



М.А. Антонова

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ**

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Электронная библиотека ИСГЗ

Рецензенты:

к.п.н., доцент, декан ФГМУ Академии
государственного и муниципального управления
при Президенте Республики Татарстан, член-
корреспондент Муниципальной Академии

Ю.В. Торкунова

к.э.н., доцент, зав. кафедрой «Финансы и кредит»
Института социальных и гуманитарных знаний

В.А. Цибульский

Антонова М.А.

Государственные и муниципальные финансы: Учебно-методический комплекс / Авт.-сост. М.А. Антонова. – Казань: Изд-во «Юниверсум», 2009. – 83с.

ISBN

Учебно-методический комплекс составлен в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 061100 «Государственное и муниципальное управление». Дисциплина входит в блок общепрофессиональных дисциплин и является обязательной для изучения.

I.	4
II.	5
III.	6
IV. краткий курс лекции	11
V. Тематический план занятий	44
VI. Планы семинарских (практических занятий)	46
VII. Самостоятельная работа студентов	63
VIII. Контроль знаний студентов	71
IX. Литература	80

Электронная библиотека ИСГБ

I.

«

»

теоретических основ сущности и функций государственных и муниципальных финансов, содержания и отличительных признаков финансовых отношений, звеньев финансовой системы, содержания финансовой политики, ее целей, приоритетов, ограничений и задач в определенный период времени, содержания управления финансами, его инструментов и отдельных функций, бюджетного процесса РФ.

После изучения учебной дисциплины студенты должны знать:

- основы финансов и финансовых отношений;
- признаки, отличающие их от других экономических и денежных отношений;
- состав звеньев финансовой системы Российской Федерации;
- особенности организации централизованных (государственных и муниципальных) и децентрализованных финансов;
- основы взаимодействия и взаимосвязи сфер и звеньев финансовой системы;
- содержание финансовой политики, ее виды и типы;
- инструменты реализации финансовой политики;
- основы проведения бюджетного процесса в Российской Федерации;
- особенности организации бюджетного процесса на региональном и муниципальном уровнях.

Студенты должны уметь:

- свободно разбираться в содержании и особенностях финансовых категорий;
- систематизировать полученные теоретические знания и практические умения;
- работать с литературой, в том числе с первоисточниками, и цифровой информацией;
- использовать законодательную, нормативную правовую документацию;
- анализировать фактический и справочный материал;

-

;

-

;

-

;

-

«

»

«

».

«

»

III.

1.

объекты финансовых ресурсов.

Функции финансов. Дискуссионные вопросы функций финансов. Финансы как инструмент стоимостного распределения произведенного национального дохода. Контрольная функция финансов. Концепция регулирования финансов.

Роль финансов в системе денежных отношений рыночного хозяйства. Взаимосвязь финансов с другими стоимостными категориями.

Тема 2. Финансовая политика государства и муниципальных образований

Понятие, необходимость финансовой политики. Цель, приоритеты ограничения финансовой политики. Взаимосвязь финансов и финансовой политики.

Финансовая политика как часть экономической политики государства. Содержание финансовой политики государства. Финансовая стратегия и финансовая тактика, их взаимосвязь. Воздействие финансовой политики на экономику. Типы финансовой политики, их характеристика.

Содержание бюджетной политики, налоговой политики, а также денежно-кредитной, таможенной и ценовой.

Финансовая политика Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований в современных условиях: содержание, цель и задачи. Приоритеты финансовой политики РФ.

Инструменты реализации финансовой политики государства. Понятие финансового механизма и характеристика его элементов. Роль финансового механизма в реализации финансовой политики. Пути совершенствования финансового механизма Российской Федерации.

Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами

Понятие управления финансами. Необходимость управления финансами. Управление государственными финансами: объекты, субъекты, пе-

4.

Российской Федерации. Организация финансового контроля на местном уровне власти и управления.

Независимый финансовый контроль и его организация в РФ.

Тема 5. Финансово-кредитная система

Понятие финансовой системы. Сферы и звенья финансовой системы. Принципы построения финансовых систем. Структура финансовой системы Российской Федерации.

Характеристика государственных и муниципальных (централизованные) финансов. Роль государственных и муниципальных финансов в финансовой системе государства.

Децентрализованные финансы. Роль финансов хозяйствующих субъектов в финансовой системе государства. Финансы предприятий и организаций как основа формирования муниципальных финансов.

Кредит: сущность и функции. Структура кредитной системы, элементы. Функциональное и институциональное определение кредитной системы.

Понятие банковской системы, ее элементы и взаимосвязи. Центральный банк и коммерческие банки, их задачи и функции.

Понятие и сущность финансового рынка. Роль и функции финансового рынка в развитии рыночной экономики. Структура финансового рынка. Общая характеристика кредитного, страхового рынков, рынка ценных бумаг, валютного рынка.

Федеральные и муниципальные финансовые институты: структура, функции и задачи.

Тема 6. Страхование в системе государственных и муниципальных финансов

Страхование как финансовая категория. Экономическая сущность

финансировании целевых программ, проведении инвестиционной политики, социальной защите населения. Бюджет как инструмент государственного контроля.

Бюджетное устройство, бюджетная система государства. Структура бюджетной системы РФ. Виды бюджетов. Федеральный бюджет и его значение в решении общегосударственных задач. Региональные бюджеты, их место в бюджетной системе РФ. Состав местных бюджетов. Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии территории.

Тема 8. Внебюджетные фонды

Понятие, экономическое содержание государственных внебюджетных фондов. Необходимость создания и сущность государственных внебюджетных фондов. История возникновения внебюджетных фондов.

Место внебюджетных фондов в финансовой системе государства. Изменение роли внебюджетных фондов на разных исторических этапах развития государства.

Правовые основы организации деятельности, формирования и использования государственных внебюджетных фондов.

Государственные внебюджетные социальные фонды (Пенсионный, фонд социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования), порядок формирования доходов и расходования средств.

Роль внебюджетных фондов в формировании государственных муниципальных финансов.

Тема 9. Доходы бюджетной системы

Понятие, экономическое содержание доходов бюджета. Источники формирования доходов бюджетов.

Социально-экономическое значение доходов бюджета. Роль доходов бюджета в государственном финансовом регулировании социальн -

10.

Тема 11. Расходы бюджетов

Понятие, экономическая сущность и необходимость расходов бюджетной системы РФ. Система расходов бюджетной системы РФ.

Классификации расходов бюджета в соответствии с различными признаками. Формы расходов бюджетов.

Характеристика расходов бюджета по основным направлениям деятельности государства: на оборону, управление, поддержку отраслей материального производства, на социально-культурную сферу, обслуживание государственного долга и оказание финансовой помощи нижестоящим бюджетам.

Расходы федерального бюджета. Состав, структура расходов бюджетов субъектов РФ. Характеристика расходов местных бюджетов.

Разграничение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Тема 12. Бюджетный процесс

Экономическая сущность и понятие бюджетного процесса, его задачи. Принципы организации бюджетного процесса.

Продолжительность и стадии бюджетного процесса, бюджетный период. Организационное и правовое регулирование бюджетного процесса. Нормативно-правовая база, регламентирующая бюджетный процесс. Бюджетный Кодекс РФ, его значение. Роль федеральных органов в разработке нормативно-правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс в субъектах РФ и муниципальных образованиях.

Участники бюджетного процесса, обладающие бюджетными полномочиями на всех уровнях власти и управления.

Характеристика бюджетного процесса на федеральном, региональном, муниципальном уровнях.

13.

14.

()
()
()
()

Понятие государственных и муниципальных займов. Эмиссия государственных и муниципальных ценных бумаг. Классификация государственных и муниципальных займов. Заемная деятельность государства на внешних рынках. Государственные и муниципальные гарантии.

Экономическая сущность государственного (муниципального) долга как результата функционирования государственного (муниципального) кредита. Различные подходы к определению государственного долга. Капитальный и текущий государственный долг. Внутренний и внешний государственный долг.

Электронная библиотека

IV.

1.

()

—

—

Общества на классы появляются финансы. Финансы являются продуктом развития цивилизации и возникают на высшей её ступени. В первобытнообщинном строе, когда не существовало деления общества на классы, не было финансовых отношений. В докапиталистической формации потребность государства удовлетворялась путем установления различного рода натуральных повинностей и сборов, а денежное хозяйство при государстве было небольшим. Большая часть доходов в казну расходовалась на свои нужды. В Центральной Европе в результате первых буржуазных революций власть монарха была значительно урезана, и произошло отторжение главы государства от казны. Возникла необходимость создания общегосударственного фонда денежных средств в виде различных бюджетов, которыми государство не могло единолично распоряжаться. Формирование бюджета стало носить регулярный системный характер. На место сборов в натуральной форме пришли налоги в денежной форме и появилась система расходов. Обозначились основные направления расходования средств государства: оборона и правоохранительная деятельность; развитие материального производства; государственное управление; социально-культурная сфера. На этом этапе финансовая система состояла только из государственного бюджета, а все финансовые отношения были связаны с его формированием и использованием.

В XX веке происходит крупномасштабное и новое развитие финансовых отношений. Это выражается в огосударствлении значительной части национального дохода практически во всех странах. Располагая значительными денежными ресурсами, государство стало оказывать влияние на процесс производства. Значительное развитие получили финансы предприятий разных форм собственности. Поэтому возможно говорить о возникновении денежных фондов не только на уровне государства, но и на уровне предприятий.

Таким образом, финансы - историческая категория, возникающая с развитием государства и делением общества на классы, изменяющаяся с

общественной жизни. Финансовому распределению присуща многоступенчатость, которая порождает разные виды распределений, обслуживающие разные звенья рыночной системы хозяйствования. Благодаря этой функции обслуживается воспроизводственный процесс и финансы активно влияют на отдельные его стадии. В процессе распределения осуществляется размещение потребляемых средств производства и образования доходов в разных формах.

Распределение национального дохода заключается в создании основных или первичных доходов. Их сумма составляет национальный доход государства. Основные доходы формируются в сфере материального производства в процессе распределения общественного продукта. Однако первичное распределение не предоставляет достаточных ресурсов для обеспечения всех потребителей государства. Происходит дальнейшее перераспределение национального дохода, в результате чего образуются вторичные или производные доходы за счет перераспределения национального дохода.

Контрольная функция финансов проявляется в контроле за процессом распределения национального дохода по соответствующим фондам и тратам на расходования по целевому назначению. Финансовый контроль охватывает материальную, и непроизводственную сферы. Основу этой функции составляет процесс движения денежных ресурсов, происходящий в фондовой и нефондовой формах.

Проникая во все стадии общественного права, финансы являются орудием контроля за производством, распределением и потреблением общественного продукта. Благодаря этой функции общество знает, как складываются пропорции при распределении денежных средств и насколько эффективно и рационально они используются.

Функции финансов взаимосвязаны и проявляются во взаимодействии.

2.

1.

определенный период жизни общества;

2. разработка методов, средств, конкретных функций, способов организации финансовых отношений за определенный период жизни общества;

3. разработка методов, средств, форм, инструментов, с помощью которых данные цели достигаются в кратчайшие сроки оптимальным образом.

Реализация этих этапов разработки финансовой политики возможна при подборе и расстановке кадров, способных выполнить эти 3 этапа.

Основную роль в финансовой политике играет государство, поэтому государственная финансовая политика определяется параметрами участия государства в управлении экономикой и социальной сферой, дифференциацией того участия по элементам отношений в зависимости от самостоятельности отдельных звеньев.

Цель финансовой политики проявляется в выполнении конкретных стратегических задач и решении тактических вопросов использования финансов. Поэтому в финансовой политике выделяют финансовую тактику и финансовую стратегию. Финансовая стратегия - это долгосрочный курс государства в области финансов, предусматривающий решение крупномасштабных задач. Финансовая тактика решает задачи конкретного периода путем своевременной перегруппировки финансовых ресурсов и изменения способов организации финансовых отношений.

