

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ РФ  
ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ И ГУМАНИТАРНЫХ ЗНАНИЙ  
КАФЕДРА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ**



0055.01.01

**Антонова М.А.**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ  
для студентов экономического факультета**

*2-е издание*



**УДК 336.12**  
**ББК 65.261**  
**A72**

Рекомендовано к изданию Учебно-методическим советом  
Института социальных и гуманитарных знаний

**Рецензенты:**

**Ю.В. Торкунова** – к.п.н., доцент, декан ФГМУ Академии государственного и муниципального управления при Президенте Республики Татарстан, член-корреспондент Муниципальной Академии,

**В.А. Цибульский** – к.э.н., доцент, зав. кафедрой «Финансы и кредит» Института социальных и гуманитарных знаний

**Антонова М.А.**

**A72** Государственные и муниципальные финансы: Учебное пособие для студентов экономического факультета / Антонова М.А. – Казань: Изд-во «Юниверсум», 2010. – 84 с.  
**ISBN 978-5-9991-0123-5**

Учебное пособие составлено в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 061100 «Государственное и муниципальное управление». Дисциплина входит в блок общепрофессиональных дисциплин и является обязательной для изучения.

**УДК 336.12**  
**ББК 65.261**

© Антонова М.А., 2010  
© Институт социальных и гуманитарных знаний, 2010  
© Оформление. Издательство «Юниверсум», 2010

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
Объем дисциплины и виды учебной работы .....	6
Выписка из государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования .....	7
Содержание курса.....	8
Краткий курс лекций.....	13
Планы семинарских (практических) занятий .....	47
Самостоятельная работа студентов.....	65
Контроль знаний студентов.....	73
Литература.....	82

## ВВЕДЕНИЕ

Целью дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» является комплексное представление о государственных и муниципальных финансах как важнейших экономических категориях, позволяющих формировать специальные знания в этой специфической области экономических отношений.

Задачами дисциплины являются изучение:

- теоретических основ сущности и функций государственных и муниципальных финансов,
- содержания и отличительных признаков финансовых отношений, звеньев финансовой системы,
- содержания финансовой политики, ее целей, приоритетов, ограничений и задач в определенный период времени,
- содержания управления финансами, его инструментов и отдельных функций, бюджетного процесса РФ.

После изучения учебной дисциплины студенты должны знать:

- основы финансов и финансовых отношений;
- признаки, отличающие их от других экономических и денежных отношений;
- состав звеньев финансовой системы Российской Федерации;
- особенности организации централизованных (государственных и муниципальных) и децентрализованных финансов;
- основы взаимодействия и взаимосвязи сфер и звеньев финансовой системы;
- содержание финансовой политики, ее виды и типы;
- инструменты реализации финансовой политики;
- основы проведения бюджетного процесса в Российской Федерации;
- особенности организации бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях.

Студенты должны уметь:

- свободно разбираться в содержании и особенностях финансовых категорий;
- систематизировать полученные теоретические знания и практические умения;
- работать с литературой, в том числе с первоисточниками, и цифровой информацией;
- использовать законодательную, нормативную правовую документацию;
- анализировать фактический и справочный материал;
- обобщать аналитические данные;
- самостоятельно делать логические выводы;
- использовать компьютерные информационные технологии;
- пользоваться справочно-правовыми информационными системами.

Изучение дисциплины «Государственные и муниципальные финансы» требует наличия у студентов базовых знаний курса «Экономической теории». В свою очередь дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» является базой для изучения курсов «Бюджетная система РФ», «Доходы бюджета», «Организация исполнения бюджета», «Финансы организаций», «Финансовый менеджмент», «Налоги и налогообложение», «Страхование», «Рынок ценных бумаг», «Инвестиции» и других.

## ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ И ВИДЫ УЧЕБНОЙ РАБОТЫ

Вид учебной работы	Объем часов по формам обучения	
	очная	заочная
№ семестра	7	7
Всего часов	150	150
Лекции	36	16
Практические и семинарские занятия	36	-
Самостоятельная работа	78	134
Итоговая форма контроля	курсовая работа, экзамен	курсовая работа, экзамен

**ВЫПИСКА ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
СТАНДАРТА ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СПЕЦИАЛЬНОСТЬ 061000 – «ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ»**

*Общепрофессиональные дисциплины  
Федеральный компонент*

**Государственные и муниципальные финансы (ОПД.Ф.04)**

Сущность и функции финансов. Финансово-кредитная система (ФКС). Особенности и роль государственных и муниципальных финансов. Принципы формирования ФКС. Характеристика звеньев ФКС: государственный бюджет; принципы устройства и основные функции; кредит: сущность и функции, банковская система; страховое звено: структура и функции страховых органов и их отделений на местах; внебюджетные фонды и их роль в формировании муниципальных финансов; финансы предприятий и организаций как основа формирования муниципальных финансов; финансовый рынок. Федеральные и муниципальные финансовые институты. Полномочия муниципальных подразделений организаций федерального подчинения. Функции органов местного самоуправления. Казначейская система исполнения бюджета и его структура органов казначейства. Бюджетный процесс.

Принципы формирования бюджетов разных уровней; доходы и расходы, составление и исполнение, дефицит и профицит бюджета. Система налогов, формирующих государственный и муниципальный бюджеты. Основы межбюджетных отношений в РФ. Финансовый баланс муниципального образования.

## СОДЕРЖАНИЕ КУРСА

### **Тема 1. Сущность и функции финансов**

Понятие финансов. Предпосылки возникновения финансов. Финансы как историческая категория.

Финансы как экономическая категория. Денежный характер финансовых отношений. Дискуссионные вопросы сущности и функций финансов. Финансы и финансовые ресурсы. Состав и источники финансовых ресурсов. Субъекты и объекты финансовых ресурсов.

Функции финансов. Дискуссионные вопросы функций финансов. Финансы как инструмент стоимостного распределения произведенного национального дохода. Контрольная функция финансов. Концепция регулирования финансов.

Роль финансов в системе денежных отношений рыночного хозяйства. Взаимосвязь финансов с другими стоимостными категориями.

### **Тема 2. Финансовая политика государства и муниципальных образований**

Понятие, необходимость финансовой политики. Цель, приоритеты и ограничения финансовой политики. Взаимосвязь финансов и финансовой политики.

Финансовая политика как часть экономической политики государства. Содержание финансовой политики государства. Финансовая стратегия и финансовая тактика, их взаимосвязь. Воздействие финансовой политики на экономику. Типы финансовой политики, их характеристика.

Содержание бюджетной политики, налоговой политики, а также денежно-кредитной, таможенной и ценовой.

Финансовая политика Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований в современных условиях: содержание, цель и задачи. Приоритеты финансовой политики РФ.

Инструменты реализации финансовой политики государства. Понятие финансового механизма и характеристика его элементов. Роль финансового механизма в реализации финансовой политики. Пути совершенствования финансового механизма Российской Федерации.

### **Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами**

Понятие управления финансами. Необходимость управления финансами. Управление государственными финансами: объекты, субъекты, цель управления.

Органы управления финансами, их полномочия.

Основные методы управления финансами. Финансовое планирование и прогнозирование как метод управления государственными и муниципальными финансами. Сводный финансовый баланс государства.



#### **Тема 4. Государственный и муниципальный финансовый контроль**

Роль финансового контроля в управлении финансами. Понятие финансового контроля. Необходимость и содержание финансового контроля. Формы, виды и методы финансового контроля. Субъекты, объекты, цель и задачи финансового контроля.

Организация государственного финансового контроля в Российской Федерации. Федеральные органы государственного финансового контроля, их функции и задачи. Государственный финансовый контроль в субъектах Российской Федерации. Организация финансового контроля на местном уровне власти и управления.

Независимый финансовый контроль и его организация в РФ.

#### **Тема 5. Финансово-кредитная система**

Понятие финансовой системы. Сферы и звенья финансовой системы. Принципы построения финансовых систем. Структура финансовой системы Российской Федерации.

Характеристика государственных и муниципальных (централизованных) финансов. Роль государственных и муниципальных финансов в финансовой системе государства.

Децентрализованные финансы. Роль финансов хозяйствующих субъектов в финансовой системе государства. Финансы предприятий и организаций как основа формирования муниципальных финансов.

Кредит: сущность и функции. Структура кредитной системы, ее элементы. Функциональное и институциональное определение кредитной системы.

Понятие банковской системы, ее элементы и взаимосвязи. Центральный банк и коммерческие банки, их задачи и функции.

Понятие и сущность финансового рынка. Роль и функции финансового рынка в развитии рыночной экономики. Структура финансового рынка. Общая характеристика кредитного, страхового рынков, рынка ценных бумаг, валютного рынка.

Федеральные и муниципальные финансовые институты: структура, функции и задачи.

#### **Тема 6. Страхование в системе государственных и муниципальных финансов**

Страхование как финансовая категория. Экономическая сущность и назначение страхования. Роль страхования в рыночной экономике.

Понятие страховой защиты. Страховые фонды. Организационные формы функционирования страховых фондов. Функции страхования.

Классификация страховых отношений. Формы страховых отношений. Системы страховых отношений.

Особенности организации финансов страховщика. Понятие финансовой устойчивости. Факторы, влияющие на финансовую устойчивость.

Структура и функции страховых органов и их отделений на местах.

### **Тема 7. Государственный и муниципальный бюджет**

Понятие, экономическое содержание государственного бюджета. Изменение роли государственного бюджета на разных исторических этапах развития государства.

Социально-экономическое значение бюджета. Функции бюджета. Соотношение объема бюджета и ВВП. Бюджет как основной инструмент государственного регулирования экономики. Роль бюджета в финансовом обеспечении развития производственной и социальной инфраструктуры, финансировании целевых программ, проведении инвестиционной политики, социальной защите населения. Бюджет как инструмент государственного контроля.

Бюджетное устройство, бюджетная система государства. Структура бюджетной системы РФ. Виды бюджетов. Федеральный бюджет и его значение в решении общегосударственных задач. Региональные бюджеты, их место в бюджетной системе РФ. Состав местных бюджетов. Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии территории.

### **Тема 8. Внебюджетные фонды**

Понятие, экономическое содержание государственных внебюджетных фондов. Необходимость создания и сущность государственных внебюджетных фондов. История возникновения внебюджетных фондов.

Место внебюджетных фондов в финансовой системе государства. Изменение роли внебюджетных фондов на разных исторических этапах развития государства.

Правовые основы организации деятельности, формирования и использования государственных внебюджетных фондов.

Государственные внебюджетные социальные фонды (Пенсионный, фонд социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования), порядок формирования доходов и расходования средств.

Роль внебюджетных фондов в формировании государственных и муниципальных финансов.

### **Тема 9. Доходы бюджетной системы**

Понятие, экономическое содержание доходов бюджета. Источники формирования доходов бюджетов.

Социально-экономическое значение доходов бюджета. Роль доходов бюджета в государственном финансовом регулировании социально-экономических процессов.

Методы мобилизации доходов в бюджет. Организационно-правовые основы мобилизации доходов в бюджетную систему.

Классификации доходов бюджета в соответствии с различными признаками.

Доходы федерального бюджета. Состав, структура доходов бюджетов субъектов РФ. Особенности формирования доходов местных бюджетов.

Основы распределения доходных полномочий в Российской Федерации.

### **Тема 10. Налоги как основной источник формирования доходов бюджета**

Экономическое содержание и понятие налогов. Роль налогов в распределении и перераспределении ВВП и национального дохода.

Организационно-правовые основы построения налоговой системы Российской Федерации. Федеральные, региональные и местные налоги.

Цель, задачи, инструменты проведения налоговой политики государства. Основные направления современной налоговой политики.

### **Тема 11. Расходы бюджетов**

Понятие, экономическая сущность и необходимость расходов бюджета. Система расходов бюджетной системы РФ.

Классификации расходов бюджета в соответствии с различными признаками. Формы расходов бюджетов.

Характеристика расходов бюджета по основным направлениям деятельности государства: на оборону, управление, поддержку отраслей материального производства, на социально-культурную сферу, обслуживание государственного долга и оказание финансовой помощи нижестоящим бюджетам.

Расходы федерального бюджета. Состав, структура расходов бюджетов субъектов РФ. Характеристика расходов местных бюджетов.

Разграничение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

### **Тема 12. Бюджетный процесс**

Экономическая сущность и понятие бюджетного процесса, его задачи. Принципы организации бюджетного процесса.

Продолжительность и стадии бюджетного процесса, бюджетный период. Организационное и правовое регулирование бюджетного процесса. Нормативно-правовая база, регламентирующая бюджетный процесс. Бюджетный Кодекс РФ, его значение. Роль федеральных органов в разработке нормативно-правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в субъектах РФ и муниципальных образованиях.

Участники бюджетного процесса, обладающие бюджетными полномочиями на всех уровнях власти и управления.

Характеристика бюджетного процесса на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

### **Тема 13. Казначейская система исполнения бюджета**

Правовые и организационные основы исполнения бюджета. Использование росписи доходов и расходов при исполнении бюджета.

Особенности и характеристика казначейской системы исполнения бюджета. Принципы и организационно-правовые основы казначейского исполнения бюджета.

Федеральное казначейство, его структура. Функции, права и обязанности органов казначейства по исполнению бюджетов.

Основы исполнения доходов и расходов бюджетов.

### **Тема 14. Государственный (муниципальный) долг и кредит**

Понятие государственного (муниципального) кредита. Экономическая сущность и необходимость государственного (муниципального) кредита. Отличие государственного (муниципального) кредита от банковского.

Функции государственного (муниципального) кредита, особенности их проявления в современных условиях. Формы кредита.

Понятие государственных и муниципальных займов. Эмиссия государственных и муниципальных ценных бумаг. Классификации государственных и муниципальных займов. Заемная деятельность государства на внешних рынках. Государственные и муниципальные гарантии.

Экономическая сущность государственного (муниципального) долга как результата функционирования государственного (муниципального) кредита. Различные подходы к определению государственного долга. Капитальный и текущий государственный долг. Внутренний и внешний государственный долг.

# КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

## Тема 1. Сущность и функции финансов

Финансы (с *лат.* доходы или платеж) возникли в условиях регулярных товарно-денежных отношений в связи с развитием государства, его потребностей в ресурсах.

Финансы – это историческая категория, т.к. она имеет стадию возникновения и развития. С возникновением государства и расслоением общества на классы появляются финансы. Финансы являются продуктом развития цивилизации и возникают на высшей её ступени. При первобытнообщинном строе, когда не существовало разделения общества на классы, не было финансовых отношений. В докапиталистической формации потребность государства удовлетворялась путем установления различного рода натуральных повинностей и сборов, а денежное хозяйство при государстве было небольшим. Большая часть доходов в казну расходовалась на свои нужды.

В Центральной Европе в результате первых буржуазных революций власть монарха была значительно урезана, и произошло отторжение главы государства от казны. Возникла необходимость создания общегосударственного фонда денежных средств в виде различных бюджетов, которыми государство не могло единолично распоряжаться. Формирование бюджета стало носить регулярный и системный характер. На место сборов в натуральной форме пришли налоги в денежной форме и появилась система расходов. Обозначились основные направления расходования средств государства: оборона и правоохранительная деятельность; развитие материального производства; государственное управление; социально-культурная сфера. На этом этапе финансовая система состояла только из государственного бюджета, а все финансовые отношения были связаны с его формированием и использованием.

В XX веке происходит крупномасштабное и новое развитие финансовых отношений. Это выражается в огосударствлении значительной части национального дохода практически во все странах. Располагая значительными денежными ресурсами, государство стало оказывать влияние на процесс воспроизводства. Значительное развитие получили финансы предприятий разных форм собственности. Поэтому возможно говорить о возникновении денежных фондов не только на уровне государства, но и на уровне предприятий.

Таким образом, финансы – историческая категория, возникающая с развитием государства и разделением общества на классы, изменяющая свое содержание с изменением общественных условий и развивающаяся на каждом этапе становления государства.

Как экономическая категория, финансы – это система экономических денежных отношений по поводу формирования, распределения и использования денежных фондов и денежных средств для осуществления расширенного воспроизводства.

Финансам характерны определенные признаки. Среди них обычно выделяют их денежную форму, распределительный характер финансовых отношений, императивность и государственно-властную форму организации, закрепленную для всех экономических субъектов и физических лиц.

Специфика финансов как экономической категории проявляется в их функциях. В экономической литературе нет однозначного мнения по поводу толкования функций финансов, но все авторы едины во мнении, что финансы выполняют 2 основные функции: распределительную и контрольную.

Распределительный процесс с помощью финансов многогранный, т.к. финансы обслуживают разные стадии распределения во всех сферах общественной жизни. Финансовому распределению присуща многоступенчатость, которая порождает разные виды распределения, обслуживающие разные звенья рыночной системы хозяйствования. Благодаря этой функции обслуживается воспроизводственный процесс и финансы активно влияют на отдельные его стадии. В процессе распределения осуществляется возмещение потребляемых средств производства и образования доходов в разных формах.

