными территориями федерального значения, либо их частью;
- водные объекты, являющиеся частью курортов или лечебно-оздоровительных местностей федерального значения;

- иные особо охраняемые водные объекты федерального значения.

Муниципальная и частная собственность допускается только на обособленные водные объекты.

По ст. 19 Лесного кодекса лесной фонд и расположенные на землях обороны леса находятся в федеральной собственности, а субъекты РФ по ст. 47 обладают полномочием на «участие в осуществлении прав владения, пользования и распоряжения лесным фондом» на соответствующих территориях.

Федеральный закон «О животном мире» устанавливает государственную собственность на объекты животного мира и указывает, что к федеральной собственности могут быть отнесены:

- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных, а также занесенные в Красную книгу РФ;
- обитающие на особо охраняемых территориях федерального значения;
- населяющие территориальное море континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ;
- подпадающие под действие международных договоров РФ;
- отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении видам;
- естественно мигрирующие по территории двух и более субъектов РФ.

К муниципальной, частной, иным формам собственности могут быть отнесены лишь объекты животного мира, изъятые из среды обитания в установленном порядке.

Конституция к предметам совместного ведения относит:

- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности;
- природопользование: охрану окружающей среды, экологическую безопасность и другие вопросы.

Субъектами права государственной собственности на земельные участки являются Российская Федерация, ее субъекты, муниципальные образования.

К федеральной собственности относятся:

- земли лесного фонда;
- земли особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- земли водного фонда, занятые водными объектами, находящимися в федеральной собственности;
- земли обороны и безопасности.

Процесс разграничения делится на несколько этапов. Вначале федеральный орган исполнительной власти по имущественным отношениям совместно с иными федеральными органами составляет перечни земельных участков федеральной, муниципальной собственности и собственности субъектов РФ. Затем перечни согласуются с органами государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления. После согласования они, как и федеральный перечень, утверждаются Правительством РФ, и, наконец, сведения о земельных участках, включенных в перечни, вносятся в документы государственного земельного кадастра.

Тема 3. Право природопользования

Понятие и виды права природопользования — один из важнейших институтов экологического (и природоресурсового) права, имеющий длительную историю. Данный институт, являясь традиционным и в целом стабильным, тем не менее, подвергся определенным преобразованиям в ходе общей правовой реформы, проходящей в России. В первую очередь, специалисты отмечают расширение круга субъектов права природопользования, развитие начала платности, появление новых (для отечественного права) форм, например аренды, концессии, более подробную регламентацию предоставления и прекращения права природопользования и т.п.

Право природопользования — это система норм, регулирующих использование природных ресурсов (объективное); совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов (субъективное).

Выделяются различные виды права природопользования.

По критерию объекта — это право землепользования, лесопользования, водопользования, пользования недрами, животным миром, растительным миром (вне лесов), атмосферным воздухом. В рамках данной классификации возможно дальнейшее дробление указанного критерия, например, по категориям земель. В этом случае различается право пользования землями сельскохозяйственного назначения, землями населенных пунктов, занятыми под транспорт, и т.п. Таким образом, дополнительным критерием выступают либо целевое назначение объекта, либо цепи деятельности (например, разведка, разработка живых или минеральных ресурсов континентального шельфа).

По критерию основания возникновения (либо статусу субъекта) природопользования различаются общее и специальное право природопользования.

Первое характеризуется:

- производностью от конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду, на свободу передвижения и т.п.;
- тем, что его реализация не связана с необходимостью предварительного осуществления каких бы то ни было юридических действий (получением разрешения, лицензии);
- бесплатностью;
- системой ограничений двух видов, обоснованных опытом, здравым смыслом (например, право на сбор дикорастущих ягод для личного использования), т.е. личностным характером пользования и вызванных наличием специальных прав у других субъектов.

Специальное природопользование разделяется на комплексное и собственно специальное пользование недрами, лесами и т.д. и осуществляется только на основе предварительного получения в установленном законом порядке разрешения (лицензии) на осуществление определенного вида деятельности в соответствии с заранее определенными условиями.

Разновидностью права специального водопользования является особое водопользование для обеспечения нужд обороны, федерального транспорта и иных государственных потребностей.

Принципы права природопользования: его производность от права собственности на природные ресурсы; рациональность; экосистемный подход к регулированию природопользования; целевой характер, устойчивость и платность.

Субъектами права природопользования: российские граждане и их объединения; органы государственного управления; органы местного самоуправления; совместные предприятия с участием российских, иностранных физических и юридических лиц; иностранные граждане, организации, иностранные государства, международные организации.

Основания возникновения и прекращения (приостановления) права природопользования устанавливаются по каждому его виду.

Использование природных ресурсов — эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, а также все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами РФ, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

Рациональное использование природных ресурсов должно восприниматься как одно из необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.

Важно, что запрещается совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) и функций хозяйственного использования природных ресурсов.

Выделяют следующие виды пользования недрами:

1) региональное геологическое изучение, иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

2) геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) разведку и добычу полезных ископаемых, также использование отходов горнодобывающего и, связанных с ним, перерабатывающих производств;

4) строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5) образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (таких как научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

б) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Виды водопользования (для лиц, не являющихся собственниками водных объектов; в зависимости от целей использования, ресурсного потенциала и экологиче-

ского состояния водных объектов): долгосрочное пользование (от 3 до 25 лет); краткосрочное пользование (до 3 лет); ограниченное пользование (водный сервитут).

Формы водного сервитута: публичный (каждый может пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами); частный (ограничение прав лиц, которым водные объекты предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование). Частные водные сервитуты могут устанавливаться и на основании судебного решения, выделение видов пользования природными ресурсами зависит, в первую очередь, от самого ресурса, его особенностей.

Тема 4. Государственное экологическое управление

Централизованное государственное управление экологопользованием и охраной окружающей среды было характерно для СССР как тоталитарного государства с командно-административной системой. Волевое управление экологопользованием вопреки действиям объективных законов природы и общества не только не дало ожидаемых результатов, но и привело к противоположным последствиям.

С развитием рыночных отношений в России государству необходимо экономически стимулировать рациональное экологопользование: устанавливать научно обоснованные цены на природные ресурсы и плату за экологопользование; внедрять более эффективное налогообложение, в частности, устанавливать налоговые льготы, способствующие бережному использованию объектов природы, и т.п.

Управление — это функция организованных систем, обеспечивающих сохранение своей определенной структуры, поддержание режима деятельности, реализацию их программ и целей.

Государственное управление экологопользованием и охраной окружающей среды можно определить как целенаправленное воздействие (а не вмешательство, как при централизованном управлении) уполномоченных государственных органов путем экологизации правосознания и права, а также развития концепции экологизированного управления природными ресурсами и охраной окружающей среды. Государственное управление осуществляется посредством регулирования экономической и экологической систем РФ. И если регулирование экономической системы страны выражается в управленческих воздействиях государства преимущественно на воспроизводство новых систем экономических отношений, то регулирование экологической системы представляет собой совокупность мер, необходимых для поддержания экологических систем и создания нормальных условий для их эффективного функционирования.

Регулирование экологической системы государством должно осуществляться с учетом совокупного действия экологических законов, поскольку их игнорирование влечет за собой нарушение экологического баланса, а также с учетом воздействия на будущие поколения.

Этому виду регулирования свойственны как общие черты управленческой деятельности государства, так и специфические, обусловленные особенностями регулируемого объекта — экологической системы страны. Понятие государственного управления экологопользованием целесообразно рассматривать в единой системе.

Управление экологопользованием основывается на:

1) принципе законности: все нормативно-правовые акты должны соблюдаться точно и неуклонно; в случае коллизии в применяемом законодательстве решения должны приниматься, основываясь на внутреннем убеждении судьи;

2) принципе приоритета окружающей среды: в случае коллизии интересов хозяйственной целесообразности и требований охраны экологических систем решение должно приниматься исходя из интересов сохранности экологических систем; использование одних природных объектов должно осуществляться не во вред другим природным объектам и окружающей среде в целом;

3) принципе плановости: важнейшие мероприятия по управлению экологопользованием должны закрепляться в планах; последние обретают обязательную силу после их утверждения; результаты реализации разработанных планов и программ подлежат постоянному контролю;

4) принципе сочетания государственного управления с местным самоуправлением: граждане должны максимально вовлекаться в дело управления экологопользованием. Законодательством предусмотрены три основные формы такого вовлечения:

непосредственная демократия - люди сами принимают решения в области экологопользования (например, сход граждан того или иного района вправе принять решение об ограничении определенных видов местного производства, нарушающих местные экологические системы);

представительная демократия — граждане избирают своих народных депутатов, а те реализуют властные полномочия (например, принимают природоохранные законы от имени своих избирателей);

договорная демократия — граждане заключают определенные договорные соглашения по совершенствованию экологопользования в данной местности (например, трудовым законодательством предусмотрен институт коллективного договора, в который работники конкретного предприятия вправе ежегодно включать положения об охране окружающей среды на предприятии и совершенствовании экологопользования в ходе производственной деятельности);

расширение демократических начал в регулировании экологопользования должно сопровождаться установлением точно определенной индивидуальной ответственности каждого за вверенный участок работы.

Поэтому в стране на всех уровнях реализуется принцип сочетания коллегиальности с единоначалием. Так, наряду с Федеральным Собранием РФ осуществляет свои функции Президент РФ; решения Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ принимаются коллегиально; в случае разногласий между министром и коллегией министерства по принятию природоохранного решения, министр проводит в жизнь свое решение, но о возникшем

разногласии обязан сообщить Правительству РФ, куда имеют право обратиться и члены коллегии, и т.п.

Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется Конституцией РФ и федеральными законами, а также договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

С 01.01.2006 г. вступают в силу обновленные положения законодательства, касающиеся полномочий органов государственной власти РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. Сюда входят:

1) обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития РФ;

2) разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды;

3) разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития РФ;

4) объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории РФ;

5) установление порядка осуществления государственного мониторинга окружающей среды, формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;

6) установление порядка осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды, в том числе на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся в ведении РФ, и объектах, способствующих трансграничному загрязнению окружающей среды и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (федеральный государственный экологический контроль);

7) установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды;

8) обеспечение охраны окружающей среды, в том числе морской среды на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ;

9) подготовка и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды;

10) установление требований в области охраны окружающей среды, разработка и утверждение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды;

11) организация и проведение государственной экологической экспертизы;

12) образование особо охраняемых природных территорий федерального значения, природных объектов всемирного наследия, управление природно-заповедным фондом, ведение Красной книги РФ;

13) осуществление иных полномочий.

Природные объекты окружающей среды — ее составные части, находящиеся в экологической взаимосвязи друг с другом, отношения по использованию и охране которых урегулированы правом.

Все природные объекты условно можно разделить на три группы:

- 1) естественные системы;
- 2) природные ресурсы и иные объекты охраны;
- 3) особо охраняемые территории и объекты.

Естественные системы представляют собой природную среду обитания человека. К ним относятся все то, что находится на территории России или над ней. Сюда не могут относиться объекты, созданные человеком, части природы, вышедшие из экологической связи с природой, элементы природы, охрана которых в данный момент невозможна.

К природным ресурсам и другим объектам охраны относятся земля, недра, подземные и поверхностные воды, леса и растительный мир, животный мир, атмосферный воздух и т.д.

Под землей понимается поверхность, природный слой почвы. Самыми ценными считаются сельскохозяйственные земли и земли, предназначенные для животноводства. Они ничем не могут быть заменены и заслуживают особой охраны.

Недрами считается часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов, идущая до глубин, доступных изучению и освоению.

Подземные воды. Основная задача использования вод заключается в обеспечении надлежащего питьевого водоснабжения, предупреждении загрязнения и истощения вод от промышленных и бытовых выбросов. Основным правовым актом является Водный кодекс РФ.

Главная функция лесов и растительного мира — удовлетворение потребностей в древесине, выработка кислорода. Основные проблемы — переруб, захламление, пожары. Правовое регулирование осуществляется Лесным кодексом РФ.

Животный мир, микроорганизмы, генетический фонд также являются объектами охраны окружающей среды. Животный мир — это совокупность всех видов диких животных, постоянно или временно находящихся на территории России. Его охрана осуществляется Федеральным законом «О животном мире». Микроорганизмы — это микробы, простейшие одноклеточные. Они являются частью среды обитания и подлежат изучению. Генетический фонд — это совокупность видов живых организмов с их проявившимися и потенциальными генетическими задатками.

Атмосферный воздух также является объектом охраны. Его охрана осуществляется Законом «Об охране атмосферного воздуха».

Особо охраняемые территории и объекты — это заповедники, национальные парки, заказники, растения и животные, находящиеся под угрозой уничтожения, и т.д. Экологическим законодательством для данных объектов предусмотрен специальный режим охраны.

Организационный механизм охраны окружающей природной среды включает основные мероприятия в данной области.

Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной дея-

тельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормативы и нормативные документы разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.

Отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды подлежат лицензированию.

Экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории РФ. Она может быть обязательной или добровольной.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности. Проводится при разработке всех альтернативных вариантов проектной, в том числе предынвестиционной, и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений.

Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды.

Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ в целях наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду, а также в целях обеспечения государства, юридических и физических лиц достоверной информацией, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды:

1) разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;

2) разработка федеральных программ в области экологического развития РФ и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ (соответствующая ст. 15 ФЗ «Об охране окружающей среды» признается утратившей силу с 01.01.2006 г.);

3) разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;

4) установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;

5) установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, на размещение отходов производства, потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;

6) проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;

7) проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

8) предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды;

9) поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности, направленной на охрану окружающей среды;

10) иные методы по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде.

Виды негативного воздействия:

1) выбросы в атмосферный воздух загрязняющих и иных веществ;

2) сбросы загрязняющих, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные, подземные водные объекты и на водосборные площади;

3) загрязнение недр, почв;

4) размещение отходов производства и потребления;

5) загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий.

Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды, поддерживается государством посредством установления налоговых и иных льгот.

Экологическое страхование осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков.

Экологические риски — вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Кадастр — систематизированный свод сведений, составляемый периодически или путем непрерывных наблюдений над соответствующим объектом. Характерная черта — единая система на всей территории РФ, порядок ведения устанавливается Правительством РФ, соответствующими федеральными законами.

Государственный земельный кадастр — систематизированный свод документированных сведений об объектах государственного кадастрового учета, о правовом режиме земель в РФ.

Цели создания:

- 1) информационное обеспечение государственного и муниципального управления земельными ресурсами;
- 2) сохранение и повышение плодородия земель;
- 3) государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- 4) экономическая оценка земель и учет стоимости земли в составе природных ресурсов.

Государственный лесной кадастр содержит сведения об экологических, экономических, иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда.

Государственный водный кадастр — свод данных о водных объектах, об их водных ресурсах, использовании водных объектов, о водопользователях.

Государственный кадастр отходов включает: Федеральный классификационный каталог отходов; Государственный реестр объектов размещения отходов; банк данных об отходах и технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Цели ведения Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий: оценка состояния природно-заповедного фонда; повышение эффективности государственного контроля над соблюдением соответствующего режима.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых включает сведения по каждому месторождению, характеризующие количество, качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, сведения о содержащихся в них компонентах, горно-технические, гидрогеологические, экологические и другие условия разработки месторождения, сведения по выявленным проявлениям полезных ископаемых.

Государственный кадастр объектов животного мира содержит сведения о географическом распространении объектов животного мира, численность объектов животного мира, характеристику среды обитания.

Цели ведения: обеспечение охраны и использования животного мира, сохранение и восстановление среды его обитания.

Тема 5. Экологическое нормирование

Экологическое нормирование выступает как правовая мера или инструмент охраны окружающей среды, как правовой институт и как функция государственного управления в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Нормирование представляет собой процесс определения видов, размеров, содержания вредных воздействий на окружающую среду в целом или на отдельные средообразующие элементы, что позволяет рассчитывать на непричинение вреда жизни и здоровью человека, иным охраняемым правом объектам.

Нормативы предельно допустимых концентраций химических и биологических (микробиологических) вредных веществ (ПДК) устанавливаются для оценки состояния окружающей среды и рассчитываются по их содержанию в атмосферном воздухе, воде, почве единым для всей территории РФ образом.

Нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ (химических и биологических) — ПДВ устанавливаются для определения возможного, с точки зрения закона, объема загрязнения атмосферного воздуха, воды, почвы с учетом производственных мощностей объекта, который производит сброс (выброс), и данных о вредных последствиях по каждому источнику загрязнения.

Нормативы предельно допустимых уровней (ПДУ) воздействия разделяются законодательством на две группы: вредные физические воздействия и радиационное воздействие как наиболее опасное для человека и окружающей среды. Физическими вредными воздействиями считаются шум, вибрация, магнитные поля, ультразвуковое излучение. Нормативы ПДУ этих воздействий определяются исходя из уровня, безопасного для жизни и здоровья человека и окружающей среды.

Нормативы предельно допустимого уровня безопасного содержания радиоактивных веществ в окружающей природной среде, радиационного облучения населения также устанавливаются в величинах, не представляющих опасности для здоровья человека и окружающей среды. Их называют также нормами радиационной безопасности (НРБ). Они рассчитываются в соответствии с принципами определения основного дозового предела в целях исключения всякого необоснованного облучения, снижения дозы облучения до возможно низкого уровня.

Нормативы (лимиты) использования (изъятия) природных ресурсов устанавливаются с учетом экологической обстановки в регионе, возможностей самовосстановления природного ресурса или возобновления его человеком в целях предупреждения истощения природных ресурсов и нарушения экологического равновесия, а также обеспечения максимальных экономических выгод от использования природного ресурса.

Закон «Об охране окружающей природной среды» установил две группы нормативов — это предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве, нормативы предельно допустимых остаточных количеств (ПДОК) химических веществ в продуктах питания.

Первые регулируют применение минеральных удобрений, средств защиты растений, стимуляторов роста и других агрохимикатов в сельском и лесном хозяйстве и устанавливаются в дозах, обеспечивающих соблюдение второй группы нормативов — ПДОК химических веществ в продуктах питания, а в целом охрану здоровья людей, генетического фонда человека, животных, растений.

Вторые устанавливаются путем определения минимально допустимой дозы, безвредной для здоровья человека, по каждому используемому химическому веществу и при их суммарном воздействии.

Законодательство устанавливает нормативы санитарных и защитных зон для охраны водоемов, источников питьевого водоснабжения, курортных, лечебно-оздоровительных зон, населенных пунктов и других территорий.

Тема 6. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности. Проводится при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе предынвестиционной, и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность с участием общественных объединений.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) является, процедурой экологических требований законодательства РФ при подготовке и принятии решений о социально-экономическом развитии страны.

ОВОС проводится при подготовке и принятии решений о развитии хозяйственных и иных объектов и видов деятельности, которые могут оказать значительное неблагоприятное воздействие на окружающую среду.