В зависимости от внешних условий финансовая политика может быть независимой, условно зависимой и независимой.

Выделяют следующие типы финансовой политики:

- классическая,
- регулирующая,
- неоклассическая,
- планово-директивная.

Финансовая политика как относительно самостоятельная включает бюджетную, налоговую, кредитно-денежную, таможенную, инвестиционную

В основе международной финансовой политики лежит управление валютно-финансовыми и кредитными международными отношениями, связанными с международным разделением труда, формированием и погашением государственного долга.

Для реализации финансовой политики разрабатывается определенная система финансовых отношений, основанная на определенном финансовом механизме. Финансовый механизм можно представить как систему мероприятий и способов достижения целей финансовой политики, а также как совокупность видов, форм и методов организации финансовых отношений.

Финансовый механизм является наиболее динамичным, чем финансовая политика. Различают директивный и регулирующий финансовые механизмы. Директивный финансовый механизм разрабатывается для финансовых отношений, в которых непосредственное участие принимает государство. В системе финансовых отношений детально разрабатывается, законодательно обосновывается государством и является обязательной для всех участников. Таким механизмом регулируется государственный кредит, налоги, расходы бюджета, бюджетное финансирование, устройство и процесс государственного финансового планирования и т.д.

Регулирующий финансовый механизм подразумевает, что государство законодательно определяет нормы в конкретном сегменте финансов прямо затрагивающем интересы государства. Государство устанавливает общий порядок формирования финансовых отношений, а каждый экономический субъект самостоятельно выбирает формы и инструменты осуществления финансовых отношений.

Тема 3. Управление государственными и муниципальными финансами

Управление финансами – это процесс разработки и осуществления управленческого воздействия для достижения заданных целей управления.

Управление финансами представляет собой единство управляемой

поспособствующих развитию реального сектора экономики и решению социальных проблем.

Управление финансами можно подразделить на общее управление и специальное управление. Общее управление осуществляют высшие органы государственной власти. Президент РФ регламентирует деятельность финансовой системы, имеет право вето на введение федерального финансового законодательства, утверждает федеральный закон «О федеральном бюджете» и контролирует деятельность Правительства. Федеральное Собрание РФ регламентирует деятельность по установлению взаимоотношений всех хозяйствующих субъектов, утверждает федеральный закон «О федеральном бюджете» и финансовое законодательство. Правительство РФ выступает единым центром управления финансами, готовит проект федерального закона «О федеральном бюджете», играет роль центра оперативного управления финансами, реализует выполнение финансовых обязанностей по различным направлениям развития экономики.

Счетная Палата РФ осуществляет свою деятельность на основании Федерального закона «О Счетной Палате» от 11 января 1995 года № 4 – ФЗ (редакция изменений и дополнений). Основными задачами Счетной Палаты РФ являются:

- организация и осуществление контрольных действий за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению;

- определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;

- оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

- финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов власти ,

финансовой, денежно-кредитной и валютной политики РФ; координирует деятельность других федеральных органов исполнительной власти. Министерство финансов РФ осуществляет методологическое руководство в сфере финансового планирования и финансирования различных отраслей хозяйства; организует разработку проекта бюджета и его исполнение; активно участвует в разработке балансов финансовых ресурсов страны; ведет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций, учреждений всех форм собственности; обеспечивает проведение мероприятий по расходованию бюджетных средств в соответствии с целевым назначением и т. д.

Субъекты управления используют в своей деятельности специфические методы целенаправленного воздействия на финансы. Вместе с тем им присущи общие приемы и способы управления.

Среди инструментов управления финансами можно выделить финансовое планирование и прогнозирование. Оно может осуществляться на государственном и муниципальном уровнях власти и управления, а также на уровне хозяйствующих субъектов. Финансовое планирование является основной частью экономического планирования и решает конкретные задачи организации финансов. Финансовое планирование – это деятельность по достижению сбалансированности и пропорциональности финансовых ресурсов. Сбалансированность – это соотношение между финансовыми ресурсами, находящимися в распоряжении государства, и доходами, остающимися в распоряжении хозяйствующих субъектов. Пропорциональность – это рациональное соотношение между величиной дохода до уплаты налога и его величиной после уплаты налога по различным предприятиям, отраслям хозяйства и субъектам РФ.

Финансовое планирование основывается на системе финансовых планов. Основное место в системе финансовых планов занимает бюджетный план, в котором отражается движение бюджетных ресурсов, их состав и источники.

4.

Финансовый контроль – контроль законодательных и исполнительных органов власти, а также специально созданных учреждений за финансово-хозяйственной деятельностью участников экономических отношений. Финансовый контроль является одной из функций управления финансами, включает в себя следующие элементы: объект контроля, субъект контроля. Объектом финансового контроля являются денежные отношения, возникающие при формировании и использовании финансовых ресурсов, в том числе в форме денежных фондов всех уровней и во всех звеньях хозяйства. Субъектами финансового контроля являются все хозяйствующие субъекты, государственные и муниципальные органы управления, предпринимательские структуры всех форм собственности и организационно-правовых форм.

Финансовый контроль является стоимостным контролем. Он осуществляется во всех сферах воспроизводственного процесса и сопровождается процессом движения денежных средств. Финансовый контроль включает в себя надзор и контроль за соблюдением экономического и финансового законодательства хозяйствующими субъектами в процессе формирования, распределения и использования денежных фондов, денежных средств, оценки эффективности финансовых операций и обоснование целесообразности произведенных затрат и расходов. Финансовый надзор представляет собой самостоятельную сферу контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов с целью соблюдения законодательства в области лицензирования, квотирования и других ограничений или разрешений при совершении финансовых и денежных операций. Он предполагает выполнение надзорных функций органами управления в части соблюдения законодательно установленных правил, норм и нормативов.

Финансовый контроль имеет 2 аспекта, связанных с проведением государственного финансового контроля и негосударственного финансового контроля. Государственный финансовый контроль – это комплексная целенаправленная система экономико-правовых действий органов власти

исполнительной власти. Его главная цель – обеспечение интересов государства и общества по формированию финансовых ресурсов, их распределению и использованию. Общегосударственный контроль направлен на все объекты, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности;

- Ведомственный контроль охватывает деятельность подотчетных (подведомственных) структур различных министерств и ведомств;

- Внутриведомственный контроль проводится экономическими и финансовыми службами предпринимательских структур. Объектами контроля выступает финансово-хозяйственная деятельность организации. Контроль направлен на соблюдение эффективности во всех сферах деятельности организаций;

- Общественный финансовый контроль организуют и проводят неправительственные организации (или отдельные добровольные эксперты). Объект контроля зависит от стоящих перед ними задач;

- Правовой контроль проводится правоохранительными органами в форме ревизий, судебно-бухгалтерских экспертиз и т.д.;

- Гражданский контроль проводится физическими лицами при налогообложении их доходов, имущества, получении ими доходов в виде зарплаты, премий, пособий, процентов и т.д.;

- Независимый контроль проводится специальными органами, т.е. аудиторскими организациями и независимыми экспертами.

По времени проведения финансовый контроль может быть:

- предварительным;

- текущим;

- последующим.

Предварительный финансовый контроль проводится до совершения финансовых операций и является предупреждающим. Он предусматривает оценку обоснованности финансовых программ в процессе составления,

виду расходов и доходов организаций.

К методам финансового контроля относятся проверка, обследование, наблюдение, экономический анализ, надзор, ревизия. Каждый из видов ревизии имеет свою специфику, свои достоинства и недостатки, избирается в зависимости от стоящих перед ревизией общих и частных задач, особенностей деятельности проверяемого объекта и т.д.

Результаты проверок оформляются актами, в соответствии с которыми принимаются меры по устранению нарушений, недостатков, упущений, возмещению материального, морального ущерба и привлечению виновных лиц к ответственности.

Тема 5. Финансово-кредитная система

В современное время в литературе ученые-экономисты отдельно рассматривают финансовую систему государства и кредитную систему. Этой же принципа мы будем придерживаться, раскрывая в лекции основные аспекты темы.

Финансовая система государства – это совокупность различных сфер вращивания финансовых отношений, в процессе которых образуются, распределяются и используются различные фонды денежных средств. Можно представить следующим образом.

Финансовая система государства



Централизованные финансы: Децентрализованные финансы:

- госбюджет - финансы хозяйствующих субъектов
- внебюджетные фонды - финансы населения (домашних хозяйств)
- государственный кредит - финансы финансовых посредников

государственных предприятий.

Одним из крупных звеньев государственных финансов являются бюджеты, входящие в бюджетную систему государства. Внебюджетные фонды создаются для выполнения функций целевого назначения. Государственный кредит – это экономические отношения, когда государство выступает в роли заемщика, кредитора или гаранта, вступая в финансовые отношения с юридическими и физическими лицами.

Децентрализованные финансы – это денежные средства (доходы и накопления) хозяйствующих субъектов. Они используются для производства и реализации товаров и услуг, а также воспроизводства капитала и рабочей силы. Среди децентрализованных особо выделяют финансы коммерческих и некоммерческих предприятий, так как они обслуживают материальное производство, участвуют в создании ВВП, распределяемого как внутри предприятия, так и по отдельным отраслям. Финансы предприятий представляют собой совокупность экономических денежных отношений, связанных с образованием первичных доходов и накоплений, их распределением и использованием.

Финансы домохозяйств – это денежные средства граждан, которыми они располагают в рамках отдельной экономической ячейки общества. Такой ячейкой является домохозяйство. Домохозяйство охватывает совместно проживающих людей, ведущих общее хозяйство, поэтому финансы домохозяйств представляют собой совокупность денежных отношений между гражданами, совместно ведущими общее хозяйство.

К финансовым посредникам относят кредитные организации, частные пенсионные фонды, страховые организации и другие финансовые институты. Несмотря на многообразие типов финансовых посредников, они выполняют общую функцию приобретения и продажи различных финансовых продуктов, обеспечивая эффективное перемещение финансовых ресурсов к их конечным потребителям.

Кредит связан с аккумуляцией временно свободных денежных средств одного лица и передачей их во временное пользование другому лицу, причем на условиях:

- возвратности, которая выражается в необходимости своевременного возврата полученных от кредитора финансовых ресурсов после завершения их использования заемщиком;
- срочности, которая отражает необходимость возврата финансовых ресурсов не в любое удобное для заемщика время, а в точно определенном сроке, зафиксированный в кредитном договоре или ином документе;
- платности, которая заключается не только в возврате финансовых ресурсов, но и оплате права за их пользование.

Кредит в основном выдают банки. Однако они могут предоставляться иными хозяйствующими субъектами, имеющими свободные денежные средства (инвестиционные фонды, трастовые компании, финансовые компании, страховые компании). Совокупность банковских и иных кредитных учреждений, правовых форм организации и подходов к осуществлению кредитных операций представляет собой кредитную систему.

Ведущей частью кредитной системы является банковская система. Это важнейшая структура рыночной экономики, концентрирующая основную массу кредитных и финансовых операций, куда включена и целая сеть так называемых «квази-банковских» (околобанковских) учреждений: факторинговые и лизинговые фирмы, кредитные союзы и товарищества, пенсионные фонды, финансовые компании и множество других специализированных кредитно-финансовых организаций. Но основной массой кредитных и финансовых услуг клиенту любой страны предоставляют банки.

Банк - это кредитная организация, которая имеет исключительное право привлекать во вклады денежные средства юридических и физических лиц, размещать указанные средства от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открывать и вести счета юридических

6.

отношения. Отсюда следует, что страхование является одним из элементов производственных отношений. Оно связано с возмещением материальных потерь, что служит основой для непрерывности и бесперебойности процесса производства. Возмещение потерь осуществляется в денежной форме, поэтому производственные отношения, лежащие в основе страхования, проявляются через оборот денег, т.е. через денежные отношения.