Распределение национального дохода заключается в создании основных или первичных доходов. Их сумма составляет национальный доход государства. Основные доходы формируются в сфере материального производства в процессе распределения общественного продукта. Однако первичное распределение не предоставляет достаточных ресурсов для обеспечения всех потребителей государства. Происходит дальнейшее перераспределение национального дохода, в результате чего образуются вторичные или производные доходы за счет перераспределения национального дохода.

Контрольная функция финансов проявляется в контроле за процессом распределения национального дохода по соответствующим фондам и их расходованию по целевому назначению. Финансовый контроль охватывает и материальную, и нематериальную сферы. Основу этой функции составляет процесс движения денежных ресурсов, происходящий в фондовой и нефондовой формах.

Проникая во все стадии общественного права, финансы являются орудием контроля за производством, распределением и потреблением общественного продукта. Благодаря этой функции общество знает, как складываются пропорции при распределении денежных средств и насколько эффективно и рационально они используются.

Функции финансов взаимосвязаны и проявляются во взаимодействии.

## **Тема 2. Финансовая политика государства и муниципальных образований**

Финансовая политика является составной частью общеэкономической политики государства. Это особая сфера деятельности государства, направленная на мобилизацию финансовых ресурсов, их рациональное распределение и эффективное использование для осуществления государством своих функций. Финансовая политика используется для решения задач, стоящих перед экономикой.

Финансовая политика – самостоятельная сфера деятельности государства и органов местного самоуправления в области финансовых отношений. Эта деятельность направлена на обеспечение соответствующими финансовыми ресурсами реализации той или иной государственной программы экономического или социального развития.

Разработка финансовой политики реализуется в 3 основных этапа:

1. Определение и постановка главной цели, а также конкретизация перспектив и ближайших задач, которые необходимо поставить для достижения цели за определенный период жизни общества;
2. Разработка методов, средств, конкретных функций, способов организации финансовых отношений за определенный период жизни общества;
3. Разработка методов, средств, форм, инструментов, с помощью которых данные цели достигаются в кратчайшие сроки оптимальным образом.

Реализация этих этапов разработки финансовой политики возможна при подборе и расстановке кадров, способных выполнить эти 3 этапа.

Основную роль в финансовой политике играет государство, поэтому государственная финансовая политика определяется параметрами участия государства в управлении экономикой и социальной сферой, дифференциацией этого участия по элементам отношений в зависимости от самостоятельности отдельных звеньев.

Цель финансовой политики проявляется в выполнении конкретных стратегических задач и решении тактических вопросов использования финансов. Поэтому в финансовой политике выделяют финансовую тактику и финансовую стратегию. Финансовая стратегия – это долговременный курс государства в области финансов, предусматривающий решение крупномасштабных задач. Финансовая тактика решает задачи конкретного периода путем своевременной перегруппировки финансовых ресурсов и изменения способов организации финансовых отношений.

В зависимости от внешних условий финансовая политика может быть зависимой, условно зависимой и независимой.

Выделяют следующие типы финансовой политики:

- классическая,
- регулирующая,
- неоклассическая,
- планово-директивная.

Финансовая политика как относительно самостоятельная включает бюджетную, налоговую, кредитно-денежную, таможенную, инвестиционную политики и др. Бюджетная политика – это совокупность мер и действий органов власти и управления на основе концепции развития бюджетных отношений в составе общеэкономической политики государства, направленных на реализацию функций бюджета в целях достижения на данном этапе заданных результатов.

Налоговая политика направлена на формирование налоговой системы государства, определение состава налогов, размера налоговых ставок, льгот и санкций по каждому виду налога.

Таможенная политика представляет собой специфическую область налоговой и ценовой политики со специальными формами и методами влияния на экономику государства в зависимости от конкретных экономических целей при взаимодействии с другими государствами.

Инвестиционная политика направлена на использование в экономике страны имеющихся финансовых ресурсов и резервов с целью вложения денежных средств в наиболее перспективные и стратегические направления, а также сферы хозяйствования.

В основе международной финансовой политики лежит управление валютно-финансовыми и кредитными международными отношениями, связанными с международным разделением труда, формированием и погашением государственного долга.

Для реализации финансовой политики разрабатывается определенная система финансовых отношений, основанная на определенном финансовом механизме. Финансовый механизм можно представить как систему мероприятий и способов достижения целей финансовой политики, а также как совокупность видов, форм и методов организации финансовых отношений.

Финансовый механизм является наиболее динамичным, чем финансовая политика. Различают директивный и регулирующий финансовые механизмы. Директивный финансовый механизм разрабатывается для финансовых отношений, в которых непосредственное участие принимает государство. Вся система финансовых отношений детально разрабатывается, законодательно обосновывается государством и является обязательной для всех участников. Таким механизмом регулируется государственный кредит, налоги, расходы бюджета, бюджетное финансирование, устройство и процесс, государственное финансовое планирование и т.д.

Регулирующий финансовый механизм подразумевает, что государство законодательно определяет нормы в конкретном сегменте финансов прямо не затрагивающем интересы государства. Государство устанавливает общий порядок формирования финансовых отношений, а каждый экономический субъект самостоятельно выбирает формы и инструменты осуществления финансовых отношений.



### **Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами**

Управление финансами – это процесс разработки и осуществления управленческого воздействия для достижения заданных целей управления.

Управление финансами представляет собой единство управляемой и управляющей системы. Управляемая система – это совокупность экономических денежных отношений, связанных с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных денежных средств. Управляющая система – совокупность финансовых институтов, осуществляющих управление финансами.

Процесс управления финансами включает в себя цель управления, а также субъекты и объекты управления. Целью управления является достижение финансовой устойчивости, профицита бюджетной системы, повышение финансовой значимости в международном сообществе. Объект управления представляет собой управляемую систему. Субъект управления – управляющая система, т.е. система специально созданных органов для управления финансами.

Система управления финансами в современной рыночной экономике представляет собой взаимосвязанный комплекс мер, инструментов, а также финансовых институтов, обеспечивающих стабильное и эффективное функционирование финансовой системы в целом и ее отдельных звеньев, способствующих развитию реального сектора экономики и решению социальных проблем.

Управление финансами можно подразделить на общее управление и специальное управление. Общее управление осуществляют высшие органы государственной власти. Президент РФ регламентирует деятельность финансовой системы, имеет право вето на введение федерального финансового законодательства, утверждает федеральный закон «О федеральном бюджете» и контролирует деятельность Правительства. Федеральное Собрание РФ регламентирует деятельность по установлению взаимоотношений всех хозяйствующих субъектов, утверждает федеральный закон «О федеральном бюджете» и финансовое законодательство. Правительство РФ выступает единым центром управления финансов, готовит проект федерального закона «О федеральном бюджете», играет роль центра оперативного управления финансами, реализует выполнение финансовых обязанностей по различным направлениям развития экономики.

Счетная Палата РФ осуществляет свою деятельность на основании Федерального закона «О Счетной Палате» от 11 января 1995 года № 4-ФЗ (в редакции изменений и дополнений). Основными задачами Счетной Палаты РФ являются:

– организация и осуществление контрольных действий за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;

- определение эффективности и целесообразности расходования государственных средств и использования федеральной собственности;
- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;
- финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета;
- анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;
- контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном Банке РФ, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях;
- регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе выполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий и др.

Специальное управление осуществляет финансовый аппарат. Особое место здесь занимает Министерство финансов РФ. Министерство финансов РФ осуществляет общее руководство в финансовой сфере, основанное на единстве финансовой, денежно-кредитной и валютной политики РФ; координирует деятельность других федеральных органов исполнительной власти. Министерство финансов РФ осуществляет методологическое руководство в сфере финансового планирования и финансирования различных отраслей хозяйства; организует разработку проекта бюджета и его исполнение; активно участвует в разработке балансов финансовых ресурсов страны; ведет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций, учреждений всех форм собственности; обеспечивает проведение мероприятий по расходованию бюджетных средств в соответствии с целевым назначением и т.д.

Субъекты управления используют в своей деятельности специфические методы целенаправленного воздействия на финансы. Вместе с тем им присущи общие приемы и способы управления.

Среди инструментов управления финансами можно выделить финансовое планирование и прогнозирование. Оно может осуществляться на государственном и муниципальном уровнях власти и управления, а также на уровне хозяйствующих субъектов. Финансовое планирование является составной частью экономического планирования и решает конкретные задачи организации финансов. Финансовое планирование – это деятельность по достижению сбалансированности и пропорциональности финансовых ресурсов. Сбалансированность – это соотношение между финансовыми ресурсами, находящимися в распоряжении государства, и доходами, остающимися в распоряжении хозяйствующих субъектов.

Пропорциональность – это рациональное соотношение между величиной дохода до уплаты налога и его величиной после уплаты налога по различным предприятиям, отраслям хозяйства и субъектам РФ.

Финансовое планирование основывается на системе финансовых планов. Основное место в системе финансовых планов занимает бюджетный план, в котором отражается движение бюджетных ресурсов, их состав и источники.

Доходы и расходы, отраженные в финансовых планах, составляют Баланс финансовых ресурсов страны. С ним тесно взаимосвязан другой синтетический баланс, который называется Балансом денежных доходов и расходов населения. Это финансовый план, в котором отражается движение денежных ресурсов населения в наличной и безналичной формах, т.е. зарплата, доходы от различных видов деятельности, пенсии, пособия, доходы от обмена товарами между группами населения, оплата товаров и услуг, налоги, добровольные взносы, сбережения населения во вкладах и в других видах, кредиты, займы, сберегательное страхование и т.д. Баланс имеет большое значение для планирования наличного денежного оборота, розничного товарооборота, для планирования налоговых поступлений и кредитных ресурсов.

Система финансовых планов выявляет объективные взаимосвязи и тенденции изменения структуры источников финансовых ресурсов, факторы, определяющие развитие тенденций в будущем.

#### **Тема 4. Государственный и муниципальный финансовый контроль**

Финансовый контроль – контроль законодательных и исполнительных органов власти, а также специально созданных учреждений за финансовой деятельностью участников экономических отношений. Финансовый контроль является одной из функций управления финансами, включает в себя следующие элементы: объект контроля, субъект контроля. Объектом финансового контроля являются денежные отношения, возникающие при формировании и использовании финансовых ресурсов, в том числе в форме денежных фондов всех уровней и во всех звеньях хозяйства. Субъектами финансового контроля являются все хозяйствующие субъекты, государственные и муниципальные органы управления, предпринимательские структуры всех форм собственности и организационно-правовых форм.

Финансовый контроль является стоимостным контролем. Он осуществляется во всех сферах воспроизводственного процесса и сопровождает процесс движения денежных средств. Финансовый контроль включает в себя надзор и контроль за соблюдением экономического и финансового законодательства хозяйствующими субъектами в процессе формирования, распределения и использования денежных фондов, денежных средств, оценку эффективности финансовых операций и обоснование целесообразности произведенных затрат и расходов. Финансовый надзор представляет собой самостоятельную сферу контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов с целью соблюдения законодательства в области

лицензирования, квотирования и других ограничений или разрешений при совершении финансовых и денежных операций. Он предполагает выполнение надзорных функций органами управления в части соблюдения законодательно установленных правил, норм и нормативов.

Финансовый контроль имеет 2 аспекта, связанных с проведением государственного финансового контроля и негосударственного финансового контроля. Государственный финансовый контроль – это комплексная и целенаправленная система экономико-правовых действий органов власти и управления, базирующаяся на положениях основных законов государства. Его целью является максимально возможное поступление финансовых ресурсов в денежные фонды государства и сокращение издержек государственного управления. Целью негосударственного финансового контроля является минимизация отчислений от доходов, прибыли, имущества в пользу государства и других издержек для увеличения норм прибыли на вложенный капитал.

Успешное и эффективное проведение финансового контроля зависит от уровня организации, а также видов, принципов, форм и методов его проведения. Организация финансового контроля основывается на использовании ряда принципов его проведения. К ним можно отнести всеобщность, эффективность, законность, независимость, публичность.

В зависимости от субъектов контроля его осуществляющих различают следующие виды контроля:

- Общегосударственный проводится высшими органами законодательной и исполнительной власти. Его главная цель – обеспечение интересов государства и общества по формированию финансовых ресурсов, их распределению и использованию. Общегосударственный контроль направлен на все объекты, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности;

- Ведомственный контроль охватывает деятельность подотчетных (подведомственных) структур различных министерств и ведомств;

- Внутрихозяйственный контроль проводится экономическими и финансовыми службами предпринимательских структур. Объектами контроля выступает финансово-хозяйственная деятельность организации. Контроль направлен на соблюдение эффективности во всех сферах деятельности организаций;

- Общественный финансовый контроль организуют и проводят неправительственные организации (или отдельные добровольные эксперты). Объект контроля зависит от стоящих перед ними задач;

- Правовой контроль проводится правоохранительными органами в форме ревизий, судебно-бухгалтерских экспертиз и т.д.;

- Гражданский контроль проводится физическими лицами при налогообложении их доходов, имущества, получении ими доходов в виде зарплаты, премий, пособий, процентов и т.д.;

- Независимый контроль проводится специальными органами, т.е. аудиторскими организациями и независимыми экспертами.

По времени проведения финансовый контроль может быть:

- предварительным;
- текущим;
- последующим.

Предварительный финансовый контроль проводится до совершения финансовых операций и является предупреждающим. Он предусматривает оценку обоснованности финансовых программ в процессе составления, рассмотрения и утверждения бюджетных планов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, финансовых планов, кредитных заявок, бизнес-планов.

Текущий финансовый контроль осуществляется в процессе совершения финансовых операций, хозяйственных, производственных операций, в процессе исполнения бюджетов, бизнес-планов. Проводится с целью предупреждения и выявления нарушений финансовой дисциплины, соблюдения финансовых норм, требований финансового и бухгалтерского учета и отчетности. Имеет значение как оперативный вид финансового контроля.

Последующий финансовый контроль проводится после осуществления финансовых операций путем анализа и ревизии финансовой, бухгалтерской и статистической отчетности по результатам отчетного периода. Последующий финансовый контроль предназначен для оценки результатов финансово-хозяйственной деятельности и эффективности финансовых стратегий. Контроль может носить камеральный и документальный характер в зависимости от степени углубленности проверки. В процессе проведения проверяется количество и качество выполнения запланированных показателей по каждому виду расходов и доходов организаций.

К методам финансового контроля относятся проверка, обследование, наблюдение, экономический анализ, надзор, ревизия. Каждый из видов ревизии имеет свою специфику, свои достоинства и недостатки, избирается в зависимости от стоящих перед ревизией общих и частных задач, особенностей деятельности проверяемого объекта и т.д.

Результаты проверок оформляются актами, в соответствии с которыми принимаются меры по устранению нарушений, недостатков, упущений, возмещению материального, морального ущерба и привлечению виновных лиц к ответственности.

## **Тема 5. Финансово-кредитная система**

В современное время в литературе ученые-экономисты отдельно рассматривают финансовую систему государства и кредитную систему. Этому же принципу мы будем придерживаться, раскрывая в лекции основные аспекты темы.

Финансовая система государства – это совокупность различных сфер и звеньев финансовых отношений, в процессе которых образуются, распределяются и используются различные фонды денежных средств. Ее можно представить следующим образом.

## Финансовая система государства



### Централизованные финансы:

- госбюджет
- внебюджетные фонды
- государственный кредит

### Децентрализованные финансы:

- финансы хозяйствующих субъектов
- финансы населения (домашних хозяйств)
- финансы финансовых посредников
- финансы государственных предприятий

Централизованные финансы часто называют государственными (муниципальными) финансами. Государственные финансы – это сложная система экономических финансовых отношений, которая представляет собой основную массу всех распределяемых и перераспределяемых ресурсов государства. Государственные финансы представляют собой сферу денежных отношений по поводу распределения и перераспределения стоимости общественного продукта и части национального богатства, связанных с формированием финансовых ресурсов государства и его предприятий, а также использованием государственных средств на затраты по расширению производства, удовлетворению социально-культурных потребностей членов общества, нужды обороны страны и государственного управления. Государственные финансы функционируют на федеральном, региональном и местном уровнях и включает бюджеты разных уровней государственного управления, внебюджетные фонды, государственный кредит и финансы государственных предприятий.

Одним из крупных звеньев государственных финансов являются бюджеты, входящие в бюджетную систему государства. Внебюджетные фонды создаются для выполнения функций целевого назначения. Государственный кредит – это экономические отношения, когда государство выступает в роли заемщика, кредитора или гаранта, вступая в финансовые отношения с юридическими и физическими лицами.

Децентрализованные финансы – это денежные средства (доходы и накопления) хозяйствующих субъектов. Они используются для производства и реализации товаров и услуг, а также воспроизводства капитала и рабочей силы. Среди децентрализованных особо выделяют финансы коммерческих и некоммерческих предприятий, так как они обслуживают материальное производство, участвуют в создании ВВП, распределяемого как внутри предприятия, так и по отдельным отраслям. Финансы предприятий представляют собой совокупность экономических денежных отношений, связанных с образованием первичных доходов и накоплений, их распределением и использованием.