В законодательстве представлены перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация на строительство которых должна в обязательном порядке содержать ОВОС, которая организуется и проводится при подготовке:

- концепций, программ (в том числе инвестиционных) планового отраслевого и территориального социально-экономического развития;
- схем комплексного использования и охраны природных ресурсов;
- градостроительной документации (проектов генеральных планов городов, проектов и схем детальной планировки и т.д.);
- документации по созданию новой техники, материалов и веществ;
- нормативной документации, регламентирующей организацию и ведение хозяйственной и иной деятельности;
- предпроектных обоснований инвестиций в строительство новых объектов, в реконструкцию, расширение и техническое перевооружение действующих хозяйственных и иных объектов, комплексов независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Целесообразность проведения ОВОС (или продолжения начатых работ) в отношении объектов и видов деятельности, не вошедших в перечень обязательных, определяется при согласовании экологических условий государственными органами исполнительной власти субъектов РФ по представлению территориальных органов МПРиЭ России. В случае несогласия органа исполнительной

власти субъекта РФ с предложением территориального органа указанного комитета решение принимается субъектом его заключения.

ОВОС осуществляется в целях:

- выбора политических, экономических, технических, организационных и иных решений, обеспечивающих устойчивый характер общественного развития, и разработки эффективных мер по предотвращению или снижению неблагоприятных последствий воздействия на окружающую среду в случае реализации этих решений;

- предоставления компетентным органам как можно более полной информации об экологических и, связанных с ними социальных, экономических, иных последствиях до санкционирования планируемой деятельности (действий);

- разрешения и предупреждения социально-экологических конфликтов в процессе подготовки и принятия решений о реализации на территории различных видов деятельности;

- предотвращения деградации окружающей среды и истощения природных ресурсов.

Согласно требованиям к содержанию деятельности по ОВОС для выявления и принятия необходимых и достаточных мер по предупреждению возможных неприемлемых последствий в процессе анализа и оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду разработчиком обосновывающей документации должны быть рассмотрены:

- цели реализации замысла или предполагаемого проекта;

- разумные альтернативы намечаемой деятельности;

- характеристика проектных и иных предложений в контексте существующей экологической ситуации на конкретной территории с учетом ранее принятых решений о ее социально-экономическом развитии;

- сведения о состоянии окружающей среды на территории предполагаемой реализации намечаемой деятельности в соответствующих пространственных и временных рамках;

- возможные последствия реализации намечаемой деятельности и ее альтернатив;

- меры и мероприятия по предотвращению неприемлемых для общества последствий осуществления принимаемых решений;

- предложения по разработке программы мониторинга, реализации подготавливаемых решений послепроектного экономического анализа.

При проведении ОВОС необходимо руководствоваться:

- принципом приоритетности — никакие соображения не должны служить основанием для игнорирования экологических последствий реализации проекта; презумпцией потенциальной экологической опасности любой полагаемой хозяйственной деятельности;

- принципом альтернативности — воздействия не могут оцениваться по одному варианту проекта;

- принципом интеграции — рассмотрение вопросов воздействия на окружающую среду, хозяйственную деятельность и население должно проводиться комплексно на всех стадиях подготовки документов;

- принципом превентивности (упреждения) — ни один из этапов разработки проекта не может завершиться без подготовки ОВОС;
- принципом достоверности и полноты — степень детализации при проведении ОВОС не должна быть ниже той, которая определяется экологической значимостью проекта для окружающей среды, населения и хозяйственной деятельности;
- принципом научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- принципом гибкости — ОВОС может варьироваться по масштабам, глубине и виду анализа в зависимости от характера оцениваемой деятельности;
- принципом, обязательности для требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- принципом сохранения — планируемая деятельность не должна приводить к уменьшению экологического разнообразия, снижению биопродуктивности и биомассы территорий и акватории, а также к ухудшению жизненно важных свойств природных комплексов биосферы;
- принципом совместимости — реализация проекта не должна ухудшать качество жизни населения и наносить некомпенсируемый ущерб другим видам деятельности;
- принципом гласности — информация об экологических и прочих последствиях планируемой деятельности не должна быть закрытой для общественности и всех заинтересованных лиц. Информирование общественности может осуществляться при непосредственном уведомлении и через средства массовой информации (газеты, телевидение и радио).

ОВОС проводится с момента начала подготовки документации и распространяется на все виды деятельности (последствия которой оказывают прямое воздействие на окружающую среду):

- законотворчество;
- программирование и планирование социально-экономического развития отдельных территорий на макроуровне, видов деятельности и их сочетания;
- гидростроительство;
- планирование и проектирование конкретных объектов и действий;
- производство новой продукции (материалов, веществ, техники и технологий);
- стандартизацию нормотворчества, разработку инструктивной методической документации.

При подготовке хозяйственных и иных решений, которая включает в себя разработку нескольких видов обосновывающей документации, ОВОС проводится поэтапно с учетом детализации видов, источников и уровней воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду.

Требования о проведении ОВОС включаются в национальные процедуры при ратификации или принятии международных соглашений, если действия, производимые в соответствии с названными соглашениями, связаны с воздействием на окружающую среду.

Инициатор деятельности обеспечивает (предусматривает, организует, финансирует) все необходимые исследования (сбор информации, анализ, прогнозирование, оценку, оформление результатов) на каждом этапе подготовки документации. Он обязан учитывать результаты ОВОС при выборе варианта предлагаемой деятельности и его обосновании, предоставлять все необходимые материалы компетентным органам в соответствии с утвержденным порядком и процедурами, выполнять условия и рекомендации компетентных органов на всех этапах прохождения документации; нести ответственность за эффективность мер по предотвращению негативных воздействий.

Автор документов по ОВОС должен гарантировать полноту, достоверность и объективность используемой информации. Право на разработку ОВОС предоставляется компетентным органам и подтверждается специальным сертификатом.

Соответствующим государственным органам надлежит обеспечивать рассмотрение документации в соответствии с утвержденным порядком (процедурами), передавать инициатору всю имеющуюся информацию, необходимую для проведения ОВОС, при вынесении решений о продолжении разработки документации или санкционировании предлагаемой деятельности (действий) принимать во внимание результаты ОВОС и обосновывать любые отступления от рекомендаций, полученных в результате ОВОС и предыдущих рассмотрений, а также учитывать соответствие рассматриваемого проекта существующим планам развития территории, нести ответственность за принятие решения в соответствии с законодательством.

ОВОС не может проводиться иначе как в соответствии с четко установленной последовательностью процедур, в которую входят:

- выдача разрешений на экологическое использование (в той или иной форме) с ранних стадий инициирования деятельности с последующим контролем и наблюдением за реализацией разрешенных действий и выполнением гарантий ее безопасного осуществления;
- рассмотрение компетентными органами ОВОС, реализация, санкционирование и разрешение разногласий.

Каждая стадия этого процесса включает в себя определенную последовательность действий. Так, в ходе подготовки документов реализуются следующие этапы:

- предварительная оценка воздействия, которая проводится на ранних стадиях при обосновании необходимости и целесообразности планируемой деятельности и выборе способов ее осуществления с целью определения степени информации для ОВОС, подготовки «Уведомления о намерениях» и др.;
- детальная оценка воздействия, которая осуществляется одновременно с работой над документацией. На этом этапе должен быть отобран вариант для реализации или дальнейшей разработки и подготовлены отчет об ОВОС, обоснование отобранного варианта, «Заявление о воздействии на окружающую среду»;
- общественные слушания, организуемые для выявления возможных экологических последствий, социально-экологических конфликтов и других факторов перед представлением для санкционирования деятельности в органы госу-

дарственной власти и включают в себя рассмотрение ОВОС, информирование заинтересованных сторон и общественности, оформление результатов слушаний.

В процессе рассмотрения ОВОС происходят:

- определение экологических условий и требований, в процессе которого инициатор представляет в компетентные органы «Уведомление о намерениях» и проект «Заявления о воздействии на окружающую среду», получает необходимые для разработки документации «Экологические условия и требования»;
- согласование с органами государственного надзора, проводимое на стадии выбора района осуществления деятельности или площадки, размещения (в случае разработки документации на строительство, хозяйственного объекта);
- государственная экологическая экспертиза документации, осуществляемая МПР России в соответствии со специально разработанными процедурами.

При этом нужно отметить, что если ОВОС — процедура учета экологических требований при подготовке и принятии решений в сфере экологического использования, то государственная экологическая экспертиза — обязательная процедура контроля над учетом экологических требований при подготовке решений в сфере экологического использования. Таким образом, государственная экологическая экспертиза есть форма контроля над соблюдением правил проведения ОВОС и потому проводится после нее.

Экологическая экспертиза

Государственная экологическая экспертиза реально является действенным инструментом охраны окружающей среды. Она проверяет соответствие намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определяет допустимость реализации объекта в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий.

Экологическая экспертиза выполняет функции предупредительного контроля, служит инструментом обеспечения выполнения экологических требований, является правовым средством реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и способствует учету общественного мнения при принятии экологически значимых решений. Ее документы могут быть использованы в качестве доказательств при судебном рассмотрении дел.

Цели проведения экологической экспертизы:

- установление соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям;
- предупреждение возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

В РФ существует два вида экологической экспертизы: государственная (организуется и проводится исключительно федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы сроком не более 6 месяцев) и общественная.

Принципы проведения экологической экспертизы:

- обязательность проведения до принятия решения о реализации объекта;

- презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности и комплексность оценки ее воздействия и последствий на окружающую природную среду;
- обязательность учета требований экологической безопасности при проведении;
- достоверность и полнота представляемой информации;
- независимость экспертов;
- гласность, участие общественных организаций, учет общественного мнения;
- ответственность участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

Обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на федеральном уровне, подлежат, например:

- 1) договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и отходов производства;
- 2) проекты международных договоров и правовых актов РФ;
- 3) проекты технической документации на новые технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары, в том числе закупаемые за рубежом, и услуги;
- 4) проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов РФ;
- 5) технико-экономические обоснования строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения и др.;
- 6) документация на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий федерального значения, в том числе материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные;
- 7) материалы обоснования лицензий.

Объекты экологической экспертизы делятся на две группы — федерального уровня и уровня субъектов РФ. Формально-юридическим критерием разграничения этих двух групп является, применительно к объектам федеральной экспертизы, утверждение документации и проектов деятельности Правительством РФ или федеральными органами исполнительной власти. Экологическим критерием служат потенциальная возможность воздействия реализуемого объекта на окружающую среду сопредельных с Россией государств или двух и более субъектов РФ, воздействие или использование природных ресурсов федерального значения (относящихся к федеральной собственности), в том числе на особо охраняемые природные территории федерального значения.

Список объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня включает:

- проекты правовых актов, материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории РФ;
- ТЭО и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и объектов хозяйственной деятельности независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности;

- материалы по созданию организаций горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, проекты международных договоров и соглашений о разделе продукции, концессионных и иных договоров;
- материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую среду;
- техническую документацию на новую технику, технологию, вещества, сертифицируемые товары и т.п.;
- материалы комплексного экологического обследования территорий для придания им особого правового статуса (например, зоны экологического бедствия);
- проекты схем охраны и использования природных ресурсов;
- документацию на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий федерального значения, в том числе о переводе лесных земель в нелесные;
- иные документы.

Государственная экологическая экспертиза проводится при выполнении заказчиком двух необходимых условий: предоставление всех материалов и предварительная оплата. Со своей стороны, государственный орган, уполномоченный на организацию и проведение экспертизы, обязан начать ее не позднее, чем через один месяц после выполнения заказчиком указанных условий:

- создать экспертную комиссию, как правило, из внештатных экспертов;
- утвердить персональный состав комиссии, ее руководителя и секретаря;
- организовать получение экспертами материалов, заседания экспертной комиссии, подготовку сводного заключения. Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать шести месяцев.

Действующие в РФ нормативные документы и доктрина рассматривают оценку воздействия на окружающую среду как предшествующую и обязательную — в установленных законом случаях — стадию государственной экологической экспертизы. От экологической экспертизы ОВОС отличается самым содержанием и целями. ОВОС — это процедура оценки возможных последствий и экологических рисков реализации объекта.

Результаты ОВОС являются частью документации, представляемой на экологическую экспертизу. Их образуют информация о масштабах и характере воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативы ее реализации, оценки последствий деятельности и др. Они служат основой и для проведения мониторинга и экологического контроля за реализуемой деятельностью.

К числу прав экспертов относятся: право на ознакомление со всеми материалами, право на дополнительную информацию, право на оплату своего труда и право на особое мнение. Последнее возникает при несогласии эксперта с выводами заключения комиссии. В этом случае эксперт подписывает заключение с пометкой «особое мнение» и представляет его в виде отдельного документа, прилагаемого к общему заключению в обязательном порядке. Обязанности разделяются на две группы общего и специального характера. К специальным относятся следующие обязанности:

- соблюдать порядок и сроки осуществления экспертизы;

- представлять индивидуальное заключение, отвечающее всем указанным в законе требованиям;
- участвовать в подготовке материалов по учету общественного мнения, результатов общественных экологических экспертиз;
- обеспечивать сохранность представленных на экспертизу материалов и конфиденциальность содержащейся в них информации.

Заключение — это документ, подготовленный экспертной комиссией. Он содержит выводы, во-первых, о допустимости воздействия на окружающую среду хозяйственной или иной деятельности и, во-вторых, о возможности реализации объекта экспертизы. Заключение считается одобренным, если с его выводами согласно квалифицированное большинство списочного состава экспертной комиссии. Оно подписывается руководителем, ответственным секретарем и всеми членами комиссии, но приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы только после утверждения его специально уполномоченным органом в области проведения экологической экспертизы. Утверждение — это акт, подтверждающий соответствие порядка проведения экспертизы требованиям законодательства, он не затрагивает содержания заключения.

Заключение может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение является обязательным условием финансирования и реализации объекта экспертизы и действует в течение срока, определенного специально уполномоченным органом.

Отрицательное заключение влечет ряд правовых последствий: оно означает запрет на реализацию объекта; предоставляет право заказчику на повторную экспертизу после доработки проекта; дает ему право оспорить его в судебном порядке.

Экологическая экспертиза может быть по субъекту организации и проведения государственной и общественной, по времени и процедуре рассмотрения — первичной и повторной; по результатам — пришедшей к положительному и к отрицательному заключению.

Ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе установлена гл. VII Закона «Об экологической экспертизе». Перечни составов нарушений разделены на группы в зависимости от субъекта, совершившего противоправное деяние. Таковыми являются заказчики, руководители специально уполномоченного органа в области экологической экспертизы и руководители экспертных комиссий, эксперты, должностные лица органов исполнительной власти, надзора и контроля, органов местного самоуправления, банковские организации, их должностные лица, иные юридические лица и граждане.

В числе составов нарушений указаны фальсификация материалов, принуждение эксперта к подготовке заведомо ложного заключения, нарушение порядка формирования экспертной комиссии, фальсификация выводов заключения, незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы, финансирование и кредитование реализации объекта без положительного заключения и др.

Тема 7. Экологический контроль и экологический аудит

Экологический контроль — правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий.

Основные задачи экологического контроля:

- наблюдение за состоянием окружающей среды и ее изменениями под влиянием воздействия хозяйственной или иной деятельности;
- проверка соблюдения требований экологического законодательства и нормативов качества окружающей среды;
- выполнение мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов; оздоровление окружающей среды.

Виды экологического контроля: государственная служба наблюдения за состоянием окружающей природной среды (экологический мониторинг), государственный контроль, производственный контроль, общественный контроль.

Основная задача экологического мониторинга — осуществление наблюдения и выявления фактов и процессов ухудшения и деградации окружающей природной среды, обеспечение заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об изменениях окружающей среды, предупреждение и прогнозы ее состояния.

Государственный контроль осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами РФ в области охраны окружающей природной среды. В Законе РФ «Об охране окружающей среды» закреплены полномочия должностных лиц данных органов:

- посещать предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности, получать документацию; проверять работу очистных сооружений; назначать государственную экспертизу и обеспечивать контроль за ее выполнением; требовать устранения выявленных недостатков; привлекать виновных к административной ответственности, подавать иск в суд.

Общественный контроль осуществляется общественными организациями, профсоюзами, гражданами, органами местного самоуправления. Задача общественного контроля — проверка выполнения требований Закона РФ «Об охране окружающей среды».

Профсоюзы вправе беспрепятственно посещать предприятия, требовать устранения нарушений, угрожающих жизни и здоровью работников, участвовать в разработке правовых актов, государственных программ по охране окружающей природной среды и т.д.

Производственный контроль осуществляется экологической службой предприятий, учреждений, организаций. Задачи производственного контроля — проверка соблюдения нормативов качества окружающей среды, выполнения планов и мероприятий по охране и оздоровлению окружающей среды и др. Этот контроль организуется собственником, владельцем предприятия, организации.

Требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования) — обязательные условия, предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными

нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

При размещении, проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, должны предусматриваться:

- охрана окружающей среды, восстановление природной среды, рекультивация земель, благоустройство территорий, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, экологическая безопасность (обеспечение состояния защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий).

На стадии проектирования должны:

- учитываться нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, санитарные и строительные требования, нормы и правила; предусматриваться мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды; быть определены способы размещения отходов производства и потребления; применяться ресурсосберегающие, малоотходные, безотходные и иные наилучшие из существующих технологий.

Наилучшая существующая технология — технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов. Запрещаются:

- изменение стоимости проектных работ и утвержденных проектов за счет исключения из них мероприятий по охране окружающей среды, утверждение, финансирование и реализация проектов, не имеющих положительного заключения государственной экологической экспертизы и до отвода земельных участков в натуре.

Нарушение требований при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов влечет, согласно ст. 34 Закон «Об охране окружающей среды», ст. 8.1 КоАП, приостановление данной деятельности, прекращение ее в полном объеме, наложение административного штрафа.

Производство и обращение потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, допускаются после установления порядка обращения с ними и соответствия природоохранным нормативам, проведения необходимых токсиколого-гигиенических и токсикологических исследований, государственной регистрации этих веществ.

Ввоз в РФ с иностранных государств облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов для временного технологического хранения и (или) их переработки разрешается, если:

- 1) проведены государственная экологическая экспертиза и иные государственные экспертизы проекта;

2) обоснованы общее снижение риска радиационного воздействия и повышение уровня экологической безопасности в результате реализации проекта;

3) существует соответствующий международный договор РФ (с учетом приоритетности права РФ вернуть образовавшиеся после переработки радиоактивные отходы в государство происхождения ядерных материалов);

4) проект соответствует принципам обеспечения нераспространения ядерного оружия, охраны окружающей среды и экономическим интересам РФ.