Страхование – это совокупность особых замкнутых перераспределительных отношений по поводу формирования фонда денежных средств в рамках страховой компании и его использования на покрытие ущерба пострадавшим участникам. Следовательно, с экономической точки зрения страхование представляет собой процесс перераспределения денежных средств. Именно наличие перераспределительных отношений определяет сущность страхования и позволяет поставить его в один ряд с такими экономическими категориями как финансы и кредит.

Однако для страхования характерны следующие сущностные признаки:

- при страховании возникают денежные перераспределительные отношения, связанные с наличием рисков, способных нанести материальный ущерб;
- возникают замкнутые перераспределительные отношения, связанные солидарной раскладкой суммы ущерба на всех участников, вовлеченных в страхование;
- возвратность страховых взносов означает, что основная часть собранных взносов идет на осуществление выплат по принципу замкнутой солидарности.

Как финансовая категория страхование выражает свою сущность, прежде всего, через страхование финансовых рисков (предпринимательских, коммерческих, биржевых, валютных, банковских, кредитных). Оно характеризуется раскладкой ущерба (убытка) между страхователями в денежной форме и охватывает финансовые сделки в банковской, инвестиционной, коммерческой, предпринимательской и других сферах:

оценке, а также относиться к массе однородных объектов. Здесь проявляются требования закона больших чисел и необходимость выборки как статистической основы техники страхового дела.

Кроме того, ущерб вследствие осуществленного риска должен поддаваться измерению и оценке, быть ощутимым для страхователя, иначе он предпочтет оставить риск на собственном удержании, не платить страховых взносов, и не возникнет страхового интереса.

2. Предупредительная, которая предполагает широкий комплекс мер, в том числе финансирование мероприятий по недопущению или уменьшению негативных последствий несчастных случаев и стихийных бедствий, правовое воздействие на страхователя, закрепленное в условиях заключенного договора страхования и ориентированное на его бережное отношение к застрахованному имуществу.

3. Сберегательная, которая проявляется при заключении долгосрочных договоров по страхованию жизни, где предусматривается накопление определенной суммы денежных средств к окончанию срока страхования или заранее оговоренному событию.

4. Контрольная, которая заключается в осуществлении контроля правильностью формирования и строго целевым использованием средств страхового фонда. Практическая реализация этой функции страхования в нашей стране возложена на Федеральную службу страхового надзора.

Таким образом, из вышерассмотренного видно, что функции страхования и его содержание взаимосвязаны и взаимозависимы.

Тема 7. Государственный и муниципальный бюджет

Основным звеном финансовой системы выступают государственные финансы. Они формируют центральную часть всей финансовой системы, где важнейшую роль играет государственный бюджет. Именно с его помощью государство осуществляет территориальное и межотраслевое распределение

бюджетную систему унитарного государства, которая включает два уровня:

- бюджет центрального правительства;
- бюджеты муниципалитетов.

А также выделяют бюджетную систему федеративного государства, остав которой входит три звена:

- бюджет центрального правительства;
- бюджеты членов Федерации;
- бюджеты муниципалитетов.

Бюджетная система РФ – это основанная на экономических отношениях государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов бюджетов государственных внебюджетных фондов. Бюджетная система РФ состоит из бюджетов следующих уровней:

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты, в т.ч. бюджеты муниципальных районов, бюджет городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга; бюджет городских и сельских поселений.

Федеральный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств Российской Федерации. Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) представляет собой форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта Российской Федерации. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый

- 1) ;
- 2) ;
- 3) самостоятельности бюджетов;
- 4) равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований;
- 5) полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- 6) сбалансированности бюджета;
- 7) результативности и эффективности использования бюджетных средств;
- 8) общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- 9) прозрачности (открытости);
- 10) достоверности бюджета;
- 11) адресности и целевого характера бюджетных средств;
- 12) подведомственности расходов бюджетов;
- 13) единства кассы.

Как было отмечено, на федеральном и региональном уровнях бюджетную систему входят внебюджетные фонды. Внебюджетные фонды государства представляют собой совокупность финансовых средств, находящихся в распоряжении центральных или региональных (местных) органов власти и имеющих целевое назначение. Они являются важным звеном финансовой системы.

Внебюджетные фонды - один из методов перераспределения национального дохода государством в пользу определенных социальных групп населения. Государство мобилизует часть доходов населения для финансирования своих мероприятий. Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет государственный внебюджетный фонд как фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья

- планируются органами власти и управления и имеют строгую целевую направленность;
- денежные средства фондов используются для финансирования государственных расходов, не включенных в бюджет;
- формируются в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц;
- страховые взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу, они устанавливаются государством и являются обязательными;
- денежные ресурсы фондов находятся в государственной собственности, они не входят в состав бюджетов и других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, не предусмотренные законом;
- расходование средств из фондов осуществляется по распоряжению Правительства или специально уполномоченного органа (Правление фонда);
- из внебюджетных фондов могут предоставляться субвенции и дотации, привлечения дополнительных средств на финансирование инвестиционных проектов и программ.

Целесообразность создания внебюджетных фондов обусловлена разными факторами. Изменение экономической обстановки нередко предопределяет необходимость принятия достаточно быстрых управленческих решений, в том числе и в области перераспределения финансовых ресурсов. Между тем использование бюджетных средств регламентируется законодательными органами власти, тогда как внебюджетных фондов – исполнительными органами. Следовательно, во втором случае существует реальная возможность расходования средств внебюджетных фондов в более оперативном режиме. Кроме того, бюджет, утверждаемый в виде закона, предполагает парламентский контроль; внебюджетные фонды не подлежат непосредственному контролю со стороны законодательных органов, в том числе в части строгого соответствия сумм расходования средств ранее утвержденным показателям. Это также

законодательством.

Внебюджетные фонды помогают решать стоящие перед экономикой задачи обеспечения подъёма производства, преодоления временной стагнации неустойчивости, кризисных явлений, что требует значительных финансовых ресурсов. Целесообразной является их концентрация на государственном (региональном) уровне, поскольку предполагаемые мероприятия отвечают общим социально-экономическим, межотраслевым, межреспубликанским (другим региональным) интересам.

Главная причина возникновения внебюджетных фондов - необходимость выделения чрезвычайно важных для общества в специальную группу обеспечения их самостоятельными источниками доходов. Решение о образовании внебюджетных фондов принимают Федеральное Собрание РФ, а также государственные представительные органы субъектов Федерации.

Внебюджетные фонды находятся в собственности государства, и являются автономными и изъятию не подлежат. Они имеют, как правило, строго целевое назначение. Обычно наименование фонда отражает направление использования средств.

Внебюджетные фонды — одно из звеньев общегосударственного финансов. Средства внебюджетных фондов являются государственным финансовыми ресурсами. Они находятся в государственной собственности, и входят в состав других фондов (за исключением случаев создания фондов за счёт средств других внебюджетных фондов) и не подлежат изъятию.

Источники образования доходов фондов в основном зависят от характера и масштабы задач, для решения которых они создаются. Разнообразие источников и их величина определяются экономическим и финансовым положением страны на конкретном этапе развития. Поэтому источники формирования внебюджетных фондов имеют как относительно постоянный, так и временный характер. Они могут быть разными на территории одного государства, в его различных административно-территориальных образованиях.

Тема 9. Доходы бюджетной системы

Доходы бюджета выражают отношения по поводу распределения и перераспределения национального дохода, которые осуществляются методами, присущими тому или иному государству.

Понятие доходов бюджета приводится в Бюджетном кодексе Российской Федерации (БК РФ). В соответствии со статьей 6 доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся, в соответствии с БК РФ, источниками финансирования дефицита бюджета.

В экономическом аспекте доходы бюджета выражают экономические отношения, возникающие в процессе формирования основного централизованного фонда денежных средств и поступающие в распоряжение государственных и муниципальных органов власти и управления для выполнения ими своих задач и функций.

Экономическое содержание доходов бюджета определяется объектами денежных отношений, которые являются источниками формирования доходов бюджетной системы. Объектом денежных отношений является стоимость общественного продукта, которая на разных этапах и стадиях распределения может выступать в формах:

- валового национального продукта;
- национального богатства;
- свободных средств предприятий, организаций, учреждений;
- накоплений, сбережений населения, привлекаемых на возмездной основе;
- иностранного финансового капитала.

Основным источником формирования доходов бюджета является национальный доход. В периоды чрезвычайных ситуаций, когда национальный доход недостаточен, источником формирования доходов бюджета может выступать национальное богатство.

При чрезвычайных обстоятельствах, когда налоговые поступления не обеспечивают покрытие неотложных расходов, а на финансовых рынках складывается ситуация неблагоприятная для выпуска новых займов, государство прибегает к эмиссии.

Доходы бюджета могут быть классифицированы по различным признакам.

В зависимости от типа государственного устройства выделяют:

- доходы федерального бюджета;
- доходы бюджетов субъектов федерации;
- доходы местных бюджетов.

Состав доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период определяется в соответствии с главой 7 Бюджетного кодекса РФ, Налоговым кодексом РФ, Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также другими законодательными и нормативными правовыми документами.

Доходы бюджетов субъектов РФ определяются главой 8 Бюджетного кодекса РФ, Налоговым кодексом РФ, положениями Бюджетного кодекса соответствующего субъекта РФ, Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, Законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период, а также другими законодательными и нормативными правовыми документами.

Доходы местных бюджетов формируются в соответствии с главой 9 Бюджетного кодекса РФ, Налоговым кодексом РФ, соответствующими положениями Бюджетного кодекса субъекта РФ (нижестоящим бюджетом которого он является), Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ (нижестоящим бюджетом которого он является) на очередной финансовый год и плановый период, Положением о бюджетном процессе на данной территории, Решением о соответствующем местном бюджете и

осударственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе государственных;

- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, после уплаты налогов и сборов;

- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия;

- средства самообложения граждан;

- иные неналоговые доходы.

По территориальному признаку выделяют:

- федеральные налоги и сборы;

- региональные налоги;

- местные налоги.

Тема 10. Налоги как основной источник формирования доходов бюджета

Налоговые отношения являются частью общественных, денежных финансовых отношений. Налог имеет исторические и экономические причины своего возникновения. Главная историческая причина появления систем принудительных изъятий связана с началом формирования в обществе институтов государственной власти и наделением их специальным полномочиями, требующими особых затрат общественных ресурсов. Налоги возникли с появлением государства и разделением общества на социальные группы. Поэтому налог является необходимым условием существования государства, и обязанность платить налоги распространяется на всех налогоплательщиков в качестве безусловного требования государства.

Экономическими причинами возникновения налогов являются преобладание товарно-денежных отношений перераспределения созданных

Кроме этого, НК РФ раскрывает определение сбора. Под ним понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщика сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений. В целом разграничение этих понятий состоит в том, что обязанность по уплате налога возникает всегда при наличии объекта налогообложения. При этом налог устанавливается и вводится законодательным актом, уплата носит принудительный характер, он уплачивается на основе безвозмездности, является абстрактным платежом и обычно не имеет целевого назначения. При уплате сбора всегда присутствует специальная цель и специальные интересы. Взимаются сборы только с тех, кто обращается к соответствующим органам по поводу оказания нужных им услуг. Теоретическим планом целью взыскания сбора является лишь покрытие издержек учреждения, в связи с деятельностью которого они уплачиваются.

Можно выделить следующие признаки налогов:

- 1) императивно–обязательный характер;
- 2) индивидуальная безвозмездность;
- 3) денежная форма;
- 4) безэквивалентность;
- 4) публичный и нецелевой характер.

Поскольку налоговые отношения представляют собой часть финансовых отношений, а налоги являются финансовой категорией, то им присущи функции финансов: распределительная (перераспределительная) и контрольная. Их можно назвать общими.