Финансы домохозяйств – это денежные средства граждан, которыми они располагают в рамках отдельной экономической ячейки общества. Такой ячейкой является домохозяйство. Домохозяйство охватывает совместно проживающих людей, ведущих общее хозяйство, поэтому финансы

домохозяйств представляют собой совокупность денежных отношений между гражданами, совместно ведущими общее хозяйство.

К финансовым посредникам относят кредитные организации, частные пенсионные фонды, страховые организации и другие финансовые институты. Несмотря на многообразие типов финансовых посредников, они выполняют общую функцию приобретения и продажи различных финансовых продуктов, обеспечивая эффективное перемещение финансовых ресурсов к их конечным потребителям.

Общегосударственные финансы связаны с финансами предприятий, поскольку они имеют единый источник формирования, а именно создаваемый в сфере материального производства национальный доход. В этой взаимосвязи звеньев финансовой системы проявляется ее единство.

В развитии хозяйствующих структур важную роль играют организация финансово-кредитного обслуживания предприятий и функционирование кредитной системы.

Кредит – это предоставление банком или иной кредитной организацией денег заемщику в размере и на условиях, предусмотренных кредитным договором или иным документом, а заемщик обязуется возвратить полученную сумму и уплатить проценты по ней. Кредит представляет собой форму движения денежного капитала и обеспечивает превращение собственного капитала кредитора в заемный капитал заемщика. Кредитование выражает финансовые отношения между кредитором и заемщиком, связанные с кругооборотом капитала в целях приращения его величины.

Кредит связан с аккумуляцией временно свободных денежных средств одного лица и передачей их во временное пользование другому лицу, причем на условиях:

- возвратности, которая выражается в необходимости своевременного возврата полученных от кредитора финансовых ресурсов после завершения их использования заемщиком;
- срочности, которая отражает необходимость возврата финансовых ресурсов не в любое удобное для заемщика время, а в точно определенный срок, зафиксированный в кредитном договоре или ином документе;
- платности, которая заключается не только в возврате финансовых ресурсов, но и оплате права за их пользование.

Кредит в основном выдают банки. Однако они могут предоставляться и иными хозяйствующими субъектами, имеющими свободные денежные средства (инвестиционные фонды, трастовые компании, финансовые компании, страховые компании). Совокупность банковских и иных кредитных учреждений, правовых форм организации и подходов к осуществлению кредитных операций представляет собой кредитную систему.

Ведущей частью кредитной системы является банковская система. Это важнейшая структура рыночной экономики, концентрирующая основную массу кредитных и финансовых операций, куда включена и целая сеть так называемых «квази-банковских» (околобанковских) учреждений: факторинговые и лизинговые фирмы, кредитные союзы и товарищества,

пенсионные фонды, финансовые компании и множество других специализированных кредитно-финансовых организаций. Но основной массив кредитных и финансовых услуг клиенту любой страны предоставляют банки.

Банк – это кредитная организация, которая имеет исключительное право привлекать во вклады денежные средства юридических и физических лиц, размещать указанные средства от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открывать и вести счета юридических и физических лиц, а также имеет право осуществлять иные банковские операции, предусмотренные законодательством.

В современное время банки осуществляют не только кредитование, а являются эмитентом и хранилищем денег, организуют денежный оборот, осуществляют куплю-продажу ценных бумаг, страховые и посреднические операции, управление имуществом и многое другое.

## **Тема 6. Страхование в системе государственных и муниципальных финансов**

Страхование выступает одним из звеньев финансовой системы государства и является экономической и финансовой категорией. Его сущность состоит в распределении ущерба между всеми участниками страхования. Это своего рода кооперация по борьбе с последствиями стихийных бедствий и противоречиями, возникающими внутри общества из-за различия имущественных интересов людей, вступающих в производственные отношения. Отсюда следует, что страхование является одним из элементов производственных отношений. Оно связано с возмещением материальных потерь, что служит основой для непрерывности и бесперебойности процесса воспроизводства. Возмещение потерь осуществляется в денежной форме, поэтому производственные отношения, лежащие в основе страхования, проявляются через оборот денег, т.е. через денежные отношения.

Страхование – это совокупность особых замкнутых перераспределительных отношений по поводу формирования фонда денежных средств в рамках страховой компании и его использования на покрытие ущерба пострадавшим участникам. Следовательно, с экономической точки зрения страхование представляет собой процесс перераспределения денежных средств. Именно наличие перераспределительных отношений определяет сущность страхования и позволяет поставить его в один ряд с такими экономическими категориями как финансы и кредит.

Однако для страхования характерны следующие сущностные признаки:

– при страховании возникают денежные перераспределительные отношения, связанные с наличием рисков, способных нанести материальный и иной ущерб;

– возникают замкнутые перераспределительные отношения, связанные с солидарной раскладкой суммы ущерба на всех участников, вовлеченных в страхование;



– возвратность страховых взносов означает, что основная часть собранных взносов идет на осуществление выплат по принципу замкнутой солидарности.

Как финансовая категория страхование выражает свою сущность, прежде всего, через страхование финансовых рисков (предпринимательских, коммерческих, биржевых, валютных, банковских, кредитных). Она характеризуется раскладкой ущерба (убытка) между страхователями в денежной форме и охватывает финансовые сделки в банковской, инвестиционной, коммерческой, предпринимательской и других сферах финансовой деятельности.

Сущность страхования проявляется в его функциях. Страхованию присущи следующие функции:

1. Рисковая, которая выражается в формировании фонда денежных средств как платы за риски, которые берут на себя страховые компании.

Существование риска и необходимость покрытия возможного ущерба в результате его реализации вызывает потребность в страховании, т.е. возникновение страхового интереса. Страховой интерес – это мера материальной заинтересованности в страховании. Обычно различают страховой интерес страховой компании и страховой интерес ее клиентов.

Среди признаков рисков, принимаемых на страхование, обычно выделяют объективный и случайный характер риска. Объект, по поводу которого возникают страховые отношения, должен быть подвержен опасностям, наступление которых неизвестно заранее ни страховщику, ни страхователю. Должны быть неизвестны также время наступления события и точный размер ущерба. Вероятность наступления риска должна поддаваться измерению и оценке, а также относиться к массе однородных объектов. Здесь проявляются требования закона больших чисел и необходимость выборки как статистической основы техники страхового дела.

Кроме того, ущерб вследствие осуществленного риска должен поддаваться измерению и оценке, быть осязаемым для страхователя, иначе он предпочтет оставить риск на собственном удержании, не платить страховые взносы, и не возникнет страхового интереса.

2. Предупредительная, которая предполагает широкий комплекс мер, в том числе финансирование мероприятий по недопущению или уменьшению негативных последствий несчастных случаев и стихийных бедствий, правовое воздействие на страхователя, закрепленное в условиях заключенного договора страхования и ориентированное на его бережное отношение к застрахованному имуществу.

3. Сберегательная, которая проявляется при заключении долгосрочных договоров по страхованию жизни, где предусматривается накопление определенной суммы денежных средств к окончанию срока страхования или к заранее оговоренному событию.

4. Контрольная, которая заключается в осуществлении контроля за правильностью формирования и строго целевым использованием средств

страхового фонда. Практическая реализация этой функции страхования в нашей стране возложена на Федеральную службу страхового надзора.

Таким образом, из вышерассмотренного видно, что функции страхования и его содержание взаимосвязаны и взаимозависимы.

## **Тема 7. Государственный и муниципальный бюджет**

Основным звеном финансовой системы выступают государственные финансы. Они формируют центральную часть всей финансовой системы, где важнейшую роль играет государственный бюджет. Именно с его помощью государство осуществляет территориальное и межотраслевое распределение и перераспределение национального дохода. Бюджет представляет собой форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства. Как экономическая категория бюджет выражает определенные экономические отношения, которые возникают в процессе образования, распределения и использования общегосударственного фонда денежных средств в целях обеспечения финансовыми ресурсами расширенного воспроизводства. С помощью ресурсов, аккумулируемых в бюджетах, органы государственной власти и местного самоуправления выполняют свои функции: обеспечение обороны государства, реализация социально-культурных мероприятий, содержание непромышленной сферы и органов власти, выполнение народнохозяйственных задач и т.д.

Бюджетные ресурсы формируются на всех уровнях бюджетной системы. Бюджетная система – это совокупность всех бюджетов, действующих на территории страны, и их организационно-правовые формы функционирования. Организационное построение бюджетной системы, ее состав и структура определяются и зависят от государственного устройства страны. Различают бюджетную систему унитарного государства, которая включает два уровня:

- бюджет центрального правительства;
- бюджеты муниципалитетов.

А также выделяют бюджетную систему федеративного государства, в состав которой входит три звена:

- бюджет центрального правительства;
- бюджеты членов Федерации;
- бюджеты муниципалитетов.

Бюджетная система РФ – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Бюджетная система РФ состоит из бюджетов следующих уровней:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

– бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

– местные бюджеты, в т.ч. бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга; бюджеты городских и сельских поселений.

Федеральный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств Российской Федерации. Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) представляет собой форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта Российской Федерации. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Функцию объединения бюджетных показателей выполняет консолидированный бюджет. Он представляет собой свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории. Консолидированный бюджет используется для расчетов, проведения сравнительного анализа, разработки экономико-математических моделей прогнозирования бюджетов, исследования связей между объемами доходов и макроэкономическими показателями, для разработки прогнозов социально-экономического развития, определения степени централизации финансовых ресурсов и т.д.

Бюджетная система строится на следующих принципах:

- 1) единства бюджетной системы РФ;
- 2) разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) самостоятельности бюджетов;
- 4) равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований;
- 5) полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- 6) сбалансированности бюджета;
- 7) результативности и эффективности использования бюджетных средств;
- 8) общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- 9) прозрачности (открытости);
- 10) достоверности бюджета;
- 11) адресности и целевого характера бюджетных средств;
- 12) подведомственности расходов бюджетов;
- 13) единства кассы.

Как было отмечено, на федеральном и региональном уровнях в бюджетную систему входят внебюджетные фонды. Внебюджетные фонды

государства представляют собой совокупность финансовых средств, находящихся в распоряжении центральных или региональных (местных) органов власти и имеющих целевое назначение. Они являются важным звеном финансовой системы.

Внебюджетные фонды – один из методов перераспределения национального дохода государством в пользу определенных социальных групп населения. Государство мобилизует часть доходов населения для финансирования своих мероприятий. Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет государственный внебюджетный фонд как фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь.

## **Тема 8. Внебюджетные фонды**

Внебюджетные фонды государства представляют собой совокупность финансовых средств, находящихся в распоряжении федеральных или региональных органов власти и имеющих целевое назначение. Они являются важным звеном финансовой системы. Порядок их образования и использования регламентируется законодательно.

Внебюджетные фонды – один из методов перераспределения национального дохода государством в пользу определенных социальных групп населения. Государство мобилизует часть доходов населения и юридических лиц для финансирования своих мероприятий.

Внебюджетные фонды обладают рядом особенностей:

- планируются органами власти и управления и имеют строгую целевую направленность;
- денежные средства фондов используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;
- формируются в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу, они устанавливаются государством и являются обязательными;
- денежные ресурсы фондов находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов и других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, не предусмотренные законом;
- расходование средств из фондов осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного органа (Правление фонда);
- из внебюджетных фондов могут предоставляться субвенции для привлечения дополнительных средств на финансирование инвестиционных проектов и программ.

Целесообразность создания внебюджетных фондов обусловлена разными факторами. Изменение экономической обстановки нередко предопределяет необходимость принятия достаточно быстрых управленческих решений, в том числе и в области перераспределения финансовых ресурсов. Между тем, использование бюджетных средств регламентируется законодательными органами власти, тогда как внебюджетных фондов – исполнительными органами. Следовательно, во втором случае существует реальная возможность расходования средств внебюджетных фондов в более оперативном режиме. Кроме того, бюджет, утверждаемый в виде закона, предполагает парламентский контроль; внебюджетные фонды не подлежат непосредственному контролю со стороны законодательных органов, в том числе в части строгого соответствия сумм расходования средств ранее утвержденным показателям. Это также повышает оперативность реагирования внебюджетных фондов на экономическую обстановку.

Важным фактором целесообразности образования внебюджетных фондов выступает дефицит бюджета. Превышение расходов над доходами требует не только изыскания дополнительных ресурсов для финансирования, но и перегруппировки средств, поступающих от предприятий, организаций, учреждений и населения в покрытие определенных видов расходов.

Многообразие форм собственности и хозяйствования в обществе диктует необходимость применения наряду с бюджетными и новых методов перераспределения денежных средств.

Для усиления контроля за расходованием государственных финансовых ресурсов внебюджетные фонды с 1995 года консолидированы в федеральном бюджете с сохранением их целевой направленности.

Государственные внебюджетные фонды являются юридическими лицами, могут создавать филиалы и открывать представительства в соответствии с законодательством.

Внебюджетные фонды помогают решать стоящие перед экономикой задачи обеспечения подъёма производства, преодоления временной стагнации и неустойчивости, кризисных явлений, что требует значительных финансовых ресурсов. Целесообразной является их концентрация на государственном (региональном) уровне, поскольку предполагаемые мероприятия отвечают общим социально-экономическим, межотраслевым, межреспубликанским и другим региональным интересам.

Главная причина возникновения внебюджетных фондов – необходимость выделения чрезвычайно важных для общества в специальную группу и обеспечения их самостоятельными источниками доходов. Решение об образовании внебюджетных фондов принимают Федеральное Собрание РФ, а также государственные представительные органы субъектов Федерации.

Внебюджетные фонды находятся в собственности государства, но являются автономными и изъятию не подлежат. Они имеют, как правило, строго целевое назначение. Обычно наименование фонда отражает направление использования средств.

Внебюджетные фонды – одно из звеньев общегосударственных финансов. Средства внебюджетных фондов являются государственными финансовыми ресурсами. Они находятся в государственной собственности, не входят в состав других фондов (за исключением случаев создания фондов за счёт средств других внебюджетных фондов) и не подлежат изъятию.

Источники образования доходов фондов в основном зависят от характера и масштабности задач, для решения которых они создаются. Разнообразие источников и их величина определяются экономическим и финансовым положением страны на конкретном этапе развития. Поэтому источники формирования внебюджетных фондов имеют как относительно постоянный, так и временный характер. Они могут быть разными на территории одного государства, в его различных административно-территориальных образованиях.

Средства внебюджетных фондов используются для:

– выполнения целевых государственных программ; влияния на процесс производства путём финансирования, субсидирования, кредитования предприятий; охраны окружающей среды, финансируемой за счёт специальных источников и штрафов за её загрязнение; оказания социальных услуг населению путём выплаты пособий, пенсий; субсидирования и финансирования социальной инфраструктуры в целом.

Направление расходования средств внебюджетных фондов определяется назначением фонда, конкретными экономическими условиями и содержанием разработанных и реализуемых программ.

Таким образом, в общегосударственной системе финансов ведущую роль занимают внебюджетные социальные фонды. В их состав в настоящее время входят Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

## **Тема 9. Доходы бюджетной системы**

Доходы бюджета выражают отношения по поводу распределения и перераспределения национального дохода, которые осуществляются методами присущими тому или иному государству.

Понятие доходов бюджета приводится в Бюджетном кодексе Российской Федерации (БК РФ). В соответствии со статьей 6 доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся, в соответствии с БК РФ, источниками финансирования дефицита бюджета.

В экономическом аспекте доходы бюджета выражают экономические отношения, возникающие в процессе формирования основного централизованного фонда денежных средств и поступающие в распоряжение государственных и муниципальных органов власти и управления для выполнения ими своих задач и функций.

Экономическое содержание доходов бюджета определяется объектами денежных отношений, которые являются источниками формирования доходов

бюджетной системы. Объектом денежных отношений является стоимость общественного продукта, которая на разных этапах и стадиях распределения может выступать в формах:

- валового национального продукта;
- национального богатства;
- свободных средств предприятий, организаций, учреждений;
- накоплений, сбережений населения, привлекаемых на возмездной основе;
- иностранного финансового капитала.

Основным источником формирования доходов бюджета является национальный доход. В периоды чрезвычайных ситуаций, когда национального дохода недостаточно, источником формирования доходов бюджета может выступать национальное богатство.

Доходы мобилизуются в бюджетную систему с помощью определенных методов, к которым относятся налоги, займы, эмиссия. Применение этих методов и их использование различается как по странам, так и во времени. Выбор того или иного метода мобилизации доходов в бюджетную систему, а также соотношение между ними определяется множеством факторов, среди которых можно выделить конкретную экономическую ситуацию в стране, степень остроты социальных противоречий, содержание финансовой, бюджетной политики, бюджетной системы в целом и др.

Одним из главных методов мобилизации доходов в бюджетную систему являются налоги. Именно налоги обеспечивают в настоящее время преобладающую часть доходов бюджетов различных уровней.

Вторым по своему финансовому значению являются займы. К займам государство прибегает в основном для покрытия дефицита бюджетной системы и больших государственных расходов. Значение займов возрастает в периоды кризисных состояний в экономике, когда усиливается потребность различных сфер и звеньев финансовой системы в финансовых ресурсах.