Юридические и физические лица обязаны при производстве, хранении, транспортировке и применении *радиоактивных веществ (источников ионизирующих излучений) и ядерных материалов*:

- соблюдать соответствующие правила; не допускать превышения установленных предельно допустимых нормативов ионизирующего излучения; немедленно информировать органы в случае их превышения исполнительной власти в области обеспечения радиационной безопасности о повышенных уровнях радиации, опасных для окружающей среды и здоровья человека; принимать меры по ликвидации очагов радиационного загрязнения;

химических веществ, используемых в сельском и лесном хозяйстве:

- соблюдать соответствующие правила; принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды; обеспечивать устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохранение природных ландшафтов.

Экологический аудит

В дословном переводе с английского «аудит» означает проверку, ревизию бухгалтерских книг, документов и отчетности. В российском законодательстве аудиторская деятельность определяется как предпринимательская деятельность аудиторов (аудиторских фирм) по осуществлению независимых вневедомственных проверок бухгалтерской (финансовой) отчетности, платежно-расчетной документации, налоговых деклараций и других финансовых обязательств и требований экономических субъектов, а также по оказанию иных аудиторских услуг. Таким образом, она представляется экспертной деятельностью в финансово-промышленной сфере.

Основной целью аудиторской деятельности является установление достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности экономических субъектов и соответствия совершенных ими финансовых и хозяйственных операций с нормативными актами, действующими в Российской Федерации.

В Российской Федерации на сегодняшний день основным нормативным документом, регулирующим аудиторскую деятельность, является Федеральный закон «Об аудиторской деятельности».

Содержание аудиторской деятельности составляет проверка трех объектов: системы внутреннего финансового контроля, бухгалтерского учета и отчетности, соблюдения законодательства при совершении финансово-хозяйственных операций.

Его можно вывести из состава и содержания документа, который завершает аудиторскую проверку — аудиторского заключения.

Понятие экологического аудита появилось в законодательстве РФ с 1994 г. Экологическое аудирование было включено в перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, при этом само понятие экологического аудита в законодательстве определено не было.

Определение фактически проверенных сбросов, которые наносят ущерб окружающей среде, и поиск ответов на иные вопросы экологической экспертизы деятельности предприятия аудитом не являются.

Как правило, экологический аудит осуществляется по трем направлениям:

1) экологический аудит производственных объектов - проверка деятельности предприятия в части соблюдения норм и предписаний по охране окружающей среды, выработка рекомендаций по природоохранным мероприятиям, а также стоимостная оценка расходов, связанных с природопользованием. Он проводится на предынвестиционных стадиях работы и при разрешении спорных ситуаций с контролирующими органами;

2) экологический аудит территорий направлен на оценку природно-ресурсного потенциала конкретных земельных участков, выявление негативных природных и природно-техногенных процессов, на установление видов и оценку уровней техногенного воздействия на окружающую среду. Возможна оценка состояния одного из компонентов окружающей среды. Этот аудит сопровождает операции с недвижимостью, сделки с земельными участками. Его результатом является независимое экспертное заключение, подкрепленное необходимым обосновывающим материалом;

3) экологический консалтинг обусловлен тем, что в условиях крупного города проблемы охраны окружающей среды тесно связаны с технологическими аспектами производства, вопросами землепользования, имущественными правами и др. Эта взаимосвязь повышает значимость консультационных услуг, среди которых могут быть: предпроектное обследование земельных участков с выдачей заключения о возможных экологических проблемах территории; экологическая оценка существующих (проектируемых) технологий; оценка эффективности (необходимости и достаточности) различных природоохранных мероприятий; обоснование применения природоохранных мероприятий; участие в подготовке разнообразной исходно-разрешительной документации.

Экологический аудит проводится при выдаче лицензий на отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды, а также в случаях, если на основании результатов экспертизы, материалов и документов невозможно определить фактическую компетентность и готовность к осуществлению заявленных видов деятельности и соответствие условий лицензируемой деятельности требованиям охраны окружающей среды.

Следует отметить, что в действующих подзаконных актах РФ экологический аудит обозначается, по крайней мере, тремя различными терминами: «экологическое аудирование», «экологический аудит», «экоаудит». Существует также термин «экологоэкономический аудит». Экологический аудит не является единственным видом аудита в области природопользования. В 1998 г. были

утверждены основные положения аудита недропользования. Под аудитом недропользования понимается процедура проверки деятельности недропользователей на соответствие нормативным актам в сфере недропользования, охраны окружающей среды и выработке рекомендаций по повышению эффективности использования ресурсов недр.

Цель этого аудита состоит в анализе достоверности информации и в подготовке рекомендаций, необходимых для рационального использования недр и природных ресурсов при разработке полезных ископаемых, обеспечения использования подземного пространства в рамках существующих норм и правил, соблюдения безопасности жизнедеятельности населения в районах горных пород, а также в осуществлении контроля за использованием лицензионных условий на недропользование.

Основными задачами аудита недропользования являются:

а) определение направлений повышения рационального и комплексного использования природных ресурсов и охраны недр;

б) контроль за выполнением условий соглашений (договоров) о разделе продукции в части поисков, разведки и добычи минерального сырья, разделе производственной продукции, а также ее транспортировки, обработки, хранения на стадиях процессов заключения, использования и прекращения соглашений (договоров) о разделе продукции;

в) контроль за выполнением лицензионных условий на недропользование в части недопущения незаконной переуступки лицензий, безлицензионного (самовольного) пользования недрами, своевременного и правильного внесения платежей за право пользования недрами;

г) снижение отрицательного воздействия недропользования на окружающую природную среду, на здоровье населения и персонала предприятий-недропользователей;

д) разработка рекомендаций по совершенствованию финансово-хозяйственной деятельности субъектов недропользования.

Объектами аудита недропользования являются:

а) предприятия по добыче полезных ископаемых на стадии разведки, опытной и промышленной эксплуатации, консервации, включая систему транспортировки сырья и продукции, и управления горно-геологическими отходами;

б) предприятия, использующие шахты, тоннели, бункеры, резервуары и иные подземные сооружения для переработки, транспортировки, хранения сырья и продукции;

в) специальные транспортные подземные сооружения (метрополитены и пр.);

г) системы подземных коммуникаций, используемые для транспортировки и передачи воды, различных энергоносителей, электроэнергии;

д) подземные полигоны отходов, в том числе радиоактивных, на стадии оборудования, эксплуатации и консервации, включая систему транспортировки отходов и их производных.

Субъектами аудита недропользования выступают МПРиЭ России и другие заинтересованные министерства, аудиторские фирмы, независимые аудиторы.

Аудирование проводится в интересах заказчика и на основе государственной лицензии. Результаты аудита учитываются территориальными органами МПРиЭ России и службами геоконтроля.

Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Экологическое правонарушение — противоправное, виновное действие либо бездействие, совершаемое правоспособным субъектом, причиняющим вред или несущим реальную угрозу причинения, нарушающим права и законные интересы субъектов экологического права.

Субъектами экологического правонарушения могут быть как российские граждане, так и иностранные граждане и юридические лица, лица без гражданства, а также должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления. Субъектами дисциплинарной ответственности являются должностные лица и работники предприятий, субъектами уголовной ответственности — должностные лица и граждане, субъектами административной ответственности — юридические лица, должностные лица, граждане.

Объекты экологического правонарушения — общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды в целом и ее компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права.

Для объективной стороны экологического правонарушения характерны противоправность поведения, причинение или реальная угроза причинения экологического вреда, причинная связь между противоправным поведением и нанесенным экологическим вредом.

Субъективная сторона экологического правонарушения характеризуется виной правонарушителя. Возможны две формы вины: умысел и неосторожность. Умышленное правонарушение происходит тогда, когда нарушитель предвидит наступление общественно-вредных последствий и желает или допускает их. Неосторожность делится на самонадеянность и небрежность. Самонадеянность имеет место, когда лицо, нарушающее экологические требования, предвидит общественно-вредные последствия, но легкомысленно рассчитывает на возможность избежать их. Небрежность имеет место, когда лицо не предвидит наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Виды экологической ответственности перечислены в ст. 75 Закона «Об охране окружающей природной среды»: имущественная, дисциплинарная, административная, уголовная.

Имущественная ответственность — обязанность работника возместить имущественный ущерб, причиненный по его вине предприятию, организации в результате ненадлежащего исполнения своих трудовых обязанностей.

Дисциплинарная ответственность выражается в наложении на виновного работника дисциплинарного взыскания за невыполнение им его обязанностей по службе или договору, связанных с охраной окружающей среды.

Административная ответственность выражается в применении мер административного взыскания за совершение экологического правонарушения.

Уголовная ответственность наступает за нарушение правил охраны окружающей среды, предусмотренных в УК РФ.

Уголовный кодекс РФ в гл. 26 предусматривает наказания за следующие экологические преступления:

1) нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, если это повлекло тяжкие последствия;

2) нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов, если это создало угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде;

3) нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами, если это повлекло тяжкие последствия;

4) нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия;

5) загрязнение вод, повлекшее причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству;

6) загрязнение атмосферы, если это деяние повлекло загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха;

7) загрязнение морской среды, если это вредно для здоровья человека и живых ресурсов моря или препятствует правомерному использованию морской среды;

8) нарушение законодательства о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ. Исследование, разведка, разработка естественных богатств континентального шельфа РФ или исключительной экономической зоны РФ, проводимые без соответствующего разрешения;

9) порчу земли, повлекшую причинение вреда здоровью человека или окружающей среде;

10) нарушение правил охраны и использования недр, если это повлекло причинение значительного ущерба;

11) нарушение правил охраны рыбных запасов, если это повлекло тяжкие последствия;

12) незаконную добычу водных животных и растений, а также незаконную охоту, если это деяние совершено:

- с причинением крупного ущерба;
- с применением самоходного транспортного плавающего (механического) средства или взрывчатых и химических веществ, электротока либо иных способов массового истребления водных животных и растений;
- в местах нереста или на миграционных путях к ним или в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена;
- на территории заповедника, заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации;
- в открытом море или в запретных зонах.

- 13) уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ, повлекшее гибель популяций этих организмов;
- 14) незаконную порубку деревьев и кустарников;
- 15) нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов, повлекшее причинение значительного ущерба.

Административная ответственность предусмотрена за следующие административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования:

1) *несоблюдение экологических требований*: при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов, при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами;

2) *нарушение правил*: обращения с пестицидами и агрохимикатами; переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира; пользования объектами животного мира; охраны рыбных запасов; охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях; пожарной безопасности в лесах; охраны среды обитания или путей миграции животных; правил лесопользования; правил осуществления побочного лесопользования; правил в области воспроизводства, улучшения состояния и породного состава лесов, повышения их продуктивности, семеноводства лесных растений; охраны водных объектов; водопользования;

3) *нарушение требований*: по охране недрогидроминеральных ресурсов; к охране лесов; по рациональному использованию недр; при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы;

4) *невыполнение*: обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; правил ведения судовых документов;

5) *уничтожение*: а) мест обитания животных либо повреждение сенокосов и пастбищных угодий, мелиоративных систем, а также дорог на землях лесного фонда или в лесах, не входящих в лесной фонд; б) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений.

А также ответственность предусмотрена за:

1) нарушение законодательства об экологической экспертизе;

2) выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума;

3) эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума.

Тема 9. Эколого-правовой режим землепользования. Эколого-правовой режим недропользования

Землепользование

Объектом охраны являются сельскохозяйственные и иные земли, т.е. любые виды земельных участков (угодий), освоенные, осваиваемые, не осваиваемые человеком, в том числе земли:

1) сельскохозяйственного назначения, т.е. предоставленные для нужд сельского хозяйства (или предназначенные для этих целей) гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, животноводства, садоводства, огородничества и другие; предоставленные кооперативам граждан — для садоводства, огородничества, животноводства; сельскохозяйственным государственным кооперативам, общественным предприятиям и организациям, совместным сельскохозяйственным предприятиям — для сельскохозяйственного производства; научно-исследовательским, учебным и другим сельскохозяйственным учреждениям — для исследовательских, учебных целей, пропаганды передового опыта и для сельскохозяйственного производства; несельскохозяйственным предприятиям — для ведения подсобного хозяйства;

2) населенных пунктов;

3) занятые под нужды промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и др.;

4) природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;

5) лесного и водного фондов, а также земли запаса.

Во многих нормативно-правовых актах употребляется смежный с понятием «земля» термин «почва» как минерально-органическое образование, поверхностный слой земли, характеризующийся плодородием.

История землеустройства в России достаточно длительная: специалисты пишут о землеустроительных действиях в Древнерусском государстве в IX–XII веках, о межевании во времена татаро-монгольского ига и т. д.

Значение землеустройства определяется тем, что оно:

- необходимо для информационного обеспечения, планирования и иных функций охраны земель;

- обязательно в случаях выявления нарушенных земель, земель, подверженных ветровой и водной эрозии, селям, подтоплениям, заболачиванию, вторичному засолению, иссушению, уплотнению, загрязнению отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражению и другим негативным воздействиям, при проведении мероприятий по восстановлению и консервации земель, рекультивации нарушенных земель и их защите от перечисленных выше процессов и в ряде других случаев;

- осуществляется по юридическим основаниям (решение уполномоченного органа государственной власти, органа местного самоуправления, договора или решения суда);

- проводится в соответствии с землеустроительной документацией, которая должна отвечать нормативным требованиям по форме, содержанию, процессу формирования, в натуре.

Землеустройство представляет собой сложную и разнообразную деятельность, требующую специальной подготовки и знаний, и включает изучение состояния земель, их оценку и инвентаризацию, для проведения которых требуются почвенные, геоботанические и иные обследования.

Землеустройство как система мероприятий по изучению состояния земель, планированию и рациональному использованию земель и их охране, образованию новых и упорядочению существующих объектов землеустройства предназначено для достижения нескольких целей: организация рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков в сельскохозяйственном производстве; охрана земель, а также организация территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и лицами, относящимися к этим народам, для обеспечения их традиционного образа жизни.

Недропользование

Недра — часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов, водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Пользователи недр: субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества; иностранные граждане; юридические лица, если федеральными законами не установлены ограничения предоставления права пользования недрами; объединения юридических лиц, не имеющие статуса юридического лица, при условии, что участники таких объединений несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашений о разделе продукции.

Права и обязанности пользователя недр возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование участками недр или с момента вступления в силу соглашения о разделе продукции при предоставлении права пользования недрами на таких условиях.

Пользователь недр имеет право:

1) использовать участок недр для любой формы деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии или в соглашении о разделе продукции;

2) самостоятельно выбирать формы этой деятельности;

3) использовать результаты своей деятельности;

4) использовать отходы своего горнодобывающего производства и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии или в соглашении о разделе продукции;

5) ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода;

6) проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах предоставленного горного отвода;

7) обращаться в соответствующие органы по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена.

Пользователь недр обязан обеспечить:

1) соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ;

2) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации;

3) представление геологической информации в фонды геологической информации;

4) безопасное ведение работ;

5) соблюдение утвержденных стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ;

6) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

7) выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами и др.

Виды пользования недрами:

1) региональное геологическое изучение, иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

2) геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего производства и, связанных с ним, перерабатывающих производств;

4) строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5) образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научных и учебных полигонов, геологических заповедников, заказников, памятников природы, пещер и других подземных полостей);

6) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения (поисков, разведки) и добычи полезных ископаемых.

Участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода — геометризованного блока недр. Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей природной среды.

Основания возникновения права пользования участками недр:

1) решение Правительства РФ;

2) решение федерального органа управления государственным фондом недр;
3) решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для целей разведки и добычи полезных ископаемых или для целей геологического изучения участков недр, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии), за исключением участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа РФ;

4) решение органа исполнительной власти субъекта РФ, согласованное с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, для целей сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

5) решение уполномоченных органов государственной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ о предоставлении права пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения, а также участками недр местного значения, используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

б) вступившее в силу соглашение о разделе продукции.

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей бланк установленной формы с Государственным гербом РФ, текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами.

Содержание лицензии:

1) данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию, основание предоставления лицензии;

2) данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами;

3) указание пространственных границ участка недр, предоставляемого в пользование;

4) указание границ земельного отвода или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с использованием недрами;

5) сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);

б) условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками, акваториями;

7) согласованный уровень добычи минерального сырья, право собственности на добытое минеральное сырье;

8) соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;

9) условия выполнения стандартами (нормами, правилами), установленных законодательством, требований по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ;

10) порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель. Государственная система лицензирования — это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

Организационное обеспечение государственной системы лицензирования возлагается на федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные органы.

Основная задача государственного регулирования отношений недропользования — обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов РФ. Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством управления, лицензирования, учета, контроля.

Задачи государственного регулирования:

1) определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по РФ в целом и по регионам;

2) обеспечение развития минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) обеспечение геологического изучения территории РФ, ее континентального шельфа и дна Мирового океана;

4) установление квот на поставку добываемого минерального сырья;

5) введение платежей, связанных с использованием недрами, регулируемых цен на отдельные виды минерального сырья;

б) установление стандартов в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, а также рационального использования и охраны недр.

Задача государственного контроля над геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр заключается в обеспечении соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения

государственного учета и отчетности. Государственный контроль над геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется органами государственного геологического контроля и органами государственного горного надзора во взаимодействии с природоохранными и иными контрольными органами.

Континентальный шельф РФ — морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Природные ресурсы континентального шельфа:

- 1) минеральные и иные неживые ресурсы морского дна и его недр;
- 2) живые организмы, относящиеся к «сидячим» видам (в период, когда возможен их промысел, они находятся в неподвижном состоянии на морском дне или под ним, либо способны передвигаться не иначе, как находясь в постоянном физическом контакте с морским дном или его недрами).

Находятся в ведении РФ; деятельность по их разведке, разработке и охране входит в компетенцию Правительства РФ.

В целях охраны континентального шельфа РФ проводятся:

- 1) государственная экологическая экспертиза всех видов хозяйственной деятельности на континентальном шельфе;
- 2) государственный экологический контроль (система мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и устранение нарушений, применимых международных норм и законов РФ по защите минеральных и живых ресурсов);
- 3) государственный мониторинг (система регулярных наблюдений за состоянием морской среды и донных отложений, в том числе за показателями химического и радиоактивного загрязнения, микробиологическим и гидробиологическим параметрами и их изменениями под влиянием природных и антропогенных факторов). Захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе допускается только при обеспечении их надежной локализации и на основании разрешения (его выдаче должна предшествовать экологическая экспертиза).

Участки континентального шельфа — геометризованные блоки, параметры которых (в том числе площадь морского дна с координатами ее границ и глубины недр) указываются в лицензии. Участниками пользования участками континентального шельфа являются:

- 1) физические и юридические лица РФ;
- 2) физические и юридические лица иностранных государств;
- 3) объединения указанных юридических лиц, являющиеся стороной соглашения о разделе продукции.