Налоги имеют и специфические функции, которые их отличают от других категорий. К ним можно отнести фискальную, регулирующую и контрольную функции. Основной считается фискальная функция, которая исторически

fiscus,

« ».

преференций и т.п.;

- дестимулирующую подфункцию, с помощью которой путем сознательного увеличения налогового бремени препятствуется развитие определенных социально-экономических процессов, как правило, через установление повышенных ставок налогов;

- воспроизводственная подфункция предназначена для аккумулирования средств на восстановление используемых ресурсов.

Контрольная функция налогов означает, что государство отслеживая своевременность и полноту поступления налогов в бюджет и во внебюджетные фонды, сопоставляет их величину с потребностями в финансовых ресурсах. Благодаря контрольной функции оценивается эффективность каждого налогового канала и налогового «пресса» в целом, выявляется необходимость внесения изменений в налоговую систему и бюджетно-налоговую политику.

В Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов:

- федеральные;
- региональные;
- местные.

Под федеральными налогами и сборами понимаются налоги и сборы, установленные НК РФ, обязательные к уплате на всей территории РФ, если иное не предусмотрено НК. К ним относятся НДС, акцизы, налог на доход физических лиц, единый социальный налог, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина. Региональными признаются налоги, которые устанавливаются НК РФ, законами субъектов РФ о налогах, являются обязательными к уплате на территориях соответствующих субъектов РФ, если иное не предусмотрено НК РФ. К ним относятся налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог.

Местные налоги – налоги, установленные НК РФ и нормативным

базы изучения количественных и качественных характеристик процессов, происходящих при использовании средств бюджетного фонда, вызывающих необходимость группировки (классификации) расходов бюджета. Применение различных классификаций расходов бюджетов дает возможность проследить реальную картину их движения и активно влиять на экономические и социальные процессы.

Классификация расходов бюджета упрощает осуществление финансового контроля народного хозяйства за своевременностью и целевым использованием выделенных бюджетных средств. Кроме того, она облегчает проведение экономического анализа бюджетных показателей. А сопоставление плановых и фактических данных, сравнение и анализ расходов дают возможность делать обоснованные выводы и предложения по их формированию и рациональному использованию.

Рассмотрим наиболее применяемые классификации расходов бюджета:

а) В зависимости от роли в процессе общественного воспроизводства расходы бюджетов делятся на:

1) расходы, связанные с развитием производственной сферы – промышленность, сельское хозяйство, строительство и т.д.

2) расходы, связанные с содержанием и развитием непроизводственной сферы - социально-культурной (образование, здравоохранение, культура), аппарата управления и науки.

3) расходы на создание государственных резервов (затраты на формирование и обслуживание страховых и резервных фондов).

б) В зависимости от форм собственности субъектов:

1) государственные расходы;

2) расходы местных бюджетов.

Государственные расходы, в свою очередь, делятся на расходы федерального бюджета, расходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

в) В зависимости от общественного назначения. Такая классификация

1)

2)

3)

4)

)

1)

2)

д) В зависимости от методологии планирования:

1) обычные или планируемые;

2) непредвиденные, для финансирования которых в бюджетах создаются различные резервные фонды.

Расходы бюджетной системы можно также разделить по функциональному, ведомственному и экономическому признакам.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ представляет собой группировку расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, отражающую направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства (расходы на отрасли хозяйства, расходы на социальную, культурную сферу и науку, расходы на оборону, расходы на правоохранительную деятельность, расходы на международную деятельность, расходы на аппарат управления и прочие), в том числе на финансирование реализации нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти РФ и субъектов РФ на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на иные уровни власти. Данная классификация детализирует направления финансирования расходов бюджетов по целевым статьям.

Ведомственная классификация расходов бюджетов РФ является группировкой расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, отражающей распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств бюджета с дальнейшей детализацией бюджета конкретного органа исполнительной власти или иных получателей средств бюджета по целевым статьям и видам расходов (т.е. в соответствии с выполняемыми ими целями и задачами).

Экономическая классификация расходов бюджетов РФ является группировкой расходов бюджетов всех уровней по их экономическому содержанию, отражающая виды финансовых операций, с помощью которых государство выполняет свои функции как внутри страны, так и

действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество находящееся в собственности соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Бюджетный кодекс РФ дает определение расходным обязательствам. Это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или оглашением обязанности РФ, субъекта РФ, муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам государственной власти и местного самоуправления, иностранным государствам, международным организациям и иным субъектам международного права средства соответствующего бюджета (государственного внебюджетного фонда, территориального государственного внебюджетного фонда).

Тема 12. Бюджетный процесс

Особенностью бюджетов всех уровней является последовательное прохождение постоянно возобновляющихся стадий их формирования и исполнения в установленном порядке. Поэтому в законодательстве РФ уделяется внимание вопросам рассмотрения и принятия бюджета, т.е. бюджетному процессу.

Бюджетный процесс – это регламентированная законом деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета. Содержание бюджетного процесса определяется государственным бюджетным устройством страны, бюджетными правами соответствующих органов власти и юридических лиц.

К задачам, которые стоят перед бюджетным процессом, можно отнести:

- 1) _____ ;
- 2) _____ ,
_____ -
_____ ;
- 3) _____ ,
_____ ,
_____ ;
- 4) _____ ;
_____ ;

5)

6)

7)

8) усиление контроля за финансовой деятельностью юридических лиц (доходами отдельных граждан при выполнении ими налоговых обязательств).

По поводу количества стадий бюджетного процесса в экономической литературе нет однозначного мнения. Тем не менее, большинство экономистов выделяет такие стадии как составление проекта бюджета, рассмотрение и утверждение проекта бюджета, исполнение бюджета.

Все стадии бюджетного процесса взаимообусловлены, взаимосвязаны и являются прямым отражением экономической жизни общества и политической культуры. Стадии следуют строго друг за другом, так как на каждой из них решаются вопросы, которые не могут быть решены в другое время.

В основе бюджетного процесса лежат принципы, характерные для построения бюджетной системы РФ: единства, полноты, гласности, самостоятельности всех бюджетов. Вместе с тем для бюджетного процесса характерны только ему присущие принципы. К ним относятся:

- 1) принцип реальности;
- 2) принцип разграничения компетенции между органами представительной и исполнительной власти;
- 3) принцип специализации показателей бюджета;
- 4) принцип ежегодности;
- 5) принцип балансового метода.

Принцип реальности запланированных доходов и расходов обеспечивается тем, что формирование бюджетов основано на возможности в течение времени, которое отведено на составление бюджетов всех уровней, в полном объеме устанавливать на планируемый год все источники и размеры бюджетных доходов, выявлять внутрихозяйственные резервы и источники накопления для определения оптимального размера средств, направляемых на развитие экономики и социальных процессов на всей территории государства.

Распределение полномочий в бюджетном процессе основано на принципах

В соответствии с БК РФ можно определить участников бюджетного процесса:

- Президент РФ;
- органы законодательной (представительной) власти;
- органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы);
- органы денежно-кредитного регулирования;
- органы государственного и муниципального финансового контроля;
- государственные внебюджетные фонды;
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств;
- иные органы, на которые законодательством РФ, субъектов РФ возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия;
- бюджетные учреждения;
- государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- другие получатели бюджетных средств;
- кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с средствами бюджетов.

Тема 13. Казначейская система исполнения бюджета

Воссоздание органов казначейства в России началось с 1993 года. До России эта система не является новой. Она существовала вплоть до 1917 г., затем была упразднена. Однако при переходе России к рыночным отношениям возникла необходимость формирования принципиально новых подходов организационных структур контроля и рационального использования бюджетных средств и широкомасштабному реформированию всего бюджетного процесса, нахождению новых форм управления финансовыми потоками и, в частности, финансовому управлению операциями органов государственной власти. По мере того, как органы финансового управления

уровней бюджетной системы Российской Федерации переданы Федеральному казначейству лишь с 1 января 2006 года.

Органы казначейства в Российской Федерации были созданы в 1992 году на основе Указа Президента РФ «О федеральном казначействе» №1556. Федеральное казначейство образовано Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», а также Указом Президента РФ от 20 мая 2004 г. №649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» и функционируют в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. №703 «О Федеральном казначействе», а также Положением «О Федеральном казначействе», утвержденном Постановлением Правительства РФ № 703.

Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим, в соответствии с законодательством Российской Федерации, правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Следует также отметить, что Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы в взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями. В связи с этим необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №1024-р, территориальные органы Федерального казначейства подчинены Федеральному казначейству.

чета соответствующих бюджетов в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

- перечисляет средства, необходимые для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, по счетам соответствующих бюджетов на соответствующие счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

- открывает в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях счета по учету средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кассовое обслуживание исполнения которых осуществляется Федеральным казначейством, и иные счета для учета средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, устанавливая режим этих счетов;

- направляет в учреждения Центрального банка Российской Федерации и кредитные организации представления о приостановлении операций в валюте Российской Федерации по счетам, открытым бюджетным учреждениям в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

- осуществляет приостановление операций по лицевым счетам, открытым главным распорядителям, распорядителям и получателям средств федерального бюджета в органах Федерального казначейства в предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации случаях, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;

- осуществляет управление операциями со средствами на едином счете

;

-

;

-

() ,

()

);

- ведет сводный реестр главных администраторов и администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета ;

- доводит до главных распорядителей средств федерального бюджета представленные Министерством финансов Российской Федерации бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;

- осуществляет составление и ведение кассового плана исполнения федерального бюджета;

- доводит до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета представленные Министерством финансов Российской Федерации бюджетные ассигнования;

- доводит до распорядителей и получателей средств федерального бюджета распределенные главными распорядителями (распорядителям) средств федерального бюджета бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;

- доводит до администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета распределенные главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета бюджетные ассигнования;

- ведет учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета , оставляет и представляет в Министерство финансов Российской Федерации информацию и отчет о кассовом исполнении федерального бюджета;

- получает от главных распорядителей средств федерального бюджета , главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, главных администраторов доходов федерального бюджета материалы, необходимые для составления бюджетной отчетности о исполнении федерального бюджета;

- составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств федерального бюджета, главным

органах Федерального казначейства;

- осуществляет санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, лицевые счета которых открыты в Федеральном казначействе;

- осуществляет иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом РФ и (или) принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Тема 9. Государственный (муниципальный) долг и кредит

В соответствии со статьей 97 Бюджетного кодекса РФ государственным долгом Российской Федерации являются долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией.

Обеспечением государственного долга Российской Федерации полностью и без условий является все имущество, находящееся в федеральной собственности и составляющее государственную казну.

По срокам образования и погашения различают:

- капитальный государственный долг, под которым понимаются все непогашенные долговые обязательства государства, включая начисленные проценты;

- текущий государственный долг, под которым понимаются долговые обязательства, включая начисленные проценты, срок погашения которых наступает в текущем периоде.

По валюте займа различают:

- внешний государственный долг, под которым понимают иностранно-овокупные долговые обязательства государства в иностранной валюте;

- объема обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерации.

Внешний долг Российской Федерации складывается из:

- объема обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией;

- объема основного долга по полученным Российской Федерацией кредитам правительств иностранных государств, кредитных организаций, фирм и международных финансовых организаций.

Государственный долг как внешний, так и внутренний возникает вследствие займов. Государство может осуществлять заимствования в форме:

- эмиссии государственных ценных бумаг;

- несекьюритизированных кредитов и займов (заключении кредитных договоров или соглашений о займе).