При чрезвычайных обстоятельствах, когда налоговые поступления не обеспечивают покрытие неотложных расходов, а на финансовых рынках складывается ситуация неблагоприятная для выпуска новых займов, государство прибегает к эмиссии.

Доходы бюджета могут быть классифицированы по различным признакам.

В зависимости от типа государственного устройства выделяют:

- доходы федерального бюджета;
- доходы бюджетов субъектов федерации;
- доходы местных бюджетов.

Состав доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период определяется в соответствии с главой 7 Бюджетного кодекса РФ, Налоговым кодексом РФ, Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также другими законодательными и нормативными правовыми документами.

Доходы бюджетов субъектов РФ определяются главой 8 Бюджетного кодекса РФ, Налоговым кодексом РФ, положениями Бюджетного кодекса соответствующего субъекта РФ, Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, Законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период, а также другими законодательными и нормативными правовыми документами.

Доходы местных бюджетов формируются в соответствии с главой 9 Бюджетного кодекса РФ, Налоговым кодексом РФ, соответствующими положениями Бюджетного кодекса субъекта РФ (нижестоящим бюджетом которого он является), Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ (нижестоящим бюджетом которого он является) на очередной финансовый год и плановый период, Положением о бюджетном процессе на данной территории, Решением о соответствующем местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также в соответствии с другими законодательными и нормативными правовыми документами.

По методам взимания выделяют налоговые и неналоговые доходы. К налоговым доходам бюджетов относятся доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним.

В соответствии с БК РФ к неналоговым доходам бюджетов относятся:

– доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;

– доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;

– доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, после уплаты налогов и сборов;

– средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;

– средства самообложения граждан;

– иные неналоговые доходы.

По территориальному признаку выделяют:

– федеральные налоги и сборы;

– региональные налоги;

– местные налоги.



## **Тема 10. Налоги как основной источник формирования доходов бюджета**

Налоговые отношения являются частью общественных, денежных и финансовых отношений. Налог имеет исторические и экономические причины своего возникновения. Главная историческая причина появления системы принудительных изъятий связана с началом формирования в обществе институтов государственной власти и наделением их специальными полномочиями, требующими особых затрат общественных ресурсов. Налоги возникли с появлением государства и разделением общества на социальные группы. Поэтому налог является необходимым условием существования государства, и обязанность платить налоги распространяется на всех плательщиков в качестве безусловного требования государства.

Экономическими причинами возникновения налогов являются преобладание товарно-денежных отношений перераспределения созданной стоимости и формирование определенных экономических, правовых и социальных функций государства. Налоги – это экономическая категория, принадлежащая к сфере государственных финансов, представляющие собой денежные экономические отношения между государством и другими субъектами экономики по поводу формирования централизованных фондов денежных средств государства. Налоговые отношения являются конкретным механизмом движения денежных средств от субъектов экономики к государству.

В силу того, что налоговые отношения затрагивают важнейшие экономические интересы их участников, они должны быть законодательно закреплены. В соответствии со статьей 8 Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. Кроме этого, НК РФ раскрывает определение сбора. Под ним понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешения. В целом разграничение этих понятий состоит в том, что обязанность по уплате налога возникает всегда при наличии объекта налогообложения. При этом налог устанавливается и вводится законодательно, его уплата носит принудительный характер, он уплачивается на основе безвозмездности, является абстрактным платежом и обычно не имеет целевого назначения. При уплате сбора всегда присутствует специальная цель и специальные интересы. Взимаются сборы только с тех, кто обращается в соответствующие органы по поводу оказания нужных им услуг.

В теоретическом плане целью взыскания сбора является лишь покрытие издержек учреждения, в связи с деятельностью которого они уплачиваются.

Можно выделить следующие признаки налогов:

- 1) императивно–обязательный характер;
- 2) индивидуальная безвозмездность;
- 3) денежная форма;
- 4) безэквивалентность;
- 4) публичный и нецелевой характер.

Поскольку налоговые отношения представляют собой часть финансовых отношений, а налоги являются финансовой категорией, то им присущи функции финансов: распределительная (перераспределительная) и контрольная. Их можно назвать общими.

Налоги имеют и специфические функции, которые их отличают от других категорий. К ним можно отнести фискальную, регулирующую и контрольную функции. Основной считается фискальная функция, которая исторически возникает первой. Она отражает предназначение налогов, причину их появления. Название функции происходит от латинского слова *fiscus*, что буквально означает «корзина». Фискальная функция заключается в том, что с помощью налогов формируются финансовые ресурсы государства и, тем самым, создается материальная основа самого существования государства и его функционирования. Перераспределение средств с помощью фискальной функции, с одной стороны, должно обеспечивать реализацию государственных программ, с другой стороны – не нарушать нормальный ход воспроизводственного процесса.

Регулирующая функция налогов стала осуществляться с тех пор, как государство начало активно участвовать в организации хозяйственной жизни страны. Эта функция направлена на достижение определенных целей налоговой политики посредством налогового механизма. В ней выделяют:

– стимулирующую подфункцию, направленную на развитие определенных социально-экономических процессов через систему льгот, преференций и т.п.;

– дестимулирующую подфункцию, с помощью которой путем сознательно увеличенного налогового бремени препятствуется развитие определенных социально-экономических процессов, как правило, через установление повышенных ставок налогов;

– воспроизводственная подфункция предназначена для аккумуляции средств на восстановление используемых ресурсов.

Контрольная функция налогов означает, что государство отслеживает своевременность и полноту поступления налогов в бюджет и во внебюджетные фонды, сопоставляет их величину с потребностями в финансовых ресурсах. Благодаря контрольной функции оценивается эффективность каждого налогового канала и налогового «пресса» в целом, выявляется необходимость внесения изменений в налоговую систему и бюджетно-налоговую политику.

В Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов:

- федеральные;

- региональные;
- местные.

Под федеральными налогами и сборами понимаются налоги и сборы, установленные НК РФ, обязательные к уплате на всей территории РФ, если иное не предусмотрено НК. К ним относятся НДС, акцизы, налог на доходы физических лиц, единый социальный налог, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина. Региональными признаются налоги, которые устанавливаются НК РФ, законами субъектов РФ о налогах, являются обязательными к уплате на территориях соответствующих субъектов РФ, если иное не предусмотрено НК РФ. К ним относятся налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог.

Местные налоги – налоги, установленные НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах, являются обязательными к уплате на территории соответствующих муниципальных образований, если иное не определено НК РФ. К ним относятся земельный налог, налог на имущество физических лиц.

## **Тема 11. Расходы бюджетов**

Расходы бюджета – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Экономическая сущность расходов бюджета проявляется во множестве видов расходов. Каждый вид расходов обладает качественной и количественной характеристикой. При этом качественная характеристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение расходов бюджета, а количественная, в свою очередь, их величину.

Систематизация множества видов расходов, обеспечение аналитической базы изучения количественных и качественных характеристик процессов, происходящих при использовании средств бюджетного фонда, вызывает необходимость группировки (классификации) расходов бюджета. Применение различных классификаций расходов бюджетов дает возможность проследить реальную картину их движения и активно влиять на экономические и социальные процессы.

Классификация расходов бюджета упрощает осуществление финансового контроля народного хозяйства за своевременностью и целевым использованием выделенных бюджетных средств. Кроме того, она облегчает проведение экономического анализа бюджетных показателей. А сопоставление плановых и отчетных данных, сравнение и анализ расходов дают возможность делать обоснованные выводы и предложения по их формированию и рациональному использованию.

Рассмотрим наиболее применяемые классификации расходов бюджета:

а) В зависимости от роли в процессе общественного воспроизводства расходы бюджетов делятся на:

1) расходы, связанные с развитием производственной сферы – промышленность, сельское хозяйство, строительство и т.д.

2) расходы, связанные с содержанием и развитием непроизводственной сферы – социально-культурной (образование, здравоохранение, культура), аппарата управления и науки.

3) расходы на создание государственных резервов (затраты на формирование и обслуживание страховых и резервных фондов).

б) В зависимости от форм собственности субъектов:

1) государственные расходы;

2) расходы местных бюджетов.

Государственные расходы, в свою очередь, делятся на расходы федерального бюджета, расходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

в) В зависимости от общественного назначения. Такая классификация бюджетных расходов по экономическому назначению отражает выполняемые государством функции - экономическую, социальную, оборонную и т.п. В соответствии с ней расходы федерального бюджета подразделяются на четыре большие группы:

1) расходы на народное хозяйство и поддержку экономики;

2) расходы на социально-культурные нужды;

3) военные расходы;

4) расходы на управление.

г) Отраслевая группировка расходов федерального бюджета предполагает общепринятое деление экономики на отрасли и виды деятельности:

1) в производственной сфере расходы бюджета подразделяются по отраслям народного хозяйства: на развитие промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи и т.п.;

2) в непроизводственной сфере подразделяются по отраслям и видам общественной деятельности: на образование, культуру, здравоохранение, социальное обеспечение, государственное управление и т.п.

д) В зависимости от методологии планирования:

1) обычные или планируемые;

2) непредвиденные, для финансирования которых в бюджетах создаются различные резервные фонды.

Расходы бюджетной системы можно также разделить по функциональному, ведомственному и экономическому признакам.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ представляет собой группировку расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, отражающую направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства (расходы на отрасли хозяйства, расходы на социально-культурную сферу и науку, расходы на оборону, расходы на правоохранительную деятельность, расходы на международную деятельность, расходы на аппарат управления и прочие), в том числе

на финансирование реализации нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти РФ и субъектов РФ на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на иные уровни власти. Данная классификация детализирует направления финансирования расходов бюджета по целевым статьям.

Ведомственная классификация расходов бюджетов РФ является группировкой расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, отражающей распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств бюджета с дальнейшей детализацией бюджета конкретного органа исполнительной власти или иных получателей средств бюджета по целевым статьям и видам расходов (т.е. в соответствии с выполняемыми ими целями и задачами).

Экономическая классификация расходов бюджетов РФ является группировкой расходов бюджетов всех уровней по их экономическому содержанию, отражающая виды финансовых операций, с помощью которых государство выполняет свои функции как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими странами (закупки товаров и оплата услуг, выплата процентов по государственному долгу, субсидии, субвенции и текущие трансферты, предоставление бюджетных кредитов).

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие и капитальные расходы. Текущие расходы бюджетов – часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов. Текущими являются расходы на государственное потребление – это зарплата работников бюджетной сферы, расходы на покупку товаров и услуг для государственных нужд.

Капитальные расходы бюджетов – часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество находящееся в собственности соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Бюджетный кодекс РФ дает определение расходным обязательствам. Это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности РФ, субъекта РФ, муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам государственной власти и местного самоуправления, иностранным государствам,

международным организациям и иным субъектам международного права средства соответствующего бюджета (государственного внебюджетного фонда, территориального государственного внебюджетного фонда).

## Тема 12. Бюджетный процесс

Особенностью бюджетов всех уровней является последовательное прохождение постоянно возобновляющихся стадий их формирования и исполнения в установленном порядке. Поэтому в законодательстве РФ уделяется внимание вопросам рассмотрения и принятия бюджета, т.е. бюджетному процессу.

Бюджетный процесс – это регламентированная законом деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета. Содержание бюджетного процесса определяется государственным и бюджетным устройством страны, бюджетными правами соответствующих органов власти и юридических лиц.

К задачам, которые стоят перед бюджетным процессом, можно отнести:

- 1) максимальное выявление финансовых резервов;
- 2) определение доходов бюджета по их отдельным видам, а также общего объема в соответствии с прогнозами и программами социально-экономического развития;
- 3) установление расходов бюджета по целевому назначению, а также общего объема, исходя из потребности бесперебойного финансирования мероприятий, предусмотренных бюджетом;
- 4) согласование бюджета с общей программой финансовой стабилизации;
- 5) осуществление бюджетного регулирования в целях сбалансированности бюджетов разных уровней путем перераспределения источников доходов между ними, а также сферами хозяйства и регионами;
- 6) сокращение и ликвидация бюджетного дефицита за счет экономически оправданных источников;
- 7) повышение роли перспективного бюджетного планирования для обеспечения пропорциональности и сбалансированности крупных социально-экономических программ;
- 8) усиление контроля за финансовой деятельностью юридических лиц и доходами отдельных граждан при выполнении ими налоговых обязательств и др.

По поводу количества стадий бюджетного процесса в экономической литературе нет однозначного мнения. Тем не менее, большинство экономистов выделяет такие стадии как составление проекта бюджета, рассмотрение и утверждение проекта бюджета, исполнение бюджета.

Все стадии бюджетного процесса взаимообусловлены, взаимосвязаны и являются прямым отражением экономической жизни общества и политической культуры. Стадии следуют строго друг за другом,

так как на каждой из них решаются вопросы, которые не могут быть решены в другое время.

В основе бюджетного процесса лежат принципы, характерные для построения бюджетной системы РФ: единства, полноты, гласности, самостоятельности всех бюджетов. Вместе с тем для бюджетного процесса характерны только ему присущие принципы. К ним относятся:

- 1) принцип реальности;
- 2) принцип разграничения компетенции между органами представительной и исполнительной власти;
- 3) принцип специализации показателей бюджета;
- 4) принцип ежегодности;
- 5) принцип балансового метода.

Принцип реальности запланированных доходов и расходов обеспечивается тем, что формирование бюджетов основано на возможности в течение времени, которое отведено на составление бюджетов всех уровней, в полном объеме устанавливать на планируемый год все источники и размеры бюджетных доходов, выявлять внутривластные резервы и источники накопления для определения оптимального размера средств, направляемых на развитие экономики и социальных процессов на всей территории государства.

Распределение полномочий в бюджетном процессе основано на принципе разграничения компетенции между органами представительной и исполнительной власти.

Принцип специализации показателей бюджета осуществляется на всех стадиях бюджетного процесса. Он проявляется в конкретизации доходов бюджета по источникам, а расходов – по целевому назначению.

Принцип ежегодности выражается в ежегодном повторении его стадий. Ежегодность дает возможность выявить ближайшие тенденции рыночного развития, обеспечить контроль за рациональным использованием бюджетных ресурсов в условиях развития рыночной экономики.

Балансовый метод как принцип организации бюджетного процесса заключается в установлении правильного соотношения между доходами и расходами всех бюджетов, а также между натуральными и финансовыми показателями. Это должно создавать устойчивость бюджета и необходимые пропорции в распределении средств между сферами хозяйства, экономическими регионами.

В соответствии с БК РФ можно определить участников бюджетного процесса:

- Президент РФ;
- органы законодательной (представительной) власти;
- органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы);
- органы денежно-кредитного регулирования;
- органы государственного и муниципального финансового контроля;

- государственные внебюджетные фонды;
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств;
- иные органы, на которые законодательством РФ, субъектов РФ возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия;
- бюджетные учреждения;
- государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- другие получатели бюджетных средств;
- кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.

### **Тема 13. Казначейская система исполнения бюджета**

Воссоздание органов казначейства в России началось с 1993 года. Для России эта система не является новой. Она существовала вплоть до 1917 г., а затем была упразднена. Однако при переходе России к рыночным отношениям возникла необходимость формирования принципиально новых подходов и организационных структур контроля и рационального использования бюджетных средств и широкомасштабному реформированию всего бюджетного процесса, нахождению новых форм управления финансовыми потоками и, в частности, финансовому управлению операциями органов государственной власти. По мере того, как органы финансового управления приобретали большое влияние в вопросах распределения, расходования государственных ресурсов и контроля, появилась необходимость в создании специализированного подразделения, отвечающего за управление государственными финансовыми ресурсами. В итоге в Российской Федерации на тот момент была создана единая централизованная система органов федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации, состоящая из Главного управления Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и подчиненных ему территориальных органов федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, городам (за исключением районного подчинения), районам и районам в городах.

В настоящее время данная система претерпела незначительные изменения и имеет следующую структуру:

- Федеральное казначейство;
- Управления Федерального казначейства по субъектам РФ;
- Отделения Федерального казначейства на местах.

Полномочия по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации переданы Федеральному казначейству лишь с 1 января 2006 года.

Органы казначейства в Российской Федерации были созданы в 1992 году на основе Указа Президента РФ «О федеральном казначействе» №1556. Федеральное казначейство образовано Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», а также Указом Президента РФ от 20 мая 2004 г. №649



«Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» и функционируют в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. №703 «О Федеральном казначействе», а также Положением «О Федеральном казначействе», утвержденном Постановлением Правительства РФ № 703.

Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим, в соответствии с законодательством Российской Федерации, правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Следует также отметить, что Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями. В связи с этим необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №1024-р, территориальные органы Федерального казначейства подчинены Федеральному казначейству.

Федеральное казначейство находится в ведении Министерства финансов РФ и руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ.