Особенности предоставления участков пользователям:

- 1) соблюдение экономических интересов РФ;
- 2) предоставление преимущественных прав пользователям, максимально использующим возможности промышленности РФ;

3) введение органами исполнительной власти ограничений на участие иностранных пользователей в конкурсах на поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов отдельных участков;

4) возможное проведение конкурсов с участием только российских пользователей.

Цели предоставления участков в пользование:

1) региональное геологическое изучение континентального шельфа для оценки перспектив рудоносности и нефтегазоносности его крупных регионов (региональные геолого-геофизические работы, геологическая съемка, инженерно-геологические изыскания, ресурсные исследования);

2) поиск минеральных ресурсов;

3) разведка и разработка минеральных ресурсов;

4) одновременные поиск, разведка и разработка минеральных ресурсов;

5) строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с разведкой и разработкой минеральных ресурсов;

6) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

7) использование живых ресурсов.

Виды использования живых ресурсов:

1) вылов живых ресурсов: в научно-исследовательских и контрольных целях, для оценки состояния их запасов и определения общего допустимого улова, в целях воспроизводства и акклиматизации, в учебных и культурно-просветительских целях;

2) разведка и промысел живых ресурсов;

3) товарное выращивание живых ресурсов;

4) искусственное воспроизводство живых ресурсов;

5) любительский и спортивный вылов живых ресурсов.

Промысел живых ресурсов — комплексный процесс, включающий вылов, приемку, обработку, транспортирование, хранение продукции, ее перегрузку, а также снабжение промысловых судов и установок топливом, водой, продовольствием, тарой и другими материалами.

Морские научные исследования на континентальном шельфе — фундаментальные или прикладные исследования и проводимые для этих исследований экспериментальные работы, направленные на получение знаний по всем аспектам природных процессов, происходящих на морском дне и в его недрах.

Тема 10. Эколого-правовой режим водопользования. Эколого-правовой режим лесопользования

Водопользование

Основа регулирования водных отношений (использования и охраны водных объектов) — Водный кодекс РФ. Объект водных отношений — водный объект или его часть.

Виды водных объектов:

1) поверхностные водные объекты — постоянное или временное сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа, имеющее границы, объем и черты водного режима. Состоят из поверхностных вод, дна и берегов. Подразделяются на:

- поверхностные водотоки и водохранилища на них - реки, ручьи, каналы межбассейнового перераспределения и комплексного использования водных ресурсов;

- поверхностные водоемы (воды которых находятся в состоянии замедленного водообмена) — озера, водохранилища, болота и пруды;

- ледники (движущиеся естественные скопления льда атмосферного происхождения на земной поверхности) и снежники (неподвижные естественные скопления снега и льда, сохраняющиеся на земной поверхности в течение всего теплого времени года или его части);

2) внутренние морские воды — морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря РФ;

3) территориальное море Российской Федерации — прибрежные морские воды шириной 12 морских миль;

4) подземные водные объекты — сосредоточение находящихся в гидравлической связи вод в горных породах, имеющее границы, объем и черты водного режима:

- водоносный горизонт — воды, сосредоточенные в трещинах и пустотах горных пород и находящиеся в гидравлической связи;

- бассейн подземных вод — совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах;

- месторождение подземных вод — часть водоносного горизонта, в пределах которой имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод;

- естественный выход подземных вод — выход подземных вод на суше или под водой;

5) водные объекты общего пользования (находящиеся в общедоступном, открытом пользовании);

6) водные объекты особого пользования (которыми пользуется ограниченный круг лиц).

Субъекты водных отношений: РФ (органы государственной власти), субъекты РФ, муниципальные образования (органы местного самоуправления), водопользователи (граждане и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование).

Водопользователь - гражданин может использовать водные объекты для собственных нужд (свободно) либо для осуществления предпринимательской деятельности (только после получения лицензии на водопользование, равно как и водопользователь — юридическое лицо).

Виды водопользования (для лиц, не являющихся собственниками водных объектов, в зависимости от целей использования, ресурсного потенциала и экологического состояния водных объектов): долгосрочное пользование (от 3 до 25 лет), краткосрочное пользование (до 3 лет), ограниченное пользование (водный сервитут).

Право пользования водным объектом может быть продлено по инициативе водопользователя в установленном порядке. Изменение русла реки или другое изменение местоположения водного объекта не влечет изменения или прекращения права пользования им, если из существа правоотношения и водного законодательства не следует иное.

Условия возникновения права водопользования:

1) Лицензия на водопользование — акт федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на выдачу лицензий; может выдаваться одновременно для осуществления нескольких целей использования водных объектов. Лицензия вступает в силу только после ее регистрации.

Распорядительная лицензия — акт лицензирующего органа в области водопользования, на основании которого осуществляется переход прав пользования водными объектами от одного лица к другому. Права пользования водными объектами могут переходить от одного лица к другому только в случаях, если указанные лица осуществляют водопользование для собственных нужд и цели использования водных объектов при переходе указанных прав не меняются;

2) Договор пользования водным объектом — соглашение федерального органа исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда с водопользователем о порядке использования и охраны водного объекта или его части;

3) Решение Правительства РФ при установлении особого пользования.

Права пользования водными объектами прекращаются путем аннулирования лицензии.

Причины прекращения прав пользования водными объектами:

- 1) отказ водопользователя от пользования водными объектами;
- 2) истечение срока, на который предоставляются в пользование водные объекты;
- 3) смерть водопользователя-гражданина;
- 4) прекращение деятельности водопользователя — юридического лица;
- 5) прекращение особого пользования водными объектами;
- 6) естественное или искусственное исчезновения водных объектов;
- 7) переход прав пользования водными объектами;
- 8) неиспользование водных объектов в течение 3 лет;
- 9) неиспользование в течение 1 года водных объектов, предназначенных для водоснабжения, при ограниченности водных ресурсов;
- 10) использование водных объектов не по целевому назначению;

11) возникновение необходимости использования водных объектов для государственных или муниципальных нужд.

Водный сервитут устанавливается для лиц, не являющихся собственниками водных объектов, в зависимости от целей использования данного водного объекта.

Право пользования водным объектом может быть продлено по инициативе водопользователя в установленном порядке. Изменение русла реки или другое изменение местоположения водного объекта не влечет изменения или прекращения права пользования им, если из существа правоотношения и водного законодательства не следует иное.

Водный сервитут — право ограниченного пользования водным объектом. Формы водного сервитута:

1) публичный (каждый может пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами);

2) частный (ограничение прав лиц, которым водные объекты предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование). Могут устанавливаться и на основании судебного решения.

Цели установления обеих форм водных сервитутов:

1) забор воды без применения сооружений, технических средств и устройств;

2) водопой и прогон скота;

3) использование водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных плавательных средств.

Для осуществления водных сервитутов не требуется получения лицензии на водопользование. Договор установления частного водного сервитута заключается водопользователем с лицом, в пользу которого ограничивается право пользования водным объектом, и подлежит регистрации (кроме публичного сервитута). В случае недостижения соглашения об установлении или условиях сервитута спор разрешается судом по иску лица, требующего установления сервитута. Водопользователь объекта, обремененного сервитутом, вправе, если иное не предусмотрено законом, требовать от лиц, в интересах которых установлен сервитут, соразмерную плату за пользование этим водным объектом.

Обременение объекта водным сервитутом не лишает пользователя этим водным объектом прав водопользования.

Сервитут сохраняется в случае перехода прав на водопользование объектом, который обременен этим сервитутом, к другому лицу.

Сервитут не может быть самостоятельным предметом купли-продажи, залога и не может передаваться каким-либо способом лицам, не имеющим причин для установления данного сервитута. По требованию пользователя водным объектом, обремененного сервитутом, сервитут может быть прекращен после устранения оснований, по которым он был установлен.

В случаях, когда водный объект, предназначенный для использования гражданином или юридическим лицом, в результате обременения сервитутом не может использоваться в соответствии с целью пользования им, водопользователь вправе требовать по суду прекращения сервитута.

Сферы государственного управления в области использования и охраны водных объектов:

1) водохозяйственные балансы (расчетные материалы, сопоставляющие потребность в воде с имеющимися на данной территории водными ресурсами);

2) схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (систематизированные материалы исследований и проектных разработок о состоянии водных ресурсов);

3) федеральные программы по использованию, восстановлению и охране водных объектов;

4) государственный мониторинг водных объектов (система регулярных наблюдений за гидрологическими или гидрогеологическими и гидрогеохимическими показателями их состояния, обеспечивающими сбор, передачу и обработку полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, прогнозирования их развития, предотвращения вредных последствий);

5) государственный учет поверхностных и подземных вод (систематическое определение и фиксация в установленном порядке количества и качества водных ресурсов, имеющих на данной территории);

6) государственный водный кадастр (свод данных о водных объектах, об их водных ресурсах, использовании водных объектов, о водопользователях, основа для принятия решений при осуществлении государственного управления в области использования и охраны водных объектов);

7) государственная экспертиза предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов (проверка ее соответствия исходным данным, техническим условиям и требованиям нормативной документации по проектированию и строительству);

8) государственный контроль над использованием и охраной водных объектов, обеспечивающий соблюдение порядка использования и охраны водных объектов, лимитов водопользования, стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов, режима использования территорий водоохраных зон, иных требований;

9) нормирование в области использования и охраны водных объектов (установление лимитов водопользования, разработка и принятие стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов);

10) лицензирование в области использования и охраны водных объектов;

11) государственное регулирование водохозяйственной деятельности. При осуществлении водохозяйственной деятельности допускается передача водохозяйственных объектов в хозяйственное ведение или оперативное управление государственным унитарным предприятиям.

Лесопользование

Объекты лесных отношений используются и охраняются с учетом многофункционального значения лесов и признания их основным средством производства в лесном хозяйстве.

Объекты лесных отношений: лесной фонд РФ, участки лесного фонда, права пользования ими, леса, не входящие в лесной фонд, их участки, права пользования ими, древесно-кустарниковая растительность.

Лесной фонд включает все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях городских, сельских поселений, земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью (лесные земли и нелесные земли).

Границы лесного фонда определяются путем отграничения земель лесного фонда от земель иных категорий.

Участки лесного фонда — участки леса, а также участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью, и участки нелесных земель.

Земли лесного фонда:

1) лесные земли — земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, погибший древостой, редины, пустыри, прогалины, площади, занятые питомниками, несомкнувшимися лесными культурами и др.);

2) нелесные земли — земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства (земли, занятые просеками, дорогами, сельскохозяйственными угодьями и др.), иные земли, расположенные в границах лесного фонда (занятые болотами, каменистыми россыпями и другие неудобные для использования земли). Разделение лесного фонда по группам лесов и разграничение лесов первой группы по категориям защитности производится в соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением лесного фонда, его местоположением и выполняемыми им функциями. На особо защитных участках лесов может быть запрещено применение рубок главного пользования.

К лесам первой группы относятся леса, основное назначение которых — выполнение водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий. Леса первой группы разделяются на категории защитности.

Леса второй группы — леса в регионах с высокой плотностью населения и развитой сетью наземных транспортных путей, леса, выполняющие водоохраные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции, имеющие ограниченное эксплуатационное значение, а также леса в регионах с недостаточными лесными ресурсами, для сохранения которых требуется ограничение режима лесопользования.

Леса третьей группы — леса многолесных регионов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение. При заготовке древесины должно обеспечиваться сохранение экологических функций этих лесов. Они разделяются на освоенные и резервные леса.

Участки лесного фонда предоставляются в аренду гласно, по результатам лесных конкурсов, с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Участки лесного фонда, переданные в аренду, не подлежат переходу в собственность арендатора по истечении срока аренды. Выкуп арендованных участков, равно как и субаренда, запрещается.

По договору аренды участка лесного фонда лесхоз федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или организация, осуществляющая ведение лесного хозяйства, органа исполнительной власти субъекта РФ (арендодатель) обязуются предоставить лесопользователю (арендатору) участок лесного фонда за плату на срок от 1 года до 99 лет для осуществления одного или нескольких видов лесопользования.

Добытые в соответствии с договором аренды участка лесного фонда лесные ресурсы (продукция) являются собственностью арендатора.

Договор аренды участка лесного фонда заключается в письменной форме и подлежит государственной регистрации. Он считается заключенным с момента государственной регистрации.

В договоре аренды участка лесного фонда обязательно должны быть: границы участка лесного фонда; виды лесопользования; объемы (размеры) лесопользования; срок аренды; размер арендной платы и порядок ее внесения; обязанности сторон по охране, защите участка лесного фонда и воспроизводству лесов; порядок оплаты лесопользователю проведенных им лесохозяйственных работ и др.

Арендатор обязан своевременно вносить арендную плату за пользование участком лесного фонда, размер которой устанавливается по соглашению сторон с учетом вида лесопользования, размера участка, годового размера лесопользования на нем, действующих ставок лесных податей за данный вид лесопользования.

При заготовке древесины в порядке рубок главного пользования арендная плата не может быть меньше размера, исчисленного по минимальным ставкам платы за древесину, отпускаемую на корню. Арендная плата взимается, исходя из установленного ежегодного размера отпуска древесины (живицы) на участке лесного фонда, переданном в аренду. Лесные конкурсы организуются и проводятся федеральным органом исполнительной власти в области лесного хозяйства или органом исполнительной власти субъекта РФ в пределах компетенции. Лицо, выигравшее лесной конкурс, и организатор лесного конкурса подписывают протокол о результатах лесного конкурса, на основании которого заключается договор аренды участка лесного фонда. Договор аренды участка лесного фонда является основанием для выдачи лесорубочного билета и (или) лесного билета, осуществление лесопользования без которого не допускается.

Права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд, осуществляются на основе признания многофункционального значения лесов (одновременного использования разными лицами и в разных целях).

Права пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд (леса, расположенные на землях обороны, землях городских и сельских поселений): безвозмездное; краткосрочное.

По договору безвозмездного пользования участком лесного фонда лесхоз федерального органа управления лесным хозяйством обязуется предоставить лесопользователю участок лесного фонда в безвозмездное пользование на срок до 49 лет для осуществления одного или нескольких видов лесопользования. Участки лесного фонда предоставляются в безвозмездное пользование на основании решений органов государственной власти субъектов РФ.

Участки лесного фонда предоставляются в краткосрочное пользование на срок до 1 года по результатам лесного аукциона или на основании решений органов государственной власти субъектов РФ посредством выдачи лесорубочных билетов, ордеров или лесных билетов. Участки лесного фонда предоставляются лесопользователям для удовлетворения потребностей общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений и других учреждений, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета, для сельскохозяйственных организаций и населения, соответственно, располагающихся и проживающего на данной территории, без проведения аукциона.

Для проведения лесного аукциона создается аукционная комиссия, состав которой утверждается органом государственной власти субъекта РФ. Лицо, выигравшее лесной аукцион, и организатор лесного аукциона (территориальный орган федерального органа управления лесным хозяйством) подписывают протокол о результатах лесного аукциона, который имеет силу договора.

В протоколе лесного аукциона определяются границы участка лесного фонда, виды лесопользования, объемы (размеры) лесопользования, размер платы за пользование участком лесного фонда и порядок ее внесения, иные условия лесного аукциона.

Граждане имеют право свободно пребывать в лесном фонде и в не входящих в лесной фонд лесах, если иное не предусмотрено законодательством РФ (публичный лесной сервитут). Права пользования граждан и юридических лиц участками лесного фонда и права пользования участками не входящих в лесной фонд лесов могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц на основании договоров, актов государственных органов и актов органов местного самоуправления, а также судебных решений (частный лесной сервитут).

Использование участков лесного фонда может осуществляться как с изъятием лесных ресурсов, так и без их изъятия. Участок лесного фонда может предоставляться для осуществления одного или нескольких видов лесопользования одному или нескольким лесопользователям.

Виды лесопользования:

1) Заготовка древесины. Осуществляется:

- при рубках главного пользования, проводимых в перестойных и спелых древостоях;
- при рубках промежуточного пользования и прочих рубках (сплошных санитарных рубках, расчистке лесных площадей для строительства гидроузлов, трубопроводов, дорог, при прокладке просек, создании противопожарных разрывов, рубках для иных целей).

Рубки промежуточного пользования — выборочные санитарные рубки, для ухода за лесом, реконструкции и иные рубки, связанные с рубкой малоценных

древостоев, а также древесно-кустарниковой растительности, теряющей защитные, водоохранные и другие функции;

2) Заготовка живицы. Осуществляется в хвойных перестойных и спелых древостоях, которые после окончания установленного срока подсочки древостоев предназначаются для рубки главного пользования. При недостатке перестойных и спелых древостоев допускается подсочка приспевающих древостоев, которые к сроку окончания подсочки достигнут возраста рубок. Не допускается передача указанных древостоев в подсочку без утвержденных планов рубок главного пользования и подсочки этих древостоев;

3) Заготовка второстепенных лесных ресурсов — пней, коры, бересты, пихтовых, сосновых, еловых лап, новогодних елок. Участки лесного фонда в пользование для этих целей предоставляются гражданам и юридическим лицам;

4) Побочное лесопользование (сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пчел, заготовка древесных соков, заготовка и сбор пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, камыша и др.).

Дополнительные виды побочного лесопользования:

- заготовки деревьев, кустарников и лиан на участках лесного фонда для посадки их на землях иных категорий;

- использование участков для выращивания сельскохозяйственных культур и создания плантаций плодово-ягодных, орехоплодовых, лекарственных растений;

- содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях;

- устройство временных сооружений при осуществлении лесопользования, добытии объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности, иных целей;

5) пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства (т.е. в качестве охотничьих угодий);

6) пользование участками лесного фонда для научно-исследовательских целей;

7) пользование участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей.

Основные требования к ведению лесного хозяйства:

1. Лесохозяйственные мероприятия и пользование лесным фондом должны осуществляться методами, не наносящими вреда окружающей природной среде, природным ресурсам и здоровью человека.

2. Ведение лесного хозяйства должно обеспечивать:

1) сохранение и усиление средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов в интересах охраны здоровья человека;

2) многоцелевое, непрерывное, неистощительное пользование лесным фондом для удовлетворения потребностей общества и отдельных граждан в древесине и других лесных ресурсах;

- 3) воспроизводство, улучшение породного состава и качества лесов, повышение их продуктивности, охрану и защиту лесов;
- 4) рациональное использование земель лесного фонда;
- 5) повышение эффективности ведения лесного хозяйства на основе единой технической политики, использования достижений науки, техники и передового опыта;
- 6) сохранение биологического разнообразия;
- 7) сохранение объектов историко-культурного и природного наследия.

Принципы государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов:

- 1) устойчивое развитие (сбалансированное развитие экономики и улучшение состояния окружающей природной среды);
- 2) рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесного фонда в интересах РФ и субъектов РФ;
- 3) несовместимость реализации функций государственного управления в данной области с осуществлением рубок главного пользования и переработки полученной при этом древесины.