В основе классификации государственных займов лежит ряд признаков:

- по праву эмиссии выделяют займы, размещаемые центральными местными органами управления;

- в зависимости от обращения на рынке бывают рыночные и нерыночные займы. Рыночные свободно продаются и покупаются, нерыночные не могут менять своих владельцев и не подлежат обращению на рынке;

- по типу инвестора различают займы среди физических лиц, среди юридических лиц, универсальные займы;

- в зависимости от способа начисления дохода займы могут быть процентные (процентный доход), выигрышные (доход в форме выигрыша в момент погашения облигаций), с нулевым купоном;

- по срокам погашения - краткосрочные займы (срок погашения до года), среднесрочные (до 5 лет), долгосрочные (свыше 5 лет);

- по оформлению выделяют облигационные займы (сопровождаются эмиссией государственных облигаций), безоблигационные (оформляются

рефинансировании долгов и др.

Управление государственной задолженностью предполагает использование следующих методов:

- конверсия - изменение доходности займов, примером может служить изменение доходности ГКО;

- консолидация - увеличение срока действия и изменения других условий выпуска займа (например, ОФЗ вначале выпускали на год с выплатой купон один раз в квартал, затем стали выпускать на два года с выплатой купон один раз в полгода);

- унификация - обмен облигаций нескольких ранее выпущенных займов на облигации нового займа;

- аннулирование государственного долга - государство полностью отказывается от обязательств по выпущенным займам;

- реструктуризация задолженности.

К административным методам относятся конверсия, консолидация, унификация, отсрочка погашения, аннулирование долга.

V.

1.		4	4	6
2.	Финансовая политика государства и муниципальных образований	2	2	4
3.	Управление государственными и муниципальными финансами	2	2	4
4.	Государственный и муниципальный финансовый контроль	2	2	6
5.	Финансово-кредитная система	4	4	6
6.	Страхование в системе государственных и муниципальных финансов	2	2	2
7.	Государственный и муниципальный бюджет	4	4	8
8.	Внебюджетные фонды	2	2	4
9.	Доходы бюджетной системы	2	2	10
10.	Налоги как основной источник формирования доходов бюджета	2	2	6
11.	Расходы бюджетов	2	2	4
12.	Бюджетный процесс	4	4	8
13.	Казначейская система исполнения бюджета	2	2	4
14.	Государственный (муниципальный) долг и кредит	2	2	6
	Итого	36	36	78
	Всего	150 часов		
	Итоговая форма контроля	курсовая работа, экзамен		

1.		2	8
2.		2	8
3.	Управление государственными и муниципальными финансами	2	16
4.	Государственный и муниципальный финансовый контроль	-	12
5.	Финансово-кредитная система	2	10
6.	Страхование в системе государственных и муниципальных финансов	-	10
7.	Государственный и муниципальный бюджет	2	10
8.	Внебюджетные фонды	-	10
9.	Доходы бюджетной системы	2	10
10.	Налоги как основной источник формирования доходов бюджета	-	12
11.	Расходы бюджетов	2	10
12.	Бюджетный процесс	-	
13.	Казначейская система исполнения бюджета	-	10
14.	Государственный (муниципальный) долг и кредит	2	8
	Итого	16	134
	Всего	150 часов	
	Итоговая форма контроля	курсовая работа, экзамен	

VI. ()

() –

При домашней подготовке к занятиям по каждой теме студенты должны проработать конспекты лекций, литературные источники, выбрать дополнительную литературу по своему усмотрению, подготовиться к обсуждению.

Сформулированные вопросы в планах занятий по теме коллективно обсуждаются. По мере необходимости, в ходе занятия, преподаватель может задавать другие вопросы.

Семинар 1. Сущность финансов

Основные вопросы:

1. Необходимость и предпосылки возникновения финансов.
2. Финансы как историческая категория.
3. Сущность финансов, их специфические признаки.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. Какими факторами обусловлено появление финансов как исторической категории?
2. В чем заключается сущность финансов как экономической категории?
3. Какова роль государства в формировании финансовых отношений?

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Архипов А.И. Финансы: Учебник / А.И. Архипов, И.А. Погосов, И.Л. Сараваева; под ред. А.И. Архипова, И.А. Погосова. – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2007.
2. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2008.
3. Вахрин П.И., Нешиной А.С. Финансы и кредит: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
4. Мапквляк И.Л. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2008.

1. . . . : .
– 2- . . . – , 2007.

2. . . . : .
. – . . . « », 2008.

3. : /
 , – – ,
 2008.
4. :
 / – 2007. - 7. – . 55-56.

2.

1. Общественное назначение финансов, их функции.
2. Финансовые ресурсы как материальный носитель финансовых отношений.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. Проведите анализ функций финансов.
2. Дайте оценку роли финансов в системе денежных отношений рыночного хозяйства.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Архипов А.И. Финансы: Учебник / А.И. Архипов, И.А. Погосов, И.Л. Сараваева; под. ред. А.И. Архипова, И.А. Погосова. – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2007.
2. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2008.
3. Вахрин П.И., Нешиной А.С. Финансы и кредит: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
4. Мацкуляк И.Д. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: изд-во РАГС, 2008.

Дополнительная:

1. Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: Инфра – М, 2007.
2. Свищева В.А. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
3. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт – Издательство, 2008.
4. Барулин С.В., Барулина Е.В. К вопросу о сущности финансов: новый взгляд / С.В. Барулин, Е.В. Барулина. – М.: Юрайт – Издательство, 2007. - 7. – С. 55-56.

3.

- 1.
- 2.

3.

1.

2. « », « » « »?»

3. Охарактеризуйте каждый из документов, входящих в систему финансовых планов, обеспечивающих финансовое планирование на общегосударственном и территориальном уровнях.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2008.

2. Галицкая С.В. Финансы. Конспект лекций: Учебное пособие / С.В. Галицкая. – М.: Эксмо, 2007.

3. Финансы: учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.

4. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. М.В. Романовского. – М.: Юрайт-М, 2008.

Дополнительная:

1. Вахрин П.И., Нешиной А.С. Финансы и кредит: Учебник для вузов. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2008.

2. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт – Изд., 2008.

3. Макаров А. Финансовая политика организации, ее виды, инструмент формирования и реализация / Финансы и кредит. – 2008. - № 10. – с. 54-60.

4. Муравьева Л. Финансовая политика Петра Великого / Финансы и кредит. – 2007. - № 9. – с. 72 - 80.

Семинар 4. Управление государственными и муниципальными финансами

Основные вопросы:

1. Понятие управления финансами, его сущность и необходимость.

2. Органы управления финансами, их функции и задачи.

3. Методы управления финансами. Финансовое планирование

1.

2.

3.

4.

?

1. . . . : / . . . , . . . , . . . ; , - : . . . , - , 2007.

2. . . . ,

финансы: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2008.

3. Кукукина И.Г. Управление финансами: Учебно-практическое пособие . – М.: Юристъ, 2007.

4. Мысляева И.М. Государственные и муниципальные финансы: Учебни . – 2-ое изд., перераб. и доп. – М.: Инфра – М, 2007.

Дополнительная:

1. Свищева В.А. Государственные и муниципальные финансы: Учебни для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.

2. Управление личными финансами / Под ред. А.В. Кочеткова. – М.; ПФ Э, 2008.

3. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. М.В. Романовского. – М.: Орайт-М, 2008.

4. Ермилов В.Г. Аспекты реформирования управления государственным финансами / Финансы. – 2007. - № 1. – с. 58-60.

5. Еремина Е.В. Управление финансами и бюджет преобразования / Финансы. – 2007. - № 5. – с. 79.

Семинар 5. Государственный и муниципальный финансовый контроль

Основные вопросы:

1. Понятие, содержание и значение финансового контроля.
2. Виды, формы и методы финансового контроля.
3. Организация финансового контроля в России и его правовая база.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. В чем состоит необходимость проведения финансового контроля?
2. Назовите объекты и субъекты финансового контроля.
3. В чем состоит назначение государственного и негосударственного финансового контроля?

1. 12.12.1993 .

2.

3.

4.

5. 196-

30.12.2001 . (. . .).

6. 11 1995 . 4- (. .).

7. :

. . . . - . : , 2008.

8. . . : /

, . - . ,

2005.

:

1. Воронин Ю.В. Государственный финансовый контроль: вопросы теории и практики. - М.: Финансовый контроль, 2005.

2. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Под общ. ред. И.Д. Мацкуляка. - М.: Изд-во РАГС, 2007.

3. Лобанов А.В. О содержании и формах налогового контроля / Финансы. – 2007. - № 2. – с. 52.

4. Овсянников Л.Н. Государственный финансовый контроль: подходы стандартизации / Финансы. – 2007. - № 2. – с. 52.

5. Овсянников Л.Н. Экономическая необходимость закона о государственном финансовом контроле / Финансы. – 2007. - № 6. – с. 48.

Семинар 6. Финансово-кредитная система

Основные вопросы:

1. Понятие финансовой системы страны, ее элементы.
2. Типы и принципы построения финансовых систем.
3. Общая характеристика государственных и муниципальных (централизованных) финансов.
4. Децентрализованные финансы. Их содержание и роль в финансовой системе государства.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. Что понимается под сферами и звеньями финансовой системы?
2. Охарактеризуйте дискуссионные вопросы о звеньях финансовой системы.
3. На чем базируется единство всех звеньев финансовой системы?
4. Назовите типы организации финансовых систем.
5. В чем особенность каждого из звеньев финансовой системы Российской Федерации?

1. : . - 2- . . / - . : , 2007.

2. : / - 5- . . - . : , 2008.

3. Экономика, финансы и кредит: Учебник / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.

4. Экономика, финансы и кредит: Учебник / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.

1. Экономика, финансы и кредит: Учебник / Под ред. И.Д. Мацкуляка. – М.: изд-во РАГС, 2007.

2. Ермакова Е. Государственные финансы в финансовой системе России / Финансы и кредит. – 2007. - № 7. – с. 32-40.

3. Качакова Е.А. Региональный опыт реформирования МСУ / Финансы. – 2008. - № 4. – с. 24.

Семинар 7. Финансово-кредитная система

Основные вопросы:

1. Экономическое содержание кредита.
2. Сущность и структура кредитной системы.
3. Банковская система, ее элементы.
4. Финансовый рынок, его функции.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. Что понимается под сферами и звеньями финансовой системы?
2. Охарактеризуйте дискуссионные вопросы о звеньях финансовой системы.
3. На чем базируется единство всех звеньев финансовой системы?
4. Назовите типы организации финансовых систем.
5. В чем особенность каждого из звеньев финансовой системы Российской Федерации?

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Финансы: учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.

2. Финансы: Учебное пособие / Под ред. А.М. Ковалевой. – 5-е изд., перераб. и доп.– М.: Финансы и статистика, 2008.

3. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский; под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.

4. Экономика, финансы и кредит: Учебник / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.

1. - 2- / , 2007.
2. - 2007. - 7. - . 32-40. /
3. / . - 2008. - 4. - . 24.

Семинар 8. Страхование в системе государственных и муниципальных финансов

Основные вопросы:

1. Сущность и назначение страхования.
2. Классификация страховых отношений.
3. Особенности организации финансов страховщиков.
4. Страховой рынок, условия его функционирования. Участники страховых отношений.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. Определите экономическую сущность страхования и его место в финансовой системе.
2. Какие функции выполняет страхование?
3. Укажите особенности организации финансов страховой компании.
4. Что такое страхование финансовых рисков?
5. Какова роль страхования в рыночной экономике?

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Страхование / Под ред. проф. Федоровой Т.А. – М.: Экономист , 2007.
2. Финансы: учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. / Под ред. В.В. Ковалев . – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
3. Финансы: Учебное пособие / Под ред. А.М. Ковалевой. – 5-е изд ., перераб. и доп.– М.: Финансы и статистика, 2008. .
4. Чернова Г.В. Основы экономики страховой организации и рисковым видам страхования - СПб.: Питер, 2007.
5. Шахов В.В. Страхование – М.: ЮНИТИ, 2007.
6. Шахов В.В., Ахмедзяни Ю.Т. Страхование. – М.: ЮНИТИ-ЛАН , 2008.

1. : . - , 2007.
2. / . - 2008. - 10. - . 43-45.