В настоящее время Федеральное казначейство обладает следующими бюджетными полномочиями:

– производит распределение доходов от налогов, сборов и иных поступлений с учетом возвратов (зачетов, уточнений) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным Бюджетным кодексом РФ, законом (решением) о бюджете и иными муниципальными правовыми актами, и их перечисление на единые счета соответствующих бюджетов в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

– перечисляет средства, необходимые для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы,

с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

– открывает в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях счета по учету средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кассовое обслуживание исполнения которых осуществляется Федеральным казначейством, и иные счета для учета средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, устанавливает режим этих счетов;

– направляет в учреждения Центрального банка Российской Федерации и кредитные организации представления о приостановлении операций в валюте Российской Федерации по счетам, открытым бюджетным учреждениям в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

– осуществляет приостановление операций по лицевым счетам, открытым главным распорядителям, распорядителям и получателям средств федерального бюджета в органах Федерального казначейства в предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации случаях, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

– осуществляет управление операциями со средствами на едином счете федерального бюджета;

– устанавливает порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– осуществляет открытие и ведение лицевых счетов для учета операций администраторов доходов бюджетов, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), а также по поручению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации муниципального образования) в соответствии с заключенным соглашением открывает и ведет лицевые счета для учета операций главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);

– ведет сводный реестр главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;

– доводит до главных распорядителей средств федерального бюджета представленные Министерством финансов Российской Федерации бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;

– осуществляет составление и ведение кассового плана исполнения федерального бюджета;

– доводит до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета представленные Министерством финансов Российской Федерации бюджетные ассигнования;

– доводит до распорядителей и получателей средств федерального бюджета распределенные главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;

– доводит до администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета распределенные главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета бюджетные ассигнования;

– ведет учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета, составляет и представляет в Министерство финансов Российской Федерации информацию и отчет о кассовом исполнении федерального бюджета;

– получает от главных распорядителей средств федерального бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, главных администраторов доходов федерального бюджета материалы, необходимые для составления бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета;

– составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета бюджетную отчетность об исполнении федерального бюджета и представляет ее в Министерство финансов Российской Федерации;

– составляет и представляет в Министерство финансов Российской Федерации отчет об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на основании отчета об исполнении федерального бюджета, отчетности и материалов, представленных органами управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации;

– обеспечивает в пределах остатков средств на счетах бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проведение кассовых выплат из бюджетов от имени и по поручению администраторов доходов бюджета, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, финансовых органов или получателей средств бюджета, лицевые счета которых открыты в органах Федерального казначейства;

– осуществляет санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников

финансирования дефицита федерального бюджета, лицевые счета которых открыты в Федеральном казначействе;

– осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом РФ и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

#### **Тема 14. Государственный (муниципальный) долг и кредит**

В соответствии со статьей 97 Бюджетного кодекса РФ государственным долгом Российской Федерации являются долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией.

Обеспечением государственного долга Российской Федерации полностью и без условий является все имущество, находящееся в федеральной собственности и составляющее государственную казну.

По срокам образования и погашения различают:

– капитальный государственный долг, под которым понимаются все непогашенные долговые обязательства государства, включая начисленные проценты;

– текущий государственный долг, под которым понимаются долговые обязательства, включая начисленные проценты, срок погашения которых наступает в текущем периоде.

По валюте займа различают:

– внешний государственный долг, под которым понимаются совокупные долговые обязательства государства в иностранной валюте;

– внутренний государственный долг, под которым понимаются совокупные долговые обязательства в национальной валюте.

Под юрисдикцией кредитора различают:

– внешний государственный долг, под которым понимаются совокупные долговые обязательства перед кредиторами, находящимися под юрисдикцией другой страны;

– внутренний государственный долг, под которым понимаются совокупные долговые обязательства перед своими гражданами и предприятиями.

Внутренний долг Российской Федерации складывается из:

– основной номинальной суммы долга по государственным ценным бумагам Российской Федерации;

– объема основного долга по кредитам, полученным Российской Федерацией;

– объема основного долга по бюджетным кредитам, полученным Российской Федерацией от бюджетов других уровней;

– объема обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерации.

Внешний долг Российской Федерации складывается из:

– объема обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией;

– объема основного долга по полученным Российской Федерацией кредитам правительств иностранных государств, кредитных организаций, фирм и международных финансовых организаций.

Государственный долг как внешний, так и внутренний возникает вследствие займов. Государство может осуществлять заимствования в форме:

– эмиссии государственных ценных бумаг;

– неsekьюритизированных кредитов и займов (заключение кредитных договоров или соглашений о займе).

В основе классификации государственных займов лежит ряд признаков:

– по праву эмиссии выделяют займы, размещаемые центральными и местными органами управления;

– в зависимости от обращения на рынке бывают рыночные и нерыночные займы. Рыночные свободно продаются и покупаются, нерыночные не могут менять своих владельцев и не подлежат обращению на рынке;

– по типу инвестора различают займы среди физических лиц, среди юридических лиц, универсальные займы;

– в зависимости от способа начисления дохода займы могут быть процентные (процентный доход), выигрышные (доход в форме выигрыша в момент погашения облигаций), с нулевым купоном;

– по срокам погашения – краткосрочные займы (срок погашения до года), среднесрочные (до 5 лет), долгосрочные (свыше 5 лет);

– по оформлению выделяют облигационные займы (сопровождаются эмиссией государственных облигаций), безоблигационные (оформляются подписанием соглашений, договоров, а также путем записей в долговых книгах и выдачей особых свидетельств).

Государство может осуществлять внешние заимствования в следующих формах: синдицированные банковские кредиты; еврозаймы; кредиты международных финансовых организаций; межправительственные кредиты; частные кредиты коммерческих структур. На международном рынке государственных долгов наиболее распространенной формой заимствований является выпуск еврооблигаций.

Составной частью финансовой политики любой страны является управление государственным долгом. Оно представляет собой взаимоувязанный комплекс обслуживания долгов, т.е. погашения основной суммы и выплаты процентов кредиторам, изменения условий выпущенных займов, конструирования условий новых займов, мониторинга показателей объема и уровня долга, их сопоставление с показателями государственных финансов, взаимоотношений с кредиторами по поводу урегулирования старых долгов

и предоставления новых кредитов. реструктуризации долгов, рефинансировании долгов и др.

Управление государственной задолженностью предполагает использование следующих методов:

- конверсия – изменение доходности займов, примером может служить изменение доходности ГКО;

- консолидация – увеличение срока действия и изменения других условий выпуска займа (например, ОФЗ вначале выпускали на год с выплатой купона один раз в квартал, затем стали выпускать на два года с выплатой купона один раз в полгода);

- унификация – обмен облигаций нескольких ранее выпущенных займов на облигации нового займа;

- аннулирование государственного долга - государство полностью отказывается от обязательств по выпущенным займам;

- реструктуризация задолженности.

К административным методам относятся конверсия, консолидация, унификация, отсрочка погашения, аннулирование долга.

## **ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ (ПРАКТИЧЕСКИХ) ЗАНЯТИЙ**

### **Методические рекомендации**

Семинарские (практические) занятия – одна из важных форм аудиторных занятий со студентами, обеспечивающая наиболее активное участие их в учебном процессе и требующая от них углубленной самостоятельной работы. В планах для подготовки студентов к занятию сформулированы вопросы, которые необходимо проработать и обсудить в ходе аудиторных групповых занятий, указаны контрольные вопросы и тесты для самопроверки.

При домашней подготовке к занятиям по каждой теме студенты должны проработать конспекты лекций, литературные источники, выбрать дополнительную литературу по своему усмотрению, подготовиться к обсуждению.

Сформулированные вопросы в планах занятий по теме коллективно обсуждаются. По мере необходимости, в ходе занятия, преподаватель может задавать другие вопросы.

### **Семинар 1. Сущность финансов**

#### **Основные вопросы:**

1. Необходимость и предпосылки возникновения финансов.
2. Финансы как историческая категория.
3. Сущность финансов, их специфические признаки.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

#### **Контрольные вопросы:**

1. Какими факторами обусловлено появление финансов как исторической категории?
2. В чем заключается сущность финансов как экономической категории?
3. Какова роль государства в формировании финансовых отношений?

#### **Рекомендуемая литература**

##### **Основная:**

1. Архипов А.И. Финансы: Учебник / А.И. Архипов, И.А. Погосов, И.В. Караваева; под. ред. А.И. Архипова, И.А. Погосова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2008.
3. Вахрин П.И., Нешиной А.С. Финансы и кредит: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
4. Мацкуляк И.Д. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: изд-во РАГС, 2008.

### **Дополнительная:**

1. Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. – 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: Инфра – М, 2007.
2. Свищева В.А. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
3. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт-Издат, 2008.
4. Барулин С.В., Барулина Е.В. К вопросу о сущности финансов: новый взгляд на дискуссионную проблему / Финансы. – 2007. – № 7. – С. 55-56.

## **Семинар 2. Функции финансов**

### **Основные вопросы:**

1. Общественное назначение финансов, их функции.
2. Финансовые ресурсы как материальный носитель финансовых отношений.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. Проведите анализ функций финансов.
2. Дайте оценку роли финансов в системе денежных отношений рыночного хозяйства.

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Архипов А.И. Финансы: Учебник / А.И. Архипов, И.А. Погосов, И.В. Караваева; под ред. А.И. Архипова, И.А. Погосова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2008.
3. Вахрин П.И., Нешиной А.С. Финансы и кредит: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
4. Мацкуляк И.Д. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: Изд-во РАГС, 2008.

### **Дополнительная:**

1. Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. – 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: Инфра – М, 2007.
2. Свищева В.А. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
3. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт-Издат, 2008.



4. Барулин С.В., Барулина Е.В. К вопросу о сущности финансов: новый взгляд на дискуссионную проблему / Финансы. – 2007. – № 7. – С. 55-56.

### **Семинар 3. Финансовая политика государства и муниципальных образований**

#### **Основные вопросы:**

1. Сущность и содержание финансовой политики.
2. Типы финансовой политики.
3. Финансовый механизм как инструмент реализации финансовой политики.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

#### **Контрольные вопросы:**

1. Охарактеризуйте современную финансовую политику, проводимую в России, дайте оценку ее результативности.
2. Каковы ключевые различия понятий «прогноз», «план» и «бюджет»?
3. Охарактеризуйте каждый из документов, входящих в систему финансовых планов, обеспечивающих финансовое планирование на общегосударственном и территориальном уровнях.

#### **Рекомендуемая литература**

##### **Основная:**

1. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2008.
2. Галицкая С.В. Финансы. Конспект лекций: Учебное пособие / С.В. Галицкая. – М.: Эксмо, 2007.
3. Финансы: учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
4. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. М.В. Романовского. – М.: Юрайт-М, 2008.

##### **Дополнительная:**

1. Вахрин П.И., Нешиной А.С. Финансы и кредит: Учебник для вузов. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К<sup>о</sup>», 2008.
2. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт-Издат, 2008.
3. Макаров А. Финансовая политика организации, ее виды, инструменты формирования и реализация / Финансы и кредит. – 2008. – № 10. – С. 54-60.
4. Муравьева Л. Финансовая политика Петра Великого / Финансы и кредит. – 2007. – № 9. – С. 72 - 80.

## **Семинар 4. Управление государственными и муниципальными финансами**

### **Основные вопросы:**

1. Понятие управления финансами, его сущность и необходимость.
2. Органы управления финансами, их функции и задачи.
3. Методы управления финансами. Финансовое планирование и прогнозирование.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. Что представляет собой процесс управления финансами?
2. Какова цель управления финансами?
3. Назовите основные инструменты воздействия на систему финансов.
4. Какие государственные институты участвуют в управлении финансами, в чем заключаются их задачи и функции?

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Архипов А.И. Финансы: Учебник / А.И. Архипов, И.А. Погосов, И.В. Караваева; под ред. А.И. Архипова, И.А. Погосова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2008.
3. Кукукина И.Г. Управление финансами: Учебно-практическое пособие. – М.: Юристъ, 2007.
4. Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. – 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: Инфра – М, 2007.

#### **Дополнительная:**

1. Свищева В.А. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
2. Управление личными финансами / Под ред. А.В. Кочеткова. – М.: ПРЕ СЭ, 2008.
3. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. М.В. Романовского. – М.: Юрайт-М, 2008.
4. Ермилов В.Г. Аспекты реформирования управления государственными финансами / Финансы. – 2007. – № 1. – С. 58-60.
5. Еремина Е.В. Управление финансами и бюджет преобразования / Финансы. – 2007. – № 5. – С. 79.

## **Семинар 5. Государственный и муниципальный финансовый контроль**

### **Основные вопросы:**

1. Понятие, содержание и значение финансового контроля.
2. Виды, формы и методы финансового контроля.
3. Организация финансового контроля в России и его правовая база.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. В чем состоит необходимость проведения финансового контроля?
2. Назовите объекты и субъекты финансового контроля.
3. В чем состоит назначение государственного и негосударственного финансового контроля?

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации.
5. Кодекс об административных правонарушениях №196-ФЗ от 30.12.2001 г. (в ред. изм. и доп.).
6. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ (в ред. изм. и доп.).
7. Государственные и муниципальные финансы: Учебник под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ, 2008.
8. Волков А.Г. Контроль и ревизия: Учебное пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. – М., 2005.

#### **Дополнительная:**

1. Воронин Ю.В. Государственный финансовый контроль: вопросы теории и практики. – М.: Финансовый контроль, 2005.
2. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Под общ. ред. И.Д. Мацкуляка. – М.: Изд-во РАГС, 2007.
3. Лобанов А.В. О содержании и формах налогового контроля / Финансы. – 2007. – № 2. – С. 52.
4. Овсянников Л.Н. Государственный финансовый контроль: подходы к стандартизации / Финансы. – 2007. – № 2. – С. 52.
5. Овсянников Л.Н. Экономическая необходимость закона о государственном финансовом контроле / Финансы. – 2007. – № 6. – С. 48.

## **Семинар 6. Финансово-кредитная система**

### **Основные вопросы:**

1. Понятие финансовой системы страны, ее элементы.
2. Типы и принципы построения финансовых систем.
3. Общая характеристика государственных и муниципальных (централизованных) финансов.
4. Децентрализованные финансы. Их содержание и роль в финансовой системе государства.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. Что понимается под сферами и звеньями финансовой системы?
2. Охарактеризуйте дискуссионные вопросы о звеньях финансовой системы.
3. На чем базируется единство всех звеньев финансовой системы?
4. Назовите типы организации финансовых систем.
5. В чем особенность каждого из звеньев финансовой системы Российской Федерации?

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Финансы: учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Финансы: Учебное пособие / Под ред. А.М. Ковалевой. – 5-е изд., перераб. и доп.– М.: Финансы и статистика, 2008.
3. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт-Издат, 2008.
4. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов и др.; под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова. – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2008.

#### **Дополнительная:**

1. Финансы, налоги и кредит: Учебник. – 2-е изд., доп. и перераб. / Под общ. ред. И.Д. Мацкуляка. – М.: Изд-во РАГС, 2007.
2. Ермакова Е. Государственные финансы в финансовой системе России / Финансы и кредит. – 2007. – № 7. – С. 32-40.
3. Качакова Е.А. Региональный опыт реформирования МСУ / Финансы. – 2008. – № 4. – с. 24.

## Семинар 7. Финансово-кредитная система

### Основные вопросы:

1. Экономическое содержание кредита.
2. Сущность и структура кредитной системы.
3. Банковская система, ее элементы.
4. Финансовый рынок, его функции.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### Контрольные вопросы:

1. Что понимается под сферами и звеньями финансовой системы?
2. Охарактеризуйте дискуссионные вопросы о звеньях финансовой системы.
3. На чем базируется единство всех звеньев финансовой системы?
4. Назовите типы организации финансовых систем.
5. В чем особенность каждого из звеньев финансовой системы Российской Федерации?

### Рекомендуемая литература

#### Основная:

1. Финансы: учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Финансы: Учебное пособие / Под ред. А.М. Ковалевой. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008.
3. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт-Издат, 2008.
4. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов и др.; под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.

#### Дополнительная:

1. Финансы, налоги и кредит: Учебник. – 2-е изд., доп. и перераб. / Под общ. ред. И.Д. Мацкуляка. – М.: Изд-во РАГС, 2007.
2. Ермакова Е. Государственные финансы в финансовой системе России / Финансы и кредит. – 2007. – № 7. – С. 32-40.
3. Качакова Е.А. Региональный опыт реформирования МСУ / Финансы. – 2008. – № 4. – С. 24.

## **Семинар 8. Страхование в системе государственных и муниципальных финансов**

### **Основные вопросы:**

1. Сущность и назначение страхования.
2. Классификация страховых отношений.
3. Особенности организации финансов страховщиков.
4. Страховой рынок, условия его функционирования. Участники страховых отношений.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. Определите экономическую сущность страхования и его место в финансовой системе.
2. Какие функции выполняет страхование?
3. Укажите особенности организации финансов страховой компании.
4. Что такое страхование финансовых рисков?
5. Какова роль страхования в рыночной экономике?

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Страхование / Под ред. проф. Федоровой Т.А. – М.: Экономистъ, 2007.
2. Финансы: учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
3. Финансы: Учебное пособие / Под ред. А.М. Ковалевой. – 5-е изд., перераб. и доп.– М.: Финансы и статистика, 2008.
4. Чернова Г.В. Основы экономики страховой организации по рисковым видам страхования. – СПб: Питер, 2007.
5. Шахов В.В. Страхование – М.: ЮНИТИ, 2007.
6. Шахов В.В., Ахвледиани Ю.Т. Страхование. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008.