Мониторинг лесов — система наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях государственного управления в этой области.

Тема 11. Эколого-правовой режим пользования животным миром. Правовой режим особо охраняемых природных территорий

Животный мир

Животный мир — совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию РФ и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

Объект животного мира — организм животного происхождения или их популяция.

Животный мир — достояние народов РФ, неотъемлемый элемент биологического разнообразия Земли, возобновляющийся природный ресурс, важный регулирующий и стабилизирующий компонент биосферы, всемерно охраняемый и рационально используемый для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан РФ.

Законодательство РФ в области охраны и использования животного мира и среды его обитания основывается на положениях Конституции РФ, федеральных законов об охране окружающей природной среды. Федеральный закон «О животном мире» регулирует отношения в области охраны и использования:

- 1) объектов животного мира, содержащихся в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания в целях сохранения ресурса, генетического фонда объектов животного мира и в иных научных и воспитательных целях;
- 2) объектов животного мира континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ;

3) среды обитания объектов животного мира.

Животный мир в пределах территории РФ является государственной собственностью. РФ обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

На территории РФ проводятся:

1) Государственный учет объектов животного мира. Цели - обеспечение охраны и использования животного мира, сохранение и восстановление среды его обитания. Государственный кадастр объектов животного мира — совокупность сведений об их географическом распространении, численности, характеристика среды обитания, информация об их хозяйственном использовании;

2) Государственный мониторинг объектов животного мира — система регулярных наблюдений за их распространением, численностью, физическим состоянием, структурой, качеством и площадью среды их обитания. Цели — своевременное выявление и оценка изменений, предупреждение и устранение последствий негативных процессов и явлений для сохранения биологического разнообразия, обеспечение устойчивого состояния объектов животного мира и научно обоснованного их использования;

3) Государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. Цели - обеспечение соблюдения всеми юридическими лицами и гражданами требований законодательства об охране и использовании объектов животного мира.

Пользователи животным миром — граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым предоставлена возможность пользоваться животным миром.

Виды пользования животным миром:

- охота;
- рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
- использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира;
- изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;
- извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира; получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

Могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания (с уплатой соответствующего сбора) либо без такового.

На одной территории или акватории могут осуществляться несколько видов пользования животным миром, если осуществление одного из них не препятствует осуществлению другого.

Пользователи животным миром имеют право:

- 1) на владение добытыми объектами животного мира и продукцией, полученной от них;
- 2) на ведение подсобного хозяйства, включая переработку продукции, полученной в процессе осуществления разрешенных видов пользования животным миром, и производство изделий из объектов животного мира;
- 3) на реализацию произведенных продукции и изделий;
- 4) на получение земельных участков в производственных и иных целях, находящихся на предоставленных в пользование территориях;
- 5) на оказание воздействия на среду обитания объектов животного мира, улучшающее состояние объектов животного мира, и др.

Пользователи животным миром обязаны:

- 1) осуществлять только указанные в лицензии виды пользования;
- 2) соблюдать установленные правила пользования;
- 3) применять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ;
- 4) не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира;
- 5) осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов животного мира, оценку состояния среды их обитания;
- 6) проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие воспроизводство объектов животного мира.

Объекты животного мира могут предоставляться юридическим лицам в долгосрочное пользование на основании долгосрочной лицензии и гражданам в краткосрочное пользование на основании именной разовой лицензии.

Приоритет в предоставлении животного мира в пользование на конкретной территории или акватории отдается российским юридическим лицам и гражданам РФ:

- 1) ранее осуществлявшим отдельные виды пользования животным миром на данной территории, акватории;
- 2) собственникам земель, землевладельцам и владельцам лесного фонда, располагающим соответствующими средствами и специалистами.

Выдаются лицензии специально уполномоченным государственным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Именная разовая лицензия — специальное разрешение на однократное использование определенных объектов животного мира с указанием места и срока его действия, может выдаваться, кроме государственного органа, пользователями животным миром в пределах установленных им лимитов. Долгосрочная лицензия — специальное разрешение на осуществление хозяйственной и иной деятельности.

Порядок выдачи долгосрочной лицензии на пользование животным миром:

- 1) Подача заявки в орган исполнительной власти субъекта РФ. Ее состав: сведения о заявителе, вид пользования животным миром, перечень объектов животного мира, указание границ и площади территорий, необходимых для

осуществления пользования заявленными для использования объектами животного мира, предполагаемый срок пользования животным миром;

2) Согласование предоставления заявленной территории и условий ее предоставления с собственниками земель, землевладельцами, владельцами лесного фонда на указанной территории, специально уполномоченным государственным органом управления и использования водного фонда;

3) Заключение договора о предоставлении в пользование территорий, акваторий, необходимых для осуществления пользования животным миром;

4) Выдача лицензии, содержащей сведения о пользователе животным миром, о разрешенных видах пользования животным миром, о границах и площади территории, акватории, необходимой для осуществления пользования, о животном мире, об условиях пользования им, о сроке действия лицензии.

Антимонопольные требования — запрещается ограничение, вопреки условиям конкурсов, доступа к участию в них всех желающих приобрести право на пользование животным миром, уклонение от предоставления лицензий на пользование животным миром победителям конкурсов.

Законодательство о рыболовстве состоит из Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», других федеральных законов и законов субъектов РФ, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, иных нормативных правовых документов, а также международных договоров РФ.

Действие данного законодательства распространяется на:

- внутренние воды РФ, в том числе внутренние морские воды РФ, а также на территориальное море РФ, континентальный шельф РФ и исключительную экономическую зону РФ;

- рыбопромысловые суда, находящиеся в открытом водном пространстве вне пределов РФ, плавающие под Государственным флагом РФ и приписанные к портам РФ, если иное не предусмотрено международным договором РФ;

- сухопутную территорию РФ, которая используется в целях рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Участники отношений в области рыболовства — РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица. Объекты отношений - водные биоресурсы (рыба, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы) и среда их обитания.

Собственность на водные биоресурсы может быть федеральной, субъектов РФ, муниципальной, частной (биоресурсы могут находиться в собственности граждан или юридических лиц).

Право пользования водными биоресурсами возникает на основании разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, договора пользования рыбопромысловым участком. Оно прекращается:

- по истечении срока пользования;

- по соглашению между пользователем и лицом, предоставившим право пользования;

- в случае возникновения условия, которое предусмотрено разрешением на добычу (вылов) водных биоресурсов или договором пользования рыбопромысловым участком и с возникновением которого прекращается право пользования водными биоресурсами;
- по решению суда;
- при отказе пользователя от использования водных биоресурсов;
- при ликвидации юридического лица или в связи со смертью граждан, которым водные биоресурсы были предоставлены в пользование;
- при возникновении необходимости использовать водные объекты для государственных нужд;
- в иных случаях.

Виды рыболовства — промышленное, в том числе прибрежное, любительское и спортивное; осуществляемое в целях: научно-исследовательских и контрольных, учебных и культурно-просветительных, рыболовства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов.

Объект животного мира — организм животного происхождения (дикое животное) или его популяция.

Охрана животного мира — деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира.

Охрана среды обитания животного мира — деятельность, направленная на сохранение или восстановление условий устойчивого существования и воспроизводства объектов животного мира.

Специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания: федеральные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания; территориальные подразделения федеральных государственных органов.

Специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания вправе вносить предложения об организации видовых заказников на указанных защитных участках территорий и акваторий.

Компенсация может выплачиваться собственнику, владельцу или арендатору при выделении защитных участков территории с ограничением хозяйственной деятельности на них в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Особо охраняемые природные территории — участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Права должностных лиц, специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания:

1) проверять у юридических лиц и граждан документы, разрешающие осуществлять пользование животным миром, находиться на особо охраняемой территории, а также наличие разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение огнестрельного оружия;

2) задерживать нарушителей законодательства об охране и использовании животного мира и среды его обитания, составлять протоколы на совершенные ими правонарушения и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

3) производить досмотр вещей и личный досмотр задержанных лиц, остановку и досмотр транспортных средств, проверку оружия и других орудий добывания объектов животного мира, полученной от них продукции;

4) изымать у нарушителей незаконно добытую продукцию, оружие и другие орудия добывания объектов животного мира, в том числе транспортные средства.

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся в Красную книгу РФ и (или) красные книги субъектов РФ.

Согласно постановлению Правительства РФ «О Красной книге Российской Федерации» Красная книга РФ ведется Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ на основе систематически обновляемых данных о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, обитающих (произрастающих) на территории РФ, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ. Она является официальным документом, содержащим свод сведений об указанных объектах животного и растительного мира, а также о необходимых мерах по их охране и восстановлению.

Издание Красной книги РФ осуществляется не реже одного раза в 10 лет. Финансирование работ, связанных с ведением и периодическим изданием Красной книги РФ, производится за счет средств федерального бюджета.

Объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации, подлежат особой охране. Их изъятие из естественной природной среды допускается в исключительных случаях в целях сохранения этих объектов, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, обеспечения традиционных нужд коренных малочисленных народов и т.д.

Не допускается добывание животных с целью передачи их другим организациям или лицам. Добывание объектов животного мира производится только на основании разрешения, выдаваемого Министерством природных ресурсов и экологии РФ.

Ведение Красной книги РФ включает в себя:

1) сбор и анализ данных об объектах животного и растительного мира;

2) организацию мониторинга состояния объектов животного и растительного мира;

3) создание и пополнение банка данных по объектам животного и растительного мира;

- 4) занесение в установленном порядке в Красную книгу РФ (или исключение из нее) объектов животного или растительного мира;
- 5) подготовку к изданию, издание и распространение Красной книги РФ;
- б) подготовку и реализацию предложений по специальным мерам охраны, включая организацию особо охраняемых природных территорий и генетических банков с целью сохранения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ;
- 7) выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанной с использованием объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ;
- 8) выдачу разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ.

Особо охраняемые территории

Охрана животного мира и среды его обитания на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и других особо охраняемых природных территориях осуществляется в соответствии с режимом особой охраны данных территорий, который устанавливается Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях».

Особо охраняемые природные территории — участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Виды особо охраняемых природных территорий: государственные природные заповедники, в том числе биосферные, национальные парки, природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Под особой охраной находятся природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, о режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, об эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Земли особо охраняемых природных территорий — объекты общенационального достояния, которые находятся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ и муниципальной собственности.

Земельные участки, принадлежащие гражданам и юридическим лицам на праве собственности, могут включаться в состав земель особо охраняемых природных территорий.

На землях особо охраняемых природных территорий запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов. Не допускается в пределах земель особо охраняемых природных территорий

изъятие земельных участков или иное прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению.

Запрещаются на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения предоставление садоводческих и дачных участков, строительство федеральных автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередач других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием особо охраняемых природных территорий, иные виды деятельности.

Категории и виды особо охраняемых природных территорий (ООПТ): государственные природные заповедники, в том числе биосферные, национальные парки, природные парки, государственные природные заказники; дендрологические парки и ботанические сады.

Государственный кадастр ООПТ — сведения о статусе этих территорий, их географическом положении и границах, режиме особой охраны, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности. Это государственный свод регулярно обновляемых систематизированных данных, необходимых для управления ООПТ и обеспечения экологически безопасного развития регионов РФ. Ведется за счет средств федерального и местного бюджетов, внебюджетных источников.

Цели ведения — оценка состояния природно-заповедного фонда, определение перспектив развития сети данных территорий; повышение эффективности государственного контроля над соблюдением соответствующего режима, учет данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

Задачи кадастра:

- накопление и систематизация данных о существующих и перспективных ООПТ;
- мониторинг ООПТ;
- анализ состояния и эффективности функционирования разных категорий ООПТ федерального, регионального и местного значения;
- обеспечение информацией об ООПТ органов государственной власти федерального и регионального уровней, местного самоуправления, министерств и ведомств, государственных и общественных организаций, частных лиц.

Кадастр содержит сведения о:

- 1) правовом статусе и нормативной правовой базе функционирования ООПТ;
- 2) административной и ведомственной подчиненности;
- 3) задачах, возложенных на конкретные ООПТ;
- 4) охранных зонах ООПТ (площади, границах, режиме);
- 5) степени изученности и местах хранения информации о качественных и количественных характеристиках охраняемых природных комплексов и их элементов;
- 6) степени сохранности, угрожающих факторах и антропогенной нарушенности природных комплексов ООПТ и их компонентов;

- 7) структурных подразделениях и штатном персонале ООПТ как государственных природоохранных учреждений;
- 8) юридических или физических лицах, взявших на себя обязательства по обеспечению охраны ООПТ;
- 9) финансировании и материально-технической базе ООПТ;
- 10) последнем обследовании ООПТ;
- 11) лицах и организациях, которые могут быть привлечены в качестве экспертов для оценки ситуации на ООПТ и вокруг нее.

Тема 12. Эколого-правовая защита атмосферного воздуха

Атмосферный воздух — жизненно важный компонент окружающей природной среды, естественная смесь газов атмосферы, находящаяся за пределами жилых, производственных и иных помещений (Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»).

Загрязнение атмосферного воздуха, происходящие и прогнозируемые изменения климата, трансграничные переносы вредных веществ на большие расстояния, другие негативные явления и процессы требуют принятия неотложных организационных и правовых мер.

Атмосферный воздух — жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы. Именно в этом смысле он является объектом экологоправового регулирования. Воздух в жилых, производственных, общественных помещениях, находящийся в установках, компрессорах, баллонах, т.е. изъятый из окружающей среды или отделенный от нее, является объектом гражданского, трудового и иного законодательства. Климат — это многолетний режим погоды данной местности, определяемый географической широтой, высотой над уровнем моря, удаленностью местности от океана, рельефом суши, антропогенным воздействием и иными факторами.

Правовому регулированию подлежат система и средства наблюдения за состоянием и изменениями климата, меры по стабилизации концентраций парниковых газов, воздействия на погоду, климат и другие вопросы. Правовому регулированию и охране подлежат производство и применение озоно-разрушающих веществ, изменения целостности озонового слоя, температурного режима и т. п.

В целях его охраны государством проводятся:

- 1) нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на атмосферный воздух (установление гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха и предельно допустимых уровней физических воздействий на него);
- 2) установление нормативов выбросов и воздействий (технических нормативов выбросов и предельно допустимых выбросов);
- 3) государственная регистрация вредных и потенциально опасных веществ;

4) выдача разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ и на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух, устанавливающих предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха. За выдачу разрешений могут взиматься сборы;

5) установление требований к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух:

- запрещаются внедрение новых технологий, техники, материалов, веществ и иной продукции, применение технологического оборудования и иных технических средств, если они не отвечают установленным законодательством требованиям охраны атмосферного воздуха;

- допускается производство и использование топлива на территории РФ только при наличии сертификатов, подтверждающих соответствие топлива требованиям охраны атмосферного воздуха;

- допускается производство и использование на территории РФ технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания вредных (загрязняющих) веществ в их выбросах техническим нормативам выбросов;

- запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых не установлена;

- могут осуществляться действия, направленные на изменение состояния атмосферного воздуха и атмосферных явлений, только при отсутствии вредных последствий и на основании разрешений;

- могут вводиться ограничения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на определенной территории;

- взимается плата за загрязнение окружающей природной среды выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и другие виды воздействия на него с физических и юридических лиц.

Вред, причиненный здоровью, имуществу граждан и юридических лиц и окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Семинар 1. Понятие, предмет, метод и система экологического права. Источники экологического права

Вопросы для самоподготовки:

1. Понятие, предмет и метод экологического права.
2. Система экологического права.
3. Принципы экологического права.
4. Источники экологического права.
5. Экологический кризис: понятие, причины, пути выхода.

Контрольные вопросы:

1. Что является предметом экологического права?
2. В чем состоит метод эколого-правового регулирования экологических отношений?
3. Дайте понятие отраслевых принципов экологического права.
4. Представьте систему экологического права как отрасли права.
5. Что понимается под источником экологического права?
6. Какие виды источников экологического права вы знаете?

Основная литература:

1. Экологическое право / Под ред. Духно Н.А. — М.: Экзамен, 2006.
2. Экологическое право России / Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарский Е.Л. — М.: Юнити, 2006.
3. Экологическое право России / Под ред. Боголюбова С.А. — М.: Высшее образование, 2007.
4. Экологическое право / Под ред. Ерофеева Б.В. — М.: Инфра-М, 2007.
5. Экологическое право / Под ред. Дубовик О.Л. — М.: ТК Велби, 2008.
6. Экологическое право / Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е., Фомин С.А. — М.: Экзамен, 2006.
7. Экологическое право / Байдаков С.Л., Серов Г.П. — М.: Экзамен, 2007.
8. Экологическое право / Боголюбов С.А., Кичигин Н.В., Сиваков Д.О. — М.: ТК Велби, 2008.
9. Экологическое право / Под ред. Винокуров А.Ю. — М.: Юрайт, 2007.

Дополнительная литература:

1. Бакунина Т.С., Голиченков А.К., Козырь О.М. Актуальные проблемы земельного и экологического права // Государство и право. 1995. № 12.
2. Боголюбов С.А. Новый Гражданский кодекс и охрана окружающей среды // Государство и право. 1998. № 6.
3. Боголюбов С.А. О возможностях экологического права // Журнал российского права. 2000. № 11.
4. Бринчук М.М., Боголюбов С.А., Дубовик О.Л. Проблемы развития системы российского экологического законодательства // Государство и право. 1995. №2.

5. Васильева М.И. Предмет и система экологического права // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1996. № 1.
6. Веденин Н.Н. Экологическая безопасность как институт экологического права // Журнал российского права. 2001. № 12.
7. Гирусов Э.В., Платонов Г.В. Мир в поисках концепции устойчивого развития // Вестник МГУ. Серия 7. Философия. 1996. № 1.
8. Гирусов Э.В. Понятие экологических общественных отношений: философский аспект // Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций 1995-1998 гг. М., 1999. С. 314-315.
9. Голиченков А.К. Понятие, предмет и система экологического права в широком смысле слова // Экологическое право России. Сборник материалов. М., 1999. С. 317-320.
10. Голиченков А.К. Экологическое право: преподавание и научные исследования (в порядке постановки проблем) // Экологическое право. Сборник материалов научно-практических конференций. Выпуск четвертый. — М., 2003. С. 26–37.
11. Голиченков А.К., Новицкая Т.Е., Чиркин С.В. Очерки истории экологического права: развитие правовых идей охраны природы // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 1991. № 1.
12. Горелов А.А. Жить в согласии с природой // Общественные науки. 1990. №4.
13. Игнатьева И.А. Принципы экологического законодательства // Государство и право. 2003. № 9.
14. Каламкарян Р.А. Правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации // Государство и право. 1998. № 6.
15. Кичигин Н.В. Экологическая безопасность России // Журнал российского права. 2002. № 5.
16. Концепция экологического права: Материалы межвузовской научной дискуссии, апрель 1987. // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1987. № 5.
17. Краснова И. Как охранять природу по-новому. // Закон. 2002. № 5.
18. Лосев К.С., Горшков В.Г., Кондратьев К.Я. и др. Проблемы экологии России. — М., 1993.
19. Назаретян А.П. Демографическая утопия «устойчивого развития» // Общественные науки и современность. 1996. № 2.
20. Опилат Н.И. Современные проблемы экологического законодательства и права // Актуальные проблемы юридической науки. Сборник статей. В 2-х т. Т. 2. — Томск, 2001. С. 222–229.
21. Панкратов И.Ф. Соотношение земельного и экологического права // Экологическое право России. Сборник материалов. — М., 1999. С. 118–120.
22. Раянов Ф.М. Правовая охрана природы, а не экологическое право // Экологическое право России. Сборник материалов. — М., 1999. С. 120–121.
23. Чубуков Г.В. Экологическое право — развивающаяся отрасль отечественного законодательства // Журнал российского права. 2001. № 7.