3. « », « », « », « »

9.

- 1.
- 2.
- 3.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте сущность бюджета как экономической категории.
2. Каковы функции и роль бюджета в социально-экономических процессах?
3. Сравните бюджетное устройство федеративных и унитарных государств.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2009.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009.
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
5. Бюджетное послание Президента РФ Правительству РФ «О бюджетной политике на...год» за последние три года.
6. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ОНИТИ-ДАНА, 2007.
7. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / Учебное пособие – М.: Дашков и К, 2006.
8. Финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

Дополнительная:

1. Федеральные законы «О федеральном бюджете на...год и на плановый период» за последние три года.
2. Законы Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на...год и на плановый период» за последние три года.
3. «...»
4. / . . 2- .
5. – .: «...», 2007.
6. / . – 2007. - 6. – . 16.
6. / . – 2008. - 8. – . 23-25.

7. . . . /
 . – 2008. - 4. – . 14-17.

10.

1.
2.
3.

хозяйства.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. Назовите формы межбюджетных отношений.
2. Охарактеризуйте современную систему межбюджетных отношений РФ.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2009.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009.
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
5. Бюджетное послание Президента РФ Правительству РФ «О бюджетной политике на ...год» за последние три года.
6. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.
7. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / Учебное пособие – М.: Дашков и К, 2006.
8. Финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

Дополнительная:

1. Федеральные законы «О федеральном бюджете на ...год и на плановый период» за последние три года.
2. Законы Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на ...год и на плановый период» за последние три года.
3. Решения СНД г. Казани «О бюджетной системе г. Казани на...год»

4. . . . / . . . 2- . . .
– .: « . . . », 2007.
5. . . .
/ . . . – 2007. - 6. – . 16.
6. . . .
/ . . . – 2008. - 8. – . 23-25.

7. . . . /
 . – 2008. - 4. – . 14-17.

11.

1. , .
2. . . .
3. Классификации внебюджетных фондов.
4. Правовые основы организации деятельности внебюджетных фондов.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. Назовите факторы, обусловившие необходимость создания внебюджетных фондов.
2. Что понимается под государственным внебюджетным фондом?
3. В чьей собственности находятся средства государственных внебюджетных фондов?
4. Что является материальным источником внебюджетных фондов?

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2009.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (глава 24): Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009.
3. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
4. Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 года (в ред. изм. и доп.).
5. Федеральный закон «О медицинском страховании граждан в РФ» от 28 июня 1991 года №1499-1 (с изм. и доп.).
6. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 года №167-ФЗ (с изм. и доп.).
7. Капкаева Н.З., Журкина Н.С. Государственные целевые бюджетные внебюджетные фонды: Учебное пособие для студентов. – изд., перераб. и доп. – Казань: КГФЭИ, 2007.

Дополнительная:

1. Абрамов В.Ю. Страхование. Теория и практика. М.: Волтерс Клувер, 2007.
2. : / – . : , 2007.
3. / . . 2- . – . : « », 2007.
4. . . : . . . : , 2008.

12.

- 1.
- 2.
- 3.

1. Раскройте экономическое содержание доходов бюджета.
2. Охарактеризуйте методы мобилизации доходов в бюджет.
3. Каким образом могут быть классифицированы доходы бюджета?

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2009.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009.
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
5. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Зрублевской О.В., Романовского М.В. Издательство: Спб. «Питер», 2008. – с. 315-327, 415-420.
6. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Иешитого А.С. Издательский дом «Дашков и К», 2008. – с. 215-226.

Дополнительная:

1. Федеральные законы «О федеральном бюджете на...год и на плановый период» за последние три года.
2. Законы Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на...год и на плановый период» за последние три года.
3. Решения СНД г. Казани «О бюджетной системе г. Казани на...год» за последние три года.
4. Альтшулер А.Б. Налоговое право. М., 2008.
5. Бюджетная система Российской Федерации / Александров И.М. 2-е изд. – М.: «Дашков и К», 2007. – 486 с.
6. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / Учебное пособие – М.: Дашков и К, 2008.
7. / – , 2007. – 542 .

13.

- 1.
- 2.

3.

1.

2.

3.

уровням бюджетной системы РФ?

4. Какова роль федеральных, региональных и местных налогов в формировании доходов бюджетов?

5. В чем фискальное значение прямых и косвенных налогов?

6. Каково место прямых налогов в доходах бюджетов разного уровня?

7. Каково значение косвенных налогов в доходах бюджетов разного уровня?

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2009.

2. Аронов А.В., Кашин В.А. Налоги и налогообложение: Учебное пособие. М.: Экономистъ, 2007.

3. Налоги в условиях экономической интеграции / Под ред. Бард В.С., Павловой Л.П. – М.: Кнорус, 2008. – 288 с.

4. Налоги и налогообложение: Учебник для вузов / Под ред. Сердюкова А.Э. – СПб.: Питер, 2007. – 752 с.

5. Налоги / Под ред. Д.Г. Черника. – М.: Финансы и статистика, 2007.

6. Пансков В.Г. Налоги и налогообложение в Российской Федерации: Учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Книжный мир, 2008.

7. Финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

Дополнительная:

1. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

2. Налоги и налогообложение: Учебник / Под ред. Александрова И.М. – М.: Дашков и К, 2008.

3. Юткина Т.Ф. Налоги и налогообложение: Учебник. – М.: Инфра-М, 2007.

4. Публикации в журналах «Финансы», «Налоговый вестник», «Налоги», «...»

14.

1.

2.

3.

4.

5.

1.

?

2.

?

3. В чем состоит двойственный характер бюджетных расходов?

4. Какова взаимосвязь между расходами и доходами бюджета?

5. Перечислите формы расходов бюджета. Чем они отличаются от видов расходов?

6. Какие расходные обязательства производятся за счет РФ?

7. Какие расходные обязательства осуществляются субъектами РФ?

8. Перечислите расходные обязательства муниципальных образований.

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2009.

2. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).

3. Бюджетное послание Президента РФ Правительству РФ «О бюджетной политике на ...год» за последние три года.

4. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

5. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации / Учебное пособие – М.: Дашков и К, 2006.

6. Финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

Дополнительная:

1. Федеральные законы «О федеральном бюджете на...год и на плановый период» за последние три года.

2. Законы Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на...год и на плановый период» за последние три года.

3. Решения СНД г. Казани «О бюджетной системе г. Казани на...год» за последние три года.

4. Бюджетная система Российской Федерации / Александров И.М. 2-е изд. – М.: «Дашков и К», 2007.

15.

1.

2.

1.

«

»?

2. ?
3. ?
4. ?
- 5.
- ?

:

1.

олосованием 12 декабря 1993 года.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2008. – 295 с. – (Правовая библиотека).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2008. – 694 с. – (Кодексы Российской Федерации).

4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан.

5. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2008 - 2010 годах от 9 марта 2007 г.

6. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Финансы. – М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2008.

7. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ОНИТИ-ДАНА, 2007.

8. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / О.Л. Зрублевская и др.; под. ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. – М.: ЮРАЙТ – Издат., 2007.

9. Колпакова Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008.

Дополнительная:

1. Крохина Ю.А. Налоговое право России: Учебник для вузов. М: Норма, 2007.

2. Ремиханова Д.А. Бюджетное право: Учебное пособие для студентов вузов. – М.: Изд-во ТК Велби, 2007.

3. Финансовое право: Учебник / Е.Ю. Грачева, Г.П. Толстопятенко, 2-е издание, перераб. и доп. – М.: Проспект, 2007.

4. Финансовое право: Учебник / отв. ред. Н.И. Химичева. – М.: Норма, 2007.

5. Гайзатуллин Р.Р. Бюджетный процесс в Республике Татарстан на современном этапе / Финансы. – 2008. - № 5. – с. 13 -17.

6. Чичелев М.Е. Эффект и эффективность в бюджетном процессе / . – 2008. - 1. – . 6.

16.

:

1.

2.

3.

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.

5. Раскройте процедуру рассмотрения и утверждения региональных бюджетов.

6. Каковы особенности формирования бюджетов муниципальных образований?

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. – М.: Юрайт-Издат, 2008. – 295 с. – (Правовая библиотека).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Части первая и вторая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2008. – 694 с. – (Кодексы Российской Федерации).
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан.
5. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2008-2010 годах от 9 марта 2007 г.
6. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Финансы. – М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2008.
7. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ОНИТИ-ДАНА, 2007.
8. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / О.Л. Врублевская и др.; под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. - М.: ЮРАЙТ – Издат., 2007.
9. Колпакова Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008.

Дополнительная:

1. Крохина Ю.А. Налоговое право России: Учебник для вузов. М: Норма, 2007.
2. Ремиханова Д.А. Бюджетное право: Учебное пособие для студентов вузов. – М.: Изд-во ТК Велби, 2007.
3. . . . / . . . , . . . , 2- – . . . , 2007.
4. : / – . . . , 2007.
5. / – 2008. - 5. – . 13 -17.
6. . . . / – 2008. - 1. – . 6.

17.

1.

2.

3.

4. Порядок кассового обслуживания исполнения доходов и расходов бюджетов органами казначейства.

Проверка выполнения домашней работы по самостоятельному изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. Каковы функции казначейства в исполнении федерального бюджета?

2. Раскройте бюджетные полномочия Федерального казначейства.

3. В чем заключается роль Федерального казначейства при кассовом обслуживании исполнения доходов бюджетов?

4. Каково значение Федерального казначейства в кассовом обслуживании исполнения расходов бюджета?

Рекомендуемая литература

Основная:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации, части I и II (в ред. изм. (оп.).

4. Бюджетная система России: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.: ОНИТИ-ДАНА, 2007.

5. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / О.В. Врублевская и др.; под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. – 3-е изд., испр. и перераб. - М.: ЮРАЙТ – Издат., 2007.

Дополнительная:

1. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Врублевской О.В., Романовского М.В. Издательство: Спб. «Питер», 2008.

2. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Иешитого А.С. Издательский дом «Дашков и К», 2008.

3. Годин А.М., Максимова Н.С., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетные органы / М.: ЮРАЙТ – Издат., 2006.

4.

5.

– :: - , 2007.

18. ()

1. .
2. ,
3. , .
4. , .

Изучению материала.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте сущность государственного кредита как экономической категории.
2. Какие функции выполняет государственный кредит?
3. Охарактеризуйте формы государственного кредита.
4. Какова роль государственного кредита в осуществлении государственной бюджетной политики?
5. Раскройте содержание, цели и задачи управления государственным долгом.
6. Проанализируйте возможные позитивные и негативные воздействия государственного долга на состояние и развитие экономики.

Рекомендуемая литература:

Основная:

1. Брагинская Л.С. Государственный долг: анализ системы управления и оценка ее эффективности. – М., Университетская книга, 2007. – 128 с.
2. Государственный и муниципальный долг: Учебно-методическое пособие / Под ред. Л.И. Ушвицкого. – М.: Финансы и статистика, 2007. – 191 с.
3. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – М.: Юрайт – Издательство, 2008. – с. 229-250.
4. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник. – 2-е изд., переработанное и допол. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов и др.; под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова. – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2008. – с. 418-432.

Дополнительная:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Борисов С.М. Новое о внешнем долге России / Деньги и кредит. – 2008. – с. 15-22.
3. Воронин Ю. Управление государственным долгом / Экономист. – 2007. – 1. – с. 58-67.

VII.

пользоваться фондами библиотек и справочно-библиографическими изданиями.

Студенты для полноценного освоения учебного курса должны составлять конспекты как при прослушивании его теоретической (лекционной) части, так и при подготовке к практическим (семинарским) занятиям. Желательно, чтобы конспекты лекций и семинаров записывались в логической последовательности изучения курса и содержались в одной тетради. Это обеспечит более полную подготовку, как к будущим учебным занятиям, так и сессионному контролю знаний студентов.