#### **Дополнительная:**

1. Сплетугов Ю.А., Дюжиков Е.Ф. Страхование: Учебное пособие. – М.: Инфра-М, 2007.
2. Гребенщиков Э.С. Региональные программы развития и поддержки страхования: подходы и модели / Финансы. – 2008. – № 10. – С. 43-45.
3. Публикации в журналах «Финансы», «Бизнес и страхование», «Страховое дело», «Страховой полис» за последние три года.

## Семинар 9. Государственный и муниципальный бюджет

### Основные вопросы:

1. Экономическое содержание и значение бюджета.
2. Бюджетная система РФ.
3. Функции бюджета.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### Контрольные вопросы:

1. Раскройте сущность бюджета как экономической категории.
2. Каковы функции и роль бюджета в социально-экономических процессах?
3. Сравните бюджетное устройство федеративных и унитарных государств.

### Рекомендуемая литература

#### Основная:

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2009.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009.
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 г. №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
5. Бюджетное послание Президента РФ Правительству РФ «О бюджетной политике на...год» за последние три года.
6. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
7. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / Учебное пособие – М.: Дашков и К, 2006.
8. Финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

#### Дополнительная:

1. Федеральные законы «О федеральном бюджете на...год и на плановый период» за последние три года.
2. Законы Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на...год и на плановый период» за последние три года.
3. Решения СНД г. Казани «О бюджетной системе г. Казани на...год» за последние три года.
4. Бюджетная система Российской Федерации / Александров И.М. – 2-е изд. – М.: «Дашков и К», 2007.
5. Гиляровская С.В. О самостоятельности бюджетов в Российской Федерации / Финансы. – 2007. – № 6. – С. 16.
6. Захарченко А.А. Местные бюджеты в новых законодательных условиях / Финансы. – 2008. – № 8. – С. 23-25.
7. Хворостухина Д.С. Совершенствовать все звенья бюджетной системы / Финансы. – 2008. – № 4. – С. 14-17.

## **Семинар 10. Государственный и муниципальный бюджет**

### **Основные вопросы:**

1. Федеральный бюджет, его роль в решении общегосударственных задач.
2. Характеристика региональных бюджетов.
3. Муниципальные бюджеты, их состав и роль в развитии местного хозяйства.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. Назовите формы межбюджетных отношений.
2. Охарактеризуйте современную систему межбюджетных отношений в РФ.

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2009.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009.
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 г. №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
5. Бюджетное послание Президента РФ Правительству РФ «О бюджетной политике на ...год» за последние три года.
6. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
7. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / Учебное пособие – М.: Дашков и К, 2006.
8. Финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

#### **Дополнительная:**

1. Федеральные законы «О федеральном бюджете на ...год и на плановый период» за последние три года.
2. Законы Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на ...год и на плановый период» за последние три года.
3. Решения СНД г. Казани «О бюджетной системе г. Казани на...год» за последние три года.
4. Бюджетная система Российской Федерации / Александров И.М. – 2-е изд. – М.: «Дашков и К», 2007.
5. Гиляровская С.В. О самостоятельности бюджетов в Российской Федерации / Финансы. – 2007. – № 6. – С. 16.
6. Захарченко А.А. Местные бюджеты в новых законодательных условиях / Финансы. – 2008. – № 8. – С. 23-25.
7. Хворостухина Д.С. Совершенствовать все звенья бюджетной системы / Финансы. – 2008. – № 4. – С. 14-17.



## **Семинар 11. Внебюджетные фонды**

### **Основные вопросы:**

1. Понятие, экономическое содержание и необходимость создания внебюджетных фондов. История их возникновения.
2. Место внебюджетных фондов в финансовой системе государства.
3. Классификации внебюджетных фондов.
4. Правовые основы организации деятельности внебюджетных фондов.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. Назовите факторы, обусловившие необходимость создания внебюджетных фондов.
2. Что понимается под государственным внебюджетным фондом?
3. В чьей собственности находятся средства государственных внебюджетных фондов?
4. Что является материальным источником внебюджетных фондов?

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2009.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (глава 24): Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009.
3. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 г. №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
4. Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 года (в ред. изм. и доп.).
5. Федеральный закон «О медицинском страховании граждан в РФ» от 28 июня 1991 года №1499-1 (с изм. и доп.).
6. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 года №167-ФЗ (с изм. и доп.).
7. Капкаева Н.З., Журкина Н.С. Государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учебное пособие для студентов. – изд., перераб. и доп. – Казань: КГФЭИ, 2007.

#### **Дополнительная:**

1. Абрамов В.Ю. Страхование. Теория и практика. – М.: Волтерс Клувер, 2007.
2. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
3. Бюджетная система Российской Федерации / Александров И.М. – 2-е изд. – М.: «Дашков и К», 2007.
4. Щербаков В.А., Костяева Е.В. Страхование: Учебное пособие. – М.: Кнорус, 2008.

## **Семинар 12. Доходы бюджетной системы**

### **Основные вопросы:**

1. Понятие, экономическое содержание доходов бюджета.
2. Классификации доходов бюджета.
3. Доходы бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. Раскройте экономическое содержание доходов бюджета.
2. Охарактеризуйте методы мобилизации доходов в бюджет.
3. Каким образом могут быть классифицированы доходы бюджета?

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2009.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009.
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 г. №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
5. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Врублевской О.В., Романовского М.В. – СПб. «Питер», 2008. – С. 315-327, 415-420.
6. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Нешистого А.С. – Издательский дом «Дашков и К», 2008. – С. 215-226.

#### **Дополнительная:**

1. Федеральные законы «О федеральном бюджете на...год и на плановый период» за последние три года.
2. Законы Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на...год и на плановый период» за последние три года.
3. Решения СНД г. Казани «О бюджетной системе г. Казани на...год» за последние три года.
4. Альтшулер А.Б. Налоговое право. – М., 2008.
5. Бюджетная система Российской Федерации / Александров И.М. – 2-е изд. – М.: «Дашков и К», 2007. – 486 с.
6. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / Учебное пособие – М.: Дашков и К, 2008.
7. Налоги / Под ред. Д.Г. Черника. – М.: Финансы и статистика, 2007. – 542 с.

## **Семинар 13. Налоги как основной источник формирования доходов бюджета**

### **Основные вопросы:**

1. Экономическое содержание налогов.
2. Функции налогов.
3. Роль и значение налогов в формировании доходов бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте определение налоговых доходов бюджета.
2. Охарактеризуйте налоговые доходы бюджетов.
3. Каким образом происходит разграничение налоговых доходов по уровням бюджетной системы РФ?
4. Какова роль федеральных, региональных и местных налогов в формировании доходов бюджетов?
5. В чем фискальное значение прямых и косвенных налогов?
6. Каково место прямых налогов в доходах бюджетов разного уровня?
7. Каково значение косвенных налогов в доходах бюджетов разного уровня?

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009.
2. Аронов А.В., Кашин В.А. Налоги и налогообложение: Учебное пособие. – М.: Экономистъ, 2007.
3. Налоги в условиях экономической интеграции / Под ред. Бард В.С., Павловой Л.П. – М.: Кнорус, 2008. – 288 с.
4. Налоги и налогообложение: Учебник для вузов / Под ред. Сердюкова А.Э. – СПб.: Питер, 2007. – 752 с.
5. Налоги / Под ред. Д.Г. Черника. – М.: Финансы и статистика, 2007.
6. Пансков В.Г. Налоги и налогообложение в Российской Федерации: Учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Книжный мир, 2008.
7. Финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

#### **Дополнительная:**

1. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
2. Налоги и налогообложение: Учебник / Под ред. Александрова И.М. – М.: Дашков и К, 2008.
3. Юткина Т.Ф. Налоги и налогообложение: Учебник. – М.: Инфра-М, 2007.
4. Публикации в журналах «Финансы», «Налоговый вестник», «Налоги», «Главбух» за последние три года.

## Семинар 14. Расходы бюджетов

### Основные вопросы:

1. Экономическая сущность и необходимость расходов бюджета.
2. Классификации расходов бюджета.
3. Формы расходов бюджета.
4. Расходы бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ.
5. Основы разграничения расходных обязательств РФ, субъектов РФ и муниципального образования.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### Контрольные вопросы:

1. Определите экономическое значение расходов бюджета. С чем связана необходимость их осуществления?
2. Какие факторы определяют рост расходов бюджета?
3. В чем состоит двойственный характер бюджетных расходов?
4. Какова взаимосвязь между расходами и доходами бюджета?
5. Перечислите формы расходов бюджета. Чем они отличаются от видов расходов?
6. Какие расходные обязательства производятся за счет РФ?
7. Какие расходные обязательства осуществляются субъектами РФ?
8. Перечислите расходные обязательства муниципальных образований.

### Рекомендуемая литература

#### Основная:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2009.
2. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 г. №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
3. Бюджетное послание Президента РФ Правительству РФ «О бюджетной политике на ...год» за последние три года.
4. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
5. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / Учебное пособие – М.: Дашков и К, 2006.
6. Финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

#### Дополнительная:

1. Федеральные законы «О федеральном бюджете на...год и на плановый период» за последние три года.
2. Законы Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на...год и на плановый период» за последние три года.
3. Решения СНД г. Казани «О бюджетной системе г. Казани на...год» за последние три года.
4. Бюджетная система Российской Федерации / Александров И.М. – 2-е изд. – М.: «Дашков и К», 2007.

## **Семинар 15. Бюджетный процесс**

### **Основные вопросы:**

1. Задачи, принципы и стадии бюджетного процесса.
2. Участники бюджетного процесса, их полномочия.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. Что подразумевает понятие «бюджетный процесс»?
2. Какие задачи решаются в ходе бюджетного процесса?
3. Что включает в себя бюджетный процесс?
4. Какие стадии бюджетного процесса можно выделить?
5. Какова продолжительность бюджетного процесса и отдельных его стадий?

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2008. – 295 с. – (Правовая библиотека).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2008. – 694 с. – (Кодексы Российской Федерации).
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан.
5. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2008 - 2010 годах от 9 марта 2007 г.
6. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Финансы. – М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2008.
7. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
8. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / О.В. Врублевская и др.; под. ред. О.В.Врублевской, М.В.Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. - М.: ЮРАЙТ – Издат., 2007.
9. Колпакова Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008.

#### **Дополнительная:**

1. Крохина Ю.А. Налоговое право России: Учебник для вузов. М: Норма, 2007.
2. Ремиханова Д.А. Бюджетное право: Учебное пособие для студентов вузов. – М.: Изд-во ТК Велби, 2007.
3. Финансовое право: Учебник / Е.Ю. Грачева, Г.П. Толстопятенко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2007.
4. Финансовое право: Учебник / отв. ред. Н.И. Химичева. – М.: Норма, 2007.
5. Гайзатуллин Р.Р. Бюджетный процесс в Республике Татарстан на современном этапе / Финансы. – 2008. – № 5. – С. 13 -17.
6. Чичелев М.Е. Эффект и эффективность в бюджетном процессе / Финансы. – 2008. – № 1. – С. 6.

## **Семинар 16. Бюджетный процесс**

### **Основные вопросы:**

1. Составление, рассмотрение и утверждение федерального бюджета.
2. Формирование бюджета субъекта РФ.
3. Особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

### **Контрольные вопросы:**

1. Каковы общие принципы составления проекта бюджета?
2. Каков порядок составления проекта бюджета?
3. Как происходит рассмотрение проекта федерального бюджета?
4. В чем состоит организация работы по составлению региональных и местных бюджетов?
5. Раскройте процедуру рассмотрения и утверждения региональных бюджетов.
6. Каковы особенности формирования бюджетов муниципальных образований?

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная:**

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2008. – 295 с. – (Правовая библиотека).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2008. – 694 с. – (Кодексы Российской Федерации).
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан.
5. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2008-2010 годах от 9 марта 2007 г.
6. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Финансы. – М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2008.
7. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
8. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / О.В. Врублевская и др.; под. ред. О.В.Врублевской, М.В.Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М.: ЮРАЙТ-Издат, 2007.
9. Колпакова Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008.

#### **Дополнительная:**

1. Крохина Ю.А. Налоговое право России: Учебник для вузов. – М: Норма, 2007.
2. Ремиханова Д.А. Бюджетное право: Учебное пособие для студентов вузов. – М.: Изд-во ТК Велби, 2007.
3. Финансовое право: Учебник / Е.Ю. Грачева, Г.П. Толстопятенко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2007.

4. Финансовое право: Учебник / отв. ред. Н.И. Химичева. – М.: Норма, 2007.
5. Гайзатуллин Р.Р. Бюджетный процесс в Республике Татарстан на современном этапе / Финансы. – 2008. – № 5. – С. 13 -17.
6. Чичелев М.Е. Эффект и эффективность в бюджетном процессе / Финансы. – 2008. – № 1. – С. 6.

### **Семинар 17. Казначейская система исполнения бюджета**

#### **Основные вопросы:**

1. Характеристика казначейской системы исполнения бюджетов, необходимость ее создания.
2. Принципы и организационно-правовые основы функционирования Федерального казначейства.
3. Организационная структура Федерального казначейства, его полномочия.
4. Порядок кассового обслуживания исполнения доходов и расходов бюджетов органами казначейства.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

#### **Контрольные вопросы:**

1. Каковы функции казначейства в исполнении федерального бюджета?
2. Раскройте бюджетные полномочия Федерального казначейства.
3. В чем заключается роль Федерального казначейства при кассовом обслуживании исполнения доходов бюджетов?
4. Каково значение Федерального казначейства в кассовом обслуживании исполнения расходов бюджета?

#### **Рекомендуемая литература**

##### **Основная:**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации, части I и II (в ред. изм. и доп.).
4. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
5. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / О.В. Врублевская и др.; под. ред. О.В.Врублевской, М.В.Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М.: ЮРАЙТ-Издат, 2007.

##### **Дополнительная:**

1. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Врублевской О.В., Романовского М.В. – СПб: «Питер», 2008.
2. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Нешистого А.С. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2008.
3. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / Учебное пособие – М.: Дашков и К, 2006.

4. Ковалева Т.М., Барулин С.В. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации: Учебное пособие – М.: КноРус, 2005.
5. Ремиханова Д.А. Бюджетное право: Учебное пособие для студентов вузов. – М.: Изд-во ТК Велби, 2007.

### **Семинар 18. Государственный (муниципальный) долг и кредит**

#### **Основные вопросы:**

1. Сущность и значение государственного и муниципального кредита.
2. Формы государственного и муниципального кредита, их характеристика.
3. Государственные и муниципальные займы, их классификация.
5. Государственный долг, управление им.

**Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.**

#### **Контрольные вопросы:**

1. Раскройте сущность государственного кредита как экономической категории.
2. Какие функции выполняет государственный кредит?
3. Охарактеризуйте формы государственного кредита.
4. Какова роль государственного кредита в осуществлении государством бюджетной политики?
5. Раскройте содержание, цели и задачи управления государственным долгом.
6. Проанализируйте возможные позитивные и негативные воздействия государственного долга на состояние и развитие экономики.

#### **Рекомендуемая литература:**

##### **Основная:**

1. Брагинская Л.С. Государственный долг: анализ системы управления и оценка ее эффективности. – М.: Университетская книга, 2007. – 128 с.
2. Государственный и муниципальный долг: Учебно-методическое пособие / Под ред. Л.И. Ушвицкого. – М.: Финансы и статистика, 2007. – 191 с.
3. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт-Издат, 2008. – С. 229-250.
4. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов и др.; под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. – С. 418-432.

##### **Дополнительная:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Борисов С.М. Новое о внешнем долге России / Деньги и кредит. – 2008. – С. 15-22.
3. Воронин Ю. Управление государственным долгом / Экономист. – 2007. – № 1. – С. 58-67.



# САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ

## Методические указания

Самостоятельная работа студентов является важнейшей формой учебно-познавательного процесса. Началом организации любой самостоятельной работы должно быть привитие навыков и умений грамотной работы с учебной и научной литературой. Этот процесс, в первую очередь, связан с нахождением необходимой для успешного овладения учебным материалом литературой. Студент должен уметь пользоваться фондами библиотек и справочно-библиографическими изданиями.

Студенты для полноценного освоения учебного курса должны составлять конспекты как при прослушивании его теоретической (лекционной) части, так и при подготовке к практическим (семинарским) занятиям. Желательно, чтобы конспекты лекций и семинаров записывались в логической последовательности изучения курса и содержались в одной тетради. Это обеспечит более полную подготовку, как к текущим учебным занятиям, так и сессионному контролю знаний студентов.

В рамках рейтинговой системы оценки успеваемости студентов конспект семинарского занятия может выступать основой тройной оценки:

- в полном объеме оценивается как разновидность письменного ответа на изучаемые вопросы;
- служит базой для устного ответа на семинаре по одному из вопросов рассматриваемого плана;
- сведения из конспекта могут выступать в качестве источника дополнений к ответам других студентов.