Семинар 2. Право собственности на природные объекты

Вопросы для самоподготовки:

1. Формы собственности на природные ресурсы по законодательству Российской Федерации:
2. Государственная собственность: федеральная и субъектов Федерации. Проблемы разграничения государственной собственности.
3. Муниципальная собственность.
4. Частная собственность.
5. Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы.
6. Гарантии и защита права собственности на природные ресурсы.

Контрольные вопросы:

1. Дайте понятие права собственности на природные объекты.
2. Дайте общую характеристику права частной, государственной, муниципальной собственности на природные объекты.
3. Назовите природные объекты, составляющие национальную экологическую систему.
4. Охарактеризуйте экологическую систему как объект права частной, государственной и муниципальной форм собственности.

Основная литература:

1. Экологическое право / Под ред. Духно Н.А. — М.: Экзамен, 2006.
2. Экологическое право России / Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарский Е.Л. — М.: Юнити, 2006.
3. Экологическое право России / Под ред. Боголюбова С.А. — М.: Высшее образование, 2007.
4. Экологическое право / Под ред. Ерофеева Б.В. — М.: Инфра-М, 2007.
5. Экологическое право / Под ред. Дубовик О.Л. — М.: ТК Велби, 2008.
6. Экологическое право / Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е., Фомин С.А. — М.: Экзамен, 2006.
7. Экологическое право / Байдаков С.Л., Серов Г.П. — М.: Экзамен, 2007.
8. Экологическое право / Боголюбов С.А., Кичигин Н.В., Сиваков Д.О. — М.: ТК Велби, 2008.
9. Экологическое право / Под ред. Винокуров А.Ю. — М.: Юрайт, 2007.

Дополнительная литература:

1. Быстров Г.Е. О разграничении государственной собственности на природные ресурсы и полномочий Российской Федерации в сфере природноресурсового законодательства // Правовые проблемы охраны окружающей среды, аграрного и земельного права. — Екатеринбург, 1997. С.3–12.
2. Волков Г.А. Законодательное регулирование права государственной собственности на природные ресурсы // Государство и право. 1996. № 12.

3. Вылегжанин А. Права на морские природные ресурсы // Хозяйство и право. 1997. № 5.
4. Забелышенский А.А. О государственной собственности на природные ресурсы // Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций 1995–1998 гг. — М., 1999. С. 86–88.
5. Клюкин Б. Многообразие форм собственности на природные объекты // Право и экономика. 1998. № 1.
6. Крассов О.И. Право частной собственности на землю и охрана окружающей среды // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1995. № 6.
7. Крассов О.И., Рюмина Р.Б. Право государственной собственности на природные ресурсы // Государство и право. 1995. № 9.
8. Крассов О.И. Право частной собственности на землю. — М., 2000.
9. Краюшкина Е. Компетенция субъектов РФ в области недропользования и охраны окружающей среды // Законодательство и экономика. 1999. № 4.
10. Кряжков В.А. Право коренных малочисленных народов на земли (территории) // Государство и право. 1996. № 1.
11. Малая Т.Н. К вопросу о праве собственности на животный мир // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1996. № 1.
12. Малая Т.Н. Проблемы реализации права государственной собственности на природные объекты // Экологическое право России. Сборник материалов. — М., 1999. С. 261–262.
13. Мороз Л.Н., Шатрова Т.Г. К вопросу о праве пользования атмосферным пространством // Государство и право. 1995. № 5.
14. Осокин Н.Н. Правовые основы собственности на природные ресурсы России // Экологическое право России. Сборник материалов. — М., 1999. С. 266–270.
15. Павлов П. Ограничения прав на природные ресурсы // Российская юстиция. 1999. № 8.
16. Сосна С.А. О концепции общественного достояния // Государство и право. 1995. № 9.
17. Тимофеев Л.А. К вопросу о закреплении форм собственности на природные ресурсы в законодательстве России // Экологическое право России. Сборник материалов. — М., 1999. С. 279–281.

Семинар 3. Право природопользования

Вопросы для самоподготовки:

1. Понятие права природопользования.
2. Виды природопользования.
3. Принципы права природопользования.
4. Субъекты права природопользования.
5. Содержание права природопользования.

Контрольные вопросы:

1. Что такое природопользование?
2. Чем отличается право природопользования от права экологического пользования?
3. Назовите виды природопользования и их отличительные черты.
4. Назовите отличительные черты объектов права природопользования.
5. Кто может быть субъектом права природопользования?

Основная литература:

1. Экологическое право / Под ред. Духно Н.А. — М.: Экзамен, 2006.
2. Экологическое право России / Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарский Е.Л. — М.: Юнити, 2006.
3. Экологическое право России / Под ред. Боголюбова С.А. — М.: Высшее образование, 2007.
4. Экологическое право / Под ред. Ерофеева Б.В. — М.: Инфра-М, 2007.
5. Экологическое право / Под ред. Дубовик О.Л. — М.: ТК Велби, 2008.
6. Экологическое право / Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е., Фомин С.А. — М.: Экзамен, 2006.
7. Экологическое право / Байдаков С.Л., Серов Г.П. — М.: Экзамен, 2007.
8. Экологическое право / Боголюбов С.А., Кичигин Н.В., Сиваков Д.О. — М.: ТК Велби, 2008.
9. Экологическое право / Под ред. Винокуров А.Ю. — М.: Юрайт, 2007.

Дополнительная литература:

1. Аваков О. Правовое обеспечение экологических прав граждан // Законность. 2001. № 2.
2. Боголюбов С.А. Референдумы по экологическим проектам // Государство и право. 1999. № 11.
3. Бринчук М.М. Экологическое право граждан в контексте природоохранительного законодательства // Вестник МГУ. Серия 11 Право. 1996. № 1.
4. Бринчук М.М. Круглый стол: Права человека и стратегия устойчивого развития // Государство и право. 1998. № 11.
6. Васильева М.И. О применении в праве экологических критериев благоприятности окружающей среды // Государство и право. 2002. № 11.
7. Васильева М.И. Проблема защиты общественного интереса в экологическом праве // Государство и право. 1999. № 8.
8. Вершок И.Л. Об экологическом правосознании // Государство и право. 2003. № 3.
9. Галкин Ю. «Зеленые» — кто они? // Зеленый мир. 1992. № 35–36.
10. Казанцев В. Право граждан на информацию об окружающей среде // Российская юстиция. 2000. № 1.
11. Конохова Т.В. Право человека на экологическую безопасность. «Круглый стол» в Институте законодательства и сравнительного правоведения // Журнал российского права. 2003. № 2.
12. Красавчикова Л.О. Право на благоприятную окружающую среду (гражданско-правовой аспект) // Российский юридический журнал. 1993. № 2.

13. Кутузов В.И., Попов А.А. Законодательное обеспечение права граждан на экологическую информацию // Журнал российского права. 2002. № 8.
14. Петров В.В. Окружающая среда и здоровье человека (три формы возмещения вреда здоровью) // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1994. № 1.
15. Равилова Э.И. Проблемы реализации права граждан на благоприятную окружающую среду // Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций 1995–1998 гг. — М., 1999. С.68–70.
16. Седельникова М.Г. Умение реализовать экологические права // Журнал российского права. 2003. № 4.
17. Тарнавский А.Г. Охрана природы и общественные организации: правовые вопросы. — М., 1990.
18. Третьякова А.А. Экологические права граждан по законодательству государств-членов Европейского Союза // Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций 1995–1998 гг. — М., 1999. С. 339–342.
19. Третьякова А.А. Экологические права граждан: основы правового регулирования на общеевропейском и национальном уровнях в государствах-членах Европейского Союза // Экологическое право России на рубеже XXI века. Сборник научных статей. — М., 2000. С.153–175.
20. Третьякова А.А. Экологические права граждан по законодательству государств — членов Европейского Союза. — М.: МГУ. 2003.
21. Участие общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды // Зеленый мир. 2001. № 5–6. С.12.
22. Шемшученко Ю.С. Человек и его право на безопасную (здоровую) окружающую среду // Государство и право. 1993. № 10.
23. Юридические аспекты участия граждан в охране окружающей среды // Государство и право. 1995. № 5.
24. Яковлева О.А., Мищенко В.Л., Устюкова В.В. Как защитить ваши экологические права: руководство для граждан и неправительственных организаций // Зеленый мир. 1997. № 6.

Семинар 4. Государственное экологическое управление

Вопросы для самоподготовки:

1. Понятие, цели, принципы и методы экологического управления. Содержание экологического управления.
2. Виды экологического управления (общая характеристика). Система органов государственного экологического управления.
3. Экологическое планирование.
4. Экологический мониторинг.
5. Экологическое лицензирование.

Контрольные вопросы:

1. Дайте понятие государственного управления экологопользованием.
2. Какие органы осуществляют управление и контроль в области природопользования?
3. Какими могут быть формы государственного экологического управления?
4. Охарактеризуйте экологический мониторинг.
5. Что такое экологическое лицензирование?

Основная литература:

1. Экологическое право / Под ред. Духно Н.А. — М.: Экзамен, 2006.
2. Экологическое право России / Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарский Е.Л. — М.: Юнити, 2006.
3. Экологическое право России / Под ред. Боголюбова С.А. — М.: Высшее образование, 2007.
4. Экологическое право / Под ред. Ерофеева Б.В. — М.: Инфра-М, 2007.
5. Экологическое право / Под ред. Дубовик О.Л. — М.: ТК Велби, 2008.
6. Экологическое право / Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е., Фомин С.А. — М.: Экзамен, 2006.
7. Экологическое право / Байдаков С.Л., Серов Г.П. — М.: Экзамен, 2007.
8. Экологическое право / Боголюбов С.А., Кичигин Н.В., Сиваков Д.О. — М.: ТК Велби, 2008.
9. Экологическое право / Под ред. Винокуров А.Ю. — М.: Юрайт, 2007.

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. Исполнительная власть и охрана природы // Экологическое право. 2001. № 2.
2. Васильева М.И. Управление в сфере охраны окружающей природной среды: экологическая политика и право // Экологическое право. 2001. № 3.
3. Волович В.Ф. Организационно-правовые проблемы охраны окружающей природной среды // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1996. № 1.
4. Вылегжанин А.Н., Самохвалов А.Ф. Управление природными ресурсами России: к учету международно-правового и иностранного законодательного опыта // Государство и право. 2000. № 1.
5. Гришанин Е., Коновалова О. Региональная стратегия экологического движения // Зеленый мир. 1999. № 4.
6. Казанцев В. Право граждан на информацию об окружающей среде // Российская юстиция. 2000. № 1.
7. Калининченко Т.Г. Управление охраной окружающей среды и природных ресурсов регионов // Государство и право. 1995. № 7.
8. Круглов В.В. К вопросу об усилении координации деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и предприятий в области охраны окружающей среды // Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций 1995–1998 гг. — М., 1999. С. 325.

9. Русин С.Н. Цели и задачи экологической деятельности Федеральной пограничной службы РФ // Там же. С. 331–334.
10. Яблоков А.Н. Экологическая информация и секретность: как преодолеть противоречия? // Зеленый мир. 1996. № 23.

Семинар 5. Экологическое нормирование

Вопросы для самоподготовки:

1. Понятие экологического нормирования.
2. Нормативы качества окружающей среды.
3. Нормативы предельно-допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды.
4. Нормативы допустимого изъятия природных ресурсов.

Контрольные вопросы:

1. Что такое экологическое нормирование?
2. Назовите принципы экологического нормирования.
3. В чем заключается значение экологического нормирования?
4. Охарактеризуйте нормативы качества окружающей среды.

Основная литература:

1. Экологическое право / Под ред. Духно Н.А. — М.: Экзамен, 2006.
2. Экологическое право России / Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарский Е.Л. — М.: Юнити, 2006.
3. Экологическое право России / Под ред. Боголюбова С.А. — М.: Высшее образование, 2007.
4. Экологическое право / Под ред. Ерофеева Б.В. — М.: Инфра-М, 2007.
5. Экологическое право / Под ред. Дубовик О.Л. — М.: ТК Велби, 2008.
6. Экологическое право / Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е., Фомин С.А. — М.: Экзамен, 2006.
7. Экологическое право / Байдаков С.Л., Серов Г.П. — М.: Экзамен, 2007.
8. Экологическое право / Боголюбов С.А., Кичигин Н.В., Сиваков Д.О. — М.: ТК Велби, 2008.
9. Экологическое право / Под ред. Винокуров А. — М.: Юрайт, 2007.

Семинар 6. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

Вопросы для самоподготовки:

1. Оценка воздействия на окружающую среду: понятие, принципы, содержание. Участие общественности в процедуре ОВОС.
2. Понятие, значение и принципы экологической экспертизы.
3. Государственная экологическая экспертиза: объекты, субъекты. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.

4. Заключение государственной экологической экспертизы: содержание, виды, правовые последствия.
5. Общественная экологическая экспертиза.

Контрольные вопросы:

1. Что представляет собой оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС)?
2. Что такое государственная экологическая экспертиза?
3. Дайте характеристику заключению государственной экологической экспертизы.

Основная литература:

1. Экологическое право / Под ред. Духно Н.А. — М.: Экзамен, 2006.
2. Экологическое право России / Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарский Е.Л. — М.: Юнити, 2006.
3. Экологическое право России / Под ред. Боголюбова С.А. — М.: Высшее образование, 2007.
4. Экологическое право / Под ред. Ерофеева Б.В. — М.: Инфра-М, 2007.
5. Экологическое право / Под ред. Дубовик О.Л. — М.: ТК Велби, 2008.
6. Экологическое право / Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е., Фомин С.А. — М.: Экзамен, 2006.
7. Экологическое право / Байдаков С.Л., Серов Г.П. — М.: Экзамен, 2007.
8. Экологическое право / Боголюбов С.А., Кичигин Н.В., Сиваков Д.О. — М.: ТК Велби, 2008.
9. Экологическое право / Под ред. Винокуров А.Ю. — М.: Юрайт, 2007.

Дополнительная литература:

1. Боголюбов С.А. Государственно-правовые проблемы экологической экспертизы // Государство и право. 1996. № 11.
2. Бринчук М.М. Правовой механизм подготовки и принятия экологически значимых решений // Государство и право. 2000. № 9.
3. Васильева М.И. Проблема защиты общественного интереса в экологическом праве // Государство и право. 1999. № 8.
4. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика правового обеспечения. — М., 1991.
5. Голиченков А.К. Концепция Закона Российской Федерации об экологической экспертизе // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1994. № 4.
6. Горбачев А.Н. К вопросу о правовом обеспечении оценки воздействия на окружающую среду // Государство и право. 1998. № 7.
7. Комментарий к Закону РФ «Об охране окружающей природной среды» / Под ред. С.А. Боголюбова. — М., 1999.
8. Комментарий к Федеральному закону «Об экологической экспертизе» / Отв. ред. М.М. Бринчук. М., 1999.
9. Краснова И.О. Оценка воздействия на окружающую среду и порядок вынесения государственных решений: опыт США // Экологическое право. 2001. № 2.

10. Ларионов Г.А. Общественный экологический контроль // Государство и право. 1996. № 10.
11. Шакирова О.Д. Экологически значимые решения: термины и определения // Экологическое право России на рубеже XXI века. Сборник научных статей. — М., 2000. С.84–95.
12. Шестаков А.С. Законодательное регулирование экологической экспертизы в России // Экологическое право России. Сборник материалов научно-практических конференций 1995–1998 гг. — М., 1999. С.74–76.

Семинар 7. Экологический контроль и экологический аудит

Вопросы для самоподготовки:

1. Понятие, виды и задачи экологического контроля.
2. Государственный и муниципальный экологический контроль.
3. Общественный экологический контроль.
4. Понятие и цели экологического аудита.
5. Порядок осуществления экологического аудита.

Контрольные вопросы:

1. В чем состоит потребность в аудиторской деятельности в сфере экологии?
2. Раскройте понятие экологического аудита.
3. В чем заключается суть экологического контроля?
4. Какие виды экологического контроля вы знаете?

Основная литература:

1. Экологическое право / Под ред. Духно Н.А. — М.: Экзамен, 2006.
2. Экологическое право России / Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарский Е.Л. — М.: Юнити, 2006.
3. Экологическое право России / Под ред. Боголюбова С.А. — М.: Высшее образование, 2007.
4. Экологическое право / Под ред. Ерофеева Б.В. — М.: Инфра-М, 2007.
5. Экологическое право / Под ред. Дубовик О.Л. — М.: ТК Велби, 2008.
6. Экологическое право / Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е., Фомин С.А. — М.: Экзамен, 2006.
7. Экологическое право / Байдаков С.Л., Серов Г.П. — М.: Экзамен, 2007.
8. Экологическое право / Боголюбов С.А., Кичигин Н.В., Сиваков Д.О. — М.: ТК Велби, 2008.
9. Экологическое право / Под ред. Винокуров А.Ю. — М.: Юрайт, 2007.

Дополнительная литература:

1. Боголюбов С.А. Проблемы экологического контроля // Экологическое право России: Сборник материалов научно-практических конференций 1995–1998 гг. — М., 1999. С.191.
2. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования. — М., 1992.

3. Голиченков А.К., Корнеев А.Л. Надзор прокуратуры за исполнением законов об охране окружающей природной среды, обеспечении экологической безопасности, использовании земли и других природных ресурсов // Экологическое право России на рубеже XXI века. Сборник научных статей. — М., 2000. С.21–29.
4. Кемеж Т.А. Вопросы совершенствования контроля и юридической ответственности в области охраны окружающей среды // Российский юридический журнал. 2002. № 1.
5. Кичигин Н.В. Муниципальный экологический контроль — новелла экологического закона // Экологическое право. Сборник материалов научно-практических конференций. Выпуск четвертый. — М., 2003. С. 169.
6. Ларионов Г.А. Общественный экологический контроль // Государство и право. 1996. №2.