В рамках рейтинговой системы оценки успеваемости студентов конспект семинарского занятия может выступать основой тройной оценки:

- в полном объеме оценивается как разновидность письменного ответа на изучаемые вопросы;
- служит базой для устного ответа на семинаре по одному из вопросов рассматриваемого плана;
- сведения из конспекта могут выступать в качестве источника дополнений к ответам других студентов.

Вопросы для самостоятельной работы студентов

Тема 1. Сущность и функции финансов

1. Определите различия финансов разных общественно-экономических формаций.
2. Проведите анализ дискуссионных аспектов сущности и функций финансов. Результаты отразите в таблице.
3. Исследуйте взаимосвязь финансов с деньгами, ценой, кредитом, заработной платой.
4. Составьте схему, отражающую взаимосвязь различных сфер и звеньев финансовой системы страны.

Тема 2. Финансовая политика государства и муниципальных образований

1. Определите особенности финансовой политики государственной власти России в 90-е гг. XX столетия.
- 2.
- 3.
- 3.
- 1.

2.

3.

4.

5.

?

6.

органов управления финансами в современный период.

Тема 4. Государственный и муниципальный финансовый контроль

1. Перечислите задачи финансового контроля.

2. Охарактеризуйте предмет финансового контроля.

3. Каковы виды финансового контроля в зависимости от субъектов, его осуществляющих?

4. Назовите основные методы проведения контроля, дайте им краткую характеристику.

5. В чем состоит предварительный финансовый контроль?

6. Что такое текущий финансовый контроль?

7. Что представляет собой последующий финансовый контроль?

8. Определите значимость анализа в системе контрольно-экономической работы.

9. Перечислите виды ревизий. По каким признакам они классифицируются?

10. Назовите этапы ревизий, дайте их характеристику.

11. Перечислите субъекты исполнительной власти, осуществляющие финансовый контроль.

12. Перечислите структуры, осуществляющие финансовый контроль с стороны представительной власти.

13. В чем заключается специфика аудиторского контроля?

Тема 5. Финансово-кредитная система

1. Приведите определения понятий «система финансов» и «финансово-кредитная система». Укажите разницу этих понятий.

2. Что включается в подсистему государственных и муниципальных финансов?

3. Дайте характеристику финансов хозяйствующих субъектов. Каковы особенности финансов коммерческих и некоммерческих организаций?

4. Определите свое отношение к финансам домашних хозяйств. Каково их значение?

5.

?

6.

7.

?

8.

?

9.

?

10.

« », « » « »

11.

12.

6.

финансов

1. Приведите определение государственных страховых фондов. В чем их назначение и экономическое содержание?

2. В чем заключается значение в социальном обеспечении граждан пенсионного страхования?

3. Каковы цель, задачи, основные виды социального страхования?

4. Организация медицинского страхования в Российской Федерации.

5. В чем значение в системе социальной защиты граждан медицинского страхования?

6. Раскройте финансовые аспекты страховой деятельности.

Тема 7. Государственный и муниципальный бюджет

1. Что такое государственный бюджет и в чем состоит его экономическая сущность?

2. С чем связана необходимость бюджета?

3. Что представляет собой бюджетная система?

4. В чем заключаются особенности бюджетных систем унитарных федеративных государств?

5. Сколько уровней и какие включает бюджетная система РФ?

6. Что такое «консолидированный бюджет» и для чего используется?

7. Что такое бюджетное устройство?

8. Каковы принципы построения бюджетной системы?

9. Какие виды бюджетов относятся к региональным?

10. Дайте характеристику каждому виду регионального бюджета.

11. Приведите определение местного бюджета. В чем его особенности?

12. Перечислите и раскройте функции территориальных бюджетов.

Тема 8. Внебюджетные фонды

1. Когда впервые возникли внебюджетные фонды в мировой экономике России?

2.

?

3.

4.

?

5.

?

6.

?

7.

?

8.

?

9.

?

10.

страхования РФ.

Тема 9. Доходы бюджетной системы

1. На основе федеральных законов «О федеральном бюджете на ... год» проанализируйте динамику и структуру доходов федерального бюджета за последние пять лет.

2. На основе законов РТ «О бюджете Республики Татарстан на ... год» проанализируйте динамику и структуру доходов бюджета РТ за последние пять лет.

3. Какие критерии определяют разграничение компетенции органов власти и управления при формировании доходов соответствующего бюджета?

4. Приведите примеры дублирования деятельности финансовых и налоговых органов в процессе формирования доходов бюджетов различного уровня.

5. Сформулируйте принципы разграничения функций финансовых и налоговых органов в процессе мобилизации доходов в бюджет.

6. В чем Вы видите практическое значение вопроса о разграничении сфер деятельности финансовых и налоговых органов? Приведите пример несогласованности их деятельности.

Тема 10. Налоги как основной источник формирования доходов бюджета

1. По научным публикациям самостоятельно изучите дискуссионные вопросы сущности и функций налогов. Результаты исследования оформите в письменном виде.

2. Изучите направления современной налоговой политики РФ. Отражения мнения известных ученых-экономистов относительно результативности налоговой политики РФ.

3. На основе федеральных законов «О федеральном бюджете на ... год» проанализируйте динамику и структуру налоговых доходов федерального бюджета за последние пять лет.

4. На основе законов РТ «О бюджете Республики Татарстан на ... год»

11.

1.

«

...

»

2. « ... »

3. ?

4.

5.

?

?

6. Раскройте принципы планирования и финансирования расходов бюджета.

7. Что представляет программно-целевой метод планирования расходов бюджета?

8. Приведите состав и структуру расходов бюджетов разных уровней и регулирование экономики.

9. Определите состав и структуру расходов бюджетов разных уровней и социально-культурную сферу.

Тема 12. Бюджетный процесс

1. Какие материалы и документы используются как основа для составления проектов бюджетов?

2. Кто готовит Бюджетное послание Президенту РФ и каково его содержание?

3. Каковы роль и функции органов исполнительной власти в процессе составления проекта федерального бюджета?

4. Приведите характеристику основных документов, вносимых Правительством РФ в Государственную Думу РФ одновременно с проектом федерального бюджета.

5. Определите особенности рассмотрения проекта федерального бюджета в разных чтениях в Государственной Думе.

6. Опишите процедуру рассмотрения разногласий в ходе бюджетного процесса на федеральном уровне. Какие органы принимают в ней участие?

7. В чем состоят взаимоотношения Федерального Собрания РФ Президента РФ при принятии федерального бюджета?

8. Каков порядок прохождения проекта федерального бюджета Государственной Думе и в Совете Федерации?

9. В чем заключаются задачи исполнительных органов власти при формировании бюджета субъекта РФ?

10. Какие функции осуществляют представительные органы власти при ... ?

11.

?

12.

?

13.

?

14.

?

13.

1. “ ”.
2. ?
3. ?
4. ?
5. Что включает в себя процесс исполнения доходной части бюджета?
6. Раскройте этапы исполнения расходов бюджетов.
7. В чем выражается закрытие бюджетного года?
8. Как Вы думаете, при казначейской системе исполнения бюджета есть место банкам? Какая им отводится роль и какие функции они осуществляют?
9. Охарактеризуйте казначейскую систему исполнения бюджета Франции. Что из опыта этой страны, по Вашему мнению, можно использовать России?
10. Охарактеризуйте казначейскую систему исполнения бюджета Швеции. Возможно ли использовать отдельные элементы этой системы России?

Тема 14. Государственный (муниципальный) долг и кредит

1. Составьте таблицу, отражающую динамику и структуру внутренних и внешних заимствований Российской Федерации в последнее десятилетие, проанализируйте ее показатели.
2. Проанализируйте причины и формы государственных заимствований субъектов РФ и муниципальных заимствований.
3. Охарактеризуйте современную систему управления государственным долгом Российской Федерации.
4. Перечислите и объясните причины роста внешнего долга СССР и РФ 90-е годы 20 столетия.
5. Каковы основные этапы и пути реструктуризации внешнего долга России?

Курсовая работа

Методические рекомендации

Для выполнения курсовой работы из предложенного списка студент выбирает задание, которое выполняется в виде письменной работы. Темы в группе не должны повторяться.

В приложении работы обычно представляется материал, оставшийся рамками объема курсовой, но дополняющий тему и отражающий ее аспекты.

Курсовая работа оформляется в соответствии с требованиями ГОСТа 6.39-72 на бумаге формата А 4, шрифт 14 Times new Roman, междустрочный интервал полуторный, границы полей: верхнее и нижнее 20 мм, правое – 10 мм, левое – 30 мм. Объем работы должен составлять 25-30 машинописных страниц.

Тематика курсовых работ

1. Экономическое содержание и функции финансов.
2. Роль финансов в социально-экономическом развитии общества.
3. Финансовые ресурсы государства, их источники.
4. Финансовая система государства: понятие и структура.
5. Общая характеристика государственных финансов.
6. Финансовая политика государства.
7. Управление финансами государства.
8. Государственный (муниципальный) финансовый контроль.
9. Бюджет государства и его роль в социально-экономическом развитии.
10. Бюджетная система государства.
11. Федеральный бюджет, его роль в решении общегосударственных задач.
12. Бюджеты субъектов Российской Федерации, их место в бюджетной системе государства.
13. Местные бюджеты, их значение в развитии территорий.
14. Внебюджетные фонды, их место в финансовой системе государства.
15. Экономическое содержание доходов бюджета.
16. Социально-экономическая сущность расходов бюджета.
17. Государственный (муниципальный) долг и управление им.
18. () .
19. .
20. .
21. () .
22. , .
23. , .

24. :
25. ().
26. , .
27. .
28. - .

Электронная библиотека ИСГЗ

VIII.

- ;
- «
- », «
- »

естирования определяются преподавателем;

- блиц-опросы. Проводятся в письменном или устном видах на каждом занятии для выяснения степени усвоения лекционного материала.

Форма итогового контроля – экзамен.

Тестовые задания для промежуточного контроля знаний

1. Финансы возникли:

- а) при первобытно-общинном строе общества;
- б) при рабовладельческом строе;
- в) при феодальном;
- г) при капиталистическом строе общества.

2. Система денежных отношений по поводу формирования использования фондов, необходимых государству для выполнения своих функций – это:

- а) денежное хозяйство;
- б) государственные финансы;
- в) финансы.

3. Экономический инструмент распределения и перераспределения ВВП и национального дохода - это:

- а) цена;
- б) кредит;
- в) финансы.

4. Финансы - это:

- а) неотъемлемая часть денежных отношений;
- б) все отношения в обществе, связанные с движением денег;
- в) экономические отношения, связанные не только с движением денег.

5. Финансы выражают:

- а) движение стоимости на началах возвратности и платности;
- б) одностороннее и безвозмездное движение стоимости;

6.

-) ;
-) ;
-) ;
-) ;

7.

-) ;
-) ;

-) ;
-) .
- 8.** :
-)
-) ;
-)

развития;

в) способствовании наиболее рациональному использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств с целью повышения эффективности общественного производства.

9. Финансовая политика является прерогативой:

- а) органов местного самоуправления;
- б) федеральных органов управления;
- в) органов власти субъектов РФ.

10. Финансовый механизм - это:

- а) совокупность видов, форм и методов организации финансовых отношений;
- б) совокупность финансовых отношений в рамках национальной экономики;
- в) способ выражения сущности экономической категории «финансы».

11. Особенностью финансового планирования является:

- а) определение варианты развития финансового состояния объекта управления на основе наметившихся тенденций;
- б) предвидение соответствующих изменений финансового состояния объекта в целом и его различных частей;
- в) определение конкретных путей для достижения поставленных задач в перспективе.

12. Одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год формируется:

- а) сводный финансовый баланс;
- б) план развития государственного или муниципального сектора экономики соответствующей территории;
- в) перспективный финансовый план.

13. Перспективный финансовый план разрабатывается:

- а) на 3 года;
- б) на 1 ;
- в) 5 .

14. « » :

-) ;
-) ;
-) ,

15.

-) ;
-) ;
-) .

16.

-) ;
 -) ;
- в) денежные фонды.

17. Федеральное казначейство осуществляет:

- а) кассовое обслуживание исполнения бюджетов;
- б) составление проекта бюджета;
- в) кассовое исполнение бюджета.

18. К местным финансовым органам относятся:

- а) финансовые органы предприятий;
- б) Департамент финансов города Москвы;
- в) районные финансовые отделы.

19. На Министерство финансов РФ возлагается:

- а) составление проекта федерального бюджета;
- б) рассмотрение и утверждение федерального бюджета;
- в) распределение финансовых ресурсов.

20. Общегосударственный финансовый контроль осуществляет:

- а) отраслевые министерства;
- б) аудиторские фирмы;
- в) Министерство финансов РФ.

21. Федеральная налоговая служба:

- а) расследует налоговые преступления;
- б) проводит налоговые реформы;
- в) осуществляет контроль за взиманием и исчислением налоговых платежей.

22. К методам финансового контроля относятся:

- а) проверки и ревизии;
- б) анкетирование и опрос;
- в) сопоставление и учет.

23. Единичное контрольное действие или исследование состояния дел на определенном участке деятельности проверяемой организации представляет собой:

-) ;
-) ;
-) .

24.

-) ;
-) ;
-) .

25.

-) ;
-) ;
-) ;

26.

-) ;
- б) целевые бюджетные фонды;
- в) международные финансы.

27. К звеньям государственных (муниципальных) финансов относят:

- а) страхование;
- б) банковский кредит;
- в) местный бюджет.

28. К звеньям финансовой системы относят:

- а) страхование;
- б) банковский кредит;
- в) финансы предприятий.

29. Неравномерность кругооборота основного и оборотного капитала в процессе производства разрешается с помощью:

- а) страховых отношений;
- б) кредитных отношений;
- в) финансовых отношений.

30. Отношения по поводу движения и возврата стоимости возникают при:

- а) денежных отношениях;
- б) кредитных отношениях;
- в) финансовых отношениях.

31. Бюджет как экономическая категория представляет собой:

- а) форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;
- б) роспись доходов и расходов государства;
- в) совокупность экономических отношений, возникающих в процессе образования, распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств.

32. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объём

-) ;
-) ;
-) ;

33.

), - :

) ;

) ;

) .

34.

)

финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств РФ;

б) форма образования и расходования денежных средств, образуемых в федеральном бюджете;

в) свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

35. Не является принципом бюджетной системы Российской Федерации принцип:

а) самостоятельности бюджетов;

б) централизма;

в) разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ.

36. Не относятся к источникам финансирования дефицита бюджета:

а) поступления от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

б) кредиты, полученные от кредитных организаций;

в) субвенции, полученные из бюджета другого уровня.

37. Дефицит бюджета, возникающий под влиянием государственной оперативного маневрирования финансовыми параметрами, называется:

а) активным;

б) структурным;

в) пассивным.

38. Основной источник формирования доходов бюджета - это:

а) займы;

б) национальный доход;

в) налоги.

39. Налоги на товары и услуги, оплачиваемые в цене товара и включенные в тариф - это:

а) маркированные налоги;

б) прямые налоги;

)

40.

) ;

) ;

) .

41.

), - :

-) ;
 -) ;
 -) .
- 42.**

:

-) ;
-) ;
-) .

43. На основе сметного порядка финансируются:

- а) капитальные вложения;
- б) расходы на социально-культурную сферу;
- в) расходы на оборону.

44. Направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства отражает:

- а) функциональная классификация расходов бюджета;
- б) экономическая классификация расходов бюджета;
- в) ведомственная классификация расходов бюджета.

45. Финансовый год длится:

- а) с 1 января по 31 декабря;
- б) со дня подписания Федерального закона о федеральном бюджете утверждения отчета об исполнении бюджета Государственной Думой РФ;
- в) с 1 сентября по 31 августа.

46. Установление общих принципов организации функционирования бюджетной системы РФ входит в компетенцию:

- а) органов государственной власти РФ;
- б) органов государственной власти субъектов РФ;
- в) органов местного самоуправления РФ;
- г) совместную (органов государственной власти РФ и субъектов РФ).

47. Основные направления денежно-кредитной политики совместно с Правительством РФ разрабатывает и представляет на рассмотрение в Государственную Думу:

- а) законодательный орган;
- б) орган исполнительной власти;
- в) Банк России.

48. Бюджетное послание Президента РФ направляется Федеральному Собранию РФ:

- а) не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году;
- б) не позднее апреля года, предшествующего очередному финансовому году;
- в) не позднее мая года, предшествующего очередному финансовому году;
- г) не позднее июня года, предшествующего очередному финансовому году.

49.

:

-) - ;

) ;
)
50.

(2):
) ;
) ;
) ;
51.

- а) четыре этапа;
- б) три этапа;
- в) два этапа.

52. Рассмотрение проекта федерального бюджета проходит:

- а) четыре чтения;
- б) три чтения;
- в) два чтения.

53. Выступая в качестве заемщика, государство:

- а) способствует росту цены кредита;
- б) способствует снижению цены кредита;
- в) не влияет на цену кредита.

54. Исторически более ранней формой привлечения заемных средств государствами является:

- а) эмиссия долговых государственных ценных бумаг;
- б) несекьюритизированная форма заимствований;
- в) секьюритизированная форма заимствований.

55. Предоставленные государственные и муниципальные гарантии ответственности с законодательством:

- а) не учитываются в составе государственного и муниципального долга;
- б) рассматриваются как заимствования;
- в) в зависимости от суммы гарантии могут учитываться, либо не учитываться в составе государственного и муниципального долга.

56. При оценке государственного долга в России не учитывается:

- а) долг, который может возникнуть в будущем вследствие наличия обязательств государственной власти по гарантированию обязательств третьих лиц;
- б) сумма задолженности одного государственного органа перед другим;
- в) сумма задолженности государственных предприятий.

57. В зависимости от происхождения кредитных ресурсов:

-) ;
-) ;
-) ;

58.

-) ;

) ;
) .

- 1.
- 2.
3. Функции финансов как экономической категории.
4. Роль финансов в социально-экономическом развитии общества.
5. Финансовые ресурсы государства, их источники.
6. Понятие государственных финансов, их организация.
7. Общая характеристика звеньев государственных финансов.
8. Общая характеристика муниципальных финансов.
9. Понятие муниципального образования.
10. Содержание местных финансов. Основные принципы и организации.
11. Правовые основы организации местных финансов.
12. Финансовая политика государства: понятие, содержание, значение.
13. Финансовый механизм как инструмент реализации финансовой политики.
14. Необходимость и экономическое содержание управления финансами государства.
15. Аппарат управления финансами государства.
16. Экономическая сущность, необходимость финансового контроля.
17. Виды, формы, методы государственного и муниципального финансового контроля.
18. Система органов, осуществляющих государственный и муниципальный финансовый контроль.
19. Финансовая система государства: понятие и структура.
20. Экономическое содержание бюджета государства.
21. Роль бюджета в социально-экономическом развитии государства.
22. Функции бюджета.
23. Бюджетная система государства, ее типы.
24. Принципы построения бюджетной системы РФ.
25. Бюджетные полномочия органов государственной власти.
26. Федеральный бюджет, его роль в решении общегосударственных задач.
- 27.
- 28.
- 29.
- 30.

31.

32.

33.

34.

35.

36.

Электронная библиотека ИСГЗ

IX.

1. 12 1993 .
2. . – .: - , 2008.
3. : . – .: « - », 2008.
4. Бюджетный кодекс Республики Татарстан. Закон РТ от 29.05.2004 №35-ЗРТ (в редакции изм. и доп.).
5. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике в 2008 - 2010 годах от 9 мар 2007 г.
6. Архипов А.И. Финансы: Учебник / А.И. Архипов, И.А. Погосов, И.Л. Сараваяева; под. ред. А.И. Архипова, И.А. Погосова. – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2007.
7. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: ЮНИТИ, 2008.
8. Брагинская Л.С. Государственный долг: анализ системы управления и оценка ее эффективности. – М., Университетская книга, 2007.
9. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Зубриной О.В., Романовского М.В. Издательство: Спб. «Питер», 2008.
10. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. Нешитого А.С. Издательский дом «Дашков и К», 2008.
11. Вахрин П.И., Нешитой А.С. Финансы и кредит: Учебник для вузов. – М.: ИТК «Дашков и К», 2008.
12. Галицкая С.В. Финансы. Конспект лекций: Учебное пособие / С.В. Галицкая. – М.: Эксмо, 2007.
13. Государственный и муниципальный долг: Учебно-методическое пособие / Под ред. Л.И. Ушвицкого. – М.: Финансы и статистика, 2007.
14. Государственные и муниципальные финансы: Учебник под ред. Г.Б. Поляка. - М.:ЮНИТИ, 2008.
15. Колпакова Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008.
16. Мацкуляк И.Д. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: изд-во РАГС, 2008.
17. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. М.В. Романовского. – М.: - , 2008.
18. : / – 5- . . – .: , 2008.
19. , : / – .: - , 2008.

22. : / . . , . . , 2-
 , . . – : , 2007.
23. : / – : ,
 2007.
24. . . , . . :
 / . – 2007. - 7. – . 55-56.
25. . . / . –
 2008. – 8. – . 15-22.
26. Воронин Ю. Управление государственным долгом / Экономист. –
 2007. - № 1. – с. 58-67.
27. Гайзатуллин Р.Р. Бюджетный процесс в Республике Татарстан на
 современном этапе / Финансы. – 2008. - № 5. – с. 13 -17.
28. Гиляровская С.В. О самостоятельности бюджетов в Российской
 Федерации / Финансы. – 2007. - № 6. – с. 16.
29. Гребенщиков Э.С. Региональные программы развития и поддержки
 страхования: подходы и модели / Финансы. – 2008. - № 10. – с. 43-45.
30. Еремина Е.В. Управление финансами и бюджет преобразования /
 Финансы. – 2007. - № 5. – с. 79.
31. Ермакова Е. Государственные финансы в финансовой системе России
 / Финансы и кредит. – 2007. - № 7. – с. 32-40.
32. Ермилов В.Г. Аспекты реформирования управления
 государственными финансами / Финансы. – 2007. - № 1. – с. 58-60.
33. Захарченко А.А. Местные бюджеты в новых законодательных
 условиях / Финансы. – 2008. - № 8. – с. 23-25.
34. Качакова Е.А. Региональный опыт реформирования МСУ / Финансы .
 – 2008. - № 4. – с. 24.
35. Лобанов А.В. О содержании и формах налогового контроля /
 Финансы. – 2007. - № 2. – с. 52.
36. Макаров А. Финансовая политика организации, ее виды, инструмент
 формирования и реализация / Финансы и кредит. – 2008. - № 10. – с. 54-60.
37. Муравьева Л. Финансовая политика Петра Великого / Финансы
 и кредит. – 2007. - № 9. – с. 72 - 80.
38. Овсянников Л.Н. Государственный финансовый контроль: подходы
 стандартизации / Финансы. – 2007. - № 2. – с. 52.
39. Овсянников Л.Н. Экономическая необходимость закона
 государственном финансовом контроле / Финансы. – 2007. - № 6. – с. 48.
40. Стахович Л. Необходимость и сущность управления государственными
 финансами / . – 2007. - 15. – . 56-63.
41. . .
 / . – 2008. - 4. – . 14-17.
42. . . /
 . – 2008. - 1. – . 6.

АНТОНОВА Марина Аркадьевна

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Корректор *Шамонова А.М.*
Технический редактор
Компьютерная верстка

New Roman.

100

420,

«».

«».

000000, ., ., .