## Вопросы для самостоятельной работы студентов

### Тема 1. Сущность и функции финансов

1. Определите различия финансов разных общественно-экономических формаций.
2. Проведите анализ дискуссионных аспектов сущности и функций финансов. Результаты отразите в таблице.
3. Исследуйте взаимосвязь финансов с деньгами, ценой, кредитом, заработной платой.
4. Составьте схему, отражающую взаимосвязь различных сфер и звеньев финансовой системы страны.

### Тема 2. Финансовая политика государства и муниципальных образований

1. Определите особенности финансовой политики государственной власти России в 90-е гг. XX столетия.
2. Охарактеризуйте общие черты и различия перспективного финансового плана, баланса финансовых ресурсов, закона о бюджете.

3. Основываясь на примерах из экономической литературы, дайте оценку результативности финансового контроля в России в настоящее время.

### **Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами**

1. Представьте схематично уровни управления финансами в Российской Федерации.
2. Укажите и охарактеризуйте критерии эффективности управления финансами.
3. Перечислите органы управления финансами.
4. Дайте общую характеристику Министерства финансов РФ как органа управления финансами.
5. В чем заключаются функции и задачи Счетной палаты РФ в управлении финансами?
6. В табличной форме проведите сравнение полномочий различных органов управления финансами в современный период.

### **Тема 4. Государственный и муниципальный финансовый контроль**

1. Перечислите задачи финансового контроля.
2. Охарактеризуйте предмет финансового контроля.
3. Каковы виды финансового контроля в зависимости от субъектов, его осуществляющих?
4. Назовите основные методы проведения контроля, дайте им краткую характеристику.
5. В чем состоит предварительный финансовый контроль?
6. Что такое текущий финансовый контроль?
7. Что представляет собой последующий финансовый контроль?
8. Определите значимость анализа в системе контрольно-экономической работы.
9. Перечислите виды ревизий. По каким признакам они классифицируются?
10. Назовите этапы ревизий, дайте их характеристику.
11. Перечислите субъекты исполнительной власти, осуществляющие финансовый контроль.
12. Перечислите структуры, осуществляющие финансовый контроль со стороны представительной власти.
13. В чем заключается специфика аудиторского контроля?

### **Тема 5. Финансово-кредитная система**

1. Приведите определения понятий «система финансов» и «финансовая система». Укажите разницу этих понятий.
2. Что включается в подсистему государственных и муниципальных финансов?

3. Дайте характеристику финансов хозяйствующих субъектов. Каковы особенности финансов коммерческих и некоммерческих организаций?
4. Определите свое отношение к финансам домашних хозяйств. Каково их место и значение в финансовой системе РФ?
5. В чем состоит главное отличие государственного и муниципального кредита от классических финансовых категорий?
6. Охарактеризуйте виды кредита, преобладающие в России.
7. Охарактеризуйте основные формы кредита. Какова их роль в экономике?
8. Какие особенности характерны для системы коммерческих банков РФ?
9. Каковы современное состояние банковской системы России и направление ее дальнейшего развития?
10. Определите отличия понятий «заем», «кредит» и «ссуда» с точки зрения действующего гражданского законодательства России.
11. Проведите анализ трактовок сущности и функций кредита, представленных в экономической литературе.
12. Проследите эволюцию развития банковской системы России.

#### **Тема 6. Страхование в системе государственных и муниципальных финансов**

1. Приведите определение государственных страховых фондов. В чем их назначение и экономическое содержание?
2. В чем заключается значение в социальном обеспечении граждан пенсионного страхования?
3. Каковы цель, задачи, основные виды социального страхования?
4. Организация медицинского страхования в Российской Федерации.
5. В чем значение в системе социальной защиты граждан медицинского страхования?
6. Раскройте финансовые аспекты страховой деятельности.

#### **Тема 7. Государственный и муниципальный бюджет**

1. Что такое государственный бюджет и в чем состоит его экономическая сущность?
2. С чем связана необходимость бюджета?
3. Что представляет собой бюджетная система?
4. В чем заключаются особенности бюджетных систем унитарных и федеративных государств?
5. Сколько уровней и какие включает бюджетная система РФ?
6. Что такое «консолидированный бюджет» и для чего он используется?
7. Что такое бюджетное устройство?
8. Каковы принципы построения бюджетной системы?
9. Какие виды бюджетов относятся к региональным?
10. Дайте характеристику каждому виду регионального бюджета.
11. Приведите определение местного бюджета. В чем его особенности?
12. Перечислите и раскройте функции территориальных бюджетов.

### **Тема 8. Внебюджетные фонды**

1. Когда впервые возникли внебюджетные фонды в мировой экономике и в России?
2. Какова история возникновения внебюджетных фондов?
3. Рассмотрите функционирование в настоящее время социальных фондов в западных странах.
4. В соответствии с каким нормативным документом были образованы внебюджетные фонды в Российской Федерации?
5. Какие законодательные и нормативные акты регулируют в настоящее время деятельность каждого внебюджетного фонда?
6. Каково функциональное назначение Пенсионного фонда РФ?
7. С чем связана необходимость создания Фонда социального страхования РФ?
8. Какова цель создания фондов обязательного медицинского страхования?
9. Что является основным источником формирования доходов внебюджетных фондов?
10. Укажите направления расходования средств Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Фонда обязательного медицинского страхования РФ.

### **Тема 9. Доходы бюджетной системы**

1. На основе федеральных законов «О федеральном бюджете на ... год» проанализируйте динамику и структуру доходов федерального бюджета за последние пять лет.
2. На основе законов РТ «О бюджете Республики Татарстан на ... год» проанализируйте динамику и структуру доходов бюджета РТ за последние пять лет.
3. Какие критерии определяют разграничение компетенции органов власти и управления при формировании доходов соответствующего бюджета?
4. Приведите примеры дублирования деятельности финансовых и налоговых органов в процессе формирования доходов бюджетов разного уровня.
5. Сформулируйте принципы разграничения функций налоговых и финансовых органов в процессе мобилизации доходов в бюджет.
6. В чем Вы видите практическое значение вопроса о разграничении сфер деятельности финансовых и налоговых органов? Приведите примеры несогласованности их деятельности.

### **Тема 10. Налоги как основной источник формирования доходов бюджета**

1. По научным публикациям самостоятельно изучите дискуссионные вопросы сущности и функций налогов. Результаты исследования оформите в письменном виде.
2. Изучите направления современной налоговой политики РФ. Отрадите мнения известных ученых-экономистов относительно результативности налоговой политики РФ.

3. На основе федеральных законов «О федеральном бюджете на ... год» проанализируйте динамику и структуру налоговых доходов федерального бюджета за последние пять лет.
4. На основе законов РТ «О бюджете Республики Татарстан на ... год» проанализируйте динамику и структуру налоговых доходов бюджета РТ за последние пять лет.

### **Тема 11. Расходы бюджетов**

1. На основе федеральных законов «О федеральном бюджете на ... год» проанализируйте динамику и структуру расходов федерального бюджета за последние пять лет.
2. На основе законов РТ «О бюджете Республики Татарстан на ... год» проанализируйте динамику и структуру расходов бюджета РТ за последние пять лет.
3. Каково действие закона Вагнера в современных условиях?
4. Дайте характеристику расходов бюджета по основным направлениям деятельности государства.
5. В чем состоят проблемы повышения эффективности бюджетных расходов в настоящее время? Какие пути решения Вам видятся?
6. Раскройте принципы планирования и финансирования расходов бюджета.
7. Что представляет программно-целевой метод планирования расходов бюджета?
8. Приведите состав и структуру расходов бюджетов разных уровней на регулирование экономики.
9. Определите состав и структуру расходов бюджетов разных уровней на социально-культурную сферу.

### **Тема 12. Бюджетный процесс**

1. Какие материалы и документы используются как основа для составления проектов бюджетов?
2. Кто готовит Бюджетное послание Президенту РФ и каково его содержание?
3. Каковы роль и функции органов исполнительной власти в процессе составления проекта федерального бюджета?
4. Приведите характеристику основных документов, вносимых Правительством РФ в Государственную Думу РФ одновременно с проектом федерального бюджета.
5. Определите особенности рассмотрения проекта федерального бюджета в разных чтениях в Государственной Думе.
6. Опишите процедуру рассмотрения разногласий в ходе бюджетного процесса на федеральном уровне. Какие органы принимают в ней участие?
7. В чем состоят взаимоотношения Федерального Собрания РФ и Президента РФ при принятии федерального бюджета?
8. Каков порядок прохождения проекта федерального бюджета в Государственной Думе и в Совете Федерации?

9. В чем заключаются задачи исполнительных органов власти при формировании бюджета субъекта РФ?
10. Какие функции осуществляют представительные органы власти при составлении, рассмотрении, утверждении проекта бюджета субъекта РФ?
11. Что служит правовой базой формирования проекта бюджета субъекта РФ?
12. Как распределяется компетенция местных органов власти и управления в бюджетном процессе?
13. Каким образом осуществляется процесс рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования?
14. Какие права предоставлены главе муниципального образования в случае неутверждения проекта бюджета в установленные сроки?

### **Тема 13. Казначейская система исполнения бюджета**

1. Раскройте понятие «исполнение бюджета».
2. Какие органы принимают участие в исполнении бюджетов?
3. Что такое кассовое исполнение бюджетов? Назовите системы кассового исполнения бюджетов.
4. Каковы функции казначейства в кассовом обслуживании исполнения федерального бюджета?
5. Что включает в себя процесс исполнения доходной части бюджета?
6. Раскройте этапы исполнения расходов бюджетов.
7. В чем выражается закрытие бюджетного года?
8. Как Вы думаете, при казначейской системе исполнения бюджета есть место банкам? Какая им отводится роль и какие функции они осуществляют?
9. Охарактеризуйте казначейскую систему исполнения бюджета во Франции. Что из опыта этой страны, по Вашему мнению, можно использовать в России?
10. Охарактеризуйте казначейскую систему исполнения бюджета в Швеции. Возможно ли использовать отдельные элементы этой системы в России?

### **Тема 14. Государственный (муниципальный) долг и кредит**

1. Составьте таблицу, отражающую динамику и структуру внутренних и внешних заимствований Российской Федерации в последнее десятилетие, и проанализируйте ее показатели.
2. Проанализируйте причины и формы государственных заимствований субъектов РФ и муниципальных заимствований.
3. Охарактеризуйте современную систему управления государственным долгом Российской Федерации.
4. Перечислите и объясните причины роста внешнего долга СССР и РФ в 90-е годы 20 столетия.
5. Каковы основные этапы и пути реструктуризации внешнего долга России?

## **Курсовая работа**

### **Методические рекомендации**

Для выполнения курсовой работы из предложенного списка студент выбирает задание, которое выполняется в виде письменной работы. Темы в группе не должны повторяться.

Работа должна включать титульный лист, содержание (план), текстовую часть, список использованной литературы, по необходимости – приложение.

План должен отражать основные вопросы и проблемы по изучаемой теме. Структурно он включает введение, обычно 3 или 4 параграфа, заключение и список литературы. Текстовая часть должна содержать как теоретические основы темы, так и фактические (цифровые) данные, опубликованные в различных источниках за последние три года. В тексте обязательно должны быть сделаны сноски или ссылки на материал, служащий основой цифровой информации и составления таблиц. Соотношение теоретической части и фактических данных зависит от темы. Заканчиваться текстовая часть работы должна обоснованными выводами, сделанными в результате проработки выбранной темы.

Список использованной литературы должен содержать не менее 4-5 основных источников (монографии, учебные пособия, научные статьи), так и перечень законодательных актов, инструктивных материалов, статистических сборников, журнальных статей.

В приложении работы обычно представляется материал, оставшийся за рамками объема курсовой, но дополняющий тему и отражающий ее аспекты.

Курсовая работа оформляется в соответствии с требованиями ГОСТа № 6.39-72 на бумаге формата А 4, шрифт 14 Times new Roman, междустрочный интервал полуторный, границы полей: верхнее и нижнее 20 мм, правое – 10 мм, левое – 30 мм. Объем работы должен составлять 25-30 машинописных страниц.

## Тематика курсовых работ

1. Экономическое содержание и функции финансов.
2. Роль финансов в социально-экономическом развитии общества.
3. Финансовые ресурсы государства, их источники.
4. Финансовая система государства: понятие и структура.
5. Общая характеристика государственных финансов.
6. Финансовая политика государства.
7. Управление финансами государства.
8. Государственный (муниципальный) финансовый контроль.
9. Бюджет государства и его роль в социально-экономическом развитии.
10. Бюджетная система государства.
11. Федеральный бюджет, его роль в решении общегосударственных задач.
12. Бюджеты субъектов Российской Федерации, их место в бюджетной системе государства.
13. Местные бюджеты, их значение в развитии территорий.
14. Внебюджетные фонды, их место в финансовой системе государства.
15. Экономическое содержание доходов бюджета.
16. Социально-экономическая сущность расходов бюджета.
17. Государственный (муниципальный) долг и управление им.
18. Государственный (муниципальный) кредит.
19. Общая характеристика муниципальных финансов.
20. Финансы предприятий и принципы их организации
21. Финансы населения (домашних хозяйств).
22. Сущность и функции финансового рынка, его структура.
23. Страхование как финансовая категория, его особенности и содержание.
24. Финансовые ресурсы предприятий: состав и источники формирования.
25. Финансовое планирование (прогнозирование).
26. Система финансовых планов, методы их составления.
27. Финансовое программирование.
28. Финансовое регулирование социально-экономических процессов.



## КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ СТУДЕНТОВ

### **Формами текущего контроля являются:**

- устный опрос;
- промежуточное тестирование. Проводится по темам «Сущность и функции финансов», «Финансовая система», «Государственный и муниципальный бюджет» в зависимости от сложности и объемности материала и информации, необходимой для усвоения студентами. Периодичность и темы тестирования определяются преподавателем;
- блиц-опросы. Проводятся в письменном или устном видах на каждом занятии для выяснения степени усвоения лекционного материала.

**Форма итогового контроля – экзамен.**

### **Тестовые задания для промежуточного контроля знаний**

#### **1. Финансы возникли:**

- а) при первобытнообщинном строе общества;
- б) при рабовладельческом строе;
- в) при феодальном;
- г) при капиталистическом строе общества.

#### **2. Система денежных отношений по поводу формирования и использования фондов, необходимых государству для выполнения своих функций – это:**

- а) денежное хозяйство;
- б) государственные финансы;
- в) финансы.

#### **3. Экономический инструмент распределения и перераспределения ВВП и национального дохода – это:**

- а) цена;
- б) кредит;
- в) финансы.

#### **4. Финансы – это:**

- а) неотъемлемая часть денежных отношений;
- б) все отношения в обществе, связанные с движением денег;
- в) экономические отношения, связанные не только с движением денег.

#### **5. Финансы выражают:**

- а) движение стоимости на началах возвратности и платности;
- б) одностороннее и безвозмездное движение стоимости;
- в) денежные отношения в обществе, носящие эквивалентный характер.

#### **6. Финансовые ресурсы представляют собой:**

- а) материальный носитель финансовых отношений;
- б) инструмент стоимостного распределения общественного продукта;
- в) основу финансового метода распределения стоимости.

#### **7. Использование финансовых ресурсов на предприятиях осуществляется:**

- а) только в нефондовой форме;
- б) только в фондовой форме;

в) как в фондовой, так и в нефондовой форме.

**8. Главная задача финансовой политики заключается в:**

а) проведении мероприятий по проверке законности и целесообразности действий в сфере образования, распределения и использования денежных фондов государства;

б) обеспечении соответствующими финансовыми ресурсами реализации той или иной государственной программы экономического и социального развития;

в) способствовании наиболее рациональному использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств с целью повышения эффективности общественного производства.

**9. Финансовая политика является прерогативой:**

а) органов местного самоуправления;

б) федеральных органов управления;

в) органов власти субъектов РФ.

**10. Финансовый механизм – это:**

а) совокупность видов, форм и методов организации финансовых отношений;

б) совокупность финансовых отношений в рамках национальной экономики;

в) способ выражения сущности экономической категории «финансы».

**11. Особенностью финансового планирования является:**

а) определение вариантности развития финансового состояния объекта управления на основе наметившихся тенденций;

б) предвидение соответствующих изменений финансового состояния объекта в целом и его различных частей;

в) определение конкретных путей для достижения поставленных задач в перспективе.

**12. Одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год формируется:**

а) сводный финансовый баланс;

б) план развития государственного или муниципального сектора экономики соответствующей территории;

в) перспективный финансовый план.

**13. Перспективный финансовый план разрабатывается:**

а) на 3 года;

б) как и бюджет, на 1 год;

в) на 5 лет.

**14. В разделе «Доходы» баланса финансовых ресурсов отражаются:**

а) только средства бюджета;

б) средства бюджета и внебюджетных фондов;

в) средства бюджета, внебюджетных фондов, а также финансовые ресурсы предприятий в виде прибыли и амортизационных отчислений.

- 15. Целенаправленное воздействие субъекта управления финансами на объект для достижения определенного результата – это:**
- а) финансовая политика;
  - б) финансовая стратегия;
  - в) управление финансами.
- 16. К элементам финансового управления можно отнести:**
- а) финансирование;
  - б) контроль;
  - в) денежные фонды.
- 17. Федеральное казначейство осуществляет:**
- а) кассовое обслуживание исполнения бюджетов;
  - б) составление проекта бюджета;
  - в) кассовое исполнение бюджета.
- 18. К местным финансовым органам относятся:**
- а) финансовые органы предприятий;
  - б) Департамент финансов города Москвы;
  - в) районные финансовые отделы.
- 19. На Министерство финансов РФ возлагается:**
- а) составление проекта федерального бюджета;
  - б) рассмотрение и утверждение федерального бюджета;
  - в) распределение финансовых ресурсов.
- 20. Общегосударственный финансовый контроль осуществляет:**
- а) отраслевые министерства;
  - б) аудиторские фирмы;
  - в) Министерство финансов РФ.
- 21. Федеральная налоговая служба:**
- а) расследует налоговые преступления;
  - б) проводит налоговые реформы;
  - в) осуществляет контроль за взиманием и исчислением налоговых платежей.
- 22. К методам финансового контроля относятся:**
- а) проверки и ревизии;
  - б) анкетирование и опрос;
  - в) сопоставление и учет.
- 23. Единичное контрольное действие или исследование состояния дел на определенном участке деятельности проверяемой организации представляет собой:**
- а) проверку;
  - б) ревизию;
  - в) наблюдение.
- 24. Счетная палата РФ подотчетна:**
- а) Федеральному собранию РФ;
  - б) Президенту РФ;
  - в) Правительству РФ.

- 25. Совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются различные денежные фонды, представляет собой:**
- а) денежное хозяйство страны;
  - б) финансовую систему;
  - в) подсистему централизованных финансов.
- 26. В государственных финансах выделяют:**
- а) внебюджетные фонды;
  - б) целевые бюджетные фонды;
  - в) международные финансы.
- 27. К звеньям государственных (муниципальных) финансов относят:**
- а) страхование;
  - б) банковский кредит;
  - в) местный бюджет.
- 28. К звеньям финансовой системы относят:**
- а) страхование;
  - б) банковский кредит;
  - в) финансы предприятий.
- 29. Неравномерность кругооборота основного и оборотного капитала в процессе производства разрешается с помощью:**
- а) страховых отношений;
  - б) кредитных отношений;
  - в) финансовых отношений.
- 30. Отношения по поводу движения и возврата стоимости возникают при:**
- а) денежных отношениях;
  - б) кредитных отношениях;
  - в) финансовых отношениях.
- 31. Бюджет как экономическая категория представляет собой:**
- а) форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;
  - б) роспись доходов и расходов государства;
  - в) совокупность экономических отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств.
- 32. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать:**
- а) суммарному объему налоговых и неналоговых доходов бюджета;
  - б) суммарному объему налоговых доходов и безвозмездных и безвозвратных перечислений;
  - в) суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

- 33. Бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы на условиях долевого финансирования целевых расходов, – это:**
- а) дотация;
  - б) субсидия;
  - в) субвенция.
- 34. Консолидированный бюджет Российской Федерации - это:**
- а) форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств РФ;
  - б) форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета;
  - в) свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.
- 35. Не является принципом бюджетной системы Российской Федерации принцип:**
- а) самостоятельности бюджетов;
  - б) централизма;
  - в) разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ.
- 36. Не относятся к источникам финансирования дефицита бюджета:**
- а) поступления от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
  - б) кредиты, полученные от кредитных организаций;
  - в) субвенции, полученные из бюджета другого уровня.
- 37. Дефицит бюджета, возникающий под влиянием государственного оперативного маневрирования финансовыми параметрами, называется:**
- а) активным;
  - б) структурным;
  - в) пассивным.
- 38. Основной источник формирования доходов бюджета - это:**
- а) займы;
  - б) национальный доход;
  - в) налоги.
- 39. Налоги на товары и услуги, оплачиваемые в цене товара или включенные в тариф – это:**
- а) маркированные налоги;
  - б) прямые налоги;
  - в) косвенные налоги.
- 40. Основным методом перераспределения НДС являются:**
- а) налоги;
  - б) государственные займы;
  - в) эмиссия.

- 41. Форма мобилизации доходов, которая вызывает рост денежной массы без соответствующего товарного обеспечения и приводит к усилению инфляционного процесса, – это:**
- а) эмиссия;
  - б) государственные займы;
  - в) налоги.
- 42. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ в состав доходов бюджета обособленно включаются:**
- а) доходы целевых бюджетных фондов;
  - б) безвозмездные перечисления;
  - в) доходы государственных внебюджетных фондов.
- 43. На основе сметного порядка финансируются:**
- а) капитальные вложения;
  - б) расходы на социально-культурную сферу;
  - в) расходы на оборону.
- 44. Направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства отражает:**
- а) функциональная классификация расходов бюджета;
  - б) экономическая классификация расходов бюджета;
  - в) ведомственная классификация расходов бюджета.
- 45. Финансовый год длится:**
- а) с 1 января по 31 декабря;
  - б) со дня подписания Федерального закона о федеральном бюджете и утверждения отчета об исполнении бюджета Государственной Думой РФ;
  - в) с 1 сентября по 31 августа.
- 46. Установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ входит в компетенцию:**
- а) органов государственной власти РФ;
  - б) органов государственной власти субъектов РФ;
  - в) органов местного самоуправления РФ;
  - г) совместную (органов государственной власти РФ и субъектов РФ).
- 47. Основные направления денежно-кредитной политики совместно с Правительством РФ разрабатывает и представляет на рассмотрение в Государственную Думу:**
- а) законодательный орган;
  - б) орган исполнительной власти;
  - в) Банк России.
- 48. Бюджетное послание Президента РФ направляется Федеральному Собранию РФ:**
- а) не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году;
  - б) не позднее апреля года, предшествующего очередному финансовому году;
  - в) не позднее февраля года, предшествующего очередному финансовому году.

- 49. Определение направлений бюджетной политики происходит одновременно с разработкой:**
- а) проекта прогноза социально-экономического развития страны;
  - б) проекта федерального бюджета на предстоящий финансовый год;
  - в) Бюджетного послания.
- 50. При подготовке проекта федерального бюджета Министерство финансов РФ организует (указать 2 пункта):**
- а) мобилизацию доходов бюджета;
  - б) разработку и реализацию бюджетной политики;
  - в) кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета.
- 51. Составление проекта федерального бюджета проходит в:**
- а) четыре этапа;
  - б) три этапа;
  - в) два этапа.
- 52. Рассмотрение проекта федерального бюджета проходит:**
- а) четыре чтения;
  - б) три чтения;
  - в) два чтения.
- 53. Выступая в качестве заемщика, государство:**
- а) способствует росту цены кредита;
  - б) способствует снижению цены кредита;
  - в) не влияет на цену кредита.
- 54. Исторически более ранней формой привлечения заемных средств государствами является:**
- а) эмиссия долговых государственных ценных бумаг;
  - б) несекьюритизированная форма заимствований;
  - в) секьюритизированная форма заимствований.
- 55. Предоставленные государственные и муниципальные гарантии в соответствии с законодательством:**
- а) не учитываются в составе государственного и муниципального долга;
  - б) рассматриваются как заимствования;
  - в) в зависимости от суммы гарантии могут учитываться, либо не учитываться в составе государственного и муниципального долга.
- 56. При оценке государственного долга в России не учитывается:**
- а) долг, который может возникнуть в будущем вследствие наличия обязательств государственной власти по гарантированию обязательств третьих лиц;
  - б) сумма задолженности одного государственного органа перед другим;
  - в) сумма задолженности государственных предприятий.
- 57. В зависимости от происхождения кредитных ресурсов государственный долг может быть:**
- а) внутренним и внешним;
  - б) капитальным и текущим;
  - в) консолидированным, долгом федерации, долгом членов федерации.

**58. Долговые обязательства государства, образовавшиеся в результате кредитного финансирования бюджетных расходов, представляет собой:**

- а) государственный кредит;
- б) государственный долг;
- в) государственный заем.



## Примерный перечень вопросов для подготовки к экзамену

1. Финансы как историческая категория. Денежный характер финансовых отношений.
2. Экономическая сущность финансов. Распределительный характер финансовых отношений.
3. Функции финансов как экономической категории.
4. Роль финансов в социально-экономическом развитии общества.
5. Финансовые ресурсы государства, их источники.
6. Понятие государственных финансов, их организация.
7. Общая характеристика звеньев государственных финансов.
8. Общая характеристика муниципальных финансов.
9. Понятие муниципального образования.
10. Содержание местных финансов. Основные принципы их организации.
11. Правовые основы организации местных финансов.
12. Финансовая политика государства: понятие, содержание, значение.
13. Финансовый механизм как инструмент реализации финансовой политики.
14. Необходимость и экономическое содержание управления финансами государства.
15. Аппарат управления финансами государства.
16. Экономическая сущность, необходимость финансового контроля.
17. Виды, формы, методы государственного и муниципального финансового контроля.
18. Система органов, осуществляющих государственный и муниципальный финансовый контроль.
19. Финансовая система государства: понятие и структура.
20. Экономическое содержание бюджета государства.
21. Роль бюджета в социально-экономическом развитии государства.
22. Функции бюджета.
23. Бюджетная система государства, ее типы.
24. Принципы построения бюджетной системы РФ.
25. Бюджетные полномочия органов государственной власти.
26. Федеральный бюджет, его роль в решении общегосударственных задач.
27. Экономическое содержание бюджетов субъектов Российской Федерации.
28. Понятие, содержание, функции местных бюджетов.
29. Значение местных бюджетов в развитии территорий.
30. История возникновения, необходимость и место внебюджетных фондов в финансовой системе государства.
31. Понятие и классификация государственных внебюджетных фондов и целевых бюджетных фондов.
32. Государственный кредит: сущность, функции.
33. Основные формы государственного кредита.
34. Государственный долг: понятие, сущность.
35. Муниципальный кредит.
36. Муниципальный долг.

## ЛИТЕРАТУРА

### Основная:

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2008.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2008.
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 г. №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
5. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2008 - 2010 годах от 9 марта 2007 г.
6. Архипов А.И. Финансы: Учебник / А.И. Архипов, И.А. Погосов, И.В. Караваева; под ред. А.И. Архипова, И.А. Погосова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
7. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2008.
8. Брагинская Л.С. Государственный долг: анализ системы управления и оценка ее эффективности. – М.: Университетская книга, 2007.
9. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Врублевской О.В., Романовского М.В. – СПб: «Питер», 2008.
10. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Нешистого А.С. – М.: Издательский дом «Дашков и К», 2008.
11. Вахрин П.И., Нешистой А.С. Финансы и кредит: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
12. Галицкая С.В. Финансы. Конспект лекций: Учебное пособие / С.В. Галицкая. – М.: Эксмо, 2007.
13. Государственный и муниципальный долг: Учебно-методическое пособие / Под ред. Л.И. Ушвицкого. – М.: Финансы и статистика, 2007.
14. Государственные и муниципальные финансы: Учебник под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ, 2008.
14. Колпакова Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008.
15. Мацкуляк И.Д. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: Изд-во РАГС, 2008.
16. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. М.В. Романовского. – М.: Юрайт-М, 2008.
17. Финансы: Учебное пособие / Под ред. А.М. Ковалевой. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008.
18. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт-Издат, 2008.
19. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов и др.; под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.

### Дополнительная:

1. Кодекс об административных правонарушениях №196-ФЗ от 30.12.2001 г. (в ред. изм. и доп.).
2. Федеральные законы «О федеральном бюджете на ... год и на плановый период» за последние три года.
3. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ ( в ред. изм. и доп.).
4. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ (с посл. изм. и доп.).
5. О медицинском страховании граждан в РФ: Закон РФ от 28 июня 1991 г. № 1499-1 (в ред. изм. и доп.).
6. Законы Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на...год и на плановый период» за последние три года.
7. Решения СНД г. Казани «О бюджетной системе г. Казани на...год» за последние три года.
8. Альтшулер А.Б. Налоговое право. М., 2008.
9. Бюджетная система Российской Федерации / Александров И.М. – 2-е изд. – М.: «Дашков и К», 2007.
10. Воронин Ю.В. Государственный финансовый контроль: вопросы теории и практики. – М.: Финансовый контроль, 2005.
11. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / Учебное пособие – М.: Дашков и К, 2008.
12. Капкаева Н.З., Журкина Н.С. Государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды: Учебное пособие для студентов. – изд., перераб. и доп. – Казань: КГФЭИ, 2007.
13. Крохина Ю.А. Налоговое право России: Учебник для вузов. – М: Норма, 2007.
14. Кукукина И.Г. Управление финансами: Учебно-практическое пособие. – М.: Юристъ, 2007.
15. Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. – 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: Инфра – М, 2007.
16. Налоги / Под ред. Д.Г. Черника. – М.: Финансы и статистика, 2007.
17. Ремиханова Д.А. Бюджетное право: Учебное пособие для студентов вузов. – М.: Изд-во ТК Велби, 2007.
18. Свищева В.А. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
20. Сплетухов Ю.А., Дюжиков Е.Ф. Страхование: Учебное пособие. – М.: Инфра-М, 2007.
21. Управление личными финансами / Под ред. А.В. Кочеткова. – М.: ПРЕ СЭ, 2008.
22. Финансы, налоги и кредит: Учебник. – 2-е изд., доп. и перераб. / Под общ. ред. И.Д. Мацкуляка. – М.: изд-во РАГС, 2007.
23. Финансовое право: Учебник / Е.Ю. Грачева, Г.П. Толстопятенко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2007.
24. Финансовое право: Учебник / отв. ред. Н.И. Химичева. – М.: Норма, 2007.

25. Барулин С.В., Барулина Е.В. К вопросу о сущности финансов: новый взгляд на дискуссионную проблему / Финансы. – 2007. – № 7. – С. 55-56.
26. Борисов С.М. Новое о внешнем долге России / Деньги и кредит. – 2008. – № 8. – С. 15-22.
27. Воронин Ю. Управление государственным долгом / Экономист. – 2007. – № 1. – С. 58-67.
28. Гайзатуллин Р.Р. Бюджетный процесс в Республике Татарстан на современном этапе / Финансы. – 2008. – № 5. – С. 13 -17.
29. Гиляровская С.В. О самостоятельности бюджетов в Российской Федерации / Финансы. – 2007. – № 6. – С. 16.
30. Гребенщиков Э.С. Региональные программы развития и поддержки страхования: подходы и модели / Финансы. – 2008. – № 10. – С. 43-45.
31. Еремина Е.В. Управление финансами и бюджет преобразования / Финансы. – 2007. – № 5. – С. 79.
32. Ермакова Е. Государственные финансы в финансовой системе России / Финансы и кредит. – 2007. – № 7. – С. 32-40.
33. Ермилов В.Г. Аспекты реформирования управления государственными финансами / Финансы. – 2007. – № 1. – С. 58-60.
34. Захарченко А.А. Местные бюджеты в новых законодательных условиях / Финансы. – 2008. – № 8. – С. 23-25.
35. Качакова Е.А. Региональный опыт реформирования МСУ / Финансы. – 2008. – № 4. – С. 24.
36. Лобанов А.В. О содержании и формах налогового контроля / Финансы. – 2007. – № 2. – С. 52.
37. Макаров А. Финансовая политика организации, ее виды, инструменты формирования и реализация / Финансы и кредит. – 2008. – № 10. – С. 54-60.
38. Муравьева Л. Финансовая политика Петра Великого / Финансы и кредит. – 2007. – № 9. – С. 72-80.
39. Овсянников Л.Н. Государственный финансовый контроль: подходы к стандартизации / Финансы. – 2007. – № 2. – С. 52.
40. Овсянников Л.Н. Экономическая необходимость закона о государственном финансовом контроле / Финансы. – 2007. – № 6. – С. 48.
41. Стахович Л. Необходимость и сущность управления государственным и внутренним долгом / Финансы и кредит. – 2007. – № 15. – С. 56-63.
42. Хворостухина Д.С. Совершенствовать все звенья бюджетной системы / Финансы. – 2008. – № 4. – С. 14-17.
43. Чичелев М.Е. Эффект и эффективность в бюджетном процессе / Финансы. – 2008. – № 1. – С. 6.

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**



**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

**ДЛЯ ЗАМЕТОК**

*Учебное издание*

АНТОНОВА Марина Аркадьевна

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ  
ФИНАНСЫ**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ  
для студентов экономического факультета**

Корректор *Шамонова А.М.*  
Технический редактор, оформление *Александровой М.Н.*

---

Формат 60\*90 <sup>1/16</sup>. Бумага газетная. Гарнитура New Roman. Печать офсет.  
Усл. печ. л. 6,0. Уч.-изд. л. 4,29. Тираж 100 экз. Заказ №

Издательство «Юниверсум».  
420012, г. Казань, ул. Достоевского, д. 10.  
Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленных материалов  
в типографии ОАО «Щербинская типография».  
117623, г. Москва, ул. Типографская, д. 10. Тел. 659-2327