Семинар 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Вопросы для самоподготовки:

1. Понятие и состав экологического правонарушения.
2. Понятие и виды юридической ответственности за экологические правонарушения.
3. Административная ответственность в сфере экологии.
4. Уголовная ответственность в сфере экологии. Соотношение уголовной и административной ответственности.
5. Дисциплинарная и материальная ответственность в сфере экологии.
6. Гражданско-правовая ответственность в сфере экологии.

Контрольные вопросы:

1. Дайте общую характеристику экологической ответственности.
2. Что такое состав экологического правонарушения?
3. Охарактеризуйте элементы состава экологического правонарушения.
4. Какие виды юридической ответственности в сфере экологии вы знаете?

Основная литература:

1. Экологическое право / Под ред. Духно Н.А. — М.: Экзамен, 2006.
2. Экологическое право России / Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарский Е.Л. — М.: Юнити, 2006.
3. Экологическое право России / Под ред. Боголюбова С.А. — М.: Высшее образование, 2007.
4. Экологическое право / Под ред. Ерофеева Б.В. — М.: Инфра-М, 2007.
5. Экологическое право / Под ред. Дубовик О.Л. — М.: ТК Велби, 2008.
6. Экологическое право / Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е., Фомин С.А. — М.: Экзамен, 2006.
7. Экологическое право / Байдаков С.Л., Серов Г.П. — М.: Экзамен, 2007.

8. Экологическое право / Боголюбов С.А., Кичигин Н.В., Сиваков Д.О. — М.: ТК Велби, 2008.
9. Экологическое право / Под ред. Винокуров А.Ю. — М.: Юрайт, 2007.

Дополнительная литература:

1. Бакунина Т.С. О некоторых проблемах борьбы с экологическими правонарушениями (по материалам Всероссийского совещания) // Государство и право. 1997. № 1.
2. Боголюбов С.А. Защита экологических прав. — М., 1996.
3. Васильева М.И. Судебная защита экологических прав. — М., 1996.
4. Васильева М.И. Концепция и структура федерального закона «О возмещении вреда, причиненного здоровью граждан неблагоприятным воздействием окружающей среды» // Зеленый мир. 1997. № 9.
5. Васильева М.И., Яковлева О.А. Особенности компенсации морального вреда, причиненного радиационным загрязнением окружающей природной среды (по материалам судебного дела) // Государство и право. 1998. № 3.
6. Виноградова Е. Юридические лица должны нести ответственность за экологические преступления // Российская юстиция. 2001. № 8.
7. Волков Г.А. О прокурорской и судебной практике по делам об экологических преступлениях // Государство и право. 1996. № 6.
8. Вылегжанина Е. Ответственность за прошлый экологический ущерб, вызванный хозяйственной деятельностью // Хозяйство и право. 1998. № 8.
9. Вылегжанина Е. Компенсационная ответственность как институт экологического права. — М., 1999.
10. Дубовик О. Шаг вперед в защиту природы: ответственность за экологические правонарушения по новому кодексу // Закон. 2002. № 7.
11. Дубовик О.Л. Экологические преступления. Комментарий к главе 26 УК РФ. — М., 1996.
12. Дубовик О.Л. Проблемы уголовной и административной ответственности за нарушения экологического законодательства // Экологическое право России. Сборник материалов. — М., 1999. С.214–216.
13. Духно Н.А., Ивакин В.И. Понятие и виды юридической ответственности // Государство и право. 2000. № 6.
14. Жевлаков Э.Н. Экологические преступления общественного характера // Юридический бюллетень предпринимателя. 1997. № 10,11,12.
15. Жевлаков Э.Н. Альтернативно-экологические преступления // Там же. 1998. №4.
16. Зумакулов Д., Прохоров Л. Квалификация экологических преступлений // Российская юстиция. 2000. № 8.
17. Ильина Л.Г. Возмещение морального вреда в связи с экологическим правонарушением // Журнал российского права. 1998. № 3.
18. Колбасов О.С. Возмещение гражданам экологического вреда // Государство и право. 1994. № 10.
19. Колбасов О.С. Авария на трубопроводе — экологический конфликт (анализ арбитражного дела) // Государство и право. 1994. № 10.

20. Крассов О.И., Нарышева Н.Г. Возмещение вреда, причиненного нарушением законодательства о природных ресурсах // Законодательство и экономика. 1997. № 11–12.
21. Лопашенко Н. Уголовная ответственность за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ // Законность. 2001. № 8.
22. Меркушов А. О практике применения судами законодательства, предусматривающего ответственность за нарушение норм экологической безопасности // БВС РФ. 1997. № 5.
23. Нарышева Н.Г. Понятие и сущность таксовой ответственности за нарушение законодательства о природных ресурсах // Государство и право. 1997. № 10.
24. Нарышева Н.Г. Некоторые проблемы эффективности гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды // Экологическое право России. Сборник материалов. — М., 1999. С.224–226.
25. Нарышева Н.Г. Особенности определения размера убытков, причиненных экологическими правонарушениями // Экологическое право России на рубеже. — М., 2000. С. 248–270.
26. Новикова Е.В. Проблемы распределения ответственности по экологическим обязательствам, возникающие при приватизации и других формах перехода права собственности на имущество предприятия // Государство и право. 1999. № 9.
27. Петров В.В. Окружающая среда и здоровье человека (три формы возмещения вреда здоровью) // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1994. №1.
28. Романов В. Административная и уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства // Российская юстиция. 1998. № 5.
29. Романов В.И. Юридическая ответственность за экологические правонарушения // Журнал российского права. 2000. № 12.
30. Сырых В.М., Панкратов И.Ф. Дисциплинарная и административная ответственность за экологические правонарушения // Журнал российского права. 1998. № 7.
31. Тяжкова И.М. Экологические преступления в новом УК РФ // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1998. № 3.
32. Узбекова Г.М. Судебное возмещение экологического вреда // ЖРП. 1998. №1.
33. Шадрин В.М., Ильина А.Г. Ответственность по возмещению вреда здоровью от радиационного загрязнения // Журнал российского права. 2002. № 1.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ

Методические рекомендации

Самостоятельная работа студентов — это индивидуальная или коллективная учебная деятельность, осуществляемая без непосредственного руководства преподавателя. Самостоятельная работа есть особо организованный вид учебной деятельности, проводимый с целью повышения эффективности подготовки студентов к последующим занятиям, формирования у них навыков самостоятельной отработки учебных заданий, а также овладения методикой организации своего самостоятельного труда в целом.

Являясь необходимым элементом дидактической связи различных методов обучения между собой, самостоятельная работа студентов призвана обеспечить более глубокое, творческое усвоение понятийного аппарата дисциплины «Основы экологического права», содержания основных нормативно-правовых актов и литературы по данному учебному курсу.

Организация самостоятельной работы студентов должна строиться по системе поэтапного освоения материала. Метод поэтапного изучения включает в себя предварительную подготовку, непосредственное изучение теоретического содержания источника, обобщение полученных знаний.

Предварительная подготовка включает в себя уяснение цели изучения материала, оценка широты информационной базы анализируемого вопроса, выяснение его научной и практической актуальности. Изучение теоретического содержания заключается в выделении и уяснении ключевых понятий и положений, выявлении их взаимосвязи и систематизации. Обобщение полученных знаний подразумевает широкое осмысление теоретических положений через определение их места в общей структуре изучаемой дисциплины и их значимости для практической деятельности.

Самостоятельная работа призвана, прежде всего, сформировать у студентов навыки работы с законодательными актами, являющимися источниками экологического права.

При анализе норм экологического права студенты должны обратить особое внимание на новую для студента терминологию, без знания которой он не сможет усвоить содержание финансового права. В этих целях, как показывает опыт, незаменимую помощь оказывают всевозможные юридические справочные издания, прежде всего, энциклопедического характера.

Самостоятельная работа предполагает тщательное освоение студентами учебной и научной литературы по изучаемым темам курса «Основы экологического права».

При самостоятельном изучении основной рекомендованной литературы студентам необходимо обратить главное внимание на узловые положения, излагаемые в изучаемом тексте.

Необходимо внимательно ознакомиться с содержанием соответствующего блока информации, структурировать его и выделить в нем центральное звено. Обычно это бывает ключевое определение или совокупность существенных характеристик рассматриваемого объекта. Для того, чтобы убедиться, насколько

глубоко усвоено содержание темы, в конце соответствующих глав и параграфов учебных пособий обычно дается перечень контрольных вопросов, на которые студент должен уметь дать четкие и конкретные ответы.

Работа с дополнительной литературой предполагает умение студентов выделять в ней необходимый аспект изучаемой темы (то, что в данном труде относится непосредственно к изучаемой теме). Это важно в связи с тем, что к дополнительной литературе может быть отнесен широкий спектр текстов (учебных, научных, художественных, публицистических и т.д.), в которых исследуемый вопрос рассматривается либо частично, либо с какой-то одной точки зрения, порой нетрадиционной.

В своей совокупности изучение таких подходов существенно обогащает научный кругозор студентов. В данном контексте следует учесть, что дополнительную литературу целесообразно прорабатывать, во-первых, на базе уже освоенной основной литературы, и, во-вторых, изучать комплексно, всесторонне, не абсолютизируя чью-либо субъективную точку зрения.

Обязательный элемент самостоятельной работы студентов с правовыми источниками и литературой — ведение необходимых записей. Основными общепринятыми формами записей являются конспект, выписки, тезисы, аннотации, резюме, план.

Конспект — это краткое письменное изложение содержания правового источника, статьи, доклада, лекции, включающее в сжатой форме основные положения и их обоснование.

Выписки — это краткие записи в форме цитат (дословное воспроизведение отрывков источника, произведения, статьи, содержащих существенные положения, мысли автора), либо лаконичное, близкое к тексту изложение основного содержания.

Тезисы — это сжатое изложение ключевых идей прочитанного источника или произведения.

Аннотации, резюме — это соответственно предельно краткое обобщающее изложение содержания текста, критическая оценка прочитанного документа или произведения.

В целях структурирования содержания изучаемой работы целесообразно составлять ее план, который должен раскрывать логику построения текста, а также способствовать лучшей ориентации студента в содержании произведения.

В ходе самостоятельной работы при изучении дисциплины «Основы экологического права» студентом в обязательном порядке необходимо составить конспект. Другие виды записей студент ведет по своему усмотрению.

В начале каждого семинарского занятия преподаватель выборочно проверяет конспект по теме, самостоятельно проработанной студентом, и опрашивает их по контрольным вопросам.

Самостоятельная работа студентов будет эффективной и полезной в том случае, если она будет построена исходя из понимания студентами необходимости обеспечения максимально широкого охвата информационно-правовых источников, что вполне достижимо при научной организации учебного труда.

Тема 1. Понятие, предмет, метод, система экологического права. Источники экологического права

Вопросы для самоподготовки:

1. Основные понятия курса. Охрана окружающей природной среды. Экологическая безопасность. Природопользование. Окружающая природная среда. Природный объект. Природный ресурс. Природный комплекс.
2. Экологические отношения.
3. Природные объекты — объекты экологических отношений.
4. Экологические правоотношения.
5. Основные этапы становления и развития экологического права как отрасли права.
6. Понятие и виды экологических правовых норм.
7. Механизм реализации норм экологического права.

Контрольные вопросы:

1. В чем состоит сущность экологической концепции России?
2. Назовите принципы общей и особенной частей экологического права.
3. Чем экологическое право отличается от природоресурсного, аграрного, гражданского и других отраслей права?
4. Назовите структурные единицы эколого-правовой нормы.
5. Какую роль в правоприменительной практике играют государственные стандарты?
6. В чем заключаются особенности экологических правоотношений?
7. Что является главным аспектом экологических правоотношений?
8. Как можно классифицировать экологические правоотношения?

Тема 2. Право собственности на природные объекты

Вопросы для самоподготовки:

1. Понятие и особенности права собственности на природные объекты.
2. Приватизация земли.
3. Сделки с землей.
4. Права и обязанности собственников земельных участков.

Контрольные вопросы:

1. Кто является субъектами права частной, государственной и муниципальной форм собственности на природные объекты?
2. Каково содержание государственной, муниципальной, частной собственности на природные объекты?
3. В чем заключается правовое обеспечение стимулирования организаций, должностных лиц и граждан к наиболее эффективной организации и реализации права частной, государственной и муниципальной форм собственности на природные объекты?

Тема 3. Право природопользования

Вопросы для самоподготовки:

1. Общее и специальное природопользования.
2. Основания возникновения права природопользования.
3. Лицензии на природопользование.
4. Договоры на пользование природными ресурсами.
5. Основания прекращения права природопользования.
6. Переход права природопользования.

Контрольные вопросы:

1. На каких основаниях может возникнуть право природопользования?
2. В каких случаях право природопользования может быть ограничено?
3. Назовите основания прекращения права природопользования.
4. В чем заключаются особенности природопользования в зонах чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия?

Тема 4. Государственное экологическое управление

Вопросы для самоподготовки:

1. Формы и функции государственного экологического управления.
2. Государственное экологическое управление: задачи, методы, система органов.
3. Общественное экологическое управление: задачи, методы, субъекты.
4. Методы экологического управления: административные, экономические, идеологические методы.
5. Система органов государственного экологического управления.

Контрольные вопросы:

1. Каковы функции государственного экологического управления?
2. Назовите методы экологического управления.
3. Охарактеризуйте компетенцию органов государственного экологического управления.
4. Укажите правовые формы сочетания государственного экологического управления с региональным.

Тема 5. Экологическое нормирование

Вопросы для самоподготовки:

1. Понятие и критерии разработки экологических нормативов.
2. Цели экологического нормирования.
3. Система экологических нормативов.
4. Органы, осуществляющие экологическое нормирование.
5. Юридические последствия нарушения требований экологических нормативов.

Контрольные вопросы

1. Перечислите цели экологического нормирования.
2. Дайте характеристику системы экологических нормативов.
3. Какие органы, осуществляющие экологическое нормирование, вы знаете?
4. Каковы последствия нарушения требований экологических нормативов?

Тема 6. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

Вопросы для самоподготовки:

1. Стадии проведения ОВОС.
2. Требования к информации при проведении ОВОС.
3. Вывод заказчика о допустимости воздействия намечаемой им деятельности на окружающую природную среду как результат проведения ОВОС.
4. Соотношение государственной и общественной экологической экспертизы.
5. Соотношение экологической экспертизы и ОВОС.

Контрольные вопросы:

1. Какие стадии проведения ОВОС вы знаете?
2. Что такое общественная экологическая экспертиза?
3. В каких случаях проводится государственная, а в каких общественная экологическая экспертиза?
4. Каковы последствия проведения общественной экологической экспертизы?

Тема 7. Экологический контроль и экологический аудит

Вопросы для самоподготовки:

1. Формы экологического контроля (предварительный и текущий, предупредительный и карательный).
2. Органы, осуществляющие государственный экологический контроль.
3. Компетенция должностных лиц органов государственного экологического контроля.
4. Производственный экологический контроль.
5. Лицензирование деятельности по экологическому аудиту.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте содержание аудиторской деятельности.
2. Назовите формы экологического контроля.
3. Перечислите органы, осуществляющие государственный экологический контроль.
4. В чем суть и назначение производственного экологического контроля?

Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Вопросы для самоподготовки:

1. Понятие, структура и особенности вреда, причиненного природной среде.
2. Принципы возмещения вреда, причиненного природной среде.
3. Порядок возмещения вреда, причиненного природной среде.
4. Возмещение вреда здоровью граждан, причиненного неблагоприятным воздействием окружающей среды.

Контрольные вопросы:

1. В чем заключаются основные принципы гражданско-правовой ответственности в сфере экологии?
2. Каковы основания и порядок привлечения к материальной ответственности за экологические правонарушения?
3. Охарактеризуйте административную ответственность в сфере природопользования.
4. Что представляет собой дисциплинарная ответственность в сфере экологии?
5. Назовите основания освобождения от экологической ответственности.

Тема 9. Эколого-правовой режим землепользования

Вопросы для самоподготовки:

1. Земля как объект природопользования.
2. Право собственности на землю.
3. Государственная и муниципальная собственность на землю.
4. Частная собственность на землю.
5. Право землевладения и землепользования.
6. Аренда земельных участков.
7. Правовая охрана земель.
8. Особенности ответственности за нарушение земельного законодательства.

Контрольные вопросы:

1. Что представляет собой земля как объект использования и охраны?
2. Что входит в состав государственного земельного фонда?
3. Какие особенности имеет государственное регулирование режима пользования землей?
4. Кто может быть субъектом права пользования землей?
5. Что составляет содержание права пользования землей?
6. Охарактеризуйте правовую охрану земель.

Тема 10. Эколого-правовой режим недропользования

Вопросы для самоподготовки:

1. Недра как объект эколого-правового режима недропользования.
2. Государственное управление эколого-правовым режимом недропользования.
3. Понятие и виды недропользования.
4. Правовая охрана недр.
5. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте недра как объект использования и охраны.
2. Что такое государственный фонд недр и из чего он состоит?
3. Каковы основные функции управления государственным фондом недр?
4. Укажите виды права пользования государственным фондом недр.
5. Назовите основные права и обязанности недропользователей.
6. Какие виды ответственности за нарушение законодательства об охране недр вы знаете?

Тема 11. Эколого-правовой режим водопользования

Вопросы для самоподготовки:

1. Вода как объект экологических отношений.
2. Государственное управление эколого-правовым режимом водопользования и его особенности.
3. Водопользование: понятие, виды.
4. Правовая охрана вод. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте основные функции вод как объекта использования и охраны.
2. Что входит в состав государственного водного фонда?
3. Какие органы государственного регулирования водным фондом вы знаете?
4. Назовите функции управления государственным водным фондом.
5. Перечислите функции контроля за использованием и охраной вод.
6. Что такое водопользование? Какие виды водопользования вы знаете?

Тема 12. Эколого-правовой режим лесопользования

Вопросы для самоподготовки:

1. Леса как объект экологического права.
2. Особенности государственного управления эколого-правовым режимом лесопользования.
3. Понятие лесопользования. Виды лесопользования.
4. Правовая охрана лесов.
5. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте лес как объект использования и охраны.
2. Что такое государственный лесной фонд и из чего он состоит?
3. Каковы особенности государственного регулирования лесопользования?
4. В чем состоят функции управления лесным фондом?
5. Какие виды права лесопользования вы знаете?
6. В чем заключается правовое регулирование заготовок древесины?
7. Какую ответственность могут повлечь за собой лесонарушения?

Тема 13. Эколого-правовой режим пользования животным миром

Вопросы для самоподготовки:

1. Животный мир как объект эколого-правового режима пользования.
2. Право пользования животным миром: понятие и виды.
3. Правовая охрана животного мира.
4. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира.

Контрольные вопросы:

1. Опишите животный мир как объект охраны и использования.
2. Как осуществляется управление охраной и регулирование использования животного мира?
3. Охарактеризуйте право пользования животным миром и его виды.
4. Какие формы и методы охраны животного мира вы знаете?
5. В чем состоит правовое регулирование охоты?
6. Расскажите о правовом регулировании рыболовства.

Тема 14. Эколого-правовая защита атмосферного воздуха

Вопросы для самоподготовки:

1. Атмосферный воздух как объект экологических отношений.
2. Озоновый слой: его значение.
3. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха.
4. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте атмосферный воздух как объект экологических отношений?
2. Каковы источники и состав загрязнения атмосферы?
3. Опишите последствия загрязнения атмосферы.
4. Почему озоновый кризис является одной из глобальных проблем современности?
5. Как осуществляется государственный контроль за охраной атмосферного воздуха?
6. Расскажите об ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Тема 15. Правовой режим особо охраняемых природных территорий

Вопросы для самоподготовки:

1. Понятие об особо охраняемых природных территориях, их категории и виды.
2. Правовой режим государственных природных заповедников.
3. Правовой режим национальных и природных парков.
4. Правовой режим государственных природных заказников.
5. Правовой режим памятников природы.
6. Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов.
7. Правовая охрана лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Контрольные вопросы:

1. Дайте понятие особо охраняемых природных территорий.
2. Назовите категории особо охраняемых природных территорий.
3. Что такое государственные природные заповедники?
4. Каковы особенности национальных парков?
5. В чем заключается специфика памятников природы?
6. Расскажите об организации охраны особо охраняемых природных территорий.

КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

Тесты по дисциплине «Основы экологического права» для промежуточной аттестации студентов

1. Экологическое право — это:

- 1) отрасль юридической науки;
- 2) раздел экологии;
- 3) 1) + 4);
- 4) отрасль права.

2. Предмет экологического права — это:

- 1) учебная дисциплина по изучению правовых аспектов экологии;
- 2) волевые общественные отношения, имеющие объектом ОС и урегулированные нормами законодательства;
- 3) любые общественные отношения, касающиеся юридических аспектов экологии;
- 4) 1) + 2) + 3).

3. Нормы экологического права — это:

- 1) предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ;
- 2) правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использованию ОС;
- 3) нормы загрязнения атмосферы выбросами вредных веществ;
- 4) нормы антропогенного воздействия на биосферу.

4. Субъектами экологических правоотношений являются:

- 1) специально уполномоченные органы исполнительной власти РФ;
- 2) природопользователи;
- 3) общественные объединения и организации;
- 4) 1) + 2) + 3).

5. Экологический кризис XX века проявляется в:

- 1) истощении ресурсов;
- 2) деградации биосферы;
- 3) загрязнении ОС сбросами отходов;
- 4) 1) + 2) + 3).

6. Среди источников экологического права является приобретенным:

- 1) решение судов;
- 2) закон РФ «Об охране окружающей среды»;
- 3) нормативные акты субъектов Федерации;
- 4) международные договоры РФ.

7. Гражданин РФ имеет право приобрести в частную собственность:

- 1) земельный участок с озером, находящимся на границе Калужской и Московской областей;
- 2) земельный участок на территории Приокско-Террасного заповедника;
- 3) земельный участок во Владимирской области;
- 4) земельный участок в 50 м от берега р. Волги.

8. Страна, имеющая образцово-показательные леса:

- 1) Япония;
- 2) Россия;
- 3) Бразилия;
- 4) Канада.

9. Экологическая функция государства — это:

- 1) взимание штрафов за нарушение природоохранного законодательства;
- 2) осуществление государственного экологического контроля;
- 3) создание нормативно-правовых актов по охране ОС;
- 4) обеспечение научно-обоснованного соотношения экологических и экономических интересов общества, создание гарантий реализации прав человека на благоприятную для жизни природную среду.

10. Экологическое правонарушение — это:

- 1) нерациональное использование природных ресурсов;
- 2) слив сточных вод в водный объект;
- 3) виновное противоправное деяние, нарушающее природоохранное законодательство и причиняющее вред ОС;
- 4) экономическая деятельность, осуществляемая без лицензии.

11. Важнейшим среди источников экологического права в РФ является:

- 1) Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- 2) Уголовный кодекс РФ;
- 3) Гражданский кодекс РФ;
- 4) Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды».

12. Укажите неверное утверждение «Объектами права собственности на природные ресурсы являются»:

- 1) недра;
- 2) земля;
- 3) атмосферный воздух;
- 4) водные объекты.

13. Субъектами права собственности на природные ресурсы являются:

- 1) субъекты Федерации и муниципальные образования;
- 2) физические и юридические лица;
- 3) Российская Федерация;
- 4) 1) + 2) + 3).

14. Объекты экологических правоотношений это:

- 1) естественная среда обитания в целом;
- 2) отдельные природные объекты;
- 3) 1) + 2) + 4);
- 4) природные комплексы.

15. Система юридических норм, регулирующих отношения по использованию природных ресурсов это:

- 1) общее природопользование;
- 2) специальное природопользование;
- 3) право природопользования;
- 4) нормы экологического права.

16. Установление соответствия хозяйственной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта это:

- 1) экологическая сертификация;
- 2) процедура ОВОС;
- 3) экологическое лицензирование;
- 4) экологическая экспертиза.

17. Деятельность по подтверждению соответствия объекта предъявляемым к нему экологическим требованиям это:

- 1) экологическая экспертиза;
- 2) экологическая стандартизация;
- 3) экологическая сертификация;
- 4) экологическое лицензирование.

18. Система долгосрочных наблюдений, оценки и прогноза состояния ОС это:

- 1) экологический контроль;
- 2) экологический аудит;
- 3) экологический мониторинг;
- 4) экологическое лицензирование.

19. Основным экономическим принципом охраны ОС и рационального природопользования является:

- 1) экологическое лицензирование;
- 2) экологическое страхование;
- 3) платность природопользования;
- 4) экологический аудит.

20. Деятельность уполномоченных субъектов по проверке соблюдения и исполнения требований экологического законодательства это:

- 1) экологический мониторинг;
- 2) экологический аудит;
- 3) экологический контроль;
- 4) экологическая сертификация.

21. Совокупность эколого-правовых норм, регулирующих отношения по принятию и соблюдению экологических нормативов это:

- 1) нормы экологического права;
- 2) источники экологического права;
- 3) методы экологического права;
- 4) институт экологического права.

22. Автором учения о биосфере является:

- 1) Дарвин;
- 2) Вавилов;
- 3) Вернадский;
- 4) Тимирязев.

23. Совокупность нормативно-правовых актов, содержащих правовые нормы, регулирующие экологические общественные отношения это:

- 1) институт экологического права;
- 2) нормы экологического права;
- 3) источники экологического права;

4) методы экологического права.

24. При осмотре автомашины гр. А органы милиции обнаружили 100 убитых им тушек куниц и соболей. Гр. А не имел разрешения на охоту. Определите меру ответственности гр. А.:

- 1) уголовная;
- 2) дисциплинарная;
- 3) административная;
- 4) гражданско-правовая.

25. Экосистема это:

- 1) совокупность всех животных данного региона;
- 2) совокупность всех живых организмов данного региона вместе со средой обитания;
- 3) растительный мир данного региона;
- 4) окружающая среда.

26. Основные вещества, загрязняющие Мировой океан:

- 1) радионуклиды;
- 2) нефть и нефтепродукты;
- 3) тяжелые металлы;
- 4) 1) + 2) + 3);

27. Природоохранные учреждения, нацеленные на создание коллекций растений для сохранения разнообразия растительного мира это:

- 1) дендрологические парки;
- 2) заповедники;
- 3) национальные парки;
- 4) заказники.

28. Из всех природных ресурсов средствами производства является:

- 1) вода;
- 2) земля;
- 3) воздух;
- 4) животный мир.

29. Парниковый эффект это:

- 1) образование в атмосфере слоя затвердевшего углекислого газа;
- 2) загрязнение атмосферы оксидами серы и азота;
- 3) образование озоновых дыр в стратосфере;
- 4) 1) + 2) + 3).

30. Декларация, в которой сформулированы основные принципы охраны ОС и развития на XXI век, была принята:

- 1) в 1972 г. в Лондоне;
- 2) в 1972 г. в Стокгольме;
- 3) в 1992 г. в Рио-де-Жанейро;
- 4) в 1998 г. в Женеве.

31. Установление ПДК вредных химических веществ, предельного уровня радиации, шума, вибрации это функция:

- 1) санэпидемслужбы;
- 2) местных природоохранных комитетов;

- 3) органов местного самоуправления;
- 4) исполнительных органов субъектов РФ.

32. Ситуация, характеризующаяся существенным негативным состоянием ОС под влиянием антропогенных и природных воздействий это:

- 1) экологическое бедствие;
- 2) авария;
- 3) экологически опасная ситуация;
- 4) чрезвычайная ситуация.

33. К объектам международно-правовой охраны ОС относятся:

- 1) река Волга;
- 2) состояние атмосферного воздуха в Лондоне;
- 3) Гималайские горы;
- 4) Мировой океан.

34. Основные расхождения в природоохранных законодательствах стран СНГ касаются:

- 1) экономических санкций за нарушение природоохранного законодательства;
- 2) собственности на землю;
- 3) юридической ответственности за экологические правонарушения;
- 4) проблемы права человека на благоприятную ОС.

35. К специальным принципам международного экологического права относится принцип:

- 1) недопустимости радиоактивного заражения ОС;
- 2) мирного сосуществования;
- 3) защиты прав человека, народов и наций;
- 4) международного сотрудничества.

36. Основным международно-правовым актом по охране животного и растительного мира является:

- 1) Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.;
- 2) Договор об Антарктиде 1959 г.;
- 3) Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов моря 1958 г.;
- 4) Соглашение о сохранении белых медведей 1973 г.

37. Международное агентство по атомной энергии это:

- 1) ФАО;
- 2) МАГАТЭ;
- 3) ЮНЕП;
- 4) МСОП.

38. В международном экологическом праве возмещение причиненного материального ущерба денежными платежами, ценностями или услугами это:

- 1) реституция;
- 2) ресторация;
- 3) репарация;
- 4) санкция.

39. Соглашения и договоры, установленные правила, признанные государствами в качестве обязательных правовых норм это:

- 1) встречи глав государств;
- 2) урегулирование правом отношения между государствами по поводу воздействия на ОС;
- 3) международные конвенции;
- 4) международные конференции.

40. Программа ООН по окружающей среде это:

- 1) ЮНЕСКО;
- 2) МСОП;
- 3) МАГАТЭ;
- 4) ЮНЕП.

Вопросы для подготовки к зачету

1. Понятие, предмет и метод экологического права.
2. Система экологического права.
3. Принципы экологического права.
4. Источники экологического права.
5. Понятие и особенности права собственности на природные объекты.
6. Право государственной собственности на природные объекты.
7. Право муниципальной собственности на природные объекты.
8. Право частной собственности на природные объекты.
9. Понятие и виды права природопользования.
10. Основания возникновения права природопользования.
11. Основания прекращения права природопользования. Переход права природопользования.
12. Права и обязанности природопользователей.
13. Экологическая экспертиза.
14. Экологический мониторинг.
15. Экологический контроль.
16. Понятие экологической ответственности и экологического правонарушения.
17. Виды экологической ответственности.
18. Земля как объект экологических отношений.
19. Собственность на землю, землепользование и аренда.
20. Правовая охрана земель.
21. Атмосферный воздух как объект экологических отношений.
22. Правовые меры охраны атмосферного воздуха.
23. Озоновый слой: его значение.
24. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха.
25. Вода как объект экологических отношений.
26. Государственное регулирование водопользования.
27. Виды водопользования.
28. Охрана вод.
29. Лес как объект экологической охраны.
30. Государственно-правовое регулирование лесопользования.

31. Лесопользование и его виды.
32. Охрана лесов.
33. Недра как объект природопользования.
34. Государственное управление природопользованием.
35. Право недропользования и его виды.
36. Правовая охрана недр.
37. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

ЛИТЕРАТУРА

Основная литература:

1. Экологическое право / Под ред. Духно Н.А. — М.: Экзамен, 2006.
2. Экологическое право России / Румянцев Н.В., Казанцев С.Я., Любарский Е.Л. — М.: Юнити, 2006.
3. Экологическое право России / Под ред. Боголюбова С.А. — М.: Высшее образование, 2007.
4. Экологическое право / Под ред. Ерофеева Б.В. — М.: Инфра-М, 2007.
5. Экологическое право / Под ред. Дубовик О.Л. — М.: ТК Велби, 2008.
6. Экологическое право / Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е., Фомин С.А. — М.: Экзамен, 2006.
7. Экологическое право / Байдаков С.Л., Серов Г.П. — М.: Экзамен, 2007.
8. Экологическое право / Боголюбов С.А., Кичигин Н.В., Сиваков Д.О. — М.: ТК Велби, 2008.
9. Экологическое право / Под ред. Винокуров А.Ю. — М.: Юрайт, 2007.

Дополнительная литература:

1. Аграрное и экологическое законодательство в России и СНГ. Сравнительно-правовой анализ / Отв. ред. С.А. Боголюбов и Е.Л. Минина. — М., 1999.
2. Боголюбов С.А. Экологическое право. — М., 2000.
3. Боголюбов С.А. Защита экологических прав. Пособие для граждан и общественных организаций. — М., 1996.
4. Бринчук М.М. Экологическое право. — М., 2003.
5. Бринчук М.М. О понятийном аппарате экологического права // Государство и право. 1998. № 9.
6. Бринчук М.М. Правовая охрана окружающей среды от загрязнения токсичными веществами. — М., 1990.
7. Васильева М.И. Новое в Федеральном законе «Об охране окружающей среды». Комментарий. — М., 2002.
8. Васильева М.И. Общественные экологические интересы: правовое регулирование. Комментарий к законодательству. — М., 1999.
9. Васильева М.И. Публичные интересы в экологическом праве. — М., 2003.
10. Васильева М.И. Судебная защита экологических прав. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда. — М., 1996.
11. Васильева М.И., Яковлева О.А. Особенности компенсации морального вреда, причиненного радиационным загрязнением окружающей природной среды (по материалам судебного дела) // Государство и право. 1998. № 3.
12. Виноградов Б.В., Боголюбов С.А., Назаревский В.Н. Определение зон экологического кризиса и бедствий на территории Российской Федерации и их законодательное регулирование // Государство и право. 1995. № 4.
13. Волков Г.А. О прокурорской и судебной практике об экологических правонарушениях // Государство и право. 1996. № 5.
14. Волков Г.А. Законодательное регулирование права государственной собственности на природные ресурсы // Государство и право. 1996. № 9.

15. Голиченков А.К. Организационно-правовые формы санитарно-экологического контроля в СССР. — М., 1984.
16. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика правового обеспечения. — М., 1991.
17. Данилов-Данильян В.И. Новые механизмы финансирования окружающей среды в Российской Федерации // Зеленый мир. 1995. №22.
18. Дубовик О.Л. Экологическое право. — М., 2003.
19. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах. Учебное пособие. — М., 2001.
20. Дубовик О.Л. Механизм действия права в охране окружающей среды. — М., 1984.
21. Дубовик О.Л. Экологические преступления. Комментарий к главе 26 УК РФ. — М., 1998.
22. Дубовик О.Л., Жалинский А.Э. Причины экологических преступлений. — М., 1988.
23. Игнатъева И.А. Соотношение источников экологического права: экологическое законодательство и международные договоры // Государство и право. 2001. № 2.
24. Игнатъева И.А. Экологическое законодательство России и проблемы его развития. — М., 2001.
25. Катасонов В.Ю. Экологический аудит // Международный бизнес. 1995. № 3
26. Козырь О.М. Правовые вопросы охраны окружающей среды от загрязнения ядохимикатами. — М., 1989.
27. Колбасов О.К. Возмещение гражданам экологического вреда // Государство и право. 1994. № 10.
28. Колбасов О.К. Международно-правовая охрана окружающей природной среды. — М., 1982.
29. Колбасов О.К. Правовые основы хозяйственно-питьевого водоснабжения населения Российской Федерации // Государство и право. 1995. № 4.
30. Колбасов О.К. Терминологические блуждания в экологическом праве. // Государство и право. 1999. № 10.
31. Колбасов О.К. Экология политика — право. — М., 1976.
32. Комментарий к Водному кодексу Российской Федерации // Право и экономика. 1996. № 17–18.
33. Комментарий к Водному кодексу РФ / Отв. ред. С.А. Боголюбов. — М., 1996.
34. Комментарий к Лесному кодексу РФ / Отв. ред. С.А. Боголюбов. — М., 1997.
35. Краснова И.О. Зоны экологического бедствия: пути формирования новой правовой категории в зарубежном праве // Государство и право. 1994. № 6.
36. Краснова И.О. Концепция экологического управления в зарубежном праве // Государство и право. 1995. № 1.
37. Краснова И.О. Экологическое право и управление в США. — М., 1992.
38. Краснова И.О. Экологическое право США: исследование теории и практики развития. — М., 1996.
39. Крассов О.И. Экологическое право. — М., 2001.

40. Круглов В.В. Правовое регулирование охраны окружающей среды в промышленности. — Екатеринбург, 1995.
41. Ларионов Г.А. Общественный экологический контроль // Государство и право. 1996. № 2.
42. Моткин Г.А. Основы экологического страхования. — М., 1996.
43. Моткин Г.А. Экономико-правовые основы страхования риска загрязнения окружающей среды // Государство и право. 1994. № 6.
44. Петров В.В. Экологическое право России. — М., 1995.
45. Петров В.В. Окружающая среда и здоровье человека (три формы возмещения вреда здоровью) // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1994. № 1.
46. Петров В.В. Экология и право. — М., 1981.
47. Петров В.В. Экологические преступления — понятие и составы // Государство и право. 1993. №8.
48. Петрова В.В. Плата за загрязнение окружающей среды: платежи или налоги? // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1999. №3.
49. Петрова В.В. Правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей среды. — М., 2000.
50. Реймерс Н.Ф. Экология: теория, законы, правила, принципы и гипотезы. — М., 1994.
51. Серов Г.П. Экологический аудит. — М., 1999.
52. Транин А.А. Национальные парки России: новое законодательство — старые проблемы // Государство и право. 1995. №3.
53. Шестерюк А.С. Вопросы кодификации законодательства об охране окружающей среды. — Л., 1984.
54. Шестерюк А.С. Экологическое право: вопросы теории и методологии анализа. — СПб., 2000.
55. Экология. Юридический энциклопедический словарь / Под ред. С.А. Боголюбова. — М., 2001.

Учебное издание

СЕЛИВАНОВСКАЯ Юлия Игоревна
ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА
УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
для студентов экономического факультета

Корректор *Шамонова А.М.*
Технический редактор, оформление *Александровой М.Н.*

Формат 60*90/16. Бумага газетная. Гарнитура Times. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 7,0. Уч.-изд. л. 6,18. Тираж 300 экз. Заказ № .

Издательство «Юниверсум».
420111, г. Казань, ул. Профсоюзная, д.13/16.

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов
в типографии ОАО «Щербинская типография».
117623, г. Москва, ул. Типографская, д.10. Тел. 659-2327.